

武昌区国民经济和社会 发展 第十五个五年规划纲要

二〇二六年八月

目 录

第一篇 发展基础和发展环境	1
第一章 发展基础	1
第二章 发展环境	5
一、发展机遇	5
二、面临挑战	5
第二篇 指导思想和主要目标	6
第三章 指导思想	6
第四章 基本原则	7
第五章 主要目标	8
第三篇 加速产业转型升级，奋力提升产业竞争力	11
第六章 大力发展总部经济	11
一、强化总部企业引育	11
二、构建精准服务体系	11
三、打造特色楼宇载体	12
第七章 巩固四大主导产业	12
一、做优金融服务产业	12
二、做强工程设计产业	13
三、提质文化旅游产业	13
四、升级商贸商务产业	14
第八章 做强五大新兴领域	14
一、做大软件信息产业规模	14
二、拓展空天北斗产业空间	15
三、锻造双碳服务产业优势	15
四、构建绿色交通产业生态	16

五、加快生命健康产业集聚	16
第九章 抢占一个未来赛道	17
一、提升人工智能发展能级	17
二、夯实基础要素支撑	17
三、打造普惠应用场景	17
第四篇 锻造创新力量矩阵，争先成为科技创新支点	18
第十章 培育科技创新主体	18
一、强化企业科创主体地位	18
二、一体推进教育科技人才发展	18
三、推动企业主导的产学研用深度融合	19
第十一章 提升科创载体能级	19
一、加强创新空间融合发展	19
二、聚力建设协同创新平台	20
三、全力培育新型研发机构	20
第十二章 营造开放创新生态	21
一、畅通科技成果转化链条	21
二、优化提升创新人才服务	21
三、完善科技企业支持体系	22
四、加强知识产权综合服务	22
第五篇 更加突出扩大内需，畅通供需塑造发展新动能	23
第十三章 多措并举激发消费活力	23
一、构建高品质多元消费空间	23
二、创新丰富新型消费业态	23
三、优化消费市场环境	24
第十四章 精准发力提高投资效益	24
一、统筹“投资于物”与“投资于人”	24

二、统筹政府投资和社会投资	25
三、统筹招商提质和落地提效	25
第十五章 打造一流营商环境	26
一、提升市场化营商环境	26
二、优化法治化营商环境	26
三、营造国际化营商环境	27
第六篇 坚持推进改革开放，畅通循环增强发展内生力	27
第十六章 深化经济体制改革	27
一、加强财政资源统筹管理	27
二、推动国资国企转型发展	28
三、推进要素市场化配置改革	28
第十七章 提升市场枢纽效能	29
一、融入区域多式联运网络	29
二、构建高水平供应链平台	29
三、推动内外贸一体化发展	29
第七篇 激发文化创新创造活力，赋能城市高质量发展	30
第十八章 全面提升城市文化软实力	30
一、拓展城市文化传播路径	30
二、全面推进精神文明建设	30
三、保护传承优秀传统文化	31
第十九章 持续丰富文体服务供给	31
一、优化公共文化设施网络	31
二、创新文化服务供给机制	31
三、推进全民健身实施计划	32
第二十章 推动文化产业繁荣发展	32
一、塑造文旅品牌新形象	32

二、激发文体产业新动能	33
三、培育多元文化新业态	33
第八篇 完善城市功能品质，努力建设现代化人民城市	33
第二十一章 全面优化区域发展布局	34
一、推动“一城”持续复兴	34
二、推动“三带”蝶变进位	34
三、推动“九片”特色发展	35
第二十二章 高效推进城市有机更新	36
一、强化重点片区特色品质	36
二、滚动实施更新项目	37
三、创新城市更新模式	37
四、加强基础设施建设改造	38
第二十三章 高效推进建管运治一体	38
一、打造“精致武昌”样板	38
二、建设“绿美武昌”新画卷	39
三、构建“数智武昌”治理范式	39
第九篇 持续保障和改善民生，提高人民生活品质	40
第二十四章 促进高质量充分就业	40
一、健全就业促进政策体系	40
二、强化“武昌就业”品牌塑造	40
三、构建和谐稳定劳动关系	41
第二十五章 构建高质量教育体系	41
一、推动教育资源优质均衡布局	41
二、深化教育领域综合改革	41
三、加强高素质师资队伍建设	42
第二十六章 建设健康武昌样板城区	42

一、建强公共卫生服务体系	42
二、推进全生命周期健康管理	43
三、促进中医药传承创新发展	43
第二十七章 完善全龄友好服务体系	44
一、建设生育友好型社会	44
二、建设青年发展型城区	44
三、建设老年友好型社会	44
第二十八章 健全多层次社会保障体系	45
一、推进社会保险全民覆盖	45
二、夯实社会救助兜底保障	45
三、保障特定群体合法权益	46
四、完善住房保障多元供给	46
第十篇 推进生态文明建设，加快发展方式全面绿色化	47
第二十九章 深化长江大保护	47
一、推进长江生态修复	47
二、强化长江水资源保护	47
三、传承弘扬长江水文化	48
第三十章 持续抓好生态环境治理	48
一、持续改善空气质量	48
二、巩固碧水保卫战成果	48
三、加强土壤和固废污染防治	49
四、做好其他污染物防治工作	49
第三十一章 紧抓绿色低碳转型	49
一、拓展低碳应用场景	49
二、推进生产方式绿色转型	50
三、践行绿色低碳生活方式	50

第十一篇 深化治理体系创新，筑牢平安稳定根基	50
第三十二章 提升基层治理成效	51
一、突出抓好新兴领域党建	51
二、抓好党建引领基层治理和基层政权建设	51
三、抓好凝聚服务群众工作	52
四、推进法治武昌纵深发展	52
第三十三章 坚决维护安全稳定	53
一、构建社会治安防控体系	53
二、提高公共安全治理水平	53
三、提升应急管理综合能力	53
四、健全风险防范化解机制	54
第十二篇 规划实施保障	54
第三十四章 全面加强党的领导	54
一、健全党的领导制度体系	54
二、落实全面从严治党	54
三、巩固爱国统一战线	54
第三十五章 加强政策协同联动	55
一、强化规划体系衔接	55
二、突出项目支撑作用	55
三、强化多元资金保障	55
第三十六章 完善规划实施机制	56
一、明确实施责任分工	56
二、完善监测评估机制	56
三、建立健全考核机制	56

武昌区国民经济和社会发展的 第十五个五年规划纲要

——2025 年 12 月 29 日武汉市武昌区第十六届人民代表大会
第五次会议审查批准

《武昌区国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》，根据《中共武昌区委关于制定武昌区国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》编制，是迈向 2035 年基本实现现代化的重要衔接规划，主要阐明全区未来一段时期发展的思路 and 重点，明确发展目标、主要任务和重大举措，是政府履行职责的重要依据，是全区人民群众的共同愿景。

第一篇 发展基础和发展环境

第一章 发展基础

“十四五”时期，武昌区委、区政府带领全区人民坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实中央和省、市决策部署，面临世纪疫情严重冲击和经济下行的复杂严峻形势，迎难而上、砥砺前行，有效应对一系列风险挑战，围绕“十四五”规划打造“国家中心城市核心区、长江经济带核心城市核心区、国际化大都市核心区”的战略定位，经济发展、科技创新、城市建设、民生保障、社会治理五大领域目标基本达成。

经济质效跃上新台阶。地区生产总值在全省县市区率先跨上 2000 亿元，连续 8 年稳居中心城区第 1。服务业增加值达 1955 亿元，是 2020 年末的 1.47 倍，规模连续 8 年领跑中心城区。地方一般公共预算收入 147 亿元，是 2020 年末的 1.34 倍，规模连续 8 年保持中心城区首位。市场主体数量突破 20 万户，“四上”企业超过 1500 家、五年增长 66.8%。招商引资累计签约亿元以上项目 493 个、总投资 5923 亿元，固定资产投资累计完成 2081.6 亿元，出让土地 90 宗、居中心城区前列，房地产投资和销售逆势保持增长。社会消费品零售总额历史性跃居全市第一，武商梦时代、SKP 等高端商业载体体量全省第一，首店经济蓬勃发展。总部经济集聚度显著提升，税收亿元楼宇达 30 栋，超十亿元楼宇 1 栋。“十四五”期间谋划打造的“金融之城”“设计之都”“文旅胜地”“商贸中心”已成规模，在中国城区高质量发展百强榜中连续 6 年领跑全省、近 4 年持续进位，区域经济辐射力、影响力实现质的飞跃。

创新驱动激活新动能。科创动能加速释放，国家高新技术企业总量（902 家）、高新技术产业增加值占 GDP 比重（30.13%）、技术合同交易额（322.47 亿元）等核心指标均超额完成规划目标并居中心城区前列。数字经济发展迅猛，核心企业突破 1 万家，总体规模占 GDP 比重超 50%， “黄鹤楼星空计划”深入实施，滨江数创走廊加速崛起。“双碳”战略成效斐然，“中碳登”落户确立全国碳市场核心枢纽地

位，环沙湖双碳经济带集聚效应凸显，“武碳通”和“武碳江湖”平台开创全国气候投融资与普惠新模式。创新生态持续优化，50 亿元科创母基金撬动效应显现，构建“北斗七星式”科创产业服务体系，博士创新创业联盟、大学生留汉工程成效显著，人才创新高地加速形成。

城区建设展现新风貌。“一岸 T 轴一谷”区域发展布局纵深拉开，长江右岸重点功能板块（杨园片区、武昌滨江核心区、积玉桥片区、武昌古城和白沙片区）初步成形，武珞路文旅商贸轴与华中金融城产业轴加速集聚，中科武大智谷三大核心项目（小洪山科学城、科教融合创新协同基地、珞珈创新港产业园）建成并陆续投用。黄鹤楼隧道、轨道交通 5 号线等建成通车，老旧小区改造、支路及断头路建设取得显著进展。在中心城区率先建成省级生态文明建设示范区，全区湖泊水质稳定在地表水Ⅲ类及以上，美丽湖泊创建率达 83.3%，绿色生态成为城区鲜明底色。

民生福祉达到新水平。近八成财政支出投资于民生，五年累计新增城镇就业 15.6 万人，完成社保、医保护面 51 万人次，新改扩建学校 11 所、新增学位 1.5 万余个，义务教育教联体实现 100%覆盖，在全省率先获评全国学前教育普及普惠区和义务教育优质均衡发展区，青年发展型城区全国试点扎实推进。健康服务提质扩容，医疗机构达 551 家，每千人床位数 14.2 张，建成全国基层中医药工作示范区，新增街道养老服务综合体 9 个、养老床位 1430 张，人均预期寿

命接近 85 岁。公共文化服务体系更加健全，城市书房、健身步道等设施持续增加，品牌文化活动丰富多彩，基层公共文化服务“南湖模式”成为全国典范。

社会治理取得新成效。基层治理现代化水平显著提高，党建引领小区治理全覆盖，“三长”（网格长、楼栋长、邻里长）联动机制与楼宇治理“武昌模式”全省推广，成功入选全省基层治理创新实验区。数字政府建设成效突出，建成全区政务云平台，归集数据 4.2 亿条，上线“武昌 i 企通”等 52 个智慧应用，“无差别综合窗口服务标准化”国家试点高分通过验收，营商环境综合评价四年三次获评全省第一。平安法治根基稳固坚实，获评“平安湖北建设示范区”，安全生产形势平稳向好，食品安全“两个责任”经验获国务院通报表扬。风险防控体系健全完善，建成三级备灾物资保障体系，创建全国综合减灾示范社区 14 个，“民呼我应”平台累计流转处置各类群众诉求 222.5 万件，及时将群众大大小小的问题解决在基层、处置在萌芽。武装、双拥、民宗、外事、档案、工会、共青团、妇联、科协、残联、红十字会、退役军人等工作不断取得新成绩。

过去五年，全区在严峻复杂形势下展现出强大韧性与战略定力，高质量发展格局加速形成，“首府之区、首义之区、首创之区、首善之区、首位之区”地位更加稳固，为全面建成社会主义现代化强区奠定了坚实基础。

第二章 发展环境

一、发展机遇

一是新一轮科技革命和产业变革加速突破，产业智能化、绿色化、融合化发展成为新趋势，人工智能重塑人类生产生活范式，为武昌加快新旧动能转换、升级传统产业、培育壮大新兴产业和未来产业带来发展机遇。二是高技术领域成为国际竞争最前沿和主战场，创新在现代化建设全局中处于核心地位，教育强国、科技强国、人才强国建设统筹推进，为武昌促进科技创新和产业创新深度融合、因地制宜发展新质生产力、推动科教人才优势转化提供重要契机。三是城市发展进入从规模增量扩张转向存量提质增效的新阶段，内涵式发展成为主线，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市成为新目标，为武昌推进城市功能提升、产业焕新、治理创新带来新机遇。四是湖北进入加快建成中部地区崛起的重要战略支点聚力突破、全面提升的关键时期，武汉市进入全力打造“五个中心”、全面建设现代化大武汉的关键时期，将为武昌发展集聚强劲势能、创造更多机遇。

二、面临挑战

一是外部环境变化带来的不利影响加深，世界百年未有之大变局加速演进，国内有效需求不足，新旧动能转换任务艰巨，人口结构变化，给武昌经济发展、社会治理提出新课题。二是武昌数智经济、双碳经济等新兴动能仍在培育期，依靠传统经济增长的路径尚未完全破除，总部经济规模和能

级仍有较大提升空间，在加快产业转型升级、提高经济发展质效上面临一系列挑战。三是城区功能、民生保障、社会治理、财政状况等方面还存在一些不足，主要体现在：对全市、全省乃至中部地区的要素资源配置能力和引领辐射能力有待提升，空间载体提质增效亟待破题；优质的教育、医疗、养老等公共服务分布不均衡，结构性就业矛盾依然存在；基层治理现代化水平有待提高，应对各类公共安全事件的能力有待增强。

综合研判，武昌处于建设国家中心城市核心区关键时期，战略机遇和风险挑战并存，总体上机遇大于挑战，有利因素多于不利条件。全区上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，以高质量发展的确定性应对外部环境变化的不确定性，在融入大局中再上新台阶，在服务大局中实现新跨越。

第二篇 指导思想和主要目标

第三章 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全

会精神，认真落实四中全会部署，牢记习近平总书记殷殷嘱托，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，坚定对标一线城市先进城区，坚定加快转型发展，大力建设示范引领的实力之城、近悦远来的活力之城、宜居宜业的品质之城，在全省加快建成中部地区崛起的重要战略支点，全市全力打造“五个中心”、全面建设现代化大武汉中走在前、做示范，奋力谱写社会主义现代化武昌新篇章。

第四章 基本原则

——坚持和加强党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为编制实施“十五五”规划、建成社会主义现代化强区提供根本保证。

——坚持改革创新引领转型发展。以科技兴区为主线，坚持教育科技人才一体化发展，加快培育科技企业，推进深层次改革，扩大高水平开放，提升国际消费中心功能，引领

带动发展动力和社会活力充分释放。

——**坚持加快发展新质生产力。**推动金融服务、工程设计、文化旅游、商贸商务拓新提能，做优做强数字经济、双碳产业新兴赛道，培育壮大人工智能产业，更加突出精准选育和生态培育，不断增强产业实力和核心竞争力。

——**坚持建设现代化人民城市。**把握“两个转向”，坚持“人产城”融合、内涵式发展，以城市更新带动城市发展方式转变，以城市发展方式转变带动经济发展方式转变，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城区。

——**坚持在发展中保障和改善民生。**推动更多资金资源“投资于人”、服务于民生，促进民生供给更加公平、均衡、普惠、可及，在满足民生需求中拓展发展空间，形成经济发展和民生改善的良性循环。

——**坚持统筹发展和安全。**强化底线思维和极限思维，有效防范化解各类风险，推进基层治理体系和治理能力现代化，促进高质量发展和高水平安全良性互动，建设更高水平的平安武昌。

第五章 主要目标

转型发展取得显著成效，综合发展水平持续争先进位，确保基本建成社会主义现代化强区取得决定性进展。

——**综合经济实力再上新台阶。**生产性服务业占比明显提升，新兴产业和未来产业实现规模化发展，内需拉动经济

增长的主动作用持续增强，大服务业、大科技、大消费成为区域发展的主要支撑，地区生产总值力争突破 3000 亿元，“楚天首区”实力进一步巩固。

——**发展动能和质效显著增强。**改革创新活力迸发，营商环境更加优越，民营经济开拓新局，新的创新驱动和经济增长机制基本形成，科技成果就地转化率大幅提升，科技企业加快发展壮大，每平方公里创造的 GDP 和财政收入稳步提升。

——**功能品质和发展内涵更优。**发展格局从“三区两翼”空间塑造向“一城三带九片”融合发展深化，即持续复兴武昌古城，着力打造以滨江数创走廊为核心的滨江数智经济带、以华中金融城为基础的环沙湖双碳经济带、以中科武大智谷为引领的环大学创新发展带，分类打造特色鲜明、功能互补的九大街道片区，“人产城”实现高效协同发展。

——**美丽武昌建设取得重大进展。**长江大保护和生态环境治理成效显著，新能源消费比重持续提高，碳排放量大幅降低，绿色生产生活方式加快形成，绿色低碳循环经济体系有效运转，建成全域绿色低碳转型的样板城区。

——**文化创新创造活力充分迸发。**主流思想舆论不断壮大，社会主义核心价值观广泛践行，文化事业和文化产业蓬勃发展，广大干部群众文明素养不断提升、精神面貌更加昂扬，文化驱动高质量发展的原动力作用更加彰显。

——**群众生活品质进一步提高。**就业形势稳定向好，居民收入稳步增加，普惠性、基础性、兜底性民生保障力度更

大，教育、医疗、住房、养老、托育等服务供给更加优质均衡，超大城市中心城区现代化治理水平大幅提升，社会大局保持和谐稳定，幸福生活更加可感可及可依。

到 2035 年，经济实力、科技实力、综合实力进入一线城市先进城区前列，社会治理水平全面提升，人民生活更加幸福美好，率先基本实现社会主义现代化。

专栏 1 “十五五”时期经济社会发展主要指标

序号	类别	指标名称	单位	2025 年	2030 年	平均增速 [累计]	属性
1	经济发展	地区生产总值	亿元	2100.36	3000	6.5%	预期性
2	创新驱动	全社会研发经费投入强度	%	-	4.3	-	预期性
3		每万人口高价值发明专利拥有量	件	56	60	-	预期性
4		数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重	%	11	14	-	预期性
5		技术合同成交额	亿元	244	350	-	预期性
6	民生福祉	劳动年龄人口平均受教育年限	年	12.5	13	-	约束性
7		养老机构护理型床位占比达到 80%以上	个	14	22	-	预期性
8		每千人口三岁以下婴幼儿托位数	个	4.5	5	-	预期性
9		人均预期寿命	岁	84.98	86	-	预期性
10		路网密度	公里/平方公里	7.4	7.6	-	约束性
11		老旧小区改造（2001—2005 年建成的小区）	个	-	65	-	约束性
12	绿色生态	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	-	-	完成市下达目标	约束性
13		PM _{2.5} 年平均浓度	μg/m ³	34	30	-	约束性
14		绿化覆盖率	%	42	42.5	-	约束性
15		水环境功能区水质达标率	%	100	完成市下达目标	-	约束性

第三篇 加速产业转型升级，奋力提升产业竞争力

锚定数智化、绿色化、融合化方向，坚持总部经济引领，推进金融服务、工程设计、文化旅游、商贸商务四大主导产业拓新提能，壮大软件信息、空天北斗、双碳服务、绿色交通、生命健康五大新兴产业，抢占人工智能一个未来赛道，构建具有武昌特色的“1451”现代化产业体系。

第六章 大力发展总部经济

一、强化总部企业引育

加强总部企业招引，大力引育供应平台型、链主引领型总部企业，积极引育一批掌握关键技术的科技型、创新型、研发型总部企业，助力总部经济集群成势。支持引导总部企业特别是在地央企、省属国企突破性发展，增强总部企业要素集聚、资源配置、辐射带动等功能，推动主营业务板块回归集中。探索建立总部企业星级认定及培育体系，构建总部企业梯度培育机制。开展存量企业总部培育行动，强化高成长企业监测、保障，引导专精特新中小企业成长为“小巨人”企业和单项冠军企业。

二、构建精准服务体系

深化“一企一策”集成式服务，提升精准化、集成化服务水平。加强政企双向联动，搭建供需平台，推动总部经济发展从“给政策”“给优惠”向“拓市场”“找订单”转变。

升级政务服务，设立绿色通道和“一对一”服务专员，精准提供一体化政策服务、数字服务、热线服务。支持总部企业大力引进和集聚优秀人才，提供人才全方位服务保障。强化要素资源支撑，依法依规协调用地、用能、环评、资金等服务要素和融资保障。

三、打造特色楼宇载体

不断优化楼宇载体，加快重要空间载体建设，激发新建楼宇在“楚商回乡”“校友经济”领域巨大潜能。推动老旧楼宇、低效楼宇改造，盘活闲置载体，拓展总部经济承载空间，强化高端资源要素集聚。提高楼宇运营服务质效，完善“楼长制”，做强“政务直通车”“长江楼宇议事厅”等品牌活动，创新党务服务、政务服务、商务服务、社务服务“四务合一”服务模式。加力塑造楼宇立体产业链，统筹抓好楼宇精准招商和运营提效，持续开展扫楼扫园、稳商服商行动，构建“上下楼就是上下游，一栋楼就是产业链”的发展生态。

第七章 巩固四大主导产业

一、做优金融服务产业

推进华中金融城等产业空间优化升级，深挖金融招商资源，推动传统金融强链、特色金融补链。引导金融服务参与产业升级、企业纾困、产业招商等场景，鼓励银行、保险、证券业向多元化布局转型。搭建科创企业投融资孵化平台，运用“股贷债保担”一揽子金融工具，引导长期资本、耐心

资本和优质资本赋能科技创新。加强绿色金融创新实践，支持金融机构开展碳排放权质押贷款等产品创新。推进普惠金融和养老金融惠企利民，完善金融顾问服务机制，落实金融服务网格化，常态化开展金融“惠千企利万户”“金融沙龙”等活动。积极布局数字金融，支持抖音支付线下拓展，挖掘消费金融场景。

二、做强工程设计产业

聚焦绿色建造和品质建造，加快打造杨园高铁设计、中南建筑设计和昙华林创意设计三大特色产业集聚区。加快工程设计数字化、绿色化转型，鼓励企业加强 BIM、AI 等技术研发运用，支持龙头企业打造建筑产业互联网平台，发展云端协同设计、智能施工运维、智能供应链管理等新业态，支持企业从材料选择到运营维护全面融入绿色理念，积极开展“设计+低碳”创新实践。鼓励铁四院以高铁设计推动材料、装备制造、施工运维等上下游产业转型升级，支持中南建筑设计院以供应链思维推动上下游企业协同创新、深度融合。积极举办高水平设计活动，强化“工程设计之都”品牌建设。

三、提质文化旅游产业

加快培育以数字化、网络化、智能化为主要特征的文化新业态，推动文旅体商融合向纵深发展。活化利用文物遗址，打造非遗传承延伸空间，开发特色文创产品，在黄鹤楼、昙华林等景区打造“非遗+旅游”特色线路。做优“文旅+演艺”，提升“夜上黄鹤楼”“汉秀”文化核心价值，在昙华林、斗级营等区域，发展小剧场、沉浸式实景剧等业态。做深“文

旅+商业”，联动核心文旅地标与重点商业综合体，打造文商旅主题线路，培育“文创市集+非遗体验”等融合型业态。

四、升级商贸商务产业

坚持高端化引领、数字化转型、链群化协同、国际化跃升，加快构建商贸商务产业新生态。加强大宗贸易、平台经济、新零售等领域龙头企业引育，强化产业链关键环节，着力建设新型消费集聚区。加快发展服务贸易，对标服务外包示范区建设，支持服务外包企业数字化转型，鼓励服务模式和商业模式创新。创新发展数字贸易，实施“数据要素×”行动，推动数据产业与多领域融合。支持流通、能源等功能型服务业发展，推动商贸流通业数字化、绿色化转型。促进对外贸易提质，实施“千企百展出海拓市场”专项行动，推动一批“专精特新”企业“走出去”。推动商务服务提档升级，提高法律、会计、咨询、人力资源等行业服务水平。

第八章 做强五大新兴领域

一、做大软件信息产业规模

发挥阿里巴巴华中总部、微思敦、微盟等头部企业引领效应，聚焦企业运营管理、营销推广、云端商业等专业服务，加快打造软件信息特色集聚区。发挥辖区在教育、医疗、文旅、金融、消费等多领域资源优势，发展具有行业特性的垂直领域专用 SaaS 软件，创新解决方案和服务模式，赋能服务业数字化转型和智能化升级。鼓励高校、科研院所和企业

协同开展行业应用软件、SaaS 服务软件等领域的技术研发，支持云服务商建设各类软件信息平台。

二、拓展空天北斗产业空间

依托长江北斗、开普勒等重点企业和武汉大学、中科院武汉分院空天北斗技术优势，聚焦卫星设计、国产基础地理信息软件和北斗规模化应用等领域，打造国内领先的北斗产业融合发展集群。深化“北斗+”垂直领域技术赋能，构建“北斗+”融合发展生态。大力推进“北斗+低空经济”深度融合，以低空时空底座等建设项目为抓手，加强精准定位与导航、高精度授时等关键技术攻关。围绕飞行器研发制造、低空通信、运营服务等领域，加快低空经济项目招引，拓展城市治理、低空物流、应急救援、低空文旅等特色应用场景。建立低空安全治理体系，培育低空安全创新企业，打造低空安全产业集群。

三、锻造双碳服务产业优势

坚定支持“中碳登”发展，培育壮大碳交易服务、碳资产管理、碳金融创新、碳科技服务、碳普惠应用等业态。靶向对接国际双碳服务机构及央国企低碳业务板块，设立双碳领域专项子基金，吸引国内国际涉碳服务企业集聚。争取武汉碳清算所筹建，持续发挥“武碳院”智库作用，做强“首义论碳”品牌，扩展碳普惠应用场景。深化国家气候投融资试点建设，加强与省市平台联动合作，做强“武碳通”平台，扩充平台项目资源，推动气候投融资增量提质。

四、构建绿色交通产业生态

发挥长江沿岸铁路集团等龙头企业引领作用，聚焦工程科技、装备科技、通讯科技等领域，吸引高铁科技企业及总部机构集聚。提升国铁城投中心载体能级，加快推进高铁科技产业园建设，着力打造“高铁科技全产业链生态圈”。拓展优化湖北船舶大厦、武汉船舶大厦产业发展空间，谋划挂牌长江船舶大厦，加快建设绿色智能船舶产业集聚区。支持武汉理工大学攻关新能源动力、减碳降耗等关键技术，依托701所、719所、长江船舶供应链公司、中交二航院等研发机构及企业，开展标准化、系列化船型研发，打造国内一流船舶产业供应链平台，提高军民融合发展水平。高位推进武昌湾游艇基地示范项目建设，以全国一流的文旅消费场景激活武昌古城与长江生态的联动价值。

五、加快生命健康产业集聚

深入实施生命健康发展计划，加快打造“环人民医院健康湾”“昙华林中医药文化街区”等生命健康产业特色街区，培育以医疗服务、医药流通、健康服务为主导的优势产业集群。支持辖区三甲医院、高校和企业共建协同创新平台，推动“医教研产”深度融合和科技成果就地转化，培育院内制剂转化、中医AI诊断等前沿产业。推动中医药传承创新与健康产业融合，发展中医应用、康复理疗等特色服务。

第九章 抢占一个未来赛道

一、提升人工智能发展能级

大力实施“人工智能+”行动，积极抢占具身智能、脑机接口、大模型等新赛道，形成智能经济新优势。推进高端制造业与现代服务业融合，全力支持荆楚人形机器人、武汉大学人工智能学院等引领型企业和科研机构突破争先，促进人工智能驱动的技术研发、工程实现、产品落地、原生企业一体化协同发展。壮大小洪山数据产业园等重点载体，加强企业引育，加快构建人工智能产业集群。

二、夯实基础要素支撑

加强数据供给创新，构建覆盖多领域的智能感知体系，强化人工智能高质量数据集建设，支持发展数据标注、数据合成等技术，为人工智能模型训练和应用创新提供支撑。强化算力建设和共享，加速 5G、6G 和光纤网络覆盖，提高网络互联互通能力。探索构建智慧应用平台和开源创新生态，培育优质开源项目。推动模型算法、数据资源、基础设施、应用系统等安全能力建设，筑牢安全监管防线。

三、打造普惠应用场景

促进人工智能与实体经济深度融合，打造“人工智能+”普惠应用场景。推进人工智能赋能产业升级，支持“人工智能+”金融、“人工智能+”设计、“人工智能+”文旅等领域创新发展。以提高人民福祉为导向，探索“人工智能+”

教育、“人工智能+”医疗、“人工智能+”消费等应用场景。推动人工智能赋能社会治理，拓展人工智能在政务、安全治理等领域的运用场景。

第四篇 锻造创新力量矩阵，争先成为科技创新支点

以高水平科技自立自强为引领，深入实施“黄鹤楼星空”计划，统筹推进教育强区、科技强区、人才强区建设，全面激活城区创新基因，促进科技创新和产业创新深度融合，打造全国重要的科技创新策源地和新质生产力培育高地。

第十章 培育科技创新主体

一、强化企业科创主体地位

支持龙头企业主导组建创新联合体，开展关键核心技术和颠覆性技术攻关，促进各类创新要素向企业集聚。支持联合组建全国重点实验室、技术创新中心等重大创新平台，推动平台资源向企业开放共享。持续加强科技企业梯度培育，实施“育苗计划”“跃升计划”“瞪羚计划”，引育一批引领力强的根企业、硬科技企业，推动“专精特新”企业倍增提质。力争到2030年，国家高新技术企业突破1200家、省级以上专精特新企业达130家。

二、一体推进教育科技人才发展

依托武汉大学、中国科学院武汉分院、湖北大学等高校

院所及其重点实验室，打造一批产教融合实训基地。支持企业与高校、科研机构合作共建产业学院，推动建立“校企一体，产教融合”育人体系。建立完善校地合作机制，推动高校院所、企业、第三方平台的创新资源开放共享。支持高校、科研院所与企业承担国家及省市重点研发任务，加强基础研究、应用基础研究和应用研究布局。

三、推动企业主导的产学研深度融合

建立政产学研金服用综合服务站，完善一站七中心的“北斗七星”工作体系，构建“企业出题—高校解题—政府助题”全周期服务链条。支持龙头企业与高校科研机构技术协作，培育共性技术供给体系，加快科技成果向现实生产力转化。推动行业龙头企业积极融入相关领域国家实验室网络体系，在科研攻关、成果转化、人才培养等方面加强合作，提升协作创新水平。

第十一章 提升科创载体能级

一、加强创新空间融合发展

坚持“核心集聚、多点支撑、全域协同”原则，深度融入全市“一城三廊多带”科创布局，整合科创资源与产业载体，构筑“走廊引领、智谷支撑、白沙联动”新格局。加速滨江数创大走廊成势，建设要素密集、生态健全、特色彰显的数智经济集聚区。深耕环大学创新发展带，依托小洪山科

学城、珞珈创新港产业园、中科武大科教融合协同创新基地等载体，构建“源头创新—技术转化—产业孵化”全链条创新体系。推进白沙科创片构建武汉中央科创区，打造全国中心城区科创与产业、城市融合发展标杆。探索发展飞地经济，构建区域协同发展新动能。

二、聚力建设协同创新平台

强化重大平台战略赋能，推动湖北省北斗+低空制造业创新中心、省数据要素赋能区域产业发展数字化平台等科创平台高质量发展。做实环高校科创产融平台，盘活高校周边空间资源，布局低成本、全要素、开放式孵化平台，引入创业孵化、技术转移、知识产权等专业科技服务机构，支持北斗通导遥一体、人形机器人、绿色智能船舶、生物育种等优势学科攻关突破。谋划新建国家级和省级技术创新中心、产业创新中心、制造业创新中心等平台，促进多学科交叉与多技术集成。支持高校院所、医疗机构参与国家重大科技创新平台建设，推动创新资源向关键领域集聚，促进重大研究成果产业化。

三、全力培育新型研发机构

引导高校、科研机构及行业龙头企业集聚资源，鼓励培育“四不像”机构，加强基础研究及前沿引领技术、颠覆性技术和产业关键共性技术研究，加强科学技术普及。围绕重点产业链和新兴技术领域，建设高效能、可持续、专业化技术支撑平台，提升产业技术创新服务能力。完善机构培育政

策体系，探索设立新型研发机构备案与绩效评价办法。推动高校科研院所科研设备向企业开放，促进平台间资源整合，探索“技术专利池”联合运营，加快形成“原始创新—技术突破—产业转化”的协同网络。

第十二章 营造开放创新生态

一、畅通科技成果转化链条

加大场景创新力度，聚焦教育、医疗、商贸、文旅等领域，滚动推出场景机会清单和能力清单，联合企业、高校院所策划超级场景，形成“政府搭台、企业唱戏、场景开放、产业落地”模式，推动新技术、新产品、新模式在武昌率先应用。大力发展专业科技服务，构建以企业需求为主导、市场化有效运转的科技成果转化体系。支持技术转移服务机构发展，推动武创通平台、科技服务机构和中试平台入驻，探索“技术经理人+产业专家”服务模式，提升成果转化精准度。

二、优化提升创新人才服务

实施“战略人才引领行动”“武昌英才专项”“楚材聚汉行动”，设立“首义人才基金”，依托升级“平台+空间+基金”三位一体服务模式，重点引育产业领军人才、青年科技人才。建立健全人才激励机制，支持高校人才带成果创办企业，激励关键技术攻关。完善人才留汉服务体系，推行“武

昌英才卡”，对培育引进的高层次人才和团队给予落地支持。完善院士专家联系服务机制，促进院士专家科技成果在武昌落地转化。

三、完善科技企业支持体系

聚焦企业全生命周期需求，完善“科创武昌 360”服务体系，全面落实“五大服务清单”，深入推进“六大服务行动”，打造高质量、多梯度的科创企业服务加速体系。力争到 2030 年，累计开展品牌活动不少于 230 场，促进成果在武昌高质量转化。提升首义科创母基金市场化运作水平，创新“拨转股”“招投一体”模式，引导社会耐心资本构建充沛的产业基金矩阵。持续推广科技型企业知识价值信用贷、中小企业商业价值信用贷，着力缓解科技型企业融资难题，激发科技型中小企业创新活力。

四、加强知识产权综合服务

强化知识产权保护工作站建设，推进服务窗口前置、保护关口前移、资源平台下沉、宣传培训前倾。加大对知识产权密集的企业、园区等区域知识产权司法、刑事、行政协同保护力度。完善知识产权纠纷多元化解机制，引入专业机构开展专利导航、质押融资等服务，打造知识产权保护强区。推进知识产权交易中心建设，打通创造、运用、保护、管理、服务全链条。建立战略性新兴产业、未来产业核心专利定向培育机制，制定专利布局图谱，设立专项基金。

第五篇 更加突出扩大内需,畅通供需塑造发展新动能

坚持扩大内需战略基点,打造具有“国际范+武昌味”的独特消费标识,坚持“投资于物”与“投资于人”紧密结合,促进消费和投资、供给和需求良性互动,实现经济良性循环。

第十三章 多措并举激发消费活力

一、构建高品质多元消费空间

以建设国际消费中心城市先行示范区为引领,打造“商贸新三圈”,着力构建特色鲜明、功能互补、辐射强劲的新型消费空间体系。提质升级中南中北国际消费圈,做优楚河汉街等特色商业带,支持武汉SKP等商业体建设全国一流商圈,增强高端商品与服务供给能力,打造具有国际影响力的消费门户。高标准构建武昌滨江潮流消费圈,以武昌万象城等重点项目为载体,引入旗舰店、概念店与沉浸式体验空间,集聚国际潮流品牌与首发首秀资源,打造引领时尚潮流的都市地标。活化重塑武昌古城商文旅消费圈,依托得胜桥古轴片等历史街区,推动文商旅深度融合,打造一批彰显武昌底蕴、独具特色的消费场景。

二、创新丰富新型消费业态

发展数字消费业态,培育智慧商店、智慧商圈等数字消费地标,拓展智能家居、电子产品等大宗消费市场。做强服

务消费业态，打造沉浸式消费场景，激发斗级营、昙华林等街区夜间经济活力，推动免税经济发展，培育悦己经济、宠物经济、谷子经济、银发经济等新业态，强化商文旅体康融合发展。壮大绿色健康消费，依托“武碳江湖”等平台发展碳普惠应用，培育户外运动等体育消费场景。打造便民消费新生态，全面推进“一刻钟便民生活圈”建设，丰富社区商业生态圈，有效激发社区商业活力。

三、优化消费市场环境

规范市场流通监督管理，加强对商业特许经营、家政服务等行业日常监管和服务，开展“诚信兴商宣传月”活动，营造商务诚信舆论氛围。推动消费维权提效，强化消费者权益保护，加强新型消费领域内容创作、产品研发、模式创新等知识产权保护，创新线上线下维权机制。提升国际化消费环境，实施公共消费场所国际化标识改造工程，从支付便利性、服务体验、商业效益等多维度提升对境外人士的服务能力。

第十四章 精准发力提高投资效益

一、统筹“投资于物”与“投资于人”

扩大高技术产业和战略性新兴产业投资，塑造发展新动能、新优势。更大力度支持“两重”“两新”项目谋划工作，通过全流程服务提升投资效益。加大城市治理投入，加快补

齐传统基础设施短板，适度超前部署新型基础设施建设，提高城市的运行效率。加大对就业、卫生健康、教育、养老托育、文化旅游、保障性住房等领域的投入力度，在保障和改善民生中打造新的经济增长点。

二、统筹政府投资和社会投资

抢抓中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债等国家政策机遇，强谋划、优结构、快转化，推动项目“三库”持续满仓、高效运转。探索政府投融资体制改革，最大限度统筹有效资产、提升有效投资。深化投资项目绩效综合评价应用，让项目谋划更精准、项目前期更成熟、项目审批更便捷、项目推进更快速。探索“XOD+新 PPP+EPC”多元复合开发模式，推动跨项目统筹、小区域平衡，利用空间资源运营反哺公共资源投入，促进政府投资更好激发社会投资。

三、统筹招商提质和落地提效

抢抓“京津冀”“长三角”“粤港澳”等发达地区产业梯度转移的关键窗口期，系统构建产业链条、校友乡情、场景生态、科创资本“四位一体”的招商体系，以精准化、多元化招商模式，靶向承接优质产业项目与行业龙头企业，为产业集群培育筑牢项目根基。重点强化“以投带引”“拨转股”等资本招商举措，以资本纽带破解科创类企业引育瓶颈，推动产业链、创新链、资本链、人才链“四链”深度融合，为打造具有核心竞争力的特色产业集群提供关键支撑。健全项目全生命周期管理机制，深化项目“谋、建、管、评”全

链条闭环管理，推动一批带动力大、牵引力强的标杆项目在“十五五”期间建成达产。

第十五章 打造一流营商环境

一、提升市场化营商环境

强化各部门优化营商环境的主体责任意识，深化“高效办成一件事”改革，做优“零号员工陪伴成长”服务品牌，做实“企呼我应”平台功能，全周期陪伴大中小企业发展壮大。强化“用户”思维，推进政务服务中心综合改革，深化区街政务服务体系流程再造和智能化升级，提供全方位便民惠企服务。擦亮公共法律服务“大篷车”、政务服务“直通车”、个体工商户“服务月”等优质品牌，推动涉企优惠政策直达快享、免申即享。坚持“五统一、一开放”原则，深化公平竞争审查，依法依规治理企业低价无序竞争行为，完善信用体系建设，维护健康有序的市场环境。

二、优化法治化营商环境

强化对经营主体的司法保障，严格落实产权保护政策，推广多元化商事纠纷解决衔接机制，建设完善企业法律服务信息化平台。提高行政执法质效，加强对行政执法的监督，规范涉企行政执法，开展涉企违规收费整治。加强质量监督，对新产业、新业态实施包容审慎监管，筑牢统一市场法治基础。全面落实民营经济促进法，切实依法保障民营企业和民

营企业家合法权益，弘扬企业家精神，促进民营经济健康发展、高质量发展。

三、营造国际化营商环境

加强规则衔接，主动融入国际高标准经贸规则，在产权保护等领域对标国际通用规范。拓展涉外专业服务，支持我区专业服务机构在“一带一路”国家设立“走出去”服务网点，设立境外投资项目咨询服务专窗。加强外商投资服务保障，提升外资准入登记效能，推广外国人永久居留身份证应用，完善境外人员入境居住、医疗、支付等生活便利制度。

第六篇 坚持推进改革开放,畅通循环增强发展内生力

大力推进深层次改革和高水平开放，促进各类生产要素高效流动、高度集聚、高能辐射，积极拓展发展纵深，全面提高发展效益。

第十六章 深化经济体制改革

一、加强财政资源统筹管理

坚持把高质量财源建设作为重要中心工作，以大财政体系建设为引领，重点推进国有“三资”管理改革，科学盘活存量资源资产，优化配置效率，拓宽收入来源渠道，增强财政可持续发展能力。深化零基预算改革，加强政策统筹整合，硬化预算标准约束，提升预算管理质效。加强预算绩效管理，

优化绩效评价方法，实现全周期跟踪问效，推动财政资金聚力增效。提升政府投资项目综合绩效管理系统化、精细化水平，加强对项目资金的全链条动态监测。健全地方债务风险防范化解长效机制，严禁新增隐性债务，守牢防风险底线。

二、推动国资国企转型发展

推进国企市场化转型，鼓励区属国企开展混合所有制改革，支持区属国企构建以契约化、任期制为核心的新型经营责任制。优化国资国企管理监督体制机制，完善以管资本为主的国资监管体制，加快从传统的“管企业”转向重点监管国有资本布局、资本运营和资本回报。巩固城中村集体“三资”管理突出问题专项整治成果，落实问题整改，防范城中村集体“三资”监管风险。有力有序有效推进地方融资平台出清。

三、推进要素市场化配置改革

全面落实市场准入负面清单制度，在要素获取、市场准入、运营监管、招标投标、政府采购等环节，对各类所有制企业一视同仁、平等对待，促进人才、技术、数据自由流通。推进公共数据资源资产化改革，加强城市运行数据资源开发利用，完善数据要素交易模式，建立数据资产登记确权、交易流程等关键环节的制度机制。增强要素应急配置能力，鼓励运用大数据、人工智能等技术，在应急管理、资源调配、社会管理等方面更好发挥作用。

第十七章 提升市场枢纽效能

一、融入区域多式联运网络

积极发展多式联运服务业，推动长江船舶供应链等产业平台建设，增强对物流、信息流、资金流、商贸流等关键要素流的配置能力。推动辖区货运代理企业拓展多式联运业务，推进多式联运“一单制”“一箱制”发展。加强物流基础设施互联互通，有效推进武昌与周边城市以及长江经济带沿线城市融合发展。

二、构建高水平供应链平台

以优大集（武汉）农产品绿色供应链网络平台建设为试点，加快形成集约、高效、绿色、智能的物流配送体系。围绕重点产业链，探索搭建区级供应链金融平台，以供应链金融赋能国企、民企协同发展。支持企业融入省级供应链平台发展，通过平台精准对接供需信息，促进产业链上下游、大中小企业协同发展，提升产业链韧性水平。

三、推动内外贸一体化发展

建立完善贸易平台，做强省农发、省联投等省级供应链平台，打造“买全球、卖全球”中部重要枢纽。推动跨境电商等外贸新业态发展，打造全省唯一跨境电商创新服务基地，招引跨境电商生态链企业，支持优势企业开展国际化布局，培育跨境电商出口品牌。拓展服务贸易和数字贸易，加快发展人工智能、地理信息等领域服务出口，扩大高端研发设计、低碳技术等服务进口，有序促进数据跨境流动。

第七篇 激发文化创新创造活力，赋能城市高质量发展

传承武昌古城千年文脉，坚定文化自信、建设文化强区，繁荣发展文化事业与文化产业，推动长江文化、楚文化、红色文化创造性转化、创新性发展，强化文化对城市文明涵养与高质量发展的支撑作用。

第十八章 全面提升城市文化软实力

一、拓展城市文化传播路径

拓展以“大成武昌”为重心的融媒体传播矩阵，系统整合各类媒介资源，积极布局新兴社交平台，构建全域覆盖、协同联动的“大外宣”工作格局。促进全民参与文化传播，搭建市民文化表达与分享平台，联动优质内容创作力量推出彰显武昌历史文脉、城市精神与发展活力的系列文化产品。强化主流舆论引导，精准传播武昌特色文化与现代发展成果，持续提升城市知名度与美誉度。

二、全面推进精神文明建设

大力弘扬大别山精神、抗洪精神、抗疫精神，践行社会主义核心价值观。推进文明实践工作，推广“以邻为亲、以文为根”的基层服务模式，实现新时代文明实践所（站）全覆盖，构建“15分钟文明实践圈”。完善文明创建长效机制，深化文明单位、社区、家庭建设，加强青少年理想信念教育，全面提升市民文明素养。

三、保护传承优秀传统文化遗产

持续复兴武昌古城，强化首义文化、工业遗产、文教资源保护利用，把武昌古城打造成山水交融、文脉绵延、时尚休闲的“文旅慢城”。科学修缮湖北省图书馆旧址、经心书院等文保单位，植入文化交流、历史展览等业态。支持辛亥革命博物馆、昙华林艺术中心等场馆深化数字化应用，高标准构建三维数字化档案库。加大烈士纪念设施保护，改造提升施洋烈士纪念馆，拓展红色教育功能。创新开展非遗活态传承，推动“非遗+旅游”深度融合，深化“非遗在社区”行动，全域塑造独特文化气质和人文精神。

第十九章 持续丰富文体服务供给

一、优化公共文化设施网络

高标准打造武胜门遗址公园、武泰闸文体中心等文体地标。提升文博场馆资源统筹和运营效能，推进智慧图书馆、公共文化云服务体系协同发展。持续提升公共文化设施免费开放水平，拓展城市书房、文化驿站等新型文化空间。丰富“首义之春”“武汉之夏”等群众文化品牌内涵，做优“12分钟文体圈”，繁荣大众文化。到2030年，实现公共文化场馆年服务量突破100万人次。

二、创新文化服务供给机制

推行“线上+线下”双线服务模式，实现“资源共享、

活动联办、信息互通”，精准响应群众文化需求。鼓励社会力量参与公共文化服务，形成政府、企业、社会组织协同发力格局。支持演艺企业、文艺院团围绕长江文化、楚文化、红色文化等推出更多有品位有市场的文艺精品，激发社会文化创新创造活力。

三、推进全民健身实施计划

拓展公园绿地体育功能，建设健身路径、社区健身苑等“家门口”运动设施。到 2030 年，实现人均体育场地面积达 2.7 平方米，建成 3—5 个社区全民健身先进站点。擦亮“大成武昌城市定向赛”“武昌全民健身运动会”等赛事品牌，推广居家健身和线上赛事。“十五五”期间，力争年均举办全民健身活动 100 场以上，每千人拥有社会体育指导员 4 名以上。

第二十章 推动文化产业繁荣发展

一、塑造文旅品牌新形象

打造“大黄鹤楼—武昌古城”超级 IP，推动文化 IP 具象化重塑、场景化赋能、产业化融合，推进国家文化产业和旅游产业融合发展示范区建设，积极融入长江国际黄金旅游带发展，串联滨江、环东沙和中南片区，实现“大江大湖大消费”联动发展。建设月亮湾城市阳台、长江天地音乐主题街区等长江文明地标，推进得胜桥千年古轴片、省图旧址更

新改造。升级大黄鹤楼元宇宙艺术街区、四美塘文化公园等场景，发展非遗精品与景区文创，构建多层次 IP 生态。

二、激发文体产业新动能

深入实施国家文化数字化战略，培育数字内容创作、沉浸式娱乐体验、创意设计服务、影视动漫制作等新兴业态。鼓励高校和科研机构运用人工智能、大数据等技术赋能艺术创作，深化产教融合，促进文化科技成果转化。加快武昌文体中心、体育博物馆建设，培育全国性赛事品牌，打造特色体育商业街区，拓展体育消费场景。

三、培育多元文化新业态

促进武汉文创大厦等园区高效运营，激活湖北美术学院、武汉音乐学院文创资源优势，构建内容创作、生产、传播和服务全产业链。鼓励龙头传媒出版企业跨界融合发展，打造东湖西岸文化高地。支持民营企业打造直播、微短剧等领域产业基地，推动视频产业创新发展。促进动漫游戏与多产业融合，拓展手游、VR 等新业态。

第八篇 完善城市功能品质, 努力建设现代化人民城市

以坚持城市内涵式发展为主线，以城市更新为重要抓手，努力建设“一城三带九片”，深入实施“五改四好”，大力推动品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，牢牢守住城市安全底线，更好满足人民群众对美好生活的期待。

第二十一章 全面优化区域发展布局

一、推动“一城”持续复兴

武昌古城：以古城为核心区推动文化、产业和城市发展深度融合，积极谋划“武昌千年黄鹤之路”历史文化轴线，以中山环路、南侧津水路与临江大道所围合的区域为重点发展区域，加强古城文旅资源活化利用，串联斗级营历史文化街区、农讲所等红色旅游节点及解放路商圈，持续推动改造更新项目及配套文旅服务、道路交通建设，全面增强武昌创造力、凝聚力、品牌力和竞争力。

二、推动“三带”蝶变进位

滨江数智经济带：以武汉滨江数创走廊为核心，以徐东大街及临江大道沿线为轴线，重点发展人工智能、软件信息、跨境电商、数据要素等领域，带动杨园设计产业片、白沙洲科创片发展数字工程设计、绿色智能交通、高端装备制造，建成中部最核心、最具活力的滨江数智经济带，为武汉建设数智经济一线城市打造核心承载区。

环沙湖双碳经济带：以华中金融城为基础，发挥中碳登对“双碳”产业发展的引导优势，构建“双碳服务业集聚区+沙湖生态绿心”双核驱动模式，推动楼宇经济与生态治理有机融合，形成全国碳金融和双碳服务业集聚区、低碳应用场景先行示范区、双碳经济国际交往与展示中心。

环大学创新发展带：以中科武大智谷为引领，围绕武汉

大学、武汉理工大学余家头校区、湖北大学、湖北中医药大学等辖区高校，构建校地企协同创新生态，推动环大学片校区、园区、社区融合发展，打造创新策源高地、成果转化高地、产业转型高地，努力建设全国有影响力的环大学创新发展带。

三、推动“九片”特色发展

以人产城深度融合为引领，分类打造特色鲜明、功能互补的九大街道片区。科技创新与产业集聚片积极培育数智设计、绿色智能交通、空天北斗、生物技术、生命健康等新赛道，盘活闲置低效楼宇、老旧厂区等存量空间，深化产业聚链引育，完善企业服务保障，铸强创新发展硬支撑。文脉传承与文旅融合片深挖长江文明、东湖文创底蕴，活化利用文化遗址，打造文博体验场景，增创文旅融合新优势。品质生活与基层治理片立足智慧生活、基层善治优势，实施老旧小区、街区更新改造，优化生活服务供给，推广数智赋能应用，提升基层治理效能，绘就宜居幸福新图景。

专栏2 “九片”特色发展重点

工程设计之都中南核心片。以数智设计为核心赛道，招引“设计+智能建造+绿色低碳”专精特新企业，探索自有空间、老旧厂区、老旧社区更新路径，运用设计创意重塑街区形态、提升社区品质，全力打造中部地区数智设计创新高地、设计驱动老城更新样板区。

绿色智能交通创新片。以绿色智能交通为核心赛道，以武汉船舶大厦、湖北船舶大厦为核心载体，推动产业聚链成群，优化企业服务体系，推进铁四院片区、船舶大厦周边城市更新与环境提升，打造超大城市中心城区特色产业引领发展示范样板。

白沙中央科创区片。以空天北斗、绿色交通、人工智能为核心赛道，推动老旧片区、厂区、小区更新改造，做优做精特色产业园区、

楼宇等载体，实施“工业上楼”，深耕产业招商，补齐教育、交通、住房等公共服务配套，打造人产城融合发展的科创新城、滨江智洲。

环农科湖大生物技术创新片。以生物技术为核心赛道，深化湖北大学与油料所“双核联动”，推动生产、生活、生态“三生融合”，夯实实验楼宇、交通出行等硬件支撑，优化科研、金融服务，强化宣传推介，建设华中地区生物技术产学研协同创新示范片区。

昙华林中医药创新示范片。以生命健康为核心赛道，推进省中医院花园山院区、紫金村A地块置换，打造区域中医科创中心，建设中医健康产业集聚区、“中医+文旅”体验区，构建区域生命健康产业“产学研医用”一体化发展高地。

两湾长江文明展示片。建设月亮湾长江博物馆，复建文昌门、地表博物馆和遗址公园，复兴千年南市，建设全龄友好国际滨江生活圈，打造串联古代商贸、近代工业、现代标杆“三生融合”、古今辉映的国际化文商旅融合发展湾区。

东湖西岸文化创新片。建设东湖文谷创意中心，构建中北路—东湖路产业发展主轴和东湖岸线—文博场馆人文生态主轴，建设文旅特色带、产城融合带、康养服务带，实施文旅融合、载体提质、产业培优、服务优化等工程，打造武昌文化创新发展先行区。

友谊大道智慧生产生活示范片。以友谊大道沙湖段为轴，通过存量空间更新引领产业焕新，建设绿色交通产业园、智慧家居体验中心、数智创意直播基地、数智政务服务高地，构建人、产、城、政深度融合的全场景试验地，打造环沙湖双碳经济带和中心城区数字化、绿色化转型示范片。

南湖基层治理创新示范片。以基层治理创新为核心，优化提升好房子、好小区、好社区、好街区环境品质，完善便民生活圈、社区商圈发展格局，强化基层治理人才队伍与硬件支撑，推动AI+治理深度赋能提效，打造“治理+服务+更新”可复制发展模式。

第二十二章 高效推进城市有机更新

一、强化重点片区特色品质

加强武昌古城历史建筑保护修缮，严格管控建筑高度、体量与色彩，最大限度保留历史原貌与街巷肌理。推动滨江商务核心区、中北路总部区高水平运营，以空间优化、功能

提升、IP 赋能带动片区业态全方位升级。推动杨园设计产业片、白沙洲科创片整体更新，打造全市设计之都、都市工业重要承载区。以中山路、解放路、武珞路等道路为轴线，老旧楼宇和商业体为重点，统筹实施街区更新改造，联动升级产业业态和功能品质。

二、滚动实施更新项目

推动“五改四好”项目滚动实施，坚持城市更新与城市体检一体化推进。加强既有建筑改造利用，推进融通珞珈创新港、湖北大学危旧房合作化改造等项目完工。实施老旧厂区改造焕新，重点推动四美塘文化公园二期项目稳步实施。加快老旧街区改造提升，打造武船片、滨江数创走廊片、环沙湖片等重点更新片区，实施蛇山北坡鼓楼洞节点项目、西城壕更新项目等一批城市更新项目。推进完整社区建设拓面提质，因地制宜推进积玉桥片区、中南路片区老旧小区“微改造”，力争到 2030 年，对符合条件的老旧小区做到应改尽改。

三、创新城市更新模式

创新实施模式，以小片区为切入点，按照“小规模、微改造、渐进式、可持续”原则，推进城市微更新。创新投融资模式，积极争取各类政策性资金，发行基础设施领域 REITs、资产证券化产品等金融产品，鼓励居民使用住房公积金自主更新改造老旧住宅。创新资源配置，探索土地混合开发利用，

落实容积率奖励、建筑用途转换过渡期等政策，研究绿化用地规模、容积率、公共服务设施配套等规划指标转移平衡方案。创新策划机制，以城市体检结果为导向谋划更新项目，健全城市更新闭环工作机制。

四、加强基础设施建设改造

推进传统基础设施更新，织密长江沿岸和环沙湖等重点区域路网，构建快慢结合、畅通高效的路网体系，优化生活垃圾处理设施，有序更新“五网一廊”和停车充换电一体化设施，以保护湖泊港渠为重心大力推进海绵城市建设。适度超前建设新型基础设施，建设高质量泛在通信网络设施，推动万兆光网试点接入，构建更加高效的分布式算力网络；深化 BIM、CIM 技术应用，建设支撑人工智能、低空经济等新领域发展的城市级“试验场”。深化城市安全韧性提升行动，加快补齐防洪排涝体系短板，系统提升城市防灾减灾救灾能力，建设高水平韧性城区。

第二十三章 高效推进建管运治一体

一、打造“精致武昌”样板

优化全环节贯通、全力量联动的大城管工作机制，赋能城市管理现代化。探索推广片区一体化运维，不断提升运维效率和服务质量。开展市容环境综合整治，推进“四线一口”环境大整治大提升，打造一批高标准洁净道路、处处皆景精

致街区、人性管理示范点位。改善城市立面空间，优化美化“第五立面”，开展景观照明工程节能和环境影响检查，在客流量大的点位刊播公益广告。实施垃圾分类2.0计划，打造一批生活垃圾分类优秀街道（社区）和主题公园。

二、建设“绿美武昌”新画卷

推进绿化高标准规划建设，结合武昌古城片区、杨园片区等城市更新项目，加快推进控规绿地建设。推动惠民绿化建设，构建“综合公园—社区公园—口袋公园”三级体系，重点提高白沙洲、南湖等薄弱片区绿化建管质量。促进绿色生态和人文相融合，加强滨江、临湖、山体绿线保护，深挖武昌古城历史文化基因，打造具有人文特色的园林小景、路口花园。

三、构建“数智武昌”治理范式

构筑统一数字底座，加强智能中枢与各部门业务系统的对接和协同，推动城市管理和 service 从分散式向一体化、智能化转变。深化“一网统管”实战应用，依托区城市运行管理一体化平台，构建“全时监测、风险防控、快速处置”的数智化治理体系，有效提升数据高效融通、态势实时感知、跨部门协同联动水平。强化城市智慧化体检和治理，建立“AI+”巡查体系，推广智慧交通、智慧安防、智慧应急等场景应用，赋能全域数字化转型。

第九篇 持续保障和改善民生，提高人民生活品质

始终以人民对美好生活的向往为出发点和落脚点，坚持尽力而为、量力而行，统筹基本保障与优质多元，解决好人民群众急难愁盼问题，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

第二十四章 促进高质量充分就业

一、健全就业促进政策体系

完善武昌特色就业促进机制，支持企业稳岗扩岗，探索社区就业、灵活就业等多种路径，稳定扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业。支持省人才集团、九万里武昌人才基地做优做强，促进高校、企业和就业深度协同，提升就业服务效能。强化创业支持政策，鼓励楚商回乡、校友回归、师生创业带就业。“十五五”期间，力争实现全区城镇新增就业 12.5 万人，扶持创业 2 万人、带动就业 4 万人，帮助就业困难群体实现就业 1.2 万人。

二、强化“武昌就业”品牌塑造

实施“春风行动”“金秋招聘月”“学子聚汉”等专项工程，“十五五”期间，力争年均举办系列校园招聘活动 8 场以上，筹集岗位 3 万个，吸引 17 万大学生在武昌就业创业。发挥“四创联动”机制效能，推广信用制就业培训模式，优化“30 分钟职业技能培训圈”。“十五五”期间，新增 1

—2 个就业互助驿站、就业超市等“乐业武昌”特色服务平台。

三、构建和谐稳定劳动关系

引导树立正确的就业、择业和用人观念，着力化解结构性就业矛盾。完善劳动关系协商协调机制，加强劳动者权益保障，完善新就业形态治理模式，建设就业友好型城区。健全企业薪酬调查和信息发布机制，稳妥落实最低工资标准调整，加强欠薪治理工作。推进基层劳动争议调解委员会建设，探索“人资+工会+法院+N”多元解纷机制，“十五五”期间，实现仲裁结案率达 92%以上，综合调解率达 65%以上。

第二十五章 构建高质量教育体系

一、推动教育资源优质均衡布局

实施“两线五片”优质教育资源扩展计划，创新“名校+新校”“强校引领”等模式，深化滨江系、实验系、武汉系、武珞路系教育集团化办学工程。完善普惠性幼儿园布局，重点在人口净流入区新增公办园学位，确保学前教育普惠率保持在 85%以上。建立学龄人口监测预警机制，精准预测生源变化趋势。实施校园建设攻坚计划，推进省实验中学等 4 个项目竣工，启动杨园高中、滨江学校等 8 个新改扩建项目。

二、深化教育领域综合改革

完善五育融合育人体系，建立心理危机干预机制，实现

中小学校心理咨询室全覆盖。开展联主体、联空间、联责任“三联”协同育人行动，整合街道、社区、企事业单位资源，推进家校社协同育人。实施数智教育“十百千万计划”，推进未来学校、智慧校园建设，打造“数智课堂”应用场景。擦亮“体育C位”“20+20”“蒲公英悦读小镇”“碳探武昌伢”等特色品牌，提升“学在武昌”教育品牌辐射力与凝聚力。

三、加强高素质师资队伍建设

强化师德师风建设，完善教研员遴选和退出机制，实施“武昌教育名家”培养计划，增强教育核心竞争力。提升专业能力素养，开展教师数字化教学能力全员培训，实现中小学教师数字素养达标率80%以上。优化职业发展路径，建立“新教师—骨干教师—卓越教师”三级培养梯队，完善“备航—启航—远航—引航”四级干部培养模式。健全激励评价体系，推行教师绩效工资动态调整机制，设立师德标兵等专项奖励，营造全社会尊师重教的良好风尚。

第二十六章 建设健康武昌样板城区

一、建强公共卫生服务体系

提升突发公共卫生事件应急处置能力，建设区级公共卫生应急中心，集成智能监测预警和指挥调度等功能。完善急重症智慧救治网络，建立区域应急医务人员库。支持武汉大

学人民医院、湖北省中医院创建国家医学中心，建立“核心医院—卫星医院”协作网。推进白沙洲、杨园等基层机构提档升级，新建1家标准化社区医院，加强社区健康驿站建设。推行“紧密型专科联盟”，统一诊疗方案及质控标准，提升双向转诊率，实现“基层检查、中心诊断”同质化服务。

二、推进全生命周期健康管理

实施“医育结合3.0”工程，建设市级医育融合示范园，整合托育、儿童早期发展、预防接种等服务，构建“1小时婴幼儿健康服务圈”。优化妇女全周期健康管理，推广“孕期AI管家”。拓展老年健康服务，完善“医养结合”体系，争创全国医养结合示范区和示范机构。推广“AI+社区医生”居家监测，覆盖ICU出院康复、心脑血管疾病等8类慢性病诊疗维度，实现早期识别与分层救治。

三、促进中医药传承创新发展

依托昙华林中医药文化街区，整合湖北省中医院、湖北中医药大学等资源，构建“诊疗服务+产业创新+文化展示”一体化体系。发展中医药健康旅游，开发联动黄鹤楼、昙华林精品线路，促进健康消费与文化传播。设立中医药产业孵化器，培育中医药健康企业，支持校企合作开展中医药现代化研究。推动中医药服务下沉，实现社区卫生服务中心中医馆全覆盖。

第二十七章 完善全龄友好服务体系

一、建设生育友好型社会

完善生育支持政策体系，落实延长育儿假、住房、税收、保险等综合激励措施，降低生育养育教育成本。建立普惠托育机构认定与财政补贴机制，支持幼儿园开设托育班，鼓励社会力量规范有序参与托育服务资源供给。搭建武昌托育健康管理平台，开设“线上育儿课堂”，形成“健康监测—异常干预—知识普及”的闭环服务体系。推进儿童友好城区建设，拓展普惠型儿童心理健康服务网络，在社区公共服务设施中嵌入儿童活动场所，优化校园及周边安全环境。

二、建设青年发展型城区

实施“青聚武昌”安居计划，优化青年人才公寓布局，推行租金补贴、购房补贴、公积金支持等组合政策。推进“青创武昌”启航计划，强化金融服务与载体支撑，搭建青年创业项目展示和资源对接平台。丰富青年文体活动，强化青年及青少年心理健康关爱服务，打造青年夜校、社区球场、口袋公园等共享空间。深化“青年志愿者”行动，搭建青年参与基层治理平台，年均开展志愿服务不少于8万小时。

三、建设老年友好型社会

推动普惠养老服务政策落地，扩大武昌养老品牌影响力。优化“区—街道—社区”三级养老服务网络，巩固居家养老基础，发展多样化社区嵌入式服务。“十五五”期间，新（改）

建养老机构、街道养老服务综合体 7 个，新增养老床位 1000 张，提档升级社区养老服务设施点位 20 个，实现 143 个社区幸福食堂（老年助餐点）全覆盖。拓展“行业+”养老新业态，发挥国企、社会资本等多元主体力量，创新“智慧+”养老新场景，支持养老服务与物业、家政、医疗、文化、旅游、体育、教育等行业融合发展。

第二十八章 健全多层次社会保障体系

一、推进社会保险全民覆盖

落实基本养老保险全国统筹制度，加快发展多层次、多支柱养老保险体系。深入实施全民参保计划，积极推动高质量参保，重点推动灵活就业人员、农民工、新就业形态人员等群体参保，促进法定人群全覆盖。确保待遇及时足额发放。聚焦安全规范，筑牢基金监管防线。深化“数智人社”平台应用，强化数据赋能，优化经办管理服务。

二、夯实社会救助兜底保障

健全分层分类社会救助体系，完善低收入人口动态监测机制。落实最低生活保障、特困人员救助供养、临时救助等制度。深化医疗救助与基本医保、大病保险衔接，简化救助程序，提高救助效率。鼓励社会力量参与救助服务，建立救助信息共享平台，提升救助精准度和服务效能。推进基本殡葬服务普惠制，落实节地生态安葬奖励政策。

三、保障特定群体合法权益

健全妇女儿童权益保障长效机制，严厉打击家庭暴力、性侵害、拐卖等违法犯罪行为。加强妇女社会组织培育，支持女性参与基层治理，保障妇女平等参与经济社会发展权益。完善未成年人综合保护体系，深化推进困境儿童分类保障工作。落实残疾人社会保障制度，健全关爱服务体系，强化康复服务和托养照护，加强困难残疾人兜底保障。深化残疾人就业帮扶，构建职业培训学习链、助残增收资源链、辅助就业生活链“三链合一”就业生态圈。培育科技助残应用场景，积极推进无障碍环境建设。支持国防和军队建设，做好双拥工作。健全退役军人服务保障体系，优化“阳光安置”机制，拓展“武昌拥军惠兵联盟”服务项目，打造武昌退役军人“长江卫士”志愿服务队服务品牌。

四、完善住房保障多元供给

加快保租房和公租房建设筹集，重点保障新市民、青年人等群体住房需求。引导企业、社会组织等通过多种方式提供保障性住房或住房租赁服务，完善多元供给体系。加强保障性住房分配管理，完善分配机制，确保房源质量，提高住房保障的公平性和可及性。持续做优武汉青年人才之家·壹号驿站、武汉博士后人才公寓等安居品牌，为落户武昌的产业人才提供住房保障。

第十篇 推进生态文明建设, 加快发展方式全面绿色化

坚持生态优先、绿色低碳发展, 统筹推进降碳、减污、扩绿、增长, 持续提升生态承载能力, 改善生态环境质量, 让绿色成为高质量发展新动能、高品质生活新底色。

第二十九章 深化长江大保护

一、推进长江生态修复

严格落实长江流域武昌段主体责任, 把修复长江生态环境摆在压倒性位置, 纵深落实长江高水平保护“新双十”行动。坚持长江流域岸线“留白”“留绿”, 持续开展岸线保护和利用专项整治, 提升岸线生态功能。坚定不移推进长江十年禁渔, 科学开展增殖放流, 严厉打击非法捕捞行为。完善长江法治保障机制, 强化跨部门协调联动, 推动长江法治化治理进程。

二、强化长江水资源保护

建立完善的长江入河排污口监管长效机制, 巩固长江入河排污口溯源整治成果, 保证长江武昌段水质保持在Ⅱ类以上。提升沿江船舶和港口污染治理质效, 提高精细化、智慧化管理水平。坚持长江岸线一公里范围内禁止化工行业准入原则。扎实推动武昌全流域江滩建设、险段加固, 确保武昌堤防全线工程设计防洪标准达标率 100%。

三、传承弘扬长江水文化

高标准推进百里长江生态廊道武昌段生态保护、运营管护和安全守护，坚持长江保护和长江文明共抓互促，加快打造长江经济带生态保护示范区。深入挖掘武船片特有的工业文化、历史文化印迹，探索生态水文化与工业文化互融。全力服务中国长江博物馆项目建设，将月亮湾、武昌湾等打造成彰显长江文明、展示古城风貌、集文旅体商展于一体的滨江休闲胜地。

第三十章 持续抓好生态环境治理

一、持续改善空气质量

强化大气污染源头防控，深入推进PM_{2.5}与臭氧协同控制，推动氮氧化物和挥发性有机物减排。加强移动源污染防治，加快淘汰国四及以下排放标准营运柴油车、老旧营运船舶和老旧非道机械，拓展新能源运输场景。加强扬尘精细化管理，落实文明施工措施，提升文明施工数智化管理能力，打造零排放工地、全封闭工地试点。

二、巩固碧水保卫战成果

持续开展集中式饮用水水源地规范化建设，推进二次供水设施改造。提高城市生活污水收集处理效能，加快构建“厂网一体化”机制。强化巡司河、沙湖等重点河湖联动长效治理，高标准打造紫阳湖幸福河湖示范样板，努力实现辖区“美

丽河湖”全覆盖。改善河湖生态系统，调整优化湖泊水草、鱼类等水生动植物结构。

三、加强土壤和固废污染防治

加强建设用地土壤和地下水污染风险管控，推进建设用地土壤环境治理。推进“无废城市”建设，实施固体废物综合治理行动，推动餐饮、外卖平台、批发零售点等重点领域减塑。完善小微单位危险废物收集、贮存、处置闭环管理机制，落实学校实验室危险废物收集全覆盖。

四、做好其他污染防治工作

深入推进新污染物治理，建立持久性有机污染物、内分泌干扰素、抗生素、微塑料等协同治理体系，加强环境风险全过程管控。加强噪声污染防治，强化夜间施工审批与监管。持续推进扬尘、餐饮油烟、下水道异味等问题整治。建立健全监测评估体系，拓展污染物监测范围，强化危害评估能力建设。

第三十一章 紧抓绿色低碳转型

一、拓展低碳应用场景

落实碳排放总量和强度双控制度，推动智能群控、分布式光伏、充电基础设施融入低碳场景建设。稳步推进中北路低碳示范街区建设，持续打造低碳楼宇等场景。支持培育绿色建造项目，推动既有建筑节能改造升级。发挥武珞路中学

东湖校区、区政府中山路办公区样板作用，有序推进低碳校园、低碳机关等场景建设。加快建设环沙湖双碳经济带生态损害赔偿实践基地，创新生态损害赔偿方式方法。

二、推进生产方式绿色转型

深化国家气候投融资试点建设，推进重点行业和重要领域绿色化改造，鼓励节能环保、清洁生产、清洁能源产业发展。高标准策划推进环沙湖双碳经济带 EOD 等项目，探索城市绿心打造和生态资产增值新路径。依托省资源循环集团、京东华中总部、格林美等链主企业，大力布局建设家电家具、动力电池、耐用消费品等循环利用体系，发展资源循环利用产业。

三、践行绿色低碳生活方式

鼓励公众绿色出行，倡导步行、自行车和公共交通等低碳出行方式，全域推进长江绿色航运和城市绿色交通体系建设。健全绿色消费激励机制，加强“双碳”宣传，推广“武碳江湖”，开展绿色低碳、节能降碳全民行动。积极组织碳中和会议，创办碳中和赛事，带动形成绿色低碳新风尚。

第十一篇 深化治理体系创新，筑牢平安稳定根基

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，巩固提升基层治理创新试点成果，深化法治武昌、平安武昌、和谐武昌建设，全面提升超大城市中心城区现代化治理水平。

第三十二章 提升基层治理成效

一、突出抓好新兴领域党建

突出抓好新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，健全完善新兴领域党的组织体系。持续推广“526”楼宇党建模式，“十五五”期间，建设1—2个创新型产业社区、商务社区，新增5—6个楼宇党建阵地，构建“上下楼就是上下游”的产业生态。实施“强会兴会”专项行动，落地行业协会商会党的建设助力武昌区数智经济产业集聚发展项目，打造一批“融、联、链、共”党建品牌。拓展新就业群体9大类82个“友好场景”和136个“友好阵地”服务功能，建立新就业群体直接联系制度，引导新就业群体参与社会治理。

二、抓好党建引领基层治理和基层政权建设

巩固提升基层治理创新试点成效，争创湖北省基层社会治理体系和治理能力现代化建设示范区。依托党建引领基层治理协调机制，深化社区“1314”治理体系，持续开展“补短板、提能力、创特色”工程，力争三年实现社区治理能力整体跃升。持续破解基层治理“小马拉大车”突出问题，健全街道、社区职责和权力、资源相匹配制度。深化红色物业，推广酬金制（信托制）物业模式，推进红色业委会建设。推进社区党群服务中心亲民化改造和小区党群服务驿站建设，丰富服务场景、优化服务功能。提升“民呼我应”“武昌微

邻里”等服务平台运转效能，推动被动响应向主动治理升级。

三、抓好凝聚服务群众工作

激发群众自治活力，推广“家门口议事”“小区治理月月谈”等议事协商平台，完善居务公开制度及程序，探索积分制等激励机制，提升基层治理效能。构建党建引领“专业社工+志愿服务”融合模式，用好志愿服务专项基金，依托志愿服务项目众筹大赛和“微公益”大赛孵化项目。依托社创谷，健全社会组织培育孵化机制，提升社会组织参与协商治理空间。培育社会工作骨干，完善社会工作人才服务体系建设，实施“种子培育计划”，分层开展社工职业资格培训，推动持证率提升8%。

四、推进法治武昌纵深发展

持续深化行政复议体制改革，进一步发挥行政复议监督职能。健全区街两级行政执法协调监督体系，推行“综合查一次”“扫码入企”等执法模式，加强执法队伍能力建设。健全行政执法与刑事司法双向衔接机制，推进“纪、检、司”联动监督。做强“大篷车”公共法律服务品牌，推进法律援助提质工程，打造“15分钟公共法律服务圈”。推进社区矫正中心智慧化建设，打造“鹤望归来”品牌，构建“政府+企业+社会组织”多元帮扶网络。扎实推进“九五”普法，深化社区“法律明白人”培养工程，培育建设“民主法治示范社区”。推进基层立法联系点建设，发挥昙华林共享中心作用，畅通公众参与立法渠道。

第三十三章 坚决维护安全稳定

一、构建社会治安防控体系

健全网格化联动化立体化社会治安整体防控体系，常态化开展扫黑除恶，深入推进禁毒工作，严厉打击电诈、盗窃、黄赌等违法犯罪活动。强化重点人员、重点群体全周期管理，完善群体数据监测模型，超前布局管控措施。深化智慧公安建设，推进体系化治理、数智化治理、精细化治理，提高公共安全治理水平。深化新时代“枫桥经验”武昌实践，壮大“平安合伙人”“黄鹤卫士”等群防群治力量。

二、提高公共安全治理水平

坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，筑牢粮食、能源、科技等重点领域安全防线，守牢首府之区责任。推进安全生产治本攻坚巩固提升，建立重大隐患动态清零机制，健全新业态安全监管体系，强化风险分析研判和隐患排查整改，守住城市安全底线。坚决维护科技安全，加强风险预警、防范机制和能力建设，确保关键领域安全可控。

三、提升应急管理综合能力

提高基层应急现代化管理水平，推进沙湖消防指挥中心建设，推进公园广场等公共设施应急功能改造，增强防灾减灾救灾能力。进一步完善应急救援体系，组建危险化学品事故救援专业保障队伍，组织开展危险化学品生产安全事故应急演练，提高应对和处置危险化学品生产安全事故能力。推

进基层平安建设联系点工作，推动应急维稳向事前预防转变。

四、健全风险防范化解机制

完善涉稳风险应急处置机制，优化监测预警与吸附化解流程，加强社会矛盾风险源头化解，实现末端应对向前端预防转变。聚焦非法集资、互联网金融、私募基金、虚拟货币等重点领域，建立“体检+风控”区域金融生态监测体系，完善“企业风险早知道”预警机制。

第十二篇 规划实施保障

第三十四章 全面加强党的领导

一、健全党的领导制度体系

严格执行重大事项请示报告制度，健全习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神闭环落实机制，确保上下贯通、执行有力。加强对重大工作的统筹领导，优化议事决策机制，坚持民主集中制，提升决策科学化、民主化、法治化水平。

二、落实全面从严治党

锲而不舍落实中央八项规定精神，推进作风建设常态化长效化，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。整治群众身边腐败和作风问题，深化“清廉武昌”和新时代廉洁文化建设，持续巩固武昌风清气正、潜心干事、敢为善成的政治生态。

三、巩固爱国统一战线

充分发挥人民代表大会制度优势和职能作用，发挥人民

政协专门协商机构作用，深化创新全过程人民民主武昌实践。完善基层群众自治制度，引导群众有序参与社会治理。坚持党建带群建，更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用。落实统战工作责任制，完善大统战工作格局，凝聚发展合力。

第三十五章 加强政策协同联动

一、强化规划体系衔接

坚持以本规划为统领，以专项规划、年度计划为支撑，构建功能互补、统一衔接的规划体系。建立“多规合一”协同平台，实行全生命周期管理和动态更新机制，确保各项目标任务可操作、可量化、可考核。

二、突出项目支撑作用

坚持“项目跟着规划走、资金跟着项目走”，发挥各职能部门在项目筹划中的基础性作用。围绕“两重”“两新”及产业升级、民生福祉等重点领域，建立“谋划一批、开工一批、建成一批”的项目接续机制，以重大项目支撑规划目标实现。

三、强化多元资金保障

加强区财政预算与本规划实施的衔接协调，优化财政支出结构，优先保障重大战略、重大工程和重点改革任务，提升财政资金使用效益。用好中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债等政策资金，撬动更多社会资本、金融

资本投向武昌。深化投融资改革，探索基础设施 REITs、绿色债券、知识产权证券化等多元融资模式。

第三十六章 完善规划实施机制

一、明确实施责任分工

对本规划确定的约束性指标、重大改革、重大项目、重大平台，制定任务清单、项目清单、责任清单和时限清单，明确牵头领导、责任部门和具体责任人，将实施情况纳入年度重点事项管理，形成协同推进机制。

二、完善监测评估机制

建立规划实施动态监测、中期评估和总结评估制度，将评估结果作为改进工作和绩效考核的重要依据，依法向区人大常委会报告实施情况，自觉接受人大监督、审计监督和社会监督。坚持底线思维，加强风险研判和政策储备。确需对规划进行调整时，由区政府提出调整方案，按程序报区人民代表大会常务委员会批准。

三、建立健全考核机制

建立健全跟踪监测机制，将规划目标、重点任务、重大项目等纳入全区年度绩效管理目标，强化日常工作跟踪、发现问题及时整改提升，确保各项任务一贯到底，高效落实。加强考核结果在干部选拔任用、资金安排、政策支持、督查问责等方面的运用，形成全区抓落实的工作格局。

实现“十五五”时期发展目标，意义深远、责任重大，任务艰巨、前景广阔。全区上下必须团结一心、锐意进取，为全面建成社会主义现代化武昌而奋勇拼搏！