武汉市武昌区国民经济和社会发展

第十四个五年规划汇编

（2021—2025）

上　册

武汉市武昌区发展和改革局　编

序 言

经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，面对百年未有之大变局，国内正处于统筹疫情防控和经济社会发展，决胜全面建成小康社会，以高质量发展向基本实现社会主义现代化建设迈进的关键时期。深刻认识并准确把握新的历史发展机遇，制定科学的发展规划，对武昌实现突破跨越、迈向更高质量发展具有重要的指导意义。

“十三五”时期，在市委、市政府的正确领导下，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻新发展理念，不断深化和落实“红色引擎＋五线推进”工作部署，高标准实施“项目兴区”计划，深入推进“三区两翼”融合发展，圆满完成第七届世界军人运动会筹备任务，奋力夺取新冠肺炎疫情防控决定性成果，取得决胜全面建成小康社会决定性成就，“五首之区”的实力和影响力大幅增强，创新型城区和国家中心城市核心区建设稳步向前。

“十四五”时期，是武昌突破发展的战略机遇期。随着新发展格局逐步建立，市场潜力将不断释放，对外开放将朝着更高水平深化，经济由高速增长转向高质量发展，将为武昌进一步提升消费能级、构建开放型经济注入新活力，为武昌产业升级和创新转型增添动力。按照湖北省“一主引领”部署，武汉市强调“一主做优”，以两江四岸为核心，打造国

家中心城市“主中心”，武昌作为全市发展排头兵、江南核心区，将会迎来更大的发展机遇和上升空间。目前武汉已成功获批国家数字经济创新发展试验区，将为武昌超前布局未来产业、打造新增长动力带来新的利好和机会。

历时一年多，我们在全区各相关部门和社会各界的共同努力下，经过深入调研、反复研究、专家咨询与广泛的征求意见，编制完成了《武昌区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》及26项专项规划，为全区经济社会发展指明了方向，武昌将紧紧围绕国家中心城市、长江经济带核心城市和国际化大都市核心区定位，打造“金融之城”、“设计之都”、“文旅胜地”、“商贸中心”、“科创强区”，力争在“十四五”期末，高质量发展迈上新台阶、高水平创新取得新突破、高标准建设展现新魅力、高品质生活满足新期待、高效能治理实现新提升。

机遇与挑战并存，梦想与辉煌同在。站在“两个一百年”的历史交汇点，让我们进一步坚定信心、迎难而上、勠力同心，为实现“十四五”规划提出的奋斗目标，建设高质量发展的社会主义现代化武昌作出更大的努力！

武昌区“十四五”规划编制工作领导小组

目录（上册）

CONTENTS

武汉市武昌区第十五届人民代表大会第六次会议关于武昌区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的决议……001

武昌区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要

第一篇　发展基础和发展环境……002

第一章　发展基础……002

第二章　发展环境……005

第二篇　指导思想和主要目标……006

第三章　指导思想……006

第四章　基本原则……007

第五章　主要目标……008

第三篇　坚持创新驱动，塑造发展新优势……010

第六章　完善创新发展体制机制……010

第七章　激发各类创新主体作用……011

第八章　大力推动创新赋能发展……012
第四篇　坚持质效优先，推动经济体系升级……013
第九章　推动区域经济高能级集聚……013
第十章　推动重点产业集群化发展……014
第十一章　推动新兴产业突破性发展……016
第五篇　坚持品质为要，优化城市功能体系……017
第十二章　优化区域发展布局……017
第十三章　优化发展基础支撑……018
第十四章　优化城区形象品质……020
第十五章　优化生态环境治理……021
第六篇　坚持生命至上，全面打造健康武昌……021
第十六章　构建强大公共卫生体系……022
第十七章　提升全生命周期健康服务……023
第十八章　创造健康生活环境……024
第七篇　坚持以人民为中心，创造美好幸福生活……025
第十九章　努力实现更充分更高质量就业……025
第二十章　持续提升教育现代化水平……026
第二十一章　健全多层次社会保障体系……027
第二十二章　丰富群众精神文化生活……028
第八篇　坚持系统思维，加快迈向现代治理……029
第二十三章　深化社会治安防控体系……029
第二十四章　深化公共安全体系建设……030
第二十五章　深化基层社会治理创新……031

第九篇 坚持改革开放，打造更优发展环境……032
第二十六章 全面提升政务服务水平……032
第二十七章 完善依法治区体制机制……033
第二十八章 推动更高水平对外开放……034
第十篇 规划实施保障……035
第二十九章 坚持和加强党的领导……035
第三十章 促进规划落地……036
第三十一章 推动工作落实……036

武昌区青年发展“十四五”规划

一、指导思想、根本遵循、总体目标……041
（一）指导思想……041
（二）根本遵循……041
（三）总体目标……041
二、发展领域、发展目标、发展措施……042
（一）青年思想道德和文化……042
（二）青年教育……043
（三）青年健康……044
（四）青年创新创业就业……045
（五）青年社会融入与社会参与……046
（六）保障青少年合法权益……048
（七）青年社会保障……050
三、重点项目……051

（一）青年红色基因传承工程……051
（二）青年身心健康提升工程……051
（三）青年创新创业能力提升计划……051
（四）青年人才培育工程……052
（五）青年文化精品工程……052
（六）青年网络文明行动……052
（七）青年社会治理融入行动……053
（八）青年成长守护行动……053
（九）大学生友好城区建设工程……053
（十）新兴青年联结计划……054
四、组织实施……054
（一）加强对规划实施工作的组织领导……054
（二）保障青年发展经费投入……054
（三）营造规划实施的良好社会环境……055
（四）加强规划实施情况的评估督查……055

武昌区妇女发展“十四五”规划

一、指导思想、基本原则和总体目标……057
（一）指导思想……057
（二）基本原则……057
（三）总体目标……057
二、发展领域、主要目标和策略措施……058
（一）妇女与健康……058

（二）妇女与教育……060
（三）妇女与经济……061
（四）妇女参与决策和管理……063
（五）妇女与社会保障……065
（六）妇女与家庭建设……067
（七）妇女与环境……069
（八）妇女与法律……071
三、组织实施……074
（一）坚持党的全面领导……074
（二）落实规划实施责任……074
（三）加强本规划与武昌区国民经济和社会发展总体规划及部门规划的衔接……075
（四）制定部门实施方案……075
（五）完善规划实施的工作机制……075
（六）保障妇女事业发展的经费投入……075
（七）坚持和创新实施规划的有效做法……075
（八）加强规划实施能力建设……075
（九）加大规划宣传力度……076
（十）鼓励社会各界广泛参与规划实施……076
四、监测评估……076
（一）加强监测评估制度建设……076
（二）加强监测评估工作组织领导……076

（三）加强分性别统计监测……077
（四）提升监测评估工作能力和水平……077
（五）有效利用监测评估成果……077

武昌区儿童发展“十四五”规划

一、指导思想、基本原则和总体目标……078
（一）指导思想……078
（二）基本原则……079
（三）总体目标……079
二、发展领域、主要目标和策略措施……080
（一）儿童与健康……080
（二）儿童与安全……082
（三）儿童与教育……085
（四）儿童与福利……087
（五）儿童与家庭……090
（六）儿童与环境……092
（七）儿童与法律保护……094
三、组织实施……098
（一）坚持党的全面领导……098
（二）加强本规划与武昌区国民经济和社会发展规划的衔接……098
（三）落实规划实施责任……098
（四）制定部门实施方案……098
（五）完善规划实施的工作机制……098

（六）加强儿童发展经费支持……099
（七）创新实施规划的途径和方法……099
（八）加强实施规划能力建设……099
（九）加大实施规划宣传力度……099
（十）鼓励社会各界广泛参与规划实施……099
四、监测评估……099
（一）加强监测评估制度建设……099
（二）加强监测评估工作组织领导……100
（三）加强儿童发展统计监测……100
（四）提升监测评估工作能力和水平……100
（五）有效利用监测评估成果……100

武昌区残疾人事业发展“十四五”规划

一、发展基础……101
二、总体要求……102
（一）指导思想……102
（二）基本原则……102
（三）主要目标……103
三、主要任务……104
（一）巩固残疾人基本民生保障，开展残疾人托养照护关爱行动……104
（二）完善残疾人就业支持体系，开展残疾人就业创业关爱行动……106
（三）提升残疾人基本公共服务水平，开展残疾人康复、辅具适配、精神文化关爱行动……109

（四）完善无障碍环境建设，开展残疾人无障碍关爱行动 ……112
（五）依法保障残疾人权益，实施法治能力提升计划 ……114
（六）强化残疾人服务设施和能力建设，实施基层服务能力提升计划 ……114
四、推进残疾人事业治理体系和治理能力现代化 ……115
（一）完善残疾人工作体制机制 ……115
（二）进一步优化多元投入机制 ……115
（三）推动大数据信息服务和科技创新 ……115
（四）凝聚扶残助残社会力量 ……116
（五）发挥残疾人组织的桥梁纽带作用和残疾人主体作用 ……117
五、规划实施和监测评估 ……118

武昌区服务业“十四五”规划

一、“十三五”规划实施总体评估 ……119
（一）服务业综合实力雄厚，发展态势持续向好 ……119
（二）主导产业优势明显，产业能级不断提升 ……119
（三）新兴产业加速成长，创新融合初显成效 ……120
（四）公共服务业快速提质，健全多元服务体系 ……121
（五）重点项目稳步推进，产业布局日趋明晰 ……121
（六）服务业改革基础良好，发展环境不断优化 ……122
二、“十四五”时期发展形势 ……123
（一）紧抓时代发展新机遇 ……123
（二）应对形势变革新挑战 ……124

三、“十四五”服务业发展总体思路……125
（一）指导思想……125
（二）基本原则……125
（三）发展目标……125
四、“十四五”服务业重点发展任务……127
（一）聚焦优化产业空间，做大优势产业集群……128
（二）持续扩大服务业影响力，打造总部经济集聚高地……130
（三）重点打造五大产业集群，形成武昌特色产业结构……131
（四）着力公共服务板块升级，促进产业向内涵式发展……139
五、武昌区服务业高质量发展保障措施……140
（一）坚持党的领导，落实组织保障……141
（二）加大财政扶持，强化产业支撑……141
（三）完善政策制定，优化发展环境……141
（四）培育专业人才，助力产业发展……142
（五）加大品牌宣传，提高产业影响……143
六、武昌区服务业“十四五”重大项目表……144

武昌区教育事业发展“十四五”规划

一、“十三五”教育发展回顾……156
（一）各级各类教育百花齐放、全面发展……156
（二）办学保障能力持续增强，教育均衡水平不断提升……158
二、“十四五”教育发展环境分析……159
（一）发展机遇……159

（二）主要挑战 …… 159
三、“十四五”教育发展总体部署 …… 161
（一）指导思想 …… 161
（二）发展目标 …… 161
四、“十四五”教育发展主要任务 …… 162
（一）提升学前教育公益普惠水平 …… 162
（二）推动义务教育优质均衡发展 …… 163
（三）推动普通高中多元特色发展 …… 164
（四）推进各级各类教育协同发展 …… 165
（五）提升教育治理现代化水平 …… 166
五、“十四五”时期重点工程 …… 167
（一）人才培养工程 …… 167
（二）质量提升工程 …… 169
（三）评价优化工程 …… 170
（四）品牌打造工程 …… 172
（五）教育安全体系保障工程 …… 173
（六）智慧校园工程 …… 174
（七）空间建设升级工程 …… 175
六、“十四五”规划的组织实施和保障措施 …… 176
（一）强化组织保障 …… 176
（二）强化资金保障 …… 177
（三）强化人才保障 …… 177

（四）强化教育督导 ····· 177
（五）强化监督保障 ····· 178

武昌区科技创新与战略新兴产业“十四五”发展规划

第一章 发展现状 ····· 179
第一节 发展基础 ····· 179
第二节 发展趋势 ····· 181
第三节 面临挑战 ····· 184
第二章 指导思想、基本原则和发展目标 ····· 185
第四节 指导思想 ····· 185
第五节 基本原则 ····· 186
第六节 发展目标 ····· 187
第三章 发展战略 ····· 188
第七节 战略导向 ····· 188
第八节 战略定位 ····· 188
第四章 科技创新工作的主要任务 ····· 190
第九节 科技创新体系建设 ····· 190
第十节 科技创新平台建设 ····· 192
第十一节 成果转化与科技中介服务 ····· 193
第五章 战略新兴产业重点领域与主要任务 ····· 194
第十二节 信息科技 ····· 194
第十三节 智慧数据 ····· 195
第十四节 生物健康 ····· 196

第十五节　新能源环保 197
第六章　产业空间布局 198
第十六节　整体布局 198
第十七节　分类空间格局 199
第十八节　空间载体建设 201
第七章　保障措施 204
第十九节　坚持党的领导，提供组织保障 204
第二十节　加大财税扶持，强化基础保障 204
第二十一节　强化金融支撑，形成要素保障 205
第二十二节　集聚高端人才，增强智力保障 205
第二十三节　强化监测预警，优化机制保障 205
第八章　附　录 206

武昌区民政事业“十四五”发展规划

一、“十三五”时期民政事业发展成就 210
（一）党建发力，行稳致远，凝聚基层治理新动能 210
（二）精耕合力，联动共赢，织牢救助帮扶兜底网 212
（三）融智拓力，增速提质，打造养老服务新格局 214
（四）筑基添力，制度增力，促进社会服务新常态 215
二、“十四五”时期民政事业规划背景 216
（一）指导思想 216
（二）基本原则 216
（三）规划背景 217

（四）发展目标 ……218
三、“十四五”时期民政事业规划主要方向 ……219
（一）“四步”提升，让兜底工作走得实 ……219
（二）“五步”建设，促养老服务走得稳 ……220
（三）“五层”筑牢，助社区治理走得远 ……223
（四）“六域”共建，保社区服务走得好 ……225
四、“十四五”时期民政事业发展综合保障措施 ……227
（一）党建引领 ……227
（二）政策支持 ……227
（三）制度完善 ……227
（四）资金保障 ……228
（五）主体建设 ……228
（六）宣传引导 ……228
（七）科技支撑 ……228

武昌区人力资源发展“十四五”规划

一、“十三五”发展成就 ……229
（一）努力实现更加充分更高质量就业 ……229
（二）积极提升人才队伍规模和质量 ……229
（三）不断加强人事管理科学化制度化建设 ……230
（四）始终确保劳动关系和谐稳定 ……230
（五）大力提升基本公共服务均等化水平 ……231
二、“十四五”时期面临的问题及挑战 ……232

（一）就业创业工作方面 ……232
（二）人事人才工作方面 ……232
（三）构建和谐劳动关系方面 ……232
（四）人力资源市场建设方面 ……233
三、“十四五”人力资源发展主要目标 ……233
（一）实现更加充分和更高质量就业 ……233
（二）人事人才工作进一步加强 ……233
（三）构建更加和谐稳定的劳动关系 ……234
（四）人力资源基本公共服务均等化水平进一步提升 ……234
四、“十四五”人力资源发展的主要任务及举措 ……234
（一）建立健全就业优先长效机制，实现更大规模、更加充分、更高质量就业 ……234
（二）建设规模宏大的高素质人才队伍，为武昌经济社会发展提供有力人才支撑 ……236
（三）深化人事管理制度改革，推动人事管理科学化制度化 ……237
（四）全面构建和谐劳动关系，推动劳动关系治理体系和能力现代化 ……237

武昌区交通基础设施建设“十四五”规划

第一章　概述 ……239
（一）工作背景 ……239
（二）规划范围和规划年限 ……239
（三）规划领域 ……240

（四）规划内容 ····· 240
（五）工作技术路线 ····· 241
（六）规划依据 ····· 241
第二章 “十三五”建设评估 ····· 244
（一）评估背景 ····· 244
（二）主要目标指标完成情况评估 ····· 246
（三）主要建设成效 ····· 260
（四）建设存在的问题分析 ····· 262
第三章 现状道路分析评价 ····· 267
（一）现状区域道路交通系统 ····· 267
（二）现状区域路网运行评价 ····· 268
（三）路网存在的问题分析 ····· 270
第四章 “十四五”城市道路建设需求 ····· 275
（一）相关规划 ····· 275
（二）“十四五”道路建设策略 ····· 306
（三）“十四五”道路建设规模测算 ····· 307
第五章 规划思路 ····· 308
（一）指导思想 ····· 308
（二）规划原则 ····· 308
（三）远景目标 ····· 310
（四）“十四五”目标 ····· 310
第六章 规划项目 ····· 312
（一）轨道交通 ····· 312

（二）快速路……313
（三）过江通道……315
（四）主干路……316
（五）次干路、支路……318
（六）慢行交通……325
（七）智慧道路……330
（八）建设分工……341
第七章　建设时序安排……361
（一）时序安排原则……361
（二）分年度建设目标……361
（三）分年度建设安排……363
第八章　规划实施评价……384
（一）实施效果评价……384
（二）投资规模评价……388
（三）环境影响评价……389
第九章　保障措施……396
（一）资金保障……396
（二）前期保障……396
（三）统筹保障……396
（四）运营保障……396
第十章　附表……398
第十一章　附图……430

规划纲要

GUI HUA GANG YAO



武汉市武昌区第十五届人民代表大会第六次会议关于武昌区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的决议

武汉市武昌区第十五届人民代表大会第六次会议审查了区人民政府提出的《武昌区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》，同意区人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告。会议决定，批准《武昌区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》。

武昌区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要

武昌区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要，根据《中共武昌区委关于制定武昌区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年全区国民经济和社会发展的战略性、纲领性、综合性总体规划，主要阐明全区未来一段时期发展的思路和重点，明确发展目标、主要任务和重大举措，是政府履行职责的重要依据，是全区人民群众的共同愿景。

第一篇　发展基础和发展环境

第一章　发展基础

“十三五”时期，武昌区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚决贯彻新发展理念，不断深化和落实“红色引擎＋五线推进”工作部署，高标准实施“项目兴区”计划，圆满完成第七届世界军人运动会筹备任务，奋力夺取新冠肺炎疫情防控决定性成果，取得决胜全面建成小康社会决定性成就，2020入围中国城区高质量发展水平百强榜全国第27名、全省第1名。

经济实力显著增强。2019年，地区生产总值、服务业增加值、一般公共预算总收入、地方一般公共预算收入分别达到1522.04亿元、1344.05亿元、235.4亿元、141.7亿元，是2015年末的1.73倍、1.78倍、1.38倍和1.44倍，规模均居全市中心城区第1，首位之区实力进一步巩固。过去五年，累计完成固定资产投资1242.6亿元、招商引资总额3264.3亿元、社会消费品零售总额3484.21亿元，发展支撑强劲有力。2020年，经过疫情淬炼的武昌整装再出发，经济

二季度基本打平、三季度强势转正，重振发展好于预期。

发展质量明显优化。服务业增加值占地区生产总值比重超过 88%。总部经济、楼宇经济发展水平大幅提升，现有商务楼宇 112 栋、589 万平方米，其中甲、乙级商务楼宇 88 栋、478 万平方米，年纳税过亿元楼宇 28 栋，楼宇企业税收贡献率达 46.2%，获评全国楼宇经济活力城区。招大引强成效突出，五年累计签约亿元以上现代服务业项目 104 个，新引进世界 500 强企业区域总部和分支机构 15 家，新增“四上”企业[①]538 家，市场主体总量突破 12 万余户。

产业集群加快崛起。以总部经济为引领，金融服务、工程设计、文化旅游、商业商务、信息科技、智慧数据、生物健康、新能源环保等产业协同发展的“1+8”产业格局加速形成。打造“新金融特区”，集聚区域总部型及法人金融机构 360 余家，2019 年金融产业增加值完成 377.09 亿元，占全区地区生产总值的 24.78%。打造“设计之都”核心承载区，工程设计实力强劲，文化创意竞相发展，2019 年文化产业增加值超过 150 亿元，居全市中心城区第 1。建设全国全域旅游示范区，打造“五色旅游”，2016–2019 年游客量年均增幅保持在 12% 以上。加快消费供给升级，绿地缤纷城、帝斯曼中心等现代商业综合体开业运营，首店经济、首发经济蓬勃发展。新兴产业发展活力持续增强，科研院所、头部企业带动大众创新创业加速成长。

创新动能持续释放。在全市率先组建区创新委员会和区域创新委员会，建成创新发展和人才服务基地，开发“创新武昌”线上平台，实现创新资源融通互动、集聚整合。加快中科·武大智谷建设，形成“创谷 – 孵化器 – 众创空间”三级孵化支撑体系，五年累计新增省级及以上孵化载体 15 个，国家高新技术企业达到 330 家，2019 年高新技术产业增加值达到 349 亿元。深入实施“城市合伙人”计划、“武昌英才”行动，大力发展“大学 +”“院士 +”，五年累计引进领军人才 126 名，吸引大学生留汉 15 万名。

承载能力大幅提升。右岸大道、中华路城市阳台改造完工，武九铁路搬迁及配套工程持续推进，滨江核心区地下环路启动建设，武汉绿地中心即将竣工，武汉长江中心、阿里巴巴华中总部成功落户，滨江商务区形成优质企业集聚态势。天风大厦、湖北金控中心等项目进展顺利，湖北联发投、高投、长投等省

① “四上”企业：规模以上工业企业、资质等级建筑业企业、限额以上批零住餐企业、规模以上服务业企业。

级平台相继落地，华中金融城集聚效应更加凸显。大黄鹤楼武昌古城历史风貌旅游区全面推进，昙华林、户部巷、都府堤等历史文化街区展露新颜。杨园“设计之都”核心承载区、白沙新城全面启动土地征收。

人居环境更具品质。五年累计完成各类房屋征收 588 万平方米，城市加快有机更新。武汉长江公铁隧道、杨泗港长江大桥、轨道交通 7 号线、8 号线一期投入使用，五年累计建成及改造提升微循环道路 94 条，新改建绿地 39.3 万平方米，实施海绵城市工程 1004 万平方米，新增停车泊位 7.2 万个、新能源汽车充电桩 3.1 万个，新改扩建公厕 140 座，城区设施更加完善。长江武昌段水质达标率保持 100%，黑臭水体基本消除，空气质量稳步提升，土壤环境总体稳定。“精致城管”常态推进，垃圾分类设施实现全覆盖，城区干净、整洁、有序。

民生福祉不断增进。五年累计新增就业 15.3 万人，城镇登记失业率保持在 3.2% 以内。教育优质均衡发展，实施学校新改扩建项目 11 个，新增学位近 1.2 万个，普惠性幼儿园覆盖率达到 80.2%，中高考质量保持全省领先。基层医疗和公共卫生服务水平稳步提高，紧密型“医联体”、“互联网 + 医疗健康”模式深入发展，健康促进和爱国卫生运动广泛开展。五年累计建成幸福驿站 104 个。帮扶救助力度持续加强，社会保障实现应保尽保，“互联网 + 居家”养老服务体系日益完善，残疾人保障和服务体系更加健全。对口精准扶贫对象全部如期稳定脱贫，城市精准扶贫常态化开展。民兵预备役、国防动员、退役军人、双拥、民防等工作不断加强，普法、民族、宗教、侨务、对台、科普、史志、工会、青年、妇女儿童等工作实现新进步。

社会氛围更加和谐。推进扫黑除恶专项斗争，开展“鼎星”平安城市创建，实施智慧平安示范小区等平安单元建设，刑事有效警情连续 11 年下降，群众安全感持续增强。安全生产、食品安全形势总体平稳。“七五”普法成效显著。成立网上群众工作部，创新“民呼我应”工作机制，不断丰富武昌“大调解”模式，开展“化积案、解民忧、促和谐”攻坚行动，群众诉求得到及时解决。创新开展习近平新时代中国特色社会主义思想武昌周周讲学习活动，广泛开展楷模推选、“线上线下”百姓宣讲活动，常态化推进文明创建，形成向善向上的良好社会氛围。

治理水平稳步提高。形成超大城市中心城区现代化治理总体方案和实施

路径。全面实施武昌区机构改革。持续创新基层社会治理，构建“四治”融合[①]社区治理模式，探索推进小区党组织建设、在职党员干部下沉社区、老旧小区物业管理“三个全覆盖”，基层引领和服务群众的能力大幅增强。全面落实“放管服”[②]改革，不断深化“四办”[③]改革，率先实现政务服务“五级联通”[④]，成立武昌区企业和人才服务中心，建立健全“店小二”式企业服务机制，积极推进社会信用体系建设，营商环境持续优化。

过去的五年，是武昌经济社会各领域实现跨越发展的五年，首府之区、首义之区、首创之区、首善之区、首位之区的实力和影响大幅增强，创新型城区和国家中心城市核心区建设迈出坚实步伐，为未来五年乃至十五年发展奠定了坚实基础。

第二章　发展环境

一、面临的新机遇

一是我国经济由高速增长转向高质量发展，创新发展的加快、产业发展的提质、城市管理的精致化、社会治理的现代化等，为武昌区产业升级和创新发展带来新机遇。**二是**在以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中，国内超大规模市场潜力将不断释放，对外开放将朝着更高水平深化，为武昌区进一步提升消费能级、构建开放型经济带来新机遇。**三是**新一轮科技革命和产业革命深入发展，武汉获批国家数字经济创新发展试验区，为武昌区超前布局未来产业、打造新增长动力带来新机遇。**四是**湖北省明确“一主引领”，旗帜鲜明支持武汉做大做强，武汉市强调“一主做优”，以两江四岸为核心，打造国家中心城市“主中心”，武昌区作为全市发展排头兵、江南核心区，将会有更大的发展平台和上升空间。**五是**中央出台支持湖北武汉经济社会发展一揽子政策，武汉成为国内外疫后重振风向标城市，区域发展的吸引力和影响力进一步扩大，为武昌区引进更多重大项目和提升公共服务水平带来新机遇。

---

① “四治”融合：自治、法治、德治、智治融合。

① “放管服”：简政放权、放管结合、优化服务。

② “四办”：马上办、网上办、就近办、一次办。

③ “五级联通”：政务服务网络省、市、区、街道、社区联通。

二、面对的新挑战

一是当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情影响广泛深远，世界进入动荡变革期，发展的不稳定性不确定性明显增加，对武昌区未来发展带来挑战。**二是**我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的关键时期，也是全面深化改革的攻坚期，武昌区推进新旧动能接续转换、产业转型升级面临诸多新挑战。**三是**随着超大城市发展格局的多中心化和去中心化，未来武汉城市发展也将呈现多极化，城区之间对人才、项目、资金等资源要素的竞争日益加剧，对中心城区产业集聚带来竞争挑战。**四是**自身还存在一些短板和不足，主要表现在：重点产业的集群效应、品牌效应还不够强大，创新驱动发展的动力引擎尚未充分激发；重大功能区建设和城市有机更新仍需提速增效，区域综合承载能力有待提升；城市管理、社会治理领域还存在薄弱环节，公共应急响应能力有待提高，教育、医疗、养老、文化体育等服务供给还不能满足群众更高品质、更加多元的美好需要，等等。

总体而言，“十四五”时期仍是武昌区突破发展的战略机遇期，新阶段新要求，必然面临新压力新问题，但机遇大于挑战。面对国内外形势变化，需要更加主动作为，以积极姿态充分融入国家战略，将战略优势化为发展动力，努力谱写高质量发展新篇章。

第二篇　指导思想和主要目标

第三章　指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入落实省委“一主引领”、市委“主中心”发展要求，立足新发展阶段，坚持新发展理念，融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，全面对标一线城市先

进城区，加快提升国家中心城市核心区功能，加快提升产业体系、治理能力、文明程度、民生福祉、生态环境的现代化水平，为建设现代化大武汉作出武昌贡献。

第四章　基本原则

坚持党的全面领导。党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势。必须坚持和完善党的领导体制机制，充分发挥党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，增强有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾的能力和定力，不断从胜利走向新的胜利。

坚持以人民为中心。人民是历史的创造者，人民幸福是发展的旨归。必须坚持人民主体地位，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，在推动高质量发展过程中办好民生事业、补齐民生短板、破解民生难题，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

坚持质量效率优先。当前已迈入高质量发展新阶段。必须坚持发展速度与质量并重，加快质量变革、效率变革、动力变革步伐，推动数字经济引领创新发展，推进更高水平的投资、消费和对外开放，进一步极化空间新价值、培育发展新动能、增创竞争新优势，全面构建高质量发展新格局。

坚持协调均衡发展。协调与均衡是持续健康发展的内在要求。必须坚持协调发展理念，更加注重发展的系统性、整体性、协同性，更加注重经济与社会的均衡发展，更加注重南中北片区的共同发展，更加注重“留改拆”区域的融合发展，让宜居生活环境覆盖城区每一个角落。

坚持全域健康策略。健康是经济社会发展的基础条件。把健康理念融入经济社会发展各项政策，提高健康服务质量和健康保障水平，加快形成有利于健康的生活方式、生态环境和生产模式，全面维护人民群众健康，实现健康与经济社会良性协调发展。

坚持强化特色优势。个性之美是城市现代化的灵魂。必须坚持对自然生态、历史文化和人文风情的尊重，保护好利用好发展好辖区独特的山水资源、历史文脉和街巷肌理，推动生产生活生态有机融合，促进传统与现代交相辉映，建设一个内外兼修、个性十足的品质之城。

坚持现代治理方向。一流城市要有一流治理。必须坚持超大城市中心城区治理现代化方向，牢固树立“全周期管理”意识，推进自治、法治、德治、智治“四治”融合，加强城市规划、建设、管理、运营的衔接贯通，深化共建共治共享治理格局，不断提升城市治理科学化、精细化、智能化水平。

第五章　主要目标

展望2035年，基本建成国家中心城市核心区，国际化大都市承载功能进一步增强。“首位之区”含金量、含新量、含绿量、含情量显著提高，城区形象现代大气、古今交融、有品有味，城市、人与自然和谐共生，美丽武昌基本建成，群众生活幸福平安、健康舒心、更有尊严，超大城市城区治理体系和治理能力现代化基本实现，国内外影响力、对外开放水平达到新高度。

具体到“十四五”时期，紧紧围绕国家中心城市、长江经济带核心城市和国际化大都市核心区定位，打造“金融之城”、“设计之都”、“文旅胜地”、“商贸中心”、“科创强区”，建设高质量发展的社会主义现代化武昌。

——高质量发展迈上新台阶。创新驱动发展战略深入实施，投资效率和企业效率明显上升，消费对经济增长贡献持续加大，总部经济集聚度、楼宇经济亩产率大幅提高，重点产业辐射效应日益凸显，新兴产业形成规模，民营经济实力跃升，形成一批百亿级、五百亿级产业集群。到2025年，地区生产总值规模超过2200亿元。

——高水平创新取得新突破。重大基础研究、科技成果转化、创新项目孵化、优秀人才引进等领域齐头并进，创新创业活力迸发。全面深化改革成为破解难题、激发活力的有力助推器，探索形成一批有影响的武昌经验、武昌模式。服务型政府建设得到群众认可，政务环境、市场环境、法治环境持续优化，营商环境产生口碑效应。

——高标准建设展现新魅力。“一岸T轴一谷”区域发展布局纵深拉开，长江沿岸滨江商务核心区初具雏形、武昌古城基本完成改造、杨园和白沙洲启动实质性建设，T轴武珞路文旅商贸带和中南路中北路华中金融城持续升级，中科·武大智谷充满活力。棚户区、老旧社区生活条件明显改善。交通、环卫、消防、城市家具等公共设施布局科学适宜。生态文明融入全域发展。未来五年，

累计完成固定资产投资 1800 亿元。

——高品质生活满足新期待。就业比较充分，居民收入水平持续增加。公共卫生体系健全完善，健康武昌深入人心。教育资源布局优质均衡，教育质量和现代化水平全国领先。为民服务平台集成化、便捷化，社会保障、养老、生活照料、文化体育等公共服务在保基础之上更加多样化。社会救助更高水平覆盖，社会组织、慈善事业健康有序发展。

——高效能治理实现新提升。基层社会治理体系和治理能力现代化取得重大成效，共建共治共享格局基本成熟定型。城市管理精细化、长效化体制机制全面形成，居民素质和社会文明程度显著提高，城区环境更加整洁、更加宜居、更有温度。防范化解重大风险和应急管理能力明显增强，维护公共安全和社会稳定的体制机制更加健全，民主法治建设有序推进，建成最平安城区。

专栏“十四五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	指标名称	单位	2020 年	2025 年	平均增速 [累计]	属性
经济发展	1	地区生产总值增长	%	–	–	7 左右	预期性
	2	全员劳动生产率增长	%	–	–	>7	预期性
创新驱动	3	全社会研发经费投入增长	%	–	–	完成市下达目标	预期性
	4	每万人口高价值发明专利拥有量	件	21.5	28	5.4%	预期性
	5	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重	%	–	–	完成市下达目标	预期性
民生福祉	6	居民人均可支配收入增长	%	–	–	与经济增长保持同步	预期性
	7	城镇调查失业率	%	–	–	<6	预期性
	8	劳动年龄人口平均受教育年限	年	12	12.5	–	约束性

类别	序号	指标名称	单位	2020 年	2025 年	平均增速[累计]	属性
民生福祉	9	每千人口拥有执业（助理）医师数	人	6.9	7	0.02	预期性
	10	基本养老保险参保率	%	99.4	>99.4	–	预期性
	11	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数	个	0.9	3	0.42	预期性
	12	人均预期寿命	年	81.4	83	0.32	预期性
绿色生态	13	单位地区生产总值能源消耗降低	%	–	–	完成市下达目标	约束性
	14	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	–	–	完成市下达目标	约束性
	15	空气质量优良天数比率	%	82.2	完成市下达目标	–	约束性
	16	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	%	50	完成市下达目标	–	约束性
	17	绿化覆盖率	%	40.25	41.51	0.252	约束性

第三篇　坚持创新驱动，塑造发展新优势

充分发挥市场配置创新资源的决定性作用，以需求为导向，以企业为主体，围绕产业链部署创新链，围绕创新链构筑人才链、打通资金链，积极打造区域创新高地。

第六章　完善创新发展体制机制

一、建强引领创新的组织机制

强化区创新委员会统筹协调作用，整合创新工作力量，理顺创新工作机制，

提高引导区域创新发展的能力和水平。发挥党、政、企、社、媒、校（院所）、金合力，共同研究制定、优化完善区域创新考核评价指标体系，建立更加紧密的区域创新主体利益联结机制，引导各方主动承担、积极履行区域创新工作职责，推动形成龙头企业主导、高校院所参与、地方政府服务的区域创新大格局。做优做大线下区创新发展和人才服务基地、“创新武昌”线上服务平台，促进创新要素互动链接、跨界融合、转化利用。

二、优化促进创新的空间体系

优化配置创新空间资源，形成与企业发展相适应、充满创新活力、具有市场竞争力的多层次园区发展格局。引导各类创新载体优化升级，聚焦产业集聚率、孵化成功率、出孵落地率，实现众创空间、孵化器、园区建设从量的积累到高质量发展的转变。推进小洪山科学城产业园建成全国有影响的创新创业示范基地，支持珞珈创谷建设华中地区知名园区品牌，打造和提升斗转科技园、5.5 产业园等一批特色科技楼宇。到 2025 年，引进和培育独角兽或准独角兽企业 6 家以上。

三、提升创新成果的转化水平

建立健全科技中介服务体系，鼓励社会力量兴办科技中介机构，形成专业化、市场化、社会化的服务网络体系。加快推进成果转化平台建设，推动中科院创新孵化中心、华为（武汉）人工智能创新中心等项目落地。推动科技成果转化资金投入的多元化，发挥政府引导基金和产业基金作用，积极引导社会资金投入，鼓励企业融资服务对接平台建设，支持金融机构与创新型企业、研发机构协同创新。积极搭建技术、市场、资本、评估、产权等各方参与平台，着力提高成果转化成功率、项目实际投资率、技术就地转化率。

第七章　激发各类创新主体作用

一、强化科技创新策源作用

支持辖区高校院所开展一流大学、一流学科建设，积极争取重点实验室、大科学装置等重大科研基础平台设施布局。引导支持高校、科研院所坚持“四个面向”，打破技术研发资源无形的墙，与企业联合组建“产学研”联盟，开展协同创新。支持国内外一流高校院所与辖区企业联合创办各类科研机构、实

验室，探索建设一批以市场为导向、运用现代治理机制的新型研发机构。加大产权保护力度，构建区域知识产权攻防体系，积极推进基层知识产权保护网络建设，促进知识产权高质量创造、高水平运用、高效率保护。持续提高全民科学素质水平。

二、提升企业技术创新能力

强化企业创新主体地位，引导创新要素加快向企业聚集，促进企业开展跨界创新、协同创新。引导鼓励企业加大科技投入，加强高端人才引进，开展“产学研”合作，提升自主创新能力，积极向产业价值链中高端发展，增强自身核心竞争力。大力引进一批符合武昌未来发展方向的优质创新型企业或企业研发中心，发挥大企业引领支撑作用，支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地，加强共性技术平台建设，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。

三、实施人才优先发展战略

强化人才工作顶层设计，分层分类建立武昌人才信息库、项目库、需求库。统筹推进人才队伍建设，引进一批战略科技人才，集聚一批产业领军人才，培养一批优秀青年人才，落实武汉市“1553”、“黄鹤英才”人才工作计划，实施“武昌工匠”培育工程，未来五年，力争推荐各级各类专家和人才项目100个，建成区级名师工作室100家，吸引大学生留汉18万人。建立靶向精准的高端人才服务体系和高效便捷的人才公共服务体系，强化核心人才对项目、资金、技术、团队的引领和集聚能力，用“留得住”带动“引得进”。

第八章　大力推动创新赋能发展

一、加快发展数字经济

积极承接武汉市创建国家数字经济创新发展试验区任务，大力推动人工智能、区块链、云计算、大数据、5G等数字经济新兴技术与现代服务业、城市治理、社会民生深度融合，促进产业数字化提升、楼宇数字化改造、企业数字化转型，赋能产业和企业提质降本增效、突破实体空间。加快建设武昌数字经济总部基地等空间平台，引进和培育60家以上数字经济标杆企业，引导数字经济集聚发展。积极支持数字经济创新创业活动，加快各类城市数字经济场

景应用。实施全民数字教育计划，持续提升全民数字素养。

二、加快发展院士经济

充分发挥院士专家的学术领军、技术领先、产业领航优势，聚焦量子技术、高端装备、生命健康等前沿领域，大力实施院士专家引领高端产业发展行动，建立院士经济动态项目库，推进一批具有引领性、带动性和基础性的院士经济项目落地发展。推动企业合作建设院士专家工作站，促进科技资源和创新要素进一步向建站企业集聚，打造一批产学研集成创新典范。成立“武昌院士之家”，建立健全政府与院士专家的对接服务机制，促进院士专家与地方发展之间、院士专家之间的交流合作，更好发挥院士在科研教学、人才培养、重大决策咨询等方面的重要作用。

三、加快建设智慧城区

深化政府数字化转型，深入推进数据资源整合共享开放，挖掘数据应用场景，推动行政业务数字化流程再造。加快“智慧武昌”建设，构建各类城市感知终端于一体的运行支撑平台，提高城区运行管理的感知预判能力。推动交通出行、教育、医疗健康、城市管理、企业服务等公共服务领域数字化应用。持续推进全域感知网络部署，构建“随时接入、高效协同、全域感知、智能融合、自主可控、安全可信”的数字基础设施。

第四篇　坚持质效优先，推动经济体系升级

深化“1+8”产业发展格局，加快现代服务业升级和新兴产业培育，推进产业链提升和价值链升级，形成综合实力雄厚、产业能级高、集聚辐射能力强的现代产业体系。

第九章　推动区域经济高能级集聚

一、提升总部经济发展水平

大力引进国内外企业总部，重点吸引具有引领标杆地位的企业地区总部、区域总部、业务总部、研发中心、投资中心等。发展壮大本土企业总部，鼓励工程设计、商贸商务、建筑等企业整合资源、拓展市场，加快融入国际国内双

循环发展格局。创新总部企业招引机制，紧密对接总部企业落地需求，探索建立区域联合招商、办公空间互补、利益共同分享等合作机制。到2025年，辖区各类500强、央企功能性总部突破100家，上市公司达到8家，累计新增投资30亿元以上现代服务业项目10个、知名研发机构10家。

二、提升楼宇经济发展水平

推动楼宇供给升级，统筹推进新建楼宇品质高端、优质楼宇亩产最大、普通楼宇特色发展、问题楼宇再造提质、自持空间资源优化等工作，实现楼宇品质、运营服务、商企结构变革。提升楼宇经济发展质效，建立健全楼宇经济考核评价、商务楼宇星级评定、楼宇招商引资合作等机制，提升“亿元楼宇”能级，助推“准亿元楼宇”晋级，打造一批专业特色楼宇。提高楼宇产业集聚度，对商务楼宇进行系统定位、整体统筹，聚焦主导行业，优化业态布局，逐步建立相对集中的产业群、行业群，形成更高质量的楼宇经济生态圈。

三、提升民营经济发展水平

完善民营经济发展工作机制，搭建民营经济信息数据、信用信息和融资服务平台。健全政银企常态化合作、金融网格化服务、民营企业直接融资机制，探索风险补偿和分担机制，多途径解决民营企业融资难问题。持续做大做强“四上”企业库，实现更多民营企业进入武汉100强、全国500强、世界型企业行列。健全支持中小微企业发展壮大的政策体系，推动中小微企业健康发展。构建亲清政商关系，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。培育和发扬企业家精神，弘扬精益求精的工匠精神，引导支持民营企业创建一批名店名品。

第十章　推动重点产业集群化发展

一、打造金融之城

做大做强总部型金融机构体系，大力引进外资银行、保险、证券、期货、基金等总部型金融机构及碳金融、消费金融、汽车金融，补齐金融机构门类。培育完善多层次金融市场体系，推动存贷款规模稳步增长，提升保险保障水平，加大企业上市培育，加快股权投资基金发展，构建金融要素市场体系。引领打造标杆级金融创新体系，依托中碳登产业引领和辐射优势，创建“碳金融集聚示

范区”，创新发展绿色金融、金融科技、消费金融、文化金融。优化构建可持续金融生态体系，打造金融营商环境标杆，完善金融中介配套服务，实施金融人才引进培育计划，完善常态化金融风险防范化解体系。到 2025 年，金融业增加值力争突破 560 亿元。

二、打造设计之都

加快杨园、中南片“设计之都”核心区承载地建设，充分挖掘辖区高校院所设计类学科优势，鼓励铁四院、中南电力设计院、中南建筑设计院、中交二航院等龙头企业组团走出去，不断增强武昌工程设计产业品牌集聚效应。积极引进国内外著名工程设计机构、专业服务机构，打造以勘察设计、建筑工程设计、工业设计等为重点的工程设计产业集群。推动以设计为主的全生命周期业务模式，支持工程设计产业跨行业、跨部门渗透联合，促进文化创意与工程设计产业的融合发展，提升产业附加值。到 2025 年，文化产业增加值达到 220 亿元。

三、打造文旅胜地

深入打造武昌古城、武昌滨江、楚河汉街、东湖西岸等“一城三带”文旅集聚区，建设 3–5 个富有文化底蕴、特色鲜明、标志性强的文化地标和文化品牌，新增 1–2 家 4A 级以上旅游区，创建 2–3 个省市旅游名街，将武昌建成全领域、多层次文旅休闲之城。加快武昌古城改造建设和保护性开发，持续打造大黄鹤楼武昌古城历史风貌旅游区，探索“景区 + 街区 + 社区”发展模式，形成世界级历史人文展示区。以东湖西岸文化传媒产业为核心，培育发展数字出版、网络视听、影视媒体、动漫设计等文创产业，打造高品质的文化创意集聚带。

四、打造商贸中心

以阿里巴巴、居然之家等龙头企业和武商梦时代、华联 SKP 等重点项目为带动，增强商圈高端商业功能，培育体验式、定制化服务新业态，打造华中高品质消费重要目的地。探索新零售发展模式，构建便利化、智慧化、标准化的社区商业新场景，繁荣发展生活性服务业。到 2025 年，构建完善“3 个市级商业中心、2 个区级商业中心、4 条特色商业街区、若干个便民商业网点”的实体商业网点体系和“数据终端 + 线上商店”为核心的新零售商业，社会消费品零售总额超过 1200 亿元。大力发展跨境电商，创新发展服务贸易，推动外贸外资高质量发展，未来五年，力争累计培育可上市的外贸外资企业、电商企业各 10 家。

第十一章　推动新兴产业突破性发展

一、发展信息科技

依托武汉大学、中科院武汉分院在空间物理信息技术上的优势，加快建设小洪山科学城产业园、斗转产业科技园，促进空天地一体化感知的智慧城市领域创新与应用实施，引进培育智慧城市硬件、软件与应用服务头部企业，做大做强信息科技产业链。以互联网应用服务为重点，深化 5G 技术在实体经济领域以及交通、医疗、环境、教育等公共服务领域的深度融合应用，支持企业开拓应用场景，促进各行各业实现基于移动互联网的创新发展。

二、发展智慧数据

加强公共数据与社会数据融合汇聚，探索政务数据开放共享路径，支持企业开展基于政府大数据的应用开发、数据与咨询服务。加快推进数据产业化应用，培育引进计算机视觉、智能语音处理、自然语言处理、新型人机交互等智能计算研发与应用企业，支持企业开发基于 GIS、经济发展、城市管理、社会治理等数据融合的大数据可视化平台，鼓励数据可视化企业与传统行业合作，拓展行业应用场景，提升数据流通变现能力。

三、发展生物健康

支持辖区大型医院、科研院所、重点医药企业充分利用信息技术，培育健康服务新业态。鼓励辖区医院上线互联网医院，重点推动线上诊疗、远程会诊，支持开展基于 5G 技术的远程高清会诊。依托湖北中医药大学，打造集教学、科研、诊疗、预防、保健、养生、康复等多功能于一体的全国知名“中医巷”，促进现代中医药产业发展。超前布局以生物医药及基因工程为主的先导产业，实现生物产业突破性发展。

四、发展新能源环保

引进培育一批节能服务企业，鼓励辖区企业开展节能咨询、设计、评估、检测、审计、认证等服务，重点发展水环境综合治理、污水处理、噪声控制、垃圾转运、景观绿化等环境工程的设计、咨询、规划和总包业务，构建新能源环保产业链，打造区域节能服务中心。依托湖北碳排放权交易中心，积极培育碳减排服务业，鼓励发展低碳技术研发创新平台，重点围绕节能建筑材料、污染监测与控制、资源循环利用技术等，开展科技应用示范。

第五篇　坚持品质为要，优化城市功能体系

强化生产、生活、生态有机融合理念，高品质打造“一岸 T 轴一谷”区域发展布局，优化产业发展承载空间，提高基础设施适应性，建设宜居宜业品质城区。

第十二章　优化区域发展布局

一、建设“一岸”

“一岸”即武汉市“两江四岸”武昌沿江区域，核心为滨江商务区和武昌古城，推动现代之城、历史之城毗邻共融，打造国际化大都市形象展示区。南北两端白沙洲、杨园片区，坚持产城融合理念，拓展优化城区空间。

滨江商务区加快武汉长江中心、龙湖滨江天街、阿里巴巴华中总部等重大项目建设，规划新增滨江一线楼宇 33 栋、建筑面积约 185 万平方米，构建滨江天际线，引进高端商务、国际金融、信息咨询类总部企业，打造高端现代服务业总部集聚区。完善交通、生态、观光功能，提升沿江通达性，建成滨江地下环路和生态文化长廊，开放滨水生态空间，实现滨江岸线、道路、楼宇贯通互联。

武昌古城推进大黄鹤楼武昌古城历史风貌区建设，加强旧城功能提升和设施完善，构建以得胜桥千年老街、黄鹤楼、首义文化区连线为纵轴，东西城壕、蛇山、张之洞路平行走向的“一纵三横”空间结构，恢复重点历史地段山体—城垣—城壕的古城格局。以 5A 级景区标准推进古城全域旅游品质提升，推动历史建筑、文化遗产的保护、展示和利用，依托院校资源打造“音乐谷”“中医巷”“美术街”，打造文化创意产业集群，形成独具特色的历史文化集中展示区。

杨园片区发挥铁四院龙头引领、武汉理工大学余家头校区学科资源优势，聚焦工程设计、创意设计，打造武汉“设计之都”核心区承载区。整体规划推进旧城更新改造，加强与滨江商务区联动发展，形成集商务商贸、高档居住、文体娱乐为一体的沿江综合发展区。

白沙洲片区融入武汉市大白沙地区发展布局，开展市区联动、跨区协作，

聚力康养、商务、会展、物流等产业发展，加快房屋征收和土地收储，完善道路及市政基础设施，补齐文化、体育、医疗、教育及养老等公共服务设施短板，实现产城融合跨越式发展。

二、建设“T 轴”

“T 轴”即武珞路文旅商贸带“横轴”和中南路中北路华中金融城“纵轴”，以空间品质提升、多元业态布局为抓手，推动金融商务、商贸商业、文化旅游融合发展，提升城区功能和品位。

华中金融城重点打造中南路中北路金融主轴和金融城核心区，未来五年累计完成总建设规模 258 万平方米，建设全国有影响力的金融之城。主轴建成天风大厦、湖北金控大厦、平安银行大厦、铁投·碳汇大厦、长投生态中心、高投资本大厦等一批高端金融楼宇，集聚优质金融资源。升级打造小龟山金融文化公园等金融特色园区，培育融合新模式、新机制、新业态、新载体，打造金融文化展示基地。

武珞路文旅商贸带整合武珞路沿线黄鹤文化、首义文化、宗教文化、大学文化等旅游资源，建成蛇山、小洪山、珞珈山串联绿道，打造城市休闲旅游特色线路。推动武商梦时代、华联 SKP 等商业体引进国际顶级品牌旗舰店，推进中南中北等市级商圈提档升级，建设高端商贸消费中心。大力发展首店首发经济，积极运用智慧门店、大数据平台等新技术模式和新零售渠道，融合 VR/AR 互娱，形成以消费体验为中心的泛零售业态，提升区域消费吸引力。

三、建设“一谷”

“一谷”即中科·武大智谷。高水平推进中科院武汉院所、武汉大学周边产业空间改造升级利用，发挥小洪山科学城产业园区域创新发展引领标杆作用，有序植入“政产学研用金”创新要素，加强创业孵化引导、科技成果转化承接，推动创新链优势转化成产业链优势，培育信息技术、智能制造、生命健康三大产业，形成 1–2 个百亿级新兴产业，打造驱动武昌发展的新增长极。

第十三章　优化发展基础支撑

一、推进城市有机更新

统筹做好“留改拆”，持续推动项目兴区，有序实施老旧社（片）区更新

改造，促进城区颜值提高、内涵提质、品味提升，实现城市有机成长。因地制宜探索形式多样的“微改造”，发挥“以奖代补”激励引领作用，促进“政府主导、企业承办、居民参与”的多方共建，充分调动群众积极性，形成自下而上的城市更新动力。全面梳理老厂房、老建筑、公共空间等闲置资源及彰显城区特色的重要节点，结合片区产业定位、文脉传承、风貌特征，再造城市新空间，植入空间新功能，彰显武昌现代都市品质。

二、提升交通路网水平

保障 11 号线三期、12 号线、10 号线一期、13 号线等轨道交通及二七路至铁机路过江通道、复兴路延长线等重点工程建设，推动轨道交通和公交、步行、自行车等多种交通方式的一体化衔接。加强对辖区交通通行能力的分析研究，实施骨干路网微改造，打通紫阳东路延长线、中南三路等一批影响群众出行的“断头路”、拥堵点，推进老旧社区路网改造，科学优化交通组织，路网密度达到 5.98 千米 / 平方公里[①]。完善慢行系统网络，提高慢行交通在出行中的使用比例。实现医疗卫生设施配套路网全覆盖，建成和平大道、友谊大道配套集疏散道路，形成杨园、水果湖两节点 15 分钟生活圈畅通路网。

三、完善基础服务设施

科学建设紧急避险平台、消防和人防设施、紧急医疗救护设施，提升城区安全韧性。建设巡司河—长江连通生态廊道、巡司河泵站（规划规模 $Q=40m^3/s$），扩大新生路雨水泵站前池，实施易渍水地段排水改造工程，建立健全排水管网日常运行维护机制，提升城区防洪排涝能力。持续推进海绵城市建设，有效覆盖 50% 建成区面积。合理布局停车位、充电桩、加氢站，开展公共停车场智能化改造，提高居民出行便捷性。加强公共厕所建设，设置密度达到 3–5 座 / 平方公里。

四、加快布局新型基础设施

构建新型基础设施开放体系，引导市场主体共建重大科技基础设施、前沿技术创新平台，加快布局建设 5G 网络、数据中心、人工智能、区块链等信息基础设施，加强智能城市部件、综合管廊等新型物联网集成载体建设，提升信息基础设施服务能力。开展“5G+”融合应用示范，鼓励高新企业参与智慧应用建设，适度开放公共空间和公益性应用场景，推进新技术、新模式落地发展。

① “十三五”时期末，辖区路网密度为 4.88 千米 / 平方公里。

建设 35.5 公里电力通道，基本建成一流电网体系。

第十四章　优化城区形象品质

一、树立干净整洁城区形象

推进“精致城管”常态化，建立精细化管理标准、规范体系和作业执行制度，全面提升城市管理工作水平。坚持“五边五化”“五子”管理养护办法，持续开展拆违飓风、精致环卫、星级管理、标牌提升等专项行动，有序拆除主次干道临街违规门店和临江、临湖及景区违规建筑，加强建筑立面、广告招牌优化美化，实施主干道、景点等区域占道经营现象常态长效整治，创建一批示范片区、示范道路和示范项目。推进环卫机械化作业率达到 90% 以上。推进再生资源回收利用体系建设，规范行业管理。完善公共设施快修快补和长效管护责任机制，形成主动发现、及时处置、快速修复的工作闭环。

二、创造美丽园林城区环境

规划构建合理适宜的城市公园体系，新建一批富有特色的区级和社区级公园，实现人均公园绿地面积达到 8.9 平方米。结合长江沿岸规划发展，打造 10 条垂江林荫道路。继续加强绿道规划建设，建立南湖、白沙洲片区的绿道骨架，新建秦园中路、黄鹂路等 8 条绿道，着力连通市区绿道，打通“绿色主脉”，新增总长度 20 公里。实施高品质的垂直绿化、街头绿化、城市基础设施绿化装饰。改造紫阳湖、水果湖、三角路等居住片区社区绿化，优化老旧社区居住环境。提升沿江沿湖岸线、黄鹤楼景区景观亮化水平。

三、倡导现代文明生活风尚

加快推行生活垃圾分类，推动居民小区、公共建筑、公共场所全面设置分类垃圾桶，创建垃圾分类示范小区、示范街区，提高生活垃圾“集、收、运、处”能力，做到干湿垃圾分类转运，实现生活垃圾分类投放正确率达 90% 以上、回收利用率达 35% 以上。大力推进文明交通建设，建立健全机动车、非机动车、共享单车等各类交通工具有序安全行驶指导管理办法，引导居民文明出行，保证街面井然有序。倡导和推广现代城市生活方式，增强志愿服务的示范作用，形成积极向上的文明风尚。丰富群众参与城市管理的有效路径，形成人人维护武昌形象的浓厚氛围。

第十五章　优化生态环境治理

一、深入实施江河湖水岸同治

把修复长江生态环境摆在压倒性位置，推进武昌全流域江滩建设、险段加固，落实长江十年禁捕行动，确保一江清水向东流。持续推进大东湖生态水网构建工程，大力推进巡司河、沙湖、水果湖等湖泊港渠综合整治与生态修复工程，整体改善水环境面貌。提高“6 湖 5 港”生态岸线占比，加快外沙湖、水果湖、楚河环境综合整治工作，实施河湖生态缓冲带恢复、水生植被恢复等措施，提升生态净化效果。深化河湖长制，推动群防群治，共同守护好河流湖泊。到 2025 年，湖泊水质优良比例总体达到 100%。

二、深入实施碧水保卫战

建成水源地监测预警系统，加强水源保护区非供水设施清理，建设生态围栏和防护林，全面强化城区供水安全保障，保证水源地水质达标率 100%。严格实行雨污分流，加快完善武锅片、民主二路等 30 余条道路的污水管网，稳步实施雨污水管网混接错接改造和支管系统建设，持续推进社区雨污分流改造工程，新建武泰闸污水处理厂，完善沙湖、二郎庙、黄家湖污水处理系统，提高辖区排水雨污分流效率，到 2025 年，污水集中处理率达到 96% 以上。新建武泰闸、新生路调蓄池，扩建沙湖调蓄池，解决相关地区雨季溢流问题。

三、深入实施蓝天净土保卫战

持续实施大气污染防治行动，推进“控尘、治源、管车、禁燃、增绿”五大措施。持续深化常规污染源治理，加强夏秋季臭氧和秋冬季 PM2.5 污染防控，突出挥发性有机物（VOCs）治理攻坚，促进空气质量达到更高标准。加强土壤污染防治，实施建设用地土壤环境分级和分类管理，加快推进受污染土壤的治理与修复试点，解决土壤污染历史遗留问题，建立土壤治理责任追究机制，保证受污染地块安全利用率达到 90% 以上。整合优化环境质量监测点位，加快建设智慧生态环境信息平台。

第六篇　坚持生命至上，全面打造健康武昌

把健康融入经济社会发展、城市建设和公共政策，普及健康生活，优化健

康服务，完善健康保障，建设健康环境，发展健康产业，全方位、全周期维护和保障群众健康。

第十六章　构建强大公共卫生体系

一、完善公共卫生应急管理体系

健全优化公共卫生应急管理体系，完善公共卫生应急指挥、智慧化多点触发、多渠道预警和应急响应、分级分层分流救治、公共卫生机构与街道社区联动、社区群防群控、舆情应对处置等工作机制。建立以区疾控中心为枢纽、辖区医疗机构公共卫生科、社区卫生服务中心为网底的紧密型疾病预防控制网络，推进疾控机构与医疗机构人员交叉轮训，促进临床素养与公共卫生素养双提升。全面提高应对突发公共卫生事件的疫情预警、风险研判、实验室检测、流行病学调查与初步处置能力，改造建成 1 个 P2+ 实验室和 4 个 P2 实验室。完成区公共卫生服务中心（市七医院迁建）平战结合项目建设，增强社区卫生服务中心疾病预检分诊和应急处置功能，打造“10 分钟医疗急救圈”。

二、提高医疗服务供给水平

调整优化医疗卫生资源布局，加快市七医院人才引进和医疗服务能力建设。构建以市七医院为骨干，上接省、市综合医院，下联社区卫生服务中心的分级医疗体系。推进社区卫生服务中心拓面提质，发挥社会办医作用，形成“15 分钟社区卫生服务圈”。继续做优医联体服务，完善辖区医疗卫生资源配置、就医机制，推动全科（家庭）医生签约服务履约率达到 100%，实现基层首诊、分级诊疗、双向转诊、急慢分治、防治结合，逐步引导患者向基层医疗卫生机构合理分流。积极发展“互联网 + 医疗健康”服务模式，推动覆盖全人口全生命周期的预防、医疗、康复和一体化电子健康管理服务，到 2025 年实现居民电子健康档案建档率 90% 以上。

三、深化医药卫生体制改革

组建区域公共卫生管理委员会，全面整合辖区各级各类医疗资源，深度融合疾病预防控制、妇幼保健、养老康复和公共卫生应急管理，提高公共卫生体系运行效能。到 2025 年，达到每千常住人口编制床位数 12 张、执业（助理）

医师数 7 人、注册护士数 6.5 人的保障水平。持续深化公立医院综合改革，优化多元办医格局，建立科学合理的公共卫生人员流动机制，健全人才保障与激励机制。探索区域医联体多元复合式医保支付方式，开展医保重症社区卫生服务机构定点和按疾病诊断相关分组（DRGs）分级付费试点。加强医疗领域重点科室、重点区域、重点环节、重点技术的质量安全管理，推进合理检查、用药和治疗。

四、推进中医药服务创新

发挥湖北省中医院龙头作用，完善以各级各类中医医疗机构和其他医疗机构中医科室为骨干、社区卫生服务机构为基础的中医药服务体系，更好发挥中医药在治未病中的主导作用、在重大疾病治疗中的协同作用、在疾病康复中的核心作用。引进建设国家中医药院士 (专家) 传承工作基地，通过名师带徒方式，加强中医药人才培养。依托湖北中医药大学，推进中医药科学研究和技术创新，加大中医药非物质文化遗产的保护和传承力度，探索中医药理论与实践创新。大力传播中医药知识和易于掌握的养生保健技术方法，促进规范的养生保健服务加快发展。

第十七章　提升全生命周期健康服务

一、提高妇幼健康水平

落实三孩政策，倡导优生优育，构建计划生育家庭发展支撑体系，落实法定计划生育家庭奖励扶助政策。实施妇幼健康和计划生育服务保障工程，加强出生缺陷综合防治，扩大新生儿疾病筛查，提升孕产妇和新生儿危急重症救治能力，孕产妇死亡率、婴儿死亡率分别降至 9/10 万和 2.5‰以下。努力将出生人口性别比控制在 107 以内。建设武昌区 0–3 岁示范托育中心，逐步实现街道托育机构全覆盖，鼓励支持社会力量举办普惠性托育机构，扩大普惠性托育服务供给。探索发展家庭育儿共享平台、家庭托育点等托育服务新模式新业态。

二、积极应对人口老龄化

积极创建人工智能养老示范区，深化“互联网 + 居家养老”方式，完善居家养老服务建设、多样化服务供给、养老服务托底保障等机制，打造居家、社区、机构“三位一体”智能化养老服务体系。全面实行养老机构星级评定管

理。探索推广政企联动、公建民营的普惠养老。整合提升社区医疗与养老服务能力，未来五年建成 3 家医养融合康复服务中心，实现治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料、安宁疗护等健康和养老服务一体化。加强老年常见病、慢性病的健康指导和综合干预，推动开展老年心理健康与关怀服务，提高老年人健康管理水平。

三、做好重点人群健康服务

突出抓好中小学健康促进，强化肥胖、视力不良等学生重点疾病筛查干预。加强慢性病综合防控，完善癌症、脑卒中、冠心病、高血压、糖尿病等重大疾病防治服务保障机制。积极落实免疫预防和病媒生物防制各项措施，加强艾滋病、结核病、病毒性肝炎等重点传染病防控，做到适龄儿童免疫规划疫苗接种率超过 95%、甲乙类传染病发病率低于 180/10 万。建设区级残疾人综合服务活动中心和康复服务中心，提档升级阳关家园，持续提高残疾人康复服务水平。加强心理健康服务体系建设，提高突发事件心理危机的干预能力和水平。

第十八章　创造健康生活环境

一、提高全民健康素养

完善居民健康素养监测体系，强化个人健康责任，引导形成自主自律、符合自身特点的健康生活方式。建立健全健康促进和教育体系，提高健康教育服务能力，从小抓起，普及健康科学知识。推进健康饮食文化建设，开展“三减三健”行动（减盐、减油、减糖、健康口腔、健康体重、健康骨骼），引导形成科学膳食习惯。常态化推进国家卫生城市建设，完善新时代爱国卫生运动实施机制，持续控烟限酒，广泛开展健康社区、健康学校、健康单位、健康家庭等建设，形成人人热爱健康、追求健康、促进健康的社会氛围。

二、提高全民身体素质

完善全民健身公共服务体系，加快建设武昌文化体育中心，升级改造武泰闸体育场，合理布局一批社区健身小广场，进一步推动机关、学校、企事业等单位体育设施对外开放，到 2025 年，人均公共体育场地占地面积达到 2 平方米 / 人。广泛开展全民健身运动，大力发展消费体育产业，开发城市定向赛、游泳、皮划艇等时尚运动，开展“武昌超马”、社区足球赛等特色健身活动，

推动全民健身生活化。积极探索体医融合的疾病管理与健康服务模式。提升体育赛事管理服务能力，承办或打造 2–3 项品牌体育赛事活动。

三、丰富健康服务供给

支持引导健康与养老、旅游、互联网、健身休闲、食品融合发展，大力培育健康新产业、新业态、新模式。发展基于互联网的健康服务，鼓励发展体检、咨询等健康服务，促进个性化健康管理服务发展。构建健康医疗大数据产业链，创新健康医疗大数据应用新业态。引导发展专业的医学检验中心、医疗影像中心、病理诊断中心和血液透析中心等。支持发展第三方医疗服务评价、健康管理服务评价、健康市场调查和咨询服务。

第七篇　坚持以人民为中心，创造美好幸福生活

紧盯群众最关心最直接最现实的利益问题，持续加强普惠性、基础性、保障性民生建设，更好满足群众多样化民生需求，让群众有更多获得感、幸福感、安全感。

第十九章　努力实现更充分更高质量就业

一、健全就业优先长效机制

坚持就业优先战略，完善优化具有武昌特色的就业政策，加强高校毕业生、农民工、退役军人等重点人群就业服务，多渠道支持灵活就业，未来五年累计新增就业人数 10.5 万人，城镇调查失业率控制在 6% 以内。畅通公益性岗位进出渠道，优先安置就业困难人员。充分利用“互联网 + 掌上就业”等信息服务平台，提高就业供需对接的针对性、有效性。推动人力资源服务产业加快发展，到 2025 年，力争人力资源服务企业达到 200 家，培育 6–8 家省、市级领军企业。

二、提升创业带动就业效能

积极落实一次性创业补贴、创业担保贷款等政策，加大创业培训力度，加强创业平台建设，支持劳动者通过新兴业态实现多元化创业。深入开展大众创业、万众创新，进一步发挥创业孵化示范基地、创业园区和众创空间等平台

带动作用，支持其与高校、企业共建面向特色产业的实训场景，加快培养满足社会需求的实用型技能人才。完善创业投资生态链，提高政府引导基金参与度，强化新兴领域创投服务。积极树立并宣传创业典型，营造良好创业创新氛围。未来五年，力争扶持 2 万人成功创业，带动就业 4.2 万人。

三、构建和谐稳定劳动关系

健全科学的企业工资决定机制、正常增长机制和支付保障机制，落实最低工资制度，保障劳动者收入。全面推行劳动合同制度，保证企业劳动合同签订率达到 90% 以上，进一步提高劳动合同履行质量。推动带薪年休假等规定落实，规范企业特殊工时制度，加强高温天气劳动保护和女职工、未成年工特殊保护。健全劳动关系三方协商协调机制，完善推广武昌劳动人事争议调解智慧服务平台。深入开展劳动保障诚信建设，加强拖欠农民工工资“黑名单”管理。

第二十章　持续提升教育现代化水平

一、提高教育核心竞争力

提升学前教育公益普惠水平，推动义务教育优质均衡发展，促进普通高中多远特色发展，进一步提升教育教学质量。加强教育队伍建设，加大教师流动力度，积极探索“区管校聘”，构建教师跨学段交流机制，均衡学校师资力量。深化“五育并举”[①] 机制、优质学区均衡建设、办学管理机制改革、育人方式变革、5G 时代教育新业态发展，不断提升教育现代化水平。推进职业教育产教融合发展，引导民办教育规范有序发展，支持特殊教育、社区教育、民族教育、国际教育协调发展，完善终身学习体系。

二、优化教育体系运行机制

贯彻落实党的教育方针，牢牢把握社会主义办学方向，落实立德树人根本任务，发挥教育在培育和践行社会主义核心价值观中的重要作用。完善绿色教育评价体系，充分发挥评价导向作用，提高教育评价科学性、专业性、客观性，让评价成为深化教育改革、推动工作落地的有力支撑。深化平安校园建

① “五育并举”：德、智、体、美、劳教育全面发展。

设，打造“警校家 +”[①] 升级版，推动平安校园硬件建设投入向软件管理升级转变，建设平安和谐校园。

三、加强教育资源空间建设

超前谋划教育布局，按照资源集约、中心辐射、集中投放的原则，提升学校建设效率和品质。按照“先急后缓、先重后轻”原则，有序安排教育建设项目，做到学校建设与优质学校引入相衔接，与区域经济社会发展相匹配。探索众筹众建，积极发动师生参与学校规划，将师生的设计理念融入楼宇、道路、公共设施、校园绿化建设，将学校打造成师生幸福成长的乐园。推进智慧校园建设，创新教学模式、课堂形态、行政管理，构建学校、教师、学生、家长多维互动的智慧教育生态圈。

第二十一章　健全多层次社会保障体系

一、健全社会保险体系

继续推进社会保险扩面，积极推动进城务工人员参加社会保险，帮助贫困人口跨越参保门槛。鼓励发展补充社会保险和商业保险，构建基本养老保险、企业年金和商业保险相结合的多层次养老保险体系。完善基本医疗保险制度，促进城镇职工医保、城镇居民医保有序衔接。健全预防、补偿和康复相结合的工伤保险制度体系。加强市场监管、民政、公安等部门协作，建立社会保险费征缴联动工作机制，实现应保尽保、应收尽收。依法严惩社会保险欺诈。

二、加强社会保障服务

建立困难群众救助帮扶政策动态调整机制，推动救助保障水平与区域经济社会发展水平适应性发展。打造智慧救助平台，建立健全救助对象发现、核定、认定、救助等管理服务机制，提高托底保障及时性、精准性和公平性。加强对高龄老人、残疾人、困难儿童、孤儿、事实无人抚养儿童等特殊群体的关爱服务。完善退役军人服务体系，做好双拥工作。坚持“房住不炒”原则，培育住房租赁市场，发展共有产权住房，构建多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房保障制度。

---

② “警校家 +”：警方、学校、家长加企业、社区等主体的多位一体护学模式。

三、发展多元救助方式

把慈善救助作为新型社会救助体系和新型社会福利体系的重要补充，推动社会慈善事业健康发展，创新慈善救助工作方法，有效提高慈善救助的针对性和实效性。依托“社创谷”平台，进一步提高社会组织培育孵化质量和水平，探索建立公益慈善类社会组织服务库，引导更多专业社会组织开展精准帮扶救助。深入街道、社区开展公益便民慈善志愿活动，探索建立社区自助互助服务体系，打造“小微慈善”、“随手公益”等社区互助品牌，营造人人慈善为人人的社会环境。

四、保护妇女儿童权益

统筹兼顾妇女在政治、经济、文化、社会和家庭生活各方面的发展利益，坚持男女平等基本国策，保障妇女合法权益，消除不利于妇女发展的障碍，有效解决制约妇女发展的重难点问题，协调推进妇女在经济、社会、健康、教育等各领域的全面发展。注重家庭家教家风，充分发挥妇女和家庭在社会治理中的独特作用。坚持把儿童发展放到优先位置，提供更加均等和优质的基本公共服务，实现更加优惠和优越的福利保障，建设更加和谐友好的家庭和社区环境，构建全覆盖的家庭教育指导服务体系，积极创建适合儿童发展的友好城市社区。保障儿童身心健康，提高儿童综合素质，促进儿童在德智体美劳各方面实现全面发展。严厉打击拐卖、绑架、暴力、虐待等针对儿童的违法犯罪行为，深入开展未成年人思想道德和普法教育活动。

第二十二章　丰富群众精神文化生活

一、加强社会主义文化建设

推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，引导群众坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。发展社会主义先进文化，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德教育，发挥文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展的作用，进一步提高社会文明程度。传承历史文化，推进文物合理利用，加强非遗传承保护，促进传统工艺振兴，努力延续历史文脉。

二、提升公共文化服务水平

不断完善现代公共文化阵地，统筹公共文化设施建设和资源配置，持续推动街道、社区公共文化硬件设施提档升级，打造 12 分钟文体圈。加快公共文化资源数字化步伐，以公共文化场馆为载体，打造线上线下融合的公共文化服务平台，推动博物馆、艺术馆利用 VR 技术发展场景融合。广泛开展群众性文化活动，更好发挥首义之春、昙华林非遗节等文化活动品牌效应。深入实施舞台音乐、舞蹈、摄影、音乐等艺术精品创作扶持工程，完善艺术创作生产引导激励机制，提升一批、创排一批、扶持一批重点剧目、精品剧目。

第八篇　坚持系统思维，加快迈向现代治理

牢固树立安全发展理念，强化全周期管理，查漏洞、补短板、强弱项，把高效治理贯穿城区治理全过程，确保群众安居乐业、社会安定有序。

第二十三章　深化社会治安防控体系

一、深入贯彻落实总体国家安全观

把维护国家政治安全摆在首位，严密防范敌对势力渗透颠覆破坏，加强涉政重点人员教育管控，依法依规积极稳妥做好民族宗教工作，深入推进反邪教斗争，打赢反恐防暴主动仗，建立健全重点区域突发事件快速响应处置机制，筑牢政治安全铜墙铁壁。压紧压实意识形态工作责任制，强化新闻宣传、理论讲堂、文化文艺等阵地管理，把握意识形态工作领导权、话语权和主动权。严格落实网络安全工作责任制，加强网络综合治理，及时有效应对网络舆情。加强学校思想政治工作，坚决抵制极端思想、错误言论向大中小学渗透。

二、构建一体化社会治安防控新格局

坚持专群结合、群防群治，提高社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平，增强社会治安防控的整体性、协同性、精准性，形成问题联治、工作联动、平安联创的平安武昌建设机制。常态开展“天网、地网、敲门、敲锣、亮剑”五大行动，推进老旧派出所改造提升，加强站前地区、水果湖地区、校园周边综合整治，做到智慧平安小区全覆盖、星级平安单位创建达标率 100%、

枫桥式派出所创建率50%。纵深推进“清源行动”，建立涉众型经济犯罪预警机制，持续推进电信诈骗犯罪专项治理，依法打击“黄赌毒”等热点违法犯罪行为。健全涉稳、精神障碍患者、吸毒人员等重点人员管理机制和刑满释放人员安置帮教工作机制。依法严厉打击危害食药环违法犯罪活动，切实保障食品药品安全和生态环境安全。

三、完善处理群众矛盾诉求有效机制

坚持和完善信访工作机制，进一步明确和落实信访工作首办责任、化解责任和稳控责任。突出前置防线、前端控制、前瞻治理，以“民呼我应”、“武昌微邻里”等平台为支撑，加强对信访大数据的分析研判运用，创新互联网新时代群众工作机制。深化领导干部大接访、万名警察进社区等制度，加大积案化解力度，及时就地解决信访问题。健全多元化解矛盾纠纷机制，充分发挥人民调解、行政调解、司法调解“三调”联动效应，建强人民调解员队伍。探索下沉党员干部参与纠纷化解方式。加强社会心理服务和危机干预机制建设。

第二十四章　深化公共安全体系建设

一、构建更加完善的安全生产监管体系

严格落实安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求，强化部门监管责任，压实企业主体责任，进一步完善“一案双查”制度。有序开展安全生产专项整治“三年行动”，建立健全风险管控和隐患排查治理双重预防机制，化解突出问题和重大隐患。深入推动安全生产网格化全覆盖。大力开展“四不两直”[①]“双随机、一公开”[②]执法检查，全面落实行政执法“三项制度”[③]，建立跨部门执法检查联动机制，探索委托街道执法模式，强化安全生产执法震慑作用。加强安全生产宣教体系建设，提升全民安全防范意识。

二、构建更加迅速高效的应急管理体系

① “四不两直”：不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待、直奔基层、直插现场的安全生产暗查暗访制度。

② “双随机、一公开”：在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

③ “三项制度”：行政执法的公示制度，行政执法全过程的记录制度，还有重大执法决定的法制审核制度。

健全应急管理组织体系和指挥体系，加强部门间横向协调配合和应急联动，完善街道、社区信息报送及会商机制。强化应急预案体系建设，修订区级应急预案、专项应急预案和部门应急预案，优化突发事件应急处置流程，加强综合灾害事故应急演练，提高预防和处置突发事件的能力。培育专兼融合的应急救援队伍，形成政府综合救援队伍、街道社区救援队伍、辖区重点企事业专项救援队伍、社会专业救援队伍和志愿者救援队伍组成的五级应急救援队伍体系。

三、构建更加保障有力的防灾减灾体系

健全防灾减灾救灾体制机制，加强区减灾委员会及办公室统筹研究和综合协调职能，健全监测评估会商和预警信息统一发布机制，形成分工合理、职责清晰的工作体系。加快区应急救援备灾中心、社区应急救援站建设，大力推进街道、社区风险管控标准化工作，持续推进国家、省、市综合减灾示范社区创建，健全减灾物资保障机制，加强灾情信息员队伍建设，完善专家库，提升灾害应急处置能力。健全灾害救助平台，引导社会组织积极参与减灾救灾，构建政府主导、多元联动、协同配合、有序参与的防灾减灾新格局。

第二十五章　深化基层社会治理创新

一、优化基层治理格局

推动社会治理和服务重心向基层下移，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建立党组织领导的自治、法治、德治、智治“四治”融合的社会治理共同体。发挥各级党组织的领导作用，以“社区党组织－小区党组织－网格党支部、功能型党支部－楼栋党小组－党员中心户”五级组织架构为基础，推动机关企事业单位党员干部下沉常态化，运用各层级区域化党建平台，引领带动社会各方力量常态化参与社会治理。

二、完善基层治理体制

大力推动基层治理资源向街道社区下沉，深化“民呼我应”改革，巩固问题诉求全收集、工作力量全进入、分级分类全处理、服务过程全评价的闭环运行机制，全面提升街道统筹协调能力和解决问题水平。完善和落实街道职

责和社区工作准入制度，建立各级各部门主体责任清单和配合责任清单。推进综合执法改革，实现街道一支队伍抓执法。加强社区工作者队伍建设，试行社区书记事业岗位管理，优化社区工作者待遇，优化社区工作者管理机制，提高社区工作者积极性和服务效能。

三、畅通社会参与渠道

建立健全社会服务资源运用管理机制，推动“社创谷”平台培育和运用模式创新，探索建立公共服务项目清单公布制度和公益资源交易市场平台，促进更多优质社会组织和服务项目持续参与基层治理。拓宽群众参与基层社会治理的制度化渠道，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。抓好基层协商民主建设，完善“四民工作法”[①]“四议两公开”[②]机制，运用好社区议事厅、居民恳谈会等载体，健全社会治理决策公开征询制度，探索居民专家“小区顾问”制度，全面构建社会治理人人参与、和谐社会人人共享的良好局面。

第九篇　坚持改革开放，打造更优发展环境

深化简政放权、放管结合、优化服务改革，扩大对外开放，持续优化市场化法治化国际化便利化营商环境，营造稳定公平透明、可预期、极具吸引力的发展环境。

第二十六章　全面提升政务服务水平

一、加快转变政府职能

全面实行政府权责清单制度，最大限度减少政府对市场资源的直接配置和对市场活动的直接干预。实施涉企经营许可事项清单管理，加强事中事后监管，健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、以信用监管为基础的新型监管机制，推进跨部门联合监管和“互联网＋监管”，对新产业新业态实行包容审慎监管。健全重大政策事前评估和事后评价制度，建立健全企业群众参与政策制定、评议营商环境机制，提高决策科学化、民主化、法治化水平。深

① “四民工作法”：民事民提、民事民议、民事民评、民事民决。

② “四议两公开”：党支部会提议、“两委”会商议、党员大会审议、居民代表会议或居民会议决议、决议公开、实施结果公开。

化行业协会、商会和中介机构改革。

二、不断提高审批效率

深入推进政务服务事项对标优化，按照“能简化就简化，能线上办就线上办，能不见面就不见面”的要求，对照国内先进城市最优标准，开展减事项、减环节、减材料、减时限、减跑动次数的“五减”行动，探索推行“颗粒化”审批[①]服务，全方位推动政务服务流程重塑。推进“一事联办”集约服务，编制“一件事”清单，实现一号申请、一套材料、一窗取件。完善优化网上政务服务，大力推行“不见面”办理、“指尖办事”。大力推广 24 小时自助政务服务终端及园区、楼宇政务服务专窗，实现企业群众就地就近办事。

三、持续做优涉企服务

做优做强企业和人才服务中心，健全服务企业、解决问题的部门联动机制，构建“一门受理、内部协调、一门回告”的涉企服务闭环，实行涉企集成式服务。全面落实《优化营商环境条例》，在工程招投标、政府采购、政策扶持等方面审慎科学设置附加条件，坚决破除各种隐性壁垒，营造公开公平公正的市场环境。倡导“店小二”精神，做实政府联系服务重点企业、企业服务专员机制，完善“千名干部联千企”等挂点服务企业制度，打造畅通高效的政企互动渠道。健全营商环境专项暗访、考核评价、作风巡查和第三方评价机制，形成持续优化营商环境的良性循环。

第二十七章　完善依法治区体制机制

一、建设法治政府

提高法治建设水平，坚持统筹推进依法治区、依法执政、依法行政，法治武昌、法治政府、法治社会一体建设，提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。深化市场监管、生态保护、交通运输、城市管理等领域综合行政执法改革，推进行政执法管理与监督云平

① “颗粒化”审批：把审批事项涉及的审批程序、审查要件、资料样本、环节时限、权限责任、服务标准等要素进行精细拆分，把规范和标准建立在最小运行单元上，使管理和服务能够深入到每个细节。

台建设，构建职责明确、依法行政、公开透明的政府治理体系。健全完善重大行政决策机制，加强合法性审查，强化目录管理和规范实施。推动诚信政府建设。完善政府法律顾问工作制度。落实行政复议体制改革，强化行政复议规范化建设。加强法治培训，持续推进“红心青苗”人才工程，全面提升公职人员法治思维和依法行政能力。

二、建设法治社会

大力弘扬宪法精神，大力弘扬社会主义法治精神，不断增强全社会宪法意识。落实司法体制综合配套改革要求，进一步提高司法质量、效率和公信力。做好“八五”普法，推进法治文化阵地提档升级，精心打造法治文艺精品力作，加强青少年法治教育，营造学法用法尊法守法浓厚氛围。加强信用体系建设，创新和完善信用监管，强化契约精神，建立健全守信联合激励、失信联合惩戒制度，引导诚信规范经营。推进智慧社矫建设，创新监管、教育、帮扶模式，提高社区矫正力量。

三、强化法治保障

成立“武昌区律师工作委员会”，推动街道政务中心、派出所、司法所律师全覆盖，创新律师参与普法及矛盾纠纷调处工作机制。广泛吸纳社会力量参与公共法律服务体系建设，做好“法援惠民生”品牌系列活动，培育专业化社会化调解组织，提升群众享有的基本公共法律服务质量和水平。探索“法律服务 + 大数据支撑”模式，建立涵盖群众咨询、受理、反馈平台和法律服务事项的办理后台，通过采集和分析法律服务需求信息，切实提高涉法矛盾隐患风险预警和研判能力。

第二十八章　推动更高水平对外开放

一、加强对外交流与合作

把握内陆城市开放新机遇，充分融入国家“一带一路”倡议和长江经济带战略，积极参与武汉建设内陆地区新高地。加强与长江沿岸地区在创新驱动、交通联网、生态保护等方面的交流与合作。深化与长三角、珠三角地区在科技、信息、金融等高端服务业方面的合作。探索建立与远城区产业合作发展机制，探索建立区区联合招商机制，拓展辖区发展空间。发挥区

域金融中心优势，鼓励辖区金融机构发展涉外投融资业务，积极引进外资金融机构，推动建立区域涉外服务金融后台中心。推进教育医疗、健康养老、文化旅游、体育休闲、专业服务等领域开放，吸引更多外资投资。用好自贸区改革创新辐射效应，大力发展跨境电商、外贸信息服务等新兴服务贸易。

二、营造国际化发展环境

大力推行国际标准、国际规则、国际标识，构建与国际接轨的政策体系和发展体系。积极组织参加国际性展会活动，精心培育和组织高端会议、展览、文化、体育等具有全球影响力的大型活动，争取更多国际中介机构、商会、协会等国际性组织落户。加快建设国际人才自由港和离岸创新创业基地，规划建设国际医院、国际学校、国际社区等国际化公共服务设施，鼓励开展国际交往礼仪、公共场所礼仪培训，提升国际化生活品质。挖掘和包装彰显武昌魅力的 IP 资源，加强产业地标、知名企业和品牌产品宣传推介，不断提升区域影响力和国际知名度。

第十篇　规划实施保障

保障“十四五”规划有效实施，要在党的领导下，更好履行各职能部门、各街道办事处职责，最大程度激发社会各界的活力和创造力，形成全区人民共同奋进的强大合力。

第二十九章　坚持和加强党的领导

严格落实党的全面领导制度，发挥各级党委（党组）引领作用，提高把方向、谋大局、定政策、保落实的能力和水平，为实现“十四五”规划提供坚强保证。加强领导班子和干部队伍建设，完善政绩考核评价体系和奖惩机制，调动各级干部干事创业积极性、主动性、创造性。强化基层党组织整体功能，发挥战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，更好带领群众奋力建设高质量发展的社会主义现代化武昌。

注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策，充分发挥民

主党派、工商联和无党派人士作用，最大限度凝聚全社会共识和力量，推进改革发展，维护社会和谐稳定。

第三十章　促进规划落地

一、加强规划协调管理

加强统筹管理和衔接协调，形成以国民经济和社会发展规划纲要为统领，专项规划、区域规划、空间规划、年度计划等为支撑的发展规划体系。各职能部门通过制定实施建设计划、行动计划、年度计划及各类政策意见、实施方案等，分解规划纲要提出的目标任务，推进规划纲要的实施。

二、完善规划实施机制

开展规划实施情况动态监测和评估工作，把监测评估结果作为改进政府工作和绩效考核的重要依据，并依法向区人民代表大会常务委员会报告规划实施情况，自觉接受人大监督。发挥审计机关对推进规划实施的审计监督作用。密切关注形势变化和风险演化，坚持守住底线，做好应对困难复杂局面准备。需要对本规划进行调整时，由区政府提出调整方案，报区人民代表大会常务委员会批准。

第三十一章　推动工作落实

一、明确责任分工

将约束性指标及重大工程、重大项目、重大政策、重要改革任务目标化、项目化、工程化、清单化，逐一分解落实到相关职能部门和街道办事处。各职能部门和街道办事处要建立严格的工作责任制，认真履行各自职责，全面激发市场主体的积极性和创造性，引导市场主体行为与全区战略意图相一致。

二、坚持项目兴区

以规划为指导，推动项目建设，以项目促进规划落实，确立中长期规划对重点项目布局的指导作用，充分发挥重大项目建设对经济社会发展的支撑拉动作用。加强项目策划、开发、储备和建设力度，建立健全项目不断生成、滚动发展、有序推进的长效机制，努力建成一批事关全区经济社会发展全局

的重大项目。

三、强化资金保障

加强规划实施的资金保障力度，积极组织财政收入，不断优化财政支出结构，科学合理安排预算，全力保障纳入规划纲要的重点任务、重大项目的资金需求。积极争取国家支持湖北武汉一揽子政策，实现更多各类支持性资金向武昌区倾斜。推进投资主体多元化，鼓励和引导民间投资，吸引社会资金参与项目建设。

实现全区“十四五”规划和2035年远景目标，机遇与挑战并存，梦想与辉煌同在。全区上下务必更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚定不移走中国特色社会主义道路，牢记嘱托、感恩奋进，迎难而上、勠力同心，奋力夺取建设高质量发展的社会主义现代化武昌的新胜利！

专项规划

ZHUAN XIANG GUI HUA



武昌区青年发展“十四五”规划

根据《中共中央、国务院关于印发〈中长期青年发展规划（2016—2025年）〉的通知》（中发〔2017〕12号）、《中共湖北省委、湖北省人民政府关于印发〈湖北省中长期青年发展规划（2017—2025年）〉的通知》（鄂发〔2018〕20号）和《中共武汉市委、武汉市人民政府关于印发<武汉市中长期青年发展规划（2018—2025年）>的通知》（武发〔2019〕8号）精神，结合我区青年发展的实际情况，制定本规划。本规划所指的青年，年龄范围是14—35周岁（规划中涉及婚姻、就业、未成年人保护等领域时，年龄界限依据有关法律法规的规定）。

一、指导思想、根本遵循、总体目标

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻习近平总书记关于青年工作的重要思想，坚持党管青年原则，树立青年优先发展理念，改善青年成长环境，服务青年紧迫需求，维护青年发展权益，促进青年全面发展，引导青年坚定不移听党话、跟党走，为建设高质量发展的社会主义现代化武昌贡献青春力量。

（二）根本遵循

全面贯彻落实以习近平同志为核心的党中央关于青年工作的决策部署，引导广大青年坚决做习近平新时代中国特色社会主义思想的传播者、实践者；坚持以青年为本，尊重青年主体地位，把服务与成才紧密结合，让青年有更多获得感；坚持从全局和战略高度审视青年发展事业，党委加强领导，政府、群团组织、社会等各方面协同施策，在全区营造有利于青年发展的良好环境。

（三）总体目标

到2025年，武昌青年发展政策体系和工作机制更加完善，青年思想政治素养和全面发展水平明显提升，不断成长为助推建设高质量发展的社会主义

现代化武昌的有生力量。

二、发展领域、发展目标、发展措施

（一）青年思想道德和文化

发展目标

引导广大青年高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，积极践行社会主义核心价值观，传承弘扬中华优秀传统文化，不断坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，青年思想道德水平和文明素质进一步提升，为实现中国梦而奋斗的共同思想道德基础更加巩固。

发展措施

1. 加强青年理想信念教育。深入开展共产主义、中国特色社会主义和中国梦学习宣传教育，将学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为青年理论武装的首要任务，引导青年树立对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对中华民族伟大复兴中国梦的信心。深入实施青年马克思主义培养工程、优秀团员跟踪培养计划，引导青年学习马克思主义基本原理，树立辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观、方法论。加强和创新学校思想政治理论教育工作，培养拥护中国共产党领导和我国社会主义制度、立志为中国特色社会主义事业奋斗终身的有用人才。

2. 培育和践行社会主义核心价值观。广泛开展形式多样的宣传教育，使社会主义核心价值观内化为青年的坚定信念，外化为青年的行动自觉。加强党史国史、国情形势和总体国家安全观等爱国主义教育，引导青年坚持爱国和爱党、爱社会主义的高度统一，把爱国之情转化为奋斗之志。充分利用武昌红色文化资源，引导青年传承红色基因，增强文化自信和价值观自信。深入开展形式多样的青年群众性精神文明创建活动，引导青年大力弘扬社会公德、职业道德、家庭美德，培养良好个人品德。强化青年典型选树，用青年语言讲好青年故事，用榜样力量带动更多青年见贤思齐、向上向善。推动青年信用体系建设，逐步应用到青年入学、就业、创业等领域，引导青年践行诚信理念。

3. 分类开展思想教育和引导。着力构建党、团、队一体化分层教育体系，面向不同青年群体，分层分类开展理想信念教育与实践教育活动。面向中学生，引导他们确立人生奋斗的远大志向，培养爱国、爱党、爱社会主义的朴素感情。面向大学生，深入开展社会实践活动，注重理想信念教育与实践教育相结合。

面向职业青年，广泛开展岗位建功活动，引导他们正确看待个人、单位、社会、国家的关系，积极面对职业生涯中遇到的问题。面向进城务工青年，注重把解决思想问题与解决实际问题相结合，在排忧解难、传递关怀中引导他们心向党和政府、矢志拼搏奋斗。

4. 营造青春向上的文化氛围。将中华优秀传统文化与新时代青年特征相结合，探索优秀传统文化的时代价值，提升优秀传统文化在青年中的影响力和号召力。充分发挥武昌历史文化名城的资源优势，推动红色文化等优秀传统文化融入思想教育、创新创业、全域旅游等各领域，在青年群体中广泛培育积极向上的先进文化，引导青年了解武昌文化、热爱武昌文化、发扬武昌文化。

5. 加强网上思想引领。把互联网作为开展青年思想教育的重要阵地，建优建强“网上共青团”，加强与青年的线上互动，打造一批活跃度高、影响力强的团属新媒体平台，推动“青春系”新媒体矩阵提质增效。提升网络舆情分析和引导能力，疏导青年情绪，澄清误解和谣言，引导青年科学、依法、文明、理性用网。广泛开展青年网络文明志愿者行动，组织动员广大青年注册成为网络文明志愿者，参与监督、遏止网上各种违法和不良信息传播，为构建清朗网络空间作贡献。

（二）青年教育

发展目标

青年受教育权利得到更好保障，基本公共教育服务均等化逐步实现，教育公平程度不断提升。全区九年义务教育巩固率达到 99% 以上，高等教育毛入学率达到 60% 以上，新增劳动力平均受教育年限达 15 年以上。

发展措施

6. 提升学校育人质量。全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，全面推进素质教育，深化教育改革，切实减轻学生课业负担。以增强学生社会责任感、法治意识、创新精神、实践能力为重点，大力培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。加强团教协作，将中学共青团、少先队工作纳入教育督导范围，着力推行“第二课堂成绩单”制度，引导学生全面发展，提升学生综合素质。加强教师队伍建设，拓宽教师补充渠道，深化教师评价管理体系改革。持续深入开展文明校园、绿色校园创建活动。

7. 构建现代职业教育体系。完善现代职业教育体系，围绕全区重点产业

布局，加快培养一批数量充足、结构合理的高技能人才。加强中等和高等职业教育衔接，推动学历证书与职业资格证书衔接，完善劳动者终身职业培训体系。继续落实中职国家助学金和免学费政策。

8. 促进青年终身学习。强化家庭教育基础性作用，全面宣传普及家庭教育科学理念、知识和方法，实现家庭教育在优秀传统文化、爱国主义、社会责任、法治意识、生活技能、自律能力等方面的基础性培养。建立多渠道资金筹措机制，加大青年社会教育投入，创造社会教育良好环境，统筹协调文化、出版、影视、网络等资源，实现青年教育空间的全覆盖。持续推进教育信息化，大力发展在线教育和远程教育，建立个人学习账号和学分累计制度，构建灵活开放的终身教育培训体系。培育青年阅读习惯，倡导书香文化，继续推动大中学校图书馆、博物馆、科技馆、文化馆等各类学习资源向青年开放。

（三）青年健康

发展目标

青年健康水平和营养水平明显提升，青年体质达标率达到 90%。青年健康意识普遍增强，体育活动参与度不断扩大，青年及在校学生掌握 2 项以上体育运动技能。青年常见病和传染病的发病率及心理问题发生率明显降低。

发展措施

9. 提高青年体质健康水平。加强学校体育工作，严格执行《国家体育锻炼标准》和《国家学生体质健康标准》，完善体育与健康课程标准，发挥学校体育考核评价体系的导向作用，保证学生在校期间每天锻炼 1 小时，全面提升在校青少年的体质达标率。健全校园体育竞赛机制，发挥“一校一品”体育项目优势，推进青少年喜爱的足球、篮球、乒乓球等单项联赛发展。完善青年健身公共服务体系，在街道、社区普遍建设青少年体育健身设施，加强绿道及沿湖体育休闲设施建设。鼓励和支持青年运动类社会组织蓬勃发展，兴办青年运动赛事，使青年养成热爱运动、坚持锻炼的良好习惯。

10. 提高青年生理健康水平。建立青年体质监控体系，降低青年传染病发病率、肥胖率、近视率等。广泛开展禁烟宣传，让青年成为支持禁烟、自觉禁烟的主体人群。开展青少年青春期教育与性教育，普及青春期生殖健康知识。重视适龄女性青年在怀孕、生育和哺乳期间的身心健康，持续推进公共场所母婴室建设，形成关爱适龄女性青年的良好社会氛围。完善艾滋病、性病和地方

病的防治工作，广泛开展禁黄、禁赌、禁毒宣传教育，为青年营造健康社会环境。

11. 加强青年心理健康教育和服务。加强对青年的人文关怀和心理疏导，引导青年自尊自信、理性平和、积极向上，培养良好心理素质和意志品质。加大学校心理辅导室和未成年人校外心理健康辅导站建设力度，广泛开展心理健康宣传活动，为青年开展心理健康疏导，缓解青年工作、学业、生活和情感压力。构建和完善青年心理问题高危人群预警及干预机制，及时为遭受欺凌、校园暴力、家庭暴力等伤害的青少年提供心理干预和服务。鼓励和支持社会组织积极参与青少年心理健康教育课程和服务产品的设计与开发。

12. 开展青年健康促进工作。关注职业青年营养就餐、健康作息等社会问题，大幅度降低在职青年职业病发生率。加强安全生产、防灾减灾宣传教育工作，定期组织青少年参与公共安全和防灾减灾演练，开展灾害逃生、伤害自护、防恐自救、互助互救等体验教育，增强青少年在应对突发事件中的自我保护意识和防灾避险能力。广泛开展健康教育，普及健康知识，加强健康生活方式指导和干预，促进青年健康行为基本养成。

（四）青年创新创业就业

发展目标

青年创新创业就业政策体系和服务体系更加完善，青年创新创业活力显著提升，青年人才培养充分开展，青年创业就业权益得到充分保障。青年就业率保持较高水平。

发展措施

13. 助力各类青年群体积极就业。教育引导青年树立正确的就业观，引导青年主动、务实、多元地选择职业。推动青年就业服务信息化建设，加强线上就业互动平台建设，为青年提供职业指导、岗位推介、就业帮扶等多元化服务。加快推进青年就业见习计划，积极培育、建设、认定一批青年就业见习基地。加强青年就业状况调研，调研成果积极向党委政府报告，及时转化为人大建议和政协提案，推动出台、落实促进青年就业创业相关政策。规范招人用人制度，保障青年就业环境公平。加强对青年劳动人事权益的保障工作，促进劳动人事争议合法公正及时解决。进一步完善青年就业配套政策。提升就业服务，建立健全经济发展与扩大就业的联动机制。充分利用区域科教优势，鼓励青年立足岗位开展技术创新和管理创新。建设覆盖社区、单位、学校、企业、

创业园区的全方位众创空间，加快推动创谷、孵化器、产业园区等提质提速拓面发展。

14. 推动青年投身创新创业实践。完善落实以大学生、退役军人等为重点的青年群体在科技、金融、产业、人才等方面的创新创业政策体系，激发青年创业活力。开展“青春建功新时代”主题实践活动，发挥青年文明号、青年突击队、青年安全生产示范岗等“青”字号优势，动员青年立足岗位奋斗奉献、建功立业。全面推进青年科技创新行动，依托辖区科研院所，引导青年在基础研究、技术攻关、成果转化中发挥先锋作用。在大学（高职）、初高中开设创新实验室，培育和认定创新创业实习基地，扶持科技创新类社团组织，为具有创新潜质的青少年提供实践平台。扎实推进青年创业孵化基地建设，大力支持初创型、成长型青年创业项目做大做强。积极组织“创响武昌”等创新创业赛事活动，广泛宣传创新创业典型，倡导鼓励创新、宽容失败的创新创业文化。搭建青年创新创业项目展示、资源对接和成果转化的服务平台。支持青年创新创业基金发展，拓宽青年创业融资渠道。

15. 培育青年创新创业人才。加快打造人才创新创业创富核心区，深化“黄鹤英才”、“武昌英才”引进培育，大力引进集聚爱国奉献的各方面优秀人才，建设造就一支种类齐全、结构合理、素质优良并适应武昌经济社会发展需求的创新创业人才队伍，构建区级优秀青年人才储备库，实行分层分类、适时更新、动态管理。鼓励校企协作建立优秀青年人才发展平台，拓展青年人才发掘和培养路径，促进优秀青年人才脱颖而出。聚焦产业一线，培养造就一批技能水平高、能够在职业领域发挥技能领军作用的创新型青年技能人才。

（五）青年社会融入与社会参与

发展目标

充分发挥共青团、青联组织在促进青年社会融入与社会参与中的主导作用，引导青年社会组织健康有序发展。青年适应社会、融入社会的组织体系更加健全，渠道更加通畅，实现有序、理性、合法参与政治生活和社会公共事务。引导青年广泛参与社会治理，青年投身社会主义现代化建设的积极性明显提高。青年对外交流的渠道不断拓展。

发展措施

16. 健全党领导的以共青团为主导的青年组织体系。坚持深化共青团组织

改革，巩固青联、少先队改革成果，不断增强政治性、先进性、群众性，切实提升团组织凝聚、引领和服务青年的能力。深化“武昌地区共青团联盟”建设，联合辖区高校和大型企事业单位，构建完善的区域青年服务网络。深化基层团组织建设，更多更广地覆盖新兴领域青年和流动青年，完善青年社会参与的基本组织体系。支持共青团、青联依法承接政府职能转移，更好地参与青年社会事务管理和服务。

17. 引领青年助推社会治理创新。围绕推进城市基层治理体系和治理能力现代化，大力实施青年社会组织“伙伴计划”和新兴青年群体“筑梦计划”，不断巩固和发展青年爱国统一战线。完善区委区政府与服务青年的社会组织沟通交流机制，加大扶持力度，加强监督管理，促进服务青年的社会组织健康有序发展。助力三大攻坚战，围绕防范化解重大风险，推进青年信用体系建设，动员青年积极参与金融风险防控。围绕精准扶贫，引导青年广泛参与“希望工程”，关爱帮扶困境儿童，积极履行社会责任。围绕污染防治，以“共抓大保护、不搞大开发”为导向，引导青少年牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，传播绿色文明、促进绿色消费、践行绿色生活，以实际行动建设绿色武昌。

18. 促进青年社会融入。积极促进在我区就学就业少数民族青年和进城务工青年及其子女的社会融入，帮助他们更快适应当地习俗，更好融入所在社区。组织动员青年广泛参与社会实践，开展志愿服务，教育引导青年树立家国情怀、人民情怀。推行“青年志愿服务社区计划”，巩固疫情防控期间社区志愿服务工作成果，推动志愿服务与社区工作相融合，在社区建立以“基层团干部 + 青年志愿者”为主体力量的社区青年志愿者团队。针对青年的现实需求，开展针对性、个性化服务，积极帮助青年拓展生活圈。尊重青年多样化参与需求，分类分层开展“筑梦家园青春荟”、“赋能新青年”、“1+100 青春行”等主题鲜明、形式多样的社会活动，为青年融入社会营造良好的社会氛围。引导青年正确认识网络与现实社会的关系，鼓励青年在社会实践中长知识、增才干，防止网络沉迷。

19. 服务青年婚恋交友。发挥大众传媒的社会影响力，教育和引导青年正确的婚恋观、家庭观。开展“幸福武昌”系列健康交友交流活动，做好大龄未婚青年等群体的婚姻服务工作，为青年婚恋交友提供必要的基础保障和适合

青年特点的便利条件。加强对国家人口发展战略和政策的宣传教育，加大对性知识的普及力度,在有条件的学校推广性健康教育。大力弘扬以“婚育文明、性别平等；计划生育、优生优育；生殖健康、家庭幸福”为核心的婚育文化。加大对适龄青年的婚育辅导力度，保障女性青年在怀孕、生育、哺乳期间依法享有的各项权利。

20. 建设青年公共服务体系。强化区、街、社区青年之家和青少年空间建设，打造“青年之家 + 筑梦家园 + 青少年空间”相结合的武昌青少年综合服务阵地格局，推进青年服务阵地全覆盖。完善青少年基本公共服务项目清单，持续开展青少年假期社区托管、“小鱼看世界”等实践活动，丰富青少年生活。推动公共文化资源、公共文化空间进一步向青年公益性开放，利用辖区丰富的历史文化建筑、遗址遗迹、博物馆、艺术中心为青年提供文化活动资源。加大政府购买青年社会组织服务力度，向社区群众特别是青少年开展常态化、针对性强的服务。积极培育青少年社会工作机构，加强青少年事务社工队伍建设，提升青少年服务科学化水平。

21. 引导青年有序政治参与。完善共青团联系人大、政协制度，搭建青年参政议政平台，进一步扩大“两代表一委员”的青年比例，为青年发声提供健全、畅通的渠道。围绕社会主义民主政治建设，组织青年依法有序参与基层群众自治，在实践中提高青年政治参与能力。推荐优秀青年代表担任人民陪审员、人民监督员、人民调解员等，依法履行相关职责。

22. 拓宽青年对外交流合作渠道。引导青年主动融入“一带一路”建设和长江经济带发展，举办青年国际性会议、赛事、活动，拓宽青年参与对外交流合作的渠道。加大宣传力度，提升青年国际交流活动的影响力和辐射面。发挥武昌区高校资源优势，增加青年对外交流机会，密切青年间的对话沟通，常态化开展青年领袖文化营、青年交流访学等活动。充分发挥青联的优势和作用，为青年开展对外交流与合作搭建更广阔的平台。鼓励青年民间组织对外沟通交流，培育具有对外交往和处理国际事务能力的青年社会组织。

（六）保障青少年合法权益

发展目标

青少年法治宣传教育常态化、全覆盖，青少年的法治观念和法治意识不断增强。有效打击侵害青少年合法权益的违法犯罪行为，形成完善的重点青少

年群体服务管理和预防犯罪工作格局，切实维护青少年合法权益。

发展措施

23. 落实维护青少年权益的政策法规。加强涉及未成年人以及青少年教育、卫生、创业就业、社会保障等各领域的法律法规贯彻实施，及时有效解决青年实现发展权益面临的现实困难和突出问题。积极支持共青团组织维护青少年合法权益的职能，及时了解和研判青年发展状况，监督涉及青年发展权益的法律法规和政策执行，代表青少年向有关部门反映问题。

24. 预防青少年违法犯罪。推进“为了明天”预防青少年违法犯罪工程，形成科学的青少年犯罪预防工作体系。加强青少年法治教育，创新载体和形式，帮助青少年自觉将法律制度和法律规范内化为价值选择和行为要求。建设青少年舆情监测点，有效进行青少年犯罪的超前预防、临界预防和再犯预防。加强专门学校建设和专门教育工作，畅通有严重不良行为未成年人进入专门学校接受教育矫治的渠道。建立健全未成年人刑事案件配套工作体系。将预防青少年违法犯罪工作纳入社会治安综合治理考评范围。

25. 健全青少年权益保护机制。发挥 12348 法律服务热线、12355 青少年心理咨询和法律援助热线作用，扎实推进“青少年维权岗”创建工作。加强对进城务工青年及其未成年子女、困难青年群体的关爱和权益维护工作。鼓励支持法律服务机构、社会组织、事业单位等依法为未成年人提供公益性法律服务和援助。

26. 依法打击侵害青少年合法权益的行为。严厉打击拐卖、性侵害、遗弃、虐待等侵害未成年人合法权益的违法犯罪行为。探索未成年被害人合法权益联动保障机制，推动落实综合救助工作，帮助未成年被害人恢复正常生活和学习。大力开展青少年禁毒防艾工作，通过专家授课、警示教育等方式，引导青少年认识毒品危害、了解防艾知识，依法惩处涉及青少年涉毒涉艾违法犯罪活动。严厉打击涉校违法犯罪活动，开展“送金融知识进校园”活动，抵制“非法校园贷”。加大对网吧、网络及校园周边环境整治力度，营造安全的校园和社会文化环境。

27. 加强青少年法治宣传教育。把学习宣传宪法作为一项长期任务，教育引导青少年做宪法和法律的尊崇者、捍卫者、践行者。把法治教育引入课堂，积极开拓第二课堂，配齐配强中小学校兼职法治副校长、辅导员。落实“谁执

法谁普法”的普法责任制，建立法官、检察官、行政执法人员、律师在法律实施过程中面向青少年普法的制度规范。把法治教育纳入精神文明创建和平安武昌建设内容。加强青少年法治教育实践基地建设，发展壮大青少年普法工作队伍和志愿者队伍。

（七）青年社会保障

发展目标

社会保障体系充分覆盖青年急需的各种保障需求，青年社保、社会救助等政策和制度不断完善，各类青年群体之间的社会保障逐步实现均等化。

发展措施

28. 完善青年社会保障机制。加快发展学前教育，优化教育资源配置，规范校外教育培训机构和托管服务，有效缓解青年的子女教育难题。将符合住房保障条件的青年群体统筹纳入本地住房保障范畴，落实大学生公寓住房政策，切实解决青年住房难题。进一步完善医疗保障和社会保障体系，继续深化完善“动静结合”居家养老体系建设，缓解青年照顾父母压力。将青年农民工、灵活就业青年纳入相应的养老保险制度，基本实现全覆盖。

29. 加强对残疾青年的关怀和帮扶保障。健全残疾青年教育、医疗、就业等方面的服务保障体系，进一步提高保障水平和服务能力。对残疾青少年实施精准康复，为 0–14 岁残疾儿童提供基本康复服务。推动发展以职业教育为重点的残疾人高中阶段教育，各级各类学校在招生、入学等方面不得歧视残疾学生。推动残疾青年平等参与社会生活、共享经济社会发展成果，依法保障残疾青年政治、经济、社会、文化教育权利。加大对残疾青年的创业培训力度，提供就业创业平台。完善残疾青年帮扶救助机制，健全资助体系，创新资助方式。鼓励和引导社会各界参与、支持残疾青年权益维护，培育理解、尊重、关心、帮助残疾青年的社会风尚。

30. 加强青年社会救助工作。完善社会救助制度，健全救助服务管理工作机制。建立健全困境未成年人社会保护工作制度，为无人监护未成年子女解决学业失教、生活失助、亲情失落、心理失衡、安全失保问题。大力推进城镇基本公共服务向常住人口全覆盖，为进城务工青年及随迁子女共同生活提供生活居住、日间照料、义务教育、医疗卫生等帮助，缓解阶段性困难。加大临时救助政策的落实力度，解决包括符合条件的进城务工青年、新兴青年群体在

内的困难群众突发性、紧迫性、临时性生活困难。

三、重点项目

（一）青年红色基因传承工程

面向广大青年，积极开展“青年大学习”等活动，组建青年马克思主义者先锋宣讲队，用青年话语体系，讲好党史国史团史，宣传党的路线方针政策，引导青年用中国特色社会主义理论武装头脑，进一步树立远大理想、提振奋斗精神。着重在青年干部、青年知识分子等青年群体中选拔一批骨干人才，以理想信念教育为核心，开展阶段性集中培训，引导青年骨干成为对党忠诚、信仰坚定、素质优良、作风过硬的中国特色社会主义事业合格建设者和可靠接班人。牢固树立“立德树人”导向，充分利用辖区红色资源，分层分类开展“奋斗的青春最美丽”、“红色基因代代传”等教育实践，引导青少年自觉践行社会主义核心价值观。加强典型带动，深化“争做向上向善好青年”活动，挖掘五四奖章获得者、青年“武昌好人”等典型，用他们的先进事迹带动广大青年奋发向上、崇德向善。

（二）青年身心健康提升工程

落实学校体育改革要求，保证体育课和体育锻炼时间，大力开展“阳光体育”系列活动，使坚持体育锻炼成为青年的生活方式和时尚。开展“青春健康进校园”活动，宣传普及青春期健康知识。引导职工青年积极参与足球、篮球、羽毛球、乒乓球等体育运动项目，树立崇尚运动的健康生活理念。提升青年营养健康水平，在青年密集的园区、楼宇建设“白领厨房”，不断完善青年职工饮食健康服务。完善青年体质健康监测体系，倡导青少年养成良好的饮食、用眼和睡眠习惯，控制肥胖、近视、龋齿等常见病的发生率。重视青年心理健康，完善学校、社区等心理辅导站建设，为青年开展心理健康疏导，引导青年保持积极健康的心理状态。

（三）青年创新创业能力提升计划

围绕青年创新创业实际需求，不断完善促进青年创新创业的“创业链·青年圈”服务体系，更大力度吸引青年留在武昌创业就业。利用武昌区域创新发展委员会、区企业和人才服务中心、黑马学院武昌分院等服务平台，为青年开展资源对接、政策宣介等全方位、精准化的创新创业服务。组织开展创新创业培训活动、服务沙龙，举办“创响武昌”、“武昌创业明星”等青年创新创业

大赛，挖掘培育支持青年创业项目。推荐创业团队参与“创青春”、“挑战杯”等国家、省、市级青年创新创业大赛，大力选树青年创新创业先进典型，营造积极良好的社会氛围。

（四）青年人才培育工程

围绕重点产业布局，深化“黄鹤英才”、“武昌英才”引进培育，吸引一批青年领军人才、科技人才和创新创业团队，为武昌建设发展提供人才支撑。分类推进人才评价机制改革，完善体制内青年人才培养教育、选拔任用、激励保障机制。在企业青年中广泛开展岗位练兵、新时代导师带徒活动，挖掘培育“青春工匠”，大力弘扬劳模精神和工匠精神。建设青年文化人才队伍，培养一批文化研究、创作、传播、经营、管理等领域的青年文化人才。完善青少年事务社会工作专业人才培养任用、激励保障体系，扶持一批青少年事务社会工作领域的社会组织。

（五）青年文化精品工程

充分利用武昌历史文化名城各类文化资源，加强青年优秀传统文化教育，促进传统文化与青年的交流互动，引导青年热爱传统文化，增强文化自信。立足科教大区资源和特色，在重点文化旅游场所建设一批青少年实践基地，开展文化研学、“全民阅读”等活动，引导青少年走进博物馆、图书馆等公共文化场所。依托昙华林非物质文化体验馆、汉绣艺术馆等开展体验教育，引导青少年传承非物质文化遗产。坚持举办“武昌青年文化节”，依托昙华林、户部巷等文化地标，开展花朝节、青歌赛等青年喜闻乐见的公益性文化艺术活动，提升武昌文化影响力。

（六）青年网络文明行动

深入实施“青年好声音”网络文化活动，加强青春武昌“两微一端”宣传矩阵建设，着力打造在青年群体中有影响力的新媒体平台。加大对青少年新媒体领域社会组织的领导和支持力度，创作有态度、有深度、有温度的网络文化作品不少于 10 部，引导网络正能量。加强网络舆情监测研判，深入推进“阳光跟帖”行动，发展壮大青年网络文明志愿者队伍，引导广大青年依法上网、文明上网、理性上网，勇于亮剑发声，旗帜鲜明开展网络舆论斗争，争做文明守法好网民，为营造清朗网络空间注入青春正能量。倡导网络公益活动，使互联网空间成为青年成长的温馨家园。

（七）青年社会治理融入行动

围绕推进城市基层治理体系和治理能力现代化，引导青年投身基层社会治理和社区服务，促进青年在助推社会治理创新、服务社会中成长成才。聚焦“三大攻坚战”，引导青年深度参与扶贫助困、垃圾分类、环境保护等社会热点问题，贡献青春力量。全面推行青年志愿者实名注册制度，深化“全团入志”工作，加强对青年志愿者的服务意识、服务能力和实践水平的培训和指导。充分发动社区内教师、律师、医务工作者等具有专业技能的居民加入服务队伍，加强社区志愿服务专业力量，围绕心理健康、权益保护、法律咨询等提供服务。打造“青春武昌”志愿服务队，发动社区内教师、律师、医务工作者等具有专业技能的居民加入服务队伍，扩大基层志愿者服务组织的覆盖面，加强社区志愿服务专业力量，构建完善的青年志愿者服务体系，围绕心理健康、权益保护、法律咨询、阳光助残、暖冬行动等提供志愿服务。积极争取文明办、民政等部门和各类基金会的资金、项目支持，灵活运用网络众筹等形式，形成合力，共同推进志愿服务工作。

（八）青年成长守护行动

加大青年社会教育投入，推动各类教育资源开放共享，扩大优质教育资源覆盖面，构建灵活开放的终身教育培训体系。将青少年阵地建设纳入武昌发展整体规划，加大财政对青少年校外活动阵地建设的支持力度。深化困难青少年帮扶，准确把握困难青少年群体现实需要，主动关心贫困家庭青少年、进城务工青年等成长需求，广泛开展“关爱留守儿童”、“希望工程”等公益活动。发挥青年合法权益代言人作用，更加关注青年成长发展的普遍性权益诉求，深化“共青团与人大代表、政协委员面对面”活动，使其成为制度化反映和表达青年利益诉求的主要渠道。建立青少年成长环境监测系统，设立区、街道、社区三级青少年成长环境监测点，全面及时掌握青少年思想动态和舆情信息。坚持开展“12355 关注成长”校园行、社区行、企业行和“家长课堂”等品牌服务，营造维护青少年权益的良好氛围。

（九）大学生友好城区建设工程

深化“武昌地区共青团联盟”建设，联合辖区高校、大型企事业单位青年组织，构建完善的区域青年、大学生交流服务网络，推动校地共建。充分利用武昌历史文化资源，面向在校大学生，特别是青马工程学员，广泛开展“红

色巴士一日游”等品牌活动，引导大学生了解武昌、热爱武昌。整合辖区行政、企事业单位、社区等资源，建立一批大学生社会实践实习基地，深化“新青年下乡”活动，引导大学生投身社会实践。完善大学生人才公寓建设服务，持续优化大学生留汉服务，促进优秀青年人才落户武昌。建立动态的辖区大型企事业单位就业岗位资源库，开展精准推送、专场招聘等服务，推动大学生就业在武昌。大力发展战略性新兴产业，引进和培育一批新兴龙头企业，强化产业留人。

（十）新兴青年联结计划

聚焦签约作家、自由撰稿人、独立制片人、独立演员歌手、自由美术工作者和新社会组织从业人员等新兴青年群体，按照“找得到、联系紧、服务实、引导好”的目标，广泛联系团结武昌新兴青年。健全新兴青年联系网络，不断完善武昌区青年联合会、“年轻一代”、“新的社会阶层联合会”、行业协会等青年团体组织，开展线上线下交流活动，广泛紧密联系新兴青年。挖掘、联系和培育一批领军人才，开展以理想信念教育为核心的集中培训，做好新兴青年群体骨干人才的联系和培养。大力整合社会各方资源，组织专门培训、开展职业导航、进行梦想孵化、提供展示平台，帮助新兴青年群体实现能力提升、职业发展和社会融入。关爱快递小哥等外来务工新兴青年群体，及时了解他们的现实诉求，开展服务活动，营造关心爱护新兴青年成长发展的良好社会氛围。

四、组织实施

（一）加强对规划实施工作的组织领导

在区委、区政府的领导下，建立推动规划落实的武昌区青年工作联席会议机制，团区委具体承担协调、督促职责。全区各单位要高度重视青年工作，关心、支持青年事业发展，形成工作合力。在规划实施中，积极回应和解决青年关心的问题，多为青年办实事。

（二）保障青年发展经费投入

将规划实施所需经费纳入政府财政预算，逐步加大经费投入力度，确保其与经济社会发展水平相适应。继续推动公共财政支出向青年亟需的领域和事务倾斜，为青年发展重点项目顺利实施提供有力的资金保障。全面落实青

年公益项目用地、税收等方面的优惠政策。注重多层次、多渠道筹集资金，鼓励和引导社会力量参与青年事业，支持青年发展。

（三）营造规划实施的良好社会环境

大力宣传党和国家关于青年工作的重大战略思想和方针政策，树立关心青年就是关心未来的理念，形成全社会关心、支持青年发展的良好社会氛围。

（四）加强规划实施情况的评估督查

加强青年发展规划与武昌区经济社会发展规划及相关专项规划的衔接，推动本规划纳入武昌区发展规划体系。将青年发展规划工作纳入区级督查检查考核计划。定期进行规划实施情况监测评估，制定和调整促进青年发展政策措施。

武昌区妇女发展“十四五”规划

武昌区委、区政府历来高度重视发展妇女事业，“十三五”时期，在区委、区政府的领导下，在各成员单位和全社会的共同努力下，我区妇女事业发展态势良好，妇女事业发展各项主要目标基本实现，其中一些重点指标实现了突破性进展。男女平等基本国策得到贯彻落实，妇女生命质量和健康水平明显改善，孕产妇住院分娩率 100%；妇女常见病筛查率达到 80% 以上，妇女“两癌”死亡率持续下降。妇女受教育水平不断提高，全区学前教育女童毛入园率 94.01%，小学学龄女童净入学率为 100%，九年义务教育巩固率为 100%。妇女经济地位和政治地位不断巩固和提高，女性就业人员持续增加，占全区就业人口的 46.69%，政府工作部门、事业单位、国有企业中女干部的比例持续增加。社会福利保障不断增强，全区女职工医疗保险参保率达 97% 以上，基本养老保险、生育保险、工伤、失业保险女性参保人数持续上升。生存发展环境日益优化，妇女权益保护力度不断加大，合法权益得到了切实维护，弱势妇女群体得到政府及社会各界的广泛关注和大力扶持。全区妇女在卫生健康、教育发展、政治经济状况以及权益保障等各个方面取得了较好成效。

新形势下，妇女群众对美好生活的需要日益广泛，我区妇女事业的发展还存在不平衡不充分的问题。妇女在就业、人身财产、婚姻家庭等方面的平等权利的保障仍面临现实困难，针对妇女各种形式的歧视仍然不同程度存在，性别平等观念有待进一步普及，妇女发展的社会环境还需要进一步优化。

未来五年是武汉打造“五个中心”、建设现代化大武汉的关键时期，也是我区建设创新型城区和国家中心城市核心区的重要时期，为更高水平促进男女平等和妇女全面发展提供了重大机遇。

依照《中华人民共和国妇女权益保障法》及湖北省、武汉市的相关法规，按照武昌区经济社会发展的总体目标和要求，依据《中国妇女发展纲要（2021–2030 年）》《湖北省妇女发展规划（2021–2030 年）》和《武汉市妇女发展“十四五”规划》的总体要求，结合我区妇女发展的实际情况，制定本规划。

一、指导思想、基本原则和总体目标

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，贯彻落实男女平等基本国策，不断完善促进男女平等和妇女全面发展的制度机制，保障妇女平等依法行使民主权利、平等参与经济社会发展、平等享有改革发展成果，充分发挥妇女在建设社会主义现代化武昌中的“半边天”作用，推动我区妇女事业在更高水平上可持续发展。

（二）基本原则

1. 坚持党的全面领导。坚持妇女事业发展的正确政治方向，贯彻落实党中央、省委、市委、区委关于妇女事业发展的决策部署，切实把党的领导贯穿到妇女事业发展的全过程和各方面。

2. 坚持妇女事业与经济社会同步协调发展。将促进妇女全面发展目标任务纳入国家和地方经济社会发展总体规划，纳入专项规划，纳入民生实事项目，同部署、同落实，让经济社会发展成果更多更公平惠及广大妇女。

3. 坚持男女两性平等发展。贯彻落实男女平等基本国策，在出台法律、制定政策、编制规划、部署工作时充分考虑两性的现实差异和妇女的特殊利益，营造更加平等、包容、可持续的发展环境，缩小男女两性发展差距。

4. 坚持促进妇女全面发展。统筹兼顾妇女在政治、经济、文化、社会和家庭各方面的发展利益，有效解决制约妇女发展的重点难点问题，统筹推进区域、群体之间妇女的均衡发展。

5. 坚持共建共治共享。在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局中充分发挥妇女的重要作用，促进妇女积极投身高质量发展，踊跃参与国家治理体系和治理能力现代化进程，共享经济社会发展成果。

（三）总体目标

深入贯彻落实男女平等基本国策，促进男女平等和妇女全面发展的制度机制不断完善。妇女平等享有全方位全生命周期健康服务，健康水平持续提升。妇女平等享有受教育权利，素质能力持续提高。妇女平等享有经济权益，经济地位稳步提升。妇女平等享有政治权利，参与国家和经济文化社会事务管

理的水平逐步提高。妇女平等享有多层次可持续的社会保障，待遇水平稳步提高。支持家庭发展的法规政策体系更加完善，社会主义家庭文明新风尚广泛弘扬。男女平等理念更加深入人心，妇女发展环境更为优化。法治体系更加健全，妇女合法权益得到切实保障。确保到“十四五”末期，全区妇女发展各项指标得到全面落实，位于全市中心城区前列。

二、发展领域、主要目标和策略措施

（一）妇女与健康

主要目标

1. 妇女全生命周期享有良好的卫生健康服务，妇女人均预期寿命延长，人均健康预期寿命提高。

2. 加强围产期保健。产前筛查率达到 90% 以上，孕产妇死亡率控制在 9/10 万以下。

3. 提高宫颈癌和乳腺癌的早诊早治率，适龄妇女宫颈癌人群筛查率达到 80% 及以上，乳腺癌人群筛查率逐步提高。

4. 生殖健康和优生优育知识全面普及，促进健康孕育，减少非意愿妊娠。

5. 孕产妇艾滋病、梅毒、乙肝检测率均达到 95% 以上。艾滋病感染孕产妇抗艾滋病病毒药物应用率达到95% 以上，艾滋病母婴传播率下降至2% 以下。

6. 妇女心理健康水平不断提升。妇女焦虑障碍、抑郁症患病率上升趋势减缓。

7. 普及健康知识，提高妇女健康素养水平。

8. 改善妇女营养状况，孕妇贫血患病率控制在 10% 以下。

9. 提高妇女经常参加体育锻炼的人数比例，提高妇女体质测定标准合格比例。

10. 健全妇幼健康服务体系，提升妇幼健康服务能力，妇女健康水平不断提高。

策略措施

1. 完善保障妇女健康的制度机制，加强妇女健康服务体系建设，推进“健康武昌”建设，建立健全政府主导、部门协同、社会参与、行业监管、科技支撑的妇女健康保障工作机制。健全以妇幼保健机构为核心、以基层医疗卫生机

构为基础、以大中型医院和科研机构为支撑的妇女健康服务网络，提升妇女健康服务供给能力和水平。推进妇幼保健机构标准化建设和规范化管理。

2. 建立完善妇女全生命周期的健康管理模式。针对青春期、孕产期、育龄期、更年期和老年期等妇女群体的健康需求，提供全方位健康管理服务。坚持保健与临床结合，预防为主、关口前移，为妇女提供宣传教育、咨询指导、筛查评估、综合干预和应急救治等全方位的卫生健康服务，提高妇女健康水平和人均健康预期寿命。

3. 加强围产期保健管理。提供优生优育全程服务。孕产妇系统管理率达到 90%以上。完善孕产妇三级医疗危急重症救治网络，提升孕产妇危重症救助水平，降低孕产妇死亡率。普及自然分娩知识，加强孕妇学校的建设和管理，为孕产妇提供必要的心理指导和健康教育。合理控制剖宫产率，倡导母乳喂养。

4. 完善宫颈癌和乳腺癌综合防治体系和救助政策。加强宣传普及，宫颈癌和乳腺癌（以下简称“两癌”）防治知识知晓率达到 90% 以上。广泛实施适龄妇女“两癌”筛查，督促用人单位落实女职工保健工作规定，定期进行女职工宫颈癌和乳腺癌筛查，提高人群筛查率。建立健全妇女“两癌”查治救一体服务模式，强化筛查和后续诊治服务的衔接，促进早诊早治，宫颈癌患者治疗率达到 90% 以上。

5. 提高妇女生殖健康水平。在学校教育不同阶段设置健康教育课程，提高学生生殖健康知识水平和自我保护能力。倡导男女两性共担避孕责任。推进婚前医学检查、孕前优生健康检查、增补叶酸等婚前孕前保健服务更加公平可及。推进流产后、产后避孕节育关爱服务，减少非医学需要的人工流产。规范不孕不育诊疗服务，规范人类辅助生殖技术服务。

6. 加强艾滋病梅毒乙肝母婴传播防治。完善艾滋病和性病防治工作机制。针对妇女重点人群加强宣传教育，推广有效干预措施。提高孕早期检测率。加大艾滋病防控力度，加强宣传教育，引导妇女主动了解艾滋病防治知识和相关政策，提高防范意识和能力，积极实施医疗救治。

7. 促进妇女心理健康。加强心理健康、精神疾病预防等知识宣传，根据妇女需要开展心理咨询、评估和指导，促进妇女掌握基本的心理调适方法，预防抑郁、焦虑等问题。在心理健康和精神卫生服务体系建设中，重点关注青春期、孕产期、更老年期妇女的心理健康。支持社区搭建基层心理服务平台，为有需

要的妇女提供心理咨询等服务。

8. 提升妇女健康素养，提高妇女营养水平。大力开展健康和营养知识的宣传普及和教育，实施妇女健康知识普及行动，引导妇女树立科学的健康理念，养成健康文明的生活方式。提高妇女参与传染病防控、应急避险的意识和能力。面向妇女开展控制烟草危害、拒绝酗酒、远离毒品宣传教育，引导妇女积极投身爱国卫生运动，养成文明健康生活方式。加强合理膳食指导，提倡科学、合理的膳食结构和习惯。为青春期、孕前、孕产期、哺乳期和更老年期妇女等重点人群开展有针对性的指导和干预。控制老年妇女低体重、贫血患病率。

9. 引导妇女积极参与全民健身行动。引导妇女进行适度体育锻炼，养成运动习惯。大力宣传我省女运动员在国际国内高水平体育赛事中取得的优异成绩。发展社区体育运动，引导妇女有效利用社区健身设施、公共体育场所等开展健身活动。提倡用人单位开展工间操。

（二）妇女与教育

主要目标

1. 加强思想政治教育，引导妇女增进对习近平新时代中国特色社会主义思想的政治认同、思想认同、情感认同。引领妇女做伟大事业的建设者、文明风尚的倡导者、敢于追梦的奋斗者。

2. 大中小学性别平等教育全面推进，性别平等原则和理念在各级各类教育课程标准及教学过程中得到充分体现，教师和学生男女平等意识明显增强。

3. 女童平等接受义务教育。

4. 女性平等接受高中阶段教育。

5. 女性接受职业教育比例逐步提高。

6. 大力培育女性科技人才，男女两性的科学素质水平差距不断缩小。

7. 促进女性树立终身学习意识，女性接受终身教育水平不断提高。

8. 女性平均受教育年限不断提高。

策略措施

1. 面向妇女广泛开展思想政治教育。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，加强妇女思想政治引领。将思想价值引领贯穿于教育教学及管理全过程和校园生活各方面，融入学校党组织、共青团、少先队各类主题教育和实践活动。充分发挥爱国主义教育基地和国防教育基地的思想政治教育作用。

2. 将贯彻落实男女平等基本国策体现在教育工作全过程。将性别平等教育纳入大中小学课程体系，促进性别平等教育融入学校教学内容、校园文化、社团活动和社会实践活动。在各级各类师资培训中加强性别平等培训内容，增强教育工作者自觉贯彻男女平等基本国策的主动性和能动性。

3. 保障女童平等接受义务教育的权利和机会。深化教育教学改革，均衡配置教育资源，确保女童平等接受公平优质的义务教育。持续巩固控辍保学成果，落实国家资助政策。进一步完善以居住证为主要依据的随迁子女入学政策，切实保障进城务工随迁子女以及残疾女童的受教育机会。支持学业困难女童完成义务教育，提高女童义务教育巩固率。

4. 提高女性接受普通高中教育的水平。保障女性特别是困难家庭的女性平等接受高中教育的权利和机会，鼓励普通高中多样化有特色发展，满足女性全面发展和个性化发展需求。有针对性开展学科选择和职业生涯规划指导，提高女生自主选择能力，破除性别因素对女性学业和职业发展的影响。

5. 促进女性接受高质量职业教育。优化职业教育专业设置，提供多种学习方式，支持女性获得职业技能等级证书。培养复合型技术技能女性人才和能工巧匠。对不同群体的女性开展就业创业和职业培训。

6. 大力提高女性科学素质，加强女性科技人才的培养。开展全民科学素质提升行动，加大面向女性的科学知识教育、传播与普及力度。引导中小学女生参加各类科普活动和科技竞赛，培养科学兴趣、创新精神和实践能力。开展女性科技人才进校园活动。增加女性科技人才参与继续教育和专业培训的机会。

7. 为女性终身学习提供支持。建立完善更加开放灵活的终身学习体系，满足女性多样化学习需求。拓宽培训方式，鼓励引导有条件的培训机构开展线上培训，为女性劳动者提供更加便捷、多元的培训。

8. 构建平等尊重和安全友善的校园环境。鼓励学校设置生命教育、心理健康教育、防性侵、防性骚扰、防欺凌的相关课程内容。中小学校建立完善预防性侵未成年人工作机制。落实涉性侵违法犯罪人员入职查询和从业限制制度。

（三）妇女与经济

主要目标

1. 保障妇女平等获得经济资源、平等参与经济建设和平等享有经济发展成

果的权利和机会。

2. 促进平等就业，消除就业性别歧视，促进妇女就业创业。

3. 优化妇女就业结构。城市单位就业人员中女性比例保持在 40% 以上。

4. 促进女性人才发展。高级专业技术人员中的女性比例达到 40%，促进女性劳动者提升职业技能水平。

5. 保障妇女获得公平的劳动报酬和职业发展权益。

6. 保障女性劳动者劳动安全和健康。女职工职业病发病率明显降低。

策略措施

1. 加大妇女参与经济发展的保障力度。保障妇女在就业创业、职业发展、劳动报酬、职业健康与安全、职业退出、土地等方面的权益。保障新业态从业女性劳动权益，为妇女充分参与经济高质量发展创造有利条件。

2. 加大消除就业性别歧视工作力度。加大妇女劳动保障监察执法力度，对涉嫌就业性别歧视的用人单位和个人进行联合约谈，加大惩处力度。发挥行业协会、商会作用，提高行业自律意识。党政机关、国有企事业单位在招录（聘）人员、晋职晋级、评定专业技术职称等方面发挥男女平等的示范引领作用。

3. 多渠道促进女性就业创业。开展职业培训、政策咨询、职业指导、职业介绍等公共就业服务，为妇女创造更多就业岗位和就业机会。落实创业培训、税费减免、创业担保贷款、一次性创业补贴等扶持政策，支持和帮助妇女自主创业。充分发挥现代服务业、新兴行业和中小企业、非公有制企业吸纳妇女就业的功能。政府公益性岗位安置政策向大龄、残疾等就业困难妇女倾斜。落实社会保险补贴、培训补贴、公益性岗位补贴等就业扶持政策，帮助失业妇女再就业。创新金融、保险产品和服务模式，拓展妇女创业融资渠道。

4. 加强女性专业技术和技能人才队伍建设。探索建立多层次、多渠道的女性人才培养体系，提高初、中、高级女性人才的比例。加大对女性专业技术、专业知识、科研管理、创新创业等方面的培训。实施科技创新巾帼行动，搭建平台、提供服务，加强女性科技人才、技术技能人才典型的培养宣传，发挥榜样引领作用。

5. 全面落实男女同工同酬。指导用人单位制定实施男女平等的人力资源战略，畅通女性职业发展和职务职级晋升通道。推动用人单位建立健全科学

合理的工资收入分配制度，保障女性获得公平的劳动报酬。促进女性对知识、技术、管理、数据等生产要素的掌握和应用，提高女性职业竞争力。

6. 改善女性从业人员劳动安全状况。广泛开展劳动安全和职业病防治宣传教育，提高用人单位和女性从业人员的劳动保护意识。督促用人单位落实女职工劳动保护办法，切实保护女职工在劳动生产中的安全和健康。加强对女职工经期、孕期、产期、哺乳期的特殊保护，定期为女职工进行妇科检查。用人单位应当遵守女职工禁忌从事的劳动范围规定，保护女职工在工作中免受有害物质和有害生产工艺的危害。健全完善女职工劳动保护监督网络和监察机制。

7. 保障女职工劳动权益，为女性职业发展创造有利条件。督促用人单位规范用工行为，推动签订女职工权益保护专项集体合同。加强劳动保障法律监督。将工作场所性骚扰纳入劳动监察范围，指导用人单位建立预防和制止性骚扰机制，完善相关执法措施。加大对侵犯女职工劳动权益行为的失信惩戒力度，依法处理女职工劳动争议案件。禁止用人单位因女职工怀孕、生育、哺乳而降低工资、恶意调岗、予以辞退、解除劳动（聘用）合同。定期开展女职工生育权益保障专项督查，为女性生育后回归岗位或再就业提供培训等支持。推动用人单位根据需要建立哺乳室、孕妇休息室等设施。支持有条件的用人单位为职工提供福利性托育托管服务。

（四）妇女参与决策和管理

主要目标

1. 保障妇女参与社会主义民主政治建设和社会治理，提升参与水平。

2. 中国共产党女党员保持合理比例。区党代会女代表比例一般不低于本地党员总数中女性比例。

3. 区人大代表及常委会委员中女性比例符合上级要求。区政协委员和常委中的女性比例符合上级要求。

4. 区委、人大常委会、政府、政协领导班子中至少要各配备一名女干部。

5. 区委、区政府工作部门领导班子中女干部比例逐步提高，担任正职的女干部占同级正职干部的比例逐步提高。

6. 各级各类事业单位领导班子成员中的女性比例逐步提高。

7. 企业董事会、监事会及管理层中女性比例保持稳定。企事业单位职工代

表大会中女性比例与女职工比例相适应。

8. 社区党组织成员、社区党组织书记中女性比例符合上级要求。社区居委会成员中女性比例保持在 50% 左右，社区居委会主任中女性比例达到 40% 以上。

9. 鼓励支持女性参加社会组织、担任社会组织负责人。

策略措施

1. 加大妇女参与决策和管理的保障力度。提高各级领导干部贯彻落实男女平等基本国策的意识，明确目标措施。提升各级党委、人大、政府、政协、党政工作部门以及企事业单位、基层群众自治组织和社会组织中的女性比例。开展女性领导干部政治素质和领导能力培训。加大基层妇女干部培训力度，鼓励妇女积极参与居民议事会、理事会等自治组织。

2. 重视发展中国共产党女党员。面向妇女深入开展思想政治工作，扩大党的妇女群众基础。注重从各行各业青年女性中发展党员。在党代表候选人酝酿过程中，充分关注政治过硬、作风优良、敢于担当、实绩突出的优秀妇女，确保党员代表大会中的女党员代表保持合理比例。

3. 提高区人大女代表、政协女委员的比例。落实人大代表选举规则和程序，重视从基层、生产一线推荐女人大代表候选人，候选人中应当有适当数量的妇女代表，妇女代表符合上级要求。提名、推荐、协商确定区政协委员建议名单时，保障提名中有一定比例的女性。

4. 加大培养选拔女干部工作力度。注重从基层、工作一线培养选拔女干部。加大对女干部任用和女公务员管理的全程监督力度，保障女干部在录用、培训、考核、奖励、晋升时不受歧视。为女干部参加教育培训、交流任职、挂职锻炼创造条件和机会，加强对女干部的培养。

5. 推动女性积极参与事业单位决策管理。培养选拔优秀女性专业技术人员进入决策管理层。重视在卫生、教育、文旅等女性集中的行业提高决策管理层中的女性比例。在深化事业单位改革进程中，保障妇女在岗位晋升、职员晋级、职称评聘等方面享有平等的权利和机会。

6. 推动女性广泛参与企业决策管理。在深化企业人事制度改革进程中，采用组织推荐、公开招聘、民主推荐等方式，促进优秀妇女进入企业董事会、监事会和管理层。完善企业民主管理制度，促进企业职工代表大会中女职工

代表比例和企业女职工比例相适应。企业制定涉及女职工权益事项的相关规章制度，须听取工会女职工委员会的意见。

7. 充分发挥妇女在城市基层社会治理中的作用。组织妇女积极参与居民公约的制定修订。推进社区妇女议事会建设，实现全覆盖并有效运行，探索打造妇女网上议事平台，引导妇女积极、有序参与基层民主管理和基层民主协商。拓展妇女组织覆盖面，提高新经济组织和社会组织中女性组织化程度。

8. 支持引导妇女参与社会组织。优化社会组织发展的制度环境，加大女性社会组织的培育力度，加强对女性社会组织的支持和指导服务，促进其健康有序发展并积极参与社会组织协商。鼓励支持更多女性成为社会组织成员或从业人员，加强社会组织女性专业人才和管理人才的培养，注重发现培养社会组织女性负责人。

（五）妇女与社会保障

主要目标

1. 妇女平等享有社会保障权益，保障水平不断提高。

2. 落实生育保障制度，提高妇女生育保险的参保率。

3. 落实医疗保障制度，妇女参加基本医疗保险的参保率稳定在 95% 以上，待遇水平公平适度。

4. 落实养老保障制度，妇女基本养老保险参保率提高到 95%，待遇水平稳步提高。

5. 落实失业保险制度和工伤保险制度，提高妇女失业保险和工伤保险参保人数，落实相关待遇保障。

6. 健全分层分类兜底社会救助体系，困难妇女的生活得到基本保障。

7. 妇女福利待遇水平持续提高，重点向老年妇女、残疾妇女等群体倾斜。

8. 保障老年妇女享有均等可及的基本养老服务，对失能妇女的照护服务水平不断提高。

策略措施

1. 全面落实“全区覆盖，全民参保”的社会保障体系，确保应保尽保。提高社会保障经办服务水平，改善经办服务环境，优化经办服务流程。提高经办效率，改善服务质量。积极推进新业态从业人员参保，推动帮扶低收入困难群体参保，促进社会保障全覆盖。

2. 形成覆盖全区妇女的生育保障体系。巩固提高生育保险覆盖率，提高生育保险和职工医疗保险合并实施成效，加强居民生育医疗费用保障。落实女职工享受法定产假、生育奖励假和相关生育津贴等待遇。妥善解决妇女在就业和领取失业金期间生育保障问题。

3. 保障妇女的医疗保障权益。推动女职工和女性居民持续参加基本医疗保险，满足妇女基本医疗保险保障需求。统筹发挥基本医保、大病医保、医疗救助三重制度综合保障作用，促进多层次医疗保障互补衔接，做好符合条件的低收入妇女医疗救助。推进建立女职工医疗互助，充分发挥商业保险对宫颈癌、乳腺癌等重大疾病的保障作用。

4. 促进妇女享有可持续、多层次养老保障。督促用人单位依法为女职工足额缴纳基本养老保险费，不断增加妇女参加基本养老保险人数，促进妇女依法公平享有基本养老保险权益。鼓励有条件的用人单位为女职工建立企业年金，丰富商业养老保险产品，提高妇女养老保险水平。

5. 保障妇女的失业保险权益。督促用人单位依法为女职工办理失业保险，提高女职工特别是女农民工的参保率。保障符合条件的失业女职工按时享受失业保险待遇。强化失业保险促就业防失业功能，支持女职工稳定就业。

6. 保障就业妇女的工伤保险权益。增强工伤保险预防工伤、保障生活、促进康复的功能，推进新业态领域职业伤害参保机制，将新业态就业妇女纳入保障范围。督促用人单位特别是高风险行业单位依法为女职工办理工伤保险，确保落实工伤保险待遇。

7. 加强社会救助对生活困难妇女的兜底保障。对生活困难妇女分类实施社会救助，提供兜底保障。推进政府购买社会救助服务，确保符合条件的妇女应救尽救。推动社会救助与社会保险、社会福利、社会互助政策的衔接配套，加强社会救助分性别统计，实施精准救助。

8. 不断完善妇女群体的社会福利制度。完善特殊老年妇女专项福利政策，稳步提升高龄老年妇女津贴、经济困难和失能老年妇女养老服务补贴等待遇，建立健全空巢、失能、重残、计生特扶等家庭的关爱服务机制。完善残疾人补贴政策，动态调整，合理确定补贴标准，扩大适合残疾妇女特殊需求的公共服务供给。

9. 保障妇女享有基本养老服务。完善居家社区机构相协调、医养康养相

结合的养老服务体系。完善社区居家养老服务网络，推进公共设施适老化改造，推动专业机构服务向社区和家庭延伸。提升公办养老机构服务能力和水平，完善公建民营管理机制，促进养老机构提供多元化、便利化、个性化服务。支持社会力量扩大普惠型养老服务供给，支持邻里之间的互助式养老。加大养老护理型人才培养力度。

10. 建立覆盖全区妇女的长期照护制度。探索建立长期护理保险制度，妥善解决失能妇女的护理保障问题。扩大养老机构护理型床位供给，提高护理服务质量。为照料家庭的妇女提供照护培训、心理疏导等支持。

（六）妇女与家庭建设

主要目标

1. 树立新时代家庭观，弘扬爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的社会主义家庭文明新风尚，推动社会主义核心价值观在家庭落地生根。

2. 落实促进男女平等和妇女全面发展的家庭政策体系，增强家庭功能，提升家庭发展能力。

3. 拓展支持家庭与妇女全面发展的公共服务。

4. 注重发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用。

5. 充分发挥妇女在家庭生活中的独特作用，弘扬中华民族家庭美德、树立良好家风，支持妇女成为幸福安康家庭的建设者、倡导者。

6. 倡导构建男女平等、和睦、文明的婚姻家庭关系，降低婚姻家庭纠纷对妇女发展的不利影响。

7. 倡导和支持男女共担家务，缩小两性家务劳动时间差距。

8. 支持家庭承担赡养老人责任，不断提升老年妇女家庭生活质量。

9. 促进夫妻共同承担未成年子女的抚养、教育、保护责任，为未成年子女身心发展创造良好家庭环境。

策略措施

1. 促进家庭成员践行社会主义核心价值观。加强教育引导、舆论宣传、文化熏陶、实践养成，宣传尊老爱幼、男女平等、夫妻和睦、勤俭持家、邻里团结等家庭美德，弘扬中华民族优秀传统家风、革命前辈红色家风、践行社会主义核心价值观的现代家风，营造平等、文明、和谐、稳定的家庭环境，实现共建共享的家庭追求，引导妇女和家庭成员自觉把家庭梦融入中国梦。

2. 促进男女平等和妇女全面发展的家庭政策不断完善。落实人口生育相关法律法规政策，完善落实幼儿养育、青少年发展、老人赡养、病残照料等政策，减轻家庭生育、养育、教育负担。

3. 大力发展家庭公共服务。发展普惠托育服务体系，扩大托育服务供给。加快完善养老、家政等服务标准，推动婚姻家庭辅导服务、家庭教育指导服务普惠享有。通过政府购买服务等方式，引导社会力量开展家庭服务，满足家庭日益增长的个性化、多元化需求。重点为经济困难、住房困难、临时遭遇困难家庭和残疾人家庭等提供支持，加大对计划生育特殊家庭的帮扶保障力度。加强社区托育服务设施建设，完善社区养老托育、家政物业等服务网络。发展数字家庭。

4. 推动家庭家教家风在基层社会治理中发挥重要作用。构建党委领导、政府主导、部门合作、家庭尽责、社会参与的家庭建设工作格局。将建设好家庭、实施好家教、弘扬好家风纳入基层社会治理体系以及基层社会治理评价考核内容。鼓励家庭成员履行家庭和社会责任。增进政府治理和社会调节、居民自治良性互动。持续开展家风家训家规宣传工作，传播家庭文明新风尚。

5. 鼓励支持妇女在家庭生活中发挥独特作用。深化实施“家家幸福安康工程”，鼓励妇女带领家庭成员积极参与文明家庭、五好家庭、最美家庭等群众性精神文明建设活动，参与绿色家庭创建，提升健康素养，践行绿色、低碳、循环、可持续的生活方式，养成勤俭节约的好习惯，杜绝浪费。推进平安家庭、无烟家庭、清廉家庭建设。

6. 促进婚姻家庭关系健康发展。面向家庭开展有关法律法规政策宣传，倡导夫妻平等参与家庭事务决策。开展恋爱、婚姻家庭观念教育，推广婚姻登记、婚育健康宣传教育、婚姻家庭关系辅导等“一站式”服务。推进移风易俗，培育健康文明的婚俗文化。加强对广播电视、网络等婚恋活动和服务的规范管理。

7. 加强婚姻家庭纠纷预防化解工作。健全婚姻家庭纠纷预防化解工作机制，发挥职能部门作用，强化衔接联动，利用社区微邻里法律服务“法指针”小程序，对涉及家庭纠纷矛盾进行调解，为预防化解婚姻家庭纠纷提供多元便捷服务。推进家事审判制度改革，加强诉调对接平台建设，构建新型家事纠纷综合协调解决模式。加强婚姻家庭纠纷预测预防预警，健全纠纷排查调

处制度，有效预防矛盾纠纷的发生、激化。

8. 促进男女平等分担家务。倡导夫妻在家务劳动中分工配合，共同承担照料陪伴子女老人、教育子女、料理家务等家庭责任，缩小两性家务劳动时间差距。促进照料、保洁、烹饪等家务劳动社会化，持续推动家政服务业提质扩容增效，发展婴幼儿照护服务和失能失智老年人长期照护服务，增强家庭照护能力，研发家务劳动便利化产品。督促用人单位落实探亲假、职工带薪休假、配偶陪产假等制度，鼓励用人单位实施灵活休假和弹性工作制度，创造生育友好的工作环境，支持男女职工共同履行家庭责任。

9. 提高老年妇女的家庭生活质量。倡导养老、孝老、敬老的家庭美德，支持家庭履行赡养老人的主体责任。鼓励子女与老年人共同生活或就近居住，为长期照护老年人的家庭成员提供“喘息服务”。督促用人单位保障赡养义务人的探亲休假权利，落实子女护理假制度，落实赡养义务人个税专项附加扣除政策。建立完善社区老年人关爱服务机制。依法保障老年妇女婚姻自由和家庭财产权利。

10. 增强父母共同承担家庭教育责任的意识和能力。落实家庭教育法规，促进父母共同落实家庭教育主体责任，创造有利于未成年子女健康成长和发展的家庭环境。开展宣传培训，帮助父母树立科学家庭教育理念，摒弃“重智轻德”等观念，掌握科学知识和方法，注重言传身教，关注未成年子女身心健康，提高家庭科学育儿能力。鼓励父母加强亲子交流，共同陪伴未成年子女成长。

（七）妇女与环境

主要目标

1. 提高妇女的思想政治意识，引导妇女积极践行社会主义核心价值观。

2. 提升全社会的性别平等意识，推进男女平等基本国策宣传教育进机关、进学校、进企业、进城乡社区、进家庭。

3. 健全文化与传媒领域的性别平等评估和监管机制。

4. 全面提升妇女的媒介素养，提高妇女利用信息技术参与新时代经济社会高质量发展的能力。

5. 提高妇女的生态文明意识，促进妇女践行绿色发展理念，做生态文明建设的推动者和践行者。

6. 减少环境污染对妇女健康的危害。空气质量优良天数比率达到 82.7%。提升城市集中式饮水水源水质。

7. 公共厕所男女厕位比例标准化建设与实际需求相适应。

8. 妇女应对突发事件能力不断提高，作用得到发挥，特殊需求得到满足。

策略措施

1. 加强对妇女的思想政治引领。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想引领妇女，持续开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，发挥新时代文明实践中心、主流媒体、妇女之家等阵地作用，推动理想信念教育常态化、制度化，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，激发妇女的历史责任感和主人翁精神，引导妇女听党话、跟党走，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。通过教育联系服务，凝聚青年女性、知识女性、新兴产业从业女性和活跃在网络空间中的女性。通过培养、评选、表彰、宣传妇女先进集体和个人，激励妇女崇尚先进、学习先进、争当先进。

2. 开展以男女平等为核心的先进性别文化宣传教育。大力宣传新时代妇女在社会生活和家庭生活中的独特作用，宣传优秀妇女典型和性别平等优秀案例。推动各级干部学习习近平总书记关于妇女和妇女工作的重要论述以及马克思主义妇女观、男女平等基本国策。在机关、学校、企业、社区、家庭以多种形式开展男女平等基本国策宣传教育，让性别平等成为全社会共同遵循的行为规范和价值标准。

3. 促进妇女共建共享精神文明成果和人居环境改善成果。丰富优质文化产品和公共文化服务供给，满足妇女精神文化需求。鼓励妇女积极参与城市文明建设，引导妇女在文明单位创建中爱岗敬业，争做文明职工。促进妇女参与文明社区创建。

4. 加强文化与传媒领域性别平等评估和监管。强化文化传媒工作者的性别平等意识，提升性别平等传播能力。加强网络信息平台监管，消除网络媒体、影视产品、公共出版物中出现的歧视贬抑妇女、侮辱妇女人格尊严、物化妇女形象等不良现象。完善违规行为警示记录系统，优化线上舆情预警和线下评估处置机制。

5. 引导提高妇女媒介素养。利用社区妇女之家、图书馆、网络课堂等开展面向妇女的媒介素养培训和指导，引导女性合理安全使用网络，提升网络自

我保护能力。重点帮助困难妇女和残疾妇女群体掌握网络基本知识技能。开展争做“巾帼好网民”活动。

6. 充分发挥妇女在生态文明建设中的重要作用。加强生态文明建设，广泛宣传“山、水、林、田、湖、草”保护成果，营造生态环境共治共享良好氛围。开展生态文化宣传教育活动，提升妇女生态环境保护意识和能力。开展志愿服务活动，支持妇女参与生态环境治理。

7. 持续改善妇女生活的环境质量。加强生态环境监测，监测分析评估环境政策、基础设施项目、生产生活学习环境等对妇女健康的影响。推进垃圾分类和减量化、资源化，推广使用节能环保产品。大力植树造林，保护湿地和野生动植物资源，优化妇女宜居的生态环境，促进妇女身心健康。

8. 保障妇女饮水安全。进一步完善地表监测网络，加强水源保护和水质监测。加强城市集中式饮用水水源地规范化建设，保障妇女饮水安全。

9. 加强符合妇女需求的卫生厕所建设。推进城区公共厕所改造，完善落实城镇公共厕所设计标准。推动旅游景区、商场、客运枢纽和服务区等公共场所建设第三卫生间。

10. 在突发事件应对中关切妇女特别是孕期、哺乳期妇女及困难妇女群体的特殊需求。在突发事件应急体系建设、预防和应急处置机制建设、相关应急预案和规划制订中统筹考虑妇女特殊需求，优先保障女性卫生用品、孕产妇用品和重要医用物资供给。面向妇女开展突发事件预防应对知识和自救互救技能指导培训，提高妇女的防灾减灾意识和自救互救能力。在应对突发事件中加强对有需求妇女群体的救助服务和心理疏导。引导妇女积极参与防灾减灾工作。

11. 发挥妇联组织在营造男女平等和妇女全面发展环境中的积极作用。依托妇联全媒体，大力宣传马克思主义妇女观和男女平等基本国策，加强“网上妇联”建设，创新引领服务联系妇女群众的组织形式和工作方式。宣传优秀妇女典型，加强妇女舆情尤其是网络舆情监测，对错误观点言论及时发声，协助督促处置，正面引导舆论，优化有利于妇女全面发展的社会舆论环境。

（八）妇女与法律

主要目标

1. 全面贯彻落实男女平等宪法原则和基本国策，完善保障妇女合法权益

的地方性法规规章。

2. 促进法规政策性别平等评估机制的规范化建设和有效运行。

3. 提升妇女遵法学法用法的意识和能力。充分发挥妇女在法治建设中的作用。

4. 深入实施反家庭暴力法，预防和制止针对妇女的一切形式的家庭暴力。

5. 严厉打击拐卖妇女、性侵害妇女等违法犯罪行为。

6. 提升预防和制止性骚扰的法治意识，有效遏制针对妇女的性骚扰。

7. 严厉打击利用网络对妇女实施的违法犯罪行为。

8. 保障妇女在家庭关系中的财产所有权、继承权，保障妇女对婚姻家庭关系中共同财产享有知情权和平等处理权。

9. 依法为妇女提供公共法律服务。保障遭受侵害妇女获得及时有效的司法救助和法律援助。

策略措施

1. 推进男女平等宪法原则和基本国策贯彻落实到法治武昌建设全过程。认真贯彻实施维护妇女权益相关法律、法规、规章。加强执法检查和督查督办，促进开展妇女权益保障领域的公益诉讼。将保障妇女权益相关内容纳入基层社会治理，纳入法治队伍建设、全民普法规划和群众性法治文化活动。

2. 开展性别平等评估培训。对司法、执法者开展性别平等评估相关培训，加强专业化队伍建设，将男女平等基本国策落实到法规、规章、政策制定实施全过程各环节。

3. 提升妇女法治意识和能力。加强法治宣传教育，面向妇女提供法律咨询等服务，引导妇女自觉学习宪法和法律知识，增强法治观念，养成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治思维和行为习惯。鼓励妇女多途径参与司法和普法活动。

4. 加大反家庭暴力法律法规的实施力度。落实法律主体责任，推进反家暴“六方联动”机制。加强宣传教育、预防排查，建立社区网格化家庭暴力重点监控机制。落实家庭暴力发现、报告、处置机制，促进相关主体履行强制报告义务。加大接处警工作力度，开展家庭暴力警情、出具告诫书情况统计。对构成犯罪的施暴人依法追究刑事责任，从严处理重大恶性案件。及时签发人身保护令，提高审核签发率，加大执行力度。规范紧急庇护场所管理，提升

服务水平。加强对家庭暴力受害妇女的心理抚慰和生活救助，帮助其身心康复。加强对施暴者的教育警示、心理辅导和行为矫治。开展家庭暴力案件跟踪回访。加强反家庭暴力业务培训和统计。

5. 坚决打击拐卖妇女犯罪。落实预防、打击、救助、安置一体化的反拐工作机制。坚持预防为主、防治结合，提高反拐意识以及妇女的防范意识和能力。深入开展打拐专项行动，打击拐卖妇女犯罪团伙。整治“买方市场”，及时解救被拐妇女并帮助其正常融入社会。

6. 加大对组织、强迫、引诱、容留、介绍卖淫等犯罪行为的打击力度。加强对网络空间监管和违法信息过滤，拓宽线索发现渠道。加强社会治安综合治理，建立常态化整治机制，鼓励群众监督和举报涉黄违法犯罪行为。依法加大对强迫、引诱幼女和智力残疾妇女卖淫的打击力度。

7. 有效控制和严厉惩处强奸、猥亵、侮辱妇女特别是女童和智力、精神残疾妇女的违法犯罪行为。加强防性侵教育，提高妇女尤其是女童的防性侵意识和能力。落实立案侦查制度，及时、全面、一次性收集固定证据，避免受害妇女遭受“二次伤害”。建立性侵害违法犯罪人员信息查询系统，完善和落实从业禁止制度。加强对受害妇女的隐私保护、心理疏导和干预。

8. 预防和制止针对妇女的性骚扰。多形式多渠道传播防止性骚扰知识，提升妇女防范和制止性骚扰的意识和能力。建立健全预防和制止性骚扰工作机制，加强联防联控。预防和制止公共场所和工作、学习等场所发生的性骚扰，推动机关、企业、学校等单位建立相关工作机制，预防和制止利用职权、从属关系等实施性骚扰。

9. 保障妇女免遭利用网络实施违法犯罪行为的侵害。加强网络信息内容生态治理，加强对网络淫秽色情信息的监管和查处，依法打击网络信息服务平台、生产者和使用者对妇女实施猥亵、侮辱、诽谤、性骚扰、散布谣言、侵犯隐私等违法犯罪行为。加强对网络平台的规范管理，保护妇女个人信息安全。依法惩治利用网络非法收集、使用、加工、传输、买卖、提供或者公开妇女个人信息的违法犯罪行为。提高妇女防范电信网络诈骗的意识和能力，严厉打击采取非法网络贷款、虚假投资、咨询服务等手段骗取妇女钱财的违法犯罪行为。

10. 在婚姻家庭和继承案件处理中依法保障妇女的财产权益。保障妇女平

等享有家庭财产的占有、使用、收益和处分权利。保障妇女依法享有夫妻互相继承遗产、子女平等继承遗产的权利。保障夫妻对共同财产享有平等的知情权、处理权，认定和分割夫妻共同财产、认定和清偿夫妻共同债务时，切实保障妇女合法权益。离婚时，保障妇女依法获得土地、房屋、股份等权益，保障负担较多家庭义务的妇女获得补偿、生活困难妇女获得经济帮助、无过错妇女依法获得损害赔偿。

11. 为妇女提供优质高效的公共法律服务。推进公共法律服务实体、网络、热线三大平台融合发展，为妇女特别是低收入妇女、老年妇女、残疾妇女、单亲困难母亲等提供便捷高效、均等普惠的公共法律服务。落实法律法规对妇女申请法律援助的相关规定，保障妇女在刑事、民事、行政案件中享有诉讼代理和维权指导服务。加强维护妇女合法权益的法律援助类社会组织和专业律师、基层法务工作者队伍建设。保障特定案件中生活困难妇女能够获得司法救助。

12. 发挥妇联组织代表和维护妇女合法权益的职能作用。建立落实联合约谈、联席会议、信息通报、调研督查、发布案例等工作制度，推动保障妇女权益法律政策的制定实施。加强“12338”妇女维权热线建设，畅通妇女有序表达诉求的渠道。及时发现报告侵权问题，依法建议查处性别歧视事件或协助办理侵害妇女权益案件，配合打击侵害妇女合法权益的违法犯罪行为，为受侵害妇女提供帮助。

三、组织实施

（一）坚持党的全面领导

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持走中国特色社会主义妇女发展道路，把党的领导贯穿于规划组织实施全过程。贯彻党中央、省委、市委、区委关于妇女事业发展的决策部署，坚持和完善促进男女平等和妇女全面发展的制度机制，在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局中推进规划实施。

（二）落实规划实施责任

完善落实党委领导、政府主责、妇儿工委协调、多部门合作、全社会参与的规划实施工作机制。区妇女儿童工作委员会具体负责规划实施的组织、协调、指导和督促。有关部门、相关机构和人民团体结合职责，承担规划相关目标任

务落实工作。

（三）加强本规划与武昌区国民经济和社会发展总体规划及部门规划的衔接

将妇女规划纳入国民经济和社会发展总体规划，政府各部门、相关机构和社会团体将本规划分别纳入本部门规划，统一部署，统筹安排，同步实施，同步发展。

（四）制定部门实施方案

区政府各部门、相关机构和社会团体结合各自职责，按照任务分解，制定实施方案，形成全区实施妇女发展规划整体实施方案。

（五）完善规划实施的工作机制

健全目标管理责任制，将规划实施纳入政府议事日程和考核内容，将规划目标分解到责任单位并纳入目标管理和考核内容。健全督导检查制度，定期对规划落实情况开展督查。健全报告制度，责任单位每年向区妇儿工委报告规划落实情况和下一年工作安排。健全协商议事制度，定期召开妇女儿童工作会议、联络员会议等，总结交流情况，研究解决问题，部署工作任务。

（六）保障妇女事业发展的经费投入

区级财政要将实施规划所需经费纳入同级财政预算，实现妇女事业和经济社会同步发展。重点支持特殊困难妇女群体发展，动员社会力量，多渠道筹集资源，共同发展妇女事业。

（七）坚持和创新实施规划的有效做法

贯彻新发展理念，坚持问题导向、目标导向，完善妇女合法权益保障机制，实施促进妇女发展的民生项目。通过分类指导、示范先行，总结推广好做法好经验。通过政府购买服务等方式，发挥社会力量推动规划实施的作用。

（八）加强规划实施能力建设

将习近平总书记关于妇女和妇女工作的重要论述以及男女平等基本国策有关内容、相关法律法规政策纳入各级干部学习内容，将实施规划所需知识纳入干部培训计划，举办多层次、多形式培训，增强政府有关部门、相关机构和人员实施规划的责任意识和能力。以政治建设为统领，加强区妇儿工委及其办公室能力建设，促进机构职能优化高效，为更好履职尽责提供必要的人力物力财力支持，为规划实施提供组织保障。

（九）加大规划宣传力度

大力宣传习近平总书记关于妇女和妇女工作的重要论述，宣传在党的坚强领导下妇女事业发展的成就，宣传男女平等基本国策和保障妇女合法权益、促进妇女发展的法律法规政策，宣传规划内容和规划实施的经验、成效，努力营造有利于妇女发展的社会氛围。

（十）鼓励社会各界广泛参与规划实施

鼓励企事业单位、社会组织、慈善机构和公益人士参与保障妇女合法权益、促进妇女发展等工作。鼓励妇女参与规划实施，提高妇女在参与规划实施中实现自身全面发展的意识和能力。

四、监测评估

（一）加强监测评估制度建设

对规划实施情况进行年度监测、中期评估、终期评估。落实并逐步完善性别统计监测方案。区统计部门牵头组织开展年度监测，各妇儿工委成员单位、有关部门、相关机构向区统计部门报送年度监测数据，及时收集、分析反映妇女发展状况的相关数据和信息。区妇儿工委组织开展中期和终期评估，各妇儿工委成员单位、有关部门、相关机构向区妇儿工委提交中期和终期评估报告。通过评估，了解掌握规划实施进展和妇女发展状况，系统分析评价规划目标任务完成情况，评判规划策略措施的实施效果，总结经验做法，找出突出问题，预测发展趋势，提出对策建议。监测评估工作所需经费纳入财政预算。

（二）加强监测评估工作组织领导

区妇儿工委设立监测评估领导小组，由区妇儿工委及相关部门负责同志组成，负责监测评估工作的组织领导、监测评估方案的审批、监测评估报告的审核等。领导小组下设监测组和评估组。监测组由区统计部门牵头，相关部门负责规划实施情况统计监测的人员参加，负责监测工作的组织、指导和培训，制定监测方案和指标体系，收集、分析数据信息，向区妇儿工委提交年度、中期和终期监测报告，编辑年度妇女儿童统计资料等。监测组成员负责统筹协调本部门规划实施监测、分析、数据上报、分性别分年龄指标完善等工作。评估组由区妇儿工委办公室牵头，相关部门负责规划实施的人员参加，负责评估工作的组织、指导和培训，制定评估方案，组织开展评估工作，向区妇儿工

委提交中期和终期评估报告。评估组成员负责统筹协调本部门规划实施自我评估工作，参加区妇儿工委组织的评估工作。支持评估组相关部门就妇女保护与发展中的突出问题开展专项调查、评估，结果可供中期和终期评估参考。

（三）加强分性别统计监测

规范完善性别统计监测指标体系，根据需要调整扩充妇女发展统计指标，推动纳入部门常规统计以及统计调查制度，加强部门分性别统计工作，推进分性别统计监测制度化建设。建立完善妇女发展统计监测数据库。

（四）提升监测评估工作能力和水平

加强监测评估工作培训和部门协作，规范监测数据收集渠道、报送方式，提高数据质量。运用互联网和大数据等，丰富分性别统计信息。科学设计监测评估方案和方法，探索开展第三方评估。

（五）有效利用监测评估成果

发挥监测评估结果服务决策的作用，定期向区人民政府及相关部门报送监测评估情况，为决策提供依据。建立监测评估报告交流、反馈和发布机制。加强对监测评估结果的研判和运用，对预计完成困难、波动较大的监测指标及时预警，对评估发现的突出问题和薄弱环节及时提出对策建议。运用监测评估结果指导下一阶段规划实施。

本规划由武昌区妇女儿童工作委员会办公室负责解释。

武昌区儿童发展“十四五”规划

武昌区委、区政府始终高度重视儿童事业发展，将儿童发展规划纳入国民经济和社会发展总体规划，强化政府责任，促进儿童事业与经济社会的同步、协调发展。五年来，全区本着“儿童优先”“儿童利益最大化”的原则，高标准、高起点、全方位地推进了“十三五”儿童规划的落实，儿童发展的各项指标实现了突破性进展。儿童健康水平显著提升，纳入国家免疫规划的疫苗接种率达 99.42%；全区中小学生体质健康达标率为 91.06%，比 2015 年提高 1.02 个百分点。儿童教育普及程度持续提高，学前三年教育毛入园率达 95.27%，全区义务教育巩固率达 100%，残疾儿童入学率始终维持 100%，高中阶段教育毛入学率达到 98%。儿童福利保障范围进一步扩大，0—6 岁残疾儿童抢救性康复率持续提高。残疾儿童、困境儿童等特殊群体得到了更多的关爱和保护。未成年人法律保护进一步增强，关爱尊重儿童的社会环境氛围初步形成。

受经济社会发展水平制约，我区儿童事业发展仍然面临诸多问题与挑战。贯彻儿童优先原则的力度需要进一步加大，儿童思想引领需要进一步增强，儿童友好社区建设还需进一步强化，基层儿童保护和服务机制需要进一步健全，儿童事业发展使命艰巨、任重道远。

未来五年是武汉打造“五个中心”、建设现代化大武汉的关键时期，也是我区建设创新型城区和国家中心城市核心区的重要时期。加强儿童事业的快速发展对我区实现经济社会全面协调发展目标至关重要。

依据《中华人民共和国未成年人保护法》等相关法律法规，按照武昌区经济社会发展的总体目标和要求，依据《中国儿童发展纲要（2021–2030 年）》《湖北省儿童发展规划（2021–2030 年）》和《武汉市儿童发展“十四五”规划》的总体要求，结合我区儿童发展的实际情况，制定本规划。本规划所称儿童是指未满十八周岁的未成年人。

一、指导思想、基本原则和总体目标

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，坚持儿童优先原则，坚持和完善最有利于儿童、促进儿童全面发展的制度机制，落实立德树人根本任务，优化儿童发展环境，保障儿童生存、发展、受保护和参与权利，全面提升儿童综合素质，为建设社会主义现代化武昌奠定坚实的人才基础。

（二）基本原则

1. 坚持党的全面领导。把握儿童事业发展的政治方向，贯彻落实党中央、省委、市委、区委关于儿童事业发展的重要决策部署，切实把党的领导贯彻到儿童事业发展的全过程和各方面。

2. 坚持优先保障儿童发展。在出台法规、制定政策、编制规划、配置公共资源、部署工作时优先考虑儿童的利益和发展需求。

3. 坚持促进儿童全面发展。遵循儿童身心发展特点和规律，保障儿童身心健康，促进儿童在德智体美劳各方面实现全面发展。

4. 坚持保障儿童平等发展。创造公平社会环境，消除对儿童一切形式的歧视，保障所有儿童平等享有发展权利和机会。

5. 坚持鼓励儿童参与。尊重儿童主体地位和人格尊严，鼓励和支持儿童参与家庭、社会和文化生活，创造有利于儿童参与的社会环境，创建适合儿童发展的友好城市社区。

（三）总体目标

保障儿童权利的法规政策体系更加健全，促进儿童发展的工作机制更加完善，儿童优先的社会风尚普遍形成，区域、群体之间儿童发展的差距明显缩小。儿童享有更加均等和优质的基本公共服务，享有更加普惠和优越的福利保障，享有更加和谐友好的家庭和社会环境。儿童在健康、安全、教育、福利、家庭、环境、法律保护等领域的权利进一步实现，思想道德素养和全面发展水平显著提升，获得感、幸福感、安全感明显增强。确保到“十四五”末期，武昌区初步建成儿童友好型城区，儿童发展水平位于全市中心城区前列，与国家中心城市核心区目标同步。

二、发展领域、主要目标和策略措施

（一）儿童与健康

主要目标

1. 儿童健康服务体系更加完善，儿童医疗保健服务能力明显增强，儿童健康水平不断提高。

2. 普及儿童健康生活方式，提高儿童及其照护人健康素养。

3. 婴儿和 5 岁以下儿童死亡率分别保持在 2.5‰、3.5‰以下。

4. 构建完善覆盖婚前、孕前、孕期、新生儿和儿童各阶段的出生缺陷防治体系。新生儿遗传代谢性疾病筛查率达到 98%以上，新生儿听力筛查率达到 95%以上。预防和控制出生缺陷。

5. 儿童常见疾病和恶性肿瘤等严重危害儿童健康的疾病得到有效防治。

6. 适龄儿童免疫规划疫苗接种率以街道为单位保持在 99% 以上。

7. 促进城区儿童早期发展服务供给，普及儿童早期发展的知识、方法和技能。

8.5 岁以下儿童贫血率和生长迟缓率分别控制在 10% 和 4% 以下，低出生体重发生率控制在 4% 以下。儿童超重、肥胖上升趋势得到有效控制。

9. 儿童新发近视率明显下降。按照国家八部委颁发《综合预防儿童青少年近视实施方案》，完成每年下降 0.5–1% 近视防控目标任务。全面开展预防近视宣传教育。每年落实学生屈光动态监测和一级裸眼视力监测。完成率均达 98% 以上。有序实施视防中心、学校、家庭“三方”共管。

10. 增强儿童体质，中小学生国家学生体质健康标准达标优良率达到 90% 以上。

11. 增强儿童心理健康服务能力，提升儿童心理健康水平。

12. 适龄儿童普遍接受性教育，儿童性健康服务可及性明显提高。

策略措施

1. 完善儿童健康服务体系建设。以区妇幼保健院和综合医院儿科为重点，统筹规划和配置区内儿童健康服务资源。完善儿童三级诊疗服务网络，促进机构新生儿科、儿科与儿童保健科建设。每千名儿童拥有儿科执业（助理）医生达到 1 名、床位增至 2.4 张。每个社区卫生服务中心至少配备 2 名专业从事儿童保健的医生。完善儿童急救体系，提高全科医生的儿科和儿童保健专业技能。

2. 加大儿童健康知识宣传普及力度。强化父母或其他监护人是儿童健康第一责任人的理念，依托家庭、社区、学校、幼儿园、托育机构，加大科学育儿、预防疾病、及时就医、合理用药、合理膳食、应急避险、心理健康等儿童健康知识和技能宣传普及力度，促进儿童养成健康行为习惯。鼓励医疗机构、医务人员、相关社会组织等开展健康科普活动。预防和制止儿童吸烟（含电子烟）、酗酒，保护儿童远离毒品。

3. 加强出生缺陷综合防治。落实出生缺陷三级防治措施，加强知识普及和出生缺陷防控咨询，推广婚姻登记、婚育健康宣传教育、生育指导“一站式”服务。做好产前筛查和诊断服务，提高孕期出生缺陷检出率和干预率。逐步扩大新生儿疾病筛查病种范围，逐步实施五项新生儿遗传代谢疾病筛查及听力筛查、先天性心脏病筛查和干预等工作，促进早筛早诊早治。健全出生缺陷防治网络，加强出生缺陷监测。加强新生儿规范化防治工作，加强新生儿保健专科建设。

4. 强化儿童疾病防治。推进儿童免疫规划基本保健服务，规范预防接种行为。推广儿童疾病防治适宜技术，建立早期筛查、诊断和干预服务机制。加强儿童重大传染性疾病、新发传染病管理以及艾滋病、梅毒、乙肝母婴阻断工作。完善落实儿童血液病、恶性肿瘤等重病诊疗体系、药品供应制度、综合保障制度。

5. 加强儿童早期发展服务。开展多种形式的科学育儿指导，提供儿童生长发育监测、眼及视力保健、耳及听力保健、口腔保健、营养评估指导、个体化保健指导、心理保健、早期教育等儿童早期发展服务，健全儿童早期发展服务网络。加强对家庭和托育机构的婴幼儿早期发展指导服务。促进儿童早期发展服务进社区、进家庭。

6. 加强儿童保健服务和管理。加强儿童保健门诊标准化、规范化建设。扎实开展 0—6 岁儿童健康管理工作，3 岁以下儿童系统管理率和 7 岁以下儿童健康管理率保持在 90% 以上。增强学校、幼儿园、托育机构的常见病预防保健能力，按标准配备校医、幼儿园及托育机构卫生保健人员和必要保健设备。加强对孤儿、流动儿童和困境儿童等重点人群的健康管理。

7. 改善儿童营养状况。实施母乳喂养促进行动，加强公共场所和工作场所母婴设施建设。6 个月内婴儿纯母乳喂养率达到 50% 以上。普及为 6 月龄

以上儿童合理添加辅食的知识技能。开展儿童生长发育监测和评价，加强个性化营养指导。加强食育教育，引导科学均衡饮食、吃动平衡，预防控制儿童超重和肥胖。加强学校、幼儿园、托育机构的营养膳食管理。

8. 有效控制儿童近视。加大对儿童视力健康知识的宣传，加强 0—6 岁儿童眼保健和视力检查工作，推进建立儿童视力电子健康档案。指导监督学生做好眼保健操，纠正不良读写姿势。保障学校、幼儿园、托育机构室内采光、照明和课桌椅、黑板等达到规定标准。指导家长掌握科学用眼护眼知识并引导儿童科学用眼护眼。教育儿童按需科学规范合理使用电子产品。确保儿童每天接触户外自然光不少于 1 小时。

9. 增强儿童身体素质。推进阳光体育运动，开足开齐体育与健康课，保障儿童每天至少 1 小时中等及以上强度的运动。全面落实《国家学生体质健康标准》，完善学生健康体检和体质监测制度。鼓励公共体育场馆设施免费或优惠向周边学校和儿童开放，落实学校体育场馆设施在课余和节假日向学生开放政策，支持学校向体育类社会组织购买课后体育服务。进一步加大户外运动、健身休闲等配套公共基础设施建设力度。合理安排儿童作息。

10. 加强儿童心理健康服务。构建儿童心理健康教育、咨询服务、评估治疗、危机干预和心理援助公共服务网络。中小学校配备心理健康教育教师。积极开展生命教育和挫折教育，培养儿童珍爱生命意识和自我情绪调适能力。关注和满足孤儿、事实无人抚养儿童和困境儿童心理发展需要。提高学校心理健康教育与服务水平，提高教师、家长预防和识别儿童心理行为异常的能力，加强妇幼保健机构儿童心理咨询及专科门诊建设。

11. 为儿童提供性教育和性健康服务。引导儿童树立正确的性别观念和道德观念，正确认识两性关系。开展儿童生殖健康的适龄教育，加强幼儿园、中小学的生殖保健与性健康教育。引导父母或其他监护人根据儿童年龄阶段和发展特点开展性教育，加强防范性侵害教育，提高儿童自我保护意识和能力。

（二）儿童与安全

主要目标

1. 减少儿童伤害所致死亡和残疾。

2. 普及儿童水上安全技能，儿童溺水死亡率持续下降。

3. 推广使用儿童安全座椅、安全头盔，加强道路安全管理，儿童出行安全

得到有效保障。

4. 减少儿童跌倒、跌落、烧烫伤、动物伤和中毒等伤害的发生、致残和死亡。

5. 儿童食品药品安全得到有效保障。

6. 提升儿童用品质量安全水平。

7. 预防和制止针对儿童的暴力伤害，进一步完善儿童伤害及遭受暴力的监测报告系统。

8. 提高对学生欺凌的综合治理能力，预防、减少、妥善处置学生欺凌。

9. 预防和干预儿童沉迷网络，有效治理不良信息、泄露隐私等问题。

策略措施

1. 建立健全儿童伤害防控体系。构建完善多部门合作的儿童伤害防控工作体系，鼓励社会力量参与儿童伤害防控。制定实施儿童伤害防控行动计划，推广儿童伤害防控适宜技术。学校、幼儿园、托育机构等落实安全管理主体责任，将安全教育纳入教学和保育管理全过程。加强校园周边治安管理和社区环境治理，排除安全隐患。在公共场所及人员密集场所加强儿童安全保护措施。相关企业及组织依法落实维护儿童安全的责任。

2. 预防和控制儿童溺水。加强看护，保证儿童远离危险水体。隔离、消除家庭及校园环境的溺水隐患，加强水体的防护隔离和安全巡查，加强开放性水域、水上游乐场所、船只等安全管理并配置适用于儿童的应急救援装备。加强预防溺水和应急救援知识技能教育，普及儿童游泳及水上安全技能，引导儿童使用安全游泳场所。

3. 预防和控制儿童道路交通伤害。推广使用儿童安全座椅、安全头盔和儿童步行及骑乘非机动车反光标识。加强儿童道路安全防护用品生产和销售监管。加大道路交通安全执法力度。落实校车安全管理条例。道路规划建设充分考虑儿童年龄特点，完善校园周边安全设施。加强道路交通安全教育，提高家长、儿童的道路交通安全意识。

4. 预防和控制儿童跌倒、跌落、烧烫伤、动物伤和中毒等伤害。清除环境危险因素，推广使用窗户护栏、窗口限位器等防护用品。推广使用具有儿童保护功能的电子电器用品，教育儿童远离火源，安全使用家用电器及烟花爆竹。推广使用儿童安全包装，提升儿童看护人对农药、药物、日常化学品等常见毒

物的识别及保管能力。预防婴幼儿窒息。规范犬类管理及宠物饲养。加强儿童及其看护人防灾减灾教育。

5. 加强涉及儿童的食品药品安全监管。强化婴幼儿配方食品和婴幼儿辅助食品安全监管，加大婴幼儿配方乳粉产品抽检监测及不合格食品处罚力度。落实学校、幼儿园、托育机构食品安全管理主体责任，大力推进学校食堂“互联网＋明厨亮灶”建设，消除儿童集体用餐各环节食品安全隐患。加强校内及周边食品安全监管。严肃查处食品安全违法违规行为。加强儿童药品安全监管。加大儿童安全用药知识的普及宣传。

6. 预防减少产品引发的儿童伤害。加强市场监管，持续开展儿童用品质量安全守护行动，严厉查处制售假冒伪劣产品的违法行为，鼓励消费者依法投诉举报产品安全问题。杜绝“毒跑道”、“毒校服”，保障校园设施、设备、物资安全，保障游戏游艺设备及大型游乐设施安全，引导儿童安全使用公共空间设施设备。

7. 预防和控制针对儿童的暴力伤害。宣传倡导对儿童暴力零容忍理念，提升公众的法治意识和儿童保护意识，增强儿童的安全意识和自我保护能力。强化政府、社会、学校、家庭保护责任，建立防控针对儿童暴力伤害的部门合作工作机制，健全各级未成年人保护工作平台，落实针对儿童暴力伤害的发现、报告、干预机制。落实密切接触未成年人的机构和人员的强制报告责任。鼓励公众依法劝阻、制止、检举、控告针对儿童的暴力行为。依法严惩针对儿童的暴力违法犯罪行为。

8. 加强对学生欺凌的综合治理。完善落实学生欺凌综合治理的部门合作工作机制。强化校园周边综合治理，将学生欺凌专项治理纳入社会治安综合治理工作。严格学校日常安全管理，全面排查整治校园安全隐患，健全校园欺凌早期预警、事中处理、事后干预等工作机制。依法依规调查和处置欺凌事件。营造文明安全校园环境，加强思想道德教育、法治教育和心理健康教育，培养学生的健全人格和社会交往能力。

9. 加强儿童网络保护与网络安全教育。加强网络监管和治理，完善和落实网络信息监测、识别、举报、处置制度，依法惩处利用网络散布价值导向不良信息、从事危害未成年人身心健康的行为。综合防治儿童沉迷网络，加强对儿童网络服务提供者的监管，落实未成年人网络游戏电子身份认证系统，加

强儿童个人信息和隐私保护。加强家校互动，加强儿童互联网安全教育。

10. 提高对儿童遭受意外和暴力伤害的紧急救援、医疗救治、心理危机干预、康复服务水平。广泛宣传儿童紧急救援知识，提升看护人、教师紧急救援技能。完善公共场所急救设施配备。加强儿童伤害相关院前急救设备设施配备，实现院前救援和院内急救的有效衔接，加强康复机构能力建设，提高儿童医学救治、康复服务、心理危机干预的效率和水平。

（三）儿童与教育

主要目标

1. 全面落实立德树人根本任务，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

2. 适龄儿童普遍接受有质量的学前教育，学前教育毛入园率达到 95.5%。

3. 促进义务教育优质均衡发展，九年义务教育巩固率保持在 99% 以上。

4. 高中阶段教育多样化有特色发展，高中毛入学率保持在 99.5% 以上。

5. 孤儿、事实无人抚养儿童、残疾儿童、农业转移人口随迁子女、困境儿童等特殊群体受教育权利得到根本保障。

6. 儿童科学素质全面提升，科学兴趣、创新意识、实践能力不断提高。

7. 加强校园文化建设，营造友善、平等、相互尊重的师生关系和同学关系。

8. 学校家庭社会协同育人机制进一步完善。

策略措施

1. 全面贯彻党的教育方针。坚持社会主义办学方向，健全立德树人落实机制，实施素质教育，完善德智体美劳全面培养的教育体系。提高思想道德素质，引领学生坚定理想信念，热爱祖国、热爱人民、热爱中国共产党、热爱社会主义，培育和践行社会主义核心价值观。提升智育水平，发展学生终身学习能力，促进思维发展，激发创新意识。坚持健康第一，深化体教融合，帮助学生磨练坚强意志、锻炼强健体魄。改进美育教学，提升学生审美和人文素养。加强劳动教育，引导学生树立正确的劳动观，形成良好劳动习惯。

2. 培养儿童良好思想道德素质、法治意识和行为习惯。加强理想教育、道德教育、法治教育、劳动教育，养成良好道德品质、法治意识和行为习惯，形成积极健康的人格和良好心理品质。中小学、幼儿园广泛开展性别平等教育。完善德育工作体系，深化课程育人、文化育人、活动育人、实践育人、管理育

人、协同育人。创新德育工作形式，丰富德育内容，增强德育工作吸引力、感染力和实效性。

3. 全面推进教育理念、体系、制度、内容、方法创新。严格落实课程方案和课程标准，提高教学质量。遵循教育规律和学生身心发展规律，尊重个体差异，因材施教，推行启发式、探究式、参与式、合作式教学。探索具有特殊才能学生的培养体系。提升校园智能化水平，提高信息化服务教育教学和管理的能力水平，加快发展适合不同学生的信息化自主学习方式，满足个性化发展需求。

4. 推进学前教育普及及普惠发展。继续实施学前教育行动计划，健全覆盖全区、布局合理、普惠优质的学前教育公共服务体系。增加普惠性和公办学前教育资源供给，落实住宅小区配套幼儿园政策，积极扶持民办园提供普惠性服务。开展区级学前教育普及普惠督导评估和幼儿园办园行为督导评估，提高保教质量。

5. 推进义务教育优质均衡发展。优化义务教育学校布局规划，推进义务教育学校标准化建设，合理配置教师资源，加快实现基本公共教育服务均等化。持续巩固控辍保学成果，组织落实好国家资助政策。保障女童平等接受义务教育。推进义务教育学校免试就近入学全覆盖，实行公办、民办义务教育学校招生同权制度。完善全区中小学减负长效机制。

6. 进一步推进高中阶段教育。加快普通高中育人方式改革，推动高中阶段学校多样化、特色化发展，满足学生个性化、多样化发展需要。大力发展中等职业教育，推进中等职业教育和普通高中教育协调发展，提升教育教学质量。

7. 保障特殊儿童群体受教育权利。大力发展残疾儿童学前教育，进一步提高残疾儿童义务教育巩固水平，着重发展以职业技能教育为重点的残疾人高中阶段教育。进一步完善以居住证为主要依据的随迁子女入学政策，保障符合条件的进城务工人员随迁子女平等接受义务教育的权利和同等考试升学机会。严格落实孤儿、事实无人抚养儿童、农村留守儿童和困境儿童教育资助政策。加强家庭经济困难学生精准资助，完善奖学金、助学金和助学贷款政策。

8. 提高儿童科学素质。开展学前科学启蒙教育，提高学校科学教育质量，完善课程标准和课程体系，丰富课程资源。加强社会协同，注重利用科技馆、儿童活动中心、青少年宫、博物馆等校外场所开展校外科学学习和实践活动。

广泛开展社区科普活动和科技创新活动。加强专兼职科学教师和科技辅导员队伍建设。

9. 开展民主、文明、和谐、平等的友好型学校建设。加强校风、教风、学风建设，开展文明校园创建，构建尊师爱生的师生关系和团结友爱的同学关系。加强教师队伍建设，完善师德师风建设长效机制，引导教师提升职业道德修养，坚守教书育人职责。保障学生参与学校事务的权利。美化校园环境，优化学生学习、生活条件。培育和丰富积极向上、健康文明的校园文化。

10. 坚持学校教育与家庭教育、社会教育相结合。加强中小学、幼儿园、社区家长学校、家长委员会建设，普及家庭教育知识，推广家庭教育经验。加强家园、家校协作，推动教师家访制度化、常态化。统筹社会教育各类场地、设施和队伍等资源，丰富校外教育内容和形式，支持儿童开展研学旅行、志愿服务和社会公益劳动等社会实践。规范校外培训行为，切实减轻中小学生作业负担和课外培训负担，充分发挥中小学校课后服务主渠道作用，完善中小学课后服务保障机制和措施，课后服务结束时间原则上不早于当地正常下班时间。发挥共青团、少先队、妇联、科协、关工委等组织的育人作用，形成学校、家庭、社会协同育人合力。

（四）儿童与福利

主要目标

1. 提升儿童福利水平，建立适度普惠型的儿童福利制度体系。

2. 面向儿童的基本公共服务均等化水平明显提高。

3. 巩固提高基本医疗保障水平，保障儿童基本医疗权益。

4. 构建连续完整的儿童营养改善项目支持体系。

5. 加快普惠托育服务体系建设，每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数达到 4.5 个。

6. 孤儿、事实无人抚养儿童、残疾儿童、流浪儿童生存、发展和安全权益得到有效保障。

7. 困境儿童、流动儿童服务机制更加健全。

8. 社区儿童之家覆盖率进一步巩固提高，服务能力持续提升。

9. 监测预防、强制报告、应急处置、评估帮扶、监护干预“五位一体”的基层儿童保护机制有效运行。

10. 基层儿童福利工作阵地和队伍建设进一步加强。

11. 为儿童服务的社会组织和儿童社会工作专业队伍逐步壮大。

策略措施

1. 完善儿童福利保障和救助制度体系。逐步建立适度普惠型儿童福利制度体系，落实和完善困境儿童分类保障政策，加大困境儿童保障力度。扩大儿童福利覆盖面，增加儿童福利项目，合理提高儿童福利标准，合理制定低保标准和特困人员救助供养标准并建立动态调整机制。

2. 提高面向儿童的公共服务供给水平。落实基本公共服务清单中儿童教育、医疗卫生和福利保障事项，保障基本公共服务投入向特殊儿童群体倾斜，提高可及性和均等化水平。全面落实儿童乘坐公共交通工具和游览参观票价优惠政策。

3. 做好儿童医疗保障工作。强化基本医疗保险、大病保险、医疗救助三重保障功能，巩固提高儿童参加基本医疗保险覆盖率。做好低收入家庭儿童医保参保工作，做好符合条件的家庭经济困难患儿医疗救助。促进各类医疗保障互补衔接，支持商业保险机构开发并推广适宜不同年龄阶段儿童的大病和意外伤害险产品，统筹调动慈善医疗救助力量，支持医疗互助有序发展。

4. 推进实施儿童营养改善项目。加强 3—5 岁学龄前儿童营养改善工作，实施学龄前儿童营养改善计划，构建从婴儿期到学龄期连续完整的儿童营养改善项目支持体系。

5. 发展普惠托育服务体系。大力发展多种形式的普惠托育服务，推动建设一批承担指导功能的示范托育服务机构和社区托育服务设施。支持有条件的用人单位为职工提供托育服务，支持和引导社会力量依托社区提供普惠托育服务，鼓励和支持有条件的幼儿园招收 2—3 岁幼儿。探索托幼一体化服务和家庭托育服务点建设，鼓励医疗机构提供延伸服务。加大专业人才培养培训力度，从业人员持证上岗。加强托育服务机构监管，推动托育服务规范健康发展。

6. 加强孤儿和事实无人抚养儿童保障。落实孤儿和事实无人抚养儿童保障政策，明确保障对象，规范认定流程，合理确定保障标准。按月为孤儿和事实无人抚养儿童发放基本生活费，保障其基本生活。畅通亲属抚养、家庭寄养、机构养育和依法收养孤儿安置渠道。完善儿童收养相关法规政策，健全收

养评估制度，建立收养状况回访监督制度，加强收养登记信息化建设。帮助有劳动能力的成年孤儿优先就业。

7. 落实残疾儿童康复救助制度。完善儿童残疾筛查、诊断、治疗、康复一体化工作机制，建立残疾报告和信息共享制度。提高残疾儿童康复服务覆盖率和康复训练补贴标准，确保有需求的残疾儿童享有基本康复服务。完善残疾儿童康复服务标准，增强残疾儿童康复服务供给能力，规范残疾儿童康复机构管理。支持儿童福利机构面向社会残疾儿童开展替代照料、养育教育辅导、康复训练等服务。

8. 加大困境儿童关爱帮扶力度。加强与区慈善总会、区工商联、街道、社区等单位组织联系，链接社会组织、爱心企业、爱心人士等各方资源，与困境儿童家庭开展“大手牵小手，同心护未来”活动，帮助困境儿童健康成长。

9. 加强流浪儿童救助保护工作。落实流浪儿童街面巡查和转介处置职责，依法依规为流浪儿童提供生活照料、身份查询、接送返回等服务，教育督促流浪儿童父母或其他监护人履行抚养义务。依法严厉打击遗弃、虐待未成年人违法犯罪行为。实施“城市微光”困境未成年人保护社工服务项目，依托湖北省流浪未成年人教育矫治楚星班平台和“儿童救助保护热线”，探索建立未成年人社会保护工作新机制。

10. 完善流动儿童的服务机制。推进城镇常住人口基本公共服务均等化，保障儿童平等享有教育、医疗卫生等基本公共服务。健全以社区为依托、面向流动儿童家庭的管理和服务网络，提升专业服务能力，促进流动儿童及其家庭融入社区。

11. 提高儿童之家建设、管理和服务水平。健全政府主导、部门统筹、多方参与、共同建设儿童之家的工作格局，巩固提高儿童之家覆盖率。完善儿童之家建设标准、工作制度和管理规范，配备专兼职工作人员，发挥社区儿童主任和妇联执委作用，提升管理和使用效能。保证儿童之家服务时长，拓展服务内容，确保服务安全，通过购买服务、项目合作等方式引入有资质的相关社会组织为儿童提供专业化、精细化服务，充分发挥儿童之家在基层社会治理和儿童保护中的作用。

12. 建立健全区、街道、社区三级基层儿童保护机制。督促学校、幼儿园、托育机构、医疗机构、儿童福利机构、居民委员会等主体履行困境儿童和受暴

力伤害儿童的强制报告义务。及时受理、转介侵犯儿童合法权益的投诉、举报，探索完善接报、评估、处置、帮扶等一体化工作流程。指导居民委员会设立专人专岗，加强街道儿童督导员、社区儿童主任等儿童工作者专业能力建设。

13. 推进儿童福利机构优化提质。加强区域内儿童福利机构设施建设，不断优化机构内儿童生活、学习环境。推进儿童养育、康复、教育、医疗、社会工作一体化发展。配齐配强未成年人救助保护机构、儿童福利机构工作人员，优化岗位设置，强化业务培训，不断提升专业水平和能力。

14. 支持引导社会力量参与儿童保护和服务工作。通过政府委托、项目合作、重点推介、孵化扶持等方式，积极培育为儿童服务的社会组织和志愿服务组织。积极引导为儿童服务的社会组织面向社区、家庭和学校提供服务。加强儿童社会工作专业队伍建设，提高服务技能水平。

（五）儿童与家庭

主要目标

1. 发挥家庭立德树人第一所学校作用，培养儿童的好思想、好品行、好习惯。

2. 尊重儿童主体地位，保障儿童平等参与自身和家庭事务的权利。

3. 教育引导父母或其他监护人落实抚养、教育、保护责任，树立科学育儿理念，掌握运用科学育儿方法。

4. 培养儿童成为好家风的践行者和传承者。

5. 增强亲子互动，建立平等和谐的亲子关系。

6. 覆盖城乡的家庭教育指导服务体系基本建成，指导服务能力进一步提升。95% 的社区建立家长学校或家庭教育指导服务站点。

策略措施

1. 将立德树人落实到家庭教育各方面。父母或其他监护人应将立德树人作为家庭教育的首要任务，将思想品德教育融入日常生活，教育引导儿童践行社会主义核心价值观，学习中华民族优秀传统文化，厚植爱党爱祖国爱社会主义情怀。增强法治意识和社会责任感，从小学会做人、学会做事、学会学习，扣好人生第一粒扣子。

2. 尊重儿童主体地位和权利。引导父母或其他监护人以儿童为本，尊重儿童的身心发展规律和特点，保障儿童休息、锻炼、闲暇和娱乐的权利，合理

安排儿童的学习和生活，增加体育锻炼、劳动实践、休息娱乐、社会实践、同伴交往、亲子活动等时间。尊重儿童的知情权、参与权，重视听取并采纳儿童的合理意见。教育引导儿童增强家庭和社会责任意识，参与力所能及的家务劳动，培养劳动习惯，提高劳动技能。

3. 增强监护责任意识和能力。创造良好家庭环境，满足儿童身心发展需要，培养儿童良好行为习惯和健康生活方式，提高安全意识和自救自护能力。加强宣传教育培训，帮助父母或其他监护人学习家庭教育知识，树立科学育儿理念，掌握科学育儿方法。加强对家庭落实监护责任的支持、监督和干预，根据不同需求为家庭提供分类指导和福利保障。

4. 引导家庭培育和传承良好家风。发挥父母榜样和示范作用，教育引导儿童传承尊老爱幼、男女平等、夫妻和睦、勤俭持家、亲子平等、邻里团结的家庭美德，践行爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的社会主义家庭文明新风尚。广泛开展文明家庭创建活动，扎实推进家庭美德建设。广泛开展好家风宣传活动，推出系列家风文化服务产品。引领儿童养成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费方式。

5. 培育良好亲子关系。引导家庭建立有效的亲子沟通方式，加强亲子交流，增加陪伴时间，提高陪伴质量。指导帮助家庭调适亲子关系，缓解育儿焦虑，化解亲子矛盾。鼓励支持各类教育、科技、文化、体育、娱乐等公益性设施和场所以及社区儿童之家等为开展家庭亲子活动提供条件。加强亲子阅读指导，培养儿童良好阅读习惯。分年龄段推荐优秀儿童书目，完善儿童社区阅读场所和功能，鼓励社区图书室设立亲子阅读区。

6. 构建覆盖全区的家庭教育指导服务体系。依托家长学校、社区公共服务设施、妇女之家、儿童之家等设立家庭教育服务站点，提供家庭教育指导服务。建设家庭教育信息化共享平台，开设网上家长学校和家庭教育指导课程。中小学、幼儿园健全家庭教育指导服务工作制度，将家庭教育指导服务纳入学校工作计划和教师业务培训。鼓励有条件的机关、企事业单位、社会组织等提供多元化家庭教育指导服务。鼓励支持公共文化服务场所开展家庭教育指导活动，利用多种媒体开展家庭教育知识宣传。

7. 强化对家庭教育指导服务体系的支持保障。推进实施家庭教育工作规划，推动将家庭教育指导服务纳入到政府购买服务指导性目录。培育家庭教

育服务机构，加强对家庭教育服务机构和从业人员的监管，规范家庭教育服务市场。加强家庭教育服务行业自律。支持社会工作机构、志愿服务组织和专业工作者依法依规开展家庭教育指导服务。

8. 落实支持家庭生育养育教育的法律法规政策。优化生育政策，降低家庭生育养育负担，提高优生优育服务水平。落实促进 3 岁以下婴幼儿照护服务发展政策，促进家庭服务业提质扩容。推动将更多家庭服务纳入公共服务范畴，发展社区照料机构，鼓励社会力量提供家庭服务。鼓励用人单位创办母婴室和托育服务设施，实施弹性工时、居家办公等灵活的家庭友好措施。

（六）儿童与环境

主要目标

1. 落实儿童优先理念，营造尊重、爱护儿童的社会环境。

2. 提供更多有益于儿童全面发展的高质量精神文化产品。

3. 保护儿童免受各类传媒不良信息影响。提升儿童媒介素养。

4. 儿童参与家庭、学校和社会事务的权利得到充分保障。

5. 建设儿童友好社区。

6. 增加公益性儿童教育、科技、文化、体育、娱乐等校外活动场所，提高利用率和服务质量。

7. 提高儿童生态环境保护意识，帮助养成绿色低碳生活习惯。

8. 减少环境污染对儿童的伤害。

9. 预防和应对突发事件时充分考虑儿童的身心特点，优先满足儿童的特殊需求。

策略措施

1. 全面贯彻儿童优先原则。广泛开展以儿童优先和保障儿童权利为主题的宣传活动，提高政府部门和社会公众对儿童权利的认识，增强保障儿童权利的自觉性。鼓励企事业单位、各类公共服务机构和社会组织参与儿童发展和权利保护服务。在城市建设规划和城市改造中提供更多适合儿童的公共设施和活动场所。

2. 提升面向儿童的公共文化服务水平。鼓励社会组织、文化艺术机构为儿童文化艺术活动提供专业指导和场地支持。充分发挥公共图书馆、博物馆、美术馆、文化馆的阵地作用，提升软硬件水平，在具备条件的场馆设立儿童专区。

3. 加强新闻出版、文化等领域市场监管和执法。加强对儿童出版物的审读、鉴定和处置，规范与儿童有关的产品（服务）广告播出。清除危害儿童身心健康的有害出版物及信息。清理校园周边非法销售出版物和涉及低俗内容的儿童文化用品、玩具。严格网络出版、文化市场管理与执法。严格管控诱导未成年人无底线追星、拜金炫富等存在价值导向问题的不良信息和行为。加强互联网营业场所和娱乐场所执法。规范和限制安排儿童参加商业性演展活动。

4. 加强儿童媒介素养教育。通过学校、幼儿园、家庭和社会等多种渠道，提升儿童及其监护人媒介素养，加强对不同年龄阶段儿童使用网络的分类教育指导，增强信息识别和网上自我保护能力，防止沉迷网络。为残疾儿童、困境儿童安全合理参与网络提供条件。

5. 保障儿童参与和表达的权利。尊重儿童参与自身和家庭事务的权利，培养儿童参与意识和能力。将儿童参与纳入学校、校外教育机构、社区工作计划。支持共青团、少先队、妇联等组织开展社会实践及体验活动。加强学校班委会和学生会建设，畅通学生参与学校事务的渠道。

6. 开展儿童友好社区创建工作。结合我区的实际情况，按照创建儿童友好社区的建设步骤、标准和要求，创建儿童友好社区，重点优化配置、整合统筹社区内儿童活动场所和服务项目，以儿童服务中心和儿童之家为阵地，为儿童打造环境友好、设施齐全、服务完善的社区生活圈。

7. 加大儿童校外活动场所建设和管理力度。加强各类爱国主义教育基地、党史国史教育基地、科普教育基地、中小学生研学实践教育基地等的建设。增加对儿童活动场所的投入，推进儿童活动场所无障碍建设和改造。规范儿童校外活动场所管理，各类公益性教育、科技、文化、体育、娱乐场所对儿童免费或优惠开放，根据条件开辟儿童活动专区。发挥校外活动场所的育人优势，打造特色鲜明、参与面广的儿童主题活动品牌。

8. 优化儿童健康成长的自然环境和人居环境。重点推进重点领域大气污染治理，减少工业大气污染物排放。进一步完善地表监测网络，继续加强水质自动监测能力建设。持续推进重点污染地块风险管控和修复，保障人居环境安全。

9. 创新开展面向儿童的生态文明宣传教育活动。把生态文明教育纳入教育体系，融入课堂教学、校园活动、社会实践等环节。发挥研学实践基地、生

态环境宣传教育基地、生态环境科普基地等作用，推进生态文明教育场馆建设。开展丰富的儿童环保主题活动，培养儿童生态文明意识，树立珍惜资源、保护自然、珍爱生命、与自然和谐相处的观念，自觉养成健康文明、绿色低碳、垃圾分类的良好生活习惯。

10. 在突发事件预防和应对中加强对儿童的保护。在制定突发事件应急预案时统筹考虑儿童的特殊需求。制定儿童防护用品标准，应急处置期间，优先保证儿童食品、药品、用品供给。学校、幼儿园、托育机构、校外教育机构和社区开展形式多样的安全教育和应急演练活动，提高教职工、儿童及其监护人识别灾害事故风险和应对灾害事故的能力。公共场所发生突发事件时，应优先救护儿童。在灾后恢复与重建阶段，针对儿童特点采取优先救助和康复措施，将灾害事故对儿童的伤害降到最低程度。

（七）儿童与法律保护

主要目标

1. 落实未成年人保护的法律法规。

2. 加强保障儿童权益的执法工作。

3. 完善司法保护制度，司法工作体系满足儿童身心发展特殊需要。

4. 儿童法治素养和自我保护意识进一步提升，社会公众保护儿童的意识和能力进一步提高。

5. 依法保障儿童的民事权益。

6. 落实儿童监护制度，保障儿童获得有效监护。

7. 禁止使用童工，禁止对儿童的经济剥削，严格监管安排儿童参与商业性活动的行为。

8. 依法严惩性侵害、家庭暴力、拐卖、遗弃等侵犯儿童人身权利的违法犯罪行为。

9. 依法严惩利用网络侵犯儿童合法权益的违法犯罪行为。

10. 预防未成年人违法犯罪，对未成年人违法犯罪实行分级干预。降低未成年人犯罪人数占未成年人人口数量的比重。

策略措施

1. 完善落实保障儿童权益的地方性法律法规。细化和完善儿童权益保护的地方性法规，增强保障儿童生存权、发展权、受保护权、参与权的可操作性，

依法保护儿童的合法权益。结合儿童保护的实际情况，将儿童保护实践中的成熟经验上升到法规政策体系中。

2. 严格儿童保护领域的执法。全面落实保障儿童权益主体责任。加大行政执法力度，及时发现和处置监护侵害、家庭暴力、校园及周边安全隐患、食品药品安全隐患等问题。建立未成年被害人“一站式”取证机制，保护未成年人免受“二次伤害”。

3. 健全未成年人司法工作体系。公安机关、人民检察

院、人民法院和司法行政部门应当确定专门机构或者指定专门人员负责办理涉及未成年人案件。完善未成年人司法保护工作评价考核标准。加强专业化办案与社会化保护配合衔接，加强司法机关与政府部门、人民团体、社会组织和社会工作者等的合作，共同做好未成年人心理干预、社会观护、教育矫治、社区矫正等工作。

4. 加强对未成年人的特殊司法保护。依法保障涉案未

成年人的隐私权、名誉权以及知情权、参与权等诉讼权利。落实未成年人犯罪案件特别程序关于严格限制适用逮捕措施、法律援助、社会调查、心理评估、法定代理人或合适成年人到场、附条件不起诉、不公开审理、犯罪记录封存等规定。增强未成年人社区矫正实施效果。落实涉案未成年人与成年人分别关押、分别管理、分别教育制度。

5. 依法为儿童提供法律援助和司法救助。依托公共法

律服务平台，为儿童提供法律咨询等法律援助服务，推进法律援助标准化、规范化建设，推进专业化儿童法律援助队伍建设。保障符合司法救助条件的儿童获得有针对性的经济救助、身心康复、生活安置、复学就业等多元综合救助。加强未成年人犯罪案件的后续法律服务力度。

6. 加强儿童保护的法治宣传教育。完善学校、家庭、社会共同参与的儿童法治教育工作机制，提高儿童法治素养。扎实推进青少年法治教育实践基地、法治资源教室和网络平台建设，运用法治副校长、以案释法、模拟法庭等多样化方式深入开展法治教育和法治实践活动。提高社会公众的法治意识，推动形成依法保障儿童权益的良好氛围。引导媒体客观、审慎、适度采访和报道涉未成年人案件。

7. 全面保障儿童的民事权益。依法保障儿童的人身权利、财产权利和其他

合法权益。开展涉及儿童权益纠纷调解工作，探索父母婚内分居期间未成年子女权益保护措施，依法保障父母离婚后未成年子女获得探望、抚养、教育、保护的权利。依法保障儿童和胎儿的继承权和受遗赠权。依法保护儿童名誉、隐私和个人信息等人格权。完善支持起诉制度。对食品药品安全、产品质量、烟酒销售、文化宣传、网络传播等领域侵害儿童合法权益的行为，开展公益诉讼工作。

8. 落实监护制度。强化父母或其他监护人履行对未成年子女的抚养、教育和保护职责，依法规范父母或其他监护人委托他人照护未成年子女的行为。督促落实监护责任。加强对监护的监督、指导和帮助，落实强制家庭教育制度。强化居民委员会对父母或其他监护人监护和委托照护的监督责任，儿童主任切实做好儿童面临监护风险或受到监护侵害情况的发现、核实、报告工作。探索建立监护风险及异常状况评估制度。依法纠正和处理监护人侵害儿童权益事件。符合法定情形的儿童由民政部门代表国家进行监护。确保突发事件情况下无人照料儿童及时获得临时监护。

9. 严厉查处使用童工等违法犯罪行为。加强对使用童工行为的日常巡视监察和专项执法检查。严格落实儿童参加演出、节目制作等方面国家有关规定。加强对企业、其他经营组织或个人、网络平台等吸纳儿童参与广告拍摄、商业代言、演出、赛事、节目制作、网络直播等的监督管理。严格执行未成年工特殊保护规定，用人单位定期对未成年工进行健康检查，不得安排其从事过重、有毒、有害等危害儿童身心健康的劳动或者危险作业。

10. 预防和依法严惩性侵害儿童违法犯罪行为。加强儿童预防性侵害教育，提高儿童、家庭、学校、社区识别防范性侵害和发现报告的意识和能力，落实强制报告制度。完善落实入职查询、从业禁止制度。探索建立性侵害儿童犯罪人员信息公开制度，严格落实外籍教师无犯罪证明备案制度。加强立案和立案监督，完善立案标准和定罪量刑标准。依法严惩对儿童负有特殊职责人员实施的性侵害行为，依法严惩组织、强迫、引诱、容留、介绍未成年人卖淫犯罪。建立未成年被害人“一站式”取证机制，保护未成年被害人免受“二次伤害”。探索制定性侵害儿童案件特殊证据标准。对遭受性侵害或者暴力伤害的未成年被害人及其家庭实施必要的心理干预、经济救助、法律援助、转学安置等保护措施。

11. 预防和依法严惩对儿童实施家庭暴力的违法犯罪行为。加强反家庭暴力宣传，杜绝针对儿童的家庭暴力以及严重忽视等不利于儿童身心健康的行为。落实强制报告制度，及时受理、调查、立案和转处儿童遭受家庭暴力案件。充分运用告诫书、人身安全保护令、撤销监护人资格等措施，加强对施暴人的惩戒和教育。对构成犯罪的施暴人依法追究刑事责任，从严处理重大恶性案件。保护未成年被害人的隐私和安全，及时为未成年被害人及目睹家庭暴力的儿童提供心理疏导、医疗救治和临时庇护。

12. 严厉打击拐卖儿童和引诱胁迫儿童涉毒、涉黑、涉恶等违法犯罪行为。坚持和完善集预防、打击、救助、安置、康复于一体的反拐工作长效机制，继续实施反对拐卖人口行动计划。有效防范和严厉打击借收养名义买卖儿童、利用网络平台实施拐卖人口等违法犯罪行为，加大对出卖亲生子女犯罪的预防和打击力度，完善孕产妇就医生产身份核实机制，完善亲子鉴定意见书和出生医学证明开具制度，落实儿童出生登记制度。妥善安置查找不到亲生父母和自生自卖类案件的被解救儿童。禁止除公安机关以外的任何组织或者个人收集被拐卖儿童、父母和疑似被拐卖人员 DNA 数据等信息。开展对引诱、教唆、欺骗、强迫、容留儿童吸贩毒犯罪专项打击行动。依法严惩胁迫、引诱、教唆儿童参与黑社会性质组织从事违法犯罪活动的行为。

13. 严厉打击侵犯儿童合法权益的网络违法犯罪行为。加强宣传，以案释法，提高公众对儿童网络保护的意识和能力。禁止制作、复制、发布、传播或者持有有关未成年人的淫秽色情物品和网络信息。依法严惩利用网络性引诱、性侵害儿童的违法犯罪行为。禁止对儿童实施侮辱、诽谤、威胁或者恶意损害形象等网络欺凌行为。严厉打击利用网络诱骗儿童参与赌博以及敲诈勒索、实施金融诈骗等违法犯罪行为。

14. 有效预防未成年人违法犯罪。加强对未成年人的法治和预防犯罪教育。落实未成年人违法犯罪分级干预制度，依法采取教育矫治措施，及时发现、制止、管教未成年人不良行为。及时制止、处理未成年人严重不良行为和未达刑事责任年龄未成年人严重危害他人及社会的行为。完善专门学校入学程序、学生和学籍管理、转回普通学校等制度。对涉罪未成年人坚持依法惩戒与精准帮教相结合，增强教育矫治效果，预防重新犯罪。保障涉罪未成年人免受歧视，依法实现在复学、升学、就业等方面的同等权利。强化预防未成年人犯罪工作

的基层基础。

三、组织实施

（一）坚持党的全面领导

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持走中国特色社会主义儿童发展道路，把党的领导贯穿于规划组织实施全过程。贯彻党中央、省委、市委、区委关于儿童事业发展的决策部署，在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局中推进规划实施。

（二）加强本规划与武昌区国民经济和社会发展规划的衔接

在经济社会发展总体规划及相关专项规划中贯彻落实儿童优先原则，将规划实施以及儿童发展纳入经济社会发展总体规划及相关专项规划，结合经济社会发展总体规划部署要求推进规划实施，实现儿童事业发展与经济社会发展同步规划、同步部署、同步推进、同步落实。

（三）落实规划实施责任

完善落实党委领导、政府主责、妇儿工委协调、多部门合作、全社会参与的规划实施工作机制。区人民政府负责规划实施工作，区妇儿工委负责组织、协调、指导、督促工作，有关部门、相关机构和人民团体结合职责，承担规划相关目标任务落实工作。在制定政策、编制规划、部署工作时贯彻落实儿童优先原则，切实保障儿童权益，促进儿童优先发展。

（四）制定部门实施方案

区政府各部门、相关机构和社会团体结合各自职责，按照任务分解，制定实施方案，形成全区儿童发展规划整体实施方案。

（五）完善规划实施的工作机制

健全目标管理责任制，将规划实施纳入政府议事日程和考核内容，将规划目标分解到责任单位并纳入目标管理和考核内容。健全督导检查制度，定期对规划落实情况开展督查。健全报告制度，责任单位每年向区妇儿工委报告规划落实情况和下一年工作安排，健全协商议事制度，定期召开妇女儿童工作会议和妇儿工委全体会议、联络员会议等，总结交流情况，研究解决问题，部署工作任务。

（六）加强儿童发展经费支持

区政府将实施规划所需经费纳入财政预算，在统筹资源、调整结构的基础上，加大儿童发展所需经费的投入。针对重点、难点问题，确定分阶段目标任务，实施相应项目，安排相关经费，保证目标如期实现。动员社会力量，多渠道筹集资金，支持儿童发展。

（七）创新实施规划的途径和方法

贯彻新发展理念，坚持问题导向、目标导向、结果导向相统一，完善儿童权利保障机制，落实促进儿童发展的法规政策体系，大力实施促进儿童发展的民生实事项目。通过分类指导、示范先行，总结推广好做法好经验。通过政府购买服务等方式，发挥社会力量推进规划实施的作用。

（八）加强实施规划能力建设

将习近平总书记关于儿童和儿童工作的重要论述以及儿童优先原则有关内容、相关法律法规政策纳入各级干部学习内容。将实施规划所需知识纳入培训计划，举办多层次、多形式培训，增强政府有关部门、相关机构和人员实施规划的责任意识和能力。以政治建设为统领，加强妇儿工委及其办公室能力建设，促进机构职能优化高效，为更好履职尽责提供必要的人力物力财力支持，为规划实施提供组织保障。

（九）加大实施规划宣传力度

大力宣传习近平总书记关于儿童工作的重要论述，宣传党中央对儿童事业发展的重要决策部署。宣传在党的坚强领导下儿童事业发展的成就，宣传儿童优先原则和保障儿童权益、促进儿童发展的法规政策，宣传规划内容及规划实施中的经验和成效，努力营造关爱儿童、有利于儿童发展的社会氛围。

（十）鼓励社会各界广泛参与规划实施

健全学校、家庭、社会“三位一体”教育网络，鼓励企事业单位、社会组织、慈善机构和公益人士参与保护儿童权益、促进儿童发展工作。鼓励儿童参与规划实施，提高儿童在参与规划实施中实现自身全面发展的意识和能力。

四、监测评估

（一）加强监测评估制度建设

对规划实施情况进行年度监测、中期评估、终期评估。落实并逐步完善儿

童统计监测方案。区统计局牵头组织开展年度监测，区妇儿工委成员单位、有关部门、相关机构向区统计局报送年度监测数据，及时收集、分析反映儿童发展状况的相关数据和信息。区妇儿工委组织开展中期和终期评估，区妇儿工委成员单位、有关部门、相关机构向区妇儿工委提交中期和终期评估报告。通过评估，了解掌握规划实施进展和儿童发展状况，系统分析评价规划目标任务完成情况，评判规划策略措施的实施效果，总结经验做法，找出突出问题，预测发展趋势，提出对策建议。监测评估工作所需经费纳入财政预算。

（二）加强监测评估工作组织领导

区妇女儿童工作委员会设立监测评估领导小组。监测评估领导小组下设监测组和评估组。监测组由区统计局负责，由承担规划目标任务的有关部门统计和相关业务人员组成。负责监测工作的组织、指导和培训，制定监测方案和指标体系，收集、分析数据信息，向区妇儿工委提交年度、中期和终期监测报告。评估组由区妇儿工委办公室牵头，相关部门负责规划实施的人员参加，负责评估工作的组织、指导和培训，制定评估方案，组织开展评估工作，向同级妇儿工委提交中期和终期评估报告。评估组成员负责统筹协调本部门规划实施自我评估工作，参加妇儿工委组织的评估工作。

（三）加强儿童发展统计监测

规范完善儿童发展统计监测指标体系，根据需要调整扩充儿童发展统计指标，推动纳入部门常规统计以及统计调查制度，加强部门分年龄统计工作，推进儿童发展统计监测制度化建设。建立完善儿童发展统计监测数据库。

（四）提升监测评估工作能力和水平

加强监测评估工作培训和部门协作，规范监测数据收集渠道、报送方式，提高数据质量。运用互联网和大数据等，丰富儿童发展和分年龄统计信息。科学设计监测评估方案和方法，探索开展第三方评估。

（五）有效利用监测评估成果

发挥监测评估结果服务决策的作用，定期向区人民政府及相关部门报送监测评估情况，为决策提供依据。加强对监测评估结果的研判和运用，对预计完成困难、波动较大的监测指标及时预警，对评估发现的突出问题和短板弱项及时提出对策建议。运用监测评估结果指导下一阶段规划实施。

本规划由武昌区妇女儿童工作委员会办公室负责解释。

武昌区残疾人事业发展“十四五”规划

为贯彻落实中央和省、市、区关于残疾人事业发展的工作部署和要求，进一步保障残疾人民生、促进残疾人发展，依据《武昌区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标》和《武汉市残疾人事业发展“十四五”规划》,结合武昌区残疾人实际,制定《武昌区残疾人事业“十四五”发展规划》。

一、发展基础

区委、区政府格外关心残疾人，重视残疾人事业。“十三五”以来，区委、区政府及全区有关部门深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真学习习近平总书记关于残疾人事业的重要指示批示精神，全面落实市委、市政府和上级残联关于残疾人事业发展的工作部署和要求，持续推进残疾人康复、教育、就业、无障碍环境建设、权益保障等工作，全面完成我区残疾人事业“十三五”规划的各项主要任务指标。我区 2028 名残疾对象纳入最低生活保障、45 名残疾对象纳入特困供养，实行应保尽保、应助尽助。“十三五”期间累计为 228147 人次残疾人发放共计 2395 万元困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴，全区困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴目标人群覆盖率达 100%。残疾人城乡居民基本养老保险和基本医疗保险参保率均超过预期目标。772 人（次）残疾人接受了托养服务。新增残疾人就业 670 人。残疾人基本康复服务覆盖率 92.6%，残疾人辅助器具适配率 95%。残疾儿童少年义务教育入学率达 100%。贫困重度残疾人家庭无障碍改造 1302 户。关爱帮助残疾人的社会氛围日益浓厚，残疾人社会活动参与率明显提高，残疾人经常性参加基层文体活动累计达到 1 万人次。越来越多的残疾人自强不息、积极作为，为经济社会发展做出了积极贡献。

我区有 1.3 万残疾人,属于特殊困难群体,需要格外关心、关注。“十四五”时期残疾人事业仍然面临一些突出问题：相当数量的低收入残疾人家庭生活比较困难，残疾人生活水平与社会平均水平差距仍然明显。残疾人就业不够

充分，质量不高。残疾人社会保障制度不够完善，保障水平还较低。残疾人公共服务质量不够高，分布不够均衡。残疾人事业的治理能力和社会化服务水平有待提高等等。“十四五”时期，要加快促进残疾人事业高质量发展，统筹解决和突破我区残疾人事业中的短板弱项，不断提高残疾人福祉。

二、总体要求

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实习近平总书记关于残疾人事业的重要指示批示精神和党中央、国务院决策部署，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，坚持弱有所扶，以推动残疾人事业高质量发展为主题，以促进残疾人全面发展和共同富裕为主线，保障残疾人平等权利，增进残疾人民生福祉，增强残疾人自我发展能力，推动残疾人事业向着现代化迈进，不断满足残疾人美好生活需要。

（二）基本原则

坚持党的全面领导。健全党委领导、政府负责的残疾人工作领导体制，为残疾人保障和发展提供坚强的政治保障、组织保障。切实将残疾人事业纳入经济社会发展大局。

坚持以人民为中心。坚持对残疾人格外关心、格外关注，把解决好残疾人最关心、最直接、最现实的利益问题作为残疾人工作的出发点和落脚点。激发残疾人的积极性、主动性、创造性，共建共享经济社会发展成果。

坚持补短板、强弱项、提质量。健全完善残疾人社会保障制度，不断提高保障水平，补齐残疾人民生保障和基本公共服务短板。深化残疾人服务供给侧改革，提升服务品质和质量，满足残疾人多层次、多样化、专业化的发展需求。

坚持量力而行、尽力而为。突出政府责任，兜底保障残疾人基本民生。积极促进残疾人公共服务均等化、便利化、专业化。实施就业优先战略，促进残疾人更加充分更高质量就业，为残疾人就业增收和融合发展创造更好环境。

坚持整合资源、统筹兼顾。以改革创新为动力，坚持政府主导、社会支持、市场联动，充分发挥社会力量和市场机制作用，发挥地方优势和基层首创精神，

促进残疾人事业与经济社会协调发展，推动区域残疾人事业均衡发展。

（三）主要目标

到2025年，我区残疾人民生福祉达到新水平，残疾人获得感、幸福感、安全感进一步增强，残疾人生活更加殷实、更加幸福、更有尊严。多层次的残疾人社会保障制度基本建立，残疾人基本民生得到稳定保障，重度残疾人得到更好照护。残疾人基本公共服务体系进一步完善，更加均等、便利、可及。残疾人受教育水平继续提高，多形式的残疾人就业支持体系基本形成，残疾人实现更加充分更高质量的就业。无障碍环境持续优化，助残社会氛围更加浓厚，残疾人事业基础保障条件明显改善，残疾人事业治理能力和治理水平明显提高，残疾人事业与经济社会发展更加协调。残疾人在政治、经济、文化、社会、家庭生活等各方面平等权利得到更好实现。

到2035年，残疾人事业与经济社会协调发展，与全区基本实现现代化目标相适应。残疾人物质生活更为宽裕，精神生活更为丰富，与社会平均水平的差距进一步缩小。平等、参与、共享与融合发展的理念和社会环境基本形成，残疾人权益保障制度和机制更加健全，残疾人的全面发展和共同富裕取得更为明显的成效。

专栏1 “十四五”残疾人保障和发展主要指标

类别	指标	2020年	2025年	属性
收入和就业	1. 残疾人家庭人均可支配收入年均增长（%）	——	与GDP增长基本同步	预期性
	2. 残疾人职业技能培训人数（人次）	90	600	预期性
社会保障和基本公共服务	3. 符合条件的残疾人纳入最低生活保障比例（%）	100	100	约束性
	4. 困难残疾人生活补贴覆盖率（%）	100	100	约束性
	5. 重度残疾人护理补贴覆盖率（%）	100	100	约束性
	6. 残疾人城镇居民基本养老保险参保率（%）	99	>99	预期性
	7. 残疾人城镇居民基本医疗保险参保率（%）	95	>98	预期性

类别	指标	2020 年	2025 年	属性
社会保障和基本公共服务	8. 残疾儿童少年义务教育入学率（%）	100	100	预期性
	9. 残疾人基本康复服务覆盖率（%）	92.6	93	约束性
	10. 残疾人辅助器具适配率（%）	95	95	约束性
	11. 困难和低收入重度残疾人家庭无障碍改造数（户）	99 户	500 户	约束性

三、主要任务

（一）巩固残疾人基本民生保障，开展残疾人托养照护关爱行动

1. 强化残疾人社会救助保障。符合最低生活保障条件的残疾人应保尽保，低保对象中的重度残疾人增发低保标准 20% 的保障金。对符合临时救助条件的残疾人家庭及个人，及时给予临时救助。及时将符合特困人员认定条件的残疾人纳入特困救助供养范围。对符合医疗救助条件的残疾人及精神障碍患者规范就医发生的政策范围内医疗费用，经基本医疗保险、大病保险和其他补充医疗保险支付后，通过医疗救助按规定给予补贴。

2. 完善残疾人福利制度和社会优待政策。落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，逐步提高残疾人保障水平。建立残疾人基本型辅助器具适配补贴制度。残疾人免费乘坐市内公共交通工具实现全覆盖。落实低收入残疾人家庭生活用水、电、气、暖优惠补贴政策和通信业务资费优惠政策。落实为下肢残疾人发放机动轮椅车燃油补贴，残疾人取得机动车驾驶证给予一次性补贴，为听力、言语残疾人发放信息补贴。加快建设精神卫生福利服务体系，为特殊困难精神残疾人提供康复、照护服务。

3. 提高残疾人保险覆盖范围和待遇水平。健全残疾人参保帮扶制度，帮助残疾人普遍参加基本医疗和基本养老保险。继续做好为参加城乡居民基本养老保险的重度残疾人等缴费困难群体代缴最低标准养老保险费工作；全面落实低保和丧失劳动能力的残疾人参加城乡居民基本医疗保险个人缴费政府资助政策。落实对符合条件的残疾人个体工商户、安置残疾人就业单位给予社

会保险补贴政策。对参加城乡居民基本医疗保险并享受低保待遇和丧失劳动能力的残疾人住院，免除其起付标准费用。享受低保的残疾人住院医疗费用，居民医保基金支付比例提高 2%。重性精神病纳入门诊慢特病保障范围。继续采用“政府购买 + 市场运作”的方式购买“残疾人意外伤害及住院医疗补充保险”，提供重大疾病门诊、意外伤害医疗费用、住院津贴等理赔项目，提高残疾人抵制意外伤害风险的能力，解决残疾人困难及家庭后顾之忧。鼓励商业保险机构开发残疾人保险产品、财产信托服务等。

4. 优先保障残疾人基本住房。将城镇低收入住房困难残疾人家庭纳入城镇基本住房保障制度。为符合住房保障条件的城镇残疾人家庭优先提供公共租赁住房或发放住房租赁补贴。

专栏 2　残疾人社会保障重点制度和措施

1. 最低生活保障制度。确保将符合条件的残疾人纳入最低生活保障范围。
2. 重度残疾人护理补贴制度和困难残疾人生活补贴制度。健全困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，逐步提高残疾人保障水平。
3. 残疾儿童康复救助制度。为符合条件的残疾儿童提供手术、辅助器具适配、康复训练等基本康复服务。
4. 残疾人基本型辅助器具适配制度。建立残疾人基本型辅助器具适配补贴制度。
5. 精神残疾人门诊医药费保障。将重度精神残疾人门诊治疗性基本药物纳入门诊慢特病保障范围。
6. 残疾人信息消费支持。合理降低残疾人使用固定电话、移动电话、宽带网络等服务费用，减免残疾人使用助残公益类 APP 流量资费。
7. 残疾评定补贴。为低收入和重度残疾人残疾评定提供补贴和服务。

5. 加快发展残疾人托养照护服务。开展重度残疾人托养照护服务，将重度残疾人托养照护纳入基本公共服务内容。积极发展残疾人服务类社会救助，建立残疾人长期照护体系。继续巩固和完善以居家为基础、社区为依托、机构为骨干的残疾人托养照护服务体系，实现与儿童、老年护理照料服务体系的衔接和资源共享。继续实施“阳光家园计划”，对 1–2 所街道残疾人阳光家园进行提档升级，每所阳光家园面积不得低于 800 平方米，将之打造成为集社区康复、辅具适配、职业实训、辅助性就业、日间照料、政务事务、志愿服务为一体、功能完备的街道残疾人综合服务平台，为就业年龄段（16–59 周岁）的智

力、精神和其他类别重度残疾人提供托养服务。落实《关于进一步加强残疾人托养服务工作的意见》，完善托养机构评估机制，健全托养服务补贴制度。发展和支持公益性、专业化残疾人养老服务，为高龄残疾人提供照料服务。通过政府购买服务培育专业化社会服务机构参与残疾人托养照护服务。为符合条件的重度残疾人提供多类型、差别化的照护服务。

6. 落实残疾军人和伤残人民警察抚恤优待政策。落实相关政策，妥善解决伤病残疾军人、伤残人民警察的生活待遇、子女上学、家属就业等现实困难，帮助他们优先享有普惠性社会保障和公共服务。

7. 加强重大疫情、自然灾害、安全事故等突发公共事件中对残疾人的保护。把残疾人列为重大疫情、自然灾害、安全事故中重点保护对象。加强残疾人集中场所和残疾人服务机构安全保障和应急服务能力建设。基层社区积极协助残疾人应对突发灾害事故。开展残疾人应急灾害宣传，提高自救互救能力。

专栏 3　残疾人公共服务重点工作安排

1. 重度残疾人托养照护服务。将重度残疾人照料护理服务纳入基本公共服务目录，统筹安排服务资源布局；为有长期照护需求和意愿的重度残疾人提供集中照护服务；依托公共服务设施，为重度残疾人提供集中照料、日间照料、居家服务、邻里照护等多种形式的社会化照护服务。

2. 就业年龄段残疾人托养服务。在残疾人托养服务机构（“阳光家园”），为就业年龄段（16–59 周岁）智力、精神和其他重度残疾人等提供护理照料、生活自理能力和社会适应能力训练、职业康复、劳动技能培训、辅助性就业等服务。

3. 残疾人走访探视服务。建立“两委”委员、党员社区工作者、残疾人专职委员、志愿者与困难残疾人联系制度，开展经常性走访探视，及时报告困难问题，并协助解决。

4. 残疾人家庭支持服务。鼓励开展残疾人社会工作服务，为残疾人及其家庭建立社会支持网络，增强社会参与能力，让更多残疾人及其家庭有“微信群”、“朋友圈”。重点加强对残疾儿童、残疾妇女、老年残疾人和重度残疾人的关爱服务。

5. 重大疫情等突发公共事件中困难残疾人急难救助。对因疫情防控在家隔离的残疾人，落实包保联系人，加强走访探视，及时提供必要帮助。因突发事件等紧急情况，监护人暂时无法履行监护职责，被监护残疾人处于无人照料状态的，由残疾人住所地的居民委员会或者民政部门为其提供必要的临时生活照料。

（二）完善残疾人就业支持体系，开展残疾人就业创业关爱行动

1. 依法推进按比例就业和促进发展集中就业。依法推动本辖区各级党政

机关、事业单位、国有及国有控股企业结合岗位需要预留岗位、定向招录，带头安排残疾人就业。落实用人单位按比例安排残疾人就业公示制度，依法纳入社会征信公示范围；按规定对超比例安排残疾人就业的单位给予奖励；在按比例就业中设置的残疾人岗位适当提高聋人群体的比例。落实残疾人就业保障金制度，保障残疾人就业培训、补贴奖励、就业服务等各项支出。落实残疾人集中就业单位资格认定管理办法，提高残疾人就业用人单位安置残疾人的积极性。采取资金扶持、规费减免、社会保险补贴、岗位补贴等措施扶持残疾人集中就业企业。加大盲人保健按摩行业品牌建设力度，加强盲人医疗按摩的服务与管理。

2. 多渠道、多形式支持残疾人就业创业。实施残疾人创业帮扶工程，培育与挖掘残疾人创业带动就业的先进典型。建立残疾人创业孵化机制，提供个性指导、资金扶持、产品推广等全链条创业服务，孵化残疾人创业项目。加大对残疾人创办的小微企业和社会组织的政策扶持力度。积极推进灵活就业、辅助性就业，对符合条件的灵活就业残疾人，按规定给予社会保险补贴。对残疾人辅助性就业机构建设和运营给予扶持。政府开发的公益性岗位优先安排就业困难残疾人，实现零就业残疾人家庭至少 1 人就业。优化残疾人劳动产品在线营销渠道。加强残疾人就业促进政策与社会保障政策的衔接，纳入最低生活保障范围的已就业残疾人可按规定在核算家庭收入时扣除必要的就业成本，并在其家庭成员人均收入超过最低生活保障标准后给予一定时间的渐退期。

3. 切实加强残疾人就业服务。健全全区残疾人就业服务体系。充分发挥残疾人就业服务机构和各类公共就业服务平台、人力资源服务机构、社会组织作用，为残疾人和用人单位提供全链条、专业化、精准化服务。持续提高残疾人就业服务机构规范化水平和就业服务能力，举办面向残疾人的就业招聘会，做好求职残疾人与用人单位的对接。公共就业服务机构免费向残疾人提供职业指导、职业介绍等就业服务，对符合就业困难人员条件的残疾人提供就业援助。持续开展“就业援助月”等专项就业服务活动。为高校残疾人毕业生建立就业帮扶工作台账，按照“一人一档”、“一人一策”要求重点帮扶。加大购买残疾人就业服务力度，鼓励经营性人力资源机构介绍残疾人实现稳定就业，对推荐残疾人实现稳定就业一年以上的，按就业人数给予奖励。

4. 提升残疾人职业培训服务能力。强化残疾人职业技能培训，落实《武汉市残疾人职业培训补贴办法》。开设线上线下相结合的残疾人职业技能培训优质课程资源。培育 1–2 个区级特色残疾人职业培训基地或实训基地，为 600 人次残疾人提供职业技能培训。鼓励和引导社会组织为残疾人提供个性化培训服务，培训与市场需求高度匹配的就业技能，对符合条件的自主参加职业培训的残疾人按规定给予补贴。组织残疾人积极参加武汉市残疾人职业技能竞赛和省级以上各类职业技能竞赛。

5. 加强残疾人就业劳动保障监察和权益维护。加强劳动保障监察，严肃查处强迫残疾人劳动、不依法与残疾劳动者签订劳动合同、不办理社会保险登记等违法行为，依法纠正用人单位招用人员时歧视残疾人行为，切实维护残疾人劳动权益，创造更加包容、公平的就业环境。合理确定残疾人取得执业资格和进入机关事业单位就职的体检条件，依法保障其平等就业权益。用人单位为残疾劳动者提供适合其身心特点的劳动保护、无障碍环境及合理便利。

专栏 4　残疾人就业创业和服务重点制度和安排

一、补贴类

1. 残疾人自主就业创业补贴。对符合条件自主创业、灵活就业的残疾人给予经营场地补贴、社会保险补贴、职业培训和创业培训补贴、设施设备补贴、一次性创业补贴；对在毕业学年有就业创业意愿并积极求职创业的残疾人高校毕业生给予补贴。

2. 招录残疾人的用人单位补贴。对吸纳残疾人的用人单位按规定给予岗位补贴、社会保险补贴、职业培训补贴、设施设备购置改造补贴、职业技能鉴定补贴；对安排残疾人实习实训和就业见习的用人单位给予一次性补贴。残疾人大学生、中等职业教育学生在实习见习实训期间可按规定享受一定期限的补贴。

3. 辅助性就业机构补贴。对符合条件的残疾人辅助性就业机构给予机构建设、场地租金、机构运行、无障碍改造、生产设备和辅助器具购置等补贴。

4. 公益性岗位安排残疾人就业的用人单位补贴。对通过公益性岗位安置残疾人并缴纳社会保险费的单位给予社会保险补贴。

二、奖励类

1. 超比例安排残疾人就业奖励。对超比例安排残疾人就业的用人单位给予奖励。

2. 残疾人就业服务奖励。对推荐残疾人稳定就业一年以上的经营性人力资源服务机构给予奖励。

3. 残疾人职业技能人才奖励。对参加国际、全国及省、市残疾人职业技能竞赛的获奖选手、选送单位给予奖励。

4. 其他。对为残疾人就业做出突出贡献的单位和个人予以奖励。

三、服务类

1. 党政机关、国有企业按比例安排残疾人就业项目。到2025年，区级以上残联机关干部队伍中有15%以上（含15%）的残疾人。编制50人以上（含50人）的党政机关、编制67人以上（含67人）的事业单位（中小学、幼儿园外）至少安排1名残疾人就业。

2. 残疾人就业创业助残品牌基地建设项目。扶持带动辐射能力强、经营管理规范，具有一定规模的助残就业基地，安置和带动残疾人稳定就业、生产增收。加大残疾人就业创业扶持力度，建立区级残疾人就业创业品牌基地。

3. 盲人按摩提升项目。集中安置盲人医疗按摩人员执业。规范盲人保健按摩机构的建设与服务。

4. 残疾人辅助性就业推进项目。加强辅助性就业机构基础能力建设。通过购买服务扩大残疾人辅助性就业机构安置残疾人规模，提升就业水平和质量。

5. 残疾人公益性岗位项目。政府开发的公益性岗位优先安排就业困难残疾人。

（三）提升残疾人基本公共服务水平，开展残疾人康复、辅具适配、精神文化关爱行动

1. 加强残疾预防。实施残疾预防行动计划，建立综合性、社会化的新生儿出生缺陷、残疾儿童筛查、申报、预防和联合防治网络，形成信息准确、方法科学、管理完善、监控有效的残疾预防机制，推进实施婚前孕前检查和孕期筛查，加强安全生产和交通安全管理、环境治理，减少、避免因遗传、疾病、意外伤害、生产事故、环境及其他因素导致的残疾发生和发展。完善残疾报告制度，强化信息收集、监测和研究，建立健全卫生健康、交通、应急管理等部门与残联定期信息共享机制。实施重点干预工程，关注残疾人心理健康，开展社会心理服务和社区心理干预，强化心理疏导、情感抚慰等服务，预防和减少精神残疾发生。开展残疾人健康状况、卫生服务调查，加强残疾人健康状况评估。广泛开展“全国残疾预防日”、“爱眼日”、“爱耳日”、“孤独症日”、“全国防灾减灾日”等预防宣传教育活动，推动残疾预防宣传进社区、进家庭、进校园、进单位，形成全人群、全生命周期的残疾预防意识。

2. 提升康复服务质量。贯彻实施《残疾预防和残疾人康复条例》。完善残疾人基本康复目录，继续实施残疾人精准康复服务行动。加大残疾儿童康复

救助力度，为符合条件的有康复需求的残疾儿童提供辅助器具配置和康复训练等服务；落实残疾儿童康复救助家庭生活补助政策。探索开展大龄自闭症人士社会融合训练。完善残疾人家庭医生签约服务，提升服务水平。建立医疗机构与残疾人专业康复机构双向转介制度，实现分级医疗、分阶段康复。鼓励有条件的地区依托专业康复机构指导社区和家庭为残疾人实施专业化的康复服务，提高残疾人康复水平。贯彻落实民政部、国家卫健委、中国残联联合下发的《精神障碍社区康复服务工作规范》。加强康复人才队伍建设，强化康复机构规范化建设和人才培养，完善定点康复服务机构第三方评估制度。

3. 加强辅助器具适配和服务。实施公益性康复辅具适配项目，推广社区康复辅助器具租赁、回收、维护服务，加强基层辅具维修点建设。提高全区残疾人辅助器具服务机构规范化建设水平，完善辅助器具服务体系，建立分类服务指导机制，提升辅具需求识别能力。推广基于互联网的智能化辅具评估与适配服务。深入开展辅具知识宣传和普及活动，支持辅具科技创新。

专栏 5　残疾人健康和康复服务重点计划和行动

1. 残疾人精准康复服务行动。开展残疾人康复需求调查、评估，为有需求的残疾人普遍提供基本康复服务。

2. 残疾儿童康复服务提升计划。加强残疾儿童康复救助定点服务机构管理，完善管理制度，优化管理机制，确保康复服务安全有效。落实残疾儿童康复救助家庭生活补助政策。

3. 精神卫生综合管理服务。开展严重精神障碍患者日常发现、登记报告、随访管理、服药指导、社区康复、心理支持和疏导服务。为家庭照护者提供技能培训、心理支持和疏导服务。健全精神障碍社区康复服务体系，实现 85% 以上区（功能区）开展精神障碍社区康复服务。

4. 康复人才培训计划。加强康复医疗、康复辅具、康复教育、职业康复等人才队伍建设，开展残疾人康复专业技术人员规范化培训。

5. 辅助器具适配服务提升计划。提高全区残疾人辅助器具服务机构规范化建设水平，推广基于互联网的智能化辅具评估与适配服务。支持辅具科技创新。

4. 完善残疾人教育体系。落实好“十四五”期间《特殊教育提升计划》，

提升特殊教育质量。进一步完善以特殊教育学校为骨干、以随班（园）就读为主体、以送教上门等为补充的特殊教育体系。鼓励支持特殊教育学校开展学前教育，支持普通幼儿园接受残疾儿童。推行融合教育，健全普通学校随班就读支持保障体系，实现适龄残疾儿童少年“一人一案”科学教育安置。加强特殊教育资源中心、资源教室建设，建立各级残疾人教育专家委员会，健全残疾儿童少年入学评估机制。继续支持武昌区培智中心学校发展。充分利用我区职教资源优势，积极发展完善残疾人中高等职业教育，稳步推进残疾人高等教育。

落实从学前到研究生教育全覆盖的学生资助政策，对家庭经济困难的残疾学生（幼儿）予以资助。为残疾学生提供辅助器具、特殊学习用品和无障碍等支持。全面落实义务教育阶段残疾学生“两免一补”政策，对家庭经济困难的残疾学生优先补助生活费。在公办高中学校就读的家庭经济困难残疾学生及困难残疾人家庭子女，优先享受普通高中国家助学金等助学政策。对就读中专以上学校的困难残疾人家庭子女及残疾学生给予学费补助。各级各类学校在入学方面不得歧视残疾学生，完善残疾考生考试辅助办法。

强化特殊教育教师队伍建设，加大对特殊教育学校教师和承担残疾学生教学、管理工作的普通学校教师的人才引进和培训力度，建立特殊教育教师和普通学校教师融合教育培训计划，增强培训的针对性和适用性。加强特殊教育督导和质量监测评估。实施《第二期国家手语和盲文规范化行动计划（2021–2025 年）》，加快推广国家通用手语和通用盲文。

5. 提升残疾人文化体育公共服务。务实创新推进残疾人特艺人才培养，提升残疾人文化艺术阵地服务功能，培育高水平的残疾人文化艺术队伍和领军人物。以区级残疾人综合服务中心为阵地，以武昌区手语角为平台，扶持培育残疾人文化艺术队伍；推广盲人阅读室，为盲人、聋人提供无障碍文化服务。继续鼓励残疾人参与“全国特奥日”、“残疾人健身周”、“残疾人冰雪季”等活动，吸引更多残疾人参加群众体育活动。充分利用武昌区残疾人体育及健身运动基地，通过社会体育指导员普及一批适合残疾人的体育健身项目。通过合作、政府购买服务等方式，建强武昌区体育训练基地，挖掘和培养残疾人运动员。积极组织残疾人参加各级各类重大体育赛事和文艺汇演，展示残疾人自强风采。

专栏 7　残疾人文化体育服务重点内容

一、残疾人文化服务

1.“五个一”文化进家庭、进社区。为残疾人家庭开展“五个一”文化服务（读一本书、看一场电影、游一次园、参观一次展览、参加一次文化活动），依托社区文化设施、新时代文明实践中心等，创建一批残健融合文化服务示范中心。

2. 盲人、聋人文化服务。为盲人提供盲文读物、有声读物、大字读物、数字阅读、无障碍版本的电影、电视剧。

3. 推广特殊艺术。支持残疾人艺术人才发展，培养特殊艺术领军人才。鼓励残疾人参与艺术创作，支持残疾儿童少年艺术教育。

二、残疾人体育

1. 残疾人奥运争光行动。选拔、培养残疾人体育高水平人才，完善训练、医疗、体能恢复等复合型支撑团队，提高残疾人体育训练保障服务能力，不断提升残疾人竞技体育水平。

2. 残疾人康复健身体育行动。以武昌区残疾人综合服务中心为阵地，广泛开展残疾人康复健身体育活动。为残疾人提供康复体育进家庭服务。

3. 残疾人体育训练基地建设。通过合作、政府购买服务等方式，建强残疾人体育训练基地，加大训练基地保障力度。

（四）完善无障碍环境建设，开展残疾人无障碍关爱行动

1. 严格执行国家和省、市有关无障碍建设的法律、法规、标准规范。对新建、改建设施的规划、设计、施工、验收严格监管，新建项目无障碍设施建设率达到 100%。建立无障碍环境监督机制，加强对无障碍设施的日常维护和监督管理，提升无障碍建设的科学化管理水平。全面推进各级党政机关、学校、社区、交通、医疗、金融、商业、文体等各类公共场所和设施的无障碍改造。继续推进已有建筑、园林绿化、城市广场、居民小区的无障碍改造，实现公共交通体系的无障碍化。加强老旧小区道路交通、公共服务场所、住宅的无障碍环境建设和改造。

2. 积极推进信息无障碍建设。将信息无障碍作为数字社会、数字政府建设的重要内容，纳入文明城市测评体系，公共服务场所普遍配置信息无障碍设施设备，逐步实现公共服务机构的信息无障碍。大力推进政府信息以无障碍方式发布，推动区“两会”和新闻发布会等配备同步速录字幕或手语翻译。推进残疾人家庭信息无障碍，积极为视力、听力、言语残疾人提供电子盲杖、盲人读屏软件、聋人视频翻译软件、通讯网络终端优惠等服务。完善应急无障

碍服务措施，提高应急无障碍服务能力。

3. 提高公众的无障碍意识。加大《无障碍环境建设条例》和《湖北省无障碍环境建设管理办法》的宣传力度，增强全民无障碍意识，有效整合社会资源进入无障碍服务生态圈，开展无障碍环境生态系统建设。

4. 完善家庭无障碍常态化改造。加大残疾人家庭无障碍改造工作力度，为符合条件的困难重度残疾人家庭和 80 岁以上持证残疾人家庭提供无障碍改造服务。

专栏 8　无障碍服务重点计划

一、基础设施无障碍

1. 道路交通无障碍。城市主要道路、主要商业区和大型居住区的人行天桥和人行地下通道配备无障碍设施，人行道交通信号设施逐步完善无障碍服务功能。大中型公共场所的公共停车场和大型居住区的停车场设置并标明无障碍停车位，客运列车、公共汽车、城市轨道交通车辆等公共交通工具逐步达到无障碍要求。鼓励适合残疾人的电子地图研究和投入使用。

2. 公共服务设施无障碍。医疗、教育、文化、体育、交通、金融、邮政、商业、旅游、餐饮等公共服务场所和特殊教育、康复、托养、社会福利等残疾人服务机构，残疾人就业单位优先推动无障碍改造。加快推进公共服务设施、交通设施、旅游景区等无障碍厕所建设。

3. 社区和家居无障碍。居住建筑、居住社区建设无障碍设施。为符合条件的困难重度残疾人家庭和 80 岁以上持证残疾人家庭提供家居无障碍改造服务。

二、信息无障碍

1. 互联网信息无障碍。加快政府门户网站、公共服务网站和网上办事大厅等信息无障碍改造。政府政务微信号、APP 率先实现信息无障碍。

2. 移动互联网信息无障碍。推动新闻资讯、网络购物、金融服务、市政服务、医疗健康、旅游出行、学习教育、文化休闲等领域移动互联网应用的无障碍改造。丰富适合残疾人的移动互联网应用程序（APP）种类和功能。

3. 自助服务终端信息无障碍。推进医院自助就医设备、银行 ATM 机、地铁自助检票设备、机场自助值机设备等自助公共服务设备的无障碍改造。

4. 公共场所信息无障碍。公共服务场所普遍配置信息无障碍设施设备，逐步实现公共服务机构的信息无障碍。

5. 残疾人家庭信息无障碍。对残疾人使用有线电视、移动通信等实行交费优惠。推进残疾人家庭信息无障碍，积极为视力、听力、言语残疾人提供电子盲杖、盲人读屏软件、聋人视频翻译软件、通讯网络终端优惠等服务。

（五）依法保障残疾人权益，实施法治能力提升计划

1. 进一步完善残疾人权益保障机制。全面落实国家和省、市有关残疾人权益保障的法律法规。积极配合各级人大、政协开展残疾人保障法等法律法规执法检查、视察和调研。涉及残疾人的立法应咨询残疾人代表和残疾人组织意见，开展残疾人平权保护和反残疾歧视审核。积极支持更多残疾人、残疾人亲友和残疾人工作者进入各级人大、政协并提供履职便利。完善残疾人法律救助工作协调机制，加强残疾人法律救助、法律服务和法律援助；建立维权热线、残联系统网上信访公共平台；坚决打击侵害、遗弃、侮辱、虐待残疾人的行为。

2. 加大残疾人权益保障法规宣传力度。广泛开展普法宣传教育，运用互联网和新媒体加大残疾人权益保障法律法规宣传力度，提高残疾人对相关法律法规政策的知晓度和维权能力，形成保障残疾人合法权益的良好社会氛围。充分发挥各级法律维权示范岗（部、站）的作用，征集残疾人法律援助志愿者律师，开展法律援助志愿者助残行动，为残疾人提供及时有效的法律救助服务。

（六）强化残疾人服务设施和能力建设，实施基层服务能力提升计划

1. 加强残疾人服务设施建设。提升残疾人服务设施功能，建设区级残疾人综合服务活动中心，集残疾人康复服务指导、就业培训、盲人按摩、辅助器具供应、法律援助、文化活动、综合性体育训练、书画摄影展示、盲人电影放映、盲人语音阅览和五大协会活动等综合服务为一体，为残疾人提供全方位的公共文化服务；规范公共精神卫生福利机构管理；健全区、街道、社区三级残疾人服务设施网络。加强残疾人服务机构运营管理，建立可持续运行的管理机制。鼓励将政府投资建设的残疾人服务设施无偿或低价提供给公益性、普惠性残疾人服务机构使用。

2. 强化基层综合服务能力。将残疾人公共服务纳入区、街道政府公共服务事项清单和居委会承担的社区工作事项清单。积极开展街道残疾人综合服务机构“阳光家园”、“残疾人之家”建设，充分整合利用街道现有的卫生机构、福利院、学校等公共服务机构，开展残疾人综合服务，实现资源共享。进一步夯实以社区为基础的基层残疾人社会治理和公共服务平台，强化残疾人权益保障和基本公共服务。针对残疾人特殊困难推行上门办、网上办、就近办、一次办等便利化服务。积极开展残疾人社会工作和家庭支持服务，支持各类社会组织在城乡社区有序开展助残服务。

专栏 9　权益保障和基础设施主要措施

1. 残疾人维权绿色通道。建立维权热线、残联系统网上信访公共平台，打造残疾人权益保障绿色通道。

2. 法律助残志愿行动。征集残疾人法律援助志愿者律师，发挥各级法律维权示范岗（部、站）的作用，开展法律援助志愿者助残行动，为残疾人提供及时有效的法律救助服务。

3. 残疾人服务设施建设。建设区级残疾人综合服务活动中心和区级残疾人辅助器具站，且持续运行和良性发展。

4. 基层综合服务能力建设。积极开展街道残疾人综合服务机构“阳光家园”、“残疾人之家”建设，充分整合利用街道现有的卫生机构、福利院、学校等公共服务机构，开展残疾人综合服务，实现资源共享。

四、推进残疾人事业治理体系和治理能力现代化

（一）完善残疾人工作体制机制

加强党对残疾人事业的领导，坚持党委领导、政府负责的残疾人工作领导体制，坚持把残疾人事业发展纳入到政府工作职责范畴，定期研究解决残疾人工作中出现的热点、难点问题。残疾人工作委员会成员单位切实将残疾人工作纳入部门工作职能，履职尽责，形成协同高效工作合力。

（二）进一步优化多元投入机制

优化和完善以各级政府财政投入为主，“福彩”“体彩”资金支持、社会公益慈善捐赠为补充的残疾人事业多元投入机制。财政部门按政策做好残疾人事业经费的投入，统筹安排残疾人事业发展所需经费，按照支出标准和支出责任合理安排经费。加快构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，资金向需求量大、实施效果好、群众满意度高的残疾人服务项目倾斜。

（三）推动大数据信息服务和科技创新

1. 提升残疾人事业信息化建设水平。推动残疾人基本公共服务项目纳入“一网通办”政务服务平台；完善残疾人信息数据库，改进残疾人服务需求和服务供给数据信息调查统计，建设残疾人服务大数据，推动精准化服务和精细化管理。加快建立信息化的残联业务流程应用，推进残疾人服务项目信息化办理工作模式。坚持传统服务方式与智能化服务创新并行，建立线上线下

相结合的残疾人服务体系。

2. 推动科技创新。鼓励企业、高校、研究院所等力量参与残疾人服务科技创新和应用。聚焦助残重点领域，推动数字化服务普惠应用，持续提升残疾人获得感。

3. 加强人才培养。逐步建立从中职、高职到本科的残疾人服务专业人才体系，加强残疾人服务从业人员在职培训和职业技能提升。

4. 加强残疾人公共服务标准化和绩效评估。研究建立完善残疾人服务标准体系，加强标准的实施与监督。加强各类残疾人服务机构规范化建设，强化服务质量控制和绩效管理，培育一批熟悉残疾人事业的评估和中介服务机构。严格规范《残疾人证》核发管理，推行残疾人证电子证照应用，实现“跨省通办”。

5. 深化残疾人事业的理论与实践研究工作。加大调查研究力度，加强研究成果的转化应用，协助政府做好法规、政策、规划、标准的制定和行业管理工作。调动高等院校、科研机构参与残疾人事业研究，建立新型残疾人事业发展智库。

（四）凝聚扶残助残社会力量

1. 大力发展残疾人慈善事业。鼓励以服务残疾人为宗旨的各类公益慈善组织发展，鼓励和支持社会公众、社会组织通过捐款捐物、助学助医等方式，为残疾人奉献爱心，提供慈善帮扶。完善服务残疾人的社会捐赠机制。

2. 广泛开展志愿助残服务。健全志愿助残工作机制，完善志愿者招募注册、服务对接、服务记录、组织管理、评价激励、权益维护等制度，依托武昌区丰富的高校、企业、爱心人士志愿者资源，充实武昌区助残服务力量。深入开展“青年志愿者助残阳光行动”、“关心我的残疾人邻居”等志愿关爱服务行动，促进志愿助残活动向社区、残疾人服务机构和残疾人家庭延伸。推广“瑜伽助残”、“音乐助残”等多种形式的志愿服务。扶持残疾人志愿理发队、手语志愿服务队等残疾人志愿服务组织。引导机关企事业单位党员干部常态化下沉社区开展服务残疾人志愿活动，扎实开展对残疾人的结对帮扶服务。

3. 发展残疾人服务产业。充分发挥市场机制作用，优化多元化的残疾人服务供给模式，大力满足残疾人特殊性、多样性、多层次的需求。支持社会力量兴办残疾人康复、辅具、教育、培训、就业、托养等服务机构，大力发展残疾

人服务中小企业，支持打造特色鲜明的服务龙头企业，支持研发具有自主知识产权的技术和产品。发挥残疾人服务行业组织自律监督作用，营造公平、有序的市场环境。

4. 积极培育社会助残组织。积极培育社会助残组织，吸引社会力量和市场主体参与残疾人服务，优化助残组织管理，采取政府购买服务、政府和社会资本合照等方式，支持各类社会组织在街道社区有序开展助残服务，发挥各类社会组织在康复、教育、托养照护、法律援助、社会融入、心理疏导等方面的作用。

5. 营造更加有利的社会环境。坚持以社会主义核心价值观为引领，大力弘扬人道主义和现代文明残疾人观。加强残疾人事业全媒体传播能力建设，拓展残疾人事业的宣传平台与空间，厚植残疾人事业发展思想文化基础。将扶残助残纳入公民道德建设、文明创建活动和新时代文明实践中心建设。通过残疾人和助残先进典型选树、开展“全国助残日”、“国际残疾人日”活动以及文化进社区、公益广告宣传、小型文艺演出等形式，大力宣传人道主义和残疾人自强不息精神，营造理解、尊重、关心、帮助残疾人的文明社会氛围。

（五）发挥残疾人组织的桥梁纽带作用和残疾人主体作用

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于残疾人事业的重要指示批示精神，落实全面从严治党各项任务，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，成为让党和政府放心、让残疾人群众满意的桥梁纽带。贯彻中央、省、市关于加强群团工作的意见，落实《武昌区残疾人联合会改革实施方案》，着力推进残联改革发展，加强残联组织自身建设，切实提升“代表、服务、管理”能力，进一步密切与残疾人的联系。完善“专兼挂”残疾人工作队伍机制，增强残疾人工作力量。实施基层残疾人服务能力提升行动，完善基层残疾人服务网络，增强街道残联、社区残协工作力量，提高工作能力。开展残疾人工作者社会工作专业培训，加快培养残疾人服务专业人才。加大残联干部的培养、交流和使用力度。加强各级残联党风廉政建设和反腐败斗争。广大残疾人工作者要不忘初心、牢记使命，恪守职业道德，提高专业素养，忠诚、干净、担当，懂残疾人、知残疾人、爱残疾人、心系残疾人，全心全意为残疾人服务。

加强对优秀残疾人后备人才的培养，充分发挥残疾人骨干的能动性，积

极将他们充实到各级残疾人组织中。完善各类残疾人专门协会治理模式，进一步发挥好各类残疾人专门协会“代表、服务、维权、监督”作用。引导全区残疾人发扬自尊、自信、自强、自立的精神，团结引领广大残疾人听党话、跟党走，以主人翁的姿态积极投入社会主义现代化建设。

五、规划实施和监测评估

加强对规划实施工作的组织领导，区政府残疾人工作委员会具体负责规划实施的组织、协调、指导和督促，并分解工作任务。坚持“项目跟着规划走，要素跟着项目走”，加大财政、社保、就业等各项政策支持力度，确保各项目标任务落到实处。

区政府残疾人工作委员会及相关部门要对规划执行情况进行督查、监测和跟踪问效，开展自评和第三方评估，及时发现和解决执行中的问题。发挥残疾人、残疾人社会组织、新闻媒体的桥梁和监督作用，促进规划的有效实施。区政府残疾人工作委员会在“十四五”中期和末期对纲要实施情况进行考核、绩效评估和信息公开，对先进典型予以通报表扬。

武昌区服务业“十四五”规划

武昌区服务业“十四五”规划是落实《武昌区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和《武汉市现代服务业发展“十四五”规划》的具体部署，是指导武昌区未来五年服务业提速提质发展的行动纲领及落实相关政策的重要参考。

一、“十三五”规划实施总体评估

“十三五”时期，武昌区坚持发展以服务经济为主的产业结构不动摇，不断强化创新和投资“双轮驱动”模式，优化“三区两翼”空间布局，进一步壮大升级总部经济和高端商务服务业，着力打造服务业产业集群，服务业整体呈现出“发展提速、比重提高、水平提升”的良好态势，核心竞争力不断加强，为“十四五”发展奠定了良好基础与条件。

（一）服务业综合实力雄厚，发展态势持续向好

以高质量发展和提升核心竞争力为中心，深入推进经济发展方式转变和产业结构优化升级，形成以服务业为主导的现代产业体系，服务业发展成效显著。

1. 服务业规模扩大。全区服务业增加值从 2016 年的 834.09 亿元增长到 2020 年的 1327.26 亿元，服务业规模迈入“千亿级”时代，规模和增幅均排名中心城区第一。

2. 服务业发展提速。“十三五”期间服务业增加值年均增速达 6.59%，与 GDP 年均增长率基本持平，成为武昌区发展的主要动力。

3. 服务业贡献突出。服务业增加值占全区 GDP 比重由 2016 年的 85.8% 上升至 2020 年的 88.9%。对 GDP 增长贡献率年均达 72%，拉动 GDP 增长率年均达 5.7%，服务业税收占全区税收比重稳定在 90% 左右。

（二）主导产业优势明显，产业能级不断提升

主导产业能级不断提升，产业结构持续优化，同时积极谋划创新驱动发展，逐步形成以总部经济为引领，金融服务、工程设计、文化旅游、商业商务、信息科技、智慧数据、生物健康、新能源环保等产业协同发展的“1+8”产业格局。

1. 总部经济集聚效益显著。总部型企业加速聚集，新引进世界 500 强企业区域总部和分支机构 15 家，新增“四上”企业 538 家，市场主体总量突破 8 万余户。楼宇经济不断壮大，28 栋高品质楼宇实现亿元税收，其中 2 栋楼宇实现十亿元税收，一批投资过百亿的总部型楼宇及城市综合体项目签约落户武昌滨江、华中金融城等高端总部集聚区，总部经济集聚效应进一步提升。

2. 区域金融中心地位凸显。全区金融要素齐全，银、证、期、保、基等业态丰富多元，传统金融与新金融竞相发展。金融业规模快速扩大，2020 年实现金融业增加值 400.69 亿元，占全区服务业增加值比重达 30.2%，过去五年均增长 9.3%，已成为武昌区服务业主要驱动产业。金融机构入驻步伐加快，区聚集金融监管、政策性银行、外资银行、期货机构等 360 余家区域总部型金融机构，市场主体规模与质量均位居全省全市前列。

3. 文化产业支柱地位逐步确立。2019 年文化产业增加值达到 129.49 亿元，占 GDP 比重达到 8.5%，规模与比重均位居全市中心城区第一。文化企业加速聚集，全区共有文化创意设计企业近 8000 家，国家级文化产业示范园区、示范基地 2 家，省级文化产业示范区 4 家，省级文化产业示范基地 20 家。其中工程设计产业已成为武昌区文化产业发展的主力军，2020 年工程设计产业实现税收 19.66 亿元，占全区税收总额的 10.88%。

4. 旅游产业规模迅速发展。旅游业逐步成为武昌区发展较快的新经济增长点，2019 年全区游客接待量刷新纪录，共接待国内游客 4386.12 万人次，同比增长 12.93%。旅游总收入稳定增长，2019 年全区实现旅游总收入 446.82 亿元，同比增长 13.85%。文化旅游项目建设顺利推进，楚河汉街成为武汉文商旅标杆街区。

5. 商贸业集聚发展特色鲜明。商业网点集群发展，基本形成“三圈、两带、四街、多点”的空间格局，3000 平方米以上商业网点达 81 家，总面积达 221 万平方米。商圈品牌能级提升，区级以上商圈数量位居中心城区第一，规模位居全市前列。商贸业规模不断扩大，2019 年社会消费品零售总额达到 822.97 亿元，2020 年受到疫情冲击，社会消费品零售总额仍完成 642.19 亿元。

（三）新兴产业加速成长，创新融合初显成效

1.“互联网 +”产业初见成效。“互联网 + 金融”推进集群发展。“互联网 + 文化创意”加速创新融合，湖北长江云新媒体集团有限公司等 65 家企业被

认定为科技“小巨人”。“互联网 + 商务商贸”坚持招大引强，成功签约阿里巴巴华中总部项目。“互联网 + 旅游”实施技术试点，推进多个智慧文旅项目建设，建立了全域旅游智慧系统、黄鹤楼公园智慧景区。

2. 科创力度持续提升。完善区域创新孵化载体，构建“创谷 – 孵化器 – 众创空间”三级支撑体系，全区孵化器和“众创空间”共 32 家，为全区创业孵化提供了充足的载体资源。健全区域创新协作机制，搭建了创业投资行业交流和信息共享平台，推出了“创新武昌”微信公众平台。培育区域科技创新氛围，开展“双创周”、“创响武昌”等活动扶持创新项目，积极举办科技成果专场对接活动。“十三五”以来新增高新技术企业 266 家，增幅 359%，总数达到 340 家。2020 年高新技术产业增加值完成 340.96 亿元，平均增速 7.2%。

（四）公共服务业快速提质，健全多元服务体系

以适应居民生活水平提高和消费升级需求为原则，鼓励和引导社会资本发展公共服务业，促进公共服务业实现品质化、精细化、均衡化升级。

1. 教育与培训服务业本固枝荣。全区教育更趋优质公平发展，全区新增劳动年龄人口平均受教育年限达到 14.5 年以上。以新老高考双轨研究为导向，以市级领航学校和特色学校创建为平台，夯实“两层四级”的多层次发展格局，重视发展特殊教育、职业教育、社区教育和民族教育。

2. 生命健康服务业深化改革。全区医疗卫生机构规模增加，层次优化。全区 141 个社区养老服务设施覆盖率超 82%。卫生健康信息平台改造升级，初步实现了 12 项公共卫生服务的线上预约、线下实施、报告寄送到家等便捷服务。分级诊疗建设有序推动，全区组建 4 个紧密型、10 个松散型医联体。

3. 家庭服务业创新发展。搭建了“智慧家”生活服务平台，打造了居民群众身边的“一站式”服务平台——社区幸福驿站 104 个。养老服务业不断完善，采取“引”、“推”、“联”的方式，引入一批国内知名为老服务企业，如上海安康通、上海爱照护、湖北华颐爱晚、湖北千家医康、众城颐家等 40 多家专业为老服务企业和组织。

（五）重点项目稳步推进，产业布局日趋明晰

坚持服务业集聚发展的基本原则，滨江文化商务区、华中金融城、武昌古城三大功能区建设稳步推进，服务业集聚效应突出，发展能级和水平进一步提升。

1. 滨江商务区实现新突破。总部楼宇项目快速推进，武汉长江中心等项目成功落地，右岸大道、中华路城市阳台改造完工，绿地国际金融中心、联投中心、武汉长江中心等重大总部型在建项目有序推进，预计建成后总规模约达307万方。招商引资工作顺利进行，为“十四五”服务业高端化发展奠定坚实基础。

2. 华中金融城建设持续提速。“一轴一片”重大项目建设取得实质性进展。中北路金融大道基本完成，金融城核心区一期初具雏形，天风大厦、湖北金控中心等在建项目顺利推进，融创中心、华中科创产业园等重大项目相继签约，湖北联发投、高投、长投等省级平台总部办公用地相继摘牌，华中金融城集聚效应更加凸显。

3. 武昌古城区改造初现成效。区域道路交通、旅游环境、基础设施较大改善。鹦鹉洲长江大桥、汉阳门城市阳台一期工程、户部巷片整治改造等重大项目已基本完成。武船厂区搬迁改造、右岸大道南延线、得胜桥千年古轴、昙华林片、斗级营片、紫阳湖公园、老旧小区改造等武昌古城亮点区片建设正在紧锣密鼓推进。

（六）服务业改革基础良好，发展环境不断优化

坚持改革开放，不断深化管理服务改革，优化营商环境，为产业发展提供良好基础。

1. 机构改革不断深化。政府机构改革全面完成，设置工作部门25个、直属事业单位5个。推进区属国有企业改革，清理僵尸企业，组建成立武昌国资控股集团。服务业重视程度不断提高，并成立了加快服务业发展领导小组。

2. 规划研究持续深入。多维度开展服务业产业发展相关研究，形成《武昌区经济高质量发展对策研究》、《武昌区重点产业发展研究报告》、《武昌区互联网+产业融合发展研究》、《武昌区服务业供给侧结构性改革比较研究》、《武昌文化产业转型发展研究》等成果。围绕重点区域，积极制定《武昌古城蛇山以北地区保护提升规划》、《得胜桥片区修建性详细规划》等多项专项规划，有力推进重点产业、片区的规划项目落地。

3. 政策力度不断加大。逐步建立起统一、规范、高效、透明的“1+8+N”产业政策体系，含12个政策文件，共167项政策条文。疫情期间，积极推进惠企政策落地，共减免税费19.03亿元，武昌区通过汉融通成功对接企业和个

体工商户共计放款 2371 笔，融资金额 86.66 亿元。截至 2020 年底，已为 337 家企业兑现总部企业落户、招商引资企业开办费补贴、纳税大户奖励、知识产权奖励等各类重点产业发展奖补资金 1.43 亿元，充分调动激发了市场主体活力。

4. 营商环境更加优化。挂牌成立企业和人才服务中心，构建武昌区企业和人才服务工作体系框架和线上线下服务体系，优化武昌区重点产业发展政策兑现流程。“四办”改革深度拓展，推出百余项改革举措，优化审批流程环节，持续开展“减证便民”等专项行动，全面提升审批效率，“智慧武昌”建设快速推进，政务云平台上线运行。

二、“十四五”时期发展形势

“十四五”时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。

（一）紧抓时代发展新机遇

国内经济韧性强大。中国经济规模已实现新的跨越，2020 年国内生产总值达到 101.6 万亿元，首次突破百万亿元大关。在疫情冲击下，中国经济更是体现出强大的潜力与韧性，国内生产总值于 2020 年第二季度即实现 3.2% 的逆势增长，成为全球首个恢复增长的经济体。

新格局促高质发展。“双循环”新发展格局为武昌区扩大内需、促进开放带来新机遇。面对国内超大的消费市场和持续提升的对外开放水平，服务业高质量发展可期。面对疫后政策红利，武汉进入发展新格局。为支持疫后重振，国家财政政策加大向湖北、武汉倾斜力度，加大对武汉市重大项目建设的支持，为武昌区加快重大项目落地和服务业环境提升带来新机遇。

多重国家战略聚焦。“一带一路”、长江经济带、中部崛起等国家战略在武汉叠加，助力武汉加快建设国家中心城市和国际化大都市，为武昌区实现跨越发展带来新机遇。跟随长江经济带重点发展服务业的战略规划，紧抓武汉建设国家中心城市、打造国际化大都市的战略机遇，武昌区将迎来更加广阔的发展空间，构建服务业纵深布局的重要战略腹地。

新动能助创新成长。5G、大数据、区块链等新技术的发展将推进服务业改造提升，中央到地方多项政策促进数字经济创新融合发展，服务业的数字化

转型发展进入窗口期。新技术的兴起与广泛应用将催生大量创新应用和产业形态、扩大新供给、形成新经济模式，全面助推服务业迈进高质量发展新时代。

产业配套磁力强劲。武昌区位优势得天独厚，地处“九省通衢”交通要地，坐拥江景湖景等丰富生态资源。武昌区潜在市场规模巨大，云集政企机关、科研、高等院校等高质量多元化人群，有极大的战略空间和发展潜力。武昌区历史文化底蕴深厚，是首义文化、红色文化、黄鹤文化的重要传承地。武昌区教育资源丰富，拥有武汉大学、中南财经政法大学、湖北美院、武汉音乐学院等一批高等院校，为产业高质量发展提供人才资源。

（二）应对形势变革新挑战

国际形势复杂化。地缘政治局势紧张、中美贸易战、英国“脱欧”、新冠疫情等不稳定因素，对全球经济价值链、产业链和供应链等形成冲击和破坏，加剧全球经济下行风险。贸易保护主义、单边主义势头增强，威胁全球贸易自由化进程。在复杂的国际形势下，扩大服务业发展的对外开放势必需要新的战略方向。

区域发展同质化。中心城区产业结构及能级均进一步趋同，各区对产业的扶持力度不断加大，吸引相关机构落户举措不断加强，对人才的争夺日益激烈。城市多极化发展带来威胁，随着开发区和新城区产城一体化的加速发展，优质资源流向新兴城区的趋势，对中心城区产业集聚的优势地位存在一定冲击。

产业结构传统化。产业所有制结构总体呈现出国企强、民企弱，经济发展国际化、外向化程度低的特点，主导产业民营企业数量占比高达 95%，产值占比仅为 28.3%，外企数量占比 0.3%，产值占比仅为 1.3%。全区经济发展过于依赖龙头企业，但龙头企业缺乏相应的产业链辐射能力和带动效应。全区服务业仍以传统业态为主导，难以紧跟技术创新、服务业创新的发展演化进程，产业发展亟待多维度创新。

土地资源紧缺化。作为历史悠久的中心城区，武昌区土地资源逐步趋紧，可开发利用空间有限。同时空间利用效率不高，2020 年武昌区单位面积 GDP 约 23.12 亿元 / 平方公里，参考其他一线城市，如广州天河区 55.15 亿元 / 平方公里，深圳福田区 60.44 亿元 / 平方公里，仍有较大的距离，空间的潜能有待进一步释放。

三、“十四五”服务业发展总体思路

（一）指导思想

深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记视察湖北武汉重要讲话精神，以深化服务业供给侧结构性改革为主线，坚持创新驱动、改革推动、开放带动，进一步壮大升级总部经济，巩固优势主导产业地位，培育新兴产业集群，推进重大项目实施，构建结构更优化、布局更完善、特色更鲜明、优势更凸显的服务业体系，进一步发挥服务业在区域经济转型升级中的主导、支撑作用，增强武昌服务业质量效益和核心竞争力。

（二）基本原则

改革创新、跨界驱动。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，把创新作为服务业发展的第一动力，构建新发展格局，切实转变发展方式。推进服务业与前沿科技跨界融合、与服务业内部有机融合，拓展服务业发展新领域。

厚植优势、转型升级。立足产业规模优势、配套优势和部分领域先发优势，加快推进服务业数字化转型，着力提升服务业发展能级，推动服务业向专业化和价值链高端不断延伸。

集约集聚、优化布局。依托重点产业园区、服务业集聚区、功能性载体平台，促进产业互动、资源共享，促进优势互补、特色发展，形成产业梯度分布。

政府引导、市场驱动。发挥市场在资源配置中的决定性作用，创新政府对服务业发展的引导作用，顺应新形势、新要求，营造市场主体良性互动、要素资源高效利用的服务业发展环境。

（三）发展目标

“十四五”期间，武昌区应抓住历史时代发展机遇，立足长江经济带核心城区定位与自身服务业产业优势，坚持高端定位、总部引领、“五城”并建、优化升级，力争到 2025 年末，全面完成重点产业布局，形成多片联动、高质量创新发展的服务业生态网络体系，努力打造超大城市中心城区现代服务业发展标杆。

——产业贡献持续提升。创新驱动发展战略深入实施，服务业发展对经济增长贡献持续加大。坚持发展“1+8”产业体系，重点发展金融服务、工程

设计、商业商务、文化旅游主导产业；积极培育战略新兴产业，基本形成高质量发展现代服务业体系。到 2025 年，全区服务业增加值达到 2000 亿元以上，占 GDP 比重达到 91%，服务业增加值年均增速超过地区生产总值年均增速。

——产业实力明显增强。进一步发挥总部经济优势，实现总部经济集聚度、楼宇经济亩产率大幅提高。扩大优势产业集群，打造“金融之城”“设计之都”“文旅胜地”“商贸中心”“科创强区”，到 2025 年，五大产业集群增加值占 GDP 比重超过 70%。

表 3–1　武昌区“十四五”规划指标体系

类别	序号	指标名称	单位	2025 年	属性
总体目标	1	服务业增加值	亿元	2000	预期性
	2	服务业增加值占地区生产总值比重	%	91[1]	预期性
总部经济[2]	3	认定总部企业数量	个	30	预期性
	4	新增亿元楼宇数量	栋	5–8	预期性
主导产业目标[3]	5	金融服务产业增加值	亿元	600	预期性
	6	工程设计产业增加值	亿元	220	预期性
	7	文化旅游产业增加值	亿元	240	预期性
	8	商业商务产业增加值	亿元	240	预期性
新兴产业目标	9	信息科技产业增加值	亿元	240	预期性
	10	智慧数据产业增加值			预期性
	11	生物健康产业增加值			预期性
	12	新能源环保产业增加值			预期性

（注：目标设定暂为建议值）

[1] 服务业增加值占地区生产总值比重指标设定的说明

服务业占比在不同经济结构地区、不同发展阶段地区呈现出不同特征，因此并不是越高越好。服务业增加值占地区生产总值比重这一指标应遵循经济发展的内在规律，通过与具有类似经济结构、处于类似发展阶段的优秀地区相比较，科学地、综合性地看待这一指标。

结合国内新一线城市与一线城市类似城区情况（“十三五”末实现服务业增加值占 GDP 比重分别为：杭州余杭区 76.1%、成都青羊区 87.1%、重庆渝中区 90.6%、广州越秀区 96.1%），综合城区目前经济发展特征与发展阶段，服务业占比在 88%~92% 为合理范围。结合武昌区“十三五”末，实现服务业增加值占 GDP 比重 88.9%，确定 2025 年此项指标为 91%。

[2] 总部经济指标设定的说明

在《武汉市加快推进总部经济发展的政策措施（征求意见稿）》中指出“到 2025 年，全市总部企业数量突破 400 家”，全市共有 14 个城区，平均每个城区达到 28.5 家，对于武昌区建议达到 30 家。

[3] 主导产业目标设定的说明

从四经普反馈数据看，2018 年“1+8”重点产业增加值之和占全区产业增加值比重达 62.7%。其中，金融服务、文化旅游、商业商务、工程设计分别占地区生产总值的 21.23%、16.49%、9.01% 和 7.03%，四个新兴产业增加值占比 8.98%。此处结合武昌区“十三五“增速情况与普查中反映的占比进行了具体数值的设置。

金融产业增加值具体参考武昌区金融业发展“十四五”规划中提出的“到 2025 年末，全区金融产业增加值达到 600 亿元以上，占全区 GDP 比重达 30% 以上。”

——产业布局加快优化。围绕“一岸 T 轴一谷”空间发展布局，优化服务业重点产业布局，重点打造五大产业集群，进一步发挥重点产业的聚集效益，形成功能定位清晰、产业梯度分布、产业生态内部联动的服务业发展格局。

——产业环境更加完善。市场化改革顺利推进，市场监管体系更加科学有效；国资国企板块加快整合，政府购买服务机制健全完善，“一站式”企业综合服务平台建立健全；营商环境工作机制更加健全，政府服务环境、投资贸易环境、法治环境、公共服务环境更加优化。

四、“十四五”服务业重点发展任务

抓住全球技术革新的机遇，紧盯产业升级的新趋势，坚持创新驱动发展，全面塑造发展新优势，推进服务业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。

（一）聚焦优化产业空间，做大优势产业集群

统筹考虑区域产业布局，按照“一岸 T 轴一谷”的发展空间布局，着力构建七大产业主功能区，从建设亮点区块、完善核心功能、优化经济形态、提升经济密度等综合维度出发，共同建设实力雄厚、产业能级高、集聚辐射能力强的高质量产业集群。

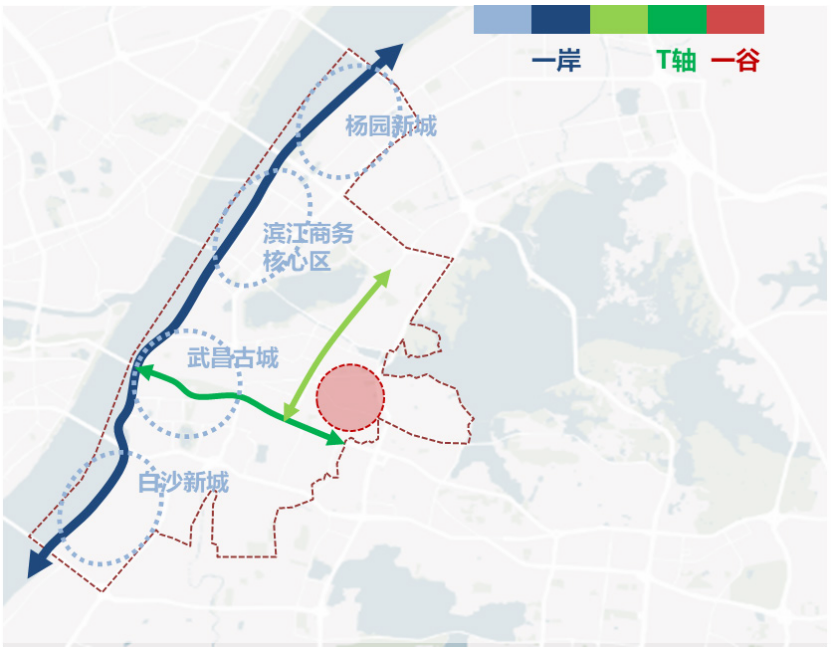


图 4-1“十四五“服务业空间布局

1. 武昌滨江商务区。对标国际一流滨江商务区，打造武汉高端商务集聚区。落实区域规划，加快楼宇及总部型项目的建设，提升功能性总部、区域性总部集聚的密度和能级，提升区域整体高端商务氛围。延伸产业链，提升区域产业现代化水平，重点发展高端商务商贸、国际金融、专业服务等现代化服务业集群，着重提升专业服务配套水平。注重保护滨江人文生态基底，加速完善城市功能和环境打造，科学设置商业和文娱业态的占比，坚持契合滨江区域人文氛围的商业发展方向。

2. 武昌古城。利用古城片区的文化底蕴和优势，重点发展文化创意、文化旅游等产业。秉持“城市更新”理念，探索“景区、街区、社区”三区合一的系统化方式，对照国家 5A 级景区标准，加快打造“大黄鹤楼武昌古城历史风

貌旅游区”。重点新建蛇山以北文旅融合及创意产业集聚区。以文化创意产业为核心，植入以创意设计、影视动漫、出版融合、VR/AR 内容制作、数字会展等为代表的新型文化体验和服务业态，为区域注入产业活力。

3. 杨园新城。发挥龙头企业带动效应，打造“设计之都”核心承载区。加快推动区域城市更新，为区域产业发展提供更高质的产业环境和产业载体。以铁四院为依托，聚焦发展磁浮产业园、工业遗址公园和文化创意基地三大功能板块，引进高铁、磁浮设计等相关产业，打造以工程设计、文化创意为主的创新引领型服务业集聚区。

4. 白沙新城。坚持发展创新引领型服务业，错位发展，构建互补协同的产业链依存关系，打造“产城融合”战略要地。保持开放的规划态度，鼓励进行招商前置等创新措施，提前引入社会资本方参与规划。分阶段实施，有序推进规划落地。近期加快土地整理，完善产业配套设施建设，优化区域产业环境，逐步启动重点项目的策划与建设。

5. 华中金融城。重点推进中南路中北路金融创新及传统金融业的转型升级，凸显中南路中北路金融主轴效应。推进天风大厦、省金控中心、平安银行大厦、铁投·碳汇大厦、长投生态中心及高投资本大厦等高端定制金融楼宇项目建设，加快形成中北路洪山广场以北 – 岳家嘴以南金融总部楼宇标杆示范效应，以“碳汇大厦”为载体，依托中碳登产业引领和辐射优势，打造国家级碳金融集聚示范楼宇，创建全国碳金融集聚示范区。加强金融品牌战略打造，在中南路中北路核心金融集聚区，利用广告牌、宣传标语等明显标识，烘托、营造浓厚金融氛围，打造金融城市名片，持续扩大武昌“金融之城”的影响力和品牌效应。

6. 武珞路文旅商贸带。整合武珞路沿线黄鹤楼、辛亥革命武昌起义纪念馆、宝通禅寺、武汉大学等旅游资源，建成蛇山、小洪山、珞珈山串联绿道，加强科技融合，打造智慧旅游示范带。推动武商梦时代广场引进国际顶级品牌旗舰店，大力发展首店经济，建成江南片高端商贸消费中心，改造提升中南、亚贸、街道口等传统商圈，提升存量商业能级，打造中高梯次差异化、线上线下多元化消费环境。

7. 中科·武大智谷。依托武汉大学、中科院武汉院所优势学科，瞄准国家、省、市对遥感、通信、导航等领域的战略布局，坚持小而精、特而强、专而尖方

向，加快打造中国空天信息引用产业领军地、智慧医疗服务新高地、交通感知技术策源地。以小洪山科学城作为引爆项目，着力引进一批符合片区产业导向的总部型龙头企业，努力建设华中生命健康和信息科技产业引领区、中国科技成果转化示范基地、前沿科技交流发布中心和创新科技共享体验园区。未来五年，片区力争引育 400 家科技型企业，年产值突破 200 亿元。

（二）持续扩大服务业影响力，打造总部经济集聚高地

以提升产业整体竞争力和产业综合服务功能为目标，增强服务业总部经济、楼宇经济的资源配置能力，促使武昌区成为武汉集聚高端创新要素、嵌入全国重要服务经济的产业接口。

1. 提质增效总部经济。优化调整区域总部企业结构，发展壮大本土企业总部，鼓励金融服务、工程设计、商贸商务、文化旅游等企业整合资源、拓展市场，加快融入国际国内双循环发展格局。大力引进主导产业和新兴产业的世界知名企业华中区域总部、大型央企在汉总部、优质民营企业全国性总部以及其他国内外行业领军企业。建立总部经济招引企业准入制，探索制定产业准入门槛，精细化商务型、技术型总部企业的引进标准、服务机制、优惠政策。建立总部经济发展协调机制、商务楼宇星级评定制度，探索构建“高成长型 – 功能型 – 综合型 – 地区型”总部企业梯度引育链条。积极培育区内潜力总部企业、高成长性企业细分行业“隐形冠军”，积极发展以“一亿产值、一千万利润、一百名员工”为特征的企业。

2. 精准发力楼宇经济。坚持高效利用土地资源，以重大项目新建、存量改造扩容等方式盘活楼宇资源。促进总部经济引领产业集聚发展，引进一流跨国总部、全国总部、区域总部等服务业领军企业。围绕武昌区服务业转型发展和现代化功能升级需求，完善除办公外的综合性配套功能。提高总部楼宇高端复合化硬件品质，鼓励楼宇开发商和运营商提升楼宇的自持比例，打造智能化科技楼宇、低碳环保绿色载体，提升商务楼宇管理和运营水平。实施数字化管理新模式，搭建全区楼宇经济信息化系统。

3. 不断优化发展环境。以标准化总部经济的体系建立和政策优化，完善总部企业发展环境和服务体系。积极优化对已落户总部企业的服务，定期走访询问已落户总部企业实际困难及问题，对重点总部型企业实行“一企一策”，进一步优化发展环境，增加企业根植武昌的信心。积极完善政企沟通纽

带，为总部企业提供交流的平台，定期举办商务会谈、对外交流活动等商务活动，扩大总部企业品牌宣传力度。积极探索建立区域合作利益分享及奖补机制，组建招商联合体，以高附加值的优质服务，增强总部企业入驻吸引力。

专栏 1：上海陆家嘴打造总部经济“专业型店小二”

✧ **优化政策环境，**形成专项机制，积极跟踪、主动贴近企业需求，提供一揽子专业化、定制化的“套餐服务”。
✧ **组织交流活动，**定期举办总部企业座谈会、政策宣讲会、培训会、企业沙龙等各类交流活动。
✧ **建立促进平台，**建立总部经济促进平台，建立政企双向沟通的桥梁和纽带。

（三）重点打造五大产业集群，形成武昌特色产业结构

高质量、高标准打造“金融之城”“设计之都”“文旅胜地”“商贸中心”“科创强区”五大产业集群，为全市打造“五个中心”建设现代化大武汉作出武昌贡献。

1. 优化金融产业结构，建设金融之城

巩固发展传统金融。夯实货币金融与证券金融服务优势，发挥龙头企业资源整合能力，带动产业链协同发展。支持传统金融企业差异化经营，鼓励银行等金融机构积极开发适合科技型企业特点的金融信贷产品。发展中高端客户资产管理、小企业金融服务、个人跨境币种等多元业务，拓展供应链金融、知识产权、股权和应收账款等质押融资产品，催化传统金融企业内部管理的信息化转型升级。深化银企对接，加强银政保混业合作，实施中小微企业“萌芽”计划，发展针对中小微企业的融资担保、融资租赁等服务，打通中小微企业融资渠道。加快金融向基层延伸，探索社区型消费金融方向，做到金融普及、便民利民。

持续培育新兴金融。加大金融科技企业招引力度，把握金融业与互联网、大数据、云计算等高新技术协同发展的先机。培育资本融通、支付结算、保险科技等新业态的研发应用。引导社会资本与产业基金联动赋能科技型企业，加大对科技型企业股权投资支持力度，完善开办补贴、投资奖励、风险补偿等各项政策的标准化流程。推动金融大数据中心、研发中心等各类新机构落户武昌，推动新金融企业与高新技术有效融合。加强金融科技赋能其他金融特色领域，重点推动绿色金融、碳金融、消费金融等业态的纵深发展，打造丰富的

新兴金融服务网络。

构建多层次金融体系。创新发展各类新兴要素交易平台，构建以股权、债权、金融资产交易为主，涵盖物权、大宗商品等要素的交易市场体系。支持辖区内碳交所、环交所、文交所等机构的集中建设，助力“碳达峰、碳中和”目标达成及碳交易应用相关工作的开展，深化与上交所、深交所的合作机制，同时推动担保增信、财务管理、资产评估与信托、风险预警等新兴元素发展。致力搭建由传统金融机构为主导，资本市场、要素交易市场、创新型金融机构为补充的多层次金融组织体系。

深化打造金融生态圈。发挥武昌区台资金融机构聚集优势，充分吸引外资金融机构等设立分支机构和代表处，助推武昌法人金融机构开展境外收购或设立境外子公司，提升金融市场开放度。支持金融行业学术交流，依托行业协会、金融平台，通过业务往来、加强对武昌金融业的国际性推介，推动发展金融博物馆等专业金融文化活动，积极筹备一批具有国际影响力的高端金融论坛、华中金融峰会，助推区域性金融“走出去”。到 2025 年，打造全省一流金融生态环境，形成金融人才聚集、金融中介活跃、金融要素齐全、金融风险可控的健康可持续的金融生态体系。

专栏 3：四川省科技金融发展六大任务

四川省按照“政府引导，市场主导”“科金融合，深度互联”“创新驱动，监管并重”和“整体推进，重点突破”的基本原则制定科技金融六大发展任务：做好科技金融政策顶层设计，优化科技金融生态环境；增加财政科技金融投入，优化财政资金运作方式；拓宽直接科技金融渠道，提高直接融资规模比例；加强间接科技金融融资，创新科技金融服务模式；搭建科技金融服务平台，健全科技金融服务体系；推动科技金融结合试点，拓展军民融合特色领域。

2. 发挥工程设计优势，打造设计之都

支持勘察设计联合带动。鼓励勘察设计龙头企业承担推动项目全周期服务模式，鼓励产业上下游企业协作，发挥各自专业能力，延长服务链条，将武昌建设成为具有较强辐射力和影响力的工程设计之都核心承载区。鼓励符合资质的中小设计企业以独家或联合体的形式，参与大型工程设计总承包项目，推进企业间合作发展。加强引入绿建、景观、照明等细分领域工程设计企

业，补充、丰富工程设计产业链条。紧跟产业未来高效、可视化和绿色发展趋势，扶持新型工程设计企业（节能环保、BIM 设计等），积累新兴技术优势。加强基于新技术、新工艺、新装备、新材料、新需求的设计应用研究，促进工程设计相关需求向多元化、综合化发展。

专栏 4：北京设计之都核心区打造全案服务式的健全产业链

✧2012 年，北京正式加入联合国教科文组织全球创意城市网络成为“设计之都”。
✧ 建筑设计服务方面，建筑·生态设计国际创新中心：聚焦建筑与生态创新设计全产业链服务，聚合 100+ 设计院、1000+ 服务企业，联合中国建筑装饰协会及行业龙头企业提供从前期策划、产业集成、规划设计到项目实施落地和运营各阶段的全案服务，形成了健全的产业链，发挥高度的产业聚集效应。

促进规划设计校企合作。依托武汉设计产业联盟、湖北大学片、武汉大学片、武汉理工大余家头校区等区域创办校企合作基地，推行规划研究类、海绵城市改造及公园城市规划等前沿项目。引入市场化的资源配置管理，规划设计企业与高校通过协商合理利益分配，共享科研与行业实操资源。设立“校企新星”、“武汉黄鹤英才”、“领军人才 + 企业”、“领军人才 + 资本”等合作项目，吸引国际工程设计人才落户武昌，培养一批基础扎实、敢于实践、敢于探索的专业人才。

发展智慧化工程管理。鼓励传统工程管理咨询企业、房地产企业、施工企业与信息服务企业的协同发展，利用智能信息技术进行数字化转型。搭建“工程管理智慧平台”，鼓励产业间协作，加强产业分类运营，加速行业资源共享。推进工程设计产业项目库建设，储备一批基础好、成长条件优越的工程设计项目进行孵化。保护成长型企业经营发展权益，鼓励孵化创新业务模式，支持利用大数据、云计算、人工智能等新的技术手段，实现工程管理设计领域的数字化赋能、推动行业纵深发展。

输出工程设计品牌名片。充分发挥中铁第四勘察设计院、中南建筑设计院、中南电力设计院有限公司等辖区领军企业综合优势，鼓励工程设计龙头企业与高校建立区域性交流平台，设立研发中心与资源配置中心，通过联合研发与资源合作，对外输出产业影响力，树立武昌工程设计品牌名片。积极举办企业

项目推介会、工程设计行业年度交流会、武昌工程设计优秀作品国际展览等活动，推动和鼓励企业以组团出海的方式“走出去”，将武汉设计之都建设成果、经验推向世界。积极组织中小企业参加国内外工程交易会、洽谈会，尝试在国际市场尤其是新兴国家市场建立共享的窗口资源、信息资源与基础设施支持。

专栏 5：杭州技术市场交流活动

从 2002 年起，浙江省政府与科技部、中国科学院、中国工程院、国家知识产权局每年一届合办“中国浙江网上技术市场活动周”。活动周以网上技术市场为平台，需求和供应对接，大量科技中介机构参会，成为国内外科技合作与交流的盛会积极推进知识产权保护宣传周活动。

专栏 6：重庆渝中区创新打造“没有围墙的科研院所”

✧ 重庆渝中区多所科研院所提出“拆除围墙，开放办所”，打破研究院原有的管理运行机制，按照现代企业管理制度建立科技资源高效配置的管理运行机制。
✧ 建立科学的利益联结和分配机制，联合第三方技术服务机构，以体制创新和资源配置市场化，促进科技和经济融合。

3. 深耕文旅积淀资源，筑就文旅胜地

推动旅游业全面提质增效。秉承“城市更新”理念，以国家 5A 级景区黄鹤楼为引领，带动长江右岸大道、户部巷、斗级营、昙华林、得胜桥、都府堤等街区连片发展，按照国家 5A 级景区的标准推进‘大黄鹤楼 – 武昌古城’项目实施，让武昌古城可感知、可触摸、可品味。加大旅游资源整合力度，发展武昌红色研学游、首义寻踪游、花漾古城游、夜赏武昌城等旅游新业态，进一步优化古城交通游赏系统设计、完善旅游信息咨询和标识导视，通过一揽子项目建设补齐武昌旅游的基础设施短板，优化品牌形象，提高承载能力；以打造国家级夜间文化和旅游消费集聚区为抓手，依托汉街、户部巷和昙华林等特色街区，策划一批夜游武昌的精品线路并开展一系列夜游活动，突出夜游文旅经济，繁荣夜间文旅消费。

加强文化旅游特色品牌建设。梳理武昌文旅核心 IP 品牌，打造 3–5 个标志性武昌文化旅游地标、标志性 IP 和网红打卡地，创新全国中心城区文化、

旅游、体育高质量融合发展的典范。加强区域性品牌宣传力度，联动辖区各大景点，创作“五个一”系列形象推广载体，即一个标识、一句口号、一部宣传片、一套 VI 系统、一组特色周边产品，助力武昌区文旅形象向全国推广。进一步借助名校、名社资源，建设文创旅游产业智库，搭建各类设计精品、文旅宣传等国际宣传推介活动，深化武昌区文化旅游品牌建设的影响力。

聚焦文创产业数字化转型升级。借助新一代信息技术，集中东湖西岸传统文化产业资源优势，着力促进影视传媒、新闻出版、艺术设计等行业转向数字化商业模式，实现跨越式发展。深化国有传媒企业和文创领军企业的资源整合，构建从数字化内容创作到应用产品输出的完整产业链。立足湖北知音传媒和湖北日报等传统媒介企业的出版发行优势，为中小型文创企业建立良好的知识产权保护、文创产品发行渠道，持传统媒介企业拓展业务，通过以老带新的虹吸效应，聚集一批优秀的传媒、文创、设计的企事业单位，打造高品质的传媒、文创、设计产业集聚带。鼓励支持工作室或个体艺术设计从业者发展。

积极推进文体产业融合发展。以体育设施为载体，推动体育与休闲设施、商业娱乐设施的综合开发，深入挖掘武昌区体育文化元素，推进体育与休闲、旅游、健康、养生融合发展，在白沙新城建设武昌区文化体育中心，努力打造以赛事运营、大众健身、体育传媒、电子竞技为主要内容的体育休闲产业集群。支持建设职业电竞场馆，积极引进一线电竞俱乐部和大型电竞项目活动，开展电竞职业培训，培育电竞人才，鼓励举办电子竞技联赛，促进电子竞技产业突破和快速发展。

专栏 7：武汉东湖高新区政策众筹

当前，文化和科技加速融合，催生出了优质 IP、二次元经济、移动电竞、网络直播、网红经济、VR 和 AR 等新兴业态，成为我国经济发展“新引擎”之一。在此背景下，如何制定适配的产业政策成为了助力企业发展的关键因素。东湖高新区即以“文化科技产业政策”为“众筹”目标，发起“政策众筹”，邀请社会各界积极参与，为产业发展指路，为政府决策建言，集民智，为民用。本次“众筹”属公益性众筹，不涉及任何商业利益，通过采取问卷调查的方式来“众筹”，将好的建议采纳并以出台政策等方式来给予“众筹回报”，为文化产业发展营造良好的制度生态环境。

专栏 8：海南省旅游 + 体育消费模式

目前海南省已经完成了集教育、赛事、场馆于一身的全方位电竞产业发展，而电竞也帮助海南步入了旅游发展的新方向。在政策上，海南省旅游和文化广电体育厅在 2019 全球电竞运动领袖峰会暨腾讯电竞年度发布会上推出「海六条」，在资金、人才、税收、出入境、赛事审批和传播等六个方面推动制定相应政策，以支持海南电竞产业发展。海南省计划建设海南国际电竞港，以将海南旅游资源和电竞运动深度融合，实现线上游戏与线下「旅游 + 体育」消费模式。

4. 融合商务商业创新，落成商贸中心

构建商贸空间体系。完善“三圈、两带、四街、多点”的商业网点体系，打造立足湖北、辐射华中、服务全国的新零售之区，商文旅融合之区和国际消费中心城市引领区。提高武昌商圈综合影响力，抓住楚河汉街 SKP、武商梦时代广场发展契机，力争将中南、中北商圈打造成具有国际知名度的顶级商圈，建成昙华林、户部巷等一批特色商业街区，加快线上线下深度融合，发展消费新业态新模式，打响“武昌购”品牌。立足“武昌古城”片区，建设大江大湖历史人文与国际时尚相融合的消费生态区，打造“夜江城”消费集聚区。到 2025 年，全区社会消费品零售总额突破 1200 亿元，线上经济交易额达到 2500 亿元，外贸进出口总值突破 80 亿元，居武汉市中心城区前列。

发展高端化商务服务。招大引强高端商务咨询产业，积极推动世界百强市场调查公司、战略咨询公司、资产评估公司等专业服务机构落户武昌，增强商务咨询技术实力。积极培育人力资源产业，以传统人力资源外包和综合咨询服务为基础，拓展中高端人才寻访、专业人才技术培训、人才提升管理等细分领域服务。转型升级投资与资产管理产业，立足资管新规与理财新规，规范资管行业监管标准，加速引导信用评级、资产评估等企业聚集式发展。

提升国际化商务氛围。接轨国际惯例与标准，基本建成种类齐全、品质高端、运作规范的商务服务业体系。以楼宇供给侧改革为切入口，强化高端商务氛围与集聚度，促进写字楼品质提升。做好前期招商规划，有序引入商业服务类企业入驻，打造“一楼一特色”的专业服务特色楼宇，实现各类商业服务产业的“立体集聚式”发展。注重商业区配套建设与配套服务特征，围绕商业功能引入高端酒店、多功能会场，配置专业物业团队，提升武昌区整体商

务服务水平。

专栏 9：武汉市促进线上经济发展

武汉市 2020 年 7 月出台《促进线上经济发展实施方案》，明确要大力发展线上经济新模式、新业态。并提出“8+3”领跑计划，聚焦电商零售、线上教育、线上医疗、智慧物流、智慧旅游、线上设计、文体娱乐、商务会展 8 大领域，实现 3 大倍增。

专栏 10：成都成立特色商业街协会助力特色街区提质增效

协会由成都市特色商业街的管理营运机构、与特色商业街产业相关的机构、四川省及全国特色商业街自愿组成，由成都市商务局指导管理，搭建政府与街区的桥梁纽带，促进特色商业街之间的沟通交流。构建特色商业街招商引资、品牌引进、连锁经营、电子商务等平台。目前协会成员包括宽窄巷子、武侯祠锦里古街、春熙坊、兰桂坊。

专栏 11：上海淮海中路打造智慧商圈

上海试点 5G 智慧商圈，构建商业信息数据库，打造慢行导视系统，提供共享停车、5G 全覆盖等商圈智能化便捷服务系统。通过整合客群及商业信息，在服务消费者的同时协同助力商圈的及时更新，最终提升商圈整体消费环境。

5. 探索战略新兴产业，建设科创强区

发展“智慧 +”产业。以新一代信息技术和智慧数据为核心，打破原有垂直分布产业链和价值链，积极推进产业融合发展，探索“智慧 +”产业。鼓励企业开展软件开发和应用研究，基于大数据、人工智能、北斗导航等先进技术，着力打造金融大数据、智慧工程管理、线上文旅服务、电商零售支持等数字化平台。加强科研成果与重点工程相互转化，结合“智慧武昌”工程和武汉市智慧城市建设工程，选取有实力的高校共同合作，进行技术把关与经验累积。

发展医养服务。依托武昌区 8 家三甲医院和 38 个国家级重点学科资源，大力扶持医疗服务业，支持优势医疗资源品牌化、市场化运作，推动公共医疗

卫生机构发展健康管理、健康风险评估、高端康复保健等服务。配合社区医疗服务人员，推行智慧医疗进小区活动，大力发展线上与线下结合的医疗咨询、专业诊疗、健身与保健计划制定等服务，增强居民日常健康服务保障。鼓励新型医疗发展，推动医疗机构与技术型企业合作，试行医疗技术外包，发展针对医学检验、病理诊断、医学影像等方面的第三方外包服务，同时加强研究成果转化，发力医疗器械领域，提升医疗健康服务整体水平，激发产业活力。

发展环保产业。推行绿色发展理念，立足辖区优秀的工程设计与工业生产类企业，引导龙头企业带头推行绿色建设，落实绿色生产理念，鼓励相关企业承接政府类的环境治理业务。释放生产型企业需求，针对传统大型国企业务转型需求，充分挖掘企业中生产节能设计、能耗管理服务类的缺失环节，发掘存量市场。促进产业补链强链，鼓励有实力的大型企业开展一体化、一站式、多领域的节能技术综合服务，推动节能服务产业链整合，同时积极引入节能超市等新业态，补充产业链中间环节，帮助耗能单位与节能服务企业协同发展。

专栏 12：杭州市重点发展战略性新兴产业

✧ 以创新创业助力高新企业成长。围绕建设具有全球影响力的“互联网 +”创新创业中心总目标，积极营造一流双创生态，推进大众创业万众创新纵深发展，为战略新兴产业发展不断注入新活力；建设一批双创示范基地，带动新兴产业成长。

✧ 紧跟重大项目和未来产业。大力推进集成电路、北斗导航、新能源汽车等领域重大项目，先后落地一批中科院院士领头的科研机构项目；制定《关于加快推动杭州未来产业发展的指导意见》，重点发展人工智能、虚拟现实、区块链、量子计算、增材制造、商用航空航天、生物技术和生命科学等未来产业。

发展科技服务业。鼓励产学研一体化，鼓励搭建科技合作高端平台，通过政策引导，吸引省内外、海外的院士及其创新团队向企业集聚，开展科技合作。发展科技中介服务，鼓励新设中介机构，优化科技中介创办流程，加大对外地科技中介机构的引进力度，同时鼓励本地高校、科研院所或企业有能力的科技人员发展科技中介服务业务。提升知识产权服务，加大知识产权保护服务的覆盖面，建立有效的中小企业知识产权综合服务和援助机制。强化行

业协会和联盟作用，健全信用体系，通过联盟的形式举办活动周、交流会，引导跨界合作，打通科技服务链、产业链与金融链。

专栏 13：重庆渝中区创新打造“没有围墙的科研院所”

✧ 重庆渝中区多所科研院所提出‘拆除围墙，开放办所’，打破研究院原有的管理运行机制，按照现代企业管理制度建立科技资源高效配置的管理运行机制。
✧ 建立科学的利益联结和分配机制，联合第三方技术服务机构，以体制创新和资源配置市场化，促进科技和经济融合。

专栏 14：杭州技术市场交流活动

从 2002 年起，浙江省政府与科技部、中国科学院、中国工程院、国家知识产权局每年一届合办“中国浙江网上技术市场活动周”。活动周以网上技术市场为平台，需求和供应对接，大量科技中介机构参会，成为国内外科技合作与交流的盛会积极推进知识产权保护宣传周活动

（四）着力公共服务板块升级，促进产业向内涵式发展

丰富和创新公共服务供给，构建智慧化公共服务体系，优化基本公共服务资源配置，深化基本公共服务业标准化建设，鼓励多方参与式公共服务业发展，不断提高公共服务供给效率和质量。

1. 提升教育服务业水平。加大对民办学校的引导和支持，完善非营利性民办学校监督管理政策，全面实现现有民办学校非营利性与营利性分类管理。积极推进职业教育产教融合发展，探索“行业引领、企业参与、技术牵引、共同发展”的校企合作长效运行机制，打造高素质专业化创新型教师队伍，增强高等教育支撑创新驱动发展能力。着力发展线上教育，推进杨园教育科技创业园的发展，加快引入线上教育总部企业，加强在线教育示范场景建设和推广力度，对示范应用项目给予重点支持，促进线上教育集聚。推动武昌区教育合作项目，鼓励开设国际课程项目，搭建国际化职业教育平台，提升教育国际化发展水平。

2. 丰富家庭服务业业态。重点发展老年服务与管理、家政服务、母婴护理、家庭健康、家庭教育、家庭膳食营养、居家保洁服务。提升家庭服务业专业程

度，加快培育和引进一批竞争力强、辐射带动作用大的家庭服务龙头企业。提升家庭服务业便捷化程度。加强便民网点、社区商业便民服务综合体等建设，推动冷链物流、电商物流、居民消费“最后一公里”物流等配送网络建设，支持连锁企业投资建设末端配送网点、智能快件箱，打造“15 分钟生活圈”。完善社区服务体系的建设，将洗染、搬家、社区保洁、社区保安、家庭日用品修理、废旧物资回收利用等服务站点纳入社区服务体系建设范围。规范房地产中介、物业管理、家政服务等家庭服务业发展，构建家庭服务业信用体系。提高家庭服务业智能化水平，支持利用互联网、大数据、云计算等先进技术改进服务流程，促进个性化、精细化家庭服务发展。

专栏 17：湖北省促进发展家庭服务业

✧2019 年 1 月省政府办公厅出台《省人民政府办公厅关于加快发展家庭服务业的实施意见》，提出到 2022 年，全省家庭服务企业及服务网点达 6 万家，从业人员达 185 万人，基本形成业态完善、服务规范、惠及城乡居民的家庭服务体系，基本满足广大家庭的服务需求。并提出重点发展家政服务、老年服务与管理、母婴护理、家庭健康管理、家庭医生、社区照料服务、病患陪护服务、家庭教育、家庭膳食营养、居家保洁服务等十个业态。

✧ 因地制宜发展家庭物业管理、家庭高级管家、家庭用品配送、家庭理财、家庭法律事务、家庭保健与护理、家庭心理咨询、家庭电器维修、家庭安全智能管理服务、涉外家政服务等十个业态。

3. 创新养老服务业模式。推进“互联网 + 居家”网点建设，将社区为老服务和机构养老服务嫁接、植入到居家养老服务之中。发展智慧养老，推广满足老年群体需要的智能设备使用，搭建全方位、一体式、智能化的“系统 + 服务 + 老人 + 终端”综合为老服务平台。推动医养融合，深入开展家庭医生签约服务等各类项目。探索志愿积分养老，发挥政府政策引导与保障作用，深入探索时间银行养老模式。提高养老服务质量，注重培育和引进养老服务品牌企业，探索推广政企联动、公建民营的普惠养老，积极发展社区日间照料中心和医养结合的专业化养老服务机构。

五、武昌区服务业高质量发展保障措施

完善政府服务，落实规划实施，突破服务业发展的关键制约瓶颈，强化

政策保障措施，营造有利于武昌服务业高质量发展的营商环境，激发企业活力，促进武昌服务业更好更快发展。

（一）坚持党的领导，落实组织保障

进一步建立健全党委统一领导、党政分工合作的工作机制，采取分管领导主要负责、相关部门牵头并进的方式，各职能部门依据区委、区政府的总体部署，明确阶段性工作目标和具体工作计划，切实履行职责，确保《规划》内容的落实。建立例会制度加强沟通，及时协调处理重大问题，加强部门之间、上下级之间的配合，实现上下联动、左右统筹、形成合力。分类管控，加强统计监测、政策研究和协调服务，解决高技术服务业改革发展中的重大问题，实现政策配套下的资源优化配置。优化服务业业绩考核体系，结合各行业实际情况，提升服务行业统计、分析、预测能力，建立长期有效的风险控制体系。

（二）加大财政扶持，强化产业支撑

完善财税扶持政策。密切跟踪国家各项税收优惠政策，及时帮助企业协调解决各类税收政策问题。加大总部企业高新技术企业和技术先进型服务企业的认定力度，做好相关支持引导政策的落实。对于重大项目积极争取专项资金，对于平台建设、市场培育、成果转化等重要环节设立引导基金鼓励服务环节的完善。完善政府购买服务办法，研究制定政府购买服务的指导性目录，明确政府购买服务种类、性质和内容，逐步加大向社会力量购买服务的力度。

创新金融支持方案。助力中小企业解决融资难题，鼓励投融资机构扩大对中小型服务业企业的业务规模，支持金融机构发展适合服务业特点的融资模式，支持知识产权质押、股权质押、商业保理、供应链融资等多元化融资方式。发挥引导基金作用，引导创业投资基金加大对服务业投资力度。支持符合条件的服务业企业上市融资。鼓励融资性担保机构扩大对服务业企业的担保规模。

（三）完善政策制定，优化发展环境

完善服务业发展支持政策。加快贯彻落实中央和市级服务业发展相关政策，抓紧制定、细化完善相关配套措施和实施细则。定期开展调研或召开行业交流会议，了解企业发展的痛点、难点，有针对性地制定、调整优惠政策。定期组织政策解读会，对各项优惠政策进行讲解和培训，鼓励企业知政策、议政策、用政策。加大对标杆企业、服务成果和案例的报道力度，形成宣传效应，

带动中小企业享受政策优惠。

构建服务业标准体系。围绕规范服务行为、提高服务质量和提升服务水平，开展服务标准化提升行动，加快形成“政府引导、市场驱动、社会参与、协同推进”的标准化建设格局。创新“智慧 +”数字经济产业平台，构建服务业大数据平台，汇聚信息资源，巩固服务业人才聚集平台，创新科技研发转化、科技中介服务等平台要素，推进服务业优化管理，解决服务业发展的体制、机制和管制障碍。

探索土地资源盘活。积极探索土地二次开发利用，推进更新改造等方式改造城镇低效用地，盘活存量土地资源，释放产业空间载体。鼓励推进产业投资地图的构建，健全服务业用地管理机制。试点商业服务业“标准地”，规范项目用地准入评估、达产验收制度，优先保证集聚平台、重大项目用地，提高土地利用效率。

专栏 18：上海土地存量更新时代：首个单体项目——上生新所

上海土地市场逐步进入存量时代，上生 · 新所作为万科在上海核心区域的首个城市更新项目，在项目策划、留改甄别、规划设计与招商运营等全过程精益化管理，既延续了历史文脉，又赋予其适合时代和未来城市发展的使用功能。

专栏 19：浙江省湖州市率先改革“商业服务业标准地”

浙江省湖州市吴兴区围绕全区相关服务业项目，分别设置固定资产投资、投资强度、亩均税收和年主营业务收入等个性化控制性指标作为地块出让前提条件。这一服务业用地出让的新办法将进一步促进土地要素市场化配置，加快推进重大服务业项目集聚，有效提升产业业态和土地利用效益。

（四）培育专业人才，助力产业发展

搭建人才培育体系。立足辖区优质的高校资源，通过武汉大学、湖北大学、中南财经政法大学等众多院校改革，引导高校结合服务业实际发展需求，开设相关专业，优化课程内容。加强校企合作，通过设立新型合作项目，搭建

企业与高校的沟通桥梁，指导高校培养企业实干型人才，设立人才实训基地。

注重人才资源导入。加强对紧缺行业人才提供专项政策补助、落户补贴等，吸引与培养高层次服务业人才资源。鼓励企业自主引入青年才干，协调政府政策与企业政策的双重支持，助力人才成长。

（五）加大品牌宣传，提高产业影响

加快打造城市文化名片，塑造具有品牌竞争力、品牌识别度的城市形象。组织、承办一批具有国际影响力的峰会、赛事活动，提升城市形象和知名度，弘扬武昌城市文化魅力。加强培育武昌原创品牌，引导企业注册商标、创建名标，推动本地企业品牌化发展。注重保护原创品牌，加大对知识产权的推广。逐步扩大企业品牌的行业影响力，举办武汉品牌节、企业交流会等活动，积极宣传武昌本土优势品牌，提升武昌本土品牌的业界影响力。

六、武昌区服务业“十四五”重大项目表

序号	功能区	项目名称	建设规模及内容	意向产业	项目类别	投资额（亿元）	责任单位
1	滨江商务区	绿地国际金融城（A01、A02 地块）	总建筑面积 84.66 万平方米，建星级酒店、高档写字楼、高端商业、精品住宅等。	商贸中心	在建	178.5	徐家棚街
2	滨江商务区	联投中心	裕大华地块：规划净用地面积 10.2 万平方米，计容建筑面积约 44.3 万平方米，容积率 4.4，建写字楼、酒店、住宅；交职院地块：规划净用地面积 4.88 万平方米，计容建筑面积 21.96 万平方米，容积率 4.5，建商业服务设施和住宅。	商贸中心	在建	110.16	积玉桥街
3	滨江商务区	江城之门	规划净用地面积 3.31 万平方米，计容建筑面积 24.84 万平方米，容积率 7.5，建 1 栋“门”字型结构高度为 237．6 米的超高层写字楼。	商贸中心	在建	39.4	积玉桥街
4	滨江商务区	秦园路风塔	规划净用地面积 2.26 万平方米，计容建筑面积 17.1 万平方米，容积率 7.58，建企业总部大楼。	商贸中心	在建	10	徐家棚街
5	滨江商务区	融拓盛澜项目（临江大道 9 号）	规划净用地面积 3.04 万平方米，计容建筑面积 7.83 万平方米，容积率 3.36，建商业综合体、住宅。	商贸中心	在建	17	黄鹤楼街
6	滨江商务区	福星惠誉·水岸国际	规划净用地面积 8.65 万平方米，计容建筑面积 35.48 万平方米，容积率 4.1。建住宅、写字楼和相关配套设施。	商贸中心	在建	10.5	徐家棚街
7	滨江商务区	武汉长江中心（A 包）项目	A 包规划净用地面积 14.5 万平方米，总建筑面积 96.5 万平方米，办公及商业建筑面积 72.3 万平方米，住宅面积 24.2 万平方米。	商贸中心	在建	230	徐家棚街

序号	功能区	项目名称	建设规模及内容	意向产业	项目类别	投资额（亿元）	责任单位
8	滨江商务区	武汉长江中心（B包）项目	B包规划净用地面积4.9万平方米，总建筑面积20.7万平方米，拟建商务办公。	商贸中心	在建	53	徐家棚街
9	滨江商务区	新生路片	规划净用地面积2.4万平方米，计容建筑面积约8.81万平方米，容积率3.67，拟建商业综合体，包含办公、社区服务、商业服务。	商贸中心	在建	25	积玉桥街
10	滨江商务区	中国新闻社中部新闻信息中心（省建行学校宿舍）	项目净用地面积0.58万平方米，计容面积4.52万平方米。容积率7.80。拟建商业办公体、写字楼。	文旅胜地	在建	10	积玉桥街
11	滨江商务区	武昌滨江天街项目（D2/337北地块）	规划净用地面积8.6万平方米，计容建筑面积41.3万平方米，容积率4.8，拟建一座购物中心、2栋办公楼、1栋服务公寓、6栋住宅。	商贸中心	在建	100	徐家棚街
12	滨江商务区	阿里巴巴华中总部	总建筑面积56.59万平方米，规划用途为商业服务设施用地、居住用地。	商贸中心	在建	45	徐家棚街
13	滨江商务区	临江大道76号	规划新建规模7万平方米，全部为公建。		前期	10	滨江商务区管委会
14	滨江商务区	省机电设备公司宿舍	规划净用地面积0.92万平方米，计容建筑面积3.55万平方米，容积率3.86。拟建住宅、商业商务设施。		前期	6	滨江商务区管委会
15	滨江商务区	滨江核心区E1/F3	规划净用地面积5.75万平方米，拟建建筑面积27万平方米。		前期	40	滨江商务区管委会
16	滨江商务区	武泰闸体育场片	总用地面积13.45万平方米，拟征收建筑面积4.5万平方米，总户数750户。		前期	80	滨江商务区管委会
17	滨江商务区	武车F片	总用地面积12.91万平方米，拟征收建筑面积7.47万平方米，总户数466户。		前期	80	滨江商务区管委会

序号	功能区	项目名称	建设规模及内容	意向产业	项目类别	投资额（亿元）	责任单位
18	滨江商务区	四美塘地块	总用地面积 12.45 万平方米，拟征收建筑面积 17.81 万平方米，总户数 1980 户。		前期	80	杨园街
19	滨江商务区	滨江核心区 F1	规划净用地面积 1.89 万平方米，规划新建规模 2.28 万平方米，拟建商业商务设施。		前期	3.5	滨江商务区管委会
20	滨江商务区	滨江核心区 D1	规划净用地面积 8.1 万平方米，总建筑面积 42 万平方米，拟建商业、商务。		前期	65	滨江商务区管委会
21	滨江商务区	四美塘南片	总用地面积 3.17 万平方米，拟征收建筑面积 3.5 万平方米，总户数 246 户。		前期	20	杨园街
22	滨江商务区	滨江核心区 E2	规划净用地面积 1.83 万平方米，计容建筑面积 9.75 万平方米。		前期	16	滨江商务区管委会
23	滨江商务区	滨江核心区 E3	规划净用地面积 2.91 万平方米，计容建筑面积 8.79 万平方米。		前期	15	滨江商务区管委会
24	滨江商务区	滨江核心区 C4	规划净用地面积 2.05 万平方米，计容建筑面积 6.78 万平方米。		前期	13	滨江商务区管委会
25	滨江商务区	中铁七局 A 地块	规划新建规模 6.64 万平方米，全部为公建。		前期	13	滨江商务区管委会
26	滨江商务区	滨江武车 C 地块扩大片	总用地面积 0.79 万平方米，拟征收建筑面积 0.95 万平方米，总户数 137 户。		前期	4.5	滨江商务区管委会
27	滨江商务区	省石化招待所地块	总用地面积 0.38 万平方米，拟征收建筑面积 0.7 万平方米，总户数 60 户。		前期	2.4	滨江商务区管委会
28	滨江商务区	中医药大学紫阳校区 b 地块	总用地面积 0.09 万平方米，拟征收建筑面积 0.2 万平方米，总户数 26 户。		前期	0.6	滨江商务区管委会
29	滨江商务区	明伦街棚改	总用地面积 20.38 万平方米，拟征收建筑面积 28.03 万平方米，总户数 3178 户。		前期	110	滨江商务区管委会

序号	功能区	项目名称	建设规模及内容	意向产业	项目类别	投资额（亿元）	责任单位
30	滨江商务区	秦园路52号地块	规划新建规模0.76万平方米，其中住宅3.38万平方米，公建0.58万平方米。		前期	2	滨江商务区管委会
31	滨江商务区	康乐里片	总用地面积5.49万平方米，拟征收建筑面积3.93万平方米，总户数411户。		前期	34	区建设局
32	滨江商务区	团结路25号	总用地面积1.79万平方米，拟征收建筑面积1万平方米，总户数166户。		前期	10	滨江商务区管委会
33	滨江商务区	武九铁路武昌区段	总用地面积68.33万平方米，征收建筑面积30.89万平米，户数4397户，		策划	450	滨江商务区管委会
34	滨江商务区	武车生活区	总用地面积28.97万平方米，拟征收建筑面积56.15万平方米，总户数9358户。		策划	170	滨江商务区管委会
35	滨江商务区	玻璃塘片棚改	总用地面积20.05万平方米，拟征收建筑面积21万平方米，总户数2200户。		策划	120	滨江商务区管委会
36	滨江商务区	武南一村（含晒湖中学改扩建）	总用地面积6.28万平方米，拟征收建筑面积10.29万平方米，总户数1701户。		策划	35	区建设局
37	滨江商务区	武汉粮食机械厂、和恒工贸公司、劳业综合开发股份有限公司等地块	总用地面积4.97万平方米，拟征收建筑面积4.94万平方米，总户数560户。		策划	28	区建设局
38	滨江商务区	省建管局片	总用地面积4.11万平方米，拟征收建筑面积5.72万平方米，总户数820户。		策划	25	区建设局
39	滨江商务区	祥和苑老社区	总用地面积3.09万平方米，拟征收建筑面积2.61万平方米，总户数522户。		策划	18	区建设局
40	滨江商务区	普天杨园家属区	总用地面积2.43万平方米，拟征收建筑面积4万平方米，总户数520户。		策划	14	滨江商务区管委会

序号	功能区	项目名称	建设规模及内容	意向产业	项目类别	投资额（亿元）	责任单位
41	滨江商务区	武汉石油徐家棚仓库	总用地面积 1.13 万平方米，拟征收建筑面积 1 万平方米，总户数 154 户。		策划	7	滨江商务区管委会
42	滨江商务区	铁路分局地块	总用地面积 0.47 万平方米，拟征收建筑面积 0.40 万平方米，总户数 63 户。		策划	3	区建设局
43	武昌古城	武汉市武昌古城复兴规划建设项目	本项目建设主要分三个版块，即 7.7 平方公里的古城风貌区保护建设、配套基础设施建设和区域升级改造。	文旅胜地	在建	158.43	武昌古城中心
44	武昌古城	农讲所	规划新建规模 8.04 万平方米，规划用地性质为商务、居住、绿化、市政用地。		前期	19.33	武昌古城中心
45	武昌古城	紫金村 A	规划净用地面积 2.07 万平方米，计容建筑面积 10.4 万平方米，容积率 5.02。		前期	17	武昌古城中心
46	武昌古城	紫金村 B	规划净用地面积 2.03 万平方米，计容建筑面积 9 万平方米，容积率 4.43。		前期	15	武昌古城中心
47	武昌古城	大堤口 A 地块	规划净用地面积 0.69 万平方米，地上规范总建筑面积不超过 3.48 万平方米，容积率 5.0。		前期	6	武昌古城中心
48	武昌古城	武昌造船厂片	总用地面积 51.95 万平方米。		前期	350	武昌古城中心
49	武昌古城	老城厢片	总用地面积 4.16 万平方米，拟征收建筑面积 5.9 万平方米，总户数 630 户。		前期	26	武昌古城中心
50	武昌古城	天工宿舍	规划新建规模 5.79 万平方米，规划用地性质为商业、轨道交通用地；拟征收建筑面积 0.8 万平方米，总户数 212 户。		前期	11	武昌古城中心
51	武昌古城	东城壕片（含二期）	总用地面积 9.21 万平方米，拟征收建筑面积 13.57 万平方米，总户数 1644 户。		策划	60	武昌古城中心

序号	功能区	项目名称	建设规模及内容	意向产业	项目类别	投资额（亿元）	责任单位
52	武昌古城	文明路片	总用地面积 7.45 万平方米，拟征收建筑面积 11.41 万平方米，总户数 1900 户。		策划	49	武昌古城中心
53	武昌古城	首义路地块	总用地面积 0.88 万平方米，拟征收建筑面积 2.93 万平方米，总户数 315 户。		策划	5	武昌古城中心
54	武昌古城	双环化工地块	总用地面积 0.72 万平方米，拟征收建筑面积 0.77 万平方米，总户数 106 户。		策划	4	武昌古城中心
55	杨园片区	湖北保利常阳天悦	规划净用地面积 2.66 万平方米，计容建筑面积 10.64 万平方米，容积率 4.0。建 1 栋 150 米高楼，4 栋 32 层住宅楼。	设计之都	在建	15.8	杨园街
56	杨园片区	嘉顺国际大厦	规划净用地面积 1.14 万平方米，计容建筑面积 4.37 万平方米，容积率 3.85，建酒店、商业裙房。	商贸中心	在建	13.5	杨园街
57	杨园片区	融侨美域（融侨 K5+ 扩大 B 地块）	规划用地面积 3.5 万平方米，计容总建筑面积 15.2 万平方米。建 1 栋办公综合楼及 5 栋住宅楼。	设计之都	在建	45	杨园街
58	杨园片区	融侨天域（融侨 K4+ 扩大 A 地块）	规划用地面积 3.38 万平方米，总建筑面积 25 万平方米，其中计容面积 17.12 万平方米。建 6 栋住宅，1 栋写字楼。	设计之都	在建	47	杨园街
59	杨园片区	南山纵横滨江时代（武船一分厂）	规划净用地面积 10.54 万平方米，计容建筑面积 40.82 万平方米，容积率 3.87。建还建楼、住宅、办公写字楼、保留建筑。	设计之都	在建	100	杨园街
60	杨园片区	江南集团余家头宿舍片	规划新建规模 6.1 万平方米，其中住宅 3.06 万平方米，公建 3.04 万平方米。		前期	13	杨园片区
61	杨园片区	余家头 H3	规划新建规模 5.4 万平方米，全部为公建。		前期	10	杨园片区
62	杨园片区	国棉二厂宿舍片	总用地面积 8.85 万平方米，拟征收建筑面积 14.30 万平方米，总户数 1991 户。		前期	56	滨江商务区管委会

序号	功能区	项目名称	建设规模及内容	意向产业	项目类别	投资额（亿元）	责任单位
63	杨园片区	铁机路临江片	总用地面积 1.77 万平方米，拟征收建筑面积 5.04 万平方米，总户数 631 户。		前期	8	滨江商务区管委会
64	杨园片区	联盟路片（桃源居、光谷地产、和平医院、消防站）	总用地面积 1.16 万平方米，拟征收建筑面积 0.99 万平方米，总户数 56 户。		前期	7	杨园街
65	杨园片区	徐东铁四院片（一期）	总用地面积 9.28 万平方米，拟征收建筑面积 13.60 万平方米，总户数 1360 户。		前期	55	杨园街
66	杨园片区	徐东铁四院片（二期）	总用地面积 7.73 万平方米，拟征收建筑面积 13.15 万平方米，总户数 939 户。		前期	48	杨园街
67	杨园片区	交通协同创新基地	规划新建规模 16.5 万平方米，全部为公建。		前期	34	杨园街
68	白沙片区	倒口湖 K5 地块	规划净用地面积 2.99 万平方米，计容建筑面积 13.5 万平方米，容积率 4.5。拟建住宅、商业商务设施。		前期	24	滨江商务区管委会
69	白沙片区	倒口湖 K2、K3 地块	规划净用地面积 1.7 万平方米，计容建筑面积 8.18 万平方米，容积率 4.81。拟建商务商业。		前期	13	滨江商务区管委会
70	白沙片区	白沙新城南区	总用地面积 101.94 万平方米，拟征收建筑面积 63 万平方米，总户数 943 户。		前期	600	滨江商务区管委会
71	白沙片区	武咸包 5 号地块	总用地面积 5.10 万平方米，拟征收建筑面积 4.17 万平方米，总户数 66 户。		前期	30	区城改局
72	白沙片区	武船二分厂宿舍区	总用地面积 4.35 万平方米，拟征收建筑面积 5.85 万平方米，总户数 1060 户。		前期	28	区建设局
73	白沙片区	武咸包 9 号地块	总用地面积 0.40 万平方米，拟征收建筑面积 0.67 万平方米，总户数 107 户。		前期	2.5	白沙街
74	白沙片区	白沙新城北	总用地面积 235.28 万平方米，拟征收面积 170.3 万平方米，总户数约 8000 户。		前期	1000	滨江商务区管委会

序号	功能区	项目名称	建设规模及内容	意向产业	项目类别	投资额（亿元）	责任单位
75	白沙片区	武咸包 1、2 号地块	总用地面积 7.92 万平方米，拟征收建筑面积 10.53 万平方米，总户数 2069 户。		策划	48	滨江商务区管委会
76	华中金融城	武汉中央文化旅游区（K2、K4、K7）	规划净用地面积 60.9 万平方米，计容建筑面积 258 万平方米，容积率 4.35。建汉街、汉秀剧场、电影科技乐园、万达广场、高档写字楼、星级酒店、精品住宅等。	文旅胜地	在建	478	水果湖街
77	华中金融城	融创中心（K1、K2、K3、K6、H7 地块）	规划净用地面积 19.18 万平方米，计容建筑面积 101.11 万平方米，容积率 5.27。含 K1、K2、K3、K6、H7 五个地块，建设高档写字楼、街区商业和住宅。	金融之城	在建	194	中南路街
78	华中金融城	方正金融中心	规划净用地面积 1.97 万平方米，计容建筑面积 13.8 万平方米，容积率 7.0，建 2 栋超高层写字楼及裙房商业。	金融之城	在建	43	水果湖街
79	华中金融城	华中科创产业园（麦德龙升级改造）	规划净用地面积 4.21 万平方米，计容建筑面积 14.7 万平方米，容积率 3.5，拟升级打造全国首家麦德龙旗舰店。	科创强区	在建	30	水果湖街
80	华中金融城	襄阳大厦	规划净用地面积 1.09 万平方米，计容建筑面积 10.05 万平方米，容积率 9.2，建 1 栋 57 层 260 米建筑，涵盖五星级酒店、5A 级写字楼。	金融之城	在建	25	水果湖街
81	华中金融城	湖北金控大厦	规划净用地面积 1.36 万平方米，计容建筑面积 9.24 万平方米，容积率 6.79。建 1 栋国际甲级智慧写字楼。	金融之城	在建	20	水果湖街
82	华中金融城	沙湖·荣御中心	规划净用地面积 2 万平方米，计容建筑面积 11.96 万平方米，容积率 5.98，拟建商业或酒店。	商贸中心	在建	15	水果湖街
83	华中金融城	铁投·碳汇大厦	规划净用地面积 0.7 万平方米，计容建筑面积 5.16 万平方米，容积率 7.4，建写字楼。	金融之城	在建	8	水果湖街

序号	功能区	项目名称	建设规模及内容	意向产业	项目类别	投资额（亿元）	责任单位
84	华中金融城	丽江龙城	规划净用地面积 0.66 万平方米，计容建筑面积 2.71 万平方米，容积率 4.1，建高档写字楼以及住宅。	金融之城	在建	2.8	水果湖街
85	华中金融城	亘星国际	规划净用地面积 7.65 万平方米，计容建筑面积 38.7 万平方米，容积率 5.06，拟建商务办公、住宅。	金融之城	在建	120	水果湖街
86	华中金融城	东湖路蔡家咀地块商业综合体项目	规划净用地面积 5.45 万平方米，计容建筑面积 15.02 万平方米，容积率 2.76. 拟建办公、酒店和商业。	金融之城	在建	39	水果湖街
87	华中金融城	长投生态中心	规划净用地面积 1.82 万平方米，计容建筑面积 9 万平方米，容积率 5.0。拟建商业、写字楼。	金融之城	在建	21	水果湖街
88	华中金融城	高投资本中心（广泽中心南）	规划净用地面积 0.48 万平方米，计容建筑面积 1.56 万平方米，容积率 3.25，拟建商务办公。	金融之城	在建	3	水果湖街
89	华中金融城	武汉平安幸福中心	规划净用地面积 4.26 万平方米，计容建筑面积不超过 22.31 万平方米，容积率不超过 5.24，拟建住宅、商务办公。	金融之城	在建	49	水果湖街
90	华中金融城	联投中北路（岳家嘴无线电二厂）	规划净用地面积 0.85 万平方米，计容建筑面积 4.67 万平方米，容积率 5.5，拟建商务办公。	金融之城	前期	10	水果湖街
91	华中金融城	东泰国际（C35 地块）	规划净用地面积 0.51 万平方米，计容建筑面积 2.1 万平方米，容积率 4.2。拟建商务办公。		前期	3.7	水果湖街
92	华中金融城	红岭三期	规划新建规模 20.57 万平方米，其中住宅 12.08 万平方米，公建 8.49 万平方米。		前期	40	华中金融城管委会
93	华中金融城	岳家嘴电信小区	规划新建规模 10.28 万平方米，全部为公建。		前期	20	华中金融城管委会

序号	功能区	项目名称	建设规模及内容	意向产业	项目类别	投资额（亿元）	责任单位
94	华中金融城	农行干部学院南	规划新建规模 5.83 万平方米，全部为公建。		前期	11	华中金融城管委会
95	华中金融城	省六建扩大	规划新建规模 4.14 万平方米，全部为公建。		前期	8	华中金融城管委会
96	华中金融城	电车二公司南	总用地面积 2.93 万平方米，拟征收建筑面积 5.6 万平方米，总户数 764 户。		前期	17	华中金融城管委会
97	华中金融城	楚天传媒片（一期）	总用地面积 1.92 万平方米，拟征收建筑面积 1.70 万平方米，总户数 150 户。		前期	11	区建设局
98	华中金融城	小湖口村	总用地面积 1.67 万平方米，拟征收建筑面积 6.72 万平方米，总户数 88 户；已经完成征收 3 万平方米，44 户。		前期	10	华中金融城管委会
99	华中金融城	积玉桥 C 扩大	总用地面积 0.46 万平方米，拟征收建筑面积 0.47 万平方米，总户数 68 户。		前期	2.5	华中金融城管委会
100	华中金融城	中南路七医院	总用地面积 3.39 万平方米，拟征收建筑面积 4.5 万平方米，总户数 350 户。		策划	20	中南路街
101	华中金融城	金融城二期（民主路片）	总用地面积 21.80 万平方米，拟征收建筑面积 39.87 万平方米，总户数 3125 户。		策划	130	华中金融城管委会
102	华中金融城	湖北电力弹簧厂	总用地面积 6.52 万平方米，征收建筑面积 3.01 万平米，户数 0 户。		策划	40	华中金融城管委会
103	华中金融城	湖北经济学院（东湖校区）	总用地面积 2.44 万平方米，拟征收建筑面积 2.1 万平方米，总户数 130 户。		策划	15	区建设局
104	华中金融城	沙湖公寓	总用地面积 2.22 万平方米，拟征收建筑面积 5.7 万平方米，总户数 384 户。		策划	13	区建设局
105	华中金融城	建机宿舍片	总用地面积 2.06 万平方米，拟征收建筑面积 4.0 万平方米，总户数 500 户。		策划	12	华中金融城管委会

序号	功能区	项目名称	建设规模及内容	意向产业	项目类别	投资额（亿元）	责任单位
106	华中金融城	省建材装饰市场片	总用地面积 1.99 万平方米，拟征收建筑面积 3.14 万平方米，总户数 393 户。		策划	11	区建设局
107	华中金融城	中南路 8 号扩大地块	总用地面积 1.87 万平方米，征收建筑面积 2.96 万平米，户数 220 户。		策划	11	区建设局
108	华中金融城	中南路发展大厦片区	总用地面积 1.69 万平方米，拟征收建筑面积 4.5 万平方米，总户数 400 户。		策划	10	区建设局
109	华中金融城	中南一路片	总用地面积 1.23 万平方米，拟征收建筑面积 2.50 万平方米，总户数 292 户。		策划	7	区建设局
110	华中金融城	东湖路市建材设计研究院改造	总用地面积 0.94 万平方米，拟征收建筑面积 1.95 万平方米，总户数 105 户。		策划	6	区建设局
111	武珞路文旅商贸带	梦时代广场	规划净用地面积 9.46 万平方米，计容建筑面积 48.01 万平方米，容积率约 5.08，建商业、乐园及车库、设备间等配套设施。	商贸中心	在建	120	中南路街
112	武珞路文旅商贸带	石牌岭机电研究设计院	规划净用地面积 5.23 万平方米，计容建筑面积 22.53 万平方米，容积率 4.31。拟建住宅、商服。	商贸中心	在建	41.5	中南路街
113	武珞路文旅商贸带	武锅 B	规划净用地面积 3.16 万平方米，计容建筑面积 19.48 万平方米，容积率 6.16。拟建商务商业。		前期	35	滨江管委会
114	武珞路文旅商贸带	大东门武汉铁路局片	总用地面积 23.00 万平方米，拟征收建筑面积 35.42 万平方米，总户数 5350 户。		策划	140	区建设局
115	武珞路文旅商贸带	省公安厅宿舍片	总用地面积 11.71 万平方米，拟征收建筑面积 8.65 万平方米，总户数 875 户。		策划	75	区建设局
116	武珞路文旅商贸带	宏基客运站片	总用地面积 8.64 万平方米，征收建筑面积 15.54 万平米。		策划	46	区建设局
117	武珞路文旅商贸带	中南一路扩大片（含武珞路中学改扩建）	总用地面积 8.64 万平方米，拟征收建筑面积 22.3 万平方米，总户数 503 户。		策划	46	区建设局

序号	功能区	项目名称	建设规模及内容	意向产业	项目类别	投资额（亿元）	责任单位
118	武珞路文旅商贸带	武莲路片	总用地面积 6.67 万平方米，拟征收建筑面积 12.43 万平方米，总户数 1573 户。		策划	42	区建设局
119	武珞路文旅商贸带	中南大酒店片区	总用地面积 2.05 万平方米，拟征收建筑面积 3.3 万平方米，总户数 90 户。		策划	12	区建设局
120	武珞路文旅商贸带	丁字桥片危改二期	总用地面积 1.68 万平方米，拟征收建筑面积 2.00 万平方米，总户数 260 户。		策划	10	区建设局
121	中科·武大智谷	小洪山科学城（中科院中区地块）	规划净用地面积 2.7 万平方米，计容建筑面积 10.89 万平方米，容积率 3.84，拟建商务办公。	科创强区	在建	24.9	珞珈山街
122	中科·武大智谷	武汉大学教工住宅区片	总用地面积 23 万平方米，拟征收建筑面积 18.73 万平方米，总户数 2176 户。		策划	120	区建设局

武昌区教育事业发展“十四五”规划

“十四五”期间是我国全面建设社会主义现代化国家新征程的开端，是建设“三化”大武汉和国家中心城市的关键时期，是武昌实施“一岸T轴一谷”发展格局的重要时期，更是武昌教育实现更加公平、更高质量、更富内涵的现代化发展窗口期。为更好地承担起区域经济赋予武昌教育的历史使命，更好地满足武昌百姓对优质教育的需求，进一步推动武昌教育高质量发展，特制定本规划。

一、“十三五”教育发展回顾

“十三五”期间，武昌教育以“努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育”为目标，深化体制机制改革，推动教育优质资源扩面提质，开创了各项工作新局面。五年来，“绿色教育”理念已成为每个武昌教育人的内在共识和行为准则，“学在武昌”品牌持续擦亮，教育强区基础不断夯实。

（一）各级各类教育百花齐放、全面发展

1. 学前教育公益普惠发展

完成第三个“学前教育”行动计划。推动公益普惠资源扩面提质，新改扩建11所公办幼儿园或园区，新增学前教育公办学位3000个。开展等级园创建工作，全区一级以上优质幼儿园占比达49%，建园满一年以上的幼儿园等级参评率达100%。全区3–6岁适龄幼儿毛入园率平均达91.6%，公办及普惠性民办幼儿园在园幼儿占比较“十二五”时期提升17%，连续五年完成市、区政府绩效工作目标。

2. 义务教育优质均衡发展

辖区义务段在校生81282人，较2015年增加8508人，学生增幅11.7%。成功创建首批义务教育达标校13所，全区义务段现代化学校比例达88.7%。区教育局荣获国家义务教育质量监测“县级优秀组织单位”荣誉称号。“十三五”期间，全区中考各项指标持续攀升，稳居全市第一。2020年中考，武昌区高分屏蔽学生38人，占全市38%（考生人数占全市10%），500分以

上高分人数 137 人，公办普通高中上线率连续三年超 60%，一次性合格率连续五年超 99%。华师一附中、武昌实验中学录取分数稳居全市第一批省级示范高中学校第一、二位。

3. 普通高中多元特色发展

高中在校生规模 15886 人，较 2015 增加 909 人。新高考背景下的选课走班、课程体系构建、学生职业生涯指导实操探索、教育评价改革稳步推进，华师一附中、武昌实验中学、武汉中学成功创建武汉市首批领航高中，十四中、水果湖高中、东湖中学荣获武汉市普通高中特色学校荣誉称号。“十三五”期间，全区高考各项数据持续刷新。2020 年高考，武昌区以仅占全省 1.6% 考生数，取得 600 分人数占全省 10%（近 1500 人）、理科 690 以上高分约占全省 25%、连续五年纯文理一本率超 60%、清北录取人数近 80 人、理科最高 725 分的骄人成绩，五项指标全省第一，创历史之最。

4. 职业教育产教融合发展

立足区域经济产业结构，主动对接市场需求，实施专业动态调整和优化升级，探索校企合作新途径，启动中职 1+x 证书制度试点，初步形成与经济转型升级相适应，产教融会、校企合作、多元立交、体现终身教育理念的现代化职业教育体系。以抓中职学校达标建设为突破口，坚持德技并修、工学结合育人，优化专兼结合双师结构，提高职业教育教学质量，毕业生一次性就业率达 95% 以上。

5. 社区教育协调持续发展

社区教育以市民需求为导向，以居民实际受益为准绳，以构建全民终身教育体系、建设学习型社会、推动社会治理创新为目标，开展“社区学校一堂好课”、武昌“百姓学习之星”评选、打造“社区居民学习共同体”、社区教育节等一系列活动。社区教育融入社会治理机制基本形成，社区教育影响力持续扩大，武昌区社区教育学院“班长议事会”“学习 + 体验的公民素养课程”获“全国终身学习品牌”，社区居民年培训 率超过 50%。

6. 民办教育规范有序发展

充分利用“全国中小学生校外培训机构管理服务平台”“武汉市教育局民办教育查询系统”和“武汉市双随机抽查监管系统”等信息平台，全面开展校外培训机构专项治理工作，健全部门联合执法机制、年检年报机制、黑白名

单制度和应急处理机制。

7. 国际教育开放内涵发展

围绕《武昌区推进教育国际化三年行动计划（2018—2020 年）》，在提升国际交流合作水平，推进中外合作办学与国际课程班建设，稳步开展国际理解教育、国际课程校本化建设、国内课程国际化实施等方面加大工作力度，全力提升区域教育国际化水平。

（二）办学保障能力持续增强，教育均衡水平不断提升

1. 教育财政投入持续增加

坚持把教育作为区政府财政支出重点领域予以优先保障，确保财政一般公共预算教育支出只增不减，确保一般公共预算教育支出只增不减。2019 年教育经费 320718.73 万元（含实验中学建设经费 76000 万元），2020 年教育经费预算 242766.95 万元。2019 年剔除一次性建设费用，比 2015 年增加 94588.89 万元；2020 年预算比 2015 年教育经费增加 92637.11 万元。“十三五”期间，我区启动学校新改扩建项目 11 个，新增教育用地 12.1 公顷，新建校舍 12.86 万平方米、新增教学班 249 个、新增学位 11595 个、新建地下停车场约 3.97 万平方米，新增地下停车位 1082 个，共计投入约 28 亿元，学校办学条件持续改善，义务教育优质均衡发展不断提升。

2. 队伍建设水平持续提升

形成师德师风建设长效机制，将师德考核作为年度考核、评先推优、岗位竞聘、职称评审重要内容。明确师德“红线”，师德失范行为投诉查处率 100%。加强骨干教师队伍建设，“十三五”期间新增正高级教师 13 人，省特级教师 10 人，省市区名师 22 人，全国优秀教师和全国优秀教育工作者各一人，全区名特优教师总量居全市第一。积极开展人事制度改革试点工作，累计 3000 余人岗位得到晋升。全面推行教师资格定期注册制度，辖区内公办民办教师近 9000 人完成教师资格注册，专任教师持证上岗率达到 100%。坚持正确选人用人导向，激发广大干部的干事创业激情，大力打造名校长，多层次、全方位培训教育干部。“十三五”期间，调整干部 164 人，提拔干部 77 人，开展干部培训班 35 期，培训干部 2789 人次。

3. 教育大安全观持续夯实

牢固树立包括“政治安全、廉政安全、作风安全和人身安全”在内的“大

安全观”，切实保障教育系统和谐稳定。深化平安校园建设，积极创建“平安校园”和“星级平安单位”，推动平安校园硬件建设投入向软件管理升级转变，“警校家”护安保畅工程经验被徐文海副省长批示在全省推广。做好保密、安全、信访、维稳、综治等工作，维护教育系统和谐稳定。

过去的五年，是武昌教育实现跨越式发展的五年，办学条件不断改善，教育改革纵深推进，师生发展更加全面，“学在武昌”品牌持续擦亮，为未来五年发展奠定了坚实基础。

二、“十四五”教育发展环境分析

（一）发展机遇

“十四五”时期是武汉市“打造五个中心，建设现代化大武汉”的关键时期，是武昌强力推进“一岸T轴一谷”发展格局的重要阶段，也是进一步加强教育体制机制创新，提升教育治理体系和治理能力现代化水平的改革“深水期”。内外部环境为武昌教育发展营造了良好的条件。

从国家发展层面来讲，十九大以来，党中央、国务院、教育部颁布了一系列教育政策，“为谁培养人，怎样培养人，培养什么样的人”为教育改革举旗定向。随着教育综合改革深入推进，招生考试制度改革、教育评价改革、五育融合等一系列重大政策将陆续落地，将对各级各类教育产生深刻影响。

从区域发展层面来讲，随着“一岸T轴一谷”区域发展格局逐步形成，区域功能定位、发展模式、人口结构都将产生变化，扩大教育优质资源覆盖面，提升教育支撑服务区域发展能力，是武昌区招商引资、招贤纳智的有效途径，更是促进武昌经济社会发展的重要举措。

从教育发展层面来讲，长期以来，武昌教育坚持绿色发展理念，明确了“三三六”工作思路，形成了“党以重教为先，政以兴教为本，师以从教为荣，民以支教为乐”的优良传统，各级各类教育协调有序发展的良好态势，为“十四五”期间武昌教育全面提档升级奠定了坚实基础。

（二）主要挑战

对照武昌“全面建设超大城市中心城区高质量发展示范区”的目标定位，对标其他教育领先城市发展水平，对比人民群众对美好生活的向往，武昌教育还存在着短板和不足。

1. 教育资源配置有待优化

“十四五”时期，随着武昌“一岸T轴一谷”发展战略稳步推进，区域功能定位调整、人口结构变化、三孩政策落地等将形成叠加效益，届时优质教育资源供需矛盾将更加突出。“十四五”期间，全区学前教育、小学、初中、高中、中职年招生（入园）规模预计将分别突破1.3万、1.4万、1.3万、0.8万、0.3万人，在校生规模将分别达到3.6万、7.2万、3.6万、1.8万、0.8万人，随着生源的梯次传导，“十四五”期间，我区学前及义务段阶段入学矛盾将进一步凸显。目前基础教育发展不均衡不充分客观存在，空间布局不尽合理，片区差异、校际差异、学生生活背景和学业基础差异明显，在优质均衡发展方面还有较大提升空间。

2. 教师队伍建设有待加强

干部管理机制活力不足，干事创业的热情有待进一步激发。校长队伍整体专业化水平不高，教育家型校长的数量与质量与经济发达地区还有一定差距，影响力和辐射力不强。教师队伍数量超编和结构性缺编并存，骨干教师的选拔、培养、考核、激励机制不配套，教师培训资源、渠道、模式需要更有效地整合。教师进入与退出机制不健全，专业发展系统规划不完善，职业认同感未能充分调动，导致教师队伍发展动力稍显不足。

3. 全面育人机制有待完善

目前基础教育重智育轻德育、重知识轻能力的现象依然存在，学生的主体地位和个性发展没有得到充分体现，素质教育、学生全面发展有待进一步落实。家长的盲从、跟风、“唯分数论”思维导致学生课外学业负担过重，反而降低了学生在校学习效率。少部分教师先进的教育教学理念和方式还没有转化成内在的自觉行为，导致课堂效率偏低，轻负高效有待提高。学校在先进管理理念的落实上不够，导致部分管理者忽视学生的综合素质培养，不利于学生的可持续发展。

4. 教育治理能力有待提升

当前武昌在育人机制、管理创新、评价改革、依法治校、队伍建设等方面的探索不够，导致教育管理体制不健全，整体活力略显不足，真正发挥管理体制机制推动教育事业发展的深层力量的任务依然艰巨，教育治理体系和治理能力现代化水平有待进一步提升。

“十四五”时期是武昌教育实现更加公平、更高质量、更富内涵的现代化发展窗口期。面对新阶段新要求，挑战与机遇并存，武昌教育将抢抓机遇，主动作为，努力打造“学在武昌”标杆示范区。

三、“十四五”教育发展总体部署

（一）指导思想

全面贯彻落实党的十九大，十九届二中、三中、四中、五中全会和全国教育大会精神，对接国家、省、市教育现代化 2035 及五年实施方案，秉承以“遵循规律、遵守规范、轻负高效、持续发展”为核心的绿色教育理念，坚持以质量提升为主线，深化教育领域综合改革，加强干部教师队伍建设，构建绿色教育评价体系，推动教育教学管理创新，引领教育治理体系和治理能力现代化水平整体提升，为武昌建设科创强区贡献力量。

（二）发展目标

根据《规划纲要》确定的总体目标和阶段性任务，确定到 2025 年武昌教育的发展目标是：学前教育公共服务体系更加完善，义务教育优质均衡发展水平得到提升，新中考、高考改革平稳有序，互联网＋教育与教育教学深度融合，职业教育、社区教育、特殊教育、民办教育、民族教育协调发展，全民终身教育服务体系基本形成，中小学、幼儿园配建项目和基础设施建设落实落地，努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育。

具体到“十四五”时期，武昌教育发展的主要目标为：

——五育融合迈上新台阶。落实立德树人根本任务的路径方法不断完善，“全员育人、全面育人、全程育人”格局基本形成，中小幼一体化的“五育融合”工作体系逐步构建，“五育融合”整体育人功能更加彰显，素质教育内涵更加丰富，探索形成一批武昌育人经验、模式、品牌。

——质量提升实现新突破。绿色、轻负、高效的质量观深入人心，科学备考、人文备考、理性备考的内涵不断深化，新课程、新课堂、新教材改革深入实施，教育信息化赋能增效，中高考成绩领跑省市，“学在武昌”在全省乃至全国的影响力持续扩大。

——优质均衡满足新期待。学前公益普惠资源扩面提质，公益普惠性幼儿园在园幼儿比例达到 80%，公办园在园幼儿比例达到 50%。学校新改扩建

有序推进、支撑有力，新增办学规模 204 个班。教师交流走教机制化、常态化推进。优质学区建设初具规模，集团化办学效益逐步凸显。建成五星级智慧校园 2 所，四星级智慧校园 20 所，实现智慧校园全区覆盖，职能智慧教室全面普及，在教育公平上迈出更大步伐。

——教育治理达到新高度。依托互联网＋大数据，教育评价科学性与系统性持续提升。协同育人格局基本形成，整体育人效益不断彰显。依法治校深入推进，政府职能深刻转变，“依法办学、自主管理、民主监督、社会参与”的现代学校制度全面落实，学校发展动力不断激发。

——队伍建设呈现新面貌。弘扬高尚师德，形成师德师风建设长效机制。正向激励机制基本形成，队伍活力有效激发。人才梯队建设持续夯实，“面向全员、突出骨干、倾斜名优”的三级培养模式不断优化，涌现出一批在湖北乃至全国有影响力的名师、名校长，教师育人综合能力有效提升。

“十四五”武昌区教育事业发展主要预期指标

指标	单位	2020 年实际	2025 年预期目标
学前三年教育毛入园率	%	91.6	95.5
高中阶段教育毛入学率	%	123.03	110
义务教育优质均衡系数（小学 / 初中）	%	小于 0.327/ 小于 0.318	小于 0.325/ 小于 0.315
高中教师研究生水平比例	%	31.55	33
中等职业教育中高级“双师型”教师所占比例	%	55	60
公共财政教育支出占公共财政支出的比例	%	23.5	24
劳动年龄人口平均受教育年限	%	12	12.5

四、“十四五”教育发展主要任务

（一）提升学前教育公益普惠水平

1. 提升学前教育供给能力

主动适应全面三孩政策、百万大学生留汉政策，进一步挖掘教育资源存量，

做好扩班准备工作。落实国家、省、市关于住宅区配建幼儿园政策，合理规划布局新建住宅小区配套园建设，实现与住宅区建设同步规划、建设、交付使用。按照武汉市扶持普惠性民办幼儿园相关办法及我区普惠园认定标准，通过购买服务、免费培训教师、拨付保安经费、强化专业指导等方式，不断吸纳扩充普惠园队伍。到 2025 年，全区公益普惠性幼儿园在园幼儿比例达到 80%，公办园在园幼儿比例达到 50%。在有空余学位的幼儿园探索推行 3 岁以下婴幼儿托幼服务。

2. 提供高品质学前教育服务

加强学前教育监管体系建设，完善幼儿园年检及备案公示、办园行为督导评估、办园水平认定等制度，加强无证幼儿园监管，杜绝“小学化”“学科化”倾向。针对家长对高质量幼儿教育的需求和幼儿园办园水平不均衡、不充分的矛盾，一是实施公办园个性化发展工程，为公办园提供更加自主的发展空间，更加广阔的发展平台，促进公办园形成各美其美、美美与共的发展格局；二是实施民办园规范化管理工程，以“规范”为圆点，以片为半径，形成片内强园带弱园、片与片相互协作的学前教育“同心圆”。到 2035 年，具有办园等级的幼儿园占比达到 100%。

3. 深化学前教育内涵建设

深度聚焦问题研究，借力“三项研究”（“幼儿园质量月”主题研究、“园本课程建设与幼儿发展”项目研究和“立足园所实际”课题研究），开展“问题教研”，深入探讨教育实践中的“小问题”“真问题”，不断提升教师教育教学能力。依托社区教育学院，初步汇集片内公办园力量，探索搭建适合 3–6 岁儿童家长的课程体系框架，出台“一年级一主题、一主题若干课程”实施方案，形成全员参与、集智协作的工作格局。

（二）推动义务教育优质均衡发展

1. 推进集团化办学

加强教育资源整合，推进学区共建共享，深化 6 个小学特色联盟和 7 个初中联动发展共同体建设。发挥学区内龙头校的辐射、引领作用，通过品牌嫁接、直接引入、联合办学、接管新校等方式，输出先进办学理念、促进干部教师交流、强化课程整合开发、推动人才贯通培养，增强薄弱校自身造血机能，实现强校带弱校联动发展。将教师交流作为评优评先、职称晋升的必备条件，

推动教师走教、同课异构、研训互动、课程共建、成果共享，实现片内教师抱团成长。建立学区联席会议制度，与辖区高校、企业、家长、高校、媒体建立互通机制，拓宽共建渠道，形成共治格局。大力实施现代化学校建设工程、素质教育特色学校工程、义务教育管理达标校工程，促进教育教学资源共享和办学质量提升。

2. 实施三段两衔接工程

打通幼儿园、小学、中学学段壁垒，整体实施“三段两衔接”工程，把碎片式课堂串成学生发展的完整课程，把学生阶段成长纳入更宽阔的发展维度。加强管理衔接，组织学校管理干部开展跨学段学习，以学生健康成长为核心，推动学校管理一体化建设；加强课程衔接，倡导“让课程成就学生，让学生享受课程”的课改理念，大力推动“国家课程校本化、校本课程特色化、区域课程社会化”，逐步形成学段对接、特长鲜明、资源共享的区域课程，为学生终身发展奠基；加强课堂衔接，通过学段教学目标的整体设计，组织跨学段学科教学观摩活动，实现不同学段课堂教学的有效衔接。纵深推进学联体建设，实施优质生源培育对接工程，树立武昌区教育“一荣俱荣一损俱损”意识，低年段学校注重生源培养、出口管控，高年段学校注重质量提升、招生宣传，确保优质生源接得上、留得住。

3. 强化评价管理驱动

构建小学全学科、初中全过程、学区全协同的绿色教育“三全”评价体系，以评价引导日常教育过程的持续改进。依托绿色教育评价体系建设，实施学区建设全协同评价、捆绑评价，推动学区内部学校优质均衡发展。充分运用信息化大数据，围绕绩效管理、教育教学工作质量、制度建设、教学行为、师生发展等领域，探索建立管理评价新路径，准确分析判断学生学业水平和综合素质的达成度，实现“评价主体互动性、评价内容多元化、评价过程动态化”。针对不同学段间学生行为习惯与情态特征、学业水平与学科能力、课程标准与关键能力等差异，多维度搭建一以贯之的质量评价指标体系，确保评价体系的系统性、科学性、针对性。

（三）推动普通高中多元特色发展

1. 推动高中育人方式改革

稳妥推进新高考改革，实施“以生为本、立足实际、差异发展”战略。依

托领航学校和素质特色学校创建，培育一批以科技、人文、艺术、语言、体育为特色的优质发展学校。坚持绿色课程理念，立足区情学情校情，构建“层次清晰、递进有序、开放有致”的课程体系，构建特色课程图谱。深化课堂变革，探索基于问题的探究教学、基于实证的深度教学、基于跨学科的开放教学。强化技术赋能，优化武昌教育资源共享平台，推动信息技术与教育教学深度融合，形成聚焦关键能力和核心素养提升的课堂教学新方式。深入研究分层教学、选课走班、生涯规划的路径方法，利用辖区高校、科研院所、企业、媒体等资源，积极开展校园学生社团活动，构建学校、家庭、社会协同指导机制。

2. 加强新高考评价改革研究

落实新时代教育评价改革总体方案，调整高中学校评价内容和方式，围绕“一核四层四翼”总体要求，探索实施以目标达成度为指标的增值性评价，以五育并举为要素的过程性评价，以社会认可度和特色发展度为类别的结果性评价，以高考质量和绩效考核相结合的综合性评价，推动区域内新高考模式下的高考质量与绩效管理评价体系的构建与评价方式的变革。推进领航学校和特色学校创建，用创建工作深化高中学校优质多样发展，不断撬动“两层四级”格局的优化。

（四）推进各级各类教育协同发展

1. 推进职业教育产教融合发展

以市场需求为导向，动态调整职业教育专业，推动教育教学改革与产业转型升级衔接配套，形成以现代服务业为主，电子信息技术和文化创意为两翼的专业布局，主动服务区域经济发展。引进行业专业人才和优秀高校毕业生，优化专兼结合的双师型教师队伍，确保双师达标率居武汉市中职学校领先水平。建立完善与专业人才培养方案相匹配的学校发展、教育管理、学科建设、信息化建设、产教融合等相关标准。深化校企合作，积极探索 1+x 证书制度试点，推进职业资格证书等级考评制度建设，培养一专多能、适应社会需要的高技能型人才。探索中高职衔接培养路径，为毕业生提供就业或继续深造的多元选择。

2. 推进社区教育协调持续发展

创新社区教育形式，丰富社区教育内容，不断扩大社区学习资源供给，构建特色鲜明、灵活开放、满足市民多样化学习需求的社区教育服务体系。加

强社区教育管理人员、专兼职教师队伍和志愿者队伍的培训工作，提高社区教育的管理水平、教学水平和服务水平。优化社区教育资源配置，打造资源整合联动平台，实现终身教育课程、师资、场所、管理、信息等资源开放共享，形成品牌化、常态化、特色化、大众化的社区活动体系，建设遍布社区的各类学习型组织，市民对社区教育的知晓度、认同度达到 80% 以上，满意率达到 70%以上。

3. 推进民办教育规范有序发展

规范培训机构办学行为，加强民办学校监管，实施营利性和非营利性民办学校分类登记、分类管理制度。支持引导民办教育协会在行业自律、宣法维权、业务服务等方面参与民办学校治理。鼓励和引导社会力量参与兴办民办学校。推进民办教育信息公开。

4. 推进国际教育开放内涵发展

搭建教育国际交流平台，开展国际理解教育，通过校内宣传、学科渗透、研修培训等方式，构建国际理解校本课程。组织中外教师共教共研，进一步提升中小学国际交流与合作的能力，形成学段完整、主体多元、课程多样、保障有力、成效显著的区域教育国际化发展格局。

5. 推进特殊教育优质融合发展

完善以政府为主导，相关职能部门共同参与的特殊教育工作机制，强化特殊教育的管理和保障机制建设。开展问题学生个别化教育研究，完善特殊学生随班就读工作，办好培智中心学校中职班。

（五）提升教育治理现代化水平

1. 深入推进依法治校

广泛开展“八五”普法宣传教育，探索法治宣传教育的有效途径和方法。加大教育行政执法力度，依法建立规范教育秩序的长效常态管理机制。完善行政执法规范，落实行政执法责任制。建立健全教师、学生、家长校内申诉制度，依法保障合法权益。加强语言文字依法管理，提升城市用语用字文明规范水平。

2. 完善协同治理机制

启动新一轮学校章程修订工作，以清理规范内部机构、合理配置中层干部、民主管理模块化操作、财务内控制度建设、家委会参与综合治理等为重点，优化学校内部治理结构。构建现代学校治理体系，从观念、制度、行动与监督四

个层面，推动全区学校由传统的科层制、依附式管理向现代治理转变。

3. 推动政府职能转变

建立以管、办、评分离与互动为特征的教育管理体制，进一步明晰政府、学校和社会的职责。改革政府治理模式，强化政府公共教育服务的责任和义务，形成依法行政架构下的教育政府公共服务体系。开展教育满意度监测，完善政府购买中介机构服务机制，探索建立政府、学校、家庭、社会互动合作的育人机制。

五、“十四五”时期重点工程

（一）人才培养工程

1．加强教师队伍建设

（1）推进区管校聘改革，激发教师活力。创新实施教职工编制岗位“总量控制、动态调整、统筹使用”机制，通过政府购买服务，逐步解决教辅、校医、安保、后勤保障服务等人员聘用问题。打破校际壁垒，促进教师交流走教、合理调配，均衡配置区域内的教师资源。持续深化中小学校“按岗聘用、双向考核、逐级聘任、绩效考核”的教师岗位聘任管理改革，扩大学校用人自主权。加强教师聘任考核管理，建立岗位退出机制。探索建立区域教师发展中心。

（2）完善教师补充机制，助力持续发展。加大教师队伍调研力度，做到“编制清、底数明”，为教育补充调配提供决策参考。拓宽补充渠道，持续每年拿出 250 个左右的指标数招聘录用新教师，健全教师跨学段补充机制，开展骨干教师遴选工作，探索面向社会公开招聘高端专业人才。推动交流走教，确保每年教师交流比例达 10% 以上，其中骨干教师占比达 20% 以上，解决校际发展水平不均衡的问题。创新用人机制，从聘用教师中择优录用人事代理身份教师，实现人事代理与正式在编教师同工同酬。建立提前预警机制，对于年龄结构老化、学科结构失衡的学校，及时进行师资队伍的补充和干预。

（3）健全教师培养体系，凝聚成长合力。健全培训机制，搭建区 – 片 – 校三级研训平台，构建名师带动、课程联动、质量驱动的三级研训网络，形成“面向全员、突出骨干、重视名优”的三级培养模式，提高教师培训工作的针对性、有效性和信息化水平。注重梯队培养，统筹学校、学科、学段差异，分层分类开展新入职教师、青年教师、骨干教师、卓越教师专项培训，将民办幼

儿园教师纳入教师继续教育全员培训体系。坚持以赛促研，依托五项技能大赛、一师一优课、一班一优课、三微课堂（新秀课、能手课、学带课）评比，推动教师加速成长。

（4）加强师德师风建设，推进以德施教。健全师德建设长效机制，将师德要求和新时代教师行为准则融入到教育教学和学校管理的各个环节，将提高教师思想政治素质和职业道德水平摆在首要位置，培养一批“四有”好老师。建立师德建设负面清单制度，将师德师风以及履行育人职责情况作为教师资格定期注册、业绩考核、职称评审、岗位聘用、评优奖励的重要内容，坚决落实“师德票否决”制。加强对师德建设先进单位和个人的激励，开展师德师风表彰专项活动。

2. 加强干部队伍建设

（1）加强培养锻炼，全面提高干部综合素质。综合运用上级调训、集中培训、岗位培训、在线学习等方式，分层分类开展干部培训，实施“干部理想信念强化工程”，突出理想信念和道德品行教育，每年至少组织 1 期干部党性教育培训班。实施“干部业务素质提升工程”，加强干部教育培训，加强业务能力培养，推进学习型领导班子和干部队伍建设，促进干部队伍理论素质与业务能力双提升。实施“年轻干部成长工程”，开展青年干部综合素质大练兵，加强对年轻后备干部的培养。加大年轻干部挂职锻炼、校内轮岗的力度，选拔安排优秀年轻干部到工作基础比较薄弱、情况比较复杂、任务艰巨的单位或岗位任职，让年轻干部砥砺品质、锤炼作风、增长才干。

（2）做到选准用好，完善常态化干部选任和考评机制。完善干部选拔机制，实行按岗招聘、按岗竞聘、同类岗位组合竞聘。完善干部招聘机制，推进学校部分岗位干部在校内外公开招聘。强化选贤任能导向，健全干部立体式考察工作体系，综合运用多种方式，多渠道多角度考察识别干部。拓宽选人用人视野，统筹用好用活各类人才资源，注重从教学、管理一线选拔具有较高学术水平、有一定管理经验的专业技术人员到管理岗位任职。完善动态管理机制，健全干部转岗制度，拓宽干部分流渠道，建立干部能进能出、能上能下的动态管理机制，支持任期结束后未达到退休年龄界限的校级干部回归教学岗位。

（3）坚持从严监督，为干部营造良好成长环境。加强日常监督，定期开展干部队伍思想政治状况调研分析，健全干部日常谈心谈话制度，对干部的

苗头性、倾向性问题早发现、早提醒、早纠正。强化制度监督，坚持用制度管权管事管人，规范领导干部的职责权限，严格执行领导干部报告个人有关事项制度、因私出国（境）审批制度、经济责任审计制度、诫勉谈话制度、问责制度、任职回避制度。充分发挥民主监督，健全党内监督、法律监督、审计监督和舆论监督的渠道，提高监督实效。

（二）质量提升工程

1. 推进五育融合

（1）突出德育实效。构建中小幼一体化德育体系，认真落实“武昌区幼儿十个小本领、小学生十大好行为、初中生十大好习惯、高中生十大好品质、家庭教育十条好建议”良好行为养成体系，把立德树人融入教育教学全过程。深入推进有效德育建设工程，立足学生需求提升课程育人实效，构建基于五育并举的学生综合素质评价体系，建立科学有效的德育评价方式方法，促进学生德智体美劳全面发展。构建学校、社会、家庭协同育人体系，通过武昌家校共育平台、家长学校、“一班一优课”、“家庭教育武昌行”等途径，打造学校、家长“教育共同体”。加强心理健康教育，将心理健康教育融入学科教学和教育实践，提升学生的心理调适能力。

（2）提升智育水平。深化课堂教学主渠道变革，积极探索互动式、启发式、探究式、体验式等课堂教学，注重加强课题研究、项目设计、研究性学习等跨学科综合性教学。鼓励学校开展 STEAM 课堂、创客教育、融合教育。落实五项管理，严格学校课程设置、教辅征订、作业布置、课后服务、竞赛活动等管理，进一步减轻中小学生过重课业负担。开展非学历文化教育类培训机构专项治理，严肃整治超纲教学、提前教学、强化应试等行为。

（3）强化体育锻炼。坚持生命至上，健康第一理念，严格执行国家学生体质健康标准，开足开齐体育课程，学生健康知识掌握率达到 90%，《国家学生体质健康标准》合格率达到 92%、优秀率达到 20%。深入推进“足球进校园、游泳进校园”，大力开展学生课外体育锻炼。推进健康校园建设，做好中小学生视力防控工作。

（4）增强美育熏陶。实施美育浸润计划，严格落实艺术课程，充分挖掘各学科中的美育精神。组织开展各级各类艺术展示活动，持续推进“戏曲进校园”，帮助中小学生基本掌握 1 项艺术特长。广泛开展跨学科教学和课外校

外实践活动，形成“一校一品”“一校多品”的美育发展新格局。

（5）加强劳动教育。上好中小学劳动教育必修课，每周不少于1课时。优化综合实践活动课结构，确保劳动教育课时不少于一半。探索新时代劳动教育新模式，明确劳动教育的目标、方式、方法。将劳动教育纳入教学全域范围，打造劳动教育实践基地与实践单位，构建科学优化的劳动教育新格局。推进兼职劳动副校长试点等劳动教育创新实践。

2. 深化协同育人

创新合作机制，加强与共青团、妇联、关工委、社区、高校、媒体等部门联动配合，进一步整合区域资源，形成以政府为主导、社会大力支持、家长积极配合、学校为主体的“四位一体”育人网络。利用武昌大专院校、科研院所集聚优势，联合高校建立中小学研学基地，组织学生走进大学校园、走进创新实验室、走访名家院士、开展学术性研学活动，促进学校加强师资培养、学科教学、文化建设等工作。加大与公安、工商、卫生、司法等机关部门的互动配合力度，积极改善学校周边育人环境。

（三）评价优化工程

1. 完善绿色教育评价体系

依托绿色教育评价课题研究，做好顶层设计和整体谋划，坚持“循证评价”、“过程评价”和“增值评价”的评价理念。在教育思想、育人体系、教师队伍、教育治理、育人环境等方面，逐步体系化。研制教师发展、学生发展、学校发展、幼儿园发展指数的评价指标体系，把促进人的全面发展贯穿于教育评价改革各项任务始终。开发武昌区教育质量监测技术系统，形成区域教育发展数据库。注重整体性推进，横向建立学联体建设机制，实现区域学校同研训、同分析、同评价；纵向建立全学段、全学科衔接融合机制，实施教育教学质量动态监测，充分发挥评价的诊断、反馈、激励作用。开展学生互评、师生互评、家校互评，以公平科学的评价，引领学校优质、多元、特色发展。信息化赋能评价，研制质量评价数据标准、数据模型，构建学生发展质量、学校办学质量和学区发展质量的数字画像，形成区域教育发展数据库。

2. 改进党委和政府履行教育职责评价

坚持党对教育事业的全面领导，坚持社会主义办学方向，全面贯彻党的教育方针，落实国家教育法律、法规、规章和政策。坚持优先发展教育事业，

将各级各类教育发展主要目标纳入区域发展规划。坚持“管、办、评”分离、“放管服”结合的指导思想，深化教育体制机制改革，深入推进武昌区教育治理体系和治理能力现代化建设。及时向社会公布行政权力清单与责任清单并实行动态调整，建立健全教育行政执法体制机制。坚决纠正片面追求升学率倾向，及时有效解决教育重点难点问题。严格执行就近入学招生政策，促进教育公平，坚持把立德树人作为根本任务，不向学校下达升学指标，不依据中高考成绩给学校排名。

3. 改进学校工作评价

以发展性评价思想指导构建武昌学校工作评价体系，从“学校治理”“育人体系”“卓越发展”三个维度，以全区学校“基础性指标”、不同层次学校“发展性指标”和学校自选项目为框架，构建学校发展指标体系，诊断学校办学现状，帮助学校深挖特色，提升学校规划、实施和管理水平。加强对学校工作的过程性评估，对不同办学层次的学校设置差异化评价标准，体现以增量定发展的思路，激发学校内生动力。建立区域性网络评估平台，开发“学校发展性评价系统”，实现学校过程性佐证电子材料滚动更新。重视学校评价结果运用，定期向社会公布有关学校评价结果，激励学校改进工作、提高办学质量与效益。

4. 改进教师工作评价

围绕教师职业道德、专业知识、专业能力、专业发展、社会情感技能五个方面，改进教师结果评价，把立德树人成效作为教师评价的重要内容，扭转“重知识传授，轻育人”的倾向。强化教师过程评价，采用“云 – 网 – 端”方式建设教师专业发展评价系统，建立教师履历和成长数据库，开展基于教师发展背景的评价、基于教师个体差异的评价、基于教师不同发展方向的评价，对教师科学研究以及教师培养学生进行全程跟踪，收集反馈评价指标相关数据，促进教师自身成长和育人水平提升。健全教师综合评价，增加教师评价维度，把师德师风、立德树人水平、科研成果作为教师的重要考核内容。

5. 改进学生发展评价

构建以生为本的学生“综合素质评价 + 学科素养评价”评价体系，综合素质评价指数涵盖德、智、体、美、劳五个领域，包含身心健康、思想内容、学习投入、学习品质、社会实践和个性发展六个维度。完善德育评价，记录学生

参与党团活动、社团活动、公益劳动、志愿服务等经历、获奖情况以及常规量化得分。坚持多元主体参与原则，由班主任、任课教师、同学与家长共同参与学生思想品德的反馈与评价，用评价指引学生行为规范的养成。严格学业水平评价，完善过程性考核与结果性考核有机结合的学业考评制度，生成个性化问题清单和分析数据，实现一生一评价、一生一指导。以中考改革为契机，先行试点建设“初中学生综合素质数字档案”，实现阶段性评价和终结性评价数字报告生成，构建学生综合素质发展画像。通过试点建设、逐步推广，为武汉市教育评价改革贡献武昌智慧。

6. 改进用人工作评价

改革用人评价，建立以品德和能力为导向、以岗位需求为目标的人才使用机制,共同营造教育发展的良好环境。按照岗位需求合理制定新教师招考条件、确定学历层次，坚持以岗定薪、按劳取酬，建立重实绩、重贡献的激励机制。实施推荐公开、考察公开、结果公开，广泛征求意见，落实群众的知情权，充分运用现代信息技术，切实发挥试用期制度的作用，落实群众的监督权。

（四）品牌打造工程

1. 重视名师培养，扩大名师影响力

优化教师年龄、性别、学科结构，建立优秀教师引进制度，形成梯队建设局面，增强教师队伍整体活力与创新性。加大教师培训力度，打造名师培训平台，引导教师专注研究、提升自身的专业能力与技能。依托名师工作室，扩大名师影响力，进而释放“名师效应”，带动广大教师“连锁反应”，奋力打造一支名特优教师队伍。推荐评审特级教师、年度教师、学科带头人、优秀青年教师，引领教师专业发展。

2. 重视名校长培养，激发名校长创新力

优化精简绩效评价指标，赋予校长更大的办学自主权。加大校长培养培训力度，通过搭建名校长工作室、校长论坛等平台，引导校长加强反思、总结和提炼办学治校经验，形成可借鉴、可推广的典型办学模式，实现武昌学校办学治校模式输出，将绿色教育理念从区教育行政管理层面切实渗透到学校办学层面。加快推进校长职级制改革，制定校长职级制实施办法，吸引优秀校长到薄弱学校施展才华，促进教育均衡发展。

3. 重视名校建设，提升学校品牌吸引力

坚持众筹智慧理念，为学校量身打造发展规划，提炼办学理念，形成办学特色，打造学校品牌。加强学校实践创新，按照“各美其美，美美与共”的原则，鼓励学校立足实际、充分发挥校长经验与智慧，大胆探索、创新品牌，实现武昌学校教育品牌输出。打造优质教育学区，扩大优质教育资源覆盖面，整体提升区域教育教学质量，形成“名校林立，百花齐放”的武昌教育新生态。

（五）教育安全体系保障工程

1. 抓好意识形态工作

严格落实意识形态工作责任制，领导干部带头管阵地、把导向、强队伍。定期召开意识形态工作联席会，围绕重大、敏感事件节点，做好预警监测、分析研判，防范化解意识形态领域风险。将意识形态工作与宣传思想、教育教学、管理服务等紧密结合，强化教职员工意识形态教育管理。严格思想文化活动审批和阵地管理。完善网络舆情处置工作机制。严防宗教势力向校园渗透。

2. 强化党风廉政建设

加大党规党纪和监察法规宣传教育力度，加强重点人群和重点领域监管教育，充分运用监督执纪“四种形态”。强化纪检监察、组织人事和内部审计等监督力量贯通融合，形成工作闭环，营造风清气正的教育生态。

3. 强化常态化疫情防控管理

继续严格校园封闭管理，压实疫情防控主体责任，保持疫情防控不减压、不松弦。加大疫情防控宣传力度，组织常态化疫情防控知识培训和演练。做好全体师生健康排查，加强心理健康教育和疏导。按不少于 14 天标准储备充足防疫物资。开展新时期爱国卫生运动，做好环境整治和卫生消杀工作，引导师生养成健康生活习惯和卫生习惯。

4. 强化食品安全管理

落实食品安全校（园）长负责制、食品安全管理制度和突发事件应急制度。持续开展常态化下校督查，启动“互联网 + 明厨亮灶”智慧型校园食堂项目，确保食品安全和师生健康。

5. 强化校园安全管理

深入推进校园安全三年整治行动，加强校园安全“七防”“五推”工作，做好疫情常态化防控、常规管理、隐患排查、应急演练、安全教育等工作，做到全要素检视、全过程把控、全人员参与、全时空覆盖，坚持学校与家庭互联

互通、学校与社区积极合作、学校与社会相向而行、学校与政府协调协同。深化“警校家”护安保畅工程，提升校园周边综合治理能力。加快校园安全管理现代化建设，打造安全综合管理平台，推进校园安全管理智能化。

6. 确保招生入学稳定

严格按照“就近划片、免试入学”基本原则，确保区域内每个适龄儿童就近入学。全面实施“公民同招”政策，严格控制义务段公办学校择校入学，做好对社会和家长的政策解读、引导，主动接受社会监督。加强“武昌区小学入学查询系统”和“武昌区小学入学登记系统”平台建设，实行义务段学籍网上转移，让信息多沟通，让家长少跑路。

（六）智慧校园工程

1. 优化智慧教育平台

借助区域平台，构建集管理、课堂、课程、考试、招生一体化的教育信息化管理服务及资源建设体系，运用大数据的统计和分析功能，推动教育专用资源向教育综合资源转变、单一数据分析向数据管理融合应用转变，为教育教学质量的提升保驾护航。打造跨层级、跨系统、跨部门、跨业务的协同场景，形成制度治理、智慧治理、整体治理的格局，实现校园治理方式的系统性重塑。创新区级教育公共管理服务模式，推进“互联网 + 政务校务”区校整合，建设“学校大脑”“武昌教育治理驾驶舱”，构建教育数据资源应用服务体系，以信息化支撑教育治理体系和治理能力现代化。

2. 构建智慧学习环境

优化基于智慧环境和智慧在线学习平台的智慧课堂，塑造智能、交互、泛在、高效的课堂环境；运用物联网、大数据、人工智能、虚拟现实等技术，建设 5G ＋智慧教室、虚拟实验室、创客空间等智能应用场所，为智能化条件下教学创新提供环境支撑。深入开展智慧德育、数字党建融合创新实践，探索开展“智能 + 主题教育”创新活动，积极推进人工智能教育试点工作，实现教学精准化、学习个性化、评价智能化、五育融合化。运用智能感知技术推进泛在网络与泛在信息的全面感知与协同联动，智能识别教师的工作场景与学生的学习需求，为师生提供个性化教育信息资源推送服务。

3. 加快智慧校园建设

优化信息化基础保障环境资源配置，继续加大对薄弱学校网络基础设施

建设投入，统筹实施网络和基础设施提质完善行动、智慧校园建设普及行动、“智能 + 红色教育”行动，打造智慧心理健康教育空间、智能教师研训基地，推广智慧校园示范校的建设经验，推动全区学校由数字化校园向智慧校园转变，探索形成一批智能技术赋能教育的新应用场景。建立校园安全智能感知系统，提高校园综合安防监控与管理能力，形成人、物、事的安全智能管控闭环。

4. 完善智慧管理系统

统筹规划开发基于智能移动终端的移动应用，优化简明电子办公流程，形成基于信息技术的学校办公模式；建立大数据采集机制，形成跨部门、跨学校、跨层级的教育大数据分析管理体系，为区域教育科学决策提供数据支撑；借助云计算、物联网等信息技术手段，构建集教学管理、资源管理、安全管理为一体的智能综合管理平台，提升教育管理效率与管理职能化水平。

5．提升优质资源覆盖面

强化教育资源供给服务，高质量普及网络学习空间应用，大幅度提高教育云平台资源丰富度。丰富优质校本资源供给，打造特色资源基地学校。高质量建设在线教学体系和教育资源，创新教育资源供给方式和教育组织形态，丰富学习方式。实施网络学习空间应用高质量普及行动、在线精品资源高质量建设行动、“三个课堂”建设高质量推进行动，实现优质数字教育资源应用全覆盖，发挥武昌教育品质优势效能。

6. 提高信息技术素养

深入开展人工智能助推教师建设试点工作，通过人工智能等新技术与教育的深度融合，破解教师编制不足、师资质量不高不均衡等瓶颈问题，提升教师教育教学能力和教育扶贫实效。大力开展教师人机协同教学专题培训、跨学科联合教研协同授课、培育信息化管理和应用骨干教师队伍等行动，全面提升教师专业能力和信息素养。开展智慧教育领导能力专题培训，支持指导学校信息化发展规划的制定与落实，更新管理团队的管理理念，探索智慧教育管理领域的创新发展。支持学校开设人工智能、3D 打印、机器人编程等特色课程，举办信息技术创新比赛与评比活动，提升学生的信息技术素养与创新水平。

（七）空间建设升级工程

1. 加大学校建设力度

统筹协调政府相关职能部门，落实政府财政预算，新改扩建一批学校，新增办学规模 204 班。2021 年底完成省实验中学、陆家街中学、东湖国际配建学校等项目验收。分年度稳步推进中小学校配建计划：2021 年二季度，启动滨江核心区控规小学新建工程项目；2021 年三季度，启动大东门小学（中铁十一局校区）异地重建工程项目；2021 年四季度，启动新河街学校改扩建工程项目，长江紫都控规初中新建；2022 年，启动南湖中学（都市桃源校区），湖北省武昌实验中学二期、武汉市第二职业教育中学学校、武汉市东湖中学等新改扩建工程项目；2023 年启动大东门小学（东龙校区）新建、铁四院学校新改扩建工程项目。

2. 提升学校建设品质

落实“设计一把手工程”指导思想，开展“武昌教育建筑底色”专题研讨，组织学校建设专题培训学习，进一步整体提升学校新改扩建项目概念规划方案设计、学校重点建设部位精装设计品质。基于学校地形特色和实际要求合理规划校园绿化，充分发挥学校环境的育人功能。遵循以人为本的学校环境建设原则，鼓励师生为学校规划建言献策，致力于将学校打造成师生幸福成长的乐园。

3. 提高配建学校建设标准

超前谋划，为适龄入学人口规模峰值时期的学位需求做好提前预留工作，校舍建设按不低于国家标准的 120% 组织实施。在滨江商务核心区等代表武昌城市形象的区域，高标准建设一批义务段窗口学校，在增加学校用地的基础上，其校舍建设按国家标准的 130%–150% 组织实施，学校校园校舍建设参考借鉴教育先进发达地区窗口学校的设计理念和建校标准，提升学校品味和档次，能够展现武昌教育强区风范，做到学校建设与优质学校的引入相衔接，与区域社会经济发展相匹配。

六、“十四五”规划的组织实施和保障措施

（一）强化组织保障

加强党对教育工作的全面领导，建立健全党组织领导下的校长负责制，形成落实党的领导全方位、全覆盖的工作格局。完善区委教育工作领导小组工作机制，健全党委统一领导、党政齐抓共管、部门各尽其责的领导体制，进一

步形成工作合力。夯实基层党建，利用新形式、新媒介创新工作方式，不断优化与创新党组织生活的内容及形式，增强党组织内部凝聚力，形成干事创业的最大战斗力。深入推进全面从严治党，强化纪检监察、组织人事和内部审计等监督力量贯通融合，形成工作闭环，营造风清气正的教育生态。

（二）强化资金保障

大力实施科教兴区战略，积极整合各类资源、统筹协调社会力量，落实“六个优先”，即经济社会发展规划优先安排教育发展、财政资金优先保障教育投入、公共资源优先满足教育与人力资源开发需要、教育经费优先保障教师待遇、教育经费优先安排薄弱学校、教育经费优先满足安全建设。教育经费优先满足安全建设。完善和落实内控制度，积极开展项目绩效评价，加强国有资产管理，逐步建立全面科学、约束有力的预算管理，提高资金使用效益。明确年度建设项目库和任务清单，优先保障党委、局重大决策支出和重大建设项目的资金需求，逐步建立起事业发展与经费安排相衔接的机制。优化教育经费投入结构，依据区域发展情况，因地制宜地制定科学的资金配置标准，合理规划与分配财政资金在各项教育需求中的比例。

（三）强化人才保障

以编制岗位核定、教师交流轮岗、岗位“三级竞聘”、人员补充机制、岗位退出制度为重点，推进武昌教师“区管校聘”工作，构建并完善激发教师活力的配套机制。探索实施校长职级制与任期制协同改革，进一步健全和完善校长岗位管理、任期目标管理、交流轮岗、考核评价、绩效工资、工作奖惩等制度体系，设立校长发展职级，拓展校长职业发展空间，畅通校长专业提升通道，推进武昌校长专业化成长进程。保障教师待遇，将绩效工资和“五奖”全额纳入财政预算，改革性补贴按公务员计提比例和基数口径落实，确保教师平均工资收入水平不低于公务员平均工资收入水平并逐年提高。

（四）强化教育督导

深化教育督导体制机制改革，基本建成全面覆盖、运转高效、结果权威、问责有力的教育督导体制机制。开展“学校发展规划”“课程开设和课堂教学情况以及学生课业负担情况”“传统文化进校园”专项督查。建立健全幼儿园办园行为督导评估制度，完成中小学现代化学校和素质教育特色校创建工作督导评估。加强督导队伍建设，建立以家长代表、教师代表、教育专家、社会

知名人士（含“两代表一委员”）为主体的武昌教育参事制度，持续加强教育督导、责任督学两支队伍建设，健全完善社情民意征集机制，发挥督政、督学、评估监测三大职能。创新督导模式，拓宽督导工作内涵和外延，将督导触角延伸到社区教育和培训机构。

（五）强化监督保障

围绕教育事业发展主要预期指标，立足实际，结合年度工作计划及工作重点，制定分阶段、分步骤的实施方案和项目库，将规划确定的目标指标任务落到实处。对规划实施情况开展跟踪监测和考核评价，及时反馈评估检测结果和改进建议，动态监测区域教育事业发展信息，确保及时发现短板问题，及时提供政策依据。建立规划中期评估和终期总结评估制度，将规划实施推进情况纳入行政绩效考核，建立督导问责机制，定期开展督促检查，并接受区人大的法律监督和区政协的民主监督。建立并完善社会监督机制，做好教育规划及相关信息公开，接受社会和群众监督。广泛征求社会各界意见，为规划实施和落地提供决策参考。

武昌区科技创新与战略新兴产业“十四五”发展规划

第一章　发展现状

第一节　发展基础

“十三五”期间，面对错综复杂的经济形势和新常态下产业变革趋势，武昌区积极推进科技创新能力提升与产业转型升级，科技与产业综合竞争力显著增强，经济发展的质量、效益和创新水平得到了大幅提升，为“十四五”目标的实现与工作的开展奠定了坚实基础。

一、创新能力稳步提升

“十三五”时期，武昌区科技创新能力快速提升，全社会创新氛围日益浓厚，创新成果不断涌现。全社会研究与试验发展（R&D）经费支出占地区生产总值（GDP）的比重均保持在较好水平；2020 年，专利申请总量 8857 件，在全市中心城区总量排名第二；技术合同交易规模达 50.9 亿元，有效转化出一批具有全国影响力的科研和产业化项目。

深入实施了“武昌英才”计划、“学子留汉”工程，大力发展“大学 +”“院士 +”项目，五年累计引进培育领军人才 127 名，吸引大学生留汉 15 万名；人才资源占人力资源总量的比例达到 35%，科技创新及现代服务业人才比重达 60% 以上。全区国家实验室、国家重点实验室、国家工程实验室达 8 家，国家级工程（技术）研究中心 5 家，国家级企业技术中心 2 家，市级以上科研院所近 50 家，省级工程技术研究中心等科技创新平台 21 家，市级工程技术研究中心、企业研究开发中心等科技创新平台 27 家。

二、政策体系日趋完善

“十三五”期间，武昌区坚持“五位一体”总体布局和“四个全面”战略

布局，以制度创新为突破口，制定了一系列促进科技创新与产业发展的政策措施，先后出台了《武昌区人民政府关于完善产业政策体系加快经济高质量发展的实施意见》《武昌区支持科技创新产业发展的若干政策》《武昌区支持总部经济发展的若干政策（试行）》《武昌区支持楼宇经济发展的若干政策》《关于加快打造人才创新创业创富核心区的实施意见》《武昌区鼓励和支持人才创新创业发展实施办法（试行）》等一系列提升经济活力的政策举措。

通过加大公共服务平台与创新协同平台的投入与建设，深化“放管服”改革，优化对企全流程服务，科技创新与产业发展的政策与政务环境得到进一步改善。武昌区积极围绕区域主导产业、优势产业，分层次、分阶梯组织筛选辅导了一批创新能力强、产业前景好、关联度高的科技项目向上申报。通过以重点项目为抓手，落实“千局联千企”制度，有效解决项目和企业发展中存在的问题，努力提升区域科技创新能力、推动产业转型升级。

三、产业结构持续优化

“十三五”期间，武昌区支柱产业不断发展壮大，经济驱动力有效增强，第三产业增加值占生产总值的比重进一步提高，“1+8”产业成为拉动区域经济增长的主要引擎。

依托大院大所、高新企业，通过产业政策引导、培育和扶持，不断发掘创新资源，强化创新理念宣传，设立规模 2.2 亿元的战略性新兴产业发展引导基金，出资参股 5 只子基金及一个直投项目，总规模 7.45 亿元，累计投资项目 55 个，有力推动信息科技、生物健康、新能源环保、智慧数据等四个特色战略新兴产业集群，显示出强劲的发展潜力。

四、高新企业加快培育

“十三五”期间，武昌区重点围绕战略性新兴产业，鼓励支持企业技术创新、管理创新、商业模式创新，积极培育了一批具有自主知识产权、竞争力较强的龙头骨干企业，高新技术产业增加值占 GDP 的比重保持稳定增长。

通过打造科技型中小企业—科技小巨人企业—国家高新技术企业的梯次培育路径，培育壮大科技创新主体，引进了一批行业重点领军企业和具有较好发展潜力的成长型企业，建设了一批高水平的研发中心。湖北长江云新媒体集团有限公

司等65家企业被认定为科技“小巨人”，武汉爱迪科技股份有限公司等8家企业被认定为省级支柱产业细分领域隐形冠军科技小巨人企业、隐形冠军培育企业。截至2020年，武昌区高新技术企业达340家，高企数量在武汉市各区中排名前三。

五、科技产业逐步聚集

“十三五”期间，武昌区不断优化科技产业布局，大力推进科学建设，积极打造科技园区和科研机构集聚区。信息技术、智慧数据、生物健康与新能源环保等战略新兴行业企业规模与产业规模逐年提升，集聚效应初步显现。信息科技产业已在沙湖、东湖与八一路三角地带形成集聚态势，表现出“一极多点”的特征；智慧数据产业主要集中于武汉大学附近；生物健康和新能源环保行业呈“多点”态势分布。培育建设了“绿地铭创”、“V+合伙人大厦”等一批具有行业特色的“科技楼宇”，形成了良好的产业集群示范效应。同时，通过建立“利他、生态、多赢”的联盟，促进上下游产业链的资源集聚、整合与协同发展，成立了车联网产业、环保产业联盟，积极推进了大数据和人工智能产业联盟、区块链产业联盟和华为（武汉）人工智能创新中心建设。

六、创新活力不断激发

“十三五”期间，创孵载体在体量上已具规模，截至2020年，全区孵化器和“众创空间”共32家，总面积29.47万平方米，其中，孵化器12家，含国家级2家；“众创空间”20家，含国家级2家与省级13家。构建了“创谷—孵化器—众创空间”三级支撑体系，形成了特色鲜明，功能突出，优势明显的创孵载体新格局。打造了一批代表性的创孵载体，包括依托中科院精密测量与创新研究院核心优势打造的“中科天眷”，具备投融资背景的“珞珈创谷”，拥有品牌效应和知名度的5.5创意产业园、V+合伙人大厦，依托国内一流高校创新资源的“小样社区”等。连续3年举办的“创响武昌”创新创业大赛，激活了武昌乃至整个武汉融合领域创新创业的活力，对促进企业成长、推动社会发展产生了重要的影响。

第二节　发展趋势

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，

乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。“十四五”期间也是武汉市围绕国家中心城市、长江经济带核心城市和国际化大都市的总体定位，锚定打造五个中心、建设现代化大武汉的目标的关键时期。

当前，后疫情时代全球经济下行风险加剧，未来外部环境不稳定、不确定因素显著增多，与此同时，科技创新进入空前密集活跃期，新一轮科技革命和产业变革正在重构全球创新版图与经济结构，并与我国加快转变经济发展方式形成历史性交汇。科技创新与战略新兴产业引领已成为武昌区高质量发展和新旧动能转换的第一驱动。准确把握科技创新的新趋势与新要求，突出区位优势与自身发展特色，深化认识、提高站位、对标先进、加强衔接，在前瞻性与科学性，创新性与延续性，导向性与操作性相结合的基础上，做好规划和引导，确保一张蓝图绘到底，对于实现“十四五”总体发展目标具有重要意义。

一、科技创新趋势

——基础研究为突破口。创新活动中，基础研究的先导性与战略性的地位将日益凸显，基础研究的重大突破，往往能够催生重大科学思想和理论，产生颠覆性技术，进而造成市场格局和产业分工的重大调整。只有高度重视基础研究和原始创新，提升科技整体实力和发展潜力，才能避免被“卡脖子”，赢得未来科技创新的主动权。

——重大战略需求为导向。国家对战略科技支撑的需求比以往任何时期都更加迫切。科技创新必须以国家重大战略需求为导向，着力攻破关键核心技术，抢占事关长远和全局的科技战略制高点，打破重大关键核心技术受制于人的局面；开辟新的产业发展方向和重点领域、培育新的经济增长点，服务于我国社会经济发展。

——多学科交叉为途径。相关技术的集成创新以及由此形成的竞争优势，往往远远超过单项技术突破；多学科交叉融合也是取得重大科学发现和产生引领性、原创性、颠覆性成果的重要途径。完善促进多学科交叉融合的科技管理体制、绩效评价机制和协调联动机制，建立“以技术问题为导向”的创新模式，形成适应技术集成创新的网状结构，将是激发创新活力，提高创新质量的必然选择。

——多主体协同为方式。科技创新体系已成为一个多主体、多要素、多阶段构成的复杂系统，并依赖于科研机构、企业、大学、金融机构、政府等不同主体实现高效协同，创新链与产业链、政策链、金融链的深入融合。加快构建“政产学研金服用”协同合作、充满活力的科技创新治理体系，促进科技创新要素的有效集聚和优化配置，全面提升科技创新供给能力，为经济高质量发展提供动力源泉迫在眉睫。

——双向互动为进程。科学发现到技术发明，再到商业化应用；从市场需求到技术需求，再到科学机理新突破，科技创新在供给侧和需求侧双向互动推进态势日益明显。“十四五”期间，打造高质量发展的科技创新引擎，必须高度重视科技创新与技术应用、产业实践紧密衔接。

二、产业发展趋势

快速迭代化。新一代的信息基础设施、分布式的计算能力、丰富多样的应用场景正驱动全球新一轮科技革命和产业革命。新兴行业不断涌现的同时，传统产业也正在加快数字化与智能化的转型升级。企业与产品的生命周期大幅缩短，各阶段边界逐步模糊；伴随颠覆性创新频率增高，行业内部与行业间迭代速度大大提高。“十四五”期间，国家创新驱动战略和供给侧结构性改革的深入，将推动创新红利、数据红利、模式红利进一步释放，产业发展将进入快速迭代期。

适度分散化。全球分工体系的深化与国际政治局势的改变，正推动产业链布局的基本逻辑发生一些重大改变，由以前主要考虑生产效率转向兼顾效率和产业安全。2020 年初爆发的新冠肺炎疫情，更强化了这一变化趋势。越来越多的企业通过精简总部职能、业务层剥离、放权给区域分支机构，以及对生产要素供给来源进行“备份”等方式来降低风险。产业布局正从高度集中向适度分散化与多中心化转变，区域与事业总部将成为越来越多大型商业机构的选择。

绿色环保化。绿色低碳、循环发展是当今时代科技革命和产业变革的方向，节能环保产业是方兴未艾的朝阳产业。绿色发展是我国走新型工业化道路、调整优化经济结构、转变经济发展方式的重要动力，已成为推动我国走向生态文明的有力支撑。未来，传统行业将面临进一步转型升级的要求；新能源、新材料、节能环保等产业发展会进一步得到强化。

产业高端化。随着大数据、物联网、云计算、人工智能、5G 等新一代信息技术的发展以及信息化水平的普遍提高，数字技术、网络技术和智能技术将日益融入产品研发、设计、制造的全过程，推动产品生产方式的重大变革。“新基建”投资与战略性新兴产业快速增长，都预示着未来产业发展朝着科技含量高、附加值高、产出效益高、拉动力强、占用土地资源少、对环境危害小等高端化方向发展。

服务民生化。随着产业融合发展程度不断加深，服务化民生化已经成为引领产业升级和实现高质量发展的重要力量。“社会创新”与“社会型企业”的兴起推动产业发展从单一产品提供向与人口健康、生态环境、公共安全、防灾减灾等民生领域问题结合。产业发展过程中协调人与环境的冲突，保障社会和谐发展成为产业发展的重要导向。

关联生态化。产业结构已进入了一个构建需求对接、业务关联、市场融合、经营协同为特征的动态、有机生态的新时期。通过数字化赋能与扁平化的管理，产业要素被紧密的互联互通且高效、智慧的协同运作起来，产业价值链被重塑，产业要素之间基于共生、互生与再生，发挥出最大化的经济价值与社会价值。区域间竞争也从“产业链”竞争向“产业生态”竞争转变。

第三节　面临挑战

一、保障动能转换的科技创新生态系统有待完善

政府主导的科技创新格局尚未系统性改变，科技创新投入尚未形成有效的市场化运作机制，创新主体活力有待进一步释放。产学研合作机制仍然缺乏稳定粘合，科技资源开放协同有待加强。科技服务机构市场化程度不够，贯通产业链上下游的科技创新公共服务平台建设相对滞后，法律、咨询、商务服务等知识产权服务体系尚不成熟。知识创新、技术创新和产业创新体系衔接的紧密度有待拓展，协同创新统筹力度还需加强。创新资源“碎片化”、“孤岛”现象依然存在，创新资源整合运用能力有待进一步提升。

二、支撑高质量发展的战略新兴产业基础有待加强

现有战略性新兴产业之间相互联动、相互促进水平还比较低，产业生态圈还不明显，产业生态链条还不完备；重点产业的集群效应、品牌效应还不够强

大，有代表性的特色产业集聚区或产业集群尚未完全形成。少数创新型企业与大部分跟随企业并存，自主创新能力强、拥有核心技术、头部与标杆战略新兴企业数量还不够多、规模不够大，在国内外具有知名度和影响力的企业还较少。产业链与创新链、政策链、人才链、金融链在融合态势与制度供给上，与先进地区相比，还有一定的差距。

三、区位优势转化为产业优势的效益有待提升

“五首”区位优势的潜力尚未充分释放，转化为产业优势的效率有待提升。科教资源、金融资源和文化资源转化为科技产业优势仍不足，大型国企在本地的溢出带动效应也相对较弱，民营经济发展的步伐还不快。在金融服务、工程设计、文化旅游、商业商务等传统主导产业增长放缓的同时，创新驱动发展的动力尚显不足；重大产业和城市更新项目仍需提速增效，区域综合承载能力与国内一线城市还有较大的距离。

四、应对区域间激烈竞争的短板有待补足

区域人才、科技和产业等诸多领域竞争愈演愈烈，各种政策和措施层出不穷。在中心城区商务成本居高不下、开发功能区“虹吸效应”明显和土地空间限制等多重因素共同作用下，与国内一线城市相比，武昌区在引大引强方面仍存在短板，面对新形势，新经济业态反应较慢；科技招商政策有待进一步完善，政策更新需更加及时，兑现流程需进一步简化；以科技金融服务为代表的创新服务环境需要进一步优化，科技中介服务水平需要进一步提高。

第二章　指导思想、基本原则和发展目标

第四节　指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记在推动中部地区崛起工作座谈会和视察湖北重要讲话精神，深入落实省委“一主引领”、市委“主中心”发展要求，立足新发

展阶段，牢固树立新发展理念，抓住当前科技创新、产业变革与区域发展的战略机遇，充分发挥资源与区位优势，全面落实创新驱动发展战略，完善创新开放合作体制机制，进一步提升科技创新能力，增强区域创新影响力，不断优化创新创业环境，积极推进供给侧改革，加快新旧动能转化，有效提升战略新兴产业规模与竞争力，打造有机融合、良性循环的产业生态，为构建武昌区高质量发展的新格局提供重要支撑。

第五节　基本原则

一、以重大战略为出发点，构建新发展格局

立足新发展阶段，贯彻新发展理念，主动服务和融入国家战略，深入贯彻“一主引领、两翼驱动、全域协同”的区域发展布局，加快落实“五个中心”建设现代化大武汉发展任务，不断深化武昌区“1+8”产业发展布局，着力促进新发展格局形成。进一步激活数字经济潜能，推进数字产业化，促进产业数字化，形成创新驱动高质量发展。

二、以政策引导为切入点，打造创新生态体系

充分发挥政策引导和推动作用，以中央和省、市、区“十四五”规划纲要为指导，审慎研究、科学规划，明确科技创新与产业发展的方向，加强政企协同、统筹协调与合规引导；坚持以市场为导向，以企业为主体，扮演好引导者和服务者的角色，打造良好营商环境。加快完善武昌区创新资源配置的决策方式和组织模式，鼓励企业增加研发补贴的比重，提高财政资金支持科技创新的效率，注重培育本土中小企业发展壮大，调动创新主体积极性。统筹调整区级政策体系，提高科研布局、成果转化、招商引智、产业发展、科技金融等各方面政策的针对性、系统性与协同性。

三、以重点产业为突破点，带动全局协同发展

充分发挥武昌区位与资源优势，聚焦信息技术、智慧数据、生物健康与新能源环保重点产业，完善服务保障体系，健全产业协同机制，拓展产业发展新空间，打造产业创新新高地，形成促进武昌区产业结构升级、高质量发展的

新动能。着力探索重点产业的技术创新组织、产学研合作、科技金融结合，构筑开放高效、富有竞争力的区域创新体系，抢占技术制高点和价值链高端环节，形成集聚效应引领产业攀升，开创协同发展的新局面。

四、以科技创新为着力点，驱动高质量发展

以提高自主创新能力作为推动高质量发展的主线，引导和培育企业提升原始创新、集成创新二次创新能力，勇做创新发展的探索者、组织者、引领者。聚焦自主创新核心技术和关键技术产业化，加速高校与科研院所科技成果转化，促进创新链、金融链、政策链、人才链与产业链的对接与融合，探索建立市场导向的技术创新项目立项和组织方式。

五、以重大需求为落脚点，谋划前沿引领成果

围绕当前社会经济发展中的重大问题和主要矛盾，深入把握后疫情时代的新课堂和新挑战，坚持科技创新“四个面向”的战略方向，以国家重大需求为落脚点，谋划建设有前沿性、引领性、标志性、带动性的大项目、大工程、大平台、大民生。以问题和结果为导向，聚焦国家重点领域靶向用力，形成一批前沿引领成果，带动区域高质量发展。

六、以“新基建”为融合点，提升动能转换效率

在“新基建”重点领域超前部署，加快综合性国家科学中心建设和新基础设施建设布局，提升区域“算力”；把握增长关键要素驱动，重点关注AI+、5G+、新能源、大数据、工业互联网等关键领域的基础建设，引导传统行业进行数字转型、智能升级与融合创新，引进培育新基础设施相关企业。

第六节　发展目标

按照建设国家科技创新中心的要求，建立完善的区域创新体系，科技资源配置更加优化，创新要素流动更加顺畅，科技发展生态环境更加优良，科技对经济社会发展的支撑引领作用更加凸显。区综合科技进步水平、知识产权综合实力、高新技术产业竞争力保持在全市前列，通过引进与培育相结合的方

式，打造一批战略新兴产业头部企业，形成具有武昌特色的产业生态体系。

科技创新与战略新兴产业具体发展目标如下表：

“十四五”期间武昌区科技创新的主要目标

指　标	“十四五”期末
高新技术企业数（家）	655
高新技术产业增加值占 GDP 比重（%）	28%
R&D 经费支出占地区生产总值比重（%）	3.5%
万人发明专利拥有量（件）	28
技术合同交易额（亿元）	75

第三章　发展战略

第七节　战略导向

以光谷科技创新大走廊、“中科·武大智谷”、环大学创新经济带建设为契机，开拓资源利用途径，为产业与城市的空间融合、资源融合、功能融合、文化融合提供保障。坚持“探索一种模式，实现两个突破，围绕三大支点，发展四个产业”的战略导向：

1. 探索一个新时代“楼宇经济”发展的新模式；

2. 实现科技产业化标志性成果的突破，战略新兴产业头部企业两个突破；

3. 围绕武昌区科教基础设施、金融基础设施、文化基础设施三个支点；

4. 重点发展信息科技、智慧数据、生物健康与新能源环保四个战略性新兴产业。

第八节　战略定位

根据国家和湖北省的重大战略布局、围绕武汉市建设现代化大武汉的目标任务和打造“五个中心”的城市定位，结合武昌区的发展基础和发展优势，确立武昌区在国家中部崛起战略中的基础研发策源地、科技成果转化示范区、

数字经济先导区、高端产业集聚区定位。

一、基础研发策源地

坚持“四个面向”依托双一流大学、科研院所和世界级 / 国家级的重点实验室，通过整合优化各类主体资源，推动形成龙头企业主导、高校院所参与、地方政府服务的区域创新大格局，稳定支持基础研究和应用基础研究，实施一批重大专项工程，推动原创性、颠覆性科技攻关，强化国家级创新中心和重大科技基础设施群建设,加强各级研发平台与新型研发机构设立,对接湖北“光谷科创大走廊”的“基础研究—技术创新—产业化”梯度科技产业协同发展格局，打造中部地区基础研发策源地。

二、科技成果转化示范区

在现有技术商品化基础上，进一步推动技术、人才、资本、市场与政策的有效结合，积极搭建技术、市场、资本、评估、产权等各方参与平台。建设科技成果转化示范基地，设立技术成果转化专项基金，支持企业开展技术交易活动，鼓励企业引进转化科技成果和成果就地转化。积极培育技术资本化生态环境，加强技术成果积累，完善知识产权保障制度，鼓励创新资本注入，推动科技成果市场化向高级阶段递进，打造中部地区科技成果转化示范区。

三、数字经济先导区

大力推动人工智能、区块链、云计算、大数据、5G 等数字经济产业的发展，全面实施数字经济行动计划工程，促进数字经济与实体经济深度融合，加快推进数字产业化、产业数字化，构建传统产业与数字经济产业融合发展的新生态。争取国家、省、市大型数字基础设施项目落地武昌,充分发挥“新基建”投资拉动作用，积极推进重点产业间突破边界、重组要素、融合发展，促进数字技术与实体经济深度融合，催生新产业、新业态与新模式，持续提升传统产业基础能力和产业链现代化水平，打造中部地区数字经济先导区。

四、高端产业集聚区

加强总部经济的引领，加大科技含量高、附加值高、产出效益高、拉动力

强、占用土地资源少、对环境危害小、居于产业链的核心地位的企业集聚，充分发挥区位、资源、人才优势，推动现代服务业集聚发展。加快先进制造业和现代服务业深度融合，构建以创新和知识产权为核心的综合竞争新优势。重视产业发展质量，推动传统产业优化升级，加快向高端化、集聚化、融合化的产业方向发展，打造中部地区高端产业集聚区。

第四章　科技创新工作的主要任务

立足于“面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康”；坚持科技创新与产业发展相结合，着力于科技创新体系结构优化、功能优化和平台建设，促进科技成果转化，加强科技合作与交流；强化创新人才聚集效应，进一步提升自主创新能力。

第九节　科技创新体系建设

一、探索发展“院士经济”

推动人才链与产业链对接，探索利用“院士优势”发展“院士经济”的有效方法与途径，充分发挥院士专家的学术领军、技术领先、产业领航优势，聚焦空天科技、精密测量、高端装备、生命健康等前沿领域，建立院士经济动态项目库，推进一批具有引领性、带动性和基础性的院士经济项目落地发展。建立健全政府与院士专家的对接服务机制，促进院士专家与地方发展之间、院士专家之间的交流合作，更好发挥院士在科研教学、人才培养、重大决策咨询等方面的重要作用。

二、激发创新主体作用

确立企业、高校、科研机构等主体在科技创新中的核心地位，提升其在创新决策和执行过程中的地位，引导各类创新人才不断聚集。加大区科技研发资金在科研基础设施、基础研究、对经济建设和社会发展具有战略性作用的应用研究、社会公益性技术研究、重大共性关键技术研究和高新技术产业化示范等方面的投入比重。支持辖区高校院所重点实验室、大科学装置等重大科研基

础平台设施布局；支持企业设立研发中心与各类技术创新工作站。强化协同创新，鼓励引导组建协同创新中心或创新联盟，形成优势企业主导、产学研协同的利益共同体；以委托研发、合作研发、联合搭建创新平台等方式开展创新活动，支持关键共性技术开展产学研联合攻关。

三、优化创新资源配置

构建科学、合理、规范的创新资源配置机制，突出研发活动创新导向，强化企业在科技计划体系中的主体地位。拓展竞争性配置的创新资源范围，落实企业研发费用加计扣除、高新技术企业认定、后补助等普惠性政策，将研发补贴、税收减免、政府科技投入等支持政策更多地投放到具有应用价值和市场前景的技术成果上。提升科技管理信息化水平，优化投入方式，加强绩效评估与动态调整，完善科技创新动态评估和调整机制。

四、完善创新生态体系

围绕产业链、部署创新链、完善资金链、形成人才链、优化政策链。探索设立创新性科技金融机构，实施包容审慎监管，营造“热带雨林式”最优创新创业生态。突出“创新、创业、创投、创客”的联动发展。重点推动创新创业与金融资本的结合，促进创新链和产业链的融合。通过市场机制推动企业、高校和科研院所的相互协同配合，克服创新中的“孤岛化”和“碎片化”现象，鼓励“创新联盟”与“专业联盟”等形式的利益共同体与新型研发机构的设立。同时，通过政府引导，营造政策环境对产学研合作进行定向扶持，加快建立多主体协同的科技创新体系。

五、营造创新氛围与环境

加强科技创新文化建设，大力弘扬科学精神和工匠精神，着力构建以创新为荣的科学价值观，建立完善科技创新容错纠错机制，努力营造尊重、支持、激励科技创新的人文社会环境。结合科技活动周、“双创周”、“创响武昌”等活动，营造“大众创业、万众创新”的良好社会氛围，把科技创新与大众创新创业更紧密结合起来，为经济发展注入“源头活水”。营造大胆创新、勇于创新、包容创新的良好氛围，为人才发挥作用、施展才华提供更加广阔的天地。

第十节　科技创新平台建设

一、优化投入规模与方式

“十四五”期间，进一步加强整体规划，巩固平台建设现有成果，完善平台运行和投入机制，提升科技园区的科技水平，实现由注重数量向注重质量转变。对培育与建设模式不断进行优化和改革，探索新的资金支持方式，推进“拨改投、补改投”的转变，引导金融资本、社会资本投入创新平台的建设，放大财政资金效益，构建政府与创孵机构命运共同体。财政补贴政策以惠及企业为目的，引导创新平台支持有竞争力、创新力和盈利能力的中小企业，特别是民营企业的发展。提高创孵机构行业集中度，促进规模化、集约化经营，培育有实力的本地创孵机构，形成特色与影响力，实现“品牌输出，效益回流”效应。

二、建设国家、省、市级平台项目

组织区域内大院大所、科技企业申报国家、省、市级科技创新平台，鼓励加大院校知识产权创造、保护与运用的能力；鼓励院校开放重点实验室、工程技术研究中心等研发平台。组织协调“大科学装置”与前沿研究的申报；依照国家政策，落实对科技型企业、大院大所建立研发中心的各项支持。探索搭建共享实验室、共享生产线、共享工厂，形成低成本、便利化、开放式的创新平台体系；鼓励社会力量投入第三方创新服务平台建设。

三、强化考核与监督管理效能

探索建立区级科技计划（专项、基金等）项目征集、指南发布、项目申报、立项、监督检查、结题验收等全过程管理体系。针对科技创新平台的不同类别，科学制定分类评价指标体系；引入第三方机构每年对创新平台年度发展情况进行绩效考核，重点考核新型研发机构科研实施条件建设、研究开发、成果转化、人才聚集和企业孵化等指标；设置“后资助”与“末尾淘汰”等监督与激励措施，促进区内创新平台优胜劣汰、高质量发展。

四、完善运行管理机制

坚持服务于社会，服务于企业的宗旨，由政府引导建立，市场配置资源。建立健全政府对平台的宏观引导和协调管理作用，完善政府监管体系建设。提升平台在科技创新体系建设中的地位和作用的认识，进一步理顺内部管理关系，充分发挥平台在优化配置科技资源中的基础性作用。

第十一节　成果转化与科技中介服务

一、激发科技成果转化的内生动力

大力推动科技成果转化，完善科技评价制度。探索建立科技成果转化供给侧和需求侧双向互动推进工作机制，鼓励高校与科研院所开展“诊断式”与“定制化”成果转化服务。积极引导社会资金投入，鼓励企业融资服务对接平台建设，支持金融机构与创新型企业、研发机构协同创新，统筹产业、科技、人才、管理、政策、市场等各方资源，推动“政产学研金服用”一体化高效协同，推动企业引进转化科技成果和优质科技成果就地转化。

二、培育技术转移示范机构

营造自由活跃的科技中介发展环境，鼓励高校、科研院所或企业有经验的科技人员创办技术转移服务市场化实体。支持开展科技中介服务人员的教育培训，进一步培养技术经纪人的专业素养和技术能力；积极与外地知名技术转移机构联系，吸引有实力的机构落户武昌。培育市级及以上技术转移示范机构 5 家，打造领域布局合理、功能层次明晰、技术转移链条全面，具有武昌特色和优势的技术转移体系。

三、鼓励科技中介机构促进成功转化

优化完善现有政策体系，鼓励科技中介服务促成在本地转移转化的技术交易项目。开展评优与评奖活动，对有突出贡献机构与个人给予荣誉奖励，并加大宣传力度。做大做强打造一批具有影响力与品牌价值的机构；通过“走出去”与“引进来”，形成科技服务业态集聚。

通过行业协会与联盟等组织规范、引导科技中介服务机构。健全科技中介

信用体系，制定和实施行为规范、资质认定、中介内容与费用、职业道德等管理制度，依托行业协会的监管实现行业的交流与自律，在产学研合作服务过程中，凭借产学研合作信息平台的服务评价平台进行公开、公正的评价和建议，对满意的服务进行公开的奖励。引导跨界合作，通过联盟的形式，打通科技服务链与创新链、产业链与金融链，构建科技成果转化与技术资本化的多元驱动生态圈。

第五章　战略新兴产业重点领域与主要任务

瞄准全球产业变革和技术变革前沿趋势，加快数字经济发展，以信息化培育经济增长新动能，紧盯信息科技、智慧数据、生物健康、新能源环保新兴产业领域，建设综合经济实力强、产业能级高端、资源配置高效、集聚辐射能力强的现代化强区。

第十二节　信息科技

一、产业互联网

引进培育产业互联网设备、软件与服务企业，加快推进产业互联网平台建设与应用落地。加快信息资源、技术与人才的整合，推进产业互联网测试认证、技术咨询、人才培训、应用推广等支撑项目的实施。引导信息技术企业在金融、零售、文旅、健康、运输与通讯等服务业领域探索新的场景与行业应用；促进信息技术企业在智能制造领域开展创新与应用实施，提升制造业自动化、数字化和网络化水平。

二、智慧城市

重点支持基于 5G、物联网、云计算、区块链、大数据等技术，开展智慧城市硬件、软件与应用服务企业与产业项目。依托武汉大学、中科院武汉分院空间物理信息技术优势，促进空天地一体化感知的智慧城市相关创新与应用实施，形成以“斗转产业科技园”、“小洪山科学城”为主的产业集聚。对接国家“新基建”战略，支持政府政务智慧化、“数字治理”与“城市大脑”等领

域的创新与应用实施。引进国内外龙头企业，加大对区内相关优秀企业的培育力度，做大做强智慧城市产业链。

三、信息安全

以应对“云安全”威胁、高级持续性威胁、未知安全威胁以及智能制造等安全威胁，设计开发安全技术与标准发展为重点方向，通过引进与培育相结合，支持面向政府、电信、银行、能源、军队信息安全领域的企业与项目，开发涉密系统信息化及安全可靠自主可控解决方案，助力国家涉密系统信息化的建设。鼓励企业开展信息安全产品的研发升级。支持企业发展面向“云网端”环境下的智慧家庭等终端设备的数据信息安全产品，面向数据中心和云设施，发展数据交互、移动支付等领域数据安全服务。

第十三节　智慧数据

一、智能计算

聚焦新一代人工智能，重点支持计算机视觉、智能语音处理、自然语言处理、新型人机交互等智能计算研发与应用企业。发挥武昌科教优势，积极谋划区域“超算中心”建设，加快建立服务运维体系和标准化服务规范，在高性能计算、海量数据存储、数据挖掘、数据交易、信息管理等领域形成算力优势、数据优势与区位优势，吸引国内外头部企业，带动本地数据挖掘与分析、数据交易与数据服务新型行业发展。大力推进数字家庭、数字养老、数字医疗等一批数字化民生工程，整合和掌控大数据资源。启动产业集群培育计划，引进大数据领航企业，培育一批智能计算领域单项冠军企业。

二、数据治理

围绕基于数据资源控制技术与管理手段，提升组织数据质量与数据变现的能力的主攻方向，重点支持开展数据控制、数据资产管理、数据开发、数据操作管理、数据质量管理、数据维护等业务的企业与产业项目。鼓励企业面向传统行业数字化与智能化转型，开展专业化数据采集、存储、分析处理服务；支持企业参与数据管理标准、统计标准、信息系统标准、服务标准和监管流程

标准的研究与开发。结合“智慧武昌”工程，有序推进政府数据向社会开放，支持相关企业开展基于政府大数据的应用开发、数据与咨询服务。积极引进国内外头部企业；结合武昌区位与服务业优势，支持本地企业做大做强。

三、数据可视化

围绕利用图形、图像处理、计算机视觉以及用户界面，通过表达、建模以及对立体、表面、属性以及动画的显示，开展数据加以可视化解释的技术领域。重点支持企业开发基于 GIS、经济、城市管理、社会发展等数据融合的大数据可视化平台，拓展行业应用。鼓励数据可视化企业与传统行业的融合，推动自主创新技术与产品的示范应用；支持具有一定行业应用的企业向数据加工精细化、智能化、专业化等方向深度转型，拓宽行业应用场景，进一步提升数据“流通变现”的能力。采用“引进来”与“走出去”相结合的方式，支持具有一定行业影响力的企业拓展外部市场。

第十四节　生物健康

一、远程诊疗

以智能化、便携化、网络化医疗器械和远程医学诊疗为主要发展方向，推动信息技术与健康服务融合创新，促进个性化的智慧预防、康复、健康咨询等健康管理产业创新。重点支持企业开展基于 5G 技术的远程高清会诊，保障文件、医学影像数据同步高质量传输等方面的技术创新与应用实施；跨科室、跨机构、跨地区协同诊疗平台的开发与应用，远程医疗技术与专用设备开发与生产；以及基于智慧感知的新一代健康咨询与健康管理的应用开发与服务。

二、智慧康养

促进健康与信息、育儿、养老、旅游、文化、健身、食品等多维度、多样化服务深度融合，引导健康新产业、新业态和新模式，实现多元化服务供给。重点支持企业开展保健、养老、助残相融合的家庭与社区健康服务，物联网智能穿戴设备设计、开发与生产，以及预防医学与疫病防控相关技术与产品。依托湖北中医药大学，打造集教学、科研、诊疗、预防、保健、养生、康复等多功能

于一体的全国知名“中医巷”，打造“网红”健康食品 IP。支持本地优秀企业开发多元化、多层次大健康产品，提供传媒、演艺、健身、休闲旅游等多维度、多样化服务，满足本地人民群众对美好生活的需要。

第十五节　新能源环保

一、节能服务

引导推广“合同能源管理”业务开展，支持服务机构开展节能咨询、设计、评估、检测、审计、认证等服务，规范采用合同能源管理方式开展实施程序，加快推进节能服务企业的发展。整合节能服务产业链，支持企业开展“一体化”、“一站式”、“多领域”的节能技术综合服务，鼓励“节能超市”等新业态，实现多方资源整合，使用能单位和节能服务企业达到效益最大化。依托碳汇大厦，支持服务中国碳排放权注册登记公司发展，并引进一批专业化节能服务企业，与培育优秀本地企业相结合，促进节能产业的发展。

二、环境工程服务

支持鼓励相关院所及区内大型国有企业集团开展水环境综合治理、市政排水、工业污水处理、噪声控制、垃圾转运、景观绿化等环境工程的设计、咨询、规划与总包业务，形成本地溢出效应，提升产业链带动效应，形成环保产业集群。

三、绿色功能材料

围绕信息、生物、能源、环保等高技术领域，着力突破低成本高性能可降解、超高分子聚合等材料技术，发展新能源材料、新型电子信息材料、新型生物医用材料、生态环境材料等新型功能材料，强化材料基础支撑作用。发挥武昌区科教与研发优势，以中科院、武汉大学与湖北大学国家重点实验室为依托，支持设立功能材料绿色制备与研究中心。组建产业联盟，为新技术、新工艺、新产品引进和研发提供咨询，为企业新产品推广提供指导，推动产业链上下游企业集聚，完善产学研用紧密结合的技术开发、推广体系，建立交流对接平台。

第六章　产业空间布局

“十四五”期间，立足武昌区城市化、产业化加快发展的现实，以产业为支撑，防止“空心化”，以城市为依托，防止“孤岛化”，推动战略性新兴产业和中心城区相互促进协调发展，为经济社会的长远发展提供坚实基础。

第十六节　整体布局

总体空间围绕“一岸 T 轴一谷”发展布局，结合建设光谷科技创新大走廊、“中科·武大智谷”、“环大学创新经济带”等重点工程，重点战略性新兴产业按总体规划、分类格局、交叉渗透、有机结合的原则进行布局。在优化区内空间布局的同时，积极探索“飞地”经济模式，破解空间瓶颈，充分发挥武汉“1+8城市圈”不同地区的比较优势，实现区域间资源互补、协同发展与利益共享。

空间上，依托重点商务楼宇、孵化器与产业园区，充分发挥科教资源富集、人文环境良好、金融商贸发达的地理区位优势，打造“一江两湖”战略新兴产业生态圈（如图 1 所示）；产业上，统筹规划、突出特色、集聚发展，通过创新链与产业链、政策链、金融链的深入融合，引导重点产业集聚发展，加快形成中心带动、各具特色、衔接配套、良性互动的产业新格局；路径上，通过政府计划和重点吸引投资的形式，有选择地在特定位置形成增长极，凭借市场机制的引导，充分发挥增长极的经济辐射作用，继而由点到轴、轴带面，最终形成可持续发展特征的地域产业多维网络体系；方式上，创新期的产业，优先布局在信息集中，人才较多，配套设施齐全，交通畅通的区域；成熟期的产业会出现波浪扩展效应，优先布局在与关联产业接近的区域；产业技术基本定型，产品需求已趋于稳定的产业，考虑布局边缘区域，对接周边区域产业特色，形成梯度科技产业协同发展格局。

打造“一江两湖”战略新兴产业生态圈，由“一圈三带”构成，以区域集中、产业集群、集约开发为方向，引导不同类型专业化产业集聚，带动研究创新力量和服务体系集聚，促进关联企业，通过共享、匹配、融合形成若干微观生态链，集成构建有机生态圈，推动产业集聚从单一的供应链集聚，向创新链、产业链、政策链、金融链融合集聚。

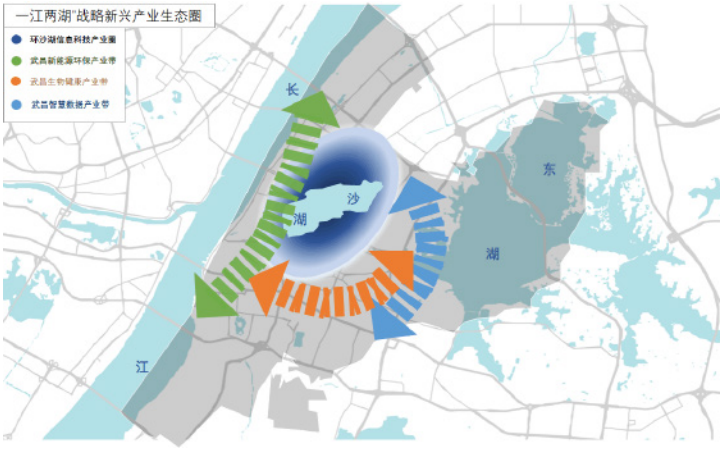


图1“一江两湖”战略新兴产业生态圈

第十七节　分类空间格局

“十四五”期间，以武昌区“一岸T轴一谷”总体发展格局为背景，在现有产业发展的基础上，四类重点战略新兴产业按照协调发展、错位发展、特色发展，统筹推进，分步实施，形成分工合理、优势互补、有机融合的分类空间格局。

一、信息科技产业空间布局

“十四五”期间，如图2所示，信息科技类产业按照环状布局设计，形成向内集聚、向外辐射的格局，打造“环沙湖信息科技产业圈”，提高资源综合利用水平，促进产业间融合，保护生态环境，加快生态文明建设。

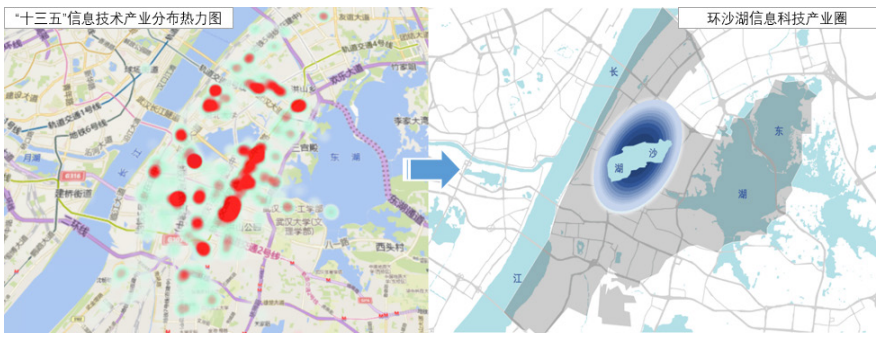


图2环沙湖信息科技产业圈

二、智慧数据产业空间布局

“十四五”期间，如图 3 所示，智慧数据类产业按照点轴布局设计，在八一路至东湖路，沿中科院、武汉大学与东湖，形成带状格局，打造“武昌智慧数据产业带”，提高科教资源利用水平，加快科技成果转化，发挥靠近省委省政府的区位优势，伴随“中科·武大智谷”的建设，可以为未来发展提供充足发展空间。

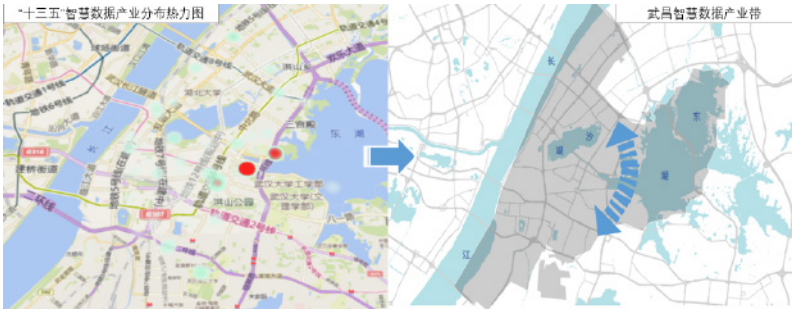


图 3 武昌智慧数据产业带

三、生物健康产业空间布局

武昌区具有较好的医疗资源与医学科教资源，未来行业发展潜力巨大；同时，与信息产业交叉融合的前景广阔，有利于催生新应用场景、新产品、新技术与新模式，形成爆发式增长。“十四五”期间，生物健康类产业按照点轴布局设计，以八一路为中轴，往东靠二环线延伸，形成带状格局，打造“武昌生物健康产业带”，充分发挥医疗资源优势与基础研究优势，对接产业互联网、智慧城市与智慧数据产业，形成跨界融合的生态链。



图 4 武昌区生物健康产业带

四、新能源环保产业空间布局

目前，武昌区新能源环保产业发展，依托大院大所显示出较明显的“增长极”特征。“十四五”期间，如图 5 所示，新能源环保产业按照点轴布局设计，沿地铁 5 号和 7 号线形成带状格局，打造“武昌新能源环保产业带”，形成增长点之间的经济联系轴，促进企业向轴线两侧聚集，产生新的增长点。



图 5 武昌新能源环保产业带

第十八节　空间载体建设

“十四五”期间，空间载体建设上，要将战略性新兴产业发展与楼宇经济转型升级有机结合起来，立足总部企业引进和战略新兴产业集聚，积极探索“科技楼宇”建设新模式，推动楼宇品质、商企结构与物业服务的变革，完善配套设施和运营管理，加快楼宇生态圈建设，提高楼宇科技贡献率和税收贡献度，推动资源配置效率提升。

一、优化科技楼宇资源供给模式

持续深化政府引导，建立产业布局稳定性保障机制，进一步巩固政府主导与市场运作协调发展的局面，促进战略新兴产业发展和基础设施建设步伐有效结合。健全科技楼宇考核评价体系，合理确定建设规模、功能品质，聚焦楼宇企业科技创新绩效，推动科技楼宇定标立杆。理顺空间载体与产业开发关系，改善存量土地资本化过程中的经营效益。

二、加快科技楼宇生态圈发展

打造星罗棋布的科技楼宇生态圈，为环高校与科研院所的产业带提供空间支撑。重点支持特色鲜明、产业集群、功能集聚的专业化科技楼宇；鼓励楼宇业主或物业服务企业有针对性地开展“二次招商”，构建办公生态闭环结构；吸引特定产业关联企业成规模入驻楼宇，提高科技楼宇“含金量”。对产业布局重点区域内入驻战略新兴产业集中度达到或超过标准的，给予业主或运营服务企业一定的奖励。鼓励楼宇设置大讲坛、主题沙龙、企业俱乐部等开放式、常态化交流平台，为入驻企业营造良好生长环境，促成企业间业务对接与深度合作。

三、提升科技楼宇公共服务水平

推进物业服务企业向楼宇运营企业转型升级，积极推进楼宇生产与生活应用场景建设，提升楼宇公共服务水平。鼓励楼宇设立投融资平台、产学研合作平台和特色服务平台，为企业提供技术成果转化、融资服务、人力资源、税务会计、法律咨询、科技增值等各类服务。结合防控时期经验，鼓励在日常和应急场景中引入各类智能设备和智慧化管理体系，鼓励有条件的楼宇整体定制智能化控制系统，推动楼宇软硬件服务向数字化、智能化升级。依托楼宇的公共空间，整合社会各方资源开展楼宇“微文化”活动，打造一批有质感、有温度、有特色的楼宇公共文化成果；加强楼内企业互动交流，提升就业吸附力，营造富有活力的载体氛围。深化楼宇节能环保建设，培养商务楼宇节能减排意识，落实楼宇垃圾分类办法，鼓励有条件的楼宇实行环保优化措施，提升能耗管理水平，进一步强化社会经济效应。

四、加强科技楼宇品牌打造

以楼宇为载体，以政策为导向，加强资源整合、产业链接，实现楼宇协同、企业互动、价值共享、产业集聚，形成高端科技楼宇品牌效应。通过政策引导，对重点科技楼宇功能定位和业态集聚进行优化调整，分类指导、合理规划、综合施策，对楼宇进行提档升级，培养一批专业科技楼宇，建立产业群、行业群和产品群，提高行业集中度，推进创新要素向楼宇集聚，促进规模化、集约化经营。以特色培育、量质并举、产业配套的理念，加快培育“斗转”、“慕金”、“V+”、“珞珈创谷”等具有一定资源基础的骨干企业，做大做强打造一批具有

影响力与品牌价值的机构。谋划武昌区科技楼宇发展专题宣传方案，充分利用电视、网络、报纸等各种载体，持续宣传、及时报道科技楼宇工作的新进展和新举措，引导社会各界广泛参与，持续营造良好舆论氛围，提升加强科技楼宇的品牌辨识度和产业显示度。

五、完善科技楼宇社会治理

充分发挥城市基层党建专职工作者职能，委派一批楼宇“党代表”，开展党建活动。联合楼宇物业，探索建立党建联盟，推进资源共享、活动共办、阵地共用，实现党务、政务、社务等资源下沉，加强基层党组织对楼宇企业的服务作用。组建科技楼宇专家智库、协助相关规划编制、政策制定、标准认证、等级评定、项目评审等专项工作，逐步实现社会组织有机推动武昌区楼宇经济高质量发展。

六、打造“中科·武大智谷”标杆体系

以“中科·武大智谷”为内核，深化创谷建设，整合中科武大智谷建设周边的空间载体资源，打造科技楼宇标杆体系，加快推进武昌区多层次闭环产业发展生态的形成。在“中科·武大智谷”产业布局中，应有意识地进行关联产业组织，促进相关企业之间联系与集群发展，以提升产业的根植性，引导战略新兴产业由目前的多点分布，逐步向多层次环状结构调整，形成未来向内聚集、向外辐射的发展态势。在“中科·武大智谷”产业集聚中，系统导入“政产学研金服用”全要素创新体系，打造集研发中心、众创空间、孵化器、加速器、产业园、产业基地为一体的全过程孵化培育链条，深化环高校院所产业带，并加强科研、生产、商务、生活的有机结合，形成可持续发展的内聚力，使之成为武昌全面创新改革试验的承载区、科教创新的策源地。

七、建设环大学创新经济带

依托武昌区域内高校、人才、研究成果密集的优势，遵循校城融合、校产融合和校创融合的原则，做到产业集群化与地理临近化的兼顾，实现产业链、创新链、资金链、人才链、政策链统筹，推进“环大学创新经济带”建设。充分发挥环大学创新经济带的要素集聚功能、产业辐射功能、创新创业功能，加大高校周边基础设施建设，推动大学周边城市规划整治，优化大学周边就业

创业环境，实现大学周边区域经济发展提档升级，联结带动周围不同等级规模区域的经济发展，推进“圈状密集、面状辐射、线状延伸”的研发、创业、生产、流通一体化，实现校区、园区、社区“三区”融合发展。

第七章　保障措施

第十九节　坚持党的领导，提供组织保障

始终坚持正确的政治方向，切实把武昌区的“十四五”规划与国家、湖北省、武汉市规划的高度统一起来，与武昌区实际结合起来。进一步建立健全党委统一领导、党政分工合作、协调运行、落实到位的工作机制。根据区委、区政府的总体部署，明确阶段性工作目标和具体工作计划，切实履行好组织协调、推动落实的职责；坚持例会制度加强沟通，及时协调处理重大问题，加强区街、部门联动，形成上下联动、左右统筹、形成合力的长效机制。

第二十节　加大财税扶持，强化基础保障

结合武昌区实际，加大产业引导的基金规模，设立科技创新、成果转化等“科技金融”专项基金。拓展专项资金基金化运作范围，提高资金归集与统筹力度，简化基金投资流程，加快建立一批子基金，实现财政资金多级放大，更好发挥金融支持实体经济的作用。

在财税扶持政策制定上，坚持三个原则：一是市里有的政策，武昌区落实配套；二是对重点产业、重点企业、重点项目等给予财税政策倾斜；三是加大科技创新资金支持力度，稳步提升科技财政支出占比，完善稳定支持和竞争性支持相协调的机制。

对技术研发、产业化、平台建设、重大项目、知识产权、产业集群、市场培育等环节和要素，积极争取国家战略性新兴产业专项资金支持。全面落实企业研发费用税前加计扣除、高新技术企业所得税优惠、进口设备减免税、软件产业增值税减免等国家促进战略性新兴产业发展的税收优惠政策。通过“以奖代补”、“先建后补”等方式，支持创业创新基地和公共服务平台建设以及

服务能力提升；通过政府购买服务等方式，鼓励社会化服务示范中介机构为创新创业企业提供人才培训、创业辅导、法律维权、管理咨询、财税代理、知识产权、信息服务等一条龙服务。

第二十一节　强化金融支撑，形成要素保障

坚持实体经济为本的原则，建立紧密的科技金融、产业与金融的协作关系。采用金融资本和产业资本双向渗透的模式全面深化产融结合，引导银行、保险、证券、创投、风险投资等金融和民间资本投入科技创新，开展知识产权质押融资、产业链融资、信用互助、科技保险、科技融资担保风险补偿等金融服务。

坚持政府引导和社会化、市场化发展导向原则，发挥财政资金引导作用和杠杆效应，引导科技金融产品创新，鼓励金融资本在技术创新与成果转化阶段投入。扩大科技担保规模，进一步完善多层次的融资担保体系，促进投保贷联动。引导创新链、产业链与金融链深度融合。

第二十二节　集聚高端人才，增强智力保障

突出“高精尖缺”的导向，加大高层次人才引进工作力度，在战略性新兴产业领域，集聚一批具有先进理念、掌握先进技术和优势资源、能够为武昌区科技创新和产业发展提供重要支撑的高层次人才。构建多元化的人才创业资助和融资平台，制定具有国际竞争力的人才吸引政策。加强宣传和媒体资源支持，充分利用广播、电视、报刊和网络媒体，对科技创新领军人才与典型案例进行宣传报道。

发挥科研机构培养高层次人才基础作用，推进政产学研合作，探索联合培养创新型人才的新途径。加大后备人才的培养力度，科学配置和有效利用科技创新资源，推动人才链与产业链无缝对接，提升自主创新能力和产业竞争力。

第二十三节　强化监测预警，优化机制保障

建立完善科技创新、产业发展、空间布局的统计、监测、分析和发布制度，

制定年度工作计划和详细工作方案。根据科技创新与产业发展实际，完善动态评估和调整机制，研究优化统计方法，科学设计指标评测体系，科学指导保障规划实施。

引入第三方机构，加强科技创新与产业发展政策效果评估；重视科技发展战略研究，强化科技成果登记、科技培训和科技保密工作；分析影响和制约科技创新与产业发展的因素，并对发展重点进行适时调整，促进良性循环。

加大科技创新宣传力度，为全社会积极参与科技发展规划的有效实施提供舆论基础，确保科技发展规划的有效实施。

第八章　附　录

1. 技术名词解释

（1）科技创新对经济增长的贡献率

指标解释：指技术进步对经济增长的贡献份额，它反映在经济增长中投资、劳动和科技三大要素作用的相对关系；即扣除了资本和劳动后的科技因素对经济增长的贡献份额。

计算方法：一般根据 C－D 生产函数得出科技进步速率方程 Y=A+α*K+β*L；其中 Y 为产出的年均增长速度，A 为科技的年均增长速度，K 为资本的年均增长速度，L 为劳动的平均增长速度，α 为资本产出弹性，β 为劳动产出弹性。通常假定生产在一定时期内 α、β 为一常数，并且 α+β=1，则 E=A/Y × 100%。

（2）影响力系数

指标解释：国民经济某一个产品部门增加一个单位最终产品时，对国民经济各部门所产生的生产需求波及程度。影响力系数越大，该部门对其他部门的拉动作用也越大。

计算方法：$F_j=\frac{\sum_{i=1}^{n}\overline{b_{ij}}}{\frac{1}{n}\sum_{i=1}^{n}\sum_{j=1}^{n}\overline{b_{ij}}}(j=1,2,\cdots,n)$；式中$\sum_{i=1}^{n}\overline{b_{ij}}$的为列昂惕夫逆矩阵的第 j 列之和；$\frac{1}{n}\sum_{i=1}^{n}\sum_{j=1}^{n}\overline{b_{ij}}$为列昂惕夫逆矩阵列和的平均值。

（3）技术创新效率

指标解释：指技术创新过程中投入要素转化为产出要素的比例。

计算方法：按行业以 R&D 内部经费支出、R&D 人员全时当量和技术流入

合同金额作为投入指标，选择国内专利申请授权量、新产品产值以及技术市场成交合同额作为产出指标，按照随机前沿模型（SFA）进行计算。

（4）资源利用率

指标解释：用以描述产业项目投入产出效果。资源利用率越高的项目，意味着资源的利用率越高，越值得优先考虑资源的支持。

计算方法：DIPP=EMV/ETC；其中，EMV 为项目期望货币值，指在考虑支付风险因素情况下，各回报金额与概率的加权值。ETC 指对剩余所需进行的工作所消耗资源的成本估算。

（5）“965”现代产业体系

九大支柱产业集群：“光芯屏端网”新一代信息技术、汽车制造和服务、大健康和生物技术、高端装备和先进基础材料、智能建造、商贸物流、绿色环保、文化旅游、现代金融等

六大新兴产业领域：网络安全、航空航天、空天信息、人工智能、数字创意、氢能等

五大未来产业方向：电磁能、量子科技、超级计算、脑科学和类脑科学、深地深海深空等

2. 编制依据

1、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》
2、《湖北省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》
3、《武汉市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》
4、《武昌区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》
5、《中共中央 国务院关于推进贸易高质量发展的指导意见》
6、《中共中央 国务院关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》
7、《中共中央 国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》
8、《国务院关于推进国家级经济技术开发区创新提升打造改革开放新高地的意见》
9、《科技部办公厅 财政部办公厅 教育部办公厅 中科院办公厅 工程院办公厅 自然科学基金委办公室关于印发＜新形势下加强基础研究若干重点举措＞的通知》

10、《科技部火炬中心印发＜关于推动高新技术企业认定管理与服务便利化＞的通知》
11、《工业和信息化部办公厅关于印发＜产业人才需求预测工作实施方案（2020—2022年）＞的通知》
12、《工业和信息化部关于工业大数据发展的指导意见》
13、《工业和信息化部办公厅关于推动工业互联网加快发展的通知》
14、《工业和信息化部办公厅关于印发＜中小企业数字化赋能专项行动方案＞的通知》
15、《湖北省制造业产业链链长制实施方案（2021–2023年）》
16、《湖北省构建市场导向的绿色技术创新体系实施方案（2020—2022年）》
17、《湖北省数字经济发展纲要（2019—2022）》
18、《湖北省关于促进省级承接产业转移示范区发展的意见》
19、《湖北省推进现代服务业与先进制造业深度融合试点工作方案》
20、《省人民政府办公厅关于印发＜加快推进科技创新 促进经济稳定增长若干措施＞的通知》
21、《光谷科技创新大走廊发展战略规划（2021–2035年）》
22、《支持中国（湖北）自由贸易试验区深化改革创新若干措施》
23、《武汉市打造国家科技创新中心实施方案（2021—2025）》
24、《武汉市突破性发展数字经济实施方案》
25、《武汉市突破性发展数字经济实施方案任务分解》
26、《武汉市科技创新“十大行动”》
27、《武汉市大力推进科技创新提能工作实施方案》
28、《武汉国家新一代人工智能创新发展试验区建设若干政策》
29、《武汉市科技创业投资引导基金实施细则》
30、《武汉市科技企业孵化器和众创空间管理办法》
31、《武汉市科技创新券管理办法（试行）》
32、《武汉市科技计划项目和科技研发资金管理办法》
33、《中共武昌区委关于落实促进中部地区崛起战略推动高质量发展的实施意见》

34、《武昌区突破性发展数字经济三年行动计划》
35、《武昌区科技创新“十大行动”任务细化清单》
36、《武昌区 2020 年政府工作报告》
37、《关于武昌区 2020 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2021 年国民经济和社会发展计划草案的报告》
38、《武昌区支持科技创新产业发展政策清单》

武昌区民政事业“十四五”发展规划

一、“十三五”时期民政事业发展成就

“十三五”时期武昌区民政局以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，围绕区委、区政府中心工作，在上级民政部门指导下，较好地完成各项工作任务。武昌区以创建“全国社区治理和服务创新实验区”为契机，紧紧围绕“凝聚群众、巩固基础”的总体目标，探索“基层社会整体性治理”的“武昌模式”，取得了显著的成效。社会救助体系日益健全，养老服务改革深入推进，社会组织服务能力不断提升，慈善项目稳步实施，民政事业得到高质量发展。

“十三五”期间，武昌区民政局获得全国民政系统先进集体、全国民政系统抗击新冠肺炎疫情先进集体、湖北省第二次全国地名普查工作突出集体、全市民政工作成绩突出单位等多项荣誉；被列为全国第三批智慧健康养老示范基地和全国社区治理和服务创新实验区，承办全国社区发展与社区营造年度峰会等多项活动。国家多个部委、全国多个城市、湖北省多家单位等先后多次来武昌调研参观学习民政工作。

（一）党建发力，行稳致远，凝聚基层治理新动能

“十三五”期间，武昌区民政局健全街道“大工委”、社区“大党委”运行机制，构建以社区党组织为核心，社区居委会、业主委员会、物业服务企业、辖区单位、社会组织、群众团体共同参与的“1+6”区域化组织体系，探索出了“基层社会整体性治理”的“武昌模式”。

1. 加强党在基层的领导力

坚持社区党组织在社区工作中的领导核心地位，发挥其政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力的作用，协调多元利益关系、化解重大矛盾纠纷、引领社区居民自治、统筹调配社区各类资源。完善社区党组织架构，全面形成街道党工委统一领导下的“社区党组织—网格党支部—楼栋党小组—党员中心户”的社区党组织网络体系。通过打造“红色物业”，开展“红色头雁”培训，实现党组织对社区工作的全覆盖。全面推行社区党组织兼职委员制度，

吸纳小区业委会、物业服务企业、驻社区单位、非公有制经济组织和社会组织党组织负责人以及驻社区民警和城管负责人中的党员组成社区大党委。建立健全以社区党组织为领导核心，居委会、业主委员会、物业服务企业、驻区单位、群众团体、社会组织共同参与的“1+6”区域化组织体系和社区治理模式，完善社区治理架构。

2. 激发社区治理创造力

实施社区“领头雁”、业委会培训，实施社工“领军人才”和社区社会组织“精英人才”工程，提升社区治理创新能力。举办全区社区工作技能比赛，将党的法规制度及社区治理创新作为比赛内容，通过“以赛促训”的创新手法，有效提升社区工作者党建引领社区建设水平。连续 5 年举办区级公益创投大赛、“一居一品”特色社区和“社区治理十大创新项目”评比活动，将区域化党建和社区治理创新工作融入其中，发掘了一批示范引领作用大、社会影响力好、群众认可度高的项目。发动引导居民共同制定社区“居民公约”“微公约”，完善社区协商议事机制，通过“社会组织联席会”和“社区议事会”等形式推动社区自治管理。通过“政府 + 社会 + 居民”共同参与的方式，引入专业社会组织和设计团队，实施“社区三微改造”计划，广泛开展“发现社区之美”“寻找社区规划师”“评选社区能人”等活动，发动居民共同参与对社区进行微更新、微改造，改善居民的居住环境。探索打造全区业委会孵化中心、设立业委会专职秘书制、创新召开线上业主大会等方式，运用社会工作的方法协助小区业主委员会开展相关工作，破解群众最急、最难、最盼的物业管理难题。

3. 提升“三社联动”协作力

围绕社区社会组织孵化的要求，投入 750 万元升级打造全省首家社会组织孵化基地“社创谷”，建立社会组织孵化园 4 个，社会工作联合会 2 个，社会工作服务中心 13 个，孵化培育社会组织 47 家。针对专业社工开展岗前培训、“社区营造”实务培训、项目管理培训、社工督导培训，分层培养社工实务人才、管理人才和督导人才。全区拥有专业社工 242 名，持证社工 1009 名，社工数量、质量均走在全市前列。每年组织开展黄鹤英才（社会工作）、“十佳社工”、“十佳社工案例和项目”等评优活动，涌现出了一大批优秀的社区社会组织人才和专业服务项目。在全区探索党建引领社会工作服务试点工作，通过建立

社会组织综合党委、成立区级社会组织党员活动中心，推行社会组织与党组织“双孵化”模式。建立社会组织管理长效机制，支持在社区开展公益类服务的社区社会组织发展，建立政府、社会监管与社区社会组织自律相结合的监管体系，聘请第三方评估机构对社区社会组织开展活动、承接公益创投项目和政府购买服务项目进行评估。

4. 打造武昌品牌影响力

完成以“理顺职能关系，完善社区多元治理”为实验主题的全国实验区创建工作，探索出了“基层社会整体性治理”的“武昌模式”，2017 年 1 月，实验区顺利通过结项验收。2019 年 7 月，我区承担了以“多方参与老城新生，合力缔造美好家园”为实验主题的全省实验区创建工作，以“幸福社区，共同缔造”为工作理念，建立完善老旧社区“微规划”“微改造”“微治理”工作的资源整合和项目实施机制，集中开展“三微”工作。先后获得 3 届全国社会治理创新典型案例最佳案例和优秀案例。积极开展全国社区优秀工作法征集活动，深入挖掘、展示和推广武昌区社区治理典型，东亭社区、中央花园社区被评为全国首批优秀城乡社区工作法，百瑞景等 4 个社区工作法被评为全省首批优秀城乡社区工作法。组织第二届全省百佳社区居委会、优秀社区工作者评选活动，6 个社区及 2 名社区工作者入选。开展全省法治建设示范社区创建活动，1 个社区被推荐评选省级示范社区，4 个社区被推荐评选市级示范社区。

（二）精耕合力，联动共赢，织牢救助帮扶兜底网

“十三五”期间，武昌区精准实施各项救助，运用大数据开展信息核对及监督检查工作，完善社会救助政策，推进改革创新工作。

1. 助力城市精准扶贫

坚持把城市精准扶贫与加强基层党组织建设、全面从严治党、创新社会治理、解决群众实际问题紧密结合，坚持政府、市场、社会“三位一体”，形成全社会共同参与扶贫脱贫的大格局。通过研究完善相关政策，激发脱贫对象内生动力，发动多方主体参与，探索“互联网 + 扶贫”模式等具体措施，牢筑脱贫攻坚成果。此创新经验荣获 2017 年度全国社会治理创新论坛最佳案例。通过建立“分圈标色”管理机制、城市困难群众帮扶解困系统、线上线下互联互通渠道、政府政策工具箱等具体措施，构建主动服务联动格局，实现部门特

困帮扶无缝衔接，有效彰显民生托底保障工作效用，惠利困难群众。

2. 帮扶城市困难群体

“十三五”期间，树立“大数据 + 救助”观念，充分发挥居民经济状况核对平台的作用，累计核对救助对象信息 65876 户次，比对率 100%。运用“扶贫领域政策落实监察系统”开展城市低保和临时救助政策落实情况监督检查，积极督促街道开展整改落实。每年开展两次低保审核工作。低保救助标准历经 5 次提标。及时掌握救助信息，关注返贫致贫风险高人员，因疫致困人员，关注潜在困难对象，及时将符合救助条件的对象纳入兜底保障范围，优化简化审核审批程序。严格按照政策发放残疾人困难生活补贴、重度护理补贴“两项补贴”。新冠肺炎疫情期间，向重度残疾人、新冠确诊重度残疾人分别发放帮扶救助金。做好流浪乞讨人员救助工作，应救尽救，进一步提升救助管理工作水平。全面核查核准享受高龄津贴人员信息，进一步优化审批程序，简化审批流程，确保高龄津贴补贴政策落地落实，应发尽发，不漏一人。争创全国困境儿童保障示范区，争创儿童友好型社会环境，5 个社区通过中国儿童友好型社区首批试点预审，初步形成区、街道、社区服务阵地，强化基本生活、医疗、教育保障。

3. 完善慈善救助体系

强力支持和指导慈善组织开展活动，策划设立各类慈善合作基金，大额冠名合作基金实现突破，成立首个由本土企业设立的慈善专项基金——“武昌慈善 – 香江鹏程慈善基金”“武昌慈善 – 尚文公益基金”，开展“大爱武昌，慈善送暖”行动、“慈善关爱农民工子弟”帮扶、“爱心成就梦想”助学项目等既有慈善项目。

4. 健全优抚安置体制

成立区双拥工作领导小组，区政府每年在双拥工作中投入 146 万元，确保各项双拥工作落到实处。落实各项优抚安置政策，按时、足额、不漏一人发放各类优抚资金达 3.96 亿元，优抚对象抚恤补助金落实率 100%。做好无军籍职工接收安置工作，每年投入经费上千万元发放无军籍职工奖励性补贴，区政府常务会议专题研究无军籍职工待遇问题，保障工资和医疗待遇。深入开展双拥共建活动，每年在驻区部队举办“军营读书节”活动，为 29 个基层连队图书室送去图书三万余册；开展法律讲座进军营活动 10 余场次，发放法律

宣传资料 8000 余册；每年组织多个文艺团体走进驻区部队送精品文艺达 10 余场；邀请书法名家为驻区部队官兵送上精神食粮，安排美食大师现场为官兵教授烹饪技巧；将健身教练、篮球教练等特色技能送进驻区基层连队，举办“首届驻区部队‘双拥杯’篮球联谊赛”，受到广大官兵的普遍赞誉。连续四年在昙华林历史文化街区举办军地交友活动，把“相亲”与文化景观紧密结合，每年吸引大量军地青年参与。

（三）融智拓力，增速提质，打造养老服务新格局

“十三五”期间，武昌区围绕“红色引擎 + 五线推进”的总体工作布局，打造“养老 12345”工作体系，探索推进“互联网 + 居家养老”建设，形成“医养结合、动静相宜”的武昌特色养老服务新格局。

1. 创新养老模式，科学养老有基础

“十三五”期间，全力打造武昌为老服务“12345”工程，即贯彻“互联网 + 居家养老”这条主线；打造“医养融合”“动静相宜”两个特色；探索社区嵌入、中心辐射、统分结合三种模式的融合；做大做强企业、养老机构、社会组织、志愿者四类服务主体；做好做实困难老人评估和补贴，加大政府购买为老服务力度，推广失能、半失能老人居家智能看护系统和服务，提升养老机构服务质量、加大公办院智能化服务水平，落实优待政策、维护老年人合法权益五件实事。推进养老服务设施布局，建成社区养老服务设施 196 个，其中社区老年人服务中心点位 126 个，“互联网 + 居家”养老网点 40 个（中心辐射式网点 12 个、社区嵌入式网点 28 个），老年幸福食堂 30 家，社区养老服务设施社会化运营率达到 93%，全区 141 个社区养老服务设施覆盖率达到 100%。按照每千名老人 50 张床位的建设目标，加强养老服务床位建设，现有各类床位数 13477 张。

2. 创实养老机制，智慧养老有保障

投入 300 万元，利用物联网、互联网、云计算、大数据等技术手段，建成全方位、一体式、智能化的“系统 + 服务 + 老人 + 终端”区级综合为老服务平台。打造“十分钟养老医疗”服务圈，拓展武昌“支付宝 + 家庭医生”签约服务平台，启动面向老人的“全科家庭医生”签约服务活动。武昌区 71% 的社区养老服务中心内设立医务室，81% 的养老服务中心与医院建立了合作关系。引入省中医院、平安好医生等医疗资源，着力提高居家医疗服务能力，基

本形成以“三助一护”为主的全方位覆盖、全过程监管、全天候响应的养老服务网络。2019 年，武昌区被评为“全国第三批智慧健康养老应用试点示范基地”，水果湖街、首义路街被评为“全国第三批智慧健康养老应用试点示范街道”。

3. 培育养老力量，健康养老有活力

采取“引”“推”“联”的方式，引入一批国内知名为老服务企业，联合科技型公司，开发老年人安全、医疗保障、智能看护等系列产品，推动区域养老产业发展。聚集上海安康通、爱照护、湖北华颐爱晚、千家医康、众城颐家等 40 多家专业为老服务企业和组织，培育了武汉昌创颐道健康、武汉日创科技有限公司等 15 家本地智慧健康养老企业。发挥区社会福利院作为湖北省老年人福利服务工作培训基地的作用，每年组织全省养老护理及管理人员培训 300 余人次。推选优秀护理员参加省、市养老护理员技能竞赛，获取了省级二等奖、市级一、二、三等奖等优异成绩，有 100 多人考取了高、中、初级养老护理员资格证。

（四）筑基添力，制度增力，促进社会服务新常态

“十三五”期间，武昌区民政局以杨园街、水果湖街为试点，完成党建引领社会工作服务试点项目和 15 个社区社工站建设工作，形成“党建引领，政社协同”社会工作服务发展新模式。

1. 社会服务专业化发展

制定省级《城市社区社会工作服务管理要求》服务标准，推进“互联网＋社会组织”信息化建设，建立志愿服务时间银行工作机制，搭建志愿者积分管理平台等具体化措施，推动社会工作服务由经验主义向专业管理转变。升级建设“平台性高、综合性强、功能性广、服务性全”的新型社会组织孵化基地“社创谷”。截至 2020 年底，登记民办非企业单位 489 家，登记社会团体 64 家，备案社区社会组织 2069 家，平均每万人拥有社区社会组织近 20 家，每社区拥有社区社会组织达 15 家。

2. 社会服务规模化发展

“十三五”期间，连续 3 年每年投入 1 亿元推进社区党员群众服务中心建设，全区 84% 社区党员群众服务中心面积达到 1000 平方米以上。每年投入不少于 1000 万元用于购买公共服务，累计向专业社工机构购买社工服务项目

100余个，开发专业社工岗位150余个，建立了近30个社工站，在残障康复、青少年服务、养老服务、司法矫正、社区治理、城市融入、婚姻家庭等多个领域开展社会工作服务，传递党的关怀和温暖。投入700余万元推动购买公益服务项目292个，扶持社会组织200多家；每年举办区级“小微慈善项目展示会”，投入2200万社区惠民资金，用于购买1800余个社区社会组织服务项目。

3. 社会服务精细化发展

依托社区党员群众服务中心，打造“一站式”社区综合服务平台“幸福驿站”，推动各类公共服务向基层下沉，积极引入社会组织、与民生有关的服务类企业进社区，组织协调供电、供水、供气等公用事业部门进社区，建立社会力量服务社区承诺制度。深化“15分钟服务圈”和满足人民群众需要的各类培训活动等服务载体和项目，积极开展邻里互助服务、志愿者服务、文体和娱乐活动等。探索建立基层党组织和社会力量相结合、无偿服务与低偿服务相结合、自助互助服务与社会协同服务相结合的多元化、差别化、精细化服务体系。

二、“十四五”时期民政事业规划背景

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于民政事业发展的批示指示及系列讲话精神。紧紧围绕党中央、国务院决策部署，省委、省政府和市委、市政府的工作要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢记“四个着力”“四个切实”殷殷嘱托，坚持新发展理念，以创新为引领，以供给侧结构性改革为主线，融入新发展格局。坚持以人民为中心，树立“全周期管理”理念，深化改革创新，聚焦特殊群体保障等民政各项工作，更好的履行基本民生保障、基层社会治理、基本社会服务的职责，围绕打造“幸福美好生活示范区”贡献民政力量。

（二）基本原则

1. 坚持党的全面领导。坚持和完善党的领导体制机制，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，充分发挥党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，协调推进“十四五”规划各项任务指标，凝聚起同心协力完成

使命的磅礴力量。

2. 坚持多方参与。坚持党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的治理模式，协调多方主体，整合社会资源，促使治理方式由单一自上而下转向上下贯通的双向互动，推进治理目标由维护社会平安稳定转向满足人民对美好生活的向往。

3. 坚持法治为基。坚持以法治思维和法治方式提升治理能力，一体推进依法治区、依法执政、依法行政，在法治轨道上统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为、化解社会矛盾，全力推动建设更高水平的法治武昌。

4. 坚持满意为标。坚持以人民为中心的发展观，把群众利益作为一切工作的出发点和落脚点。聚焦群众关切，提供群众所需的，创制群众所要的，发展群众所想的，一切为了人民，一切依靠人民。全力提高民政事业的质量和效益，提升人民群众的满意度、获得感、幸福感。

5. 坚持创新为向。始终把创新摆在民政发展重要位置，以创新为导向，利用互联网、大数据等新兴科学手段，不断深化重点领域改革，培育发展新动力。加快民政治理理论创新，提高前瞻性和实用性；推进治理方式创新，完善多元治理主体的参与途径和效用；推动社会服务手段创新，促进社会服务与社会保障更具智慧性与科学性。

（三）规划背景

当前，武昌区民政事业“十三五”规划已顺利完成，结合“十三五”规划的总结及现处的时代社会背景,特编制民政事业“十四五”规划。在“十三五”期间，我区养老、社会治理创新、困难群体保障等民政工作均取得显著成效。现阶段，武汉市紧紧围绕国家中心城市、长江经济带核心城市和国际化大都市总体定位，加快打造全国经济中心、国家科技创新中心、国家商贸物流中心、国际交往中心和区域金融中心，努力建设现代化大武汉，为我区民政事业发展既带来了机遇也带来了挑战。

1. 机遇

党中央系列决策部署为民政发展提供了新机遇，也对民政工作提出了新要求。党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会，对创新社区治理，加强社会保障进行了系统部署。省委省政府出台《关于推动新时代全省民政

事业高质量发展的意见》，市委市政府也正抓紧出台配套文件，为民政事业的创新发展指明了方向，提供了新的发展机遇，也提出了新的更高的要求。与此同时，我国国内社会高速发展国外市场拓宽加深，国内国外双循环发展格局，同样为民政事业带来巨大机遇，公共服务、养老、托幼等资源配置和流通将更加给力。

2. 挑战

（1）兜底性民生保障的任务越来越繁重。当前正面临“百年未有之大变局”，世界形势复杂多变，我国又正处于经济转型升级的关键期，如何进一步加强和改善民生工作，创新社区治理，完善社会保障制度建设，保障低收入群体的基本生活，稳定和扩大就业，维护社会大局稳定，是市区面临的现实课题。

（2）社区治理创新面临新挑战。随着我国社会转型加快，社会结构日益复杂，社区治理面临新的挑战。作为国家中心城市核心区的武昌区，必须要顺应时代要求和发展的需要，加快创新社区治理体制，广泛激发社会活力，调动社会力量参与社区治理，不断增强治理效能，促使人民生活水平明显提高，维护社会和谐稳定。

（3）社会服务需求升级转型。由于社会生活水平的不断提高，人口老龄化趋势进一步加快，对经济社会全面协调、可持续发展产生了深刻影响，迫切要求民政工作把社会救助、健康养老、社区服务等紧贴群众利益的工作做到精准需求精准服务。

（四）发展目标

1. 民生兜底符合高水平标准。明确新时代的特殊群体标准，健全社会救助体系，打造服务型社会救助新模式，巩固脱贫攻坚的胜利成果，使民生兜底保障水平稳步提升，促使民生兜底符合现代化发展的高水平标准。

2. 健康养老打造高智能阵地。建设一个 500 张床位的区级现代化养老服务阵地。进一步利用互联网，科学建构以居家养老为基础、社区、机构养老为补充的养老体系，夯实养老发展基础，推进健康养老智能化发展，打造全国人工智能健康养老示范基地。

3. 社区治理展现高效能模式。构建以党组织为核心，社区工作者、下沉党员为抓手，业委会、自管会、志愿组织等群众自治组织为补充的治理框架，形

成党建引领下共治共建共享的治理圈层。推动社区协商民主广泛、多层、制度化发展，形成本土化的“协商系统观”，健全社会协同和居民参与的路径，打造基层社会治理样板社区。

4. 社会服务实现高品质提升。通过创建全省民政事业高质量发展重点区，打造覆盖广泛、集约高效的综合性党员群众服务中心，建立分级分类的小区服务制度，推进新时代婚俗改革，推动高效办成一件事，优化政务服务环境，整合社会服务资源等举措，全面提升社会服务品质。

三、“十四五”时期民政事业规划主要方向

“十四五”时期，民政事业主要从四个方面入手：民生兜底保障、建设现代化养老服务阵地、夯实社会治理基础、全面提升社会服务品质，推进武昌区民政事业发展符合人民群众对美好生活的向往。

（一）“四步”提升，让兜底工作走得实

以推动社会救助精准化为方向、精细化为脉络，做到精识“一类群体”、创活“一个模式”、整合“一类资源”、健全“一个体系”，即精准识别困难群众，打造“救助 + 服务”的服务型社会救助新模式，整合慈善资源，健全社会救助体系。完善政策法律配套建设，落实社会救助工作责任制和责任追究制度，改进救助方式，在抓好低保救助、临时救助、实物救助、慈善互助等专项救助基础之上，转变救助理念，发挥社会力量，打通服务困难群众的“最后一公里”，稳步提升民生兜底保障水平。

1. 精识一类群体

健全兜底性保障机制，经过精准识别困难群体，及时将符合条件的困难群众纳入社会救助的范围。继续改进分圈标色管理机制，提高托底保障精准性；完善城市困难群众帮扶解困系统，健全主动识别机制，构建主动服务联动格局，实现部门救助无缝衔接；完善线上线下互联互通机制，探索主动发现困难群众功能。运用现代网络，智能软件等科技，发展智能联办，数据共享的智慧救助平台，改善社会救助条块分割现象，改善信息不对称、资源不共享现象，整合各部门救助政策，建立健全救助对象发现、核对、认定、救助、管控等管理机制。发展“一站式”社会救助联网联办模式，改进便捷式网上服务程序办理，实现各部门联合的线上合作服务，推进集成办理，实现减次数、减环节

的便利式工作流程。

2. 创活一个模式

民政部门作为政府政策、社会资源与民众需求对应的沟通桥梁，切实做好政府救助的及时性、针对性。探索以“救助 + 服务”模式横向打造服务型社会救助新模式，做好对困难群众基本生活保障，针对困难群体的医疗需求、日常生活照料、心理疏导等社会服务进行兜底保障；同时，将困难群众根据需求不同分类，通过分类施策的方式服务好困难群众。

3. 整合一类资源

联合社会群体，建立社区慈善组织，完善政策法规，建立以税收优惠为主要内容的扶持体系，为慈善组织成长提供良好环境，建立以信息公开为主要内容的监管体系，规范慈善组织参与各方行为。利用企业资源，建立慈善基金，开展慈善项目。精准运用救助资源，整合社会救助资源，准确匹配各项资源，强化社会救助资金监督管理，强化社会救助人员管理。

4. 健全一个体系

努力建构行之有效、兜底有力、数据共享的综合救助体系，按照应保尽保原则，强化兜底保障功能，健全可持续的多层次社会保障体系。全面落实临时救助政策，进一步发挥临时救助的过渡、衔接功能，加强与最低生活保障等社会救助制度的衔接，及时将符合条件的对象纳入临时救助范围，加大临时救助力度，切实做到早发现、早介入、早救助。同时，根据精准识别的要求，清退不符合救助资质人员。核拨救助资金，确保各类资金不出问题，及时安全足额发放低保金及各种补贴。并且建立长效监督机制，对社会救助的资金进行监督，对社会救助的效益进行监督等。利用互联网技术建立数字化服务平台，推进最低生活保障和困难群众救助供养制度智能化、便捷化、精准化。

（二）“五步”建设，促养老服务走得稳

“十四五”期间，推动养老事业和养老产业协同发展，支持家庭承担养老功能，发展普惠型养老和互助型养老，培育养老新业态，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，让 90% 的老人都能在家享受养老服务。创新养老方式，结合现代科技，推动形成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系，建设一个现代化、体系化、

智慧化、综合化的养老服务阵地。

1. 对接现代服务标准

制定详细的居家养老服务标准，推进新建居家养老标准化模式及养老机构标准化建设。建立基础性标准，包括居家养老的对象，床位标准、补贴标准，提供养老服务的机构、养老服务内容等。完善配套设施标准，健全社区居家养老服务网络，推动公共设施适老化改造，督促居家养老配套设施标准化建设，安全设施标准化配备，明确必要设施和选择性设施，保证居家养老在生活供给、生活照料等各方面标准化服务，进一步完善和发展社区嵌入式养老。构建养老服务体系标准，包含衣食住行服务、心理健康服务、老年人活动等服务标准，逐步形成整套现代化居家养老服务标准。鼓励养老服务行业积极申报养老服务智能化国家标准、行业标准，加大标准实施力度，促进智慧健康养老服务相关标准提升。

2. 完善养老服务体系

完善以居家为基础，社区为依托，机构为补充的三位一体养老体系，统筹发展居家、社区和机构养老服务。明确居家、社区、机构的养老服务标准，明确提供养老服务的权责，将服务标准与老人的养老需求对标，根据“权责 – 需求”分类，将老人纳入最适宜的养老居所。用好“互联网 + 居家养老”服务的前期经验，创造条件，向智慧健康养老服务模式转型。构筑平台建设，推动线上线下平台融合，推动多元主体联动融合。完善社区嵌入、中心辐射、统分结合的“互联网 + 居家养老”模式。建立健全养老服务机构综合监管制度，加强对养老机构资质审查，对食品、医疗卫生、消防等重点环节监督检查；对养老服务机构从业人员加强监管与培训，依法处置人为违规行为；对养老机构资金监管，严厉打击非法集资行为。压实机构主体责任，推行行业信用承诺制，健全行业自律规约，利用互联网科技创新监管方式，促进养老服务高质量发展。建立政府、市场、家庭与老年人协同参与机制，探索给入住养老机构老人购买长护险，为高龄老人和特殊困难老年人购买居家养老服务。

3. 借力科技养老技术

开展全国人工智能条件下的养老社会实验改革试点，将人工智能养老与适老化改造相结合，在各养老阵地重点应用智能养老设备，引入可穿戴的监护设备、智能家居、智能服务机器人等产品，有效满足老人日常监测及生活服

务的需求。搭建智能管理平台，升级提档全方位、一体式、智能化的“系统 + 服务 + 老人 + 终端”综合为老服务平台，实现社会资源、信息资源、健康数据的有效整合。完善社区为老服务功能，在全区形成以“三助一护”为主的全方位覆盖、全过程监管、全天候响应、全生命周期管理的养老服务网络，实现“互联网 + 居家养老 + 医疗健康”发展新态势，打造完善智慧健康养老生态系统。建构信息交流共享数据库，纵向与市民政局数据平台、街道、社区养老阵地、养老机构数据信息相关联，横向与区公安局、卫健局等相关部门互联互通，形成纵向平台有效、横向部门协同、上层资源开发、下层资源共享，打造上下呼应、多方联动服务网络。

4. 链接多方养老资源

通过政府、企业、专业人才及社会力量等四方面，链接综合化养老资源。政策资源添保障。及时出台保障性和鼓励性政策，推进基础性、保障性服务或产品由政府保底购买。打通多方进入养老产业发展的路径，进一步激活养老产业的创新发展。企业资源促服务。引进养老产业相关企业，加强企业的品牌培育，探索可持续运营的模式，推动用户、终端企业、市场集成平台、第三方服务商等实现多方共赢，进一步加强养老产业市场化。充分发挥市场主体作用，探索民办公助、企业自建自营等多种运营模式，鼓励社会资本注入。人力资源拓智能。构建“人工智能 + 专业人才”双服务模式，围绕智慧健康养老产业发展特点，落实我区人才引进政策，加大对高层次创新人才及团队、急需紧缺人才等引进力度。培养养老机构管理人员，提升老年社会工作者专业素质。聘请专家团队，为健康养老提供智力支持和咨询服务。社会资源做补充。逐步形成政府引导、市场驱动、社会参与的智慧健康养老产业格局。发动社会资源，包括社会组织、志愿者、慈善力量等多种社会团体，作为政府与市场的有力补充，积极参与养老智能化建设。

5. 创建示范养老中心

新建 1 所设置床位 500 张以上，总建筑面积 2.68 万平方米，集老年人医、养、护、娱一体，融合化、标准化、规模化的示范性区级综合养老服务中心。选定、购买建设地址及用房，加快养老服务中心落成。探索选用 PPP（公私合营）或公建民营等运营模式，保障养老服务的品质。与区发改委、区财政局、区住建局、区应急管理局、区消防救援大队、区卫健局等部门联动，加强项目协调

指导，确保区级养老中心如期投入运营。

（三）“五层”筑牢，助社区治理走得远

坚持党的领导，加强和创新社区治理，推动社会治理和服务重心向基层下移，进一步建设多方参与的社会治理体系，在原有的“1+6”基础上，建构党建引领的共治共建共享的治理圈层。

1. 当好领路人，夯实党建引领的主体基础

形成以党组织为领导的核心圈层，建立党组织领导下的政治、自治、法治、德治、智治“五治融合”的社会治理共同体。深入推进党建引领社会工作服务，强化党在社会工作领域的领导作用，进一步巩固“党建 + 治理”的模式；第二圈层以社区工作者、机关企事业单位下沉党员等为主，使其成为参与社区治理的中坚力量。第三圈层为业委会、自管会、志愿组织等基层群众自治组织，鼓励居民积极参与社区工作，作为社区的有力补充。通过以党组织为核心、社区治理中层干部为抓手，基层群众自治组织为补充的框架，形成党建引领下共治共建共享的治理圈层。

2. 当好联络人，激活社会参与的动力基础

进一步完善多方主体参与路径。探索武昌区“五社联动”新模式，依托社创谷枢纽服务平台，不断扩大党组织和社会组织覆盖；在全区建设和完善 14 个街道社会工作服务中心、141 个社区社会工作服务站，培育发展一批深入参与社区治理服务的优秀社区社会组织。进一步探索与完善社会组织监管机制，落实抽查审计、重大活动备案制度，依法监督社会组织活动与运营情况；推进社会组织信用体系建设，依法信息公开，建立“异常名录”；增强与有关部门的协调联动机制建设，健全社会组织风险预警与退出机制。壮大志愿服务队伍，进一步提高志愿者占常住人口的注册比例。健全志愿服务体系，加大全国志愿服务信息系统推广和使用力度，探索、优化志愿服务积分兑换操作办法，推动社区志愿服务常态化、规范化发展。通过开展积分兑换、制订社区公约、评选社区能人等形式，引导居民广泛参与社区治理和小区管理。围绕群众反应强烈的问题，完善“民呼我应”服务机制，整合问题收集反馈渠道，探索“参与 – 回应”的闭环治理模式。探索“了不起的市民”“好样的工作队”“下沉党员结亲”“时间银行”“参与积分制”“社区众筹资金”“社区基金会”等模式，培育社会资本、增强居民互信、形成“邻里关爱”，激发居民参与社

区治理热情。

3. 当好守护人，稳固社区发展的安全基础

推进常态化扫黑除恶斗争，全面落实社区“两委”换届候选人联审机制，扎实开展对社区“两委”任期中期评估，切实将社区“两委”打造成为基层战斗堡垒。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善矛盾纠纷源头预防和多元调处化解机制，畅通和规范人民群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。指导社区加强重点人群管理，强化社区各类特殊人群服务工作，健全政府、社会、家庭三位一体的关怀帮扶体系。结合抓好社区常态化疫情防控工作，进一步完善社区防范重大突发公共事件工作机制，探索重大公共事件风险管控和“平战结合”的应对模式。完善重大决策风险评估机制、社会矛盾预警机制，坚持定期排查与专项督导相结合，定期分析研判，分级预警和实行重大风险隐患直报和“零报告”制度。

4. 当好谋划人，筑牢社区协商的制度基础

进一步完善社区民主协商制度。研究制定协商指导性目录，明确协商内容、拓宽协商场所、扩展协商形式、规范协商程序、加强协商监督、运用协商成果，充分发挥社区党组织在基层协商中的领导作用，建立本土化的“协商系统观”，努力形成协商主题广泛、内容丰富、场所多元、形式多样、程序科学、制度健全、监督有效，成果显著的社区协商局面。探索群团组织、社会组织等参与社区协商模式。以水果湖街滨湖社区、粮道街昙华林社区为试点，搭建“邻里议事厅—小区圆桌会—网格议事坊—楼栋茶话吧”四级议事架构，推选居民议事代表，督促完善居民公约、自治积分管理机制，着力打造基层社会治理样板社区，全区推广复制经验做法，争取承办全国性民政工作论坛。

5. 当好开拓人，建强社区治理的人才基础

指导街道依法开展社区居委会换届工作，选优配强社区工作者队伍。按照社区工作者“四岗十八级”职业体系，完善社区人才队伍选、育、管、用的“职业链条”。认真组织社区居委会换届后主职培训和社区“领头雁”培训，持续开展社区公益创投大赛、“一居一品”特色社区和社区治理十大创新项目评比，促进社区工作者能力提升。积极培育社会工作人才队伍，鼓励社区工作者参与各类社会工作教育培训，提升社区社会工作者持证比例达到 60%。根据社区发展需求，畅通社区人才来源渠道，创新人才进入方式，探索建立“人

才引进＋社会招聘”双轨人才库，打造社会化、多元化、专业化的人才储备队伍。进一步落实社区工作事项准入制度，规范社区填报表格、出具证明等工作，推进社区减负增效。

（四）“六域”共建，保社区服务走得好

“十四五”期间，积极创建全省民政事业高质量发展重点区。探索建设综合性的社区党员群众服务中心，为居民提供更加广泛便利的服务。创设小区分类服务制度，对老旧小区和有物业的小区实行分类治理，因区制宜提供最合适的小区服务。通过新时代婚姻服务登记、社会服务资源整合及运用等多举措，加快补齐公共服务短板，提高基本公共服务均等化水平，努力为居民提供更加高品质的社会服务。

1. 建设社区综合服务体

实施城乡社区综合服务设施提档升级示范工程，优先保障养老服务、社区服务、福利院等阵地规划，优化空间布局和功能设置，打造覆盖广泛、集约高效的综合性党员群众服务中心。开展面向所有对象、覆盖不同层次、满足各类需求的社区服务，逐步形成社会福利服务、社区互助服务和市场有偿服务相结合的多类型、多层次、广覆盖的社区服务体系。不断拓展社区服务功能，鼓励各类公共事业服务进入社区，支持各类市场主体开办家政、快递、配送等社区便民利民服务。鼓励通过慈善捐赠、设立社区基金会等方式，引导社会资金投向城乡社区治理领域。通过公建民营、民办公助、政府购买社会力量服务等方式，积极引导社会力量参与城乡社区综合服务设施建设运营、信息化建设、人才队伍建设和培育发展社会组织，鼓励和支持社会组织、社会企业和其他各类公益组织，在社区党群服务中心等社区综合服务设施中，为居民提供无偿或低偿服务。

2. 创设小区分类服务

对有物业公司管理的、基础设施较为完善的小区，指导社区深化社区党组织领导下的社区居委会、业主委员会、物业服务企业“三方联动”机制，推动物业服务企业和业委会党的组织和工作全覆盖，发挥小区党组织在业委会组建、选举、决策等关键环节上的主导作用，加强业委会孵化培训和履职督导，有序引导业委会依法参与小区治理。对建设年份较早、无物业管理、基础设施较差的老旧小区，引导成立自治物业管理组织，建立自我服务机制，发动社

区志愿者和下沉党员等资源，积极参与小区服务中。

3. 推动全国婚俗改革

以社会主义核心价值观为引领，以传承中华优秀婚姻家庭文化为重点，以创新服务供给方式为途径，建立婚姻家庭辅导教育工作体系和长效机制，进一步推进移风易俗，持续推进全国婚俗改革试点。组建专业团队，深入开展新时代婚姻家庭辅导教育工作。探索开展婚前辅导，深化婚姻家庭关系调适和离婚辅导，搭建多层次、广覆盖、便捷化的婚姻家庭辅导平台。到 2022 年，形成服务主体多元化、服务队伍专业化、服务方式多样化、服务管理标准化的婚姻家庭辅导教育工作体系和长效机制。创新“互联网 + 结婚颁证”方式，为当事人提供可跨越地域邀请亲朋好友共同见证结婚颁证仪式服务；利用武昌地区高校资源，组织举办集体婚礼、纪念婚礼、慈善婚礼、集体颁证等特色突出、文明节俭的现代婚礼。建设婚姻家庭文化阵地，着力培育文明向上的婚俗文化。设置婚俗文化博展场所和婚姻家庭体验基地，弘扬“风雨同舟、相濡以沫、责任担当、互敬互爱”的婚姻理念。整合各部门资源，依托和发挥街道、社区教育作用，建立“部门 + 街道 + 社区”联动机制，深入挖掘优秀传统家风家教家训文化，持续开展家庭文明建设活动，将好家风好家教好家训进家庭、进社区、进校园、进企业，推进家庭美德和个人品德建设。

4. 优化政务服务环境

按照全面优化营商环境总体要求，更大力度提升政务服务质效。依托全省一体化政务服务平台和“鄂汇办”APP，上线婚姻登记、社会组织管理、低保救助申报等多项政务服务。围绕高效办成一件事，深入推进“一网通办”“一窗通办”“一事联办”“跨省通办”。让企业群众能够跨层级、跨区域办事和一张身份证办成事，为企业和群众提供高效、便捷的政务服务。进一步优化政务服务流程，严格执行全市统一办事标准。深化数据共享应用，推进自建业务系统与省统一受理平台深度对接，实现线上线下数据同源、服务同源、功能互补、无缝衔接。抓好“双评议”“好差评”工作，实现“好差评”实名差评回访整改率达到 100%。

5. 整合社会服务资源

根据社会服务要素的主要构成，探索在武昌区内建立公益慈善类社会组织服务库，给予购买服务倾斜，重点服务和培育库内组织。建立社会服务项

目库，形成项目服务清单。建立社会服务资金资源信息库，定期收集并发布资金资源信息。依托“社创谷”，建立社会服务资源交易中间平台机制，促进服务方、购买方、使用方、受益方四方信息互通，探索服务项目监管、服务督导、绩效评价、结果运用机制。进一步推动社区资源共享，主要包括公共区域如共享健身房、共享儿童图书室、共享老年活动中心等，丰富居民生活内容，延申居民生活空间，打造共享社区。

6. 严格区划地名管理工作

按照国务院、湖北省、武汉市等行政区划、地名管理法规，规范地名命名、更名和注销的程序，加强地名标志的设置和管理。对已设立路名牌、门牌、交通指路牌、优秀历史建筑铭牌等地名标志进行常态化规范管理整治，确保地名管理工作精细化管理水平进一步提高。强化民政、规划、交管、城管等部门协调配合，实现建设、命名与标牌设置三者同步，共同做好地名管理工作。道路命名时体现历史、地理、文化、经济特征，符合被命名实体的性质、功能、形态、规模和环境等实际情况。在市政府的统一部署下，做好行政区划管理和插花地移交接收工作。

四、“十四五”时期民政事业发展综合保障措施

（一）党建引领

加强党组织对民政工作的领导，健全党委领导、政府负责、部门协同、社会参与机制，积极发挥党组织的政治作用和动员作用。各街道主要负责同志要履行推进社会治理现代化第一责任人责任。各有关部门要各负其责、密切配合，高标准抓好工作落实。

（二）政策支持

围绕确定的战略、目标、任务，坚持政策制定服从规划导向，利用高校、智库平台研究推动民政事业各领域发展的政策措施。完善规划实施机制，对政策制定、政策评估、政策实施、政策监督等各个环节有效规划，明确责任主体。

（三）制度完善

加强法治建设，坚持以法治思维和法治方式推动武昌区民政事业发展。坚持依法行政，加强民政标准化建设，形成结构健全、功能完备的标准体系。

（四）资金保障

加大财政对民政事业的支持，拓宽民政资金和资源投入渠道，积极争取加大各级财政对民政事业的投入。科学规划资金安排，有重点，有目标的合理安排资金使用。通过制度建设、政策优惠等措施，吸引社会资本在民政领域的流动，积极引导社会企业、慈善组织等社会力量参与民政建设。

（五）主体建设

注重加强人才队伍建设，为民政事业发展拓宽人才保障。加强民政干部队伍建设，拓宽选人用人渠道，加大培训力度，提高工作人员素质。推进政策支持，引进高素质人才。在坚持政府发挥基础性作用的同时，凝聚社会力量，调度各类群体参与积极性。

（六）宣传引导

利用现代信息网络，大力宣传党和国家关于社区治理和社会保障的方针政策，广泛宣传创新社区治理加强社会保障的重大意义和主要内容，加强社区治理和社会保障实施过程中的典型经验和成效的总结宣传，为社区治理和社会保障规划的实施营造良好社会氛围。

（七）科技支撑

利用大数据、云计算、物联网等新兴技术，推进民政信息化建设，整合业务数据资源，构建一网通办、一网统管信息平台，实现民政信息采集、应用的规范化、标准化。积极探索以互联网为支撑的智慧建设，提升社会服务的精准性和有效性。

武昌区人力资源发展“十四五”规划

一、“十三五”发展成就

“十三五”以来，在区委、区政府的正确领导下，在上级业务部门的关心、支持下，我局始终贯彻高质量发展要求，突出重点，奋发有为，稳步推进各项工作，各项指标完成情况总体良好。

（一）努力实现更加充分更高质量就业

始终将就业工作摆在十分突出的位置，实施特色政策和普惠政策并举，以加大政策落实力度拉动就业。“十三五”时期，我区共实现就业相关支出 8.69 亿元，其中职业技能培训补贴 0.07 亿元；社会保险补贴 4.57 亿元；公益性岗位补贴 3.73 亿元；其他支出 0.32 亿元。坚持把高校毕业生就业放在首位，率先在全市推行高校毕业生实名制信息采集工作，积极开展“创业服务校园行”活动，先后深入 10 余所大专院校开办了 200 余期创业培训班，培训大学生 6000 人。积极帮助特殊困难人群就业，联合民营人力资源机构开展“为百姓送岗位社区行”、“春风行动”、“就业援助月”等专项活动，组织系列招聘会近 200 场，提供岗位近 10 万个。加大公益性岗位管理力度，研究出台《武昌区公益性岗位管理暂行办法》，建立公益性岗位申报、招聘、解聘和数据统计的信息化管理系统，2600 名就业困难人员在公益性岗位上实现就业。“十三五”期间，全区城镇新增就业 15.55 万人，城镇登记失业率控制在 3.0% 以内，下岗失业人员实现再就业 2.51 万人，就业困难人员再就业 1.56 万人；发放创业担保贷款到位 1150 笔、2.3 亿元；扶持 2.32 万人成功创业，带动就业 11.17 万人；组织就业培训 1.65 万人次。

（二）积极提升人才队伍规模和质量

坚持不断壮大增量人才，“十三五”期间，共引进各级各类人才 1242 人，其中教育系统专业人才 676 人，卫生系统专业人才 101 人，截至 2020 年度，全区事业单位专业技术人才总量为 6606 人，其中高级岗位 1597 人，中级岗位 2875 人，初级岗位 2134 人。大力培育存量人才，积极申报评审和认定中

高级职称 2312 人，其中高级 514 人；推荐申报享受国务院特殊津贴人员 2 人，省政府专项津贴人员 2 人，武汉市有突出贡献中青年专家 1 人，武汉市黄鹤英才（专项计划）12 人，武汉市高级专家评委库人选 13 人，院士工作津贴 2 人；入选武汉市“千企万人”支持计划企业 35 家，获得引才奖励补贴 5 家，共计 210 万元；评选“武昌区名师工作室”7 批、46 家。扎实推进“百万大学生留汉创业就业工程”，制定并严格落实《武昌区留住大学生就业创业工作的若干措施（试行）》，编制完成《武昌区人才白皮书》《武昌区紧缺人才目录》，建设大学生实习实训基地 108 家，受理人才公寓申请 2665 人，审核通过 2113 人，吸引集聚超过 10 万大学生留在武昌创业就业。坚持多种方式大力推进职业技能人才培训，开展职业技能培训 86866 人次，通过考核颁发国家职业资格证书一级（高级技师）200 人、二级（技师）903 人、三级（高级工）14559 人、四级（中级工）9409 人、五级（初级工）11559 人，新增区级技能大师工作室 5 家。

（三）不断加强人事管理科学化制度化建设

严格落实事业单位岗位设置和聘用制管理，编印下发《事业单位人事管理文件汇编》，建立完善事业单位竞聘上岗机制，截至 2020 年，全区纳入事业单位岗位设置管理单位 229 家，三类岗位人员总计 8140 人，其中：管理岗位 1177 人，专技岗位 6186 人，工勤岗位 777 人，聘用合同签订率和续签率均达 100%。逐步推进中小学人事制度改革，经过两年试点、一年全面铺开，共完成竞聘上岗 1178 人，其中新增高级岗位 344 人，中级岗位 834 人，改革后高级平均待聘率由 11% 左右下降至 6% 左右，中级平均待聘率由 51% 左右下降至 4% 左右，搞活了学校的用人机制，缓解了评聘矛盾，调动了教师积极性。扎实开展事业单位人事管理信息化改革试点，逐步实现事业单位管理业务全程信息化、流程规范化、办理标准化、工作便捷化。认真落实工资政策和改革措施，基本实现了工资正常晋升和动态调整，落实了基本工资标准正常调整机制，工资结构不断优化，工资收入水平逐步提高。

（四）始终确保劳动关系和谐稳定

狠抓工资集体协商制度落实，成立区协调劳动关系三方委员会，完善组织、落实责任，“十三五期间”共审查集体合同 2174 份，其中：单独签订工资专项集体合同 1229 份、区域性工资专项集体合同 631 份、行业性工资专项集体

合同 274 份，合同覆盖职工人数 314335 人。紧盯根治欠薪总目标，全力推进保障农民工工资支付制度建设，多措并举规范劳动力市场秩序，依法查处各类违反劳动法律法规案件，充分保障劳动者合法权益，累计接待群众来信、来访、来电举报投诉 3.2 万人次，受理各类案件 24124 件，结案 23521 件，结案率 97.5%，日常巡查用人单位 40932 户，年检用人单位 24591 户，处理突发事件 191 件，涉及农民工 8217 人，追回工资 7729 万元，收缴农民工工资保证金 5424 万元。积极推进劳动人事争议仲裁信息化、专业化、规范化、标准化建设，进一步规范完善办案设施环境，开通武昌劳动人事争议调解智慧服务平台系统，加强人员培训，“十三五期间”（2016–2020）共处理劳动人事争议案件 13666 件，涉案金额为 26307 万元，涉及劳动者人数为 13666 人，其中受理案件 12696 件，实际结案 12362 件，实际结案率 97.37%，其中仲裁调解结案 7769 件，调解结案率 62.85%；仲裁裁决结案 4114 件，占结案数 33.28%，裁决结案中一裁终局案件 1361 件，一裁终局率为 33.08%，其他方式结案 479 件，占结案数 3.87%。

（五）大力提升基本公共服务均等化水平

充分发挥市场和政府“双引擎”作用，不断优化就业创业服务平台，切实推动就业质量全面提升。按照省、市“15 分钟公共就业服务圈”建设方案要求，全面更新区、街道、社区、人力资源市场基层公共就业服务平台硬软件设施，并开设“武昌就业”微信公众号，开发具有求职、招聘、信息发布等多重功能的“互联网 + 掌上就业”社区服务平台，每周更新 1000 余个就业岗位，真正实现政府、社区、居民、企业互联互通和全区就业服务的全程信息化、全面标准化。积极推动就业服务审批管理事项向街道下放，显著提高为民服务办事效率。积极开展“百名就业专员服务千企”活动，每年择优选拔 10 名服务企业专员，服务辖区 100 家重点企业，每名服务专员每月到辖区企业上门服务一次，集中会商解决企业用工问题。注重典型引导，深入挖掘创业典型事例，集中表彰具有代表性的十佳（优秀）创新明星 40 余名。积极搭建小微企业沟通交流平台，邀请创业明星代表开展小微企业发展座谈会，交流创业经验、瓶颈与发展困惑，尽力提供政策扶持。

二、“十四五”时期面临的问题及挑战

（一）就业创业工作方面

全区就业形势依然复杂多变，就业压力仍然较大。一是在劳动力供大于求的总格局下，就业结构性矛盾将更加突出，一方面由于技能人才短缺造成用工单位“招工难”，另一方面因求职者就业期望过高造成“就业难”；二是劳动力素质与社会经济发展需要不相适应，“十四五”时期我区打造“金融之城”“设计之都”“文旅胜地”“商贸中心”“科创强区”重点发展的金融商贸、文化创意、科技信息等产业所需要的劳动力与当前人力资源市场求职的农民工、灵活就业人员和应届高校毕业生这三类主力不甚匹配；三是中美经贸摩擦、国际疫情持续蔓延等外部环境变化持续给我区就业局势带来的不稳定不确定因素显著增多，稳就业仍是“十四五”时期经济社会发展的重中之重。

（二）人事人才工作方面

职业技能人才培训存在“四多四少”现象，即维持传统产业旧动能的普通技术工人多，能推动行业发展、引领新业态持续进步的高技能人才少；遍地开花无序竞争培训办学缺乏规范性的各类机构多，规范办学严格实训落实国家技能人才目录准确到位的培训机构少；急用先训、急用急训、不用难训的不定技能培训人群多，扎实培训、持续稳岗、积累技能的高级工熟练工特岗技师少；各级各类对职业技能培训的临时性补偿性政策多，持续稳定扶持职业技能培训常态化前瞻化的政策少。全区人才总量不足，创新能力不强，队伍结构不尽合理，特别是高层次、高技能和复合型人才短缺，名师、名医、名家等较为匮乏。专业技术人才结构明显失衡，经济、金融、证券、文化、旅游方面的人才倍感紧缺。

（三）构建和谐劳动关系方面

随着人们法律意识不断增强、宏观经济环境波动等影响，劳动者对涉及自身有关劳动合同、劳动报酬、工伤保险待遇的权益越来越重视，新经济新业态新模式下的新型劳动用工问题逐步显现，矛盾隐患触点多、燃点低，各类劳动投诉、争议案件尤其是群体性劳动争议案件件呈逐年增多态势，人员编制不足的问题日渐突出。建筑工程领域依然是拖欠农民工工资的“重灾区”，工程层层违法转包、分包等问题并未完全根治，农民工工资拖欠案件时有发生，劳动监察“两网化”管理还有待进一步增强。

（四）人力资源市场建设方面

人力资源服务业经济总量逐年上升主要依靠规模和龙头企业支撑，行业发展还存在许多不容忽视的问题。一是人力资源服务机构业务结构单一，以人力资源派遣和外包为主，围绕“用工”展开。二是偏向于低端人力资源服务供给，缺乏高端人才的引智服务机构，虽有少数人力资源服务机构开展“中高端人才”引进业务，但规模不大，且存活率不高。三是区内人力资源服务机构升级发展较慢，难以较好地适应武汉打造“五个中心”、武昌推进“五城”建设的需要和辖区企业多样化服务需求。

三、“十四五”人力资源发展主要目标

“十四五”时期，武昌区人力资源工作将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，积极主动适应以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，紧紧围绕武昌“国家中心城市、长江经济带核心城市和国际化大都市核心区”目标定位和“民生为本、人才优先”工作主线，聚焦就业创业、人才队伍、人事管理、劳动关系主责主业，促改革、补短板、兜底线、防风险，全力提高工作质效，全面落实改革举措，全方位提升服务效能，努力为武昌打造“金融之城”“设计之都”“文旅胜地”“商贸中心”“科创强区”、建设高质量发展的社会主义现代化武昌贡献人资力量。

（一）实现更加充分和更高质量就业

就业规模持续扩大，就业结构更趋合理，就业环境更加公平，公共就业创业服务体系更加健全。“十四五”期间，力争实现城镇新增就业 10.5 万人，城镇登记失业率控制在 5.5% 以内；扶持创业 2 万人，带动就业 4.2 万人；组织就业创业培训 1.5 万人次；帮助就业困难人员实现就业 1.3 万人。

（二）人事人才工作进一步加强

坚持人才优先发展，提高人才质量，优化人才结构，做大做强适应武昌经济社会高质量发展的人才队伍。力争到“十四五”末，累计推荐各级各类专家和人才项目 100 个，全区技能型人才总量达到 98000 人。事业单位人事制度改革进一步深化，形成符合事业单位特点、规范有序、充满活力的人事管

理制度。合理有序的工资收入分配格局逐步形成。

（三）构建更加和谐稳定的劳动关系

劳动关系工作体制进一步完善，到“十四五”期末，企业劳动合同签订率达到 90% 以上，集体合同审查备案率在 98%以上；劳动保障监察日常执法监督力度进一步加大，投诉举报案件结案率达到 98% 以上；劳动仲裁案件结案率 90% 以上，调解结案率 60% 以上。

（四）人力资源基本公共服务均等化水平进一步提升

建成标准统一、内外协同、方便快捷的标准化、信息化、一体化公共服务体系，服务水平和群众满意度明显提升，公共服务均等化基本实现。

四、“十四五”人力资源发展的主要任务及举措

（一）建立健全就业优先长效机制，实现更大规模、更加充分、更高质量就业

1. 坚持就业优先，完善考核体系。把就业优先纳入顶层设计体系，与深化改革、促进发展、调整结构有机结合起来，加大对培训补贴、公共服务体系建设等对促进就业质量提升有直接作用的工作的资金投入力度，努力扩大就业总量，提高就业质量。不断完善充实具有武昌特色的升级版就业政策体系，支持多渠道灵活就业，鼓励发展新就业形态。紧紧围绕市级绩效目标，研究制定符合我区区情的科学实用的相关就业指标，建立起横到边、纵到底的目标责任体系，加强跟踪管理，严格目标考评，对考评成绩不佳、甚至拖全区后腿的坚决追责到底。切实抓好就业工作联席会议、三方协商等制度落实，定期召开会议研究协调解决本区域就业工作中的重大问题，协调推动就业创业工作的重点开展，努力营造全社会共同参与、齐心协力做好就业再就业工作的良好氛围。

2. 支持创业带就业，鼓励灵活就业。积极落实创业扶持政策，加大创业培训扶持力度，促进创业带动就业。到 2025 年，发放创业担保贷款、创业培训补贴等创业扶持资金 4000 余万，扶持 2000 余人。支持和引导社会力量参与创业孵化示范基地、返乡创业园区等各类创业服务平台建设，为大学生、退役军人、返乡农民工等人员提供一站式就业创业服务。到 2025 年力争培育 3–5 家市级孵化示范基地，1 家省级孵化示范基地。持续深化“放管服”改革，进

一步优化营商环境，抽调 40 余名政策业务精、服务能力强的服务专员，对口联系辖区 500 家企业开展上门服务，帮助企业协调落实有关政策、举办招聘活动。到 2025 年，为企业解决问题 500 件以上。积极树立并宣传创业典型，评选十佳创业明星 50 名，开展 5 场创业成果、创业项目展示活动，营造鼓励创新创业的良好氛围。支持新就业形态就业，强化对灵活就业人员的就业服务和权益保障，到 2025 年，为 5 万余人次灵活就业人员发放社保补贴 3.6 亿元。

3. 突出重点群体，帮扶实现就业。继续将高校毕业生放在就业工作首位，做好离校未就业高校毕业生帮扶工作，到 2025 年对 8000 余名离校未就业高校毕业生开展 1.5 万余次就业创业服务。在产业转型升级进程中开发更多适合高校毕业生岗位的同时，积极鼓励和引导广大高校毕业生到社区“三支一扶”等基层岗位就业。畅通公益性岗位进出渠道，每年举办 2 次公益性岗位集中招聘，优先安置就业困难人员就业，切实发挥托底安置作用。每年定期举办“为百姓送岗位社区行”“就业援助月”等专场招聘活动 20 余场。进一步使用好“互联网 + 掌上就业”等信息服务平台，每年依托信息平台发布 1 万余条岗位信息，帮助 500 余人实现就业。

4. 强化就业培训，提高就业技能。认真探索培训新模式，出台个人信用制就业创业培训文件，以全面提升各类劳动者技能水平为目的，探索实施“免费学习”的培训制度，鼓励定点培训机构根据企业发展需求，开展针对性培训。每年积极组织辖区失业人员、高校毕业生开展就业创业培训 20 期。到 2025 年，实现为 5000 余人发放培训补贴 800 余万元。加大就业培训信息化建设，提升网络培训规模，进一步完善培训补贴和培训实名制登记动态管理制度。

5. 规范人资市场，帮助实现就业。结合实际研究制定支持人力资源服务业发展扶持政策，加快建立统一规范灵活的人力资源市场，推动形成规范的管理制度和灵活的市场运行机制，引导扶持武昌人力资源服务产业多元化、开放式、高质量发展，“十四五”期间，力争达到 200 家人力资源服务机构。培育 6–8 家省、市级领军企业，扶持打造 8–10 家龙头人力资源服务企业，培养 4–6 名行业领军人才，每年选树 10–15 家省、市级诚信服务示范机构，推动人力资源服务业高质量发展。围绕我区现代服务业、先进制造业和高新技术产业发展需要，借助辖区内人力资源市场举办“春风行动”活动、就业援助月、送岗位进社区、送岗位进校园等系列专场招聘活动，帮助辖区劳动者实现稳定就业。

（二）建设规模宏大的高素质人才队伍，为武昌经济社会发展提供有力人才支撑

1. 紧紧围绕人才强区战略，持续优化人才发展环境。以高层次创新型人才为核心，积极融入全市“五个中心”布局，着力发现、培养集聚一批金融服务、工程设计、文化旅游、商贸物流和科技创新领域领军人才。积极配合上级部门做好国家、省、市各类人才项目推荐申报，依托“首智之区”区位优势，充分调动辖区高等院校、科研院所和高新技术企业的人才资源，为实现我区“主城做优”的发展目标提供坚实的人才保障。不断深化职称制度改革，落实完善支持人才创新创业的激励奖励政策措施，建立多层次、多渠道的拔尖人才培养体系。坚持抓高端、强中层、稳基础的指导方针，逐步壮大基层人才队伍，不断优化人才激励评价机制，释放增强人才活力。

2. 以提升职业技能为核心，大力推进技能人才队伍建设。充分发挥行业、企业和职业院校作用，加快培养一批具有较深专业理论知识和精湛技艺技能的技师和高级技师，到 2025 年，全区新培养技师 8000 人，高级技师 5000 人。加快培养中高级技工和熟练工人，逐步形成企业用工储备长效机制，到 2025 年，每年培训各类技能人才不少于 1 万人次。发挥高技能领军人才在带徒传技、技能攻关、技艺传承、技能推广等方面的重要作用。突出重点领域高技能人才开发，根据武昌产业发展要求，深入实施高技能人才振兴工程，围绕机械、轻工、建材、旅游、文化、电子信息、物流、AI 技术等新兴产业发展规划，依托高专院校和各类职业培训机构，构建面向重点产业领域的高技能人才培养体系。

3. 继续推进大学生留汉工程，吸引集聚大学生留在武昌创业就业。继续落实“学子留汉”工程相关政策，鼓励大学生“就在武汉、创赢未来”，加大政策宣传力度，多维度拓展政策宣传，提高服务意识与服务质量，吸引更多人才留在武昌，“十四五”期间，力争吸引 12 万大学生在武昌就业创业。继续落实大学生租赁房政策，与区房管局共同审核大学生申报资料，做好大学生申请、审核、选房、配房一条龙服务工作。加强实习实训基地建设，扩大就业见习、实习实训规模，鼓励企业扩大高薪优质岗位吸纳高校毕业生、扩大培训实习规模，提高高校毕业生就业能力，到 2025 年，全区累计认定 200 家实习实训或见习基地。继续开展“学子留汉”工程大型校园巡回招聘活动，筹集大学生“高薪优岗”，并利用“春风行动”等线上线下活动，每年举办 2–4

场进高校大学生专场线下招聘会，积极促进大学生就业留武昌。

（三）深化人事管理制度改革，推动人事管理科学化制度化

1. 深化事业单位人事制度改革。结合实际完善事业单位人事管理制度体系，建立健全以聘用制度为重点、合同管理为基础的事业单位用人机制。完善公开招聘、人才引进等办法和措施，提高招聘的规范化、科学化水平，为积极扩大应届毕业大学生就业和特殊群体进入事业单位创造条件。建立健全事业单位岗位管理动态调整机制，全面实行竞聘上岗。完善事业单位考核评价体系，加强机关事业单位工勤人员考核管理。规范事业单位工作人员奖励、处分、培训等工作，严格落实回避制度，加强人事管理监督。建立全区事业单位人事管理信息系统。逐步推进县级事业单位管理岗位职员等级晋升制度改革、教育系统“区管校聘”改革和七医院机构调整改革。

2. 持续深化职称制度改革。健全职称制度体制，承接市级下放评审权，做好相关专业中级职称评审权下放和监督指导工作。完善职称评价标准，坚持以德为先，注重能力业绩评价，破除唯学历、唯资历、唯论文等倾向。创新职称评审机制，注重非公有制领域人才职称评审，扩大评审范围。提升职称管理服务，建立完善职称信息化管理系统，提升“互联网 + 职称”服务水平。加强职称评审监管，规范区级评委会设置和专家库建设，完善相应专业职称评审委员会管理制度，落实职称评审管理办法，完善职称评审纪律与诚信建设、评审服务与监督等工作。

3. 深化工资收入分配制度改革。严格按中央、省相关政策及标准，做好事业单位工作人员、机关工勤工资福利管理工作，继续规范收入分配秩序，不断优化工资结构，形成合理有序的收入分配格局。健全劳动、知识、技术、管理等要素按贡献决定报酬的机制，提高劳动报酬在初次分配中的比重，认真落实最低工资制度，保障低收入劳动者基本生活。继续深化国有企业负责人薪酬制度改革，完善国有企业工资决定机制，探索建立国有企业职业经理人市场化薪酬分配制度。

（四）全面构建和谐劳动关系，推动劳动关系治理体系和能力现代化

1. 不断健全劳动关系协调机制。全面深入推进企业落实劳动合同制度和集体合同制度，维护新就业形态劳动者劳动权益，指导共享用工规范健康发展。全面落实工作时间、节假日、带薪年休假等规定，规范企业特殊工时制度，加

强特殊行业劳动保护和女职工、未成年工特殊保护。稳步扩大集体协商和集体合同签订范围，切实加强合同审查备案工作，保障集体合同的法律规范性及合理性。扎实推进劳动关系“和谐同行”能力提升行动，实施和谐劳动关系十百千计划、重点企业用工指导计划和企业薪酬指引计划，改进和完善对企业劳动用工、工资分配的指导和服务。进一步扩大和谐劳动关系创建活动在广大企业特别是非公有制企业和中小企业的覆盖面，积极发挥和谐劳动关系先进典型的示范带动作用。

2. 加强劳动保障监察执法力度。持续推进“双随机、一公开”执法监管，全面做好专项执法检查工作，依法严厉打击恶意欠薪违法行为。畅通举报投诉渠道，加大日常执法监督，全力推进欠薪诉求压降化解工作。加强执法队伍建设，严格执法监督，提高执法效能。全面贯彻落实《保障农民工工资支付条例》，进一步夯实实名制劳动用工管理、农民工工资专用账户、银行代发工资及工资保证金等制度，确保农民工工资“基本无拖欠”目标落到实处。深入开展劳动保障诚信建设工作，规范诚信档案，实施分类管理，加强拖欠农民工工资“黑名单”管理，有效发挥诚信单位示范引领作用。

3. 提升劳动人事争议调解仲裁效能。推动争议预防协商，开展仲裁员服务企业活动，指导用人单位规范用工和协商解决劳动争议。加大先行调解引导力度，继续建立健全劳动人事争议调解组织网络，引导当事人在街道、企业以及人民调解委员会等调解组织进行调解，就近化解纠纷。创新仲裁办案方式，优化仲裁办案程序，注重仲裁调解，加强劳动人事争议调解与仲裁的相互衔接，提升仲裁办案效能。夯实基础保障，争取实现武昌区劳动人事争议仲裁院实体化，进一步推进劳动人事争议仲裁机构人员专业化、职业化。完善武昌劳动人事争议调解智慧服务平台，积极推广使用网上调解系统，发挥“互联网 + 调解”的优越性和便利性，引导群众解决劳动人事纠纷到“网上来”。

武昌区交通基础设施建设“十四五”规划

第一章　概述

1.1工作背景

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。我国进入新发展阶段，发展基础更加坚实，发展条件深刻变化，进一步发展面临新的机遇和挑战。

按照国家推动“十四五”经济社会发展、武汉建设国家中心城市、武汉疫后重振等一系列发展要求，武昌区需要围绕“补短板、促升级、增后劲、惠民生”等重点问题，研究推出一批城市道路建设项目，提升基础设施水平，增强区域竞争力，促进改善生态环境，提高人民群众生活水平。受武汉市武昌区建设局的委托，我院编制了《武昌区交通基础设施建设“十四五”规划》。



图 1.1—1　国家、省市相关政策要求

1.2规划范围和规划年限

武昌区位于长江南岸，北至余家头罗家港与青山区毗邻，东南与洪山区接壤，西临长江，东拥东湖。区辖 14 个行政街道，141 个社

区。

规划范围：武昌区行政区划所在范围。东至东湖路及石牌岭路、西临长江、南接杨泗港长江大桥及富安路、北沿二七长江大桥，全区占地面积 81.22km^2，建成区面积约 58.62km^2（已扣除东湖、沙湖等相关水域面积）。



图 1.2—1　本次规划范围图

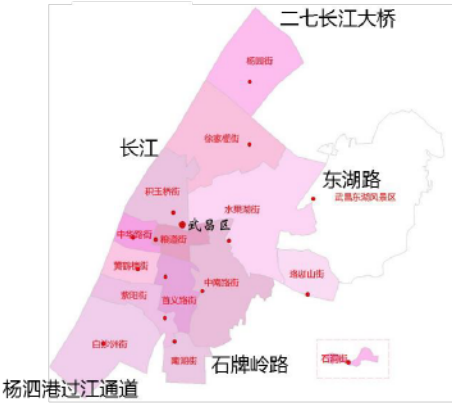


图 1.2—2　武昌区街道分布图

规划年限：2021～2025 年，与国家及武汉市国民经济和社会发展第十四个五年规划年限一致。

1.3规划领域

按照工作要求，规划领域为城市道路。

1.4规划内容

结合项目任务书的工作要求和本项目的特点，本项目包含以下 7 个方面的工作内容：

1、“十三五”建设评估

2、现状道路分析评价

3、“十四五”城市道路建设需求

4、“十四五”城市道路建设规划项目

5、建设时序安排

6、规划实施评价

7、保障措施

1.5工作技术路线

本项目立足现状问题和“十三五”综合评估，坚持问题导向和目标导向，围绕一系列新思想、新理念的落实，制定武昌区“十四五”城市道路建设方案。



图 1.5—1　工作技术路线图

1.6规划依据

本规划的编制遵从上位规划，且严格按照相关政策文件和技术规范的要求编制。

1、相关上位规划和实施计划

1）《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035 年远景目标纲要》（2021 年 3 月）

2）《湖北省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（2021 年 4 月）

3)《中共武汉市委关于制定全市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(2020 年 12 月)

4)《武汉 2049 远景发展战略》(2014 年 12 月)

5)《武汉市国土空间总体规划（2018～2035 年)》

6)《武汉市城市总体规划（2010～2020 年)》

7)《武汉市城市综合交通体系规划（2017～2035 年)》

8)《武汉市历轮轨道交通建设规划及规划调整》

9)《精致武汉三年行动计划（2020～2022 年)》

10)《武汉市疫后重振规划（三年行动规划)》(2020 年 9 月)

11)《武汉市老旧小区改造三年行动计划(2019～2021 年)》

12)《武汉市建设“15min 生活圈”实施行动指引》(2020 年 7 月)

13)《武汉市历年交通发展年度报告》

14)《武汉市历年城建计划》

15)《南湖、白沙洲地区综合交通和生态环境大会战(2018～2020 年)》

16)《武昌区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》(2021 年 1 月)

17)《武昌千年古城保护与复兴规划》(2010～2030 年)》

18)《武昌滨江商务区规划》(2013～2030 年)》

19)《武昌造船厂及周边区域道路及市政设施规划情况》(2020 年 4 月)

2、相关政策文件

1)《中共中央国务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》(2016 年 2 月 6 日)

2)《国家发展改革委关于支持武汉建设国家中心城市的复函（发改规划[2016]2650 号)》（2016 年 12 月 14 日）

3)《国务院办公厅关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》（2020 年 7 月 10 日）

4)《中共武汉市委关于贯彻落实党的十九届四中全会精神加快推进超大城市治理现代化的决定》（2020 年 6 月 28 日）

3、相关技术规范和设计导则

1)《城市综合交通体系规划标准（GB/T51328—2018)》

2)《城市居住区规划设计标准（GB50180—2018)》

3)《城市道路工程设计规范（CJJ37—2012)》

4)《武汉市街道全要素规划设计导则（武自然资规发〔2019〕148 号)》

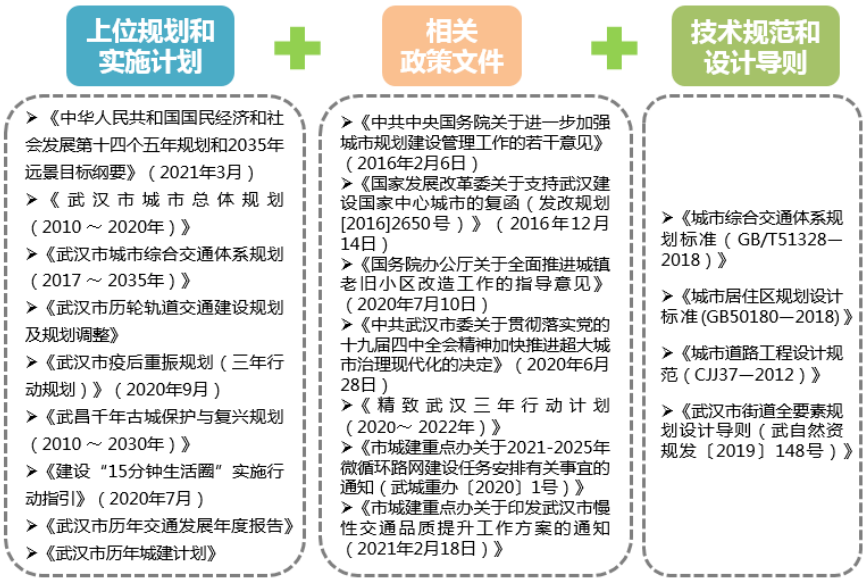


图 1.6—1　规划编制依据图

第二章　“十三五”建设评估

2.1评估背景

按照《关于开展“十三五”规划实施总结评估工作的通知》要求、对照《武昌区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》和《武昌区交通基础设施建设“十三五”规划》中确定的目标和措施，对“十三五”期间武昌区交通基础设施的实施情况进行总结和评估。

2.1.1 评估范围

武昌区行政区划范围：东至东湖路及石牌岭路、西临长江、南接杨泗港长江大桥及富安路、北沿二七长江大桥，全区占地面积81.22km^2，建成区面积约58.62km^2（已扣除东湖、沙湖等相关水域面积）。

2.1.2 评估内容

《武昌区交通基础设施建设“十三五”规划》的研究内容涵盖公共交通（含轨道交通）和城市道路两方面的内容。按照《中共武汉市委、武汉市人民政府关于市区两级政府共同推进城市基础设施建设的意见（武发〔2013〕16 号）》，武昌区主要承担区域范围内次干路和支路的建设工作；除此之外，武昌区“十三五”期间还承担了（临江大道（铁机路～罗家港）、德平路（和平大道～临江大道））两条主干路的建设工作。因此，本次评估范围是：武昌区承担的两条主干路、“十三五”规划的次干路和支路。

2.1.3 评估方法

按照定量和定性相结合的方法，对照相关规划确定的总体目标、主要指标和重大任务等，客观评价“十三五”规划实施情况。

2.1.4“十三五”规划目标

2.1.4.1 道路交通系统总体建设目标（不含街巷）

规划至 2020 年，武昌区道路总里程 291.6km（不含街巷），相比于“十二五”期末全区道路里程增幅约 33.7%；区域路网的规划实现率达到 78.6%。同时，各个功能区的路网密度指标均有不同程度的增长，道路建设将为方便居民出行、缓解交通拥堵发挥重要作用。

2.1.4.2 主干路

“十三五”期间，安排武昌区完成临江大道（铁机路～罗家港）、德平路（和平大道～临江大道）两条主干路的建设；里程 2.16km，计划投资 2.0 亿元。

2.1.4.3 次干路

“十三五”期间，规划新建次干路 18 条、10.31km，总投资 25.84 亿元，“十三五”期间计划投资 23.61 亿元。计划至 2020 年，武昌区的次干路网长度达到 55.71km，完成总体规划确定次干路网总长度（74.12km）的 75.2%；次干路中的断头路基本建成，将解决武昌区长期以来的断头路问题。

2.1.4.4 支路

“十三五”期间规划建成支路 63 条、总长 37.265km，总投资 51.922 亿元，其中“十三五”期间计划投资 50.722 亿元。项目建成

后，武昌区的支路网长度将达到 120.7km，规划支路实施率 74.6%；重要交通拥堵点、居民出行不便区域、轨道站点配套道路均建成。

2.2主要目标指标完成情况评估

“十三五”以来，武昌区交通基础设施建设工作在市、区两级政府的领导下，在市、区人大和政协的关心支持下，在各相关单位的密切配合下，紧紧围绕“十三五”交通基础设施的规划建设要求，克难奋进、努力推动各项工作，为全面完成“十三五”交通基础设施规划确定的目标和任务奠定了良好的基础。

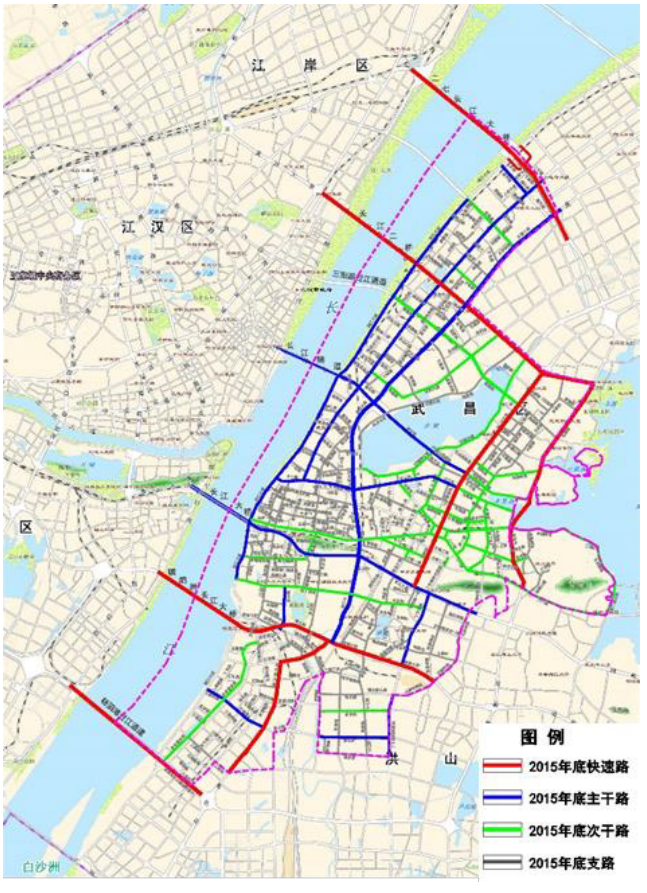


图 2.2—1　2015 年底武昌区路网图

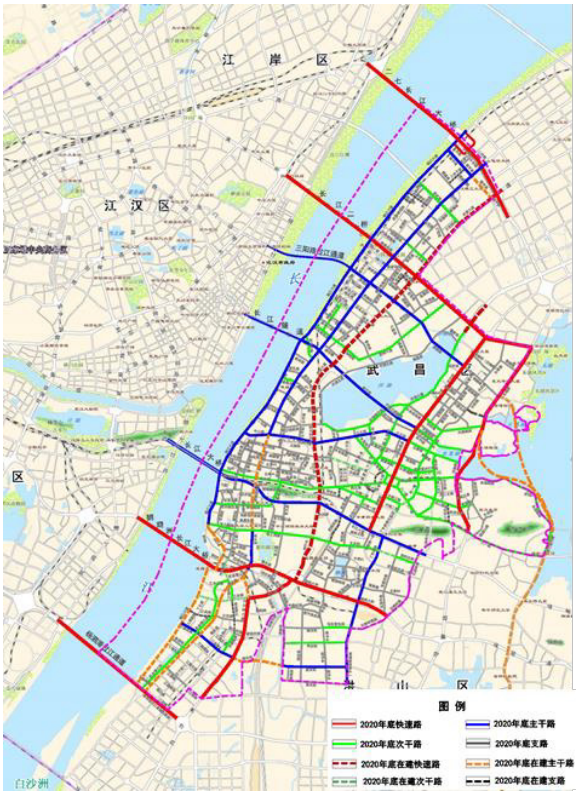


图 2.2—2　2020 年底武昌区路网图

2.2.1 主要指标完成情况

2.2.1.1 建设投资

“十三五”规划中，武昌区涉及的次干路、支路共计划投资 74.33 亿元；2016 年 1 月 1 日至 2020 年 12 月 31 日，完成投资 76.56 亿元，实际投资是“十三五”规划投资的 103%。

表 2.2—1　“十三五”武昌区道路交通分年投资表

年份	投资(亿元)
2016 年	13.43
2017 年	12.62
2018 年	14.96
2019 年	17.65
2020 年	17.90
合计	76.56

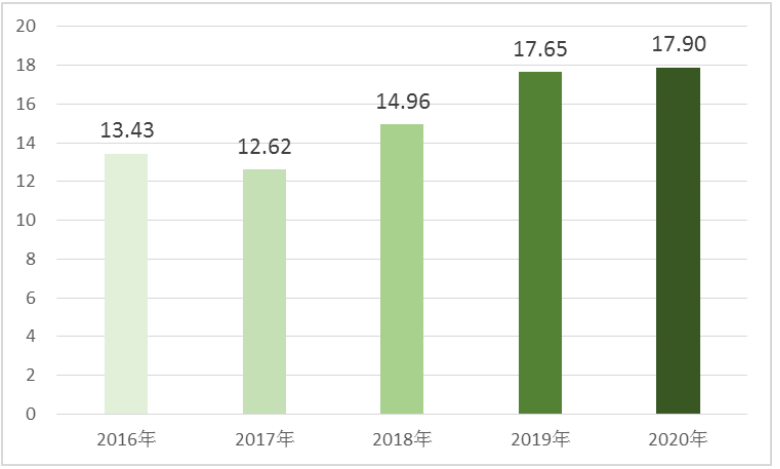


图 2.2—3　“十三五”武昌区道路交通分年投资图

2.2.1.2 建设指标

1、主干路(区级建设任务)：临江大道（铁机路～罗家港）、德平路（和平大道～临江大道）两条主干路全部建成，建成主干路里程达到“十三五”规划新增目标的 100%；

2、次干路：建成次干路 6.17km、在建次干路 4.85km，建成、已开工次干路里程(11.02km)超额完成“十三五”规划目标(10.31km)；

3、支路：建成支路 20.376km、在建支路 10.95km，建成、已开工支路里程（31.326km）达到“十三五”规划新增目标（37.3km）的 84.0%；

4、总体建设指标：区级建成、已开工的主干路（2.2km）、次干路（11.02km）和支路（31.326km）的总里程（44.546km）达到“十三五”规划新增道路里程(主干路 2.2km、次干路 10.31km、支路 37.3km、合计 49.81m）的 89.4%。

表 2.2—2　武昌区城市道路“十三五”建设情况表

统计指标		快速路	主干路	次干路	支路	合计
“十二五”末建成道路里程（km）		35.17	54.1	45.4	83.4	218.07
“十三五”建设情况	建成		2.9（其中区级 2.2km）	6.17	20.376	29.446
	在建	12.3	13.536	4.85	10.95	41.636
	合计	12.3	16.436	11.02	31.326	71.082
“十三五”期间计划新增道路里程（km）		11	14.9（其中区级 2.2km）	10.31	37.3	73.51
“十三五”规划完成率(%)		111.8%	110.3%	106.9%	84.0%	96.7%

2.2.2 重点任务完成情况评估

武昌区“十三五”道路建设的重点任务是：缓解重要拥堵点的交通压力、为城市骨架路网提供集疏散道路、改善居民出行难问题、为轨道交通提供配套道路。

2.2.2.1 缓解重要拥堵点的交通压力

1、改善武珞路—中南路路口交通拥堵：建成中南三路（中南路～丁字桥北延线）工程、武珞六巷（武珞路～中南一路）工程和梅苑路（武珞路～文安街）道路整治提升工程。

2、改善螃蟹甲路口交通拥堵：建成前进路（友谊大道～沙湖环湖路南段）工程、尚隆路（友谊大道～沙湖环湖路南段）工程、沙湖环湖路南段（新生路泵站～沙湖南环路）工程、金沙路（沙湖南环路～公正路）工程和小龟山路（紫沙路～中山路）工程。

3、改善友谊大道—秦园路路口交通拥堵：建成惠安路南段（秦园路～团结路）工程和宏祥路南延线（秦园路～七星路）工程，在建紫凌路（红盛路～友谊大道）工程和红盛路（武汉大道徐东段～团结路）工程。

表 2.2—3　“十三五”重要拥堵点周边疏解道路建设表

道路功能	序号	项目名称	建设规模	建设情况
武珞路—中南路路口	1	中南三路（中南路～丁字桥北延线）工程	长 400m，宽 30m	建成
	2	武珞六巷（武珞路～中南一路）工程	长 400m，宽 20m	建成
	3	梅苑路（武珞路～文安街）道路整治提升工程	长 600m，宽 15m	建成
螃蟹甲路口	1	前进路（友谊大道～沙湖环湖路南段）工程	长 160m，宽 30m	建成
	2	尚隆路（友谊大道～沙湖环湖路南段）工程	长 180m，宽 20m	建成
	3	沙湖环湖路南段（新生路泵站～沙湖南环路）工程	长 540m，宽 20m	建成
	4	金沙路（沙湖南环路～公正路）工程	长 168m，宽 20m	建成
	5	小龟山路（紫沙路～中山路）工程	长 300m，宽 40m	建成
友谊大道—秦园路路口	1	惠安路南段（秦园路～团结路）工程	长 335m，宽 20m	建成
	2	宏祥路南延线（秦园路～七星路）工程	长 416.2m，宽 15m	建成
	3	紫凌路（红盛路～友谊大道）工程	长 350m，宽 20m	在建
	4	红盛路（武汉大道徐东段～团结路）工程	长 470m，宽 20m	在建

2.2.2.2 为城市骨架路网提供集疏散道路

1、建设中北路周边疏解道路：建成 2 条路、拓宽 2 条、提升 1 条、在建 5 条路，合计 10 条路、4.473km。建成乐业路西段（沙湖大道～中北路）工程、中南三路（中南路～丁字桥北延线）工程，完成车家岭街（中北路～兴武路）工程、沱塘路（中北路～东亭路）规划道路红线拓宽工程，完成秦园东路（团结大道～中北路）道路提升工程，在建体育馆小路（体育馆路～民主路）工程、红岭小路（新岭路～体育馆小路）工程、中南三路（丁字桥北延线～八一路）工程、兴国北路（兴武路～东湖路）工程、兴国路西段（中北路～公共通道）工程。

表 2.2—4 “十三五”中北路周边疏解道路建设表

序号	项目名称	建设规模	建设情况
1	乐业路西段（沙湖大道～中北路）工程	长 500m，宽 40m	建成
2	中南三路（中南路～丁字桥北延线）工程	长 400m，宽 30m	
3	车家岭街（中北路～兴武路）工程	长 661m，宽 20m	完成规划道路红线拓宽工程
4	沱塘路（中北路～东亭路）工程	长 562m，宽 20m	
5	秦园东路（团结大道～中北路）工程	长 1150m，宽 30m	完成道路提升工程
6	体育馆小路（体育馆路～民主路）工程	长 380m，宽 15m	在建
7	红岭小路（新岭路～体育馆小路）工程	长 200m，宽 15m	
8	中南三路（丁字桥北延线～八一路）工程	长 160m，宽 30m	
9	兴国北路（兴武路～东湖路）工程	长 160m，宽 20m	
10	兴国路西段（中北路～公共通道）工程	长 300m，宽 30m	
合计		长 4473m	

2、建设临江大道周边疏解道路：建成 2 条路、拓宽 1 条、在建 2 条路，合计 5 条路、6.456km。建成国盛路（和平大道～铁路）工程、余家头路(德平路～水东路)工程，完成德平路西段（临江大道～和平大道）规划道路红线拓宽工程，在建德平路东段（和平大道～友谊大道）工程、上台子路（国盛路～德平路）工程。

表 2.2—5 “十三五”临江大道周边疏解道路建设表

序号	项目名称	建设规模	建设情况
1	国盛路（和平大道～铁路）工程	长 750m，宽 20m	建成
2	余家头路(德平路～水东路)工程	长 3350m，宽 20m	
3	德平路西段（临江大道～和平大道）工程	长 856.46m，宽 60m	完成规划道路红线拓宽工程
4	德平路东段（和平大道～友谊大道）工程	长 900m，宽 60m	在建
5	上台子路（国盛路～德平路）工程	长 600m，宽 20m	
		长 6456m	

3、建设新武金堤路周边疏解道路：建成 1 条路、在建 5 条路，合计 6 条路、3.46km。建成万福林路（江安路～新武金堤路）工程，在建万福林路（巡司河街～新武金堤）工程、万福林路（江民路～新溢州路）工程、万福林路（江安路～江民路）工程、江安路（白沙洲大道～长江路）工程、江民路（长江路～武金堤）工程。

4、建设白沙洲大道周边疏解道路：建成 1 条路、拓宽 1 条，合计 2 条路、0.64km。建成夹套河路（新溢洲路～江盛北巷）工程，完成新溢洲路(万福林路～白沙洲大道)规划道路红线拓宽工程。

表 2.2—6　“十三五”新武金堤路、白沙洲大道周边疏解道路建设表

道路功能		项目名称	建设规模	建设情况
新武金堤路周边疏解道路	1	万福林路（江安路～新武金堤路）工程	长 480m，宽 30m	建成
	2	万福林路（巡司河街～新武金堤）工程	长 675m，宽 30m	在建
	3	万福林路（江民路～新溢州路）工程	长 257m，宽 20m	
	4	万福林路（江安路～江民路）工程	长 500m，宽 20m	
	5	江安路（白沙洲大道～长江路）工程	长 1250m，宽 40m	
	6	江民路（长江路～武金堤）工程	长 300m，宽 20m	
小计			长 3462m	
白沙洲大道周边疏解道路	1	夹套河路（新溢洲路～江盛北巷）工程	长 270m，宽 30m	建成
	2	新溢洲路(万福林路～白沙洲大道)工程	长约 369m，宽 20m	完成规划道路红线拓宽工程
小计			长 639m	

2.2.2.3 改善居民出行难问题

1、武昌临江区域：建成 9 条路、提升 1 条路、在建 1 条路，合计 11 条路、4.135km。建成新河路(和平大道～临江大道）工程、健康路西段（临江大道～和平大道）工程、新河后街（临江大道～和平大道）工程、武车中路(武车路～武车一路)工程、武车中路（武车一

路～武车二路）工程、四美塘路中段（四美苑路～公共通道）工程、武车路西段（和平大道～临江大道）工程、武车一路（临江大道～武车中路）工程、武车小路（临江大道～武车中路）工程，完成武车路（和平大道～友谊大道)道路提升工程，已开工武车二路(临江大道～和平大道）工程。

表 2.2—7　“十三五”武昌临江区域建设道路表

序号	项目名称	建设规模	建设情况
1	新河路(和平大道～临江大道）工程	长 440m，宽 20m	建成
2	健康路西段（临江大道～和平大道）工程	长 330m，宽 30m	
3	新河后街（临江大道～和平大道）工程	长 605m，宽 30m	
4	武车中路(武车路～武车一路)工程	长 520m，宽 30m	
5	武车中路（武车一路～武车二路）工程	长 250m，宽 30m	
6	四美塘路中段（四美苑路～公共通道）工程	长 150m，宽 20m	
7	武车路西段（和平大道～临江大道）工程	长 450m，宽 40m	
8	武车一路（临江大道～武车中路）工程	长 250m，宽 20m	
9	武车小路（临江大道～武车中路）工程	长 250m，宽 15m	
10	武车路（和平大道～友谊大道）道路提升工程	长 390m，宽 40m	完成道路提升工程
11	武车二路（临江大道～和平大道）工程	长 500m，宽 50m	在建
合计		长 4135m	

2、环沙湖区域：建成 11 条路、提升 1 条路、在建 2 条路，合计 14 条路、长 6.314km。建成金沙路（沙湖南环路～公正路）工程、沙湖大道（乐业路～楚汉路）工程、韶华路（长喻路～友谊大道）工程、乐业路西段（沙湖大道～中北路）工程、沙湖环湖路南段（新生路泵站～沙湖南环路）工程、体育西路（体育馆路～东湖西路）工程、董家路（沙湖路～沙湖大道）工程、尚隆路（友谊大道～沙湖环湖路南

段）工程、前进路（友谊大道～沙湖环湖路南段）工程、小龟山路（紫沙路～中山路）工程、体育馆路（公正路～沙湖大道）工程，完成秦园东路（团结大道～中北路）道路提升工程，在建兴国路西段（中北路～公共通道）工程和小龟山路（紫沙路～干休所）工程。

表 2.2—8　“十三五”环沙湖区域建设道路表

序号	项目名称	建设规模	建设情况
1	金沙路（沙湖南环路～公正路）工程	长 168m，宽 20m	建成
2	沙湖大道（乐业路～楚汉路）工程	长 404m，宽 40m	
3	韶华路（长喻路～友谊大道）工程	长 337m，宽 20m	
4	乐业路西段（沙湖大道～中北路）工程	长 500m，宽 40m	
5	沙湖环湖路南段（新生路泵站～沙湖南环路）工程	长 540m，宽 20m	
6	体育西路（体育馆路～东湖西路）工程	长 300m，宽 20m	
7	董家路（沙湖路～沙湖大道）工程	长 450m，宽 20m	
8	尚隆路（友谊大道～沙湖环湖路南段）工程	长 180m，宽 20m	
9	前进路（友谊大道～沙湖环湖路南段）工程	长 160m，宽 30m	
10	小龟山路（紫沙路～中山路）工程	长 300m，宽 40m	
11	体育馆路（公正路～沙湖大道）工程	长 725m，宽 40m	
12	秦园东路（团结大道～中北路）道路提升工程	长 1150m，宽 30m	完成道路提升工程
13	兴国路西段（中北路～公共通道）工程	长 300m，宽 30m	在建
14	小龟山路（紫沙路～干休所）工程	长 800m，宽 40m	
合计		长 6314m	

3、南湖组团：建成 2 条路、拓宽 2 条路、提升 2 条路，合计 6 条路、长 4.382km。建成恒平路东段（恒安路～平安路）工程、瑞安街东段（平安路～丁字桥南路）工程，完成恒平路（南湖路～恒安路）工程、富安街（南湖路～恒安路）规划道路红线拓宽工程，完成建安

街中段（南湖路～恒安路）工程、恒安路（恒平路～富安街）道路提升工程。

表 2.2—9　“十三五”南湖组团建设道路表

序号	项目名称	建设规模	建设情况
1	恒平路东段（恒安路～平安路）工程	长 400m，宽 25m	建成
2	瑞安街东段（平安路～丁字桥南路）工程	长 640m，宽 30m	
3	恒平路（南湖路～恒安路）工程	长 360m，宽 30m	完成规划道路红线拓宽工程
4	富安街（南湖路～恒安路）工程	长 482m，宽 20m	
5	建安街中段（南湖路～恒安路）工程	长 500m，宽 20m	完成道路提升工程
6	恒安路（恒平路～富安街）工程	长 2000m，宽 30m	
合计		长 4382m	

4、白沙组团：建成 3 条路、拓宽 1 条路、提升 1 条路、在建 5 条路，合计 10 条路、长 5.681km。建成万福林路（江安路～新武金堤路）工程、江民路中段（合汇佳苑～武金堤）工程、紫都路（临江大道～新武金堤）工程，完成新溢洲路(万福林路～白沙洲大道)规划道路红线拓宽工程，完成江盛路（武金堤～白沙洲大道）提升工程，在建万福林路（巡司河街～新武金堤）工程、万福林路（江民路～新溢州路）工程、江安路（白沙洲大道～长江路）工程、江民路（长江路～武金堤）工程、万福林路（江安路～江民路）工程。

表 2.2—10　“十三五”白沙组团建设道路表

序号	项目名称	建设规模	建设情况
1	万福林路（江安路～新武金堤路）工程	长 480m，宽 30m	建成
2	江民路中段（合汇佳苑～武金堤）工程	长 400m，宽 20m	
3	紫都路（临江大道～新武金堤）工程	长 450m，宽 15m	
4	新溢洲路(万福林路～白沙洲大道)工程	长 369m，宽 20m	完成规划道路红线拓宽工程

序号	项目名称	建设规模	建设情况
5	江盛路（武金堤～白沙洲大道）工程	长 1000m，宽 30m	完成道路提升工程
6	万福林路（巡司河街～新武金堤）工程	长 675m，宽 30m	在建
7	万福林路（江民路～新溢州路）工程	长 257m，宽 20m	
8	江安路（白沙洲大道～长江路）工程	长 1250m，宽 40m	
9	江民路（长江路～武金堤）工程	长 300m，宽 20m	
10	万福林路（江安路～江民路）工程	长 500m，宽 20m	
合计		长 5681m	

5、杨园组团：建成 9 条路、拓宽 1 条路、在建 6 条路，合计 16 条路、长 6.925km。建成余家头路(德平路～水东路)工程、四美塘路一期（和平大道道口）工程、国盛路（和平大道～铁路）工程、四美塘路中段（四美苑路～公共通道）工程、林茂路（才华街～才林街）工程、铁四院路（铁机路～馨雅街）工程、才茂街（和平大道～林茂路）工程、国盛路（临江大道～和平大道）工程、林茂路（才林街～才茂街）工程，完成铁机路拓宽（临江大道～和平大道）工程，在建馨雅街（桥梁村路～铁院路）工程、德平路东段（和平大道～友谊大道）工程、上台子路（国盛路～德平路）工程、馨雅街西段（桥梁村路～临江大道）工程、杨园北街（桥梁村路～临江大道）工程、桥梁村南段（馨雅街～杨园北街）工程。

表 2.2—11　“十三五”杨园组团建设道路表

序号	项目名称	建设规模	建设情况
1	余家头路(德平路～水东路)工程	长 335m，宽 20m	建成
2	四美塘路一期（和平大道道口）工程	长 130m，宽 20m	
3	国盛路（和平大道～铁路）工程	长 750m，宽 20m	
4	四美塘路中段（四美苑路～公共通道）工程	长 150m，宽 20m	

序号	项目名称	建设规模	建设情况
5	林茂路（才华街～才林街）工程	长 350m，宽 20m	
6	铁四院路（铁机路～馨雅街）工程	长 250m，宽 15m	
7	才茂街（和平大道～林茂路）工程	长 270m，宽 20m	
8	国盛路（临江大道～和平大道）工程	长 800m，宽 20m	
9	林茂路（才林街～才茂街）工程	长 500m，宽 20m	
10	铁机路拓宽（临江大道～和平大道）工程	长 640m，宽 30m	完成规划道路红线拓宽工程
11	馨雅街（桥梁村路～铁院路）工程	长 450m，宽 15m	在建
12	德平路东段（和平大道～友谊大道）工程	长 900m，宽 60m	
13	上台子路（国盛路～德平路）工程	长 600m，宽 20m	
14	馨雅街西段（桥梁村路～临江大道）工程	长 300m，宽 20m	
15	杨园北街（桥梁村路～临江大道）工程	长 200m，宽 15m	
16	桥梁村南段（馨雅街～杨园北街）工程	长 300m，宽 20m	
合计		长 6925m	

6、晒湖组团：建成 6 条路、提升 2 条路、在建 3 条路，合计 11 条路、长 8.01km。建成宝通寺路（瑞景路～雄楚大街）工程、武锅路东段一期（宝通寺路～干休所）工程、北安街（静安路～民安街）工程、民安街（北安街～南安街）工程、晒湖路（静安路～丁字桥路）工程、南安街（民安街～静安路）工程，完成梅苑路（武珞路～文安街）、丁字桥路（武珞路～雄楚大街）道路整治提升工程，在建武珞四巷（武珞路～文安街）工程、紫阳东路延长线（丁字桥路～石牌岭路）工程、涂家岭路（晒湖路～莲溪寺路）工程。

表 2.2—12　“十三五”晒湖组团建设道路表

序号	项目名称	建设规模	建设情况
1	宝通寺路（瑞景路～雄楚大街）工程	长 400m，宽 25m	建成
2	武锅路东段一期（宝通寺路～干休所）工程	长 325m，宽 25m	

序号	项目名称	建设规模	建设情况
3	北安街（静安路～民安街）工程	长 300m，宽 20m	
4	民安街（北安街～南安街）工程	长 1000m，宽 20m	
5	晒湖路（静安路～丁字桥路）工程	长 825m，宽 15～20m	
6	南安街（民安街～静安路）工程	长 800m，宽 20m	
7	梅苑路（武珞路～文安街）工程	长 600m，宽 15m	完成道路提升工程
8	丁字桥路（武珞路～雄楚大街）工程	长 1700m，宽 20m	
9	武珞四巷（武珞路～文安街）工程	长 730m，宽 20m	在建
10	紫阳东路延长线（丁字桥路～石牌岭路）工程	长 930m，宽 30m	
11	涂家岭路（晒湖路～莲溪寺路）工程	长 400m，宽 20m	
合计		长 8010m	

7、环东湖区域：拓宽 2 条路、提升 3 条路、在建 2 条路，合计 7 条路、长 2.876km。完成车家岭街（中北路～兴武路）工程、沱塘路（中北路～东亭路）规划道路红线拓宽工程，完成建机路（兴国北路～车家岭街）、建机侧路（中北路～建机路）、武重中路（车家岭街～建机侧路）道路提升工程，在建兴国北路（兴武路～东湖路）工程、东四路（八一路～洪山侧路）工程。

表 2.2—13　“十三五”环东湖区域建设道路表

序号	项目名称	建设规模	建设情况
1	车家岭街（中北路～兴武路）工程	长 661m，宽 20m	完成规划道路红线拓宽工程
2	沱塘路（中北路～东亭路）工程	长 562m，宽 20m	
3	建机路（兴国北路～车家岭街）工程	长 1063m，宽 15m	完成道路提升工程
4	建机侧路（中北路～建机路）工程		
5	武重中路（车家岭街～建机侧路）工程		
6	兴国北路（兴武路～东湖路）工程	长 160m，宽 20m	在建
7	东四路（八一路～洪山侧路）工程	长 430m，宽 15m	
合计		长 2876m	

2.2.2.4 为轨道交通提供配套道路

配合轨道 5、7、8 号线的开通，开展站点配套道路建设，“十三五”期间建成 19 条、在建 3 条、合计 22 条、长 11.115km，确保每个轨道站点至少有 1 条配套道路。

1、建成道路：瑞安街东段（平安路～丁字桥南路）工程、宏祥路（宏茂巷～武汉大道徐东段）工程、惠安路北段（武汉大道徐东段～团结路）工程、新河后街（临江大道～和平大道）工程、团结路东段（友谊大道～宏祥路）工程、惠安路南延线（秦园路～秦臻路）工程、雅安街（南湖路～丁字桥南路）工程、沙湖环湖路南段（新生路泵站～沙湖南环路）工程、前进路（和平大道～积玉路）工程、南安街（民安街～静安路）工程、宏祥路南延线（秦园路～七星路）工程、宏茂巷（宏祥路～宏昌路）工程、国盛路（临江大道～和平大道）工程、尚隆路（友谊大道～沙湖环湖路南段）工程、前进路（友谊大道～沙湖环湖路南段）工程、武车一路（临江大道～武车中路）工程、武车小路（临江大道～武车中路）工程、小龟山路（紫沙路～中山路）工程、体育馆路（公正路～沙湖大道）工程。

2、在建道路：小龟山路（紫沙路～干休所）工程、兴国北路（兴武路～东湖路）工程、馨雅街西段（桥梁村路～临江大道）工程。

表 2.2—14　“十三五”期间轨道配套道路建设表

序号	项目名称	建设规模	建设情况
1	瑞安街东段（平安路～丁字桥南路）工程	长 640m，宽 30m	建成
2	宏祥路（宏茂巷～武汉大道徐东段）工程	长 539m，宽 20m	
3	惠安路北段（武汉大道徐东段～团结路）工程	长 600m，宽 20m	
4	新河后街（临江大道～和平大道）工程	长 605m，宽 30m	
5	团结路东段（友谊大道～宏祥路）工程	长 550m，宽 20m	
6	惠安路南延线（秦园路～秦臻路）工程	长 400m，宽 20m	

序号	项目名称	建设规模	建设情况
7	雅安街（南湖路～丁字桥南路）工程	长 1700m，宽 30m	
8	沙湖环湖路南段（新生路泵站～沙湖南环路）工程	长 540m，宽 20m	
9	前进路（和平大道～积玉路）工程	长 250m，宽 20m	
10	南安街（民安街～静安路）工程	长 800m，宽 20m	
11	宏祥路南延线（秦园路～七星路）工程	长 416.2m，宽 15m	
12	宏茂巷（宏祥路～宏昌路）工程	长 150m，宽 20m	
13	国盛路（临江大道～和平大道）工程	长 800m，宽 20m	
14	尚隆路（友谊大道～沙湖环湖路南段）工程	长 180m，宽 20m	
15	前进路（友谊大道～沙湖环湖路南段）工程	长 160m，宽 30m	
16	武车一路（临江大道～武车中路）工程	长 250m，宽 20m	
17	武车小路（临江大道～武车中路）工程	长 250m，宽 15m	
18	小龟山路（紫沙路～中山路）工程	长 300m，宽 40m	
19	体育馆路（公正路～沙湖大道）工程	长 725m，宽 40m	
20	小龟山路（紫沙路～干休所）工程	长 800m，宽 40m	在建
21	兴国北路（兴武路～东湖路）工程	长 160m，宽 20m	
22	馨雅街西段（桥梁村路～临江大道）工程	长 300m，宽 20m	
合计		长 11115m	

2.2.3 重点工程和重大项目项目完成情况

2.2.3.1 涉及武昌区的重点任务

临江大道（铁机路～罗家港）、德平路西段（临江大道～和平大道）两条主干路的建设。

2.2.3.2 完成情况

临江大道（铁机路～罗家港）工程已于 2016 年 10 月完工，德平路西段（临江大道～和平大道）工程已于 2019 年竣工；两项重点工程均已完工。

2.3主要建设成效

“十三五”以来，武昌区交通基础设施按本规划实施后，武昌区的交通设施供给又迈上新台阶。

2.3.1 优化了区域路网结构

重视对次干路、支路等道路“毛细血管”的建设，快速路、主干

路、次干路和支路的级配比从 1：1.5：1.3：5.2 优化至 1：1.6：1.5：6.2，路网密度从 5.47km/km^2 提升 6.19km/km^2；区域路网结构得到了优化，路网密度得到提升。

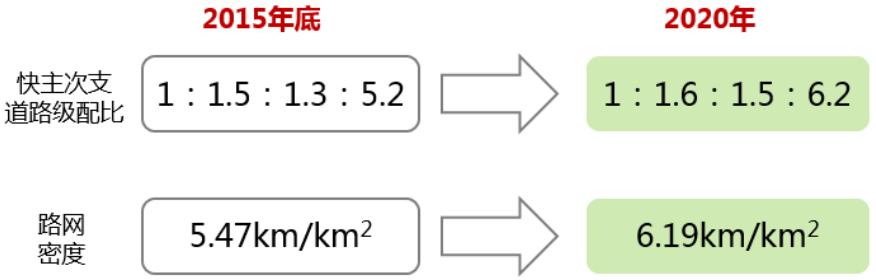


图 2.3—1　“十三五”期末与“十二五”期末武昌区道路建设指标对比图

2.3.2 减轻了区域交通压力

“十三五”以来，武昌区规划道路设施逐年实施后，武昌区的交通运行情况、居民出行难等问题均得到了不同程度的缓解，总体实施情况良好。

1、整体运行情况：武昌区道路平均车速从 19.0km/h 提升至 20.5km/h；整体路网拥堵情况得到缓解，平均车速有所提升。

2、重要的堵点堵段交通拥堵情况得到缓解：武珞路—中南路路口、螃蟹甲路口、友谊大道—秦园路路口等常发拥堵点均建设了相应的疏解和分流道路，路口交通拥堵问题得到了缓解。

2.3.3 缓解了居民出行难题

从实施道路的分布情况来看，武昌区各个功能区的道路里程、路网密度、道路面积率等指标均有不同程度的增长，最迫切需要打通的“断头路、堵头路”均已建成或启动建设，为方便居民出行发挥了重要作用。

2.3.4 促进了公交都市建设

通过建设轨道站点配套道路吸引轨道客流、建设次支路为开设微循环公交线路创造条件等措施，武昌区积极为“公交都市”建设提供条件，引导市民公共交通出行。

2.4建设存在的问题分析

2.4.1 部分项目征地征收进展较慢

目前武昌区用地开发已由“增量开发”进入全面的“存量开发”阶段，道路建设的征地征收工作主要依托片区三旧改造同步开展，尽管武昌区、各个街道高度重视并积极努力推进，但三旧改造进度与道路建设需求短期内很难实现同步，加上二者补偿政策的差异性，导致道路建设征地征收工作困难重重，影响了道路建设进程。

以武昌古城和白沙组团的道路建设为例：

1、武昌古城：2017 年 1 月，武汉市第十三次党代会提出“规划建设长江新城，规划优化武汉长江主轴，规划建设东湖城市生态绿心，打造世界一流的城市亮点区块。”其中武昌古城是长江主轴亮点区块的重要组成部分，规划以得胜桥千年老街、黄鹤楼、首义文化区为纵轴，以东西城壕、蛇山、张之洞路为横轴，展现武昌古城千年历史文化与“山江际会”的古城生态格局。

从道路建设情况来看，受征地拆迁难的影响，“十三五”期间，武昌古城只有和平大道南延工程（中山路～张之洞路）1 条主干路在建；道路建设无法有效支撑亮点区块的开发。

2、白沙组团：2018 年武汉市政府工作报告要求“为保障军运会召开、回应群众关切问题、聚焦功能提升，全力补齐南湖白沙洲片区综合交通和生态环境短板”；按照《南湖、白沙洲地区综合交通和生态环境大会战行动计划研究（2018～2020 年）》，三年总计完工道路 88 个项目，共 81km。其中快速路 6 项、8km，主干路 14 项、25km，次支路 66 项，48km。而“十三五”期间，白沙组团只建成 4 条路，建设进度严重滞后。



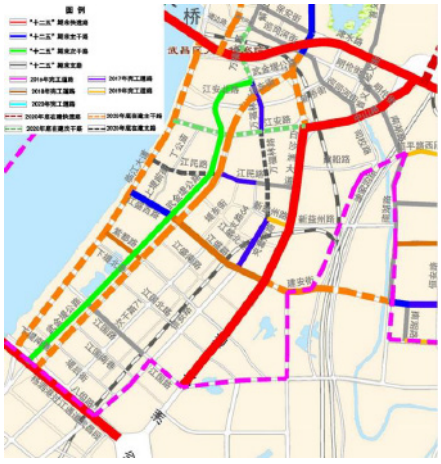


图 2.4—1　武昌古城“十三五”道路建设图　图 2.4—2　白沙组团“十三五”道路建设图

2.4.2“三旧”改造相关道路建设不配套

近年来，按照“切实增强群众获得感、幸福感、安全感”的建设理念，武汉市提出《武汉市老旧小区改造三年行动计划(2019～2021 年)》。按照该规划：武昌区 2019 年改造老旧小区 55 个，2020 年改造老旧小区 38 个，2021 年改造老旧小区 41 个，合计改造老旧小区 134 个，主要集中在武昌古城、水果湖地区、梅苑小区、晒湖组团等区域。

从老旧小区配套道路的建设情况来看，目前武昌古城、水果湖地区、梅苑小区、晒湖组团等老旧小区改造涉及的配套道路建设相对滞后，仍存在居民出行不便的问题。

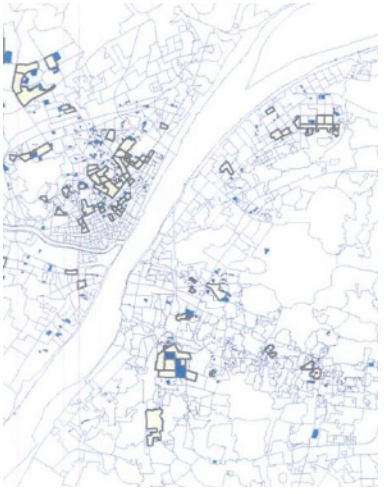


图 2.4—3　整体提升型老旧社区分布图

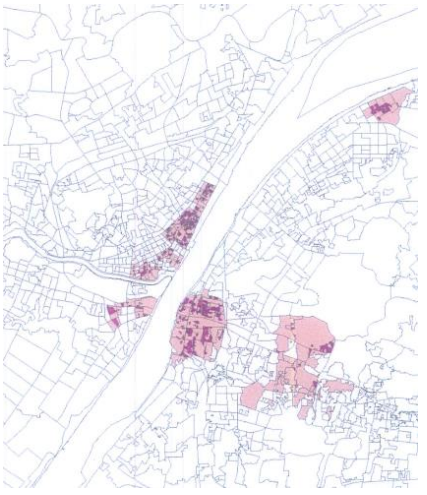


图 2.4—4　结合亮点区块、历史风貌区提升的老旧社区分布图

2.4.3 涉军、涉铁问题协调难

军队、铁路等中央直属单位协调难度大、周期长，影响工程建设。

1、军队方面：受部队体制调整和改革的影响、大部分手续办理搁置时间较长，涉军征地征收审批流程长、施工作业面无法腾退。

2、铁路方面：受铁路安全生产管理规范调整、审批流程等因素的影响，征地征收工作方案论证复杂、内部决策程序多、耗时长。

2016 年已纳入城建计划的 7 条路至今未完工，从交通功能上来看，均为关键性的瓶颈断头路。但是多半由于涉军、涉铁问题，道路难以实施。

表 2.4—1　2016 年已纳入城建计划至今未完工的 7 条路项目表

序号	项目名称	起止点	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	十三五投资（亿元）	工期安排
1	丁字桥北延线	武珞路～八一路	新建	长 1100m，宽 20～40m	5.0	5.0	2016～2020 年
2	武车中路	四美塘南路～武车二路	续建	长 1320m，宽 30m	2.15	2.15	2016～2019 年
3	江安路	新武金堤～白沙洲大道	续建	长 1000m，宽 40m	5	5	2016～2018 年
4	沙湖大道南延线	星海路～民主路	续建	长 500m，宽 30m	2.5	2.5	2016～2019 年
5	首义路	中山路～津水路	续建	长 800m，宽 20m	2.0	2.0	2016～2019 年
6	中南三路	中南路～八一路	续建	长 400m，宽 30m	1.0	1.0	2016～2017 年
7	四美塘南路（西塘路）	沟边街～和平大道	续建	长 330m，宽 20m	0.22	0.22	2016～2018 年



图 2.4—5　2016 年已纳入城建计划至今未完工的 7 条路项目图

2.4.4 地下管线统筹协调难度大

市政基础设施建设涉及给水、排水、燃气、热力、电力、通信、工业、军网等多种管线，且部分管线权属单位采取垂直管理模式，给道路与管线工程的统一规划、综合设计、同步建设增加了难度。同时各管线权属单位建设程序、审批环节各有不同，管线与道路建设相关衔接工作无法完全同步，影响工程建设。

2.4.5 建设项目之间系统性有待加强

受征地拆迁难度、项目分年实施进度安排等多重因素的影响，部分新打通道路与周边路网缺乏互联互通，形成新的断头路，无法发挥路网的整体效益。



图 2.4—6　杨园组团形成新的断头路



图 2.4—7　武昌滨江商务区形成新的断头路

第三章　现状道路分析评价

3.1现状区域道路交通系统

区域内现状共有 6 条快速路、9 条城市主干路，道路基本沿顺江和垂江方向走行。

1、横向骨架道路：二环线（二七长江大桥武昌岸接线）、武汉大道徐东段、三阳路过江通道武昌段、沙湖通道、中山路、长江大道和雄楚大街。

2、纵向骨架道路：临江大道、和平大道、友谊大道、中北路和东湖路。

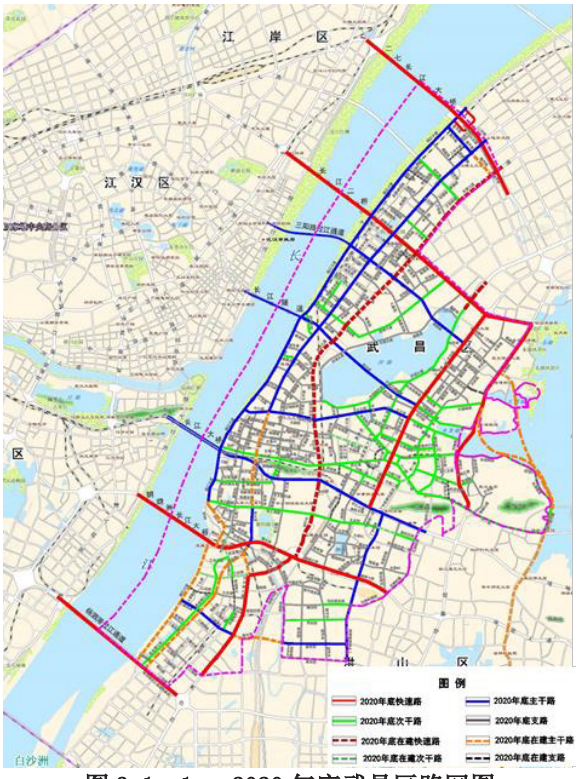


图 3.1—1　2020 年底武昌区路网图

3、道路指标：现状武昌区建成道路（含街巷）总里程约360.366km，路网密度6.19km/km^2，快速路、主干路、次干路和支路的级配比为1：1.6：1.5：6.2。

表3.1—1　武昌区现状道路交通指标表

道路等级	快速路	主干路	次干路	支路	街巷	合计
建成（km）	35.17	57	51.57	103.776	112.85	360.366
在建（km）	12.3	13.536	4.85	10.95		41.636
合计（km）	47.47	70.536	56.42	114.726	112.85	390.502

3.2现状区域路网运行评价

3.2.1 拥堵路段分布

1、区域常发的交通拥堵路段分布：主要集中在武汉大道徐东段、东湖路、友谊大道（雄楚大街～武汉大道徐东段）和武珞路（大东门～街道口）等快速路和主干路沿线，区域拥堵路段总长 13.6km，占区域骨架道路总里程的14.8%。

2、城市交通拥堵路段分布特征：主要分布在城市过江通道两岸接线、二环线以内的城市快速路沿线。

3、武昌区骨架路网功能：承载二环内所有过长江通道在武昌岸的集疏散和过境交通功能，是二环内城市快速路网的重要组成部分。

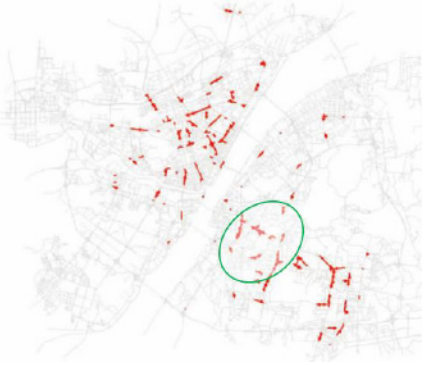


图3.2—1　2015年常发拥堵点分布图

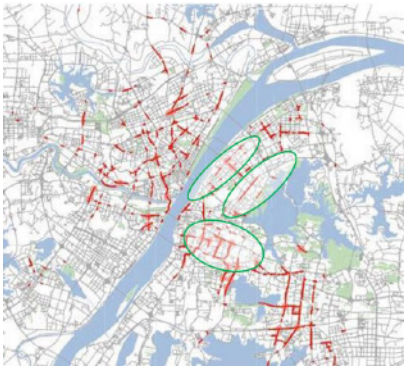


图3.2—2　2020年常发拥堵点分布图

3.2.2 拥堵路口分布

武汉大道徐东段、东湖路、友谊大道（雄楚大街～武汉大道徐东段）、武珞路（大东门～街道口）和二七长江大桥武昌岸沿线主要路口的交通压力较大，部分路口常年处于交通拥堵状态。

1、武汉大道徐东段：主要路口流量均大于 10000pcu/h；

2、东湖路：主要路口流量均大于 10000pcu/h；

3、友谊大道（雄楚大街～武汉大道徐东段）沿线：主要路口流量均大于 7000pcu/h；

4、武珞路（长江大桥～街道口）沿线：主要路口流量均大于 10000pcu/h；

5、二七长江大桥武昌岸：主要路口流量均大于 10000pcu/h。



图 3.2—3　现状主城主要路口流量分布图

3.2.3 现状交通设施品质

借军运会城市整治的契机，武昌区认真进行相关道路整治提升，右岸大道、武珞路、二环线东湖段、省政府周边道路等一大批道路进行了整治提升，实施效果良好。



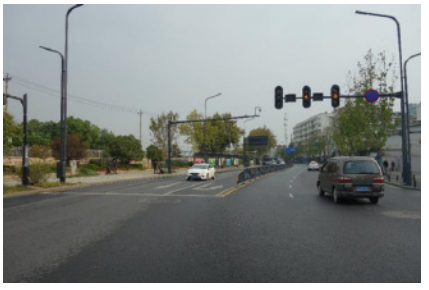


图 3.2—4　右岸大道整治后实景图

3.3路网存在的问题分析

3.3.1 道路系统（含街巷道路）建设缺口较大

现状区域快速路、主干路、次干路、支路里程比例为 1：1.6：1.5：6.2，道路系统级配不甚合理，级配比例有待优化；全区规划道路实现率为 73%，规划道路实现率有待提升，其中支路网未建成里程（含在建和待建）58.0km，缺口相对较大，次支路系统需要加密。

表 3.3—1　武昌区“十三五”期末道路指标表

统计指标	快速路	主干路	次干路	支路	街巷	合计
建成(km)	35.17	57	51.57	103.776	112.85	360.366
在建(km)	12.3	13.536	4.85	10.95	0	41.636
合计(km)	47.47	70.536	56.42	114.726	112.85	390.502
待建里程（km）	7	8.2	17.7	47.005	21.15	101.055
总体规划确定道路里程(km)	54.47	67.236	74.12	161.731	134	491.557
总体规划实现率（%）	65%	85%	70%	64%	84%	73%

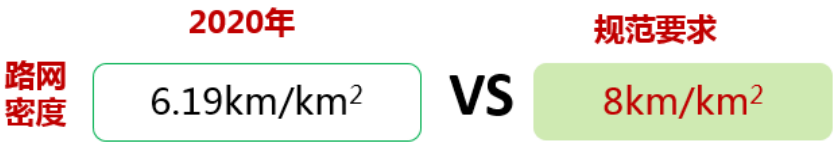


图 3.3—1　现状道路指标和规范要求对比图

3.3.2 骨架路网韧性有待提升

区域骨架道路主要沿垂江和顺江方向布局。从交通运行情况来看，区域骨架路网承载力与交通需求不匹配，骨架路网韧性有待提升。

1、垂江骨架道路承担了过多的交通功能：垂江方向，6 条与过江通道衔接的垂江道路承担了过境交通和区域内部交通双重功能，交通压力大。沿线路口路段是武汉市常发交通拥堵点，且呈现出交通拥堵从过江通道向周边道路蔓延的趋势。

2、顺江骨架道路缺乏：右岸大道、和平大道、友谊大道 3 条贯通性好的南北向道路均为主干道等级，缺乏服务中长距离快速交通出行的快速路，整体道路运行效率有待提升。



图 3.3—2　现状城市道路与过江通道关系图

3.3.3 部分组团之间交通可达性不强

部分组团之间衔接的通道数量有限，且衔接道路等级低，不能满足组团之间交通衔接的要求。

目前白沙组团和南湖组团之间无直接联系通道，白沙组团与武昌主城区之间只有 2 条联系通道、南湖组团与晒湖组团之间只有 1 条支路联系通道；早晚高峰期间以上联系通道均处于交通拥堵状态。

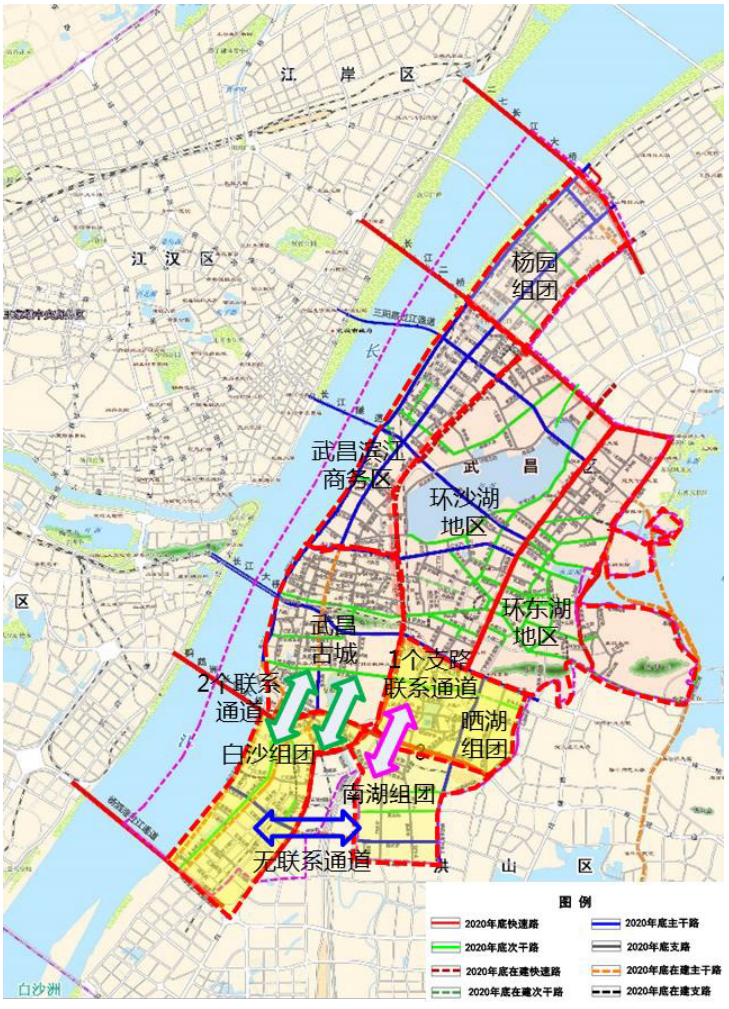


图 3.3—3 现状组团之间通道不足分布图

3.3.4 二环以外组团道路建成率不高

二环以内组团路网实施率较高；二环以外组团如白沙组团和杨园组团道路实施率较低，不能有效支撑功能区用地开发。

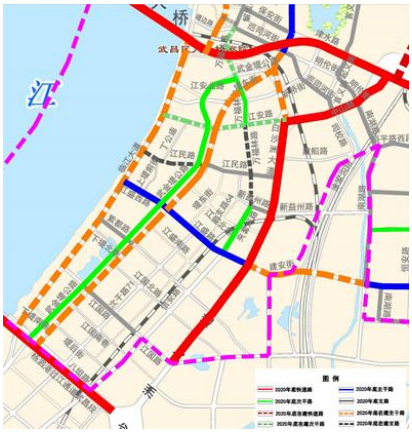


图 3.3—4　现状白沙组团路网图



图 3.3—5　现状杨园组团路网图

3.3.5 滨湖绿道规模不足

武昌区已形成由东湖、沙湖、长江构成的开放空间格局，但是城区人口密度高、高强度建设，缺乏足够的滨湖绿道来提升沙湖等滨湖公园的公共空间利用率，城市功能品质也有待进一步提升。

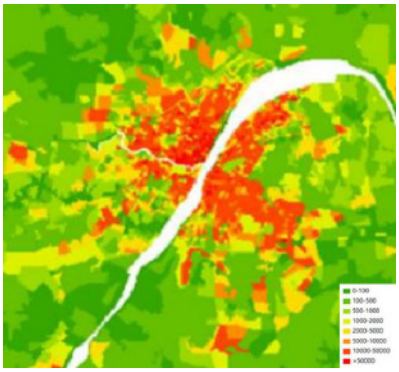


图 3.3—6　武汉市主城区人口密度分布图

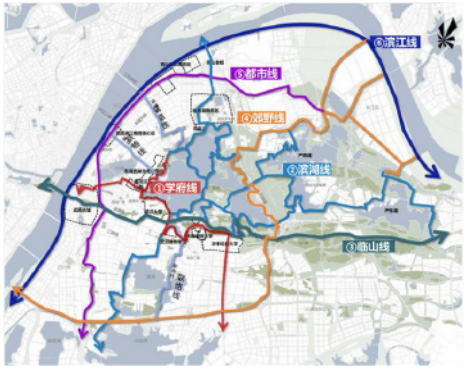


图 3.3—7　武汉市大东湖区域绿道网络图

3.3.6 道路交通品质不优

武昌区拥有长江、沙湖、东湖三大城市最宝贵的滨湖资源，也有武昌中央文化区、武昌古城历史风貌等资源，但是缺乏与之匹配的特色化、有品质的街道，道路品质和丰富的滨湖、历史风貌等人文景观不匹配。



图 3.3—8　现状武昌区人文景观资源分布图

第四章 “十四五”城市道路建设需求

4.1相关规划

4.1.1《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》

1、“十四五”时期经济社会发展主要目标

1）经济发展取得新成效；

2）改革开放迈出新步伐；

3）社会文明程度得到新提高；

4）生态文明建设实现新进步；

5）民生福祉达到新水平；

6）国家治理效能得到新提升。

2、建设现代化基础设施体系

统筹推进传统基础设施和新型基础设施建设，打造系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

1）加快建设新型基础设施

围绕强化数字转型、智能升级、融合创新支撑，布局建设信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施等新型基础设施。建设高速泛在、天地一体、集成互联、安全高效的信息基础设施，增强数据感知、传输、存储和运算能力。加快 5G 网络规模化部署，用户普及率提高到 56%，推广升级千兆光纤网络。前瞻布局 6G 网络技术储备。扩容骨干网互联节点，新设一批国际通信出入口，全面推进互联网协议第

六版（IPv6）商用部署。实施中西部地区中小城市基础网络完善工程。推动物联网全面发展，打造支持固移融合、宽窄结合的物联接入能力。加快构建全国一体化大数据中心体系，强化算力统筹智能调度，建设若干国家枢纽节点和大数据中心集群，建设E级和10E级超级计算中心。积极稳妥发展工业互联网和车联网。打造全球覆盖、高效运行的通信、导航、遥感空间基础设施体系，建设商业航天发射场。加快交通、能源、市政等传统基础设施数字化改造，加强泛在感知、终端联网、智能调度体系建设。发挥市场主导作用，打通多元化投资渠道，构建新型基础设施标准体系。



图4.1—1　新型基础设施类型图

2）加快建设交通强国

建设现代化综合交通运输体系，推进各种运输方式一体化融合发展，提高网络效应和运营效率。完善综合运输大通道，加强出疆入藏、中西部地区、沿江沿海沿边战略骨干通道建设，有序推进能力紧张通道升级扩容，加强与周边国家互联互通。

构建快速网，基本贯通“八纵八横”高速铁路，提升国家高速公

路网络质量，加快建设世界级港口群和机场群。完善干线网，加快普速铁路建设和既有铁路电气化改造，优化铁路客货布局，推进普通国省道瓶颈路段贯通升级，推动内河高等级航道扩能升级，稳步建设支线机场、通用机场和货运机场，积极发展通用航空。



图 4.1—2　交通强国建设目标分解图

加强邮政设施建设，实施快递“进村进厂出海”工程。推进城市群都市圈交通一体化，加快城际铁路、市域（郊）铁路建设，构建高速公路环线系统，有序推进城市轨道交通发展。提高交通通达深度，推动区域性铁路建设，加快沿边抵边公路建设，继续推进“四好农村路”建设，完善道路安全设施。

构建多层级、一体化综合交通枢纽体系，优化枢纽场站布局、促进集约综合开发，完善集疏运系统，发展旅客联程运输和货物多式联运，推广全程“一站式”、“一单制”服务。推进中欧班列集结中心建设。深入推进铁路企业改革，全面深化空管体制改革，推动公路收费制度和养护体制改革。

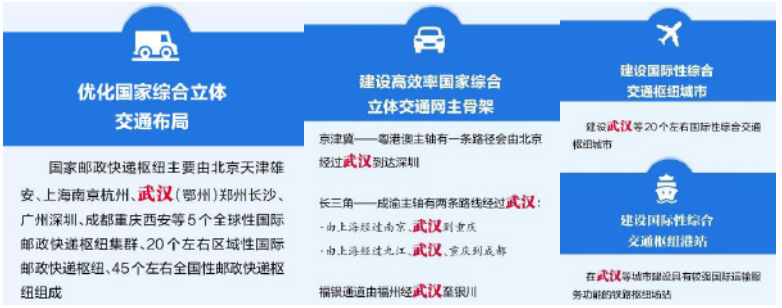


图 4.1—3　交通强国建设中的“武汉机遇”

4.1.2《中共武汉市委关于制定全市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》

4.1.2.1 二〇三五年远景目标

展望 2035 年，国家中心城市全面建成，长江经济带核心城市作用充分发挥，国际化大都市功能明显增强，基本建成现代化大武汉。全市经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新的大台阶，创新型城市走在全国前列，市场枢纽功能和对外开放水平大幅提升，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现，现代化经济体系基本形成；基本实现超大城市治理体系和治理能力现代化，市民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治武汉、法治政府、法治社会；建成文化强市、教育强市、人才强市、健康武汉，平安武汉建设达到更高水平；市民素质和社会文明程度达到新高度，城市文化软实力显著增强；绿色生产生活方式广泛形成，生态环境质量根本好转，成为“美丽中国”典范城市；中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡融合发展达到较高水平，人的全面发展、全市人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

4.1.2.2 服务远景目标的武昌区道路建设需求

“武汉 2035”目标愿景是：创新引领的全球城市和江风湖韵的美丽武汉。

建设 5 个城市：更具竞争力的创新之城、更高效便捷的枢纽城市、更可持续的安全城市、更富魅力的滨水文化名城、更以人为本的宜居城市。

针对每个城市目标，我们一一提出了对应交通策略导向和武昌区需要提供的道路项目支撑。

1、更具竞争力的创新之城

1）相应交通策略导向：建设“地铁+慢行”城市，成为超大城市“绿色交通”典范。以智慧交通理念管理，施行交通分区政策。

2）武昌区需要提供的道路项目支撑：完善轨道站点沿线配套道路；完善微循环路网，为微循环公交提供条件。

2、更高效便捷的枢纽城市

1）相应交通策略导向：构建高效、畅达的路网格局，打造国际综合交通枢纽，落实 TOD 发展政策。

2）武昌区需要提供的道路项目支撑：完善城市骨架路网，提升可达性；完善微循环路网，实现循环连通。

3、更可持续的安全城市

1）相应交通策略导向：采取机动化调控政策和公交优先政策。

2）武昌区需要提供的道路项目支撑：完善城市骨架路网，提升可达性；完善微循环路网，实现循环连通。

4、更富魅力的滨水文化名城

1）相应交通策略导向：建设“郊野、城区、社区”三级绿道体系。

2）武昌区需要提供的道路项目支撑：结合滨湖等开敞空间建设绿道。

5、更以人为本的宜居城市

1）相应交通策略导向：营造良好的慢行环境与街道空间品质。

2）武昌区需要提供的道路项目支撑：结合滨湖等开敞空间建设绿道。

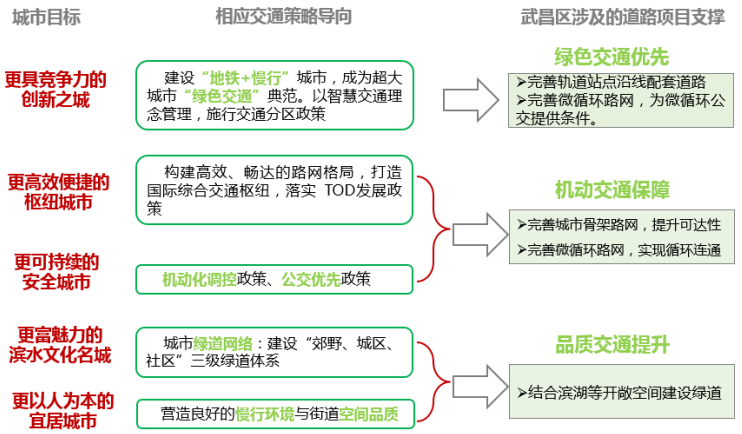


图 4.1—4　武汉 2035 城市目标和武昌区需要提供的道路项目关系图

4.1.2.3“十四五”武汉市综合交通建设目标

打造交通强国建设示范城市。实施综合交通枢纽功能提升工程，构建武汉城市圈 1 小时通勤、长江中游城市群 2 小时通达、全国主要城市 3 小时覆盖的综合交通网，打造航空、铁路客货运双枢纽城市，建设国际性综合交通枢纽。建设武汉至周边城市高速公路，形成全国高速公路网重要枢纽；加快推进“超米字型”高铁枢纽网、武汉西站

和天河北站建设，构建全国铁路路网中心；增开国际航线，构建通达全球、覆盖全国的航空网络体系，将天河机场打造成为国际门户枢纽；加快建设长江中游航运中心，把阳逻港建设成为中部地区枢纽港；扩大中欧（武汉）班列辐射范围，打造日韩—武汉—欧洲集装箱海铁联运国际中转新通道。实施市域畅通工程，推进第四期、谋划启动第五期轨道交通建设规划，打造主城、新城通达能力更加高效的轨道交通网络；加快城市快速路建设，构建“六环二十四射多联”的高等级公路集成式快速路网络；建设公交换乘枢纽，推进公共交通零距离换乘；织密微循环路网，构建友好慢行出行环境。

4.1.3《武汉市疫后重振规划（三年行动规划）》

4.1.3.1 规划目标

围绕人本城市、健康城市、繁荣城市的理念，以提升城市综合吸引力和竞争力为目标，以全面提升城市治理能力为落脚点，到 2025 年，初步建成全国公共卫生最安全城市之一，知名的韧性城市、宜居城市、智慧城市。



图 4.1—5　更健康、更具吸引力的武汉

4.1.3.2 武昌区需要提供的道路项目总体对策

结合疫后重振五大行动，逐一配齐相应的道路设施。

1、经济复兴和产业重振：为滨江商务区和华中金融城提供完善的路网系统。

2、医疗和公共卫生提升：区内所有医疗设施提供完善的路网。

3、应急和防灾减灾：完善骨架路网、打通微循环路网，建立安全韧性、“平战结合”的综合交通体系。

4、城市品质和功能提升：加强水系连通、滨江滨湖绿道建设，结合老旧社区改造完善配套道路和武昌古城历史街区街巷活化。

5、社区优化和治理提升：完善 15min 生活圈完善配套道路。

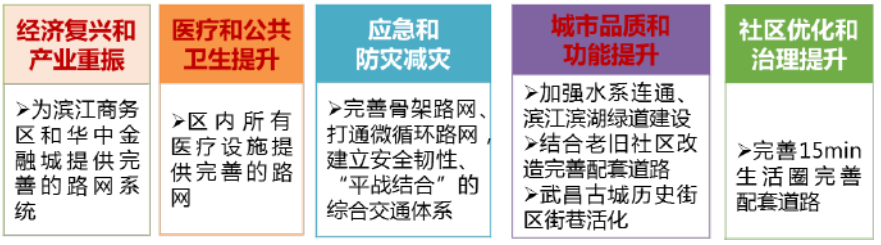


图 4.1—6　武汉疫后重振三年计划和武昌区需要提供的道路项目关系图

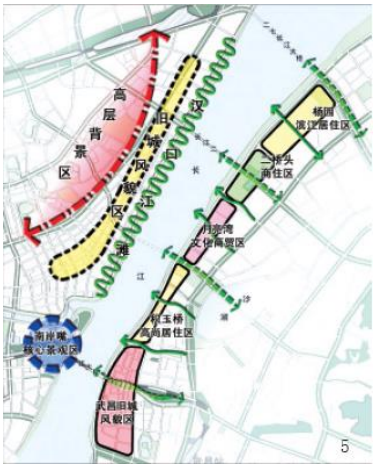






图 4.1—7　武汉疫后重振三年行动计划图

4.1.3.3《武汉市老旧小区改造三年行动计划(2019～2021 年)》道路建设对策

按照《武汉市老旧小区改造三年行动计划(2019～2021 年)》：坚持政府主导、属地管理，居民参与、尊重民意，先急后缓、分步实施，建管并重、着眼长远，保护文化、彰显特色的原则，用 3 年时间，基本完成全市 760 个老旧小区(建筑面积约 2713.95 万 m^2、居民约 33.46 万户）改造工作，基本解决 2000 年前建成的老旧小区市政基础设施配套不全、共用设施设备破损老化、环境脏乱差、物业管理机制不健全等问题，进一步改善城市人居环境，完善基层治理体系，切实增强群众的获得感、幸福感、安全感。

1、改造范围：重点对 2000 年前建成的配套设施不齐全、功能不完善、公共服务及社会服务不健全的城镇住宅小区进行改造。已纳入“三旧”（棚户区）改造计划或者征收拆迁计划，以及以居民自建住房为主的区域和“城中村”等，不在此次改造范围。

2、改造内容：老旧小区改造包括小区内及小区红线外与小区直接相关的基础设施，其中，小区内改造主要分为 3 类：

1）基本类基础设施改造：含水、电（含通信）、气、道路、路灯、安防设施、消防设施改造和违法建筑整治、生活垃圾分类、楼道修缮（含楼道照明改造）、绿化美化等 11 项。

2）提升类基础设施改造：含停车场配建及优化、建筑本体公共部位修缮、加装电梯、功能用房建设等 4 项。

3）公共服务类设施改造：主要是在有条件的小区同步配套文体活动、养老、智慧便民等公共服务设施等 3 项。

基本类基础设施改造要根据小区现状，拾遗补缺，确保完备；提升类基础设施和公共服务类设施改造要结合小区实际、居民意愿和改造经费预算等因素综合确定改造项目。同时，要统筹安排小区红线外与小区直接相关的道路、水、电、气、通信等基础设施建设。

3、武昌区计划改造老旧小区：2019 年 55 个，2020 年 38 个，2021 年 41 个，合计 134 个。

1）武昌区 2019 年老旧小区改造项目清单（55 个）：湖北省监狱管理局机关大院小区、黄鹤楼街首义大院、黄鹤楼街武汉大学人民医院 14 栋宿舍楼、中南路街梅苑小区、中南路街电力小区、中南路街民主路 739 号、中南路街银苑小区、中南路街梅苑三期小区、粮道街戈甲营社区、中华路街都府堤社区、东二路 12 号、洪山路 44、46、48 号，张家湾小区 42 栋、张家湾小区 68 栋、张家湾小区 70 栋，东一路 19 号、南苑村 7～17 号，东一路 18 号、东一路 30 号洪山路 8—9，洪山路 2 号、洪山路 4 号，洪测 10—2、洪测 14、16、18 号、洪测 24 号，南苑村 1～6 号、南苑村 19～40 号，东一路 15 号、洪测 2、8、

10 号，洪测 22 号、南苑村 41～60 号，东一路 14 号、洪山路 8～1/2/3/4/5/6/7/8、洪山路 6 号 7～8、洪山路 6 号 13～15，东一路 21 号 1～5、东一路 23 号、东一路 150 高、东一路 116 号 1～6 及 8～10、东一路 122/124/126，东一路 22/24/26/28/36/38/40、小洪山西区联建楼、小洪山东区 12 栋、东湖路 102 号、水果湖路 15—6、水果湖路 15—7 水果湖路 17—2、洪山路 37 号、洪山路 39 号、水果湖路 19 号、水果湖路 23 号、水果湖路 25 号、水果湖路 31 号、水果湖路 33 号、水果湖路 37 号、水果湖路 35 号、水果湖路 39 号、青年路 20 号、水果湖路 254 号、水果湖路 250 号、洪山路 45 号、水果湖 41 号、水果湖 43 号、水果湖 45 号、水果湖 57 号、双湖桥小区、东湖路 62 号、东湖路 60 号、东湖路 58 号、东湖路 90 号、水果湖路 252 号。

2）武昌区 2020 年老旧小区改造项目（38 个）：武昌区 38 个老旧小区改造项目全面建设，重点集中在首义片区、紫阳片区、水果湖片区、南湖片区。

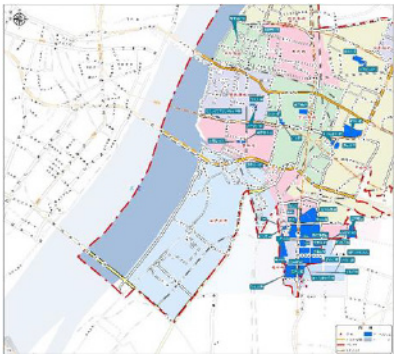


图 4.1—8　武昌区 2019 年老旧小区改造图

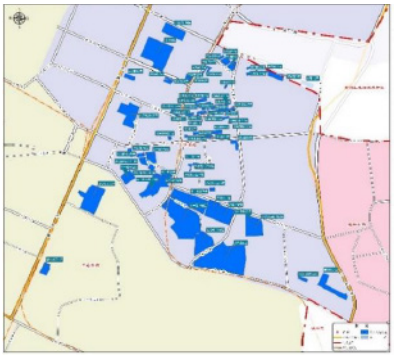


图 4.1—9　武昌区 2020 年老旧小区改造图

3）武昌区 2021 年老旧小区改造项目：计划改造 41 个老旧小区。

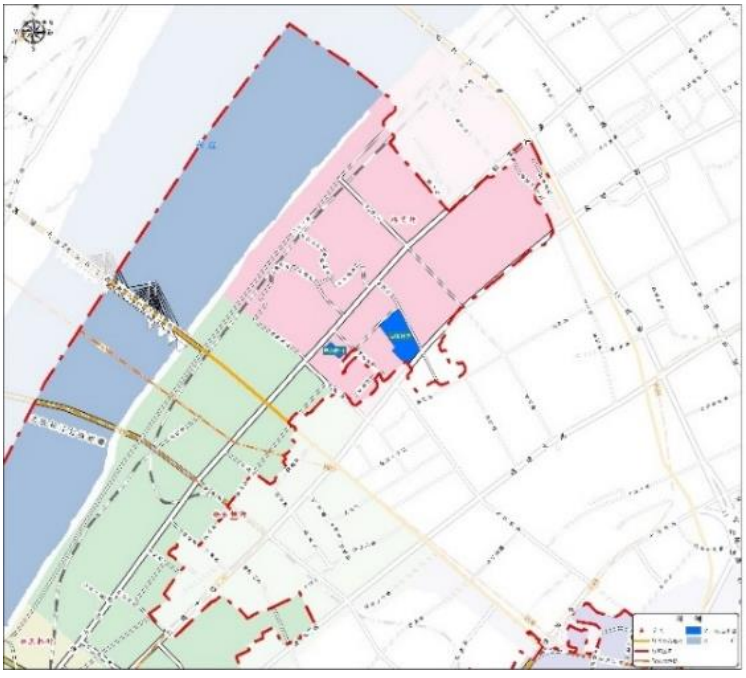


图 4.1—10　武昌区 2021 年老旧小区改造图

4、相应的道路设施配套建设：改造完善小区配套道路。

4.1.3.4《武昌古城旧城改造》道路建设对策

习近平总书记在 2020 年 3 月 10 日赴武汉市考察疫情防控时指出，要着力完善城乡基层治理体系。树立“全周期管理”意识，努力探索超大城市现代化治理新路子。

1、按照全周期管理理念规划建设管理城市

针对武昌古城，按照社区全周期治理的总体要求，从全龄段服务保障、全要素空间设施优化、全方位智慧管理三个方面，形成老旧社区全周期治理的“武汉模式”。

1）全龄段服务保障：按照“15min 生活圈”服务要求，在汉口历史风貌区规划配套建设邻里共享中心，集成社区管理、医疗卫生、

教育服务、文化娱乐、养老康护等多业态的服务功能，配套小区内部便民服务设施，通过打造 4 点半学堂、老龄食堂、残疾人服务、临终关怀等，满足全龄段居民的多样化服务需求。

2）全要素空间优化：按照健康社区的规划理念，建设公共卫生服务中心，打造 12min 快速医疗急救体系，使公共卫生服务中心发挥 CDC 功能，成为传染性疾病的止爆点。开展老旧居住建筑修缮，完善社区内部开敞空间、活动场所和景观环境，强化管线综合，改善基础设施短板，塑造乐享宜居环境。

3）全方位智慧管理：按照智慧城市建设理念，从社区政务管理、公共健康监测、公共安全保障、生活服务响应四个方面建立智慧化社区管理体系，充分提高社区管理效能和精细程度，实现风貌区内社会治理“一网统管”。

2、武昌古城全周期管理治理改造提升

按照全周期管理治理理念规划建设管理城市，围绕提高城市品质、体现城市特色、展示历史文化名城风貌来立足推进旧城改造，真正让老旧街区“变活”，焕发新的生命力。

3、武昌古城道路建设对策

完善古城道路系统并按照全要素建设古城道路：按照《中共中央国务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见(2016 年 2 月 6 日)》、《城市综合交通体系规划标准（GB/T51328—2018）》要求和现状历史风貌区路网存在的交通问题，按照“窄马路、密路网”的模式，通过打通“断头路、堵头路”、新建地面道路、地下道路等模

式提升区域路网容量，明确新建道路项目库。



图 4.1—11　武昌区古城规划轴线图

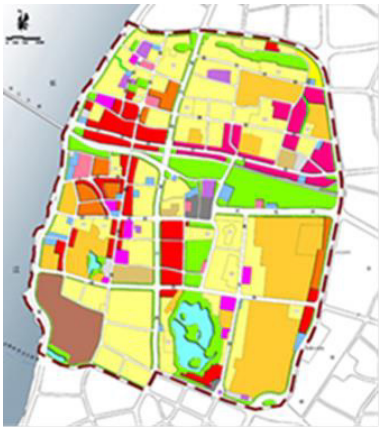


图 4.1—12　武昌区古城用地规划图

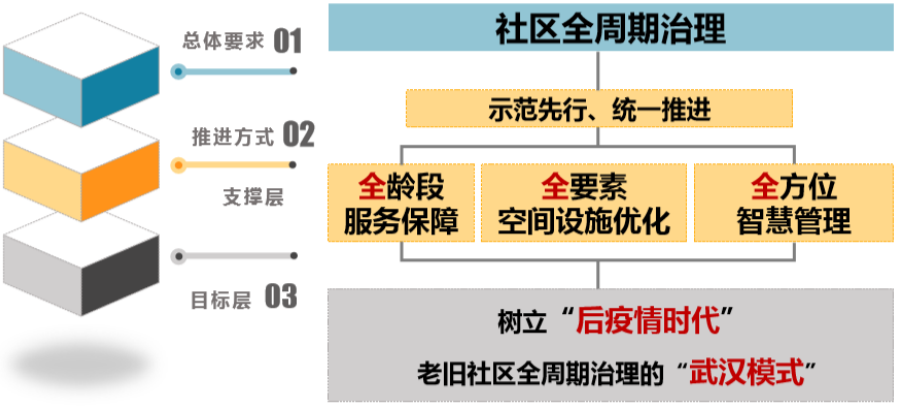


图 4.1—13　社区全周期治理流程图

4.1.3.5“15min 生活圈、10min 公共活动圈、12min 文体圈”道路建设对策

1、15min 生活圈、10min 公共活动圈、12min 文体圈

中国共产党武汉市第十三届委员会第九次全体会议上提出，完善教育、养老、菜场等基本公共服务设施，打造 15min 生活圈。构建微型公共空间（场所）网络，打造 10min 公共活动圈。加大“四馆三场两中心”建设，打造 12min 文体圈。

1）15min 生活圈

“15min 生活圈”即在 15min 步行可达范围内，以方便居民日常生活需求，配备生活所需的购物、休闲、通勤、教育、社会交往和医疗等基本服务功能和公共活动空间，形成安全、友好、舒适的社会基本生活空间。

在《建设“15min 生活圈”实施行动指引》中，针对老旧社区提出“提改增补”策略：提升现有设置利用水平；改造利用局部微空间；增加动静空间的功能联系；有条件地区新增邻里中心，结合现状用地条件，补充各类缺口设施。针对新建社区采取“集中布局、一站配齐”的方式，打造涵盖养老、体育、医疗、文化、菜场、社区管理等全功能的邻里中心，“一个可以能满足‘15min 生活’需求的城市，才是具有吸引力、有魅力、有温度的城市”。

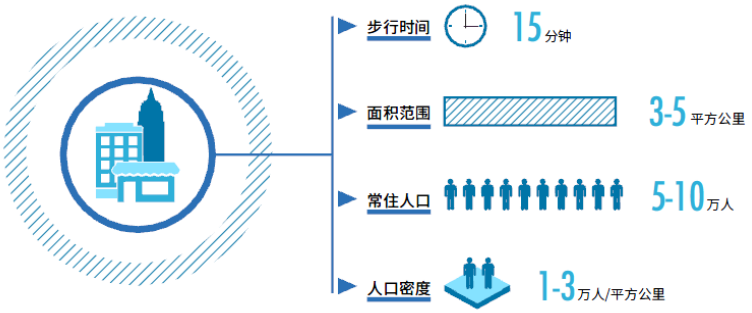


图 4.1—14　15min 生活圈涵盖要素图

2）10min 公共活动圈

“10min 公共活动圈”是指步行 700m 范围内的城市微型公共空间，包括三小绿地、口袋公园、城市绿地、街头小景等。这些区域相当于快节奏都市生活中的“放空”区域，让市民生活慢下来，打造基

础生存保障之上的品质生活。

3）12min 文体圈

在服务半径500～1000m范围内、步行10余min即可到达社区(村)级体育设施，让越来越多市民都享受到就近健身的便利。

2、《武汉市疫后重振规划（三年行动规划）》要求的武昌区 15min 生活圈建设计划

结合老旧社区改造，在武昌区选取 2 个街道建设 15min 生活圈试点；综合考虑武昌区现状情况，初步选取杨园组团和水果湖片区建设 15min 生活圈试点。

3、武昌区 2 个 15min 生活圈配套道路建设

1）建成安全通达的高密度路网系统：构建以人为本、利于微循环的道路系统。

2）建设舒适连通的步行网络：提升慢行交通的比例和品质，建立便捷连通、舒适宜人的步行网络。

4.1.4 武汉市轨道交通相关规划

4.1.4.1《武汉市轨道交通线网规划(2014～2049 年)》

根据武汉市人民政府审批通过的《武汉市轨道交通线网规划(2014～2049 年)》，武汉市远景年市域轨道线网规划线路 25 条，总长 1045km，站点 603 座。

远景年武昌区规划有 9 条轨道交通线，分别为轨道 2、4、5、7、8、10、11、12、13 号线，设置 46 个站点。



图 4.1—15　武汉市远景年轨道交通线网图

4.1.4.2《武汉市城市轨道交通第四期建设规划（2019～2024 年）》

根据国家发展改革委关于《武汉市城市轨道交通第四期建设规划（2019～2024 年）的批复（发改基础〔2018〕1915 号）》，为支撑武汉市重点发展地区建设和城市空间布局，完善城市综合交通体系，缓解城市交通拥堵，原则同意武汉市城市轨道交通第四期建设规划，建设 12 号线、6 号线二期、8 号线三期、11 号线三期（武昌段首开段、新汉阳火车站段和葛店段）、7 号线北延线、16 号线、19 号线、新港线项目，规划期为 2019～2024 年。

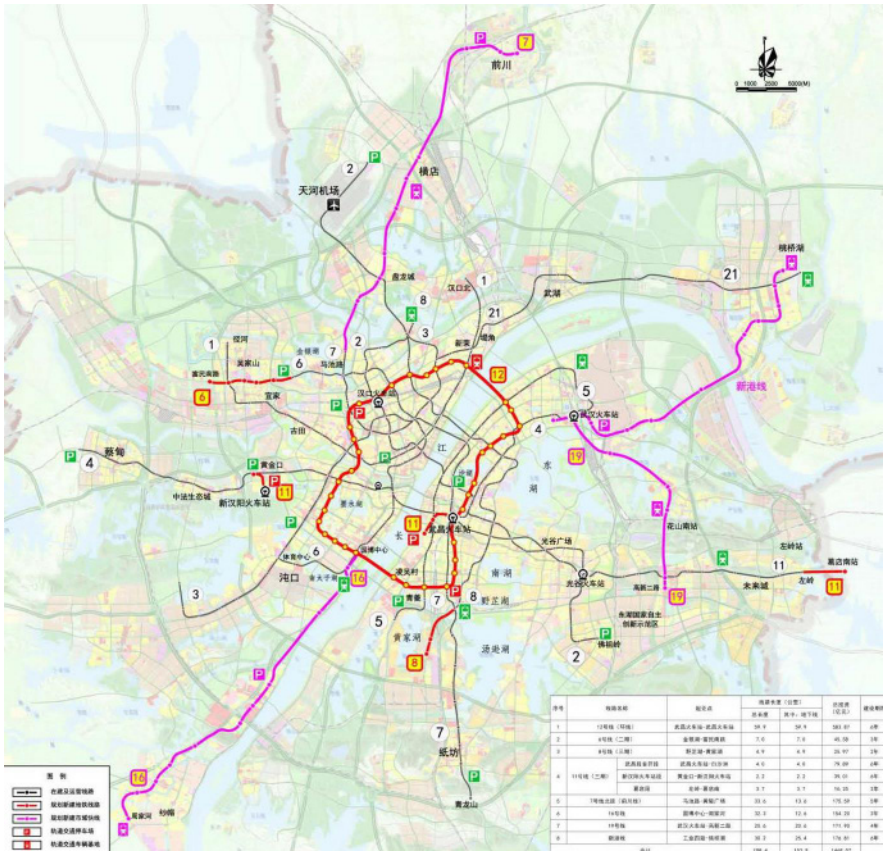


图 4.1—16　武汉市城市轨道交通第四期建设规划（2019～2024 年）线网图

《武汉市城市轨道交通第四期建设规划（2019～2024 年）》中涉及武昌区的轨道交通线路有：建设 12 号线、11 号线三期（武昌段首开段）。

4.1.4.3《武汉市城市轨道交通近期建设规划调整（2019～2024 年）》

根据《武汉市城市轨道交通近期建设规划调整（2019～2024 年）》初步成果，规划在《武汉市城市轨道交通第四期建设规划（2019～2024 年）》批复项目的基础上，新增轨道交通 3 号线二期、11 号线四期、6 号线延伸段、10 号线一期、9 号线一期。各线概况如下：

1、3 号线二期：起于沌阳大道，终点至文岭，线路长 11.8km，全为地下线，设车站 5 座。

2、11 号线四期：起于武汉西站，终点至白沙洲大道，线路全长 16.2km，全为地下线，设站 6 座。

3、6 号线延伸线：起于东风公司，终点至博艺路，线路全长 2.7km，均为地下线，设站 2 座。

4、10 号线一期：起于工业四路，终点至汉口火车站，线路全长 17.8km，均为地下线，设站 8 座。

5、9 号线一期：起于地质大学，终点至五里界，线路全长约 20.2km，其中地下线 15.8km，高架线 4.4km，共设车站 13 座。

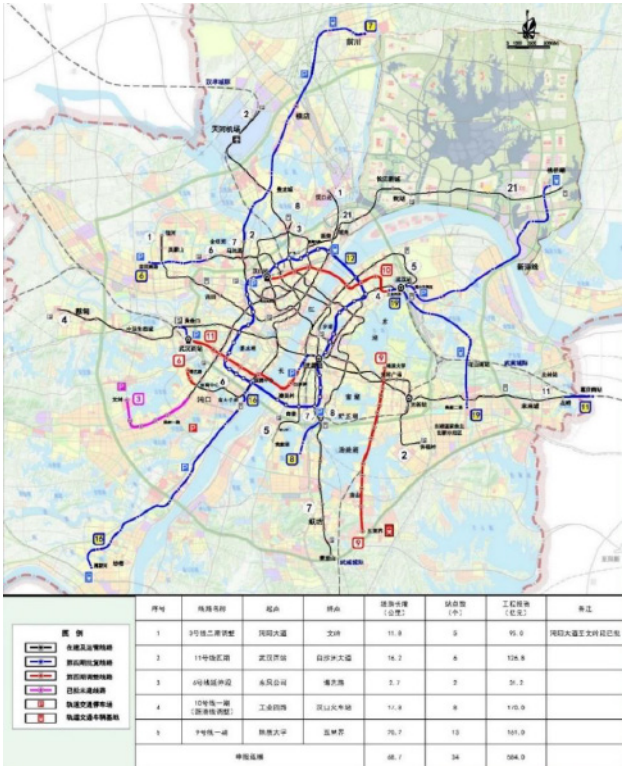


图 4.1—17 武汉市城市轨道交通第四期建设规划调整（2019～2024 年）线网图

《武汉市城市轨道交通近期建设规划调整（2019～2024 年）》涉及的武昌区新增轨道线有 11 号线四期、10 号线一期。

4.1.4.4 轨道配套路建设要求

完善前四轮轨道交通线路站点的配套道路建设。结合第四轮调整新增的轨道交通线路，同步建设配套道路。做到每个轨道站点均有对应的 1 条以上接驳道路，实现轨道交通与步行、自行车、公共交通等多种交通方式的一体化衔接。



图 4.1—18　现状楚河汉街站周边良好的道路交通接驳示例图

4.1.5 区域道路交通系统规划

按照规划，2030 年市域范围内将建成“六环二十四射”的快速路网络，城市总体规划确定的快速路系统基本建成。

武昌区范围内规划有二环线（二七长江大桥段、东湖路段、雄楚大街段）、武汉大道（徐东大街段）、友谊大道、白沙洲大道、杨泗港长江大桥武昌岸接线共 7 条快速路。

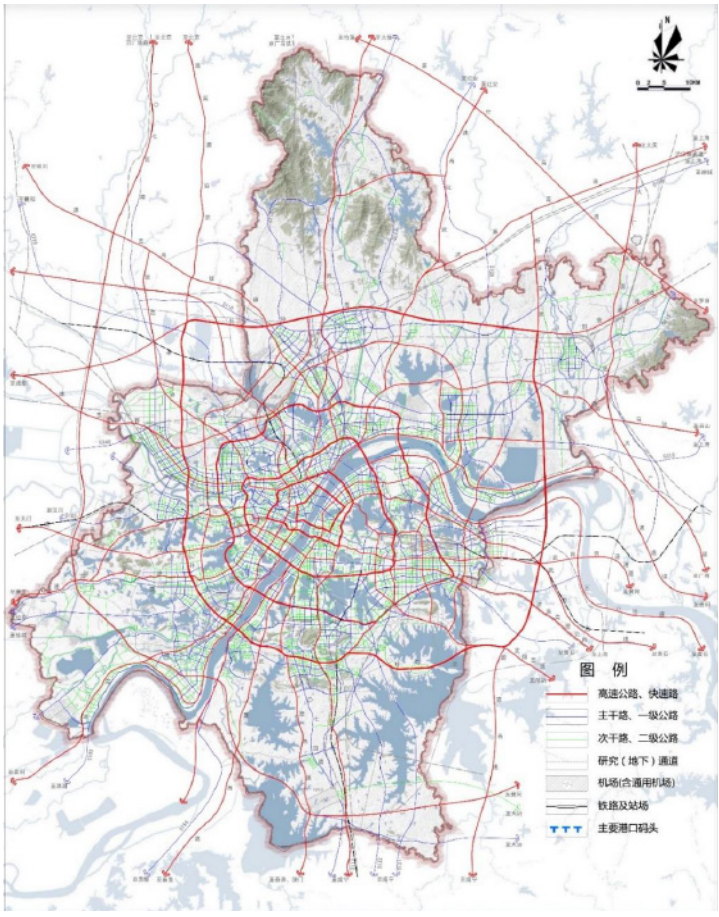


图 4. 1—19　武汉市市域道路交通系统规划图

4.1.6 南湖、白沙洲地区综合交通和生态环境大会战（2018～2020 年）

全面贯彻党的十九大精神，坚持以人民为中心，用最优方案、最大力度、最小动静、最好效果推进补齐南湖、白沙洲地区综合交通和生态环境短板，实现交通出行环境和生态景观环境大提升，让市民乐享城市功能和品质升级“红利”。

4.1.6.1 道路交通建设计划

1、攻克天然屏障，构建内外骨架：续建建安街过铁路段、白沙二路西段、新武金堤、烽火大道、李纸路、丁字桥路、楚平路，新建南湖通道、两湖隧道。

2、打造密路网格，缝合内部组团：建成次支路 76 条，次支路建成率 69%。

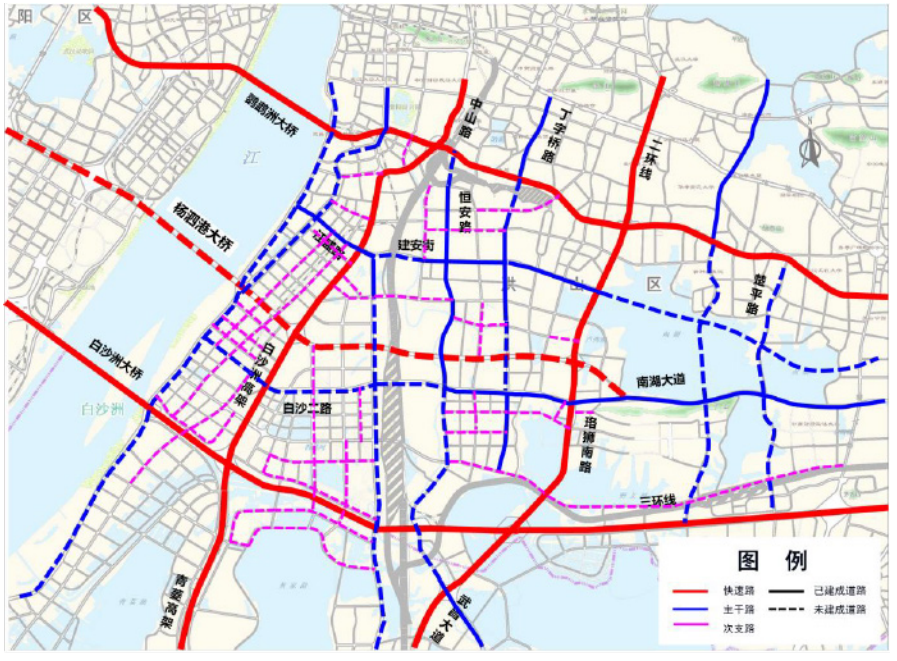


图 4.1—20　2018～2020 年南湖、白沙洲地区计划建设道路分布图

4.1.6.2“十四五”期间南湖、白沙洲地区道路交通建设要求

“十四五”南湖、白沙洲地区道路建设任务：“十三五”期间，南湖、白沙洲地区道路建设距离 2018～2020 年既定的建设目标有一定差距，建议“十四五”期间加快建设。

4.1.7 武昌区相关规划

4.1.7.1《武昌区远景发展战略规划》

武昌区未来的发展战略是：“三区融合、两翼展飞”。武昌古城、滨江商务区、华中金融城三大功能区融合发展，带动南北两翼白沙洲新城及杨园新城建设。

1、三区融合

1）武昌古城：以中山路、临江大道及张之洞路围合成一完整区域，总面积 7.7km^2，集楚文化、黄鹤古楼文化、辛亥首义文化、革命历史文化、宗教文化、学府文化、园林文化于一体。重点规划蛇山以北及黄鹤楼俯视线区 3.1km^2 区域，谋划古城特色产业，激发古城整体活力。

2）武昌滨江商务区：被誉为升级版“曼哈顿”，规划面积扩大到1260ha，以滨江商务区商务功能为主，处在长江生态景观轴线上，拥有广阔的江景资源。

3）武汉华中金融城：中北路、民主路、中山路、双湖桥及沙湖环湖路所围合的 4.57km^2 区域：建设“武汉华中金融城”，形成金融总部集聚区、金融商务中心、高端金融人才集聚区和国际化社区。

2、两翼展飞

1）杨园组团：定位于“工程设计之都”。该片区将整合铁四院、武钢设计院、船舶设计院等机构的桥梁、道路、地铁、船舶、钢铁设计资源，在车辆厂实现工业建筑保护和利用，展现杨园工程设计之都的形象，打造华中乃至世界的知名品牌。

2）白沙洲组团：建成中部最大的信息安全研发中心、测评中心、信息安全创业孵化中心、信息安全成果产业化中心和信息安全产业化基地。



图 4.1—21　武昌区空间发展结构图

3、区域沿线重点规划

1）武昌滨江商务区规划

规划定位：高起点规划建设基础设施与生活配套，高标准发展高新技术产业和现代化服务业，将武昌滨江商务区建成国际区域性、辐射中部及全国的经济、金融与商贸中心。

建筑规模：总建筑规模约 200 万 m^2，其中公建面积约 110 万 m^2。

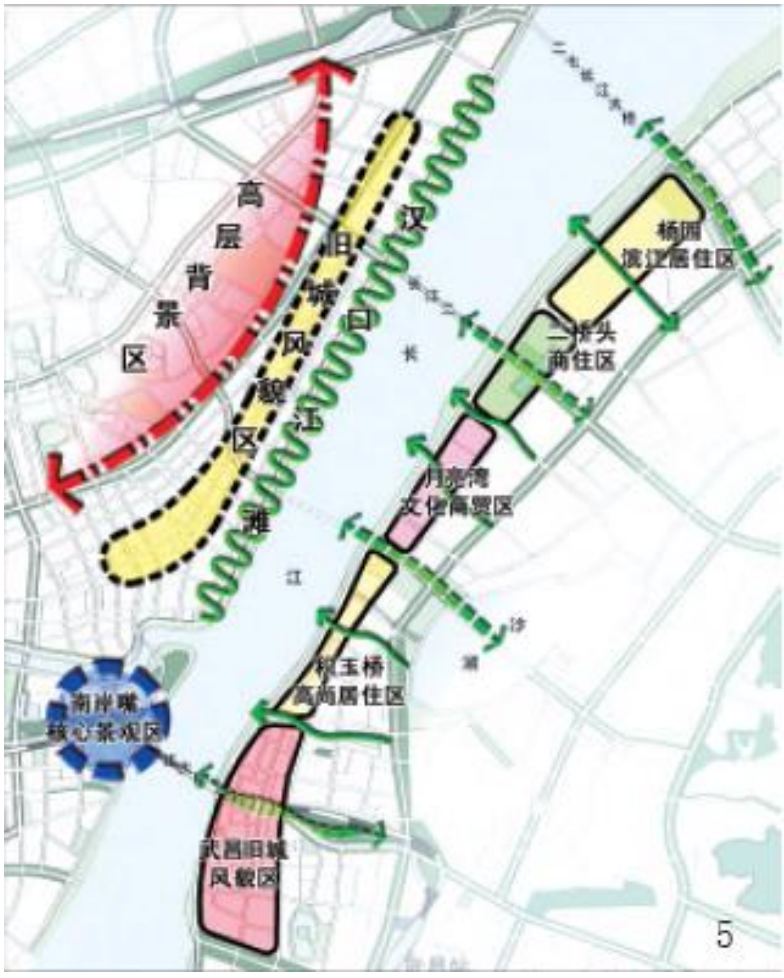


图 4.1—22　武昌滨江商务区规划用地结构图

2）武昌古城

区域规划：武昌古城划分为“两轴五片”，即以蛇山自然生态轴线和红楼首义人文景观轴线为骨架，划分为首义历史文化区、蛇山自然生态区、解放路商贸步行区、农讲所红色旅游区和昙华林风貌体验区五大功能板块。

建设情况：2011 年已建成国内一流的标志性历史纪念空间～首义轴线，迎接辛亥革命百年纪念。

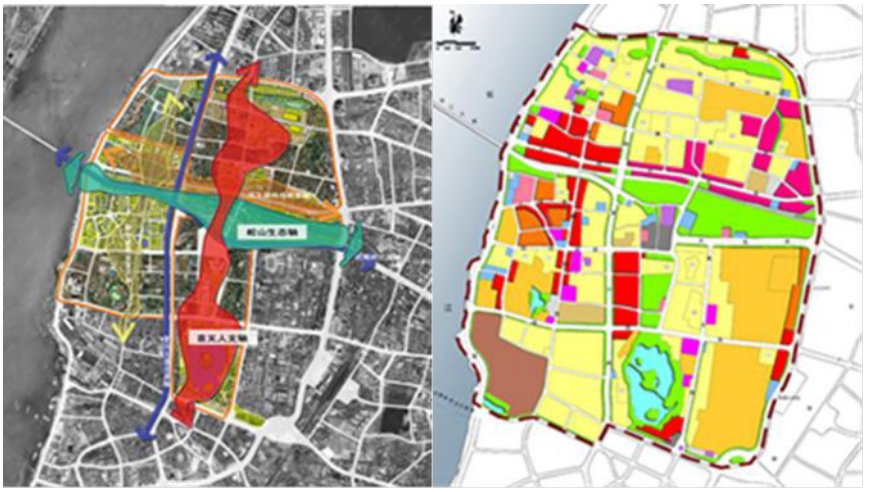


图 4.1—23　武昌古城规划结构图

3）华中金融城

华中金融城是中北路、民主路、中山路、双湖桥及沙湖环湖路所围合区域，规划用地面积约 457.8ha，核心范围约 157.6ha。将依托中南路中北路现有金融产业基础，以姚家岭城中村改造开发为契机，建设武汉江南地区的金融核心聚集区。

华中金融城的建设目标是以国际国内先进城市为蓝本，以金融功能为核心，集商务办公、文化体验、市民休闲、高端居住功能为一体的多元复合区域，具备领先水平的金融集聚区。



图 4.1—24　华中金融城规划建筑分布图



图 4.1—25　华中金融城规划发展轴线图

4.1.7.2《武昌区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

1、远景建设目标

展望 2035 年，基本建成国家中心城市核心区，国际化大都市承载功能进一步增强。“首位之区”含金量、含新量、含绿量、含情量显著提高，城区形象现代大气、古今交融、有品有味，城市、人与自然和谐共生，美丽武昌基本建成，群众生活幸福平安、健康舒心、更有尊严，超大城市城区治理体系和治理能力现代化基本实现，国内外影响力、对外开放水平达到新高度。

2、“十四五”建设目标

“十四五”时期，紧紧围绕国家中心城市、长江经济带核心城市和国际化大都市核心区定位，打造“金融之城”、“设计之都”、“文旅胜地”、“商贸中心”、“科创强区”，建设高质量发展的社会主义现代化武昌。强化生产、生活、生态有机融合理念，高品质打造“一岸 T 轴一谷”区域发展布局，优化产业发展承载空间，提高基础设施适应性，建设宜居宜业品质城区。

1）建设“一岸”

“一岸”即武汉市“两江四岸”武昌沿江区域,核心为滨江商务区和武昌古城，推动现代之城、历史之城毗邻共融，打造国际化大都市形象展示区。南北两端白沙洲、杨园片区，坚持产城融合理念，拓展优化城区空间。

滨江商务区加快武汉长江中心、龙湖滨江天街、阿里巴巴华中总部等重大项目建设，规划新增滨江一线楼宇 33 栋、建筑面积约 185 万㎡，构建滨江天际线，引进高端商务、国际金融、信息咨询类总部企业，打造高端现代服务业总部集聚区。完善交通、生态、观光功能，提升沿江通达性，建成滨江地下环路和生态文化长廊，开放滨水生态空间，实现滨江岸线、道路、楼宇贯通互联。

武昌古城推进大黄鹤楼武昌古城历史风貌区建设，加强旧城功能提升和设施完善，构建以得胜桥千年老街、黄鹤楼、首义文化区连线为纵轴，东西城壕、蛇山、张之洞路平行走向的“一纵三横”空间结构，恢复重点历史地段山体～城垣～城壕的古城格局。以 5A 级景区标准推进古城全域旅游品质提升，推动历史建筑、文化遗产的保护、展示和利用，依托院校资源打造“音乐谷”、“中医巷”、“美术街”，形成独具特色的历史文化集中展示区。

杨园片区发挥铁四院龙头引领、武汉理工大学余家头校区学科资源优势，聚焦工程设计、文化创意多元发展，打造武汉“设计之都”核心区承载区。整体规划推进旧城更新改造，加强与滨江商务区联动发展，形成集商务商贸、高档居住、文体娱乐为一体的沿江综合发展区。

白沙洲片区融入武汉市大白沙地区发展布局，开展市区联动、跨区协作，聚力康养、商务、会展、物流等产业发展，加快房屋征收和土地收储，完善道路及市政基础设施，补齐文化、体育、医疗、教育及养老等公共服务设施短板，实现产城融合跨越式发展。

2）建设“T 轴”

“T 轴”即武珞路文旅商贸带“横轴”和中南路中北路华中金融城“纵轴”，以空间品质提升、多元业态布局为抓手，推动金融商务、商贸商业、文化旅游融合发展，提升城区功能和品位。

华中金融城重点打造中南路中北路金融主轴和泛小龟山新金融特区，未来五年累计完成总建设规模 321 万 m^2，建设全国有影响力的金融之城。主轴建成天风大厦、省金控中心、方正金融中心等一批高端金融楼宇，集聚优质金融资源。新金融特区面向金融科技发展趋势，加快建设小龟山金融文化公园，培育融合新模式、新机制、新业态、新载体，打造金融科技成果转化、金融文化展示基地。

武珞路文旅商贸带整合武珞路沿线黄鹤文化、首义文化、宗教文化、大学文化等旅游资源，建成蛇山、小洪山、珞珈山串联绿道，打造城市休闲旅游特色线路。推动武商梦时代、中商、万达等商业体引进国际顶级品牌旗舰店，推进中南中北等市级商圈提档升级，建设高端商贸消费中心。大力发展首店首发经济，积极运用智慧门店、大数据平台等新技术模式和新零售渠道，融合 VR/AR 互娱，形成以消费体验为中心的泛零售业态，提升区域消费吸引力。

3）建设“一谷”

“一谷”即中科武大·智谷。高水平推进中科院武汉院所、武汉大学周边产业空间改造升级利用，发挥小洪山科学城产业园区域创新发展引领标杆作用，有序植入“政产学研用金”创新要素，加强创业孵化引导、科技成果转化承接，推动创新链优势转化成产业链优势，

培育信息技术、智能制造、生命健康三大产业，形成 1～2 个百亿级新兴产业，打造驱动武昌发展的新增长极。

4.1.7.3 近期重点落户项目

1、武船片高标准亮点区块建设

1）项目概况：武船片项目位于武昌区张之洞路，紧邻长江，总面积约 765 亩，由武船总部厂区、鲇鱼套片、社会征收 3 个部分组成，其中：武船总部厂区土地面积约 550 亩；鲇鱼套片土地面积约 135 亩；社会征收约 80 亩。

2）实施进度：武汉市自然资源和规划局已拟定该项目规划设计条件。该项目拟分两期供地：目前拟供应武船总部厂区及鲇鱼套地块，规划净用地面积约 31ha，规划地上总建筑面积 107.15 万 m^2。社会征收部分待征收完成后另行供应。

3）建设目标：探索城市更新、区域开发与基础设施建设协调推进新模式，打造展示“大江大湖大武汉”魅力、承载武汉国家中心城市核心功能的世界级滨江功能区。

4）配套道路建设需求：为打造高标准的亮点区块，按照“统一规划、统一设计、统一建设”的原则，规划范围内的道路、公园、泵站等市政设施将随着片区用地开发同步建设。



图 4.1—26　武船片区城市设计方案图

2、阿里巴巴华中总部落户武昌区

阿里巴巴华中总部暨产业社区基地选址在武汉市武昌区，位于徐东大街与友谊大道交会处，地上建筑面积约 30 万 m^2，将有阿里巴巴及生态企业入驻，同时将汇聚新零售等业态，打造集工作、商业、生活、创业为一体的智慧产业集聚区。

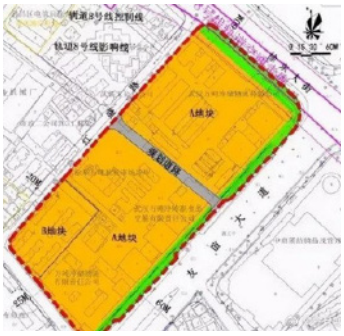




图 4.1—27　阿里巴巴华中总部选址用地图　图 4.1—28　阿里巴巴华中总部建筑效果图

4.1.7.4 道路建设要求

从以上对武昌区发展战略、《武昌区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、近期重点落户项目的情况来看，“十四五”需要在提升路网整体容量和效率的基础上，完善武昌古城、滨江商务区、华中金融城、白沙新城、杨园组团、武珞路文

旅商贸带、武船片、阿里巴巴总部等片区路网建设。

4.2“十四五”道路建设策略

从支持“经济复兴和产业重振、城市交通功能提升、城市品质和功能提升、社区优化和治理提升”4 个方面，全面开展武昌区“十四五”道路建设。

1、经济复兴和产业重振：完善武昌古城、滨江商务区、华中金融城、白沙新城、杨园组团、武珞路文旅商贸带、武船片、阿里巴巴总部等路网建设。

2、城市交通功能提升：完善骨架路网、打通微循环路网；完善轨道站点沿线配套道路，为微循环公交提供条件。

3、城市品质和功能提升：加强水系连通、滨江滨湖绿道建设，武昌古城历史街区街巷活化。

4、社区优化和治理提升：区内所有医疗设施提供完善的路网，结合老旧社区改造完善配套道路，完善 15min 生活圈完善配套道路。



图 4.2—1　武昌区“十四五”道路建设图

4.3“十四五”道路建设规模测算

4.3.1 按投资能力测算

武昌区“十三五”期间道路总投资 76.56 亿元，共建成道路 28.75km、在建道路 15.8km；平均每年投资近 15 亿元、年均建成道路里程约 6km。

2020 年武昌区国民生产总值 1550 亿元，2025 年目标值为 2200 亿元（来源于《武昌区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》）。结合“十四五”期间武昌区将大力完善次、支路系统的资金政策，武昌区“十四五”期间可投入道路交通的建设资金 110～130 亿元，总里程里程 40～50km。

4.3.2 按工程实施进度测算

“十四五”期间，武昌区年均建设（含在建）道路里程约 6～7km。按此工程进度，初步测算“十四五”期间武昌区可完 30～35km 左右次支路的建设。

4.3.3 综合测算

按投资能力测算，武昌区“十四五”期间可建成次支路 40～50km；按工程实施进度测算，武昌区“十四五”期可建成次支路 30～35km 左右。“十四五”期间，武昌区处于三旧改造、城市更新的关键阶段，道路建设受制于三旧改造进度。综合考虑以上因素，确定武昌区“十四五”期间适宜的道路建设规模是 30～40km。

第五章　规划思路

5.1指导思想

按照推动“十四五”经济社会发展、武汉建设国家中心城市、武汉疫后重振等一系列发展要求，武昌区需围绕补短板、促升级、增后劲、惠民生，研究推出一批城市道路建设项目，提升基础设施水平，增强区域竞争力，促进改善生态环境，提高人民群众生活水平。

5.2规划原则

1、坚持道路建设大投入的原则

“十四五”期间武汉市仍处于大建设、大发展时期，年度投入规模需要适度增长；而目前区级财政安排的城建资金与实际需求还存在一定差距。下一步将积极与财政部门协调，在结合自身财力状况下、围绕全区中心工作加大对城建资金的投入安排，集中财力办大事、保重点。

2、坚持道路建设引领城市发展的原则

以《国家发展改革委关于支持武汉建设国家中心城市的指导意见》、《武汉市国土空间规划（2020～2035 年）》、《武昌古城旧城改造规划》等上位规划为依据，结合“十四五”期间武昌区重点打造的长江主轴、长江文明之心、武昌滨江核心区、武昌主城等亮点区块，完善区域路网布局，支撑重点区域建设。

3、坚持道路建设支撑“疫后重振”的原则

1）支持疫后经济复兴和产业重振：完善武汉滨江商务区路网，积极为金融和总部经济提供完善的道路交通设施。

2）提升医疗和公共卫生系统的交通可达性：完善医院周边道路交通网络，提升医院的可达性。

3）完善城市应急和综合防灾减灾系统对应的交通设施：结合“全周期、分区分级管理”的交通应急预案，完善区域综合交通体系，落实相关道路设施项目建设。

4、坚持道路建设围绕以“人民为中心”的原则

1）解决居民“出行难”问题：按照“开门编规划”的理念，通过现场调查、问卷调查等形式，了解居民出行的难点和痛点，启动相应的道路设施建设。

2）按照建设“宜居社区”的目标，完善 15min 生活圈配套的道路系统。

3）落实“公交优先”，鼓励“绿色出行”：配合武汉市“公交都市”建设，同步完善配套道路。轨道交通层面，结合轨道 5 号线、12 号线等建设，明确配套道路建设，确保每条轨道站点至少有 1 条道路衔接；常规公交层面，结合区域微循环公交的开行，打通相关配套道路。

4）满足“满足人民群众对美好生活向往”：按照《武汉市街道全要素规划设计导则》要求，结合每条道路的交通特征，落实路权分配、打造街道空间，同步进行“智慧道路”建设。

5）提升健康城市空间品质：结合区域范围内水系连通、滨江滨湖公园建设绿道，改善健康空间环境；结合老旧社区改造，完善相应的配套道路建设。

5、坚持道路建设注重可实施性的原则

1）坚持“市区两级统筹协调、形成合力全面推进”：按照武汉市政府相关文件要求明确分工，共同推进武昌区“十四五”交通基础设施建设。

2）坚持“合理确定建设规模、完善交通网络体系”：依据武汉市和武昌区“十四五”期间的财力和建设能力，合理确定建设规模，逐步完善武昌区的交通网络。

3）坚持近远结合适度超前，确保工程如期完工：在明确武昌区“十四五”交通建设项目的基础上，按照项目建设的轻重缓急、建设条件等因素，合理安排分年建设项目，确保项目的如期完工。

5.3远景目标

围绕“人本城市、健康城市、繁荣城市”的理念，全面建成“以人民为中心、满足人民群众对美好生活向往”的武昌区城市道路系统，促进武汉市社会、经济、环境的高质量发展。

5.4“十四五”目标

建设目标具体分解为**“1+2+3+N”**：

1）1 个全周期样板区规划道路大力推进；

2）2 个 15min 生活圈配套道路基本可达；

3）3 个重点开发区块道路建设全面建设；

4）N 项“以人民为中心、满足人民群众对美好生活向往”的道路建设行动：城市骨架路网韧性提升、城市开发重点项目配套道路建设、老旧社区路网改造、健康城市品质提升绿道工程、轨道站点配套道路建设。

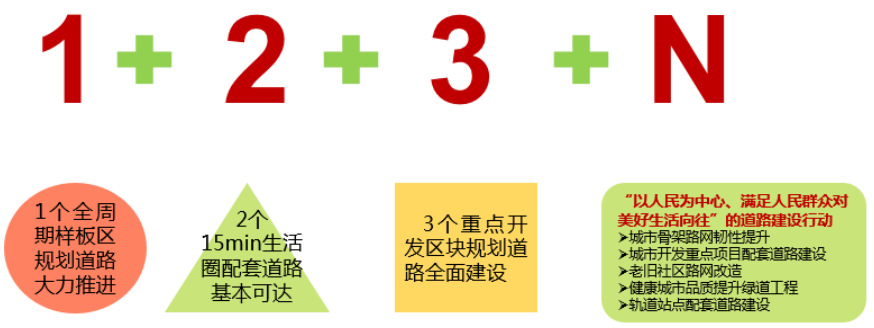


图 5.1—1　武昌区“十四五”道路交通建设目标分解图

第六章　规划项目

6.1轨道交通

现状武昌区范围内共有轨道2、4、7、8共4条轨道线，长42.8km，设站34座；按照《武汉市城市轨道交通第四期建设规划（2019～2024年）》和《武汉市城市轨道交通近期建设规划调整（2019～2024年）》，“十四五”期间，武昌区范围内将续建5号线、11号线东段二期、11号线三期首开段、12号线武昌段，新建11号线四期、10号线一期工程，总长36.0km，设站30座。

表6.1—1　“十四五”武昌区涉及的轨道交通建设项目表

序号	项目实施责任单位	项目名称	起止点	建设性质	建设规模	总投资	截至2020年底累计完成投资	“十四五”投资	建设年限	备注
1	武昌区、洪山区、东湖开发区、地铁集团	11号线东段二期	武昌火车站～光谷火车站	续建	12.5km，设站7座	110.39	84.00	26.39	2016～2022年	
2	武昌区、洪山区、地铁集团	11号线三期首开段	武昌火车站～白沙洲大道	续建	4.0km，设站2座	73.70	24.00	49.70	2019～2022年	
3	武昌区、洪山区、青山区、地铁集团	12号线武昌段	科普公园站（不含）～青菱站	续建	21.2km，设站14座	190.00	20.00	170.00	2020～2024年	
4	地铁集团	11号线四期	武汉西站～白沙洲大道	新建	16.2km，设站6座	126.80		126.80	2021～2024年	第四期建设规划调整方案
5	地铁集团	10号线一期	工业四路～汉口火车站	新建	17.8km，设站8座	170.0		170.0	2022～2024年	
合计						670.89	128	542.89		



图 6.1—1 “十四五”武昌区范围内轨道交通建设项目分布图

6.2快速路

现状武昌区范围内的快速路有二七长江大桥、武汉大道、东湖路、鹦鹉洲大桥和雄楚大街。

“十四五”规划建设的快速路项目有：沙湖大道跨武汉大道立交、友谊大道快速化改造（武车路～宏茂巷）、友谊大道快速化改造（梅家山立交～武车路）和谊大道快速化改造（三环线～宏茂巷）。

表 6.2—1 “十四五”武昌区涉及的快速路建设项目表

序号	项目实施责任单位	项目名称	起止点	建设性质	建设规模	总投资	截至 2020 年底累计完成投资	“十四五”投资	建设年限
1	市城投公司	沙湖大道跨武汉大道立交	秦风路～杨园南路	续建	全长 800m，其中新建跨徐东大街主线跨线桥 608m，双向 4 车道	4.09	1.02	3.07	2020～2022 年
2	武汉城建集团	友谊大道快速化改造	武车路～宏茂巷	续建	长约 2.6km，红线宽 50～70m	9.32	3.69	5.63	2019～2021 年
3	武汉城建集团	友谊大道快速化改造	梅家山立交～武车路	续建	长 6300m，宽 50～60m，不含武九综合管廊	83.98	0.01	83.97	2021～2024 年
4	武汉城建集团	友谊大道快速化改造	三环线～宏茂巷	续建	长 9100m，宽 50～60m	76.15	12.10	64.05	2020～2023 年
合计						173.54	16.82	156.72	



图 6.2—1 “十四五”武昌区范围内快速路建设项目分布图

6.3过江通道

现状武昌区范围内共有二七长江大桥、长江二桥、三阳路过江通道、长江隧道、长江大桥、鹦鹉洲大桥共 6 个过长江道路通道。

“十四五”规划建设的过江通道项目有：建成二七路至铁机路过长江通道，建设汉正街至小东门过江通道。

表 6.3—1　“十四五”武昌区涉及的过江通道建设项目表

序号	项目实施责任单位	项目名称	起止点	建设性质	建设规模	总投资	截至 2020 年底累计完成投资	“十四五”投资	建设年限
1	市城投公司	二七路至铁机路过长江通道	二七路～铁机路	续建	长 5520m，宽 70m	90.59	7.20	83.39	2021～2025 年
2	市城投公司	汉正街至小东门过江通道	汉正街～小东门	新建	长 4500m	90.00		40.00	2023～2028 年
合计						180.59	7.2	123.39	

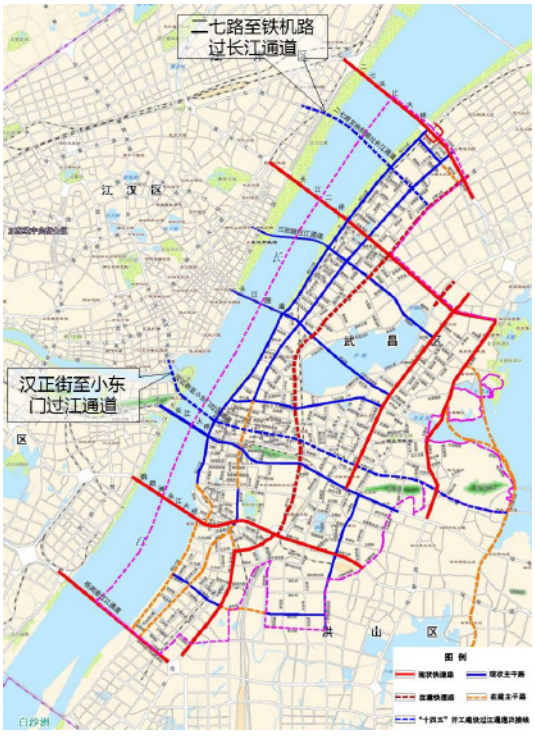


图 6.3—1　“十四五”武昌区范围内过江通道建设项目分布图

6.4主干路

现状武昌区范围内的主干路有右岸大道、和平大道、友谊大道、中北路、德平路、秦园路、沙湖通道、中山路、长江大道、复兴路、丁字桥路、建安街、江盛路等道路。

“十四五”规划建设的主干路有：

1、续建项目：新武金堤路（武泰闸～江国路）、复兴路（巡司河路～白沙洲大道）、建安街（白沙洲大道～南湖路）、和平大道南延（中山路～张之洞路）、右岸大道南段（临江大道）工程（武船段）（张之洞路～二环线）、右岸大道南段（临江大道）工程（二环线～八坦路）；

2、新建项目：纵一通道（发展大道～珞狮南路、不含小东门过江通道）；

3、改建项目：江盛路改造（白沙洲大道～临江大道）、和平大道（东三环线～中山路）改造。

表 6.4—1　“十四五”武昌区涉及的主干路建设项目表

序号	项目实施责任单位	项目名称	起止点	建设性质	建设规模	总投资	截至2020年底累计完成投资	“十四五”投资	建设年限	备注
1	市城投公司	新武金堤路	武泰闸～江国路	续建	长3139m，宽50m	13.76	11.65	2.11	2016～2022年	
2	市城投公司	复兴路	巡司河路～白沙洲大道	续建	长720m，宽40m	1.22	0.40	0.82	2020～2021年	
3	市城投公司	建安街	白沙洲大道～南湖路	续建	长1220m，宽40～60m	8.65	7.76	0.89	2016～2021年	
4	武汉城建集团	和平大道南延	中山路～张之洞路	续建	长3043m，其中隧道段长约2338m，宽40～60m	23.83	16.49	7.34	2017～2023年	

序号	项目实施责任单位	项目名称	起止点	建设性质	建设规模	总投资	截至2020年底累计完成投资	“十四五”投资	建设年限	备注
5	市城投公司	右岸大道南段（临江大道）工程（武船段）	张之洞路～二环线	续建	长1290m，宽40m	4.40		4.40	2021～2024年	
6	市城投公司	右岸大道南段（临江大道）工程	二环线～八坦路	续建	长3.39m，宽40m	21.60		21.60	2021～2024年	
7	市级平台	纵一通道	发展大道～珞狮南路	新建	长约12km	110.00		1.00	2024～2028年	不含小东门过江通道
8	市城投公司	江盛路改造	白沙洲大道～临江大道	新建	长1530m，宽30m	5.00		5.00	2023～2025年	
9	武汉城建集团	和平大道改造	东三环线～中山路	新建	长14500m，宽50～60m	16.75	0.16	16.59	2021～2023年	
合计						205.21	36.46	59.75		

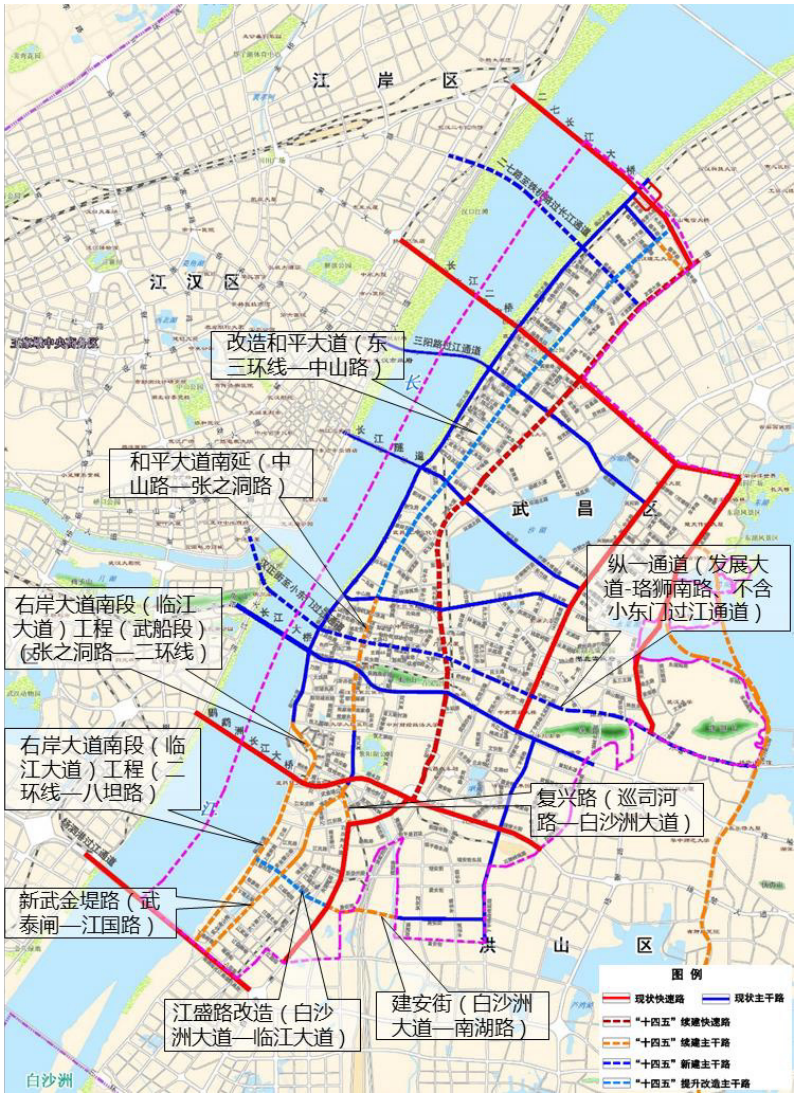


图 6.4—1 “十四五”武昌区范围内主干路建设项目分布图

6.5次干路、支路

6.5.1 1 个全周期样板区规划道路大力推进

完善武昌古城道路系统，“十四五”武昌古城范围内共建设 4 条(段)次支路、总长 1.591km。

表 6.5—1 “十四五”武昌古城配套区级道路建设项目表

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）
1	大成路（解放路～临江大道）提升工程	新建	长 605m，宽 20m	0.8	0.79
2	保安街（解放路～复兴路）工程	新建	长 555m，宽 20m	1.11	1.11
3	读书院路（复兴路～后长街）工程	改建	长 220m，宽 15m	0.33	0.33
4	保望街（保安街～巡司河街）工程	新建	长 211m，宽 15m	0.32	0.32
合计			长 1.591km	2.56	2.55

6.5.2 杨园、水果湖 2 个 15min 生活圈配套道路基本可达

1、杨园 15min 生活圈

杨园 15min 生活圈范围内建设 15 条(段)道路、总长 5.597km,实现区域范围内主要公共设施 15min 步行范围内基本可达。

表 6.5—2 “十四五”杨园 15min 生活圈配套区级道路建设项目表

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）
1	杨园北街（桥梁村路～临江大道）工程	续建	长 200m，宽 15m	0.33	0.18
2	四美塘西路（馨雅街～杨园北街）工程	续建	长 300m，宽 15m	0.15	0.05
3	杨园街（四美塘西路～和平大道）工程	改建	长 530m，宽 15m	0.53	0.53
4	杨园街（右岸大道～四美塘西路）工程	新建	长 220m，宽 15m	0.22	0.22
5	徐美东路（临江大道～美苑路）工程	新建	长 450m，宽 16m	0.78	0.78
6	西塘路（临江大道～四美塘西路）工程	新建	长 177m，宽 15m	0.27	0.27
7	纺器路（才茂街～铁机路）工程	新建	长 365m，宽 15m	0.6	0.6
8	四美塘路（四美塘西路～临江大道）工程	新建	长 180m，宽 20m	0.27	0.27
9	德平路东段（和平大道～友谊大道）工程	续建	长 900m，宽 60m	1.91	1.46
10	馨雅街（桥梁村路～铁院路）工程	续建	长 450m，宽 15m	0.26	0.08

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）
11	馨雅街西段（桥梁村路～临江大道）工程	续建	长 300m，宽 15m	0.3	0.2
12	美苑路（徐美东路～四美塘路）工程	新建	长 450m，宽 20m	0.68	0.68
13	博学路（和平大道～厚德路）工程	新建	长 226m，宽 20m	0.32	0.32
14	和茂路（和平大道～林茂街）工程	新建	长 249m，宽 20m	0.35	0.35
15	上台子路（国盛路～德平路）工程	续建	长 600m，宽 20m	0.50	0.39
合计			长 5.597km	7.47	6.38

2、水果湖 15min 生活圈

水果湖 15min 生活圈范围内建设 2 条(段)道路、总长 0.622km，实现区域范围内主要公共设施 15min 步行范围内基本可达。

表 6.5—3 “十四五”水果湖 15min 生活圈配套区级道路建设项目表

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）
1	中南三路（丁字桥北延线～八一路）工程	续建	长 192m，宽 30m	1.1	0.68
2	科技小路（八一路～洪山侧路）工程	续建	长 430m，宽 15m	0.14	0.1
合计			长 0.622km	1.24	0.78

6.5.3 3 个重点开发区块道路建设全面推进

1、武昌滨江商务区

武昌滨江商务区建设 11 条(段)道路、总长 10.813km，区域内道路建设全面推进。

表 6.5—4 “十四五”武昌滨江商务区配套配套区级道路建设项目表

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）
1	滨江核心区地下空间环路	续建	长 3000m	45.45	42.45
2	徐家棚街（临江大道～和平大道）工程	新建	长 600m，宽 35m	1.2	1.2
3	武车中路（武车二路～武汉大道）工程	新建	长 2500m，宽 30m	5.63	5.63

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）
4	经一路（徐家棚街～武汉大道）工程	新建	长 537m，宽 20m	1.18	1.18
5	纬一路（临江大道～武车中路）工程	新建	长 362m，宽 20m	0.81	0.81
6	纬二路（临江大道～和平大道）工程	新建	长 645m，宽 20～24m	0.40	0.40
7	经二路（武车二路～秦园路）工程	新建	长 889m，宽 20m	1.83	1.83
8	纬三路（临江大道～和平大道）工程	新建	长 585m，宽 20m	1.25	1.25
9	纬四路（临江大道～和平大道）工程	新建	长 576m，宽 24m	1.24	1.24
10	纬五路（临江大道～和平大道）工程	新建	长 565m，宽 20m	1.20	1.20
11	纬六路（临江大道～和平大道）工程	新建	长 554m，宽 20m	1.18	1.18
合计			长 10.813km	61.37	58.37

2、华中金融城

华中金融城建设 3 条(段)道路、总长 1.83km,区域内道路建设全面推进。

表 6.5—5　“十四五”华中金融城配套区级道路建设项目表

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）
1	小龟山路（紫沙路～干休所）工程	续建	长 900m，宽 40m	1	0.74
2	小龟山路（沙湖大道～体育馆小路）工程	续建	长 200m，宽 15m	1	0.9
3	武珞四巷（武珞路～文安街）工程	续建	长 730m，宽 20m	2.2	1.2
合计			长 1.83km	4.2	2.84

3、白沙组团

白沙组团建设 6 条(段)道路、总长 2.978km,区域内道路建设全面推进。

表 6.5—6 “十四五”白沙组团配套区级道路建设项目表

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）
1	万福林路中段（江安路～江民路）工程	续建	长 500m，宽 20m	1.7	1.7
2	江民路（长江路～武金堤路）工程	新建	长 300m，宽 20m	0.18	0.18
3	丁公庙（江安路～江民路）工程	新建	长 473m，宽 15m	0.72	0.72
4	明伦街（巡司河街～起义街）工程	新建	长 491m，宽 30m	1.03	1.03
5	万福林北段（巡司河路～新武金堤）工程	续建	长 607m，宽 30m	2.5	2.15
6	江安北路（新武金堤～长江路）工程	续建	长 607m，宽 30m	0.3	0.29
合计			长 2.978km	6.43	6.07

6.5.4 “以人民为中心、满足人民群众对美好生活向往”的道路建设行动

1、行动之一：城市骨架路网韧性提升

全面建设沙湖大桥、和平大道等城市骨架道路的配套集疏散道路，新建 2 条(段)道路、总长 0.985km,提升骨架路网整体韧性。

表 6.5—7 “十四五”骨架道路集疏散配套区级道路建设项目表

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）	道路功能
1	沙湖大桥匝道工程	续建	长 485m，宽 9.5m	0.47	0.37	沙湖大桥配套道路
2	武车二路（临江大道～和平大道）工程	续建	长 500m，宽 50～55m	0.6	0.5	和平大道集散道路
合计			长 0.985km	1.07	0.87	

2、行动之二：城市开发重点项目配套道路建设

1）武船片区配套区级道路建设项目

配合武船片整体开发，同步进行片区道路建设。建设 8 条(段)道路、总长 3.3km,区域内道路建设全面推进。

表 6.5—8 “十四五”武船片区配套区级道路建设项目表

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）
1	巡司河街（右岸大道～解放路）工程	新建	长 170m，宽 30m	0.4	0.4
2	堤边路（张之洞路～右岸大道）工程	新建	长 980m，宽 15m	1.9	1.9
3	堤内路（右岸大道～二环线）工程	新建	长 500m，宽 15m	1	1
4	保安街（右岸大道～解放路）工程	新建	长 150m，宽 20m	0.3	0.3
5	横四路（规划纵一路～规划纵二路）工程	新建	长 150m，宽 15m	0.3	0.3
6	纵一路（张之洞路～右岸大道）工程	新建	长 400m，宽 15m	0.78	0.78
7	纵二路（张之洞路～右岸大道）工程	新建	长 450m，宽 20m	0.9	0.9
8	文昌门正街（规划纵一路～解放路）工程	新建	长 500m，宽 20m	1	1
合计			长 3.3km	6.58	6.58

2）阿里巴巴华中总部配套区级道路建设项目

配合阿里巴巴华中总部的建设，建设 3 条(段)道路、总长 1.264km，阿里巴巴总部区周边路网全部打通。

表 6.5—9 “十四五”阿里巴巴华中总部配套区级道路建设项目表

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）
1	紫凌路（和平大道～惠安路）工程	新建	长 324m，宽 15m	0.15	0.15
2	红盛路（徐东大街～团结路）工程	续建	长 470m，宽 20m	0.77	0.55
3	紫凌路(惠安路～友谊大道)工程	续建	长 470m，宽 15m	1.2	0.93
合计			长 1.264km	2.12	1.63

3）开发地块配套公共通道建设

配合华夏幸福、绿地金融城等地块开发，按照开发地块的用地控制性详细规划要求、落实公共通道建设，总长 1km。

3、行动之三：老旧社区路网改造

结合梅苑小区、晒湖组团老旧小区改造，建设 4 条(段)道路、总

长 1.93km,同步完善配套道路建设。

表 6.5—10　“十四五”老旧社区路网改造配套区级道路建设项目表

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）
1	紫阳东路延长线（丁字桥路～石牌岭路）工程	续建	长 930m，宽 30m	1.39	0.49
2	涂家岭五村路（晒湖南路～莲溪寺路）工程	新建	长 150m，宽 15m	0.4	0.4
3	紫沙东路（民主路～舒家街）工程	续建	长 450m，宽 30m	0.2	0.18
4	涂家岭路（莲溪寺路～晒湖路）工程	续建	长 400m，宽 20m	1.7	1.03
合计			长 1.93km	3.69	2.1

4、行动之四：健康城市品质提升绿道工程

围绕沙湖、东湖滨湖绿道的建设，配套相应的道路系统；其中环东湖绿道建设 1 条(段)道路、总长 0.5km；环沙湖绿道建设 2 条(段)道路、总长 0.56km；提升滨湖绿道的可达性。

表 6.5—11　“十四五”环东湖绿道配套区级道路建设项目表

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）
1	兴国北路（兴武路～东湖路）工程	续建	长 500m，宽 20m	0.1	0.09
合计			长 0.5km	0.1	0.09

表 6.5—12　“十四五”环沙湖道配套区级道路建设项目表

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）
1	兴国路西段（中北路～公共通道）工程	续建	长 300m，宽 30m	0.15	0.14
2	建机侧路（沙湖大道～中北路）工程	新建	长 260m，宽 30m	0.53	0.53
合计			长 0.56km	0.68	0.67

5、行动之五：轨道站点配套道路建设

围绕现状、在建和近期建设轨道交通线路进行站点配套道路建设，共建设 4 条(段)道路、总长 2.6km;确保每个站点至少配套 1 条道路，

提升轨道交通“最后一公里”接驳慢行交通的可达性。

表 6.5—13 “十四五”轨道站点配套区级道路建设项目表

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）
1	新溢洲路（白沙洲大道～涂家沟路）工程	新建	长 674m，宽 30～40m	1.2	1.2
2	建船路（白沙洲大道～涂家沟路）工程	新建	长 720m，宽 20m	1.08	1.08
3	涂家沟路(建船路～新溢洲路）工程	新建	长 665m，宽 20m	1.05	1.05
4	丰收路（建船路～新溢洲路)工程	新建	长 541m，宽 20m	1.08	1.08
合计			长 2.6km	4.41	4.41

6.6慢行交通

6.6.1 相关政策要求

按照《武汉市城建重点办关于印发武汉市慢行交通品质提升工作方案的通知》：推进城市慢行交通设施的精细化建设和管理，完善城市慢行交通系统，提高慢行交通出行品质，切实改善绿色出行环境，提升人民群众的幸福感、获得感，努力建设“人民城市”。

6.6.2 规划重点

结合武昌区建设局的职责分工，本次慢行交通规划的重点是：结合武昌区慢行出行需求和慢行交通设施状况，有序安排慢行交通和人行过街设施项目，安排年度建设项目，确保武昌区慢行交通项目的有序推进实施、同步提升城市慢行交通品质。

6.6.3 市级慢行交通示范项目

“十四五”期间，市级平台将续建武昌生态文化长廊一期工程（友谊大道～建设十路）、长约 13.46km，新建武昌生态文化长廊二期工程（小东门铁路小区～友谊大道）、长约 3.7km；以上两个项目建设总长度为 17.16km，总投资 45.31 亿元、其中“十四五”期间投资 27.07

亿元。

该工程沿武九铁路北环线建设，通过对武九铁路北环线功能化、景观化、记忆化的改造利用，实现长江南岸地区的由区域发展痛点向发展特点的转变，进一步提升江南滨江人文新特质、区域城市新功能、铁路沿线环境新品质，形成武汉市乃至江南地区独具特色的标志性公共空间。

表 6.6—1　“十四五”期间市级慢行交通示范项目表

序号	项目实施责任单位	项目名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）
1	市城投公司（铁投公司）、武汉市汉阳市政建设集团有限公司联合体	武昌生态文化长廊慢行示范项目（友谊大道～建设十路）	续建	长13.46km	32.31	14.07
2	市城投公司	武昌生态文化长廊慢行示范项目（小东门铁路小区～友谊大道）	新建	长3.7km	13.00	13.00
合计				长17.16km	45.31	27.07

6.6.4 区级慢行交通建设项目

1、新建、改建道路的慢行交通随道路建设同步实施

1）保障慢行空间：落实《武汉市街道全要素规划设计导则（武自然资规发〔2019〕148 号）》的要求，全面贯彻“街道全要素”理念，慢行交通设施随道路建设同步实施。结合“十四五”期间武昌区分年道路建设方案，针对每条道路的交通需求特征，明确路权分配，落实慢行通行空间。在不影响机动车通行能力的前提下，尽可能设置独立路权的非机动车道和人行道，形成系统完整、功能完善的慢行交通网络。

2）提升慢行交通品质，确保慢行安全舒适：在“十四五”武昌区每条道路建设的过程中，以街道全空间为建设对象，对车行空间和步行活动空间进行统筹建设，对车行道、人行道、建筑前区、微型公共空间、绿化带、街道设施等进行“全要素”精细化设计、施工和管理，全面提升街道空间品质。

2、现状道路慢行交通品质提升工程

结合现状武昌区居民慢行出行需求和道路慢行设施条件，对慢行设施条件差、却是通勤慢行主走廊的道路进行慢行品质提升。

结合中北路沿线、雄楚大街沿线、积玉桥地区、水果湖等区域的通勤慢行出行需求，建设中北路（洪山广场一岳家嘴立交）慢行改造工程（长 3.96km）、雄楚大道（白沙洲大道一石牌岭南路）慢行改造工程（长 2.4km）、积玉路（友谊大道～中山路）慢行改造工程（长 1.4km）和八一路（洪山广场～东三路）慢行改造工程（长 0.8km）；结合晒湖组团居民通勤出行需求，建设文安街（丁字桥南路～中山路）慢行改造工程（长 1.6km）；结合南湖组团居民通勤出行需求，建设恒安路（南恒路～南湖路）慢行改造工程（长 2.3km）。以上 6 个项目建设道路总长度为 13.96km，总投资 1.00 亿元、其中“十四五”期间投资 1.00 亿元。

表 6.6—2　“十四五”期间武昌区区级现状道路慢行品质提升项目表

序号	项目实施责任单位	项目名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）
1	武昌区	积玉路（友谊大道～中山路）慢行改造工程	新建	长 1.4km	0.07	0.07
2	武昌区	八一路（洪山广场～东三路）慢行改造工程	新建	长 0.8km	0.05	0.05

序号	项目实施责任单位	项目名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）
3	武昌区	文安街（丁字桥南路～中山路）慢行改造工程	新建	长 1.6km	0.08	0.08
4	武昌区	恒安路（南恒路～南湖路）慢行改造工程	新建	长 2.3km	0.16	0.16
5	武昌区	中北路（洪山广场一岳家嘴立交）慢行改造工程	新建	长 3.96km	0.4	0.4
6	武昌区	雄楚大道（白沙洲大道一石牌岭南路）慢行改造工程	新建	长 2.4km	0.24	0.24
小计			长 13.96km	1.00	1.00	

3、完善人行过街设施

立体人行过街设施具有人车分离的优点，能够避免行人与车辆的冲突，为行人和车辆提供安全、快捷和舒适的交通环境，是确保慢行交通连续性的重要手段。

通过对现状区域范围内慢行交通出行需求调查和居民意见征集，结合轨道交通建设、快速路改造等契机，“十四五”期间，武昌区在“十三五”期末全区 83 座立体过街设施的基础上，新增 34 座立体过街设施。其中，25 座过街通道随着轨道车站的开通实现其过街功能，4 座天桥作为友谊大道快速化改造配套项目同步实施；5 座为解决快速路、主干道、医院、学校等人行过街不便问题设置的过街设施，由武昌区统筹安排建设。

表 6.6—3　“十四五”期间武昌区人行过街设施建设项目表

序号	名称	备注	建设形式	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）
1	余家头站过街通道	轨道 5 号线车站兼顾过街功能			
2	杨园站过街通道				

序号	名称	备注	建设形式	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）
3	徐家棚站过街通道		随轨道车站建设同步实施	已包含在地铁建设费用中	已包含在地铁建设费用中
4	三角路站过街通道				
5	新生站过街通道				
6	积玉桥站过街通道				
7	昙华林站过街通道				
8	司门口站过街通道				
9	彭刘杨路站过街通道				
10	复兴路站过街通道				
11	武金堤公路站过街通道				
12	江民路站过街通道				
13	江盛路站过街通道				
14	余家头站过街通道	轨道 10 号线一期工程车站兼顾过街功能			
15	丁字桥路站过街通道	轨道 11 号线东段二期工程车站兼顾过街功能			
16	武昌火车站站过街通道				
17	复兴路站过街通道	轨道 11 号线三期首开段工程车站兼顾过街功能			
18	白沙洲站过街通道				
19	张家湾站过街通道	轨道 11 号线四期工程车站兼顾过街功能			
20	秦园路站过街通道	12 号线武昌段车站兼顾过街功能			
21	公正路站过街通道				
22	何家垅站过街通道				
23	十五中站过街通道				
24	武昌火车站站过街通道				
25	中央花园站过街通道				
26	友谊大道宏茂巷天桥		随友谊大	已包含在道路	已包含在道路
27	友谊大道才华街路口天桥				

序号	名称	备注	建设形式	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）
28	友谊大道（恒大首府～沙湖公园）天桥	友谊大道快速化改造项目配套人行过街设施	道快速化改造同步	改造建设费用中	改造建设费用中
29	友谊大道理工大天桥				
30	平安路井冈八村天桥	解决快速路、主干道、医院、学校等人行过街不便问题	武昌区建设项目	0.15	0.15
31	张之洞路省人民医院门口天桥			0.15	0.15
32	武泰闸南湖路交叉口天桥			0.15	0.15
33	武珞路～丁字桥路路口天桥			0.15	0.15
34	宝通寺路过街天桥			0.15	0.15
合计				0.75	0.75

6.7智慧道路

6.7.1 建设背景

1、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》要求

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》中第十一章要求：建设现代化基础设施体系。统筹推进传统基础设施和新型基础设施建设，打造系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

加快建设新型基础设施：围绕强化数字转型、智能升级、融合创新支撑，布局建设信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施等新型基础设施。建设高速泛在、天地一体、集成互联、安全高效的信息基础设施，增强数据感知、传输、存储和运算能力。积极稳妥发展工业互联网和车联网。打造全球覆盖、高效运行的通信、导航、遥感空间基础设施体系，建设商业航天发射场。加快交通、能源、市政等传统基础设施数字化改造，加强泛在感知、终端联网、智能调度体系建

设。发挥市场主导作用，打通多元化投资渠道，构建新型基础设施标准体系。

2、国家对新型基础设施建设的大力推进

中共中央政治局常务委员会 2020 年 3 月 4 日召开会议指出：加快推进国家规划已明确的重大工程和基础设施建设。要加大公共卫生服务，应急物资保障领域投入，加快 5G 网络、数据中心等新型基础设施建设进度。重点关注 9 大领域：5G 基建、特高压/电力物联网、高铁/轨道交通、新能源汽车/充电桩、云计算/数据中心、工业互联网、车联网、超高清、物联网。

3、自动驾驶迎来前所未有的发展机遇

自动驾驶是当前各国科技竞争的制高点，也是我国积极建设的领域之一。随着我国“新基建”的推进，自动驾驶和智能驾驶行业的发展、落地迎来前所未有的机遇。

4、国内其他城市均在开展自动驾驶的实践

国内城市如无锡已建成自动驾驶示范区，长沙已建成自动驾驶公交车，郑州正在试点自动驾驶出租车；作为国家中心城市，武汉市必须加快推进车路协同、自动驾驶示范道路的建设。



图 6.7—1　长沙市自动驾驶公交车图

5、武汉市开展自动驾驶的优势

汽车产业是武汉市的支柱产业之一，现有神龙汽车、东风乘用车、东风本田、东风雷诺、上汽通用等大型车企，具有车企研发和制造等方面的优势。在具备车企研发优势的前提下，武汉市必须加快推进武汉市车路协同、自动驾驶示范道路建设，为自动驾驶提供道路载体。

6、武汉市关于自动驾驶的实践

2021 年 2 月 27 日，东风自动驾驶领航项目 Robotaxi 平台上线，在武汉经开区共设置 10 多条线路、22 个停靠点，42 辆自动驾驶出租车成功上路。市民可手机预约下单，车辆可自动运行至乘车人身边完成自动接单，免费体验搭载国内最先进自动驾驶技术的出租车。本次自动驾驶出租车向市民开放后，武汉经开区自动驾驶场景已覆盖公交、环卫、景区接驳、无人配送、代客泊车等多个场景，成为全国拥有自动驾驶应用场景最多的城市。

但是这些应用目前还局限在特定环境或特定场景中，自动驾驶车辆的行驶区间仍然有限，服务人群依然不广，距离真正的完全商用，还有很长的时间。下一步，武汉需要在自动驾驶商用方面加速推进。



图 6.7—2　武汉市自动驾驶出租车图

6.7.2 武昌区智慧道路建设项目的选择

经过对武昌区道路建设条件、“十四五”重点发展区域和发展方向，确定“十四五”期间武昌区智慧道路围绕**“一路+一片区”**进行建设。“一路”是和平大道（东三环线～中山路），“一片区”是围绕武昌滨江商务区的开发建设，同步进行区域智慧道路建设。

1、和平大道（东三环线～中山路）智慧道路建设可行性分析

1）建设时机适宜：和平大道计划于 2020 年 12 月启动实施、2022 年 12 月完成全线改造提升，实施工期恰好位于“十四五”期间、且与我国推动国家新型基础设施建设的时期同步。

2）建设条件成熟：和平大道作为武昌地区三条平行的南北向交通走廊之一，沿线用地开发成熟。小汽车、常规公交、轨道、自行车、步行等多种交通方式均有较大的交通需求，具有丰富的交通出行场景。

选择本道路作为武汉市第一条车路协同、自动驾驶示范道路，可为自动驾驶提供车行交通、人行交通、公共交通等多种交通场景，为全市后续项目提供经验借鉴。



图 6.7—3　和平大道智慧道路建设目标图

2、武昌滨江商务智慧道路建设可行性分析

1）建设时机适宜

按照《 武昌区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，“十四五”时期，武昌区强化生产、生活、生态有机融合理念，高品质打造“一岸 T 轴一谷”区域发展布局，优化产业发展承载空间，提高基础设施适应性，建设宜居宜业品质城区。

“一岸”即武汉市“两江四岸”武昌沿江区域，核心为滨江商务区和武昌古城，推动现代之城、历史之城毗邻共融，打造国际化大都市形象展示区。

武昌滨江商务区将在“十四五”期间迎来全面建设，与我国推动

国家新型基础设施建设的时间同步，为同步推进智慧道路建设奠定了良好的基础。



图 6.7—4　武昌滨江商务区规划效果图

2）契合区域建设目标

滨江商务区加快武汉长江中心、龙湖滨江天街、阿里巴巴华中总部等重大项目建设，规划新增滨江一线楼宇 33 栋、建筑面积约 185 万 m^2，构建滨江天际线，引进高端商务、国际金融、信息咨询类总部企业，打造高端现代服务业总部集聚区。规划将完善交通、生态、观光功能，提升沿江通达性，建成滨江地下环路和生态文化长廊，开放滨水生态空间，实现滨江岸线、道路、楼宇贯通互联。

选择本区域作为智慧道路建设示范区，可丰富区域出行场景，实现“一键出行+智慧出行”，高效提升区域出行品质和智慧化体验，吸引更多的高端现代服务业总部企业入驻。

6.7.3 建设内容

1、车路协同系统

1）系统构成

车路协同子系统主要由后台系统、5G通信网络、前端路侧单元、毫米波雷达、900w高清监控枪机、雷达数据分析仪、北斗差分基站等设施组成。

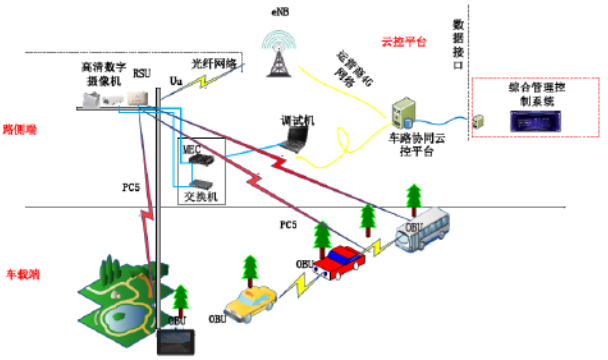


图 6.7—5　车路协同系统架构图

2）应用途径

在路口布设路侧单元，路侧单元接收附近智能联网汽车的信息和从云端收数据中心的数据，并不断向附近的所有联网车辆广播有关其间发生的事情的信息，从而提前警告他们潜在的安全问题并同时在驾驶员本身对道路观察的基础上提供进一步的信息。

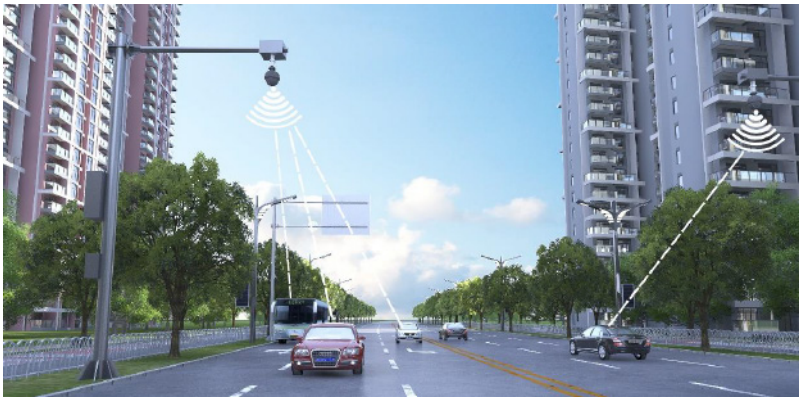


图 6.7—6　车联网应用场景效果图

2、交通监控系统

包含交通执法需要的视频监控、电子警察、卡口、交通诱导屏等电子设施。



图 6.7—7　区域对外交通诱导屏效果图



图 6.7—8　区域内部交通诱导屏效果图

3、行人信息屏系统

借助路灯杆设置行人信息屏实现通勤慢行交通连续指引、步行品质提升、提供生活出行信息。一是借助智慧路灯杆布设行人信息屏，为市民发布最近的施工占道提醒、周边建筑楼宇、城市公园等信息，减少绕行，提升慢行的可达性；二是提供天气、空气质量、噪音等生活出行信息，提升慢行交通出行服务的水平。



图 6.7—9　行人信息屏效果图

4、智慧公交车站

智慧公交车站包含可触摸的综合信息屏、智能电子站牌、安全车

站子系统和智慧运营调度子系统共 4 个部分。

1）可触摸的综合信息屏子系统：建设可触摸的综合信息屏，实现多种信息一体化接驳。实现出行路线规划查询，查询轨道、出租车、常规公交、共享单车等接驳设施信息以及城市交通枢纽信息周边学校、医院、行政机关、热点商圈等公共服务信息。



图 6.7—10　可触摸的综合信息屏效果图

2）智能电子站牌子系统：建设智能公交站牌自动发布信息的公交站牌，系统自动发布线路名称、开往方向、到站信息发布、本班车车牌、本班车发车时间、下班车时间、天气和空气信息等。



图 6.7—11　智能电子站牌效果图

3）安全车站子系统：通过智能路侧终端、智能网联边缘计算设备、网联 V2X 跟踪式微波雷达、网联 V2X 视频事件检测相机等检测设备，实现对公交站台停靠区域的行人及非机动车检测以预防安全事件。

4）智慧运营调度子系统：配备视频监控、WiFi 探针设备，掌握站台客流情况，利用大数据为公交调度优化提供数据支撑。



图 6.7—12　安全车站子系统图



图 6.7—13　智慧运营调度子系统图

5、气象、积水监测、无线 wifi 系统

1）气象监测设备子系统：采用气象自动监测设备，实时大气环境，当出现大雾、雾霾、沙尘暴等超过预警线时，警告标志按照规定程序启动，闪烁警示驾驶人注意前方气象预警。对于具有车载系统的车辆，预警系统将检测到的气象信息，是否能够正常通过的信息通过 RSU（路侧单元）发送相关信息给过往车辆，避免驶入大雾区。

2）积水监测设备子系统：采用水深自动监测设备，实时监测下穿通道积水深度，当超过预警线时，警告标志按照规定程序启动，闪烁警示驾驶人注意前方水深预警。对于具有车载系统的车辆，预警系统将检测到的水深信息，是否能够正常通过的信息通过 RSU（路侧单元）发送相关信息给过往车辆，避免驶入积水区。

3）无线 wifi 设计：在轨道站点、重要人流集散点以多功能智慧杆为载体布设无线 WiFi 设备，实现对区域人流密度的动态监测。



图 6.7—14　气象监测、积水监测、无线 wifi 系统图

6、CIM 平台

城市信息模型（CIM）是新型智慧城市建设的数字基础设施和关键载体，CIM 通过构建城市运行全景图，实现对城市公共安全、城市管理、基础设施、生态环境、应急管理、民生工程等重点领域运行状态的实时可视化监管，实现城市各形态的“规、建、管”全流程全要素的各类数字应用。

“十四五”期间，武昌区结合本项目建立基于物联网支撑运营维护的桥隧、路面、管网（含井盖）、绿化、消防、能源、水务自动监测管理平台和 CIM 平台。

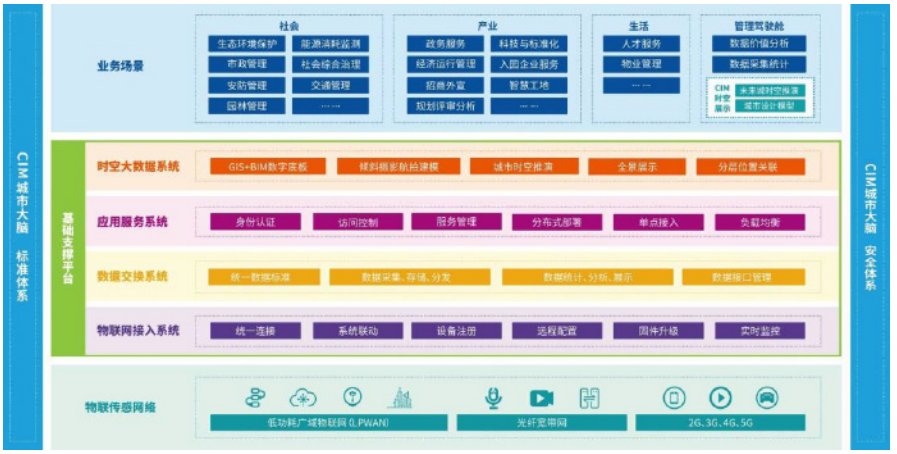


图 6.7—15　城市信息模型（CIM）平台架构图

6.7.4 智慧道路建设项目

“十四五”期间武昌区智慧道路围绕**“一路+一片区”**进行建设，共计建设智慧道路 25.313km。其中“一路”是和平大道（东三环线～中山路）工程，长 14.5km；“一片区”是围绕武昌滨江商务区进行 10.813km 的智慧道路建设。

表 6.7—1 “十四五”期间武昌区智慧道路建设项目表

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）
1	和平大道改造（东三环线～中山路）工程	新建	长 14500m，宽 50～60m	16.75	16.59
2	滨江核心区地下空间环路	续建	长 3000m	45.45	42.45
3	徐家棚街（临江大道～和平大道）工程	新建	长 600m，宽 35m	1.2	1.2
4	武车中路（武车二路～武汉大道）工程	新建	长 2500m，宽 30m	5.63	5.63
5	经一路（徐家棚街～武汉大道）工程	新建	长 537m，宽 20m	1.18	1.18
6	纬一路（临江大道～武车中路）工程	新建	长 362m，宽 20m	0.81	0.81
7	纬二路（临江大道～和平大道）工程	新建	长 645m，宽 20～24m	0.40	0.40
8	经二路（武车二路～秦园路）工程	新建	长 889m，宽 20m	1.83	1.83
9	纬三路（临江大道～和平大道）工程	新建	长 585m，宽 20m	1.25	1.25
10	纬四路（临江大道～和平大道）工程	新建	长 576m，宽 24m	1.24	1.24
11	纬五路（临江大道～和平大道）工程	新建	长 565m，宽 20m	1.20	1.20
12	纬六路（临江大道～和平大道）工程	新建	长 554m，宽 20m	1.18	1.18
合计			长 25.313km	78.12	74.96

6.8建设分工

6.8.1 市级项目

1、轨道交通

“十四五”期间，武昌区范围内将续建 5 号线、11 号线东段二期、11 号线三期首开段、12 号线武昌段，新建 11 号线四期、10 号

线一期工程，总长 36.0km，设站 30 座。

表 6.8—1 “十四五”武昌区涉及的轨道交通建设项目表

序号	项目实施责任单位	项目名称	起止点	建设性质	建设规模	总投资	截至 2020 年底累计完成投资	“十四五”投资	建设年限	备注
1	武昌区、洪山区、东湖开发区、地铁集团	11 号线东段二期	武昌火车站～光谷火车站	续建	12.5km，设站 7 座	110.39	84.00	26.39	2016～2022 年	
2	武昌区、洪山区、地铁集团	11 号线三期首开段	武昌火车站～白沙洲大道	续建	4.0km，设站 2 座	73.70	24.00	49.70	2019～2022 年	
3	武昌区、洪山区、青山区、地铁集团	12 号线武昌段	科普公园站（不含）～青菱站	续建	21.2km，设站 14 座	190.00	20.00	170.00	2020～2024 年	
4	地铁集团	11 号线四期	武汉西站～白沙洲大道	新建	16.2km，设站 6 座	126.80		126.80	2021～2024 年	第四期建设规划调整方案
5	地铁集团	10 号线一期	工业四路～汉口火车站	新建	17.8km，设站 8 座	170.0		170.0	2022～2024 年	
合计						670.89	128	542.89		

2、快速路

“十四五”规划建设的快速路项目有：沙湖大道跨武汉大道立交、友谊大道快速化改造（武车路～宏茂巷）、友谊大道快速化改造（梅家山立交～武车路）和谊大道快速化改造（三环线～宏茂巷）。

表 6.8—2 “十四五”武昌区涉及的快速路建设项目表

序号	项目实施责任单位	项目名称	起止点	建设性质	建设规模	总投资	截至 2020 年底累计完成投资	“十四五”投资	建设年限
1	市城投公司	沙湖大道跨武汉大道立交	秦风路～杨园南路	续建	全长 800m，其中新建跨徐东大街主线跨线桥 608m，双向 4 车道	4.09	1.02	3.07	2020～2022 年

序号	项目实施责任单位	项目名称	起止点	建设性质	建设规模	总投资	截至2020年底累计完成投资	“十四五”投资	建设年限
2	武汉城建集团	友谊大道快速化改造	武车路～宏茂巷	续建	长约2.6km，红线宽50～70m	9.32	3.69	5.63	2019～2021年
3	武汉城建集团	友谊大道快速化改造	梅家山立交～武车路	续建	长6300m，宽50～60m，不含武九综合管廊	83.98	0.01	83.97	2021～2024年
4	武汉城建集团	友谊大道快速化改造	三环线～宏茂巷	续建	长9100m，宽50～60m	76.15	12.10	64.05	2020～2023年
合计						173.54	16.82	156.72	

3、过江通道

“十四五”规划建设的过江通道项目有：建成二七路至铁机路过长江通道，建设汉正街至小东门过江通道。

表6.8—3　“十四五”武昌区涉及的过江通道建设项目表

序号	项目实施责任单位	项目名称	起止点	建设性质	建设规模	总投资	截至2020年底累计完成投资	“十四五”投资	建设年限
1	市城投公司	二七路至铁机路过长江通道	二七路～铁机路	续建	长5520m，宽70m	90.59	7.20	83.39	2021～2025年
2	市城投公司	汉正街至小东门过江通道	汉正街～小东门	新建	长4500m	90.00		40.00	2023～2028年
合计						180.59	7.2	123.39	

4、主干路

“十四五”规划建设的主干路有：

1）续建项目：新武金堤路（武泰闸～江国路）、复兴路（巡司河路～白沙洲大道）、建安街（白沙洲大道～南湖路）、和平大道南延（中山路～张之洞路）、右岸大道南段（临江大道）工程（武船段）（张之洞路～二环线）、右岸大道南段（临江大道）工程（二环线～八坦路）；

2）新建项目：纵一通道（发展大道～珞狮南路、不含小东门过

江通道）；

3）改建项目：江盛路改造（白沙洲大道～临江大道）、和平大道（东三环线～中山路）改造。

表 6.8—4　“十四五”武昌区涉及的主干路建设项目表

序号	项目实施责任单位	项目名称	起止点	建设性质	建设规模	总投资	截至2020年底累计完成投资	“十四五”投资	建设年限	备注
1	市城投公司	新武金堤路	武泰闸～江国路	续建	长 3139m，宽 50m	13.76	11.65	2.11	2016～2022 年	
2	市城投公司	复兴路	巡司河路～白沙洲大道	续建	长 720m，宽 40m	1.22	0.40	0.82	2020～2021 年	
3	市城投公司	建安街	白沙洲大道～南湖路	续建	长 1220m，宽 40～60m	8.65	7.76	0.89	2016～2021 年	
4	武汉城建集团	和平大道南延	中山路～张之洞路	续建	长 3043m，其中隧道段长约 2338m，宽 40～60m	23.83	16.49	7.34	2017～2023 年	
5	市城投公司	右岸大道南段（临江大道）工程（武船段）	张之洞路～二环线	续建	长 1290m，宽 40m	4.40		4.40	2021～2024 年	
6	市城投公司	右岸大道南段（临江大道）工程	二环线～八坦路	续建	长 3.39m，宽 40m	21.60		21.60	2021～2024 年	
7	市级平台	纵一通道	发展大道～珞狮南路	新建	长约 12km	110.00		1.00	2024～2028 年	不含小东门过江通道
8	市城投公司	江盛路改造	白沙洲大道～临江大道	新建	长 1530m，宽 30m	5.00		5.00	2023～2025 年	
9	武汉城建集团	和平大道改造	东三环线～中山路	新建	长 14500m，宽 50～60m	16.75	0.16	16.59	2021～2023 年	
合计						205.21	36.46	59.75		

6.8.2 区级项目

1、区级道路项目

1）按照道路等级划分

按照市区两级分工，“十四五”期间武昌区区级拟建设主干路1.385km,次干路 9.181km,支路 25.004km,建设道路总里程 35.57km、总投资 102.42 亿元、其中十四五期间投资 93.84 亿元。

表 6.8—5 “十四五”期间武昌区区级建设主干路项目表

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资(亿元)	道路功能
1	德平路东段（和平大道～友谊大道）工程	续建	长 900m,宽 60m	1.91	1.46	杨园 15min 生活圈配套区级道路建设项目
2	沙湖大桥匝道工程	续建	长 485m,宽 9.5m	0.47	0.37	城市骨架路网韧性提升
合计			长 1.385km	2.38	1.83	

表 6.8—6 “十四五”期间武昌区区级建设次干路项目表

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）	道路功能
1	中南三路(丁字桥北延线～八一路)工程	续建	长 192m,宽 30m	1.1	0.68	水果湖 15min 生活圈配套区级道路建设项目
2	徐家棚街（右岸大道～和平大道)工程	新建	长 600m,宽 35m	1.2	1.2	武昌滨江商务区配套区级道路建设项目
3	武车中路（武车二路～武汉大道)工程	新建	长 2500m,宽 30m	5.63	5.63	
4	小龟山路(紫沙路～干休所）工程	续建	长 900m,宽 40m	1	0.74	华中金融城配套区级道路建设项目
5	明伦街(巡司河街～起义街）工程	新建	长 491m,宽 30m	1.03	1.03	白沙组团配套区级道路建设项目
6	万福林北段(巡司河路～新武金堤)工程	续建	长 607m,宽 30m	2.5	2.15	
7	武车二路（右岸大道～和平大道)工程	续建	长 500m,宽 50～55m	0.6	0.5	城市骨架路网韧性提升
8	巡司河街（右岸大道～解放路）工程	新建	长 170m,宽 30m	0.4	0.4	武船片区配套区级道路建设项目

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）	道路功能
9	紫沙东路（民主路～舒家街）工程	续建	长 450m，宽 30m	0.2	0.18	老旧社区路网改造项目
10	紫阳东路延长线（丁字桥路～石牌岭路）工程	续建	长 930m，宽 30m	1.39	0.49	
11	江安北路（新武金堤～长江路）工程	续建	长 607m，宽 30m	0.3	0.29	医疗卫生配套路网建设项目
12	兴国路西段（中北路～公共通道）工程	续建	长 300m，宽 30m	0.15	0.14	健康城市品质提升绿道工程
13	建机侧路（沙湖大道～中北路）工程	新建	长 260m，宽 30m	0.53	0.53	
14	新溢洲路（白沙洲大道～涂家沟路）工程	新建	长 674m，宽 30～40m	1.2	1.2	轨道站点配套道路建设
合计			长 9.181km	17.23	15.16	

表 6.8—7　“十四五”期间武昌区区级建设支路项目表

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）	项目功能
1	大成路（解放路～右岸大道）提升工程	新建	长 605m，宽 20m	0.8	0.79	武昌古城配套区级道路建设项目
2	保安街（解放路～复兴路）工程	新建	长 555m，宽 20m	1.11	1.11	
3	读书院路（复兴路～后长街）工程	改建	长 220m，宽 15m	0.33	0.33	
4	保望街（保安街～巡司河街）工程	新建	长 211m，宽 15m	0.32	0.32	
5	杨园北街（桥梁村路～右岸大道）工程	续建	长 200m，宽 15m	0.33	0.18	杨园 15min 生活圈配套区级道路建设项目
6	四美塘西路（馨雅街～杨园北街）工程	续建	长 300m，宽 15m	0.15	0.05	
7	杨园街（四美塘西路～和平大道）工程	改建	长 530m，宽 15m	0.53	0.53	
8	杨园街（右岸大道～四美塘西路）工程	新建	长 220m，宽 15m	0.22	0.22	
9	徐美东路（右岸大道～美苑路）工程	新建	长 450m，宽 16m	0.78	0.78	
10	西塘路（右岸大道～四美塘西路）工程	新建	长 177m，宽 15m	0.27	0.27	
11	纺器路（才茂街～铁机路）工程	新建	长 365m，宽 15m	0.6	0.6	
12	四美塘路（四美塘西路～右岸大道）工程	新建	长 180m，宽 20m	0.27	0.27	

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）	项目功能
13	馨雅街（桥梁村路～铁院路）工程	续建	长 450m，宽 15m	0.26	0.08	
14	馨雅街西段（桥梁村路～右岸大道）工程	续建	长 300m，宽 15m	0.3	0.2	
15	美苑路（徐美东路～四美塘路）工程	新建	长 450m，宽 20m	0.68	0.68	
16	博学路（和平大道～厚德路）工程	新建	长 226m，宽 20m	0.32	0.32	
17	和茂路（和平大道～林茂街）工程	新建	长 249m，宽 20m	0.35	0.35	
18	上台子路（国盛路～德平路）工程	续建	长 600m，宽 20m	0.50	0.39	
19	科技小路（八一路～洪山侧路）工程	续建	长 430m，宽 15m	0.14	0.1	水果湖 15min 生活圈配套区级道路建设项目
20	滨江核心区地下空间环路工程	续建	长 3000m	45.45	42.45	武昌滨江商务区配套区级道路建设项目
21	经一路（徐家棚街～武汉大道）工程	新建	长 537m，宽 20m	1.18	1.18	
22	纬一路（右岸大道～武车中路）工程	新建	长 362m，宽 20m	0.81	0.81	
23	纬二路（右岸大道～和平大道）工程	新建	长 645m，宽 20～24m	0.40	0.40	
24	经二路（武车二路～秦园路）工程	新建	长 889m，宽 20m	1.83	1.83	
25	纬三路（右岸大道～和平大道）工程	新建	长 585m，宽 20m	1.25	1.25	
26	纬四路（右岸大道～和平大道）工程	新建	长 576m，宽 24m	1.24	1.24	
27	纬五路（右岸大道～和平大道）工程	新建	长 565m，宽 20m	1.20	1.20	
28	纬六路（右岸大道～和平大道）工程	新建	长 554m，宽 20m	1.18	1.18	
29	小龟山路（沙湖大道～体育馆小路）工程	续建	长 200m，宽 15m	1	0.9	华中金融城配套区级道路建设项目
30	武珞四巷（武珞路～文安街）工程	续建	长 730m，宽 20m	2.2	1.2	
31	万福林路中段（江安路～江民路）工程	续建	长 500m，宽 20m	1.7	1.7	白沙组团配套区级道路建设项目
32	江民路（长江路～武金堤路）工程	新建	长 300m，宽 20m	0.18	0.18	
33	丁公庙（江安路～江民路）工程	新建	长 473m，宽 15m	0.72	0.72	
34	堤边路（张之洞路～右岸大道）工程	新建	长 980m，宽 15m	1.9	1.9	武船片区配套区级道路

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）	项目功能
35	堤内路（右岸大道～二环线）工程	新建	长 500m，宽 15m	1	1	建设项目
36	保安街（右岸大道～解放路）工程	新建	长 150m，宽 20m	0.3	0.3	
37	横四路（规划纵一路～规划纵二路）工程	新建	长 150m，宽 15m	0.3	0.3	
38	纵一路（张之洞路～右岸大道）工程	新建	长 400m，宽 15m	0.78	0.78	
39	纵二路（张之洞路～右岸大道）工程	新建	长 450m，宽 20m	0.9	0.9	
40	文昌门正街（规划纵一路～解放路）工程	新建	长 500m，宽 20m	1	1	
41	紫凌路（和平大道～惠安路）工程	新建	长 324m，宽 15m	0.15	0.15	阿里巴巴华中总部配套区级道路建设项目
42	红盛路（徐东大街～团结路）工程	续建	长 470m，宽 20m	0.77	0.55	
43	紫凌路(惠安路～友谊大道)工程	续建	长 470m，宽 15m	1.2	0.93	
44	开发地块配套公共通道	新建	长 1000m，宽 7～12m	0.5	0.5	开发地块配套公共通道建设
45	涂家岭五村路（晒湖南路～莲溪寺路）工程	新建	长 150m，宽 15m	0.4	0.4	老旧社区路网改造项目
46	涂家岭路（莲溪寺路～晒湖路）工程	续建	长 400m，宽 20m	1.7	1.03	
47	兴国北路（兴武路～东湖路）工程	续建	长 500m，宽 20m	0.1	0.09	健康城市品质提升绿道工程
48	建船路（白沙洲大道～涂家沟路）工程	新建	长 720m，宽 20m	1.08	1.08	轨道站点配套道路建设
49	涂家沟路(建船路～新溢洲路）工程	新建	长 665m，宽 20m	1.05	1.05	
50	丰收路（建船路～新溢洲路)工程	新建	长 541m，宽 20m	1.08	1.08	
合计			长 25.004km	82.82	76.86	

2）按照与现状道路系统的关系划分

按照与现状道路系统的关系，“十四五”期间武昌区区级拟建设现状道路交通改造提升项目 1.91km，新建打通断头路项目 16.034km，新建其他道路项目 17.626km；建设道路总里程 35.57km、总投资 102.42 亿元、其中十四五期间投资 93.84 亿元。

表 6.8—8 “十四五”期间武昌区区级现状道路交通改造提升项目表

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）	道路功能
1	大成路(解放路～右岸大道)提升工程	改建	长 605m，宽 20m	0.8	0.79	武昌古城配套区级道路建设项目
2	保安街(解放路～复兴路）工程	改建	长 555m，宽 20m	1.11	1.11	武昌古城配套区级道路建设项目
3	读书院路(复兴路～后长街）工程	改建	长 220m，宽 15m	0.33	0.33	武昌古城配套区级道路建设项目
4	杨园街(四美塘西路～和平大道)工程	改建	长 530m，宽 15m	0.53	0.53	杨园 15min 生活圈配套区级道路建设项目
合计			长 1.91km	2.77	2.76	

表 6.8—9 “十四五”期间武昌区区级新建打通断头路项目表

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）	道路功能
1	德平路东段(和平大道～友谊大道）工程	续建	长 900m，宽 60m	1.91	1.46	打通断头路功能
2	中南三路（丁字桥北延线～八一路）工程	续建	长 192m，宽 30m	1.1	0.68	打通断头路功能
3	小龟山路（紫沙路～干休所）工程	续建	长 900m，宽 40m	1	0.74	打通断头路功能
4	万福林北段(巡司河路～新武金堤）工程	续建	长 607m，宽 30m	2.5	2.15	打通断头路功能
5	武车二路（右岸大道～和平大道）工程	续建	长 500m，宽 50～55m	0.6	0.5	打通断头路功能
6	紫沙东路（民主路～舒家街）工程	续建	长 450m，宽 30m	0.2	0.18	打通断头路功能
7	紫阳东路延长线(丁字桥路～石牌岭路）工程	续建	长 930m，宽 30m	1.39	0.49	打通断头路功能
8	兴国路西段（中北路～公共通道）工程	续建	长 300m，宽 30m	0.15	0.14	打通断头路功能
9	四美塘西路（馨雅街～杨园北街）工程	续建	长 300m，宽 15m	0.15	0.05	打通断头路功能

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）	道路功能
10	小龟山路（沙湖大道～体育馆小路）工程	续建	长 200m，宽 15m	1	0.9	打通断头路功能
11	武珞四巷（武珞路～文安街）工程	续建	长 730m，宽 20m	2.2	1.2	打通断头路功能
12	万福林路中段(江安路～江民路）工程	续建	长 500m，宽 20m	1.7	1.7	打通断头路功能
13	紫凌路(惠安路～友谊大道)工程	续建	长 470m，宽 15m	1.2	0.93	打通断头路功能
14	涂家岭路（莲溪寺路～晒湖路）工程	续建	长 400m，宽 20m	1.7	1.03	打通断头路功能
15	兴国北路（兴武路～东湖路）工程	续建	长 500m，宽 20m	0.1	0.09	打通断头路功能
16	徐家棚街（右岸大道～和平大道）工程	新建	长 600m，宽 35m	1.2	1.2	打通断头路功能
17	武车中路（武车二路～武汉大道）工程	新建	长 2500m，宽 30m	5.63	5.63	打通断头路功能
18	明伦街（巡司河街～起义街）工程	新建	长 491m，宽 30m	1.03	1.03	打通断头路功能
19	巡司河街（右岸大道～解放路）工程	新建	长 170m，宽 30m	0.4	0.4	打通断头路功能
20	建机侧路（沙湖大道～中北路）工程	新建	长 260m，宽 30m	0.53	0.53	打通断头路功能
21	新溢洲路(白沙洲大道～涂家沟路）工程	新建	长 674m，宽 30～40m	1.2	1.2	打通断头路功能
22	杨园街（右岸大道～四美塘西路）工程	新建	长 220m，宽 15m	0.22	0.22	打通断头路功能
23	四美塘路(四美塘西路～右岸大道）工程	新建	长 180m，宽 20m	0.27	0.27	打通断头路功能
24	纬二路（右岸大道～和平大道）工程	新建	长 645m，宽 20～24m	0.4	0.4	打通断头路功能
25	纬四路（右岸大道～和平大道）工程	新建	长 576m，宽 24m	1.24	1.24	打通断头路功能
26	纬五路（右岸大道～和平大道）工程	新建	长 565m，宽 20m	1.2	1.2	打通断头路功能

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）	道路功能
27	江民路（长江路～武金堤路）工程	新建	长 300m，宽 20m	0.18	0.18	打通断头路功能
28	保安街（右岸大道～解放路）工程	新建	长 150m，宽 20m	0.3	0.3	打通断头路功能
29	文昌门正街（规划纵一路～解放路）工程	新建	长 500m，宽 20m	1	1	打通断头路功能
30	紫凌路（和平大道～惠安路）工程	新建	长 324m，宽 15m	0.15	0.15	打通断头路功能
合计			长 16.034km	31.85	27.19	

表 6.8—10　“十四五”期间武昌区区级新建其他道路项目表

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）	道路功能
1	沙湖大桥匝道工程	续建	长 485m，宽 9.5m	0.47	0.37	城市骨架路网韧性提升
2	江安北路（新武金堤～长江路）工程	续建	长 607m，宽 30m	0.3	0.29	医疗卫生配套路网建设项目
3	杨园北街（桥梁村路～右岸大道）工程	续建	长 200m，宽 15m	0.33	0.18	杨园 15min 生活圈配套区级道路建设项目
4	馨雅街（桥梁村路～铁院路）工程	续建	长 450m，宽 15m	0.26	0.08	杨园 15min 生活圈配套区级道路建设项目
5	馨雅街西段（桥梁村路～右岸大道）工程	续建	长 300m，宽 15m	0.3	0.2	杨园 15min 生活圈配套区级道路建设项目
6	上台子路（国盛路～德平路）工程	续建	长 600m，宽 20m	0.5	0.39	杨园 15min 生活圈配套区级道路建设项目
7	科技小路（八一路～洪山侧路）工程	续建	长 430m，宽 15m	0.14	0.1	水果湖 15min 生活圈配套区级道路

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）	道路功能
8	滨江核心区地下空间环路工程	续建	长 3000m	45.45	42.45	武昌滨江商务区配套区级道路建设项目
9	红盛路（徐东大街～团结路）工程	续建	长 470m，宽 20m	0.77	0.55	阿里巴巴华中总部配套区级道路建设项目
10	保望街（保安街～巡司河街）工程	新建	长 211m，宽 15m	0.32	0.32	武昌古城配套区级道路建设项目
11	徐美东路（右岸大道～美苑路）工程	新建	长 450m，宽 16m	0.78	0.78	杨园 15min 生活圈配套区级道路建设项目
12	西塘路（右岸大道～四美塘西路）工程	新建	长 177m，宽 15m	0.27	0.27	杨园 15min 生活圈配套区级道路建设项目
13	纺器路（才茂街～铁机路）工程	新建	长 365m，宽 15m	0.6	0.6	杨园 15min 生活圈配套区级道路建设项目
14	美苑路（徐美东路～四美塘路）工程	新建	长 450m，宽 20m	0.68	0.68	杨园 15min 生活圈配套区级道路建设项目
15	博学路（和平大道～厚德路）工程	新建	长 226m，宽 20m	0.32	0.32	杨园 15min 生活圈配套区级道路建设项目
16	和茂路（和平大道～林茂街）工程	新建	长 249m，宽 20m	0.35	0.35	杨园 15min 生活圈配套区级道路建设项目
17	经一路（徐家棚街～武汉大道）工程	新建	长 537m，宽 20m	1.18	1.18	武昌滨江商务区配套区级道路建设项目
18	纬一路（右岸大道～武车中路）工程	新建	长 362m，宽 20m	0.81	0.81	武昌滨江商务区配套区级道路建设项目

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）	道路功能
19	经二路（武车二路～秦园路）工程	新建	长 889m，宽 20m	1.83	1.83	武昌滨江商务区配套区级道路建设项目
20	纬三路（右岸大道～和平大道）工程	新建	长 585m，宽 20m	1.25	1.25	武昌滨江商务区配套区级道路建设项目
21	纬六路（右岸大道～和平大道）工程	新建	长 554m，宽 20m	1.18	1.18	武昌滨江商务区配套区级道路建设项目
22	丁公庙（江安路～江民路）工程	新建	长 473m，宽 15m	0.72	0.72	白沙组团配套区级道路建设项目
23	堤边路（张之洞路～右岸大道）工程	新建	长 980m，宽 15m	1.9	1.9	武船片区配套区级道路建设项目
24	堤内路（右岸大道～二环线）工程	新建	长 500m，宽 15m	1	1	武船片区配套区级道路建设项目
25	横四路（规划纵～路～规划纵二路）工程	新建	长 150m，宽 15m	0.3	0.3	武船片区配套区级道路建设项目
26	纵一路（张之洞路～右岸大道）工程	新建	长 400m，宽 15m	0.78	0.78	武船片区配套区级道路建设项目
27	纵二路（张之洞路～右岸大道）工程	新建	长 450m，宽 20m	0.9	0.9	武船片区配套区级道路建设项目
28	开发地块配套公共通道	新建	长 1000m，宽 7～12m	0.5	0.5	开发地块配套公共通道建设
29	涂家岭五村路（晒湖南路～莲溪寺路）工程	新建	长 150m，宽 15m	0.4	0.4	老旧社区路网改造项目
30	建船路（白沙洲大道～涂家沟路）工程	新建	长 720m，宽 20m	1.08	1.08	轨道站点配套道路建设
31	涂家沟路(建船路～新溢洲路）工程	新建	长 665m，宽 20m	1.05	1.05	轨道站点配套道路建设
32	丰收路（建船路～新溢洲路)工程	新建	长 541m，宽 20m	1.08	1.08	轨道站点配套道路建设
合计			长 17.626km	67.8	63.89	

3）按照道路功能划分

按照轨道配套、各个功能区配套、解决居民出行难问题（打通断头路）、惠民生四大功能划分，“十四五”期间武昌区区级拟建设轨道配套道路项目 1.926km，各个功能区配套道路项目 12.418km，打通断头路项目 16.034km，惠民生道路项目 5.192km；建设道路总里程 35.57km、总投资 102.42 亿元、其中十四五期间投资 93.84 亿元。

表 6.8—11 “十四五”期间武昌区区级轨道配套道路项目表

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）	道路功能
1	建船路（白沙洲大道～涂家沟路）工程	新建	长 720m，宽 20m	1.08	1.08	轨道站点配套道路建设
2	涂家沟路(建船路～新溢洲路）工程	新建	长 665m，宽 20m	1.05	1.05	
3	丰收路（建船路～新溢洲路)工程	新建	长 541m，宽 20m	1.08	1.08	
合计			长 1.926km	3.21	3.21	

表 6.8—12 “十四五”期间武昌区区级各个功能区配套道路项目表

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资(亿元)	道路功能
1	大成路（解放路～右岸大道）提升工程	改建	长 605m，宽 20m	0.8	0.79	武昌古城配套区级道路建设项目
2	保安街（解放路～复兴路）工程	改建	长 555m，宽 20m	1.11	1.11	
3	读书院路（复兴路～后长街）工程	改建	长 220m，宽 15m	0.33	0.33	
4	保望街（保安街～巡司河街）工程	新建	长 211m，宽 15m	0.32	0.32	
5	杨园街（四美塘西路～和平大道）工程	改建	长 530m，宽 15m	0.53	0.53	
6	杨园北街（桥梁村路～右岸大道）工程	续建	长 200m，宽 15m	0.33	0.18	

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）	道路功能
7	馨雅街（桥梁村路～铁院路）工程	续建	长 450m，宽 15m	0.26	0.08	杨园15min生活圈配套区级道路建设项目
8	馨雅街西段（桥梁村路～右岸大道）工程	续建	长 300m，宽 15m	0.3	0.2	
9	上台子路（国盛路～德平路）工程	续建	长 600m，宽 20m	0.5	0.39	
10	徐美东路（右岸大道～美苑路）工程	新建	长 450m，宽 16m	0.78	0.78	
11	西塘路（右岸大道～四美塘西路）工程	新建	长 177m，宽 15m	0.27	0.27	
12	纺器路（才茂街～铁机路）工程	新建	长 365m，宽 15m	0.6	0.6	
13	美苑路（徐美东路～四美塘路）工程	新建	长 450m，宽 20m	0.68	0.68	
14	博学路（和平大道～厚德路）工程	新建	长 226m，宽 20m	0.32	0.32	
15	和茂路（和平大道～林茂街）工程	新建	长 249m，宽 20m	0.35	0.35	
16	科技小路（八一路～洪山侧路）工程	续建	长 430m，宽 15m	0.14	0.1	水果湖15min生活圈配套区级道路
17	滨江核心区地下空间环路工程	续建	长 3000m	45.45	42.45	武昌滨江商务区配套区级道路建设项目
18	经一路（徐家棚街～武汉大道）工程	新建	长 537m，宽 20m	1.18	1.18	
19	纬一路（右岸大道～武车中路）工程	新建	长 362m，宽 20m	0.81	0.81	
20	经二路（武车二路～秦园路）工程	新建	长 889m，宽 20m	1.83	1.83	
21	纬三路（右岸大道～和平大道）工程	新建	长 585m，宽 20m	1.25	1.25	
22	纬六路（右岸大道～和平大道）工程	新建	长 554m，宽 20m	1.18	1.18	

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）	道路功能
23	丁公庙（江安路～江民路）工程	新建	长 473m，宽 15m	0.72	0.72	白沙组团配套区级道路建设项目
合计			长 12.418km	60.04	56.45	

表 6.8—13　“十四五”期间武昌区区级解决居民出行难问题（打通断头路）道路项目表

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）	道路功能
1	德平路东段(和平大道～友谊大道）工程	续建	长 900m，宽 60m	1.91	1.46	打通断头路功能
2	中南三路（丁字桥北延线～八一路）工程	续建	长 192m，宽 30m	1.1	0.68	打通断头路功能
3	小龟山路（紫沙路～干休所）工程	续建	长 900m，宽 40m	1	0.74	打通断头路功能
4	万福林北段(巡司河路～新武金堤）工程	续建	长 607m，宽 30m	2.5	2.15	打通断头路功能
5	武车二路（右岸大道～和平大道）工程	续建	长 500m，宽 50～55m	0.6	0.5	打通断头路功能
6	紫沙东路（民主路～舒家街）工程	续建	长 450m，宽 30m	0.2	0.18	打通断头路功能
7	紫阳东路延长线(丁字桥路～石牌岭路）工程	续建	长 930m，宽 30m	1.39	0.49	打通断头路功能
8	兴国路西段（中北路～公共通道）工程	续建	长 300m，宽 30m	0.15	0.14	打通断头路功能
9	四美塘西路（馨雅街～杨园北街）工程	续建	长 300m，宽 15m	0.15	0.05	打通断头路功能
10	小龟山路（沙湖大道～体育馆小路）工程	续建	长 200m，宽 15m	1	0.9	打通断头路功能
11	武珞四巷（武珞路～文安街）工程	续建	长 730m，宽 20m	2.2	1.2	打通断头路功能
12	万福林路中段(江安路～江民路）工程	续建	长 500m，宽 20m	1.7	1.7	打通断头路功能
13	紫凌路(惠安路～友谊大道)工程	续建	长 470m，宽 15m	1.2	0.93	打通断头路功能

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）	道路功能
14	涂家岭路（莲溪寺路～晒湖路）工程	续建	长 400m，宽 20m	1.7	1.03	打通断头路功能
15	兴国北路（兴武路～东湖路）工程	续建	长 500m，宽 20m	0.1	0.09	打通断头路功能
16	徐家棚街（右岸大道～和平大道）工程	新建	长 600m，宽 35m	1.2	1.2	打通断头路功能
17	武车中路（武车二路～武汉大道）工程	新建	长 2500m，宽 30m	5.63	5.63	打通断头路功能
18	明伦街（巡司河街～起义街）工程	新建	长 491m，宽 30m	1.03	1.03	打通断头路功能
19	巡司河街（右岸大道～解放路）工程	新建	长 170m，宽 30m	0.4	0.4	打通断头路功能
20	建机侧路（沙湖大道～中北路）工程	新建	长 260m，宽 30m	0.53	0.53	打通断头路功能
21	新溢洲路(白沙洲大道～涂家沟路）工程	新建	长 674m，宽 30～40m	1.2	1.2	打通断头路功能
22	杨园街（右岸大道～四美塘西路）工程	新建	长 220m，宽 15m	0.22	0.22	打通断头路功能
23	四美塘路(四美塘西路～右岸大道）工程	新建	长 180m，宽 20m	0.27	0.27	打通断头路功能
24	纬二路（右岸大道～和平大道）工程	新建	长 645m，宽 20～24m	0.4	0.4	打通断头路功能
25	纬四路（右岸大道～和平大道）工程	新建	长 576m，宽 24m	1.24	1.24	打通断头路功能
26	纬五路（右岸大道～和平大道）工程	新建	长 565m，宽 20m	1.2	1.2	打通断头路功能
27	江民路（长江路～武金堤路）工程	新建	长 300m，宽 20m	0.18	0.18	打通断头路功能
28	保安街（右岸大道～解放路）工程	新建	长 150m，宽 20m	0.3	0.3	打通断头路功能
29	文昌门正街（规划纵一路～解放路）工程	新建	长 500m，宽 20m	1	1	打通断头路功能
30	紫凌路（和平大道～惠安路）工程	新建	长 324m，宽 15m	0.15	0.15	打通断头路功能
合计			长 16.034km	31.85	27.19	

表 6.8—14　“十四五”期间武昌区区级惠民生道路项目表

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）	道路功能
1	沙湖大桥匝道工程	续建	长 485m，宽 9.5m	0.47	0.37	城市骨架路网韧性提升
2	江安北路（新武金堤～长江路）工程	续建	长 607m，宽 30m	0.3	0.29	医疗卫生配套路网建设项目
3	红盛路（徐东大街～团结路）工程	续建	长 470m，宽 20m	0.77	0.55	阿里巴巴华中总部配套区级道路建设项目
4	堤边路（张之洞路～右岸大道）工程	新建	长 980m，宽 15m	1.9	1.9	武船片区配套区级道路建设项目
5	堤内路（右岸大道～二环线）工程	新建	长 500m，宽 15m	1	1	
6	横四路（规划纵一路～规划纵二路）工程	新建	长 150m，宽 15m	0.3	0.3	
7	纵一路（张之洞路～右岸大道）工程	新建	长 400m，宽 15m	0.78	0.78	
8	纵二路（张之洞路～右岸大道）工程	新建	长 450m，宽 20m	0.9	0.9	
9	开发地块配套公共通道	新建	长 1000m，宽 7～12m	0.5	0.5	开发地块配套公共通道建设
10	涂家岭五村路（晒湖南路～莲溪寺路）工程	新建	长 150m，宽 15m	0.4	0.4	老旧社区路网改造项目
合计			长 5.192km	7.32	6.99	

2、区级慢行交通项目

“十四五”期间，规划武昌区完成中北路（洪山广场一岳家嘴立交）慢行改造工程等 6 个现状道路的慢行交通品质项目，建设道路总长度为 13.96km，总投资 1.00 亿元、其中“十四五”期间投资 1.00

亿元；同时建设 5 座人行过街设施，总投资 0.75 亿元、其中“十四五”期间投资 0.75 亿元；“十四五”期间由武昌区统筹建设的区级慢行交通项目投资 1.75 亿元、其中“十四五”期间投资 1.75 亿元。

表 6.8—15　“十四五”期间武昌区区级现状道路慢行品质提升项目表

序号	项目实施责任单位	项目名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）
1	武昌区	积玉路（友谊大道～中山路）慢行改造工程	新建	长 1.4km	0.07	0.07
2	武昌区	八一路（洪山广场～东三路）慢行改造工程	新建	长 0.8km	0.05	0.05
3	武昌区	文安街（丁字桥南路～中山路）慢行改造工程	新建	长 1.6km	0.08	0.08
4	武昌区	恒安路（南恒路～南湖路）慢行改造工程	新建	长 2.3km	0.16	0.16
5	武昌区	中北路（洪山广场一岳家嘴立交）慢行改造工程	新建	长 3.96km	0.4	0.4
6	武昌区	雄楚大道（白沙洲大道一石牌岭南路）慢行改造工程	新建	长 2.4km	0.24	0.24
小计			长 13.96km	1.00	1.00	

表 6.8—16　“十四五”期间武昌区区级人行过街设施建设项目表

序号	名称	功能	建设形式	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）
1	平安路井冈八村天桥	解决快速路、主干道、医院、学校等人行过街不便问题	武昌区建设项目	0.15	0.15
2	张之洞路省人民医院门口天桥			0.15	0.15
3	武泰闸南湖路交叉口天桥			0.15	0.15
4	武珞路～丁字桥路路口天桥			0.15	0.15
5	宝通寺路过街天桥			0.15	0.15
合计				0.75	0.75

3、区级道路交通建设项目汇总

“十四五”期间，武昌区共建设道路35.57km（主干路1.385km、次干路9.181km、支路25.004km）、总投资102.42亿元、其中“十四五”期间投资93.84亿元；完成13.96km慢行交通品质提升项目，总投资1.00亿元、其中“十四五”期间投资1.00亿元；同时建设5座人行过街设施，总投资0.75亿元、其中“十四五”期间投资0.75亿元；以上区级项目总投资104.18亿元、其中“十四五”期间投资95.6亿元。

表6.8—17　“十四五”期间武昌区区级城市道路交通建设项目表

序号	项目类别	项目类型	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）
1	区级道路项目	主干路(km)	1.385	2.38	1.83
2		次干路(km)	9.181	17.23	15.16
3		支路(km)	25.004	82.82	76.86
4		小计	35.57	102.42	93.84
5	慢行交通建设项目	现状道路慢行品质提升(km)	13.96	1	1
6		人行过街设施建设项目	5座天桥	0.75	0.75
7		小计		1.75	1.75
合计				104.18	95.60

第七章　建设时序安排

7.1时序安排原则

武昌区“十四五”道路交通建设时序安排的原则如下：

1、分年建设规模与投资能力相匹配：结合武昌区“十四五”社会经济发展规划，在财力允许的范围内，合理安排年度道路交通建设项目。

2、分年建设项目与城市建设和交通需求的轻重缓急相适应：对《武汉疫后重振三年行动计划》中提出的经济复兴和产业重振、医疗和公共卫生提升、应急和防灾减灾、城市品质和功能提升、社区优化和治理提升五大行动，优先建设相应的配套道路建设。

结合市政府目前提出的工作计划，“十四五”优先安排疫后重振中阿里巴巴华中总部配套道路、2 个 15min 生活圈完善配套道路，武昌古城、武昌滨江核心区、武昌主城等亮点区块配套道路，老旧社区改造配套道路等项目。

3、分片道路建设与片区用地开发同步推进：结合“十四五”期间武昌区重点打造的武昌古城、武昌滨江核心区、武昌主城、华中金融城、白沙组团、杨园组团、武珞路文旅商贸带、武船片、阿里巴巴总部等重点区块建设，同步安排配套道路建设。

4、区级集疏散道路与市级骨架道路建设同时完工：配套沙湖大桥、和平大道改造（2022 年底改造完毕）、友谊大道快速化改造（2024 年底完工）的建设，同步建设沿线集疏散道路，形成骨架道路沿线完

善的“循环连通”路网体系。

配合区域在建的轨道 5 号线（2021 年底通车）、11 号线东段二期（2022 年通车）、11 号线三期首开段二期（2022 年通车）、12 号线武昌段（2024 年通车）和“十四五”期间新建的 10 号线一期工程（2024 年通车）、11 号线四期工程（2024 年通车），服务轨道交通站点交通接驳的要求，在轨道交通线路通车之前、确保每个站点周边的接驳道路建成。

7.2分年度建设目标

分年建设目标结合目前市政府提出的亮点片区、重点区块、全周期样板区、15min 生活圈、老旧小区改造、轨道站点、骨架道路、滨湖绿道等项目建设，同步推进配套道路建设。

2021 年：建成水果湖 15min 生活圈路网，建成沙湖大桥和轨道 5 号线站点配套道路，全面推进杨园 15min 生活圈、阿里巴巴华中区域总部路网、梅苑小区等老旧小区配套道路，续建滨江核心区地下空间环路，启动环东湖、华中金融城重要的断头路建设，启动武昌古城可实施的重要道路改造工程。

2022 年：建成阿里巴巴华中区域总部配套道路，建成滨江核心区地下空间环路，全面建成杨园 15min 生活圈内、和平大道以西的居住密集区配套道路，全面推进老旧小区路网建设，打通白沙组团、华中金融城、环沙湖关键的断头路，启动武昌古城可实施性的重要道路改造工程。

2023 年：建成武昌滨江商务区、老旧小区的配套道路和和平大

道集散道路，打通白沙组团临江的重点道路，结合地块开发配套建设公共通道。

2024 年：基本建成杨园 15min 生活圈内、和平大道以东区域的配套道路；完成轨道 12 号线武昌段、10 号线一期工程和 11 号线四期工程配套道路建设；完成环沙湖地区配套道路建设；随着三旧改造、征地拆迁同步进行白沙组团、武昌古城配套道路建设；结合地块开发配套建设公共通道。

2025 年：完成武船片区配套道路建设，随着三旧改造、征地拆迁同步进行杨园 15min 生活圈、白沙组团配套道路建设，结合地块开发配套建设公共通道。

7.3分年度建设安排

7.3.1 分年度市级项目建设安排

市级项目依据武汉市《武汉市历年城建计划》、《武汉市历年前期计划》、《武汉市历轮轨道交通建设规划及规划调整》、《武汉市城乡建设（道路桥梁、轨道交通）“十四五”规划初步成果》等一系列上位规划，明确项目建设安排。

7.3.1.1 分年度轨道交通建设安排

依据《武汉市历轮轨道交通建设规划及规划调整》，明确“十四五”期间武昌区涉及的轨道交通线路建设安排。

2021 年：开工建设 11 号线四期，续建 11 号线东段二期、11 号线三期首开段和 12 号线武昌段。

2022 年：建成 11 号线东段二期和 11 号线三期首开段，开工建

设 10 号线一期，续建 12 号线武昌段和 11 号线四期。

2023 年：续建 12 号线武昌段、11 号线四期和 10 号线一期。

2024 年：完工 12 号线武昌段、11 号线四期和 10 号线一期。

表 7.3—1　“十四五”武昌区涉及的轨道交通项目建设安排表

序号	项目实施责任单位	项目名称	起止点	建设性质	建设规模	总投资	截至 2020 年底累计完成投资	“十四五”投资	建设年限	备注
1	武昌区、洪山区、东湖开发区、地铁集团	11 号线东段二期	武昌火车站～光谷火车站	续建	12.5km，设站 7 座	110.39	84.00	26.39	2016～2022 年	
2	武昌区、洪山区、地铁集团	11 号线三期首开段	武昌火车站～白沙洲大道	续建	4.0km，设站 2 座	73.70	24.00	49.70	2019～2022 年	
3	武昌区、洪山区、青山区、地铁集团	12 号线武昌段	科普公园站（不含）～青菱站	续建	21.2km，设站 14 座	190.00	20.00	170.00	2020～2024 年	
4	地铁集团	11 号线四期	武汉西站～白沙洲大道	新建	16.2km，设站 6 座	126.80		126.80	2021～2024 年	第四期建设规划调整方案
5	地铁集团	10 号线一期	工业四路～汉口火车站	新建	17.8km，设站 8 座	170.0		170.0	2022～2024 年	
合计						670.89	128	542.89		

7.3.1.2 分年度快速路建设安排

依据《武汉市历年城建计划》、《武汉市历年前期计划》、《武汉市城乡建设（道路桥梁、轨道交通）“十四五”规划初步成果》等一系列上位规划，明确“十四五”期间武昌区涉及的快速路项目建设安排。

2021 年：建成友谊大道快速化改造（武车路～宏茂巷），开工建设友谊大道快速化改造（梅家山立交～武车路），续建沙湖大道跨武汉大道立交（秦风路～杨园南路）和友谊大道快速化改造（三环线～

宏茂巷）。

2022 年：建成沙湖大道跨武汉大道立交（秦风路～杨园南路），续建友谊大道快速化改造（梅家山立交～武车路）和友谊大道快速化改造（三环线～宏茂巷）。

2023 年：建成友谊大道快速化改造（三环线～宏茂巷），续建友谊大道快速化改造（梅家山立交～武车路）。

2024 年：建成友谊大道快速化改造（梅家山立交～武车路）。

表 7.3—2　“十四五”武昌区涉及的快速路项目建设安排表

序号	项目实施责任单位	项目名称	起止点	建设性质	建设规模	总投资	截至 2020 年底累计完成投资	“十四五”投资	建设年限
1	市城投公司	沙湖大道跨武汉大道立交	秦风路～杨园南路	续建	全长 800m，其中新建跨徐东大街主线跨线桥 608m，双向 4 车道	4.09	1.02	3.07	2020～2022 年
2	武汉城建集团	友谊大道快速化改造	武车路～宏茂巷	续建	长约 2.6km，红线宽 50～70m	9.32	3.69	5.63	2019～2021 年
3	武汉城建集团	友谊大道快速化改造	梅家山立交～武车路	续建	长 6300m，宽 50～60m，不含武九综合管廊	83.98	0.01	83.97	2021～2024 年
4	武汉城建集团	友谊大道快速化改造	三环线～宏茂巷	续建	长 9100m，宽 50～60m	76.15	12.10	64.05	2020～2023 年
合计						173.54	16.82	156.72	

7.3.1.3 分年度过江通道建设安排

依据《武汉市历年城建计划》、《武汉市历年前期计划》、《武汉市城乡建设（道路桥梁、轨道交通）“十四五”规划初步成果》等一系列上位规划，明确“十四五”期间武昌区涉及的过江通道项目建设安排。

2021 年：开工建设二七路至铁机路过长江通道（二七路～铁机路）。

2022 年：续建二七路至铁机路过长江通道（二七路～铁机路）。

2023 年：开工建设汉正街至小东门过江通道(汉正街～小东门)，续建二七路至铁机路过长江通道（二七路～铁机路）。

2024 年：续建二七路至铁机路过长江通道（二七路～铁机路）和汉正街至小东门过江通道（汉正街～小东门）。

2025 年：建成二七路至铁机路过长江通道（二七路～铁机路），续建汉正街至小东门过江通道（汉正街～小东门）。

表 7.3—3　“十四五”武昌区涉及的过江通道项目建设安排表

序号	项目实施责任单位	项目名称	起止点	建设性质	建设规模	总投资	截至 2020 年底累计完成投资	“十四五”投资	建设年限
1	市城投公司	二七路至铁机路过长江通道	二七路～铁机路	续建	长 5520m，宽 70m	90.59	7.20	83.39	2021～2025 年
2	市城投公司	汉正街至小东门过江通道	汉正街～小东门	新建	长 4500m	90.00		40.00	2023～2028 年
合计						180.59	7.2	123.39	

7.3.1.4 分年度主干路建设安排

依据《武汉市历年城建计划》、《武汉市历年前期计划》、《武汉市城乡建设（道路桥梁、轨道交通）“十四五”规划初步成果》等一系列上位规划，明确“十四五”期间武昌区涉及的主干路项目建设安排。

2021 年：建成复兴路（巡司河路～白沙洲大道）和建安街（白沙洲大道～南湖路），开工建设右岸大道南段（临江大道）工程（武船段）（张之洞路～二环线）、右岸大道南段（临江大道）工程（二环线～八坦路）和和平大道改造（东三环线～中山路），续建新武金堤

路（武泰闸～江国路）和和平大道南延（中山路～张之洞路）。

2022 年：建成新武金堤路（武泰闸～江国路），续建和平大道南延（中山路～张之洞路）、右岸大道南段（临江大道）工程（武船段）（张之洞路～二环线）、右岸大道南段（临江大道）工程（二环线～八坦路）和和平大道改造（东三环线～中山路）。

2023 年：建成和平大道南延（中山路～张之洞路）和和平大道改造（东三环线～中山路），开工建设江盛路改造（白沙洲大道～临江大道），续建右岸大道南段（临江大道）工程（武船段）（张之洞路～二环线）、右岸大道南段（临江大道）工程（二环线～八坦路）。

2024 年：建成右岸大道南段（临江大道）工程（武船段）（张之洞路～二环线）和右岸大道南段（临江大道）工程（二环线～八坦路），开工建设纵一通道（发展大道～珞狮南路），续建江盛路改造（白沙洲大道～临江大道）。

2025 年：建成江盛路改造（白沙洲大道～临江大道），续建纵一通道（发展大道～珞狮南路）。

表 7.3—4　“十四五”武昌区涉及的主干路项目建设安排表

序号	项目实施责任单位	项目名称	起止点	建设性质	建设规模	总投资	截至2020年底累计完成投资	“十四五”投资	建设年限	备注
1	市城投公司	新武金堤路	武泰闸～江国路	续建	长 3139m，宽 50m	13.76	11.65	2.11	2016～2022 年	
2	市城投公司	复兴路	巡司河路～白沙洲大道	续建	长 720m，宽 40m	1.22	0.40	0.82	2020～2021 年	
3	市城投公司	建安街	白沙洲大道～南湖路	续建	长 1220m，宽 40～60m	8.65	7.76	0.89	2016～2021 年	
4	武汉城建	和平大道	中山路～	续建	长 3043m，	23.83	16.49	7.34	2017～	

序号	项目实施责任单位	项目名称	起止点	建设性质	建设规模	总投资	截至2020年底累计完成投资	“十四五”投资	建设年限	备注
	集团	南延	张之洞路		其中隧道段长约2338m，宽40～60m				2023年	
5	市城投公司	右岸大道南段（临江大道）工程（武船段）	张之洞路～二环线	续建	长1290m，宽40m	4.40		4.40	2021～2024年	
6	市城投公司	右岸大道南段（临江大道）工程	二环线～八坦路	续建	长3.39m，宽40m	21.60		21.60	2021～2024年	
7	市级平台	纵一通道	发展大道～珞狮南路	新建	长约12km	110.00		1.00	2024～2028年	不含小东门过江通道
8	市城投公司	江盛路改造	白沙洲大道～临江大道	新建	长1530m，宽30m	5.00		5.00	2023～2025年	
9	武汉城建集团	和平大道改造	东三环线～中山路	新建	长14500m，宽50～60m	16.75	0.16	16.59	2021～2023年	
合计						205.21	36.46	59.75		

7.3.1.5 分年度慢行交通示范项目建设安排

依据续建武昌生态文化长廊慢行示范项目一期工程（友谊大道～建设十路）和武昌生态文化长廊慢行示范项目二期工程（小东门铁路小区～友谊大道）建设计划，明确“十四五”期间武昌区涉及的以上两处慢行示范项目建设安排。

2021～2022 年：续建武昌生态文化长廊一期工程（友谊大道～建设十路）。

2023 年：建成武昌生态文化长廊一期工程（友谊大道～建设十路），开工建设武昌生态文化长廊慢行示范项目二期工程（小东门铁

路小区～友谊大道）。

2024 年：续建武昌生态文化长廊慢行示范项目二期工程（小东门铁路小区～友谊大道）。

2025 年：建成武昌生态文化长廊慢行示范项目二期工程（小东门铁路小区～友谊大道）。

表 7.3—5 “十四五”武昌区涉及的慢行交通示范项目建设安排表

序号	项目实施责任单位	项目名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）	建设年限
1	市城投公司（铁投公司）、武汉市汉阳市政建设集团有限公司联合体	武昌生态文化长廊慢行示范项目（友谊大道～建设十路）	续建	长 13.46 km	32.31	14.07	2020～2023 年
2	市城投公司	武昌生态文化长廊慢行示范项目（小东门铁路小区～友谊大道）	新建	长 3.7 km	13.00	13.00	2023～2025 年
合计				长 17.16km	45.31	27.07	

7.3.2 分年度区级项目建设安排

7.3.2.1 分年度区级道路建设安排

1、2021 年道路建设计划

2021 年武昌区次支路建设目标是：建成水果湖 15min 生活圈路网，建成沙湖大桥和轨道 5 号线站点配套道路，全面推进杨园 15min 生活圈、阿里巴巴华中区域总部路网、梅苑小区等老旧小区配套道路，续建滨江核心区地下空间环路，启动环东湖、华中金融城重要的断头路建设，启动武昌古城可实施的重要道路改造工程。

2021年，共建设13条(段)道路、总长5.69km，项目总投资52.68亿元、其中2021年投资26.24亿元。

1）建成水果湖15min生活圈路网：建成中南三路（丁字桥北延线～八一路）工程和科技小路（八一路～洪山侧路）工程。

2）建成沙湖大桥、轨道5号线配套道路：配套沙湖大桥建成沙湖大桥匝道工程，配套轨道5号线建成新溢洲路（白沙洲大道～涂家沟路）工程。

3）全面推进杨园15min生活圈路网建设：建成杨园北街（桥梁村路～右岸大道）工程和四美塘西路（馨雅街～杨园北街）工程。

4）全面推进阿里巴巴华中区域总部配套道路建设：建成紫凌路（和平大道～惠安路）工程。

5）全面推进梅苑小区等老旧小区配套路网：建成紫阳东路延长线（丁字桥路～石牌岭路）工程和涂家岭五村路（晒湖南路～莲溪寺路）工程。

6）续建滨江核心区地下空间环路：建成滨江核心区地下空间环路。

7）启动环东湖、华中金融城重要的断头路建设：建成兴国北路（兴武路～东湖路）工程和小龟山路（紫沙路～干休所）工程。

8）启动武昌古城可实施性的重要道路改造工程：完成大成路（解放路～右岸大道）提升工程。

表 7.3—6　2021 年计划建设道路项目表

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	2021 年计划完成投资（亿元）	项目功能
1	大成路（解放路～右岸大道）提升工程	新建	长 605m，宽 20m	0.8	0.79	武昌古城配套区级道路建设项目
2	杨园北街（桥梁村路～右岸大道）工程	续建	长 200m，宽 15m	0.33	0.18	杨园 15min 生活圈配套区级道路建设项目
3	四美塘西路（馨雅街～杨园北街）工程	续建	长 300m，宽 15m	0.15	0.05	
4	中南三路（丁字桥北延线～八一路）工程	续建	长 192m，宽 30m	1.1	0.68	水果湖 15min 生活圈配套区级道路建设项目
5	科技小路（八一路～洪山侧路）工程	续建	长 430m，宽 15m	0.14	0.1	
6	滨江核心区地下空间环路	续建	长 3000m	45.45	21	武昌滨江商务区配套区级道路建设项目
7	小龟山路（紫沙路～干休所）工程	续建	长 900m，宽 40m	1	0.74	华中金融城配套区级道路建设项目
8	沙湖大桥匝道工程	续建	长 485m，宽 9.5m	0.47	0.37	城市骨架路网韧性提升
9	紫凌路（和平大道～惠安路）工程	新建	长 324m，宽 15m	0.15	0.15	阿里巴巴华中总部配套区级道路建设项目
10	紫阳东路延长线（丁字桥路～石牌岭路）工程	续建	长 930m，宽 30m	1.39	0.49	老旧社区路网改造项目
11	涂家岭五村路（晒湖南路～莲溪寺路）工程	新建	长 150m，宽 15m	0.4	0.4	
12	兴国北路（兴武路～东湖路）工程	续建	长 500m，宽 20m	0.1	0.09	健康城市品质提升绿道工程
13	新溢洲路（白沙洲大道～涂家沟路）工程	新建	长 674m，宽 30～40m	1.2	1.2	轨道 5 号线配套道路建设
合计			长 5.69km	52.68	26.24	

2、2022 年道路建设计划

2022 年武昌区次支路建设目标是：建成阿里巴巴华中区域总部配套道路，建成滨江核心区地下空间环路，全面建成杨园 15min 生活圈内、和平大道以西的居住密集区配套道路，全面推进老旧小区路网建设，打通白沙组团、华中金融城、环沙湖关键的断头路，启动武昌古城可实施性的重要道路改造工程。

2022 年，共建设 17 条(段)道路、总长 10.1km，项目总投资 58.47 亿元、其中 2022 年投资 32.11 亿元。

1）建成阿里巴巴华中区域总部配套道路：结合阿里巴巴华中区域总部的落户，建成红盛路（徐东大街～团结路）工程和紫凌路(惠安路～友谊大道)工程。

2)建成滨江核心区地下空间环路，支撑滨江核心区的用地开发。

3）全面建设建成杨园 15min 生活圈内、和平大道以西的居住密集区配套道路：建成徐美东路（右岸大道～美苑路）工程、西塘路（右岸大道～四美塘西路）工程、纺器路（才茂街～铁机路）工程、四美塘路（四美塘西路～右岸大道）工程、德平路东段（和平大道～友谊大道）工程、馨雅街（桥梁村路～铁院路）工程和馨雅街西段（桥梁村路～右岸大道）工程，和平大道以西的居住密集区配套道路基本建成。

4）全面推进老旧小区路网建设：结合老旧小区改造，建成紫沙东路（民主路～舒家街）工程。

5）打通白沙组团、华中金融城、环沙湖关键的断头路：白沙组

团范围内打通万福林路中段（江安路～江民路）工程和江安北路（新武金堤～长江路）工程，华中金融城范围内打通武珞四巷（武珞路～文安街）工程和小龟山路（沙湖大道～体育馆小路）工程；为提升沙湖滨湖空间的交通可达性，建成兴国路西段（中北路～公共通道）工程。

6）建设武昌古城可实施性的重要道路改造工程：建成保安街（解放路～复兴路）工程。

表 7.3—7　2022 年计划建设项目表

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	2022 年计划完成投资（亿元）	项目功能
1	保安街（解放路～复兴路）工程	新建	长 555m，宽 20m	1.11	1.11	武昌古城配套区级道路建设项目
2	徐美东路（右岸大道～美苑路）工程	新建	长 450m，宽 16m	0.78	0.78	杨园 15min 生活圈配套区级道路建设项目
3	西塘路（右岸大道～四美塘西路）工程	新建	长 177m，宽 15m	0.27	0.27	
4	纺器路（才茂街～铁机路）工程	新建	长 365m，宽 15m	0.6	0.6	
5	四美塘路（四美塘西路～右岸大道）工程	新建	长 180m，宽 20m	0.27	0.27	
6	德平路东段（和平大道～友谊大道）工程	续建	长 900m，宽 60m	1.91	1.46	
7	馨雅街（桥梁村路～铁院路）工程	续建	长 450m，宽 15m	0.26	0.08	
8	馨雅街西段（桥梁村路～右岸大道）工程	续建	长 300m，宽 15m	0.3	0.2	
9	滨江核心区地下空间环路	续建	长 3000m	45.45	21.45	武昌滨江商务区配套区级道路建设项目
10	武珞四巷（武珞路～文安街）工程	续建	长 730m，宽 20m	2.2	1.2	华中金融城配套区级道路建设项目
11	小龟山路（沙湖大道～体育馆小路）工程	续建	长 200m，宽 15m	1	0.9	

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	2022年计划完成投资（亿元）	项目功能
12	万福林路中段（江安路～江民路）工程	续建	长500m，宽20m	1.7	1.7	白沙组团配套区级道路建设项目
13	江安北路（新武金堤～长江路）工程	续建	长607m，宽30m	0.3	0.29	
14	红盛路（徐东大街～团结路）工程	续建	长470m，宽20m	0.77	0.55	阿里巴巴华中总部配套区级道路建设项目
15	紫凌路(惠安路～友谊大道)工程	续建	长470m，宽15m	1.2	0.93	
16	紫沙东路（民主路～舒家街）工程	续建	长450m，宽30m	0.2	0.18	老旧社区路网改造项目
17	兴国路西段（中北路～公共通道）工程	续建	长300m，宽30m	0.15	0.14	健康城市品质提升绿道工程
合计			长10.1km	58.47	32.11	

3、2023年道路建设计划

2023 年武昌区次支路建设目标是：建成武昌滨江商务区、老旧小区的配套道路和和平大道集散道路，打通白沙组团临江的重点道路，结合地块开发配套建设公共通道。

2023年，共建设15条(段)道路和400m公共通道、总长10.08km，项目总投资19.61亿元、其中2023年投资18.84亿元。

1）建成武昌滨江商务区配套道路：建成徐家棚街（右岸大道～和平大道）工程、武车中路（武车二路～武汉大道）工程、经一路（徐家棚街～武汉大道）工程、纬一路（右岸大道～武车中路）工程、纬二路（右岸大道～和平大道）工程、经二路（武车二路～秦园路）工程、纬三路（右岸大道～和平大道）工程、纬四路（右岸大道～和平大道）工程、纬五路（右岸大道～和平大道）工程和纬六路（右岸大道～和平大道）工程。

2）建成老旧小区配套道路：建成涂家岭路（莲溪寺路～晒湖路）工程。

3）建成和平大道集散道路：建成武车二路（右岸大道～和平大道）工程。

4）打通白沙组团临江的重点道路：建成江民路（长江路～武金堤路）工程。

5）续建杨园 15min 生活圈内、和平大道以西的居住密集区配套道路：建成美苑路（徐美东路～四美塘路）工程。

6）建设武昌古城可实施的重要道路：建成读书院路（复兴路～后长街）工程。

7）建设开发地块配套公共通道：结合地块开发，配套建设公共通道 400m。

表 7.3—8　2023 年计划建设项目表

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	2023 年计划完成投资（亿元）	项目功能
1	读书院路（复兴路～后长街）工程	改建	长 220m，宽 15m	0.33	0.33	武昌古城配套区级道路建设项目
2	美苑路（徐美东路～四美塘路）工程	新建	长 450m，宽 20m	0.68	0.68	杨园 15min 生活圈配套区级道路建设项目
3	徐家棚街（右岸大道～和平大道）工程	新建	长 600m，宽 35m	1.2	1.2	武昌滨江商务区配套区级道路建设项目
4	武车中路（武车二路～武汉大道）工程	新建	长 2500m，宽 30m	5.63	5.63	
5	经一路（徐家棚街～武汉大道）工程	新建	长 537m，宽 20m	1.18	1.18	
6	纬一路（右岸大道～武车中路）工程	新建	长 362m，宽 20m	0.81	0.81	
7	纬二路（右岸大道～和平大道）工程	新建	长 645m，宽 20～24m	0.40	0.40	

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	2023 年计划完成投资（亿元）	项目功能
8	经二路（武车二路～秦园路）工程	新建	长 889m，宽 20m	1.83	1.83	
9	纬三路（右岸大道～和平大道）工程	新建	长 585m，宽 20m	1.25	1.25	
10	纬四路（右岸大道～和平大道）工程	新建	长 576m，宽 24m	1.24	1.24	
11	纬五路（右岸大道～和平大道）工程	新建	长 565m，宽 20m	1.20	1.20	
12	纬六路（右岸大道～和平大道）工程	新建	长 554m，宽 20m	1.18	1.18	
13	江民路（长江路～武金堤路）工程	新建	长 300m，宽 20m	0.18	0.18	白沙组团配套区级道路建设项目
14	武车二路（右岸大道～和平大道）工程	续建	长 500m，宽 50～55m	0.6	0.5	和平大道集散道路
15	涂家岭路（莲溪寺路～晒湖路）工程	续建	长 400m，宽 20m	1.7	1.03	老旧社区路网改造项目
16	公共通道	新建	长 400m，宽 7～12m	0.2	0.2	开发地块配套
合计			长 10.08km	19.61	18.84	

4、2024 年道路建设计划

2024 年武昌区次支路建设目标是：基本建成杨园 15min 生活圈内、和平大道以东区域的配套道路；完成轨道 12 号线武昌段、10 号线一期工程和 11 号线四期工程配套道路建设；完成环沙湖地区配套道路建设；随着三旧改造、征地拆迁同步进行白沙组团、武昌古城配套道路建设；结合地块开发配套建设公共通道。

2024 年，共建设 9 条(段)道路和 400m 公共通道、总长 4.37km，项目总投资 8.46 亿元、其中 2024 年投资 8.11 亿元。

1）基本建成杨园 15min 生活圈内、和平大道以东区域的配套道路：建成博学路（和平大道～厚德路）工程和和茂路（和平大道～林茂街）工程。

2）完成轨道 12 号线武昌段、10 号线一期工程和 11 号线四期工程配套道路建设：建设建船路（白沙洲大道～涂家沟路）工程、涂家沟路(建船路～新溢洲路）工程和丰收路（建船路～新溢洲路)工程。

3）完成环沙湖地区配套道路建设：建设建机侧路（沙湖大道～中北路）工程。

4）随着三旧改造、征地拆迁同步进行白沙组团、武昌古城配套道路建设：在白沙组团范围内建成明伦街（巡司河街～起义街）工程和万福林北段（巡司河路～新武金堤）工程，在武昌古城范围内建设保望街（保安街～巡司河街）工程。

5）建设开发地块配套公共通道：结合地块开发，配套建设公共通道 400m。

表 7.3—9　2024 年计划建设项目表

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	2024 年计划完成投资（亿元）	项目功能
1	保望街（保安街～巡司河街）工程	新建	长 211m，宽 15m	0.32	0.32	武昌古城配套区级道路建设项目
2	博学路(和平大道～厚德路）工程	新建	长 226m，宽 20m	0.32	0.32	杨园 15min 生活圈配套区级道路建设项目
3	和茂路(和平大道～林茂街）工程	新建	长 249m，宽 20m	0.35	0.35	
4	明伦街(巡司河街～起义街）工程	新建	长 491m，宽 30m	1.03	1.03	白沙组团配套区级道路建设项目
5	万福林北段(巡司河路～新武金堤)工程	续建	长 607m，宽 30m	2.5	2.15	
6	建机侧路（沙湖大道～中北路）工程	新建	长 260m，宽 30m	0.53	0.53	健康城市品质提升绿道工程
7	建船路（白沙洲大道～涂家沟路)工程	新建	长 720m，宽 20m	1.08	1.08	轨道站点配套道路建设
8	涂家沟路(建船路～新溢洲路）工程	新建	长 665m，宽 20m	1.05	1.05	

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	2024年计划完成投资（亿元）	项目功能
9	丰收路（建船路～新溢洲路)工程	新建	长541m，宽20m	1.08	1.08	
10	公共通道	新建	长400m，宽7～12m	0.2	0.2	开发地块配套
合计			长4.37km	8.46	8.11	

5、2025年道路建设计划

2025年武昌区次支路建设目标是：完成武船片区配套道路建设，随着三旧改造、征地拆迁同步进行杨园15min生活圈、白沙组团配套道路建设，结合地块开发配套建设公共通道。

2025年，共建设12条(段)道路和200m公共通道、总长5.32km，项目总投资8.65亿元、其中2025年投资8.54亿元。

1）完成武船片区配套道路建设：建设巡司河街（右岸大道～解放路）工程、堤边路（张之洞路～右岸大道）工程、堤内路（右岸大道～二环线）工程、保安街（右岸大道～解放路）工程、横四路（规划纵一路～规划纵二路）工程、纵一路（张之洞路～右岸大道）工程、纵二路（张之洞路～右岸大道）工程和文昌门正街（规划纵一路～解放路）工程。

2）随着三旧改造、征地拆迁同步进行杨园15min生活圈、白沙组团和医疗卫生配套道路建设：在杨园15min生活圈范围内建设上台子路（国盛路～德平路）工程和杨园街（四美塘西路～和平大道）工程、杨园街（右岸大道～四美塘西路）工程工程，在白沙组团范围内建设丁公庙（江安路～江民路）工程。

3）建设开发地块配套公共通道：结合地块开发，配套建设公共

通道 200m。

表 7.3—10　2025 年计划建设项目表

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	2022 年计划完成投资（亿元）	项目功能
1	上台子路（国盛路～德平路）工程	续建	长 600m，宽 20m	0.50	0.39	杨园 15min 生活圈配套区级道路建设项目
2	杨园街（四美塘西路～和平大道）工程	改建	长 530m，宽 15m	0.53	0.53	
3	杨园街（右岸大道～四美塘西路）工程	新建	长 220m，宽 15m	0.22	0.22	
4	丁公庙（江安路～江民路）工程	新建	长 473m，宽 15m	0.72	0.72	白沙组团配套区级道路建设项目
5	巡司河街（右岸大道～解放路）工程	新建	长 170m，宽 30m	0.4	0.4	武船片区配套区级道路建设项目
6	堤边路（张之洞路～右岸大道）工程	新建	长 980m，宽 15m	1.9	1.9	
7	堤内路（右岸大道～二环线）工程	新建	长 500m，宽 15m	1	1	
8	保安街（右岸大道～解放路）工程	新建	长 150m，宽 20m	0.3	0.3	
9	横四路（规划纵一路～规划纵二路）工程	新建	长 150m，宽 15m	0.3	0.3	
10	纵一路（张之洞路～右岸大道）工程	新建	长 400m，宽 15m	0.78	0.78	
11	纵二路（张之洞路～右岸大道）工程	新建	长 450m，宽 20m	0.9	0.9	
12	文昌门正街（规划纵一路～解放路）工程	新建	长 500m，宽 20m	1	1	
13	公共通道	新建	长 200m，宽 7～12m	0.1	0.1	开发地块配套
合计			长 5.32km	8.65	8.54	

7.3.2.2 分年度区级慢行交通建设安排

1、分年区级现状道路慢行品质提升项目安排

2021 年：结合积玉桥地区、水果湖等区域的通勤慢行出行需求，

建设积玉路（友谊大道～中山路）慢行改造工程（长 1.4km）和八一路（洪山广场～东三路）慢行改造工程（长 0.8km）；结合晒湖组团居民通勤出行需求，建设文安街（丁字桥南路～中山路）慢行改造工程（长 1.6km）；以上 3 个项目建设道路总长度为 3.8km，总投资 0.2 亿元、其中 2021 年投资 0.2 亿元。

2022 年：结合南湖组团居民通勤出行需求，建设恒安路（南恒路～南湖路）慢行改造工程（长 2.3km），总投资 0.16 亿元、其中 2022 年投资 0.16 亿元。

2023 年：结合中北路沿线的通勤慢行出行需求，建设中北路（洪山广场一岳家嘴立交）慢行改造工程（长 3.96km），总投资 0.4 亿元、其中 2023 年投资 0.4 亿元。

2024 年：结合雄楚大街沿线的通勤慢行出行需求，建设雄楚大道（白沙洲大道一石牌岭南路）慢行改造工程，总投资 0.24 亿元、其中 2024 年投资 0.24 亿元。

表 7.3—11　“十四五”期间武昌区分年区级现状道路慢行品质提升项目表

序号	建设年限	项目名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）
1	2021 年	积玉路（友谊大道～中山路）慢行改造工程	新建	长 1.4km	0.07	0.07
2		八一路（洪山广场～东三路）慢行改造工程	新建	长 0.8km	0.05	0.05
3		文安街（丁字桥南路～中山路）慢行改造工程	新建	长 1.6km	0.08	0.08
4		**小计**		**长 3.8km**	**0.2**	**0.2**
5	2022 年	恒安路（南恒路～南湖路）慢行改造工程	新建	长 2.3km	0.16	0.16
6	2023 年	中北路（洪山广场一岳家嘴立交）	新建	长 3.96km	0.4	0.4

序号	建设年限	项目名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）
		慢行改造工程				
7	2024 年	雄楚大道（白沙洲大道—石牌岭南路）慢行改造工程	新建	长 2.4km	0.24	0.24
合计				**长 13.96km**	**1.00**	**1.00**

2、分年区级人行过街设施建设项目安排

2022 年：结合武珞路沿线人行过街出行需求，建设武珞路～丁字桥路路口天桥和宝通寺路过街天桥，总投资 0.3 亿元、其中 2023 年投资 0.3 亿元。

2023 年：结合省人民医院的人行过街出行需求，建设张之洞路省人民医院门口天桥，总投资 0.15 亿元、其中 2022 年投资 0.15 亿元。

2024 年：结合南湖组团居民慢行出行需求，建设平安路井冈八村天桥和武泰闸南湖路交叉口天桥，总投资 0.3 亿元、其中 2024 年投资 0.3 亿元。

表 7.3—12　“十四五”期间武昌区分年区级人行过街设施建设项目表

序号	建设年限	项目名称	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）
1	2022 年	武珞路～丁字桥路路口天桥	0.15	0.15
2		宝通寺路过街天桥	0.15	0.15
3		**小计**	**0.3**	**0.3**
4	2023 年	张之洞路省人民医院门口天桥	0.15	0.15
5		**小计**	**0.15**	**0.15**
6	2024 年	平安路井冈八村天桥	0.15	0.15
7		武泰闸南湖路交叉口天桥	0.15	0.15
8		**小计**	**0.3**	**0.3**
合计			**0.75**	**0.75**

7.3.2.3 分年度区级项目投资安排

按照上述分年建设计划，“十四五”期间，武昌区共建设道路（含智慧道路、慢行交通）总投资 104.18 亿元、其中“十四五”期间投资 95.6 亿元。

2021 年：共建设 13 条(段)道路、总长 5.69km，2021 年投资 26.24 亿元；进行现状 3.8km 道路慢行品质提升，2021 年投资 0.2 亿元；合计 2021 年总投资 26.44 亿元。

2022 年：共建设 17 条(段)道路、总长 10.1km，2022 年投资 32.11 亿元；进行现状 2.3km 道路慢行品质提升、新建 2 座天桥，2022 年投资 0.46 亿元；合计 2022 年总投资 32.57 亿元。

2023 年：共建设 15 条(段)道路和 400m 公共通道、总长 10.08km，2023 年投资 18.84 亿元；进行现状 3.96km 道路慢行品质提升、新建 1 座天桥，2023 年投资 0.55 亿元；合计 2023 年总投资 19.39 亿元。

2024 年：共 9 条(段)道路和 400m 公共通道、总长 4.37km，2024 年投资 8.11 亿元；进行现状 2.4km 道路慢行品质提升、新建 2 座天桥，2024 年投资 0.54 亿元；合计 2024 年总投资 8.65 亿元。

2025 年：共建设 12 条(段)道路和 200m 公共通道、总长 5.32km，2025 年投资 8.54 亿元。

表 7.3—13　　十四五”武昌区区级项目分年建设计划汇总表

序号	年度	道路项目		慢行交通		合计
				现状道路慢行品质提升项目	区级人行过街设施建设项目	
		建设规模(km)	“十四五”投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）	
1	2021 年	5.69	26.24	0.2		26.44
2	2022 年	10.1	32.11	0.16	0.3	32.57
3	2023 年	10.08	18.84	0.4	0.15	19.39
4	2024 年	4.37	8.11	0.24	0.3	8.65
5	2025 年	5.32	8.54			8.54
合计		35.56	93.84	1	0.75	95.6

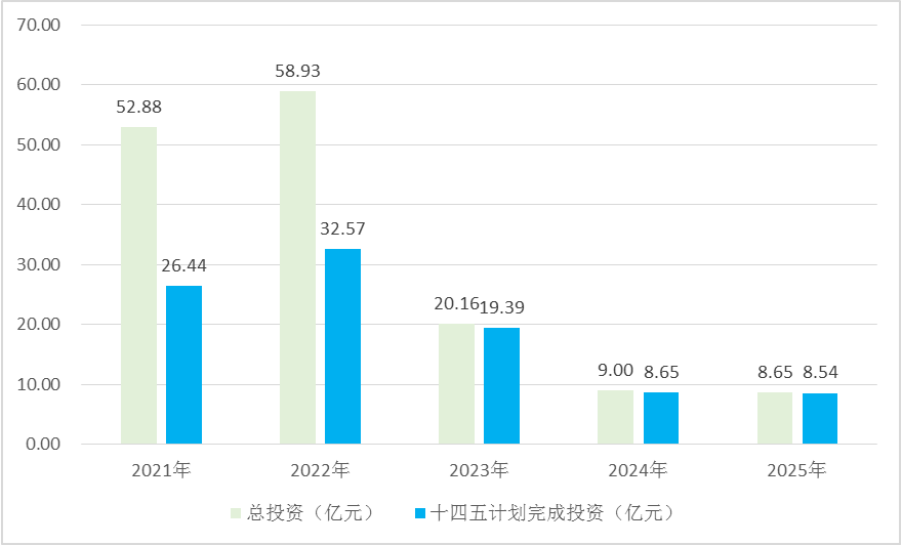


图 7.3—1　　“十四五”武昌区区级项目分年投资图

第八章　规划实施评价

8.1实施效果评价

“十四五”期间，武昌区交通基础设施按本规划实施后，区域的交通设施供给又迈上新台阶。

8.1.1 支撑疫后经济高质量发展

对《武汉市疫后重振规划（三年行动规划）》提出的五大行动，针对武昌区的实际情况，有针对性的提出以下道路建设行动：

1）为滨江商务区和华中金融城提供完善的路网系统；

2）区内所有医疗设施提供完善的路网；

3）完善骨架路网、打通微循环路网，建立安全韧性、“平战结合”的综合交通体系；

4）加强水系连通、滨江滨湖绿道建设，结合老旧社区改造完善配套道路，武昌古城历史街区街巷活化；

5）完善 15min 生活圈完善配套道路。

以上道路建设行动支撑了对《武汉市疫后重振规划（三年行动规划）》中提出的经济复兴和产业重振、医疗和公共卫生提升、应急和防灾减灾、城市品质和功能提升、社区优化和治理提升共五大疫后经济重振行动，并以全面提升城市治理能力为落脚点、全力提升城市综合吸引力和竞争力。

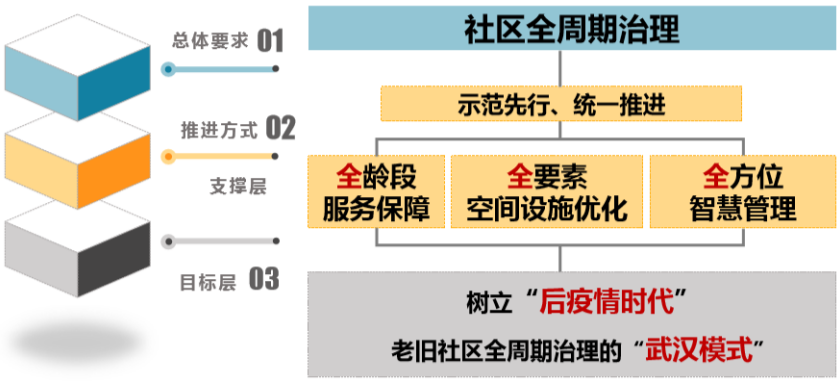


图 8.1—1　社区全周期治理流程图

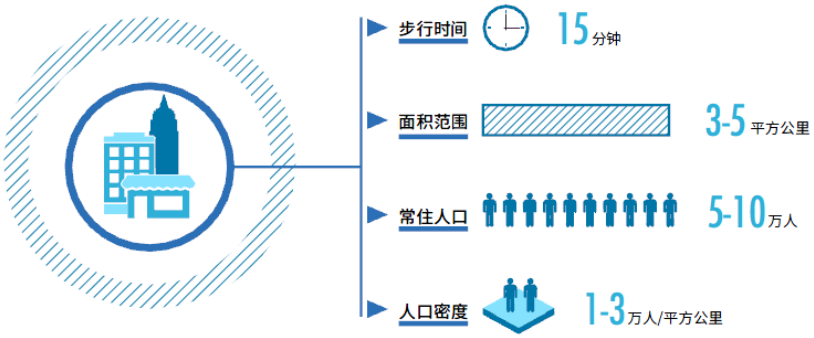


图 8.1—2　15min 生活圈涵盖要素图

8.1.2 促进片区规划高品质实施

1、支撑重点功能区用地开发：规划道路建设项目对武昌区重点功能区用地开发均具有良好的支撑作用，为打造“金融之城”、“设计之都”、“文旅胜地”、“商贸中心”、“科创强区”，建设高质量发展的社会主义现代化武昌奠定了有力的基础。

每个重点功能区的道路建设规模如下：

1）武昌古城（4 条(段)次支路、总长 1.591km）；

2）滨江商务区（11 条(段)道路、总长 10.813km）；

3）华中金融城（3 条(段)道路、总长 1.83km）；

4）白沙新城（6 条(段)道路、总长 2.978km）；

5）杨园组团（15 条(段)道路、总长 5.597km）；

6）武船片（8 条(段)道路、总长 3.3km）；

7）阿里巴巴总部（3 条(段)道路、总长 1.264km）。

2、智慧道路和示范区的建设提升区域吸引力：“十四五”期间武昌区围绕**“一路+一片区”**进行智慧道路以及示范区的建设，可丰富区域出行场景，实现“一键出行+智慧出行”，高效提升区域出行品质和智慧化体验，吸引更多的高端现代服务业总部企业入驻。

总体来说，本次武昌区“十四五”城市道路建设方案提升了武昌区用地功能、积极支撑区内重点功能区和“三旧改造”，实现交通引领区域用地开发。

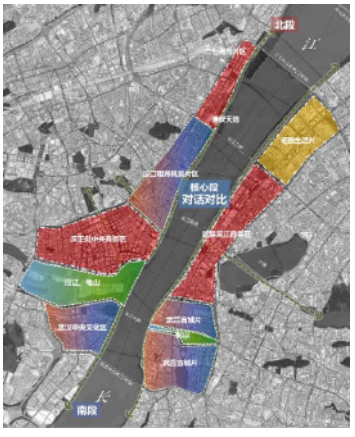


图 8.1—3　长江主轴亮点区块分布图



图 8.1—4　武昌区空间发展结构图

8.1.3 形成城市道路高密度网络

1、全区道路设施提升：本次计划建设项目完成后，武昌区区内道路总里程 417.05km，路网密度 7.15km/km^2，相比于 2020 年武昌区建成道路里程和道路密度增幅 15.7%。相比于城市总体规划，区域路

网的实现率达到 84.8%。

2、全面建成“以人民为中心、满足人民群众对美好生活向往”的武昌区城市道路系统，提升人民群众的生活幸福感和获得感，促进武昌区高质量发展：

1)结合老百姓出行的痛点和关注的民生问题开展项目建设：“十四五”期间，着力从武昌区城市骨架路网韧性提升、城市开发重点项目配套、老旧社区路网改造、医疗卫生配套路网覆盖、健康城市品质提升、轨道站点配套等方面开展道路建设；

2）开展慢行出行品质提升工程：同步结合居民慢行出行需求，进行总长 13.96km 的现状道路慢行交通品质提升工程；在现状 83 座立体过街设施的基础上，新增 34 座立体过街设施；力图让老百姓“走的通、走的安全、走的舒适”。

表 8.1—1　项目建成后与现状道路指标对比表

统计指标	快速路	主干路	次干路	支路	街巷	合计
“十二五”末建成道路里程（km）	35.17	54.1	45.4	83.4	98	316.07
“十三五”末道路里程合计（km）	35.17	57	51.57	103.776	112.85	360.366
“十四五”期末道路里程（km）	54.47	59.2	60.751	128.78	113.85	417.051
城市总体规划确定道路里程（km）	54.47	67.236	74.12	161.731	134	491.557
“十四五”期末规划道路完成率(%)	100.0%	88.0%	82.0%	79.6%	85.0%	84.8%

8.1.4 保障交通系统高效率运行

本次武昌区“十四五”规划的城市道路建成后，武昌区区内道路总里程 417.05km，路网密度 7.15km/km^2，相比于 2020 年武昌区建成道路里程和道路密度增幅 15.7%。相比于城市总体规划，区域路网的实现率达到 84.8%，增长了 11.8 个百分点。

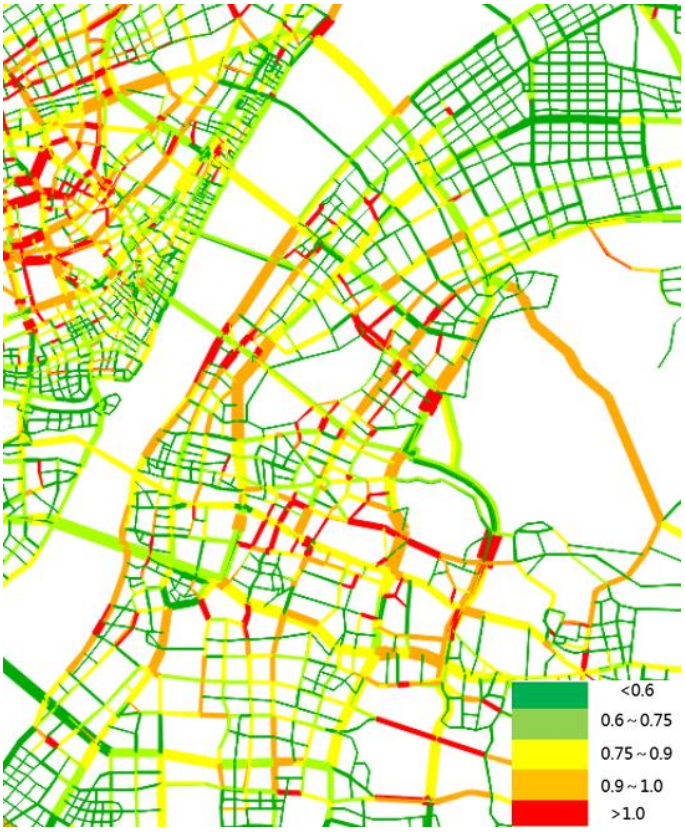


图 8.1—5　“十四五“期末”武昌区高峰小时道路交通运行评价图

同时，武昌区“十四五”规划的城市道路建设也积极为疫后经济重振、带动城市规划用地的落实、提升人民群众对幸福生活的获得感发挥重要作用。

8.2投资规模评价

按照《武汉市人民政府关于加强市区两级政府共同推进城市基础设施建设的意见》，快速路和主干路建设由市政府承担，次、支路建设费用由武昌区政府承担。

1、“十三五”武昌区区级项目建设情况：武昌区“十三五”期间道路总投资 76.56 亿元，平均每年投资近 15 亿元。

2、“十四五”武昌区可用于城市道路建设的投资：2020 年武昌区国民生产总值 1550 亿元，2025 年目标值为 2200 亿元（来源于《武昌区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》）。结合“十四五”期间武昌区将大力完善次、支路系统的资金政策，武昌区“十四五”期间可投入道路交通的建设资金 110～130 亿元。

3、本次规划武昌区“十四五”区级项目的规模和投资：“十四五”期间，武昌区共建设道路 35.57km（主干路 1.385km、次干路 9.181km、支路 25.004km）、总投资 102.42 亿元、其中“十四五”期间投资 93.84 亿元；完成 13.96km 慢行交通品质提升项目，总投资 1.00 亿元、其中“十四五”期间投资 1.00 亿元；同时建设 5 座人行过街设施，总投资 0.75 亿元、其中“十四五”期间投资 0.75 亿元；以上区级项目总投资 104.18 亿元、其中“十四五”期间投资 95.6 亿元。

4、武昌区“十四五”城市道路建设政府资金压力分析：因此，本规划提出的武昌区“十四五”区级建设项目的规模和投资是适宜的，也在武昌区财政可接受的范围内。建议参照武昌区“十三五”建设经验，结合本规划提出建设项目的实际情况，稳步推进项目建设。

8.3环境影响评价

规划项目建成后将改善道路设施，提高道路服务水平，规划项目对环境的不利影响主要在施工期，在运营期对整个区域环境的影响是有利的。

8.3.1 大气环境质量

8.3.1.1 施工期影响及保护措施

1、施工期影响

施工期大气污染主要为扬尘污染。筑路材料的运输、装卸、拌合过程中有大量的粉尘散落到周围大气中；筑路材料堆放期间由于风吹会引起扬尘污染，尤其是在风速较大或汽车行驶速度较快的情况下，粉尘的污染更为严重。

2、施工期保护措施

减少扬尘污染主要措施有：

1）工程开挖土方应集中堆放，以缩小粉尘影响范围，及时回填，减小粉尘影响时间。

2）石子、黄砂、水泥堆放以及搅拌定点定位，并采取防尘抑制措施，如设置档风板、隔离墙等，采取上述措施后可减缓起尘速度，抑制降尘量。

3）水泥应定点堆放。将堆放地点选在居民区、企事业单位等下风处，并在施工时选择合适的风向。若运输散装水泥时，在其下部出口处设置防尘袋，以免水泥大量散逸。

4）施工道路泥尘量一般较大，进出施工现场的车辆在泥尘量大的路面上行驶会加速路面起尘，故应保持车辆进出施工现场出入口路面清洁、湿润，同时在车辆出入口竖立减速标牌，限制行车速度。

5）开挖的土方和建筑垃圾及时清运，对不能及时清运且靠近居民区的土方和建筑垃圾集中堆放，并采取喷水或遮盖等措施以防止扬

尘污染。

6）遇天气久旱，对堆放的黄沙，开挖的土方，工地地面等易产生扬尘的部位应经常进行洒水。

7）建筑材料、土方和建筑垃圾运输时，喷水或加遮盖处理，以防运输途中扬尘。

8）建设工地应按规定设置连续、封闭的围栏，其高度不得低于1.8m。

9）加强施工现场管理，强化文明施工与作业。选择施工单位时将施工期环境减缓措施写入合同文本中，并加强督促检查，确保施工期环境减缓措施落到实处。

8.3.1.2 运营期影响及保护措施

1、运营期影响

汽车废气污染物主要来自曲轴箱漏气、燃料系统挥发和排气筒的排放，而大部分碳氢化合物和几乎全部的氮氧化物及一氧化碳都来源于排气管。和现状相比，规划项目的建设提高了路面质量，完善了交通设施，提高了绿化绿地率，规范了交通秩序，提高了运行车速，增强了为主干路分流减压能力，提高了整个路网的服务水平，可减少车辆尾气的排放。因此，和现状相比工程建设运营期的影响是正面的。

2、运营期保护措施

为进一步改善大气环境质量，在运营期可注意：

1）加强道路维护及交通管理措施，保障路面质量。

2）道路两侧切实做好绿化工作，不仅可以美化城市的景观，同

时也可起到吸尘净化空气的作用。

3）加强机动车的检测与维修，保证运行机动车设施及排放的尾气符合环保要求。实践表明，机动车尾气污染的排放量与发动机是否处于正常技术状态关系甚大。要使用清洁燃料和抗爆剂、安装尾气净化器后，检测显得更为重要。因此，一定要加强对在用车的检测与维修，使在用车经常保持在良好的状态，以减少尾气污染物的排放。

4）认真执行国家机动车排放新标准，新生产的轻型汽车、柴油汽车必须达到国家标准，实现机动车排放污染物的源头控制。

5）强化试行在用车的年检、路检和抽查制度，加强车管执法力度，控制机动车的废气排放量。及时淘汰环保不达标的劣质汽车。

6）保证机动车使用无铅汽油和其它清洁燃料及抗爆剂，减少尾气污染物排放量。

8.3.2 交通噪声

8.3.2.1 施工期影响及保护措施

1、施工噪声影响

规划项目施工期的噪声主要来源于施工机械，如装载机、挖掘机、摊铺机、发电机(组)、搅拌机等。这些机械运行时在距离声源 5m 处的噪声可高达 90～98dB。这些突发性非稳态噪声源将对施工人员和周围居民产生较为不利影响。

2、施工期保护措施

减少施工期噪声的主要措施有：

1）施工期间应执行《GB12523～90 建筑施工厂界噪声限值》标

准的要求，合理安排各项施工作业的时段，保证夜间场界噪声达标。如需夜间超标作业，必须向施工场地所在区环保局提出申请，获准后方可在指定日期内实施，并提前告示所在区域居民、单位等。针对筑路机械施工的噪声具有突发、无规则、不连续、高强度等特点，可采取合理安排施工工序等措施加以缓解。如噪声源强大的作业可放在昼间(06:00～22:00)进行。

2）对距居民区 150m 以内的施工现场，噪声大于 90dB(A)的施工机具在夜间(22:00～06:00)应停止施工。

3）施工单位必须选用符合国家有关标准的施工机具和运输车辆，尽量选用低噪声的施工机械和工艺。选用低噪声设备，可从根本上降低声强。同时，应合理安排设备位置。

4）建设单位应责成施工单位在施工现场标明张布通告和投诉电话，建设单位在接到报案后应及时与当地环保部门取得联系，以便及时处理各种环境纠纷。

5）加强施工期道路交通管理，保持道路畅通，减缓施工期噪声影响。

8.3.2.2 运营期影响及保护措施

1、运营期影响

运营期交通噪声主要有两部分：

1）在道路上行驶的机动车辆的噪声源为非稳定态源。道路运营后，车辆的发动机、冷却系统、传动系统等部件均会产生噪声。另外，行驶中引起的气流湍动、排气系统、轮胎与路面的摩擦等会产生噪声。

2）由于道路路面平整度等原因使高速行驶的汽车产生整车噪声。

工程建成后，可现状相比，可改善路面的平整度，整治路面的病害，减少交通噪声。因此，和现状相比工程建设运营期的影响完全是正面的。

2、运营期保护措施

为进一步降低交通噪声，在运营期可注意：

1）加强对汽车鸣笛的管理，在禁鸣区域附近严禁鸣笛。

2）强化道路两侧的绿化建设，尽量采用种植高大乔木和灌木相结合的多层绿化方案，达到吸声的效果。

3）相临街路的居民住宅，可改装为双层或三层密封真空隔声窗。

4）严格限制超重、超载、超速等违规行为。

8.3.3 振动环境质量

对振动环境的影响主要表现在运营期。机动车在路面上行驶时，机动车自身振动会使地面产生振动，且会向道路两侧辐射。振动的大小与机动车的类型、速度和路面条件有关。

根据相关调查资料，一般主干路两旁的振动级数为40～60dB，《城市区域环境振动标准》（GB10070～88）（见表 7.3～1），不同地带振动级数标准值最小值均大于为 65dB。由此可见，道路两侧振动一般不会超标。

表 8.3—1　城市各类区域铅垂向 Z 振级标准值表（dB）

适用地带范围	昼间	夜间
特殊住宅区	65	65
居民、文教区	70	67
混合区、商业中心区	75	72
工业集中区	75	72
交通干线道路两侧	75	72
铁路干线两侧	80	80

8.3.4 日照环境质量

规划项目施工和运营对日照环境质量基本无不良影响。

总之，规划项目仅在施工期对环境有一定的不利影响，完全可通过一定的保护措施将影响降低在国家相关规范容许的范围内。运营期的对环境有改善作用。

综上所述，“十四五”武昌区城市道路建设规划方案经济效益明显、技术指标改善良好、投资规模可行并与区域环境实现可持续发展，对武汉市城市基础设施建设有较强的指导意义。

第九章　保障措施

从“资金保障、前期保障、统筹保障、运营保障”4 个方面，提出相应的对策，促进武昌区“十四五”城市道路建设的顺利实施。

9.1资金保障

1、拓宽融资渠道：根据财政部《关于推广运用政府和社会资本合作模式有关问题的通知》，优化政府投资模式，积极推广政府和社会资本合作模式（PPP），通过投资补助、基金注入、担保补贴、贷款贴息、拨改租等方式，优先支持引入社会资本的项目。

2、市区分工：按照《武汉市人民政府关于加强市区两级政府共同推进城市基础设施建设的意见》中“市区分工”的原则，推进武昌区“十四五”城市道路建设。

9.2前期保障

积极开展相关“十四五”分年建设道路的修建性规划、上报审批等前期工作;结合市政府提出的亮点片区、重点区块、全周期样板区、15min 生活圈、老旧小区改造、医院、轨道站点、骨架道路、滨湖绿道等项目建设，同步推进配套道路建设。

9.3统筹保障

加强区政府的协调：建议区政府加强对武昌区城市道路建设的协调工作，促进相关工作顺利实施。

9.4运营保障

加强建成道路维护和接管移交：根据《市人民政府办公厅关于市

级投资新建道路及相关设施移交管理的意见》，对已通车的市级、区级投资道路均要尽快进行接管，可分段分部进行接管，加强日常维护，避免边建边坏，保障道路质量，方便居民出行。

第十章　附表

表 1　“十四五”武昌区涉及的轨道交通、过江通道、快速路、主干路建设项目表
表 2　“十四五”期间武昌区区级建设道路项目项目表（按照道路等级划分）
表 3　“十四五”期间武昌区区级建设道路项目表（按照与现状道路系统的关系划分）
表 4　“十四五”期间武昌区区级建设道路项目表（按照道路功能划分）
表 5　“十四五”期间武昌区智慧道路建设项目表
表 6　“十四五”武昌区各个功能区、轨道站点配套区级道路建设项目表
表 7　“十四五”期间武昌区区级现状道路慢行品质提升项目表
表 8　“十四五”期间武昌区人行过街设施建设项目表
表 9　2021 年计划建设道路项目表
表 10　2022 年计划建设项目表
表 11　2023 年计划建设项目表
表 12　2024 年计划建设项目表
表 13　2025 年计划建设项目表
表 14　“十四五”期间武昌区分年区级现状道路慢行品质提升项目表
表 15　“十四五”期间武昌区分年区级人行过街设施建设项目表

表 1　“十四五”武昌区涉及的轨道交通、过江通道、快速路、主干路建设项目表

序号	项目实施责任单位	项目名称	起止点	建设性质	建设规模	总投资	截至2020年底累计完成投资	“十四五”投资	建设年限	备注
一	轨道交通									
1	武昌区、洪山区、东湖开发区、地铁集团	11号线东段二期	武昌火车站～光谷火车站	续建	12.5km，设站7座	110.39	84.00	26.39	2016～2022年	
2	武昌区、洪山区、地铁集团	11号线三期首开段	武昌火车站～白沙洲大道	续建	4.0km，设站2座	73.70	24.00	49.70	2019～2022年	
3	武昌区、洪山区、青山区、地铁集团	12号线武昌段	科普公园站（不含）～青菱站	续建	21.2km，设站14座	190.00	20.00	170.00	2020～2024年	
4	地铁集团	11号线四期	武汉西站～白沙洲大道	新建	16.2km，设站6座	126.80		126.80	2021～2024年	第四期建设规划调整方案
5	地铁集团	10号线一期	工业四路～汉口火车站	新建	17.8km，设站8座	170.0		170.0	2022～2024年	
小计						670.89	128	542.89		
二	快速路									
1	市城投公司	沙湖大道跨武汉大道立交	秦风路～杨园南路	续建	全长800m，其中新建跨徐东大街主线跨线桥608m，双向4车道	4.09	1.02	3.07	2020～2022年	
2	武汉城建集团	友谊大道快速化改造	武车路～宏茂巷	续建	长约2.6km，红线宽50～70m	9.32	3.69	5.63	2019～2021年	
3	武汉	友谊大道	梅家山立交～	续建	长6300m，	83.98	0.01	83.97	2021～	

序号	项目实施责任单位	项目名称	起止点	建设性质	建设规模	总投资	截至2020年底累计完成投资	“十四五”投资	建设年限	备注
	城建集团	快速化改造	武车路		宽50～60m，不含武九综合管廊				2024年	
4	武汉城建集团	友谊大道快速化改造	三环线～宏茂巷	续建	长9100m，宽50～60m	76.15	12.10	64.05	2020～2023年	
小计						173.54	16.82	156.72		
三	**过江通道**									
1	市城投公司	二七路至铁机路过长江通道	二七路～铁机路	续建	长5520m，宽70m	90.59	7.20	83.39	2021～2025年	
2	市城投公司	汉正街至小东门过江通道	汉正街～小东门	新建	长4500m	90.00		40.00	2023～2028年	
小计						180.59	7.2	123.39		
四	**主干路**									
1	市城投公司	新武金堤路	武泰闸～江国路	续建	长3139m，宽50m	13.76	11.65	2.11	2016～2022年	
2	市城投公司	复兴路	巡司河路～白沙洲大道	续建	长720m，宽40m	1.22	0.40	0.82	2020～2021年	
3	市城投公司	建安街	白沙洲大道～南湖路	续建	长1220m，宽40～60m	8.65	7.76	0.89	2016～2021年	
4	武汉城建集团	和平大道南延	中山路～张之洞路	续建	长3043m，其中隧道段长约2338m，宽40～60m	23.83	16.49	7.34	2017～2023年	
5	市城投	右岸大道	张之洞路～	续建	长1290m，	4.40		4.40	2021～2024年	

序号	项目实施责任单位	项目名称	起止点	建设性质	建设规模	总投资	截至2020年底累计完成投资	“十四五”投资	建设年限	备注
	公司	南段（临江大道）工程（武船段）	二环线		宽 40m					
6	市城投公司	右岸大道南段（临江大道）工程	二环线～八坦路	续建	长 3.39m，宽 40m	21.60		21.60	2021～2024 年	
7	市级平台	纵一通道	发展大道～珞狮南路	新建	长约 12km	110.00		1.00	2024～2028 年	不含小东门过江通道
8	市城投公司	江盛路改造	白沙洲大道～临江大道	新建	长 1530m，宽 30m	5.00		5.00	2023～2025 年	
9	武汉城建集团	和平大道改造	东三环线～中山路	新建	长 14500m，宽 50～60m	16.75	0.16	16.59	2021～2023 年	
小计						205.21	36.46	59.75		
五	**慢行交通示范项目**									
1	市城投公司（铁投公司）、武汉市汉阳市政建设集团有限公司联合体	武昌生态文化长廊慢行示范项目	友谊大道～建设十路	续建	长 13.46km	32.31		14.07	2020～2023 年	
2	市城投公司	武昌生态文化长廊慢行示范项目	小东门铁路小区～友谊大道	新建	长 3.7km	13.00		13.00	2023～2025 年	
小计					长 17.16km	45.31		27.07		

表 2 “十四五”期间武昌区区级建设道路项目项目表（按照道路等级划分）

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）	道路功能
一	主干路					
1	德平路东段（和平大道～友谊大道）工程	续建	长 900m，宽 60m	1.91	1.46	杨园 15min 生活圈配套区级道路建设项目
2	沙湖大桥匝道工程	续建	长 485m，宽 9.5m	0.47	0.37	城市骨架路网韧性提升
小计			长 1.385km	2.38	1.83	
二	次干路					
1	中南三路（丁字桥北延线～八一路）工程	续建	长 192m，宽 30m	1.1	0.68	水果湖 15min 生活圈配套区级道路建设项目
2	徐家棚街（右岸大道～和平大道）工程	新建	长 600m，宽 35m	1.2	1.2	武昌滨江商务区配套区级道路建设项目
3	武车中路（武车二路～武汉大道）工程	新建	长 2500m，宽 30m	5.63	5.63	
4	小龟山路（紫沙路～干休所）工程	续建	长 900m，宽 40m	1	0.74	华中金融城配套区级道路建设项目
5	明伦街（巡司河街～起义街）工程	新建	长 491m，宽 30m	1.03	1.03	白沙组团配套区级道路建设项目
6	万福林北段（巡司河路～新武金堤）工程	续建	长 607m，宽 30m	2.5	2.15	
7	武车二路（右岸大道～和平大道）工程	续建	长 500m，宽 50～55m	0.6	0.5	城市骨架路网韧性提升
8	巡司河街（右岸大道～解放路）工程	新建	长 170m，宽 30m	0.4	0.4	武船片区配套区级道路建设项目
9	紫沙东路（民主路～舒家街）工程	续建	长 450m，宽 30m	0.2	0.18	老旧社区路网改造项目
10	紫阳东路延长线（丁字桥路～石牌岭路）工程	续建	长 930m，宽 30m	1.39	0.49	
11	江安北路（新武金堤～长江路）工程	续建	长 607m，宽 30m	0.3	0.29	医疗卫生配套路网建设项目
12	兴国路西段（中北路～公共通道）工程	续建	长 300m，宽 30m	0.15	0.14	健康城市品质提升绿道工程

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）	道路功能
13	建机侧路（沙湖大道～中北路）工程	新建	长 260m，宽 30m	0.53	0.53	
14	新溢洲路（白沙洲大道～涂家沟路）工程	新建	长 674m，宽 30～40m	1.2	1.2	轨道站点配套道路建设
小计			长 9.181km	17.23	15.16	
三	支路					
1	大成路（解放路～右岸大道）提升工程	新建	长 605m，宽 20m	0.8	0.79	武昌古城配套区级道路建设项目
2	保安街（解放路～复兴路）工程	新建	长 555m，宽 20m	1.11	1.11	
3	读书院路（复兴路～后长街）工程	改建	长 220m，宽 15m	0.33	0.33	
4	保望街（保安街～巡司河街）工程	新建	长 211m，宽 15m	0.32	0.32	
5	杨园北街（桥梁村路～右岸大道）工程	续建	长 200m，宽 15m	0.33	0.18	杨园 15min 生活圈配套区级道路建设项目
6	四美塘西路（馨雅街～杨园北街）工程	续建	长 300m，宽 15m	0.15	0.05	
7	杨园街（四美塘西路～和平大道）工程	改建	长 530m，宽 15m	0.53	0.53	
8	杨园街（右岸大道～四美塘西路）工程	新建	长 220m，宽 15m	0.22	0.22	
9	徐美东路（右岸大道～美苑路）工程	新建	长 450m，宽 16m	0.78	0.78	
10	西塘路（右岸大道～四美塘西路）工程	新建	长 177m，宽 15m	0.27	0.27	
11	纺器路（才茂街～铁机路）工程	新建	长 365m，宽 15m	0.6	0.6	
12	四美塘路（四美塘西路～右岸大道）工程	新建	长 180m，宽 20m	0.27	0.27	
13	馨雅街（桥梁村路～铁院路）工程	续建	长 450m，宽 15m	0.26	0.08	
14	馨雅街西段（桥梁村路～右岸大道）工程	续建	长 300m，宽 15m	0.3	0.2	
15	美苑路（徐美东路～四美塘路）工程	新建	长 450m，宽 20m	0.68	0.68	
16	博学路（和平大道～厚德路）工程	新建	长 226m，宽 20m	0.32	0.32	
17	和茂路（和平大道～林茂街）工程	新建	长 249m，宽 20m	0.35	0.35	
18	上台子路（国盛路～德平路）工程	续建	长 600m，宽 20m	0.50	0.39	
19	科技小路（八一路～洪山侧路）工程	续建	长 430m，宽 15m	0.14	0.1	水果湖 15min 生活圈配套区级道路建设项目
20	滨江核心区地下空间环路工程	续建	长 3000m	45.45	42.45	武昌滨江商务区配套区级道路建设项目
21	经一路（徐家棚街～武汉大道）工程	新建	长 537m，宽 20m	1.18	1.18	

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）	道路功能
22	纬一路（右岸大道～武车中路）工程	新建	长362m，宽20m	0.81	0.81	
23	纬二路（右岸大道～和平大道）工程	新建	长645m，宽20～24m	0.40	0.40	
24	经二路（武车二路～秦园路）工程	新建	长889m，宽20m	1.83	1.83	
25	纬三路（右岸大道～和平大道）工程	新建	长585m，宽20m	1.25	1.25	
26	纬四路（右岸大道～和平大道）工程	新建	长576m，宽24m	1.24	1.24	
27	纬五路（右岸大道～和平大道）工程	新建	长565m，宽20m	1.20	1.20	
28	纬六路（右岸大道～和平大道）工程	新建	长554m，宽20m	1.18	1.18	
29	小龟山路（沙湖大道～体育馆小路）工程	续建	长200m，宽15m	1	0.9	华中金融城配套区级道路建设项目
30	武珞四巷（武珞路～文安街）工程	续建	长730m，宽20m	2.2	1.2	
31	万福林路中段（江安路～江民路）工程	续建	长500m，宽20m	1.7	1.7	白沙组团配套区级道路建设项目
32	江民路（长江路～武金堤路）工程	新建	长300m，宽20m	0.18	0.18	
33	丁公庙（江安路～江民路）工程	新建	长473m，宽15m	0.72	0.72	
34	堤边路（张之洞路～右岸大道）工程	新建	长980m，宽15m	1.9	1.9	武船片区配套区级道路建设项目
35	堤内路（右岸大道～二环线）工程	新建	长500m，宽15m	1	1	
36	保安街（右岸大道～解放路）工程	新建	长150m，宽20m	0.3	0.3	
37	横四路（规划纵一路～规划纵二路）工程	新建	长150m，宽15m	0.3	0.3	
38	纵一路（张之洞路～右岸大道）工程	新建	长400m，宽15m	0.78	0.78	
39	纵二路（张之洞路～右岸大道）工程	新建	长450m，宽20m	0.9	0.9	
40	文昌门正街（规划纵一路～解放路）工程	新建	长500m，宽20m	1	1	
41	紫凌路（和平大道～惠安路）工程	新建	长324m，宽15m	0.15	0.15	阿里巴巴华中总部配套区级道路建设项目
42	红盛路（徐东大街～团结路）工程	续建	长470m，宽20m	0.77	0.55	
43	紫凌路(惠安路～友谊大道)工程	续建	长470m,宽15m	1.2	0.93	
44	开发地块配套公共通道	新建	长1000m,宽7～12m	0.5	0.5	开发地块配套公共通道建设
45	涂家岭五村路（晒湖南路～莲溪寺路）工程	新建	长150m，宽15m	0.4	0.4	老旧社区路网改造项目
46	涂家岭路（莲溪寺路～晒湖路）工程	续建	长400m，宽20m	1.7	1.03	

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）	道路功能
47	兴国北路（兴武路～东湖路）工程	续建	长 500m，宽 20m	0.1	0.09	健康城市品质提升绿道工程
48	建船路（白沙洲大道～涂家沟路）工程	新建	长 720m，宽 20m	1.08	1.08	轨道站点配套道路建设
49	涂家沟路(建船路～新溢洲路）工程	新建	长 665m，宽 20m	1.05	1.05	
50	丰收路（建船路～新溢洲路)工程	新建	长 541m，宽 20m	1.08	1.08	
小计			长 25.004km	82.82	76.86	
合计			长 35.57km	102.42	93.84	

表 3 “十四五”期间武昌区区级建设道路项目表（按照与现状道路系统的关系划分）

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）	道路功能
一	现状道路交通改造提升项目					
1	大成路（解放路～右岸大道）提升工程	改建	长 605m，宽 20m	0.8	0.79	武昌古城配套区级道路建设项目
2	保安街（解放路～复兴路）工程	改建	长 555m，宽 20m	1.11	1.11	武昌古城配套区级道路建设项目
3	读书院路（复兴路～后长街）工程	改建	长 220m，宽 15m	0.33	0.33	武昌古城配套区级道路建设项目
4	杨园街（四美塘西路～和平大道）工程	改建	长 530m，宽 15m	0.53	0.53	杨园 15min 生活圈配套区级道路建设项目
小计			长 1.91km	2.77	2.76	
二	新建打通断头路项目					
1	德平路东段（和平大道～友谊大道）工程	续建	长 900m，宽 60m	1.91	1.46	打通断头路功能
2	中南三路（丁字桥北延线～八一路）工程	续建	长 192m，宽 30m	1.1	0.68	打通断头路功能
3	小龟山路（紫沙路～干休所）工程	续建	长 900m，宽 40m	1	0.74	打通断头路功能
4	万福林北段（巡司河路～新武金堤）工程	续建	长 607m，宽 30m	2.5	2.15	打通断头路功能
5	武车二路（右岸大道～和平大道）工程	续建	长 500m，宽 50～55m	0.6	0.5	打通断头路功能
6	紫沙东路（民主路～舒家街）工程	续建	长 450m，宽 30m	0.2	0.18	打通断头路功能
7	紫阳东路延长线（丁字桥路～石牌岭路）工程	续建	长 930m，宽 30m	1.39	0.49	打通断头路功能
8	兴国路西段（中北路～公共通道）工程	续建	长 300m，宽 30m	0.15	0.14	打通断头路功能
9	四美塘西路（馨雅街～杨园北街）工程	续建	长 300m，宽 15m	0.15	0.05	打通断头路功能
10	小龟山路（沙湖大道～体育馆小路）工程	续建	长 200m，宽 15m	1	0.9	打通断头路功能

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）	道路功能
11	武珞四巷（武珞路～文安街）工程	续建	长 730m，宽 20m	2.2	1.2	打通断头路功能
12	万福林路中段（江安路～江民路）工程	续建	长 500m，宽 20m	1.7	1.7	打通断头路功能
13	紫凌路(惠安路～友谊大道)工程	续建	长 470m,宽 15m	1.2	0.93	打通断头路功能
14	涂家岭路（莲溪寺路～晒湖路）工程	续建	长 400m，宽 20m	1.7	1.03	打通断头路功能
15	兴国北路（兴武路～东湖路）工程	续建	长 500m，宽 20m	0.1	0.09	打通断头路功能
16	徐家棚街（右岸大道～和平大道）工程	新建	长 600m，宽 35m	1.2	1.2	打通断头路功能
17	武车中路（武车二路～武汉大道）工程	新建	长 2500m，宽 30m	5.63	5.63	打通断头路功能
18	明伦街（巡司河街～起义街）工程	新建	长 491m，宽 30m	1.03	1.03	打通断头路功能
19	巡司河街（右岸大道～解放路）工程	新建	长 170m，宽 30m	0.4	0.4	打通断头路功能
20	建机侧路（沙湖大道～中北路）工程	新建	长 260m，宽 30m	0.53	0.53	打通断头路功能
21	新溢洲路（白沙洲大道～涂家沟路）工程	新建	长 674m，宽 30～40m	1.2	1.2	打通断头路功能
22	杨园街（右岸大道～四美塘西路）工程	新建	长 220m，宽 15m	0.22	0.22	打通断头路功能
23	四美塘路（四美塘西路～右岸大道）工程	新建	长 180m，宽 20m	0.27	0.27	打通断头路功能
24	纬二路（右岸大道～和平大道）工程	新建	长 645m，宽 20～24m	0.4	0.4	打通断头路功能
25	纬四路（右岸大道～和平大道）工程	新建	长 576m，宽 24m	1.24	1.24	打通断头路功能
26	纬五路（右岸大道～和平大道）工程	新建	长 565m，宽 20m	1.2	1.2	打通断头路功能
27	江民路（长江路～武金堤路）工程	新建	长 300m，宽 20m	0.18	0.18	打通断头路功能
28	保安街（右岸大道～解放路）工程	新建	长 150m，宽 20m	0.3	0.3	打通断头路功能

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）	道路功能
29	文昌门正街（规划纵一路～解放路）工程	新建	长 500m，宽 20m	1	1	打通断头路功能
30	紫凌路（和平大道～惠安路）工程	新建	长 324m，宽 15m	0.15	0.15	打通断头路功能
小计			长 16.034km	31.85	27.19	
三	新建其他道路项目					
1	沙湖大桥匝道工程	续建	长 485m，宽 9.5m	0.47	0.37	城市骨架路网韧性提升
2	江安北路（新武金堤～长江路）工程	续建	长 607m，宽 30m	0.3	0.29	医疗卫生配套路网建设项目
3	杨园北街（桥梁村路～右岸大道）工程	续建	长 200m，宽 15m	0.33	0.18	杨园 15min 生活圈配套区级道路建设项目
4	馨雅街（桥梁村路～铁院路）工程	续建	长 450m，宽 15m	0.26	0.08	杨园 15min 生活圈配套区级道路建设项目
5	馨雅街西段（桥梁村路～右岸大道）工程	续建	长 300m，宽 15m	0.3	0.2	杨园 15min 生活圈配套区级道路建设项目
6	上台子路（国盛路～德平路）工程	续建	长 600m，宽 20m	0.5	0.39	杨园 15min 生活圈配套区级道路建设项目
7	科技小路（八一路～洪山侧路）工程	续建	长 430m，宽 15m	0.14	0.1	水果湖 15min 生活圈配套区级道路
8	滨江核心区地下空间环路工程	续建	长 3000m	45.45	42.45	武昌滨江商务区配套区级道路建设项目
9	红盛路（徐东大街～团结路）工程	续建	长 470m，宽 20m	0.77	0.55	阿里巴巴华中总部配套区级道路建设项目
10	保望街（保安街～巡司河街）工程	新建	长 211m，宽 15m	0.32	0.32	武昌古城配套区级道路建设项目
11	徐美东路（右岸大道～美苑路）工程	新建	长 450m，宽 16m	0.78	0.78	杨园 15min 生活圈配套区级道路建设项目
12	西塘路（右岸大道～四美塘西路）工程	新建	长 177m，宽 15m	0.27	0.27	杨园 15min 生活圈配套区级道路建设项目
13	纺器路（才茂街～铁机路）工程	新建	长 365m，宽 15m	0.6	0.6	杨园 15min 生活圈配套区级道路建设项目
14	美苑路（徐美东路～四美塘路）工程	新建	长 450m，宽 20m	0.68	0.68	杨园 15min 生活圈配套区级道路建设项目
15	博学路（和平大道～厚德路）工程	新建	长 226m,宽 20m	0.32	0.32	杨园 15min 生活圈配套区级道路建设项目
16	和茂路（和平大道～林茂街）工程	新建	长 249m,宽 20m	0.35	0.35	杨园 15min 生活圈配套区级道路建设项目

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）	道路功能
17	经一路（徐家棚街～武汉大道）工程	新建	长 537m，宽 20m	1.18	1.18	武昌滨江商务区配套区级道路建设项目
18	纬一路（右岸大道～武车中路）工程	新建	长 362m，宽 20m	0.81	0.81	武昌滨江商务区配套区级道路建设项目
19	经二路（武车二路～秦园路）工程	新建	长 889m，宽 20m	1.83	1.83	武昌滨江商务区配套区级道路建设项目
20	纬三路（右岸大道～和平大道）工程	新建	长 585m，宽 20m	1.25	1.25	武昌滨江商务区配套区级道路建设项目
21	纬六路（右岸大道～和平大道）工程	新建	长 554m，宽 20m	1.18	1.18	武昌滨江商务区配套区级道路建设项目
22	丁公庙（江安路～江民路）工程	新建	长 473m，宽 15m	0.72	0.72	白沙组团配套区级道路建设项目
23	堤边路（张之洞路～右岸大道）工程	新建	长 980m，宽 15m	1.9	1.9	武船片区配套区级道路建设项目
24	堤内路（右岸大道～二环线）工程	新建	长 500m，宽 15m	1	1	武船片区配套区级道路建设项目
25	横四路（规划纵～路～规划纵二路）工程	新建	长 150m，宽 15m	0.3	0.3	武船片区配套区级道路建设项目
26	纵一路（张之洞路～右岸大道）工程	新建	长 400m，宽 15m	0.78	0.78	武船片区配套区级道路建设项目
27	纵二路（张之洞路～右岸大道）工程	新建	长 450m，宽 20m	0.9	0.9	武船片区配套区级道路建设项目
28	开发地块配套公共通道	新建	长 1000m，宽 7～12m	0.5	0.5	开发地块配套公共通道建设
29	涂家岭五村路（晒湖南路～莲溪寺路）工程	新建	长 150m，宽 15m	0.4	0.4	老旧社区路网改造项目
30	建船路（白沙洲大道～涂家沟路）工程	新建	长 720m，宽 20m	1.08	1.08	轨道站点配套道路建设
31	涂家沟路(建船路～新溢洲路）工程	新建	长 665m，宽 20m	1.05	1.05	轨道站点配套道路建设
32	丰收路（建船路～新溢洲路)工程	新建	长 541m，宽 20m	1.08	1.08	轨道站点配套道路建设
小计			长 17.626km	67.8	63.89	
合计			长 35.57km	102.42	93.84	

表 4 “十四五”期间武昌区区级建设道路项目表（按照道路功能划分）

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）	道路功能
一	轨道配套道路项目					
1	建船路（白沙洲大道～涂家沟路）工程	新建	长 720m，宽 20m	1.08	1.08	轨道站点配套道路建设
2	涂家沟路(建船路～新溢洲路）工程	新建	长 665m，宽 20m	1.05	1.05	
3	丰收路（建船路～新溢洲路)工程	新建	长 541m，宽 20m	1.08	1.08	
小计			长 1.926km	3.21	3.21	
二	各个功能区配套道路项目					
1	大成路（解放路～右岸大道）提升工程	改建	长 605m，宽 20m	0.8	0.79	武昌古城配套区级道路建设项目
2	保安街（解放路～复兴路）工程	改建	长 555m，宽 20m	1.11	1.11	
3	读书院路（复兴路～后长街）工程	改建	长 220m，宽 15m	0.33	0.33	
4	保望街（保安街～巡司河街）工程	新建	长 211m，宽 15m	0.32	0.32	
5	杨园街（四美塘西路～和平大道）工程	改建	长 530m，宽 15m	0.53	0.53	杨园 15min 生活圈配套区级道路建设项目
6	杨园北街（桥梁村路～右岸大道）工程	续建	长 200m，宽 15m	0.33	0.18	
7	馨雅街（桥梁村路～铁院路）工程	续建	长 450m，宽 15m	0.26	0.08	
8	馨雅街西段（桥梁村路～右岸大道）工程	续建	长 300m，宽 15m	0.3	0.2	
9	上台子路（国盛路～德平路）工程	续建	长 600m，宽 20m	0.5	0.39	
10	徐美东路（右岸大道～美苑路）工程	新建	长 450m，宽 16m	0.78	0.78	
11	西塘路（右岸大道～四美塘西路）工程	新建	长 177m，宽 15m	0.27	0.27	
12	纺器路（才茂街～铁机路）工程	新建	长 365m，宽 15m	0.6	0.6	

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）	道路功能
13	美苑路（徐美东路～四美塘路）工程	新建	长 450m，宽 20m	0.68	0.68	
14	博学路（和平大道～厚德路）工程	新建	长 226m,宽 20m	0.32	0.32	
15	和茂路（和平大道～林茂街）工程	新建	长 249m,宽 20m	0.35	0.35	
16	科技小路（八一路～洪山侧路）工程	续建	长 430m，宽 15m	0.14	0.1	水果湖 15min 生活圈配套区级道路
17	滨江核心区地下空间环路工程	续建	长 3000m	45.45	42.45	武昌滨江商务区配套区级道路建设项目
18	经一路（徐家棚街～武汉大道）工程	新建	长 537m，宽 20m	1.18	1.18	
19	纬一路（右岸大道～武车中路）工程	新建	长 362m，宽 20m	0.81	0.81	
20	经二路（武车二路～秦园路）工程	新建	长 889m，宽 20m	1.83	1.83	
21	纬三路（右岸大道～和平大道）工程	新建	长 585m，宽 20m	1.25	1.25	
22	纬六路（右岸大道～和平大道）工程	新建	长 554m，宽 20m	1.18	1.18	
23	丁公庙（江安路～江民路）工程	新建	长 473m，宽 15m	0.72	0.72	白沙组团配套区级道路建设项目
小计			长 12.418km	60.04	56.45	
三	**解决居民出行难问题（打通断头路）道路项目**					
1	德平路东段（和平大道～友谊大道）工程	续建	长 900m,宽 60m	1.91	1.46	打通断头路功能
2	中南三路（丁字桥北延线～八一路）工程	续建	长 192m，宽 30m	1.1	0.68	打通断头路功能
3	小龟山路（紫沙路～干休所）工程	续建	长 900m，宽 40m	1	0.74	打通断头路功能
4	万福林北段（巡司河路～新武金堤）工程	续建	长 607m，宽 30m	2.5	2.15	打通断头路功能

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）	道路功能
5	武车二路（右岸大道～和平大道）工程	续建	长 500m，宽 50～55m	0.6	0.5	打通断头路功能
6	紫沙东路（民主路～舒家街）工程	续建	长 450m，宽 30m	0.2	0.18	打通断头路功能
7	紫阳东路延长线（丁字桥路～石牌岭路）工程	续建	长 930m，宽 30m	1.39	0.49	打通断头路功能
8	兴国路西段（中北路～公共通道）工程	续建	长 300m，宽 30m	0.15	0.14	打通断头路功能
9	四美塘西路（馨雅街～杨园北街）工程	续建	长 300m，宽 15m	0.15	0.05	打通断头路功能
10	小龟山路（沙湖大道～体育馆小路）工程	续建	长 200m，宽 15m	1	0.9	打通断头路功能
11	武珞四巷（武珞路～文安街）工程	续建	长 730m，宽 20m	2.2	1.2	打通断头路功能
12	万福林路中段（江安路～江民路）工程	续建	长 500m，宽 20m	1.7	1.7	打通断头路功能
13	紫凌路(惠安路～友谊大道)工程	续建	长 470m,宽 15m	1.2	0.93	打通断头路功能
14	涂家岭路（莲溪寺路～晒湖路）工程	续建	长 400m，宽 20m	1.7	1.03	打通断头路功能
15	兴国北路（兴武路～东湖路）工程	续建	长 500m，宽 20m	0.1	0.09	打通断头路功能
16	徐家棚街（右岸大道～和平大道）工程	新建	长 600m，宽 35m	1.2	1.2	打通断头路功能
17	武车中路（武车二路～武汉大道）工程	新建	长 2500m，宽 30m	5.63	5.63	打通断头路功能
18	明伦街（巡司河街～起义街）工程	新建	长 491m，宽 30m	1.03	1.03	打通断头路功能
19	巡司河街（右岸大道～解放路）工程	新建	长 170m，宽 30m	0.4	0.4	打通断头路功能
20	建机侧路（沙湖大道～中北路）工程	新建	长 260m，宽 30m	0.53	0.53	打通断头路功能
21	新溢洲路（白沙洲大道～涂家沟路）工程	新建	长 674m，宽 30～40m	1.2	1.2	打通断头路功能

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）	道路功能
22	杨园街（右岸大道～四美塘西路）工程	新建	长 220m，宽 15m	0.22	0.22	打通断头路功能
23	四美塘路（四美塘西路～右岸大道）工程	新建	长 180m，宽 20m	0.27	0.27	打通断头路功能
24	纬二路（右岸大道～和平大道）工程	新建	长 645m，宽 20～24m	0.4	0.4	打通断头路功能
25	纬四路（右岸大道～和平大道）工程	新建	长 576m，宽 24m	1.24	1.24	打通断头路功能
26	纬五路（右岸大道～和平大道）工程	新建	长 565m，宽 20m	1.2	1.2	打通断头路功能
27	江民路（长江路～武金堤路）工程	新建	长 300m，宽 20m	0.18	0.18	打通断头路功能
28	保安街（右岸大道～解放路）工程	新建	长 150m，宽 20m	0.3	0.3	打通断头路功能
29	文昌门正街（规划纵一路～解放路）工程	新建	长 500m，宽 20m	1	1	打通断头路功能
30	紫凌路（和平大道～惠安路）工程	新建	长 324m，宽 15m	0.15	0.15	打通断头路功能
小计			长 16.034km	31.85	27.19	
四	**惠民生道路项目**					
1	沙湖大桥匝道工程	续建	长 485m，宽 9.5m	0.47	0.37	城市骨架路网韧性提升
2	江安北路（新武金堤～长江路）工程	续建	长 607m，宽 30m	0.3	0.29	医疗卫生配套路网建设项目
3	红盛路（徐东大街～团结路）工程	续建	长 470m，宽 20m	0.77	0.55	阿里巴巴华中总部配套区级道路建设项目
4	堤边路（张之洞路～右岸大道）工程	新建	长 980m，宽 15m	1.9	1.9	武船片区配套区级道路建设项目
5	堤内路（右岸大道～二环线）工程	新建	长 500m，宽 15m	1	1	

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）	道路功能
6	横四路（规划纵一路～规划纵二路）工程	新建	长 150m，宽 15m	0.3	0.3	
7	纵一路（张之洞路～右岸大道）工程	新建	长 400m，宽 15m	0.78	0.78	
8	纵二路（张之洞路～右岸大道）工程	新建	长 450m，宽 20m	0.9	0.9	
9	开发地块配套公共通道	新建	长 1000m，宽 7～12m	0.5	0.5	开发地块配套公共通道建设
10	涂家岭五村路（晒湖南路～莲溪寺路）工程	新建	长 150m，宽 15m	0.4	0.4	老旧社区路网改造项目
小计			长 5.192km	7.32	6.99	
合计			长 35.57km	102.42	93.84	

表 5　“十四五”期间武昌区智慧道路建设项目表

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）
1	和平大道改造（东三环线～中山路）工程	新建	长 14500m，宽 50～60m	16.75	16.59
2	滨江核心区地下空间环路	续建	长 3000m	45.45	42.45
3	徐家棚街（临江大道～和平大道）工程	新建	长 600m，宽 35m	1.2	1.2
4	武车中路（武车二路～武汉大道）工程	新建	长 2500m，宽 30m	5.63	5.63
5	经一路（徐家棚街～武汉大道）工程	新建	长 537m，宽 20m	1.18	1.18
6	纬一路（临江大道～武车中路）工程	新建	长 362m，宽 20m	0.81	0.81
7	纬二路（临江大道～和平大道）工程	新建	长 645m，宽 20～24m	0.40	0.40
8	经二路（武车二路～秦园路）工程	新建	长 889m，宽 20m	1.83	1.83
9	纬三路（临江大道～和平大道）工程	新建	长 585m，宽 20m	1.25	1.25
10	纬四路（临江大道～和平大道）工程	新建	长 576m，宽 24m	1.24	1.24
11	纬五路（临江大道～和平大道）工程	新建	长 565m，宽 20m	1.20	1.20
12	纬六路（临江大道～和平大道）工程	新建	长 554m，宽 20m	1.18	1.18
合计			长 25.313km	78.12	74.96

表 6 “十四五”武昌区各个功能区、轨道站点配套区级道路建设项目表

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）
一	武昌古城配套区级道路建设项目				
1	大成路（解放路～临江大道）提升工程	新建	长 605m，宽 20m	0.8	0.79
2	保安街（解放路～复兴路）工程	新建	长 555m，宽 20m	1.11	1.11
3	读书院路（复兴路～后长街）工程	改建	长 220m，宽 15m	0.33	0.33
4	保望街（保安街～巡司河街）工程	新建	长 211m，宽 15m	0.32	0.32
小计			长 1.591km	2.56	2.55
二	杨园 15min 生活圈配套区级道路建设项目				
1	杨园北街（桥梁村路～临江大道）工程	续建	长 200m，宽 15m	0.33	0.18
2	四美塘西路（馨雅街～杨园北街）工程	续建	长 300m，宽 15m	0.15	0.05
3	杨园街（四美塘西路～和平大道）工程	改建	长 530m，宽 15m	0.53	0.53
4	杨园街（右岸大道～四美塘西路）工程	新建	长 220m，宽 15m	0.22	0.22
5	徐美东路（临江大道～美苑路）工程	新建	长 450m，宽 16m	0.78	0.78
6	西塘路（临江大道～四美塘西路）工程	新建	长 177m，宽 15m	0.27	0.27
7	纺器路（才茂街～铁机路）工程	新建	长 365m，宽 15m	0.6	0.6
8	四美塘路（四美塘西路～临江大道）工程	新建	长 180m，宽 20m	0.27	0.27
9	德平路东段（和平大道～友谊大道）工程	续建	长 900m，宽 60m	1.91	1.46
10	馨雅街（桥梁村路～铁院路）工程	续建	长 450m，宽 15m	0.26	0.08
11	馨雅街西段（桥梁村路～临江大道）工程	续建	长 300m，宽 15m	0.3	0.2

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）
12	美苑路（徐美东路～四美塘路）工程	新建	长 450m，宽 20m	0.68	0.68
13	博学路（和平大道～厚德路）工程	新建	长 226m，宽 20m	0.32	0.32
14	和茂路（和平大道～林茂街）工程	新建	长 249m，宽 20m	0.35	0.35
15	上台子路（国盛路～德平路）工程	续建	长 600m，宽 20m	0.50	0.39
小计			长 5.597km	7.47	6.38
三	**水果湖 15min 生活圈配套区级道路建设项目**				
1	中南三路（丁字桥北延线～八一路）工程	续建	长 192m，宽 30m	1.1	0.68
2	科技小路（八一路～洪山侧路）工程	续建	长 430m，宽 15m	0.14	0.1
小计			长 0.622km	1.24	0.78
四	**武昌滨江商务区配套配套区级道路建设项目**				
1	滨江核心区地下空间环路	续建	长 3000m	45.45	42.45
2	徐家棚街（临江大道～和平大道）工程	新建	长 600m，宽 35m	1.2	1.2
3	武车中路（武车二路～武汉大道）工程	新建	长 2500m，宽 30m	5.63	5.63
4	经一路（徐家棚街～武汉大道）工程	新建	长 537m，宽 20m	1.18	1.18
5	纬一路（临江大道～武车中路）工程	新建	长 362m，宽 20m	0.81	0.81
6	纬二路（临江大道～和平大道）工程	新建	长 645m，宽 20～24m	0.40	0.40
7	经二路（武车二路～秦园路）工程	新建	长 889m，宽 20m	1.83	1.83
8	纬三路（临江大道～和平大道）工程	新建	长 585m，宽 20m	1.25	1.25
9	纬四路（临江大道～和平大道）工程	新建	长 576m，宽 24m	1.24	1.24

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）
10	纬五路（临江大道～和平大道）工程	新建	长565m，宽20m	1.20	1.20
11	纬六路（临江大道～和平大道）工程	新建	长554m，宽20m	1.18	1.18
小计			长10.813km	61.37	58.37
五	**华中金融城配套区级道路建设项目**				
1	小龟山路（紫沙路～干休所）工程	续建	长900m，宽40m	1	0.74
2	小龟山路（沙湖大道～体育馆小路）工程	续建	长200m，宽15m	1	0.9
3	武珞四巷（武珞路～文安街）工程	续建	长730m，宽20m	2.2	1.2
小计			长1.83km	4.2	2.84
六	**白沙组团配套区级道路建设项目**				
1	万福林路中段（江安路～江民路）工程	续建	长500m，宽20m	1.7	1.7
2	江民路（长江路～武金堤路）工程	新建	长300m，宽20m	0.18	0.18
3	丁公庙（江安路～江民路）工程	新建	长473m，宽15m	0.72	0.72
4	明伦街（巡司河街～起义街）工程	新建	长491m，宽30m	1.03	1.03
5	万福林北段（巡司河路～新武金堤）工程	续建	长607m，宽30m	2.5	2.15
6	江安北路（新武金堤～长江路）工程	续建	长607m，宽30m	0.3	0.29
小计			长2.978km	6.43	6.07
七	**骨架道路集疏散配套区级道路建设项目**				
1	沙湖大桥匝道工程	续建	长485m，宽9.5m	0.47	0.37
2	武车二路（临江大道～和平大道）工程	续建	长500m，宽50～55m	0.6	0.5

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）
小计			长 0.985km	1.07	0.87
八	**武船片区配套区级道路建设项目**				
1	巡司河街（右岸大道～解放路）工程	新建	长 170m，宽 30m	0.4	0.4
2	堤边路（张之洞路～右岸大道）工程	新建	长 980m，宽 15m	1.9	1.9
3	堤内路（右岸大道～二环线）工程	新建	长 500m，宽 15m	1	1
4	保安街（右岸大道～解放路）工程	新建	长 150m，宽 20m	0.3	0.3
5	横四路（规划纵一路～规划纵二路）工程	新建	长 150m，宽 15m	0.3	0.3
6	纵一路（张之洞路～右岸大道）工程	新建	长 400m，宽 15m	0.78	0.78
7	纵二路（张之洞路～右岸大道）工程	新建	长 450m，宽 20m	0.9	0.9
8	文昌门正街（规划纵一路～解放路）工程	新建	长 500m，宽 20m	1	1
小计			长 3.3km	6.58	6.58
九	**阿里巴巴华中总部配套区级道路建设项目**				
1	紫凌路（和平大道～惠安路）工程	新建	长 324m，宽 15m	0.15	0.15
2	红盛路（徐东大街～团结路）工程	续建	长 470m，宽 20m	0.77	0.55
3	紫凌路(惠安路～友谊大道)工程	续建	长 470m,宽 15m	1.2	0.93
小计			长 1.264km	2.12	1.63
十	**老旧社区路网改造配套区级道路建设项目**				
1	紫阳东路延长线（丁字桥路～石牌岭路）工程	续建	长 930m，宽 30m	1.39	0.49
2	涂家岭五村路（晒湖南路～莲溪寺路）工程	新建	长 150m，宽 15m	0.4	0.4

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）
3	紫沙东路（民主路～舒家街）工程	续建	长 450m，宽 30m	0.2	0.18
4	涂家岭路（莲溪寺路～晒湖路）工程	续建	长 400m，宽 20m	1.7	1.03
小计			长 1.93km	3.69	2.1
十一	**环东湖绿道配套区级道路建设项目**				
1	兴国北路（兴武路～东湖路）工程	续建	长 500m，宽 20m	0.1	0.09
小计			长 0.5km	0.1	0.09
十二	**环沙湖道配套区级道路建设项目**				
1	兴国路西段（中北路～公共通道）工程	续建	长 300m，宽 30m	0.15	0.14
2	建机侧路（沙湖大道～中北路）工程	新建	长 260m，宽 30m	0.53	0.53
小计			长 0.56km	0.68	0.67
十三	**轨道站点配套区级道路建设项目**				
1	新溢洲路（白沙洲大道～涂家沟路）工程	新建	长 674m，宽 30～40m	1.2	1.2
2	建船路（白沙洲大道～涂家沟路）工程	新建	长 720m，宽 20m	1.08	1.08
3	涂家沟路(建船路～新溢洲路）工程	新建	长 665m，宽 20m	1.05	1.05
4	丰收路（建船路～新溢洲路)工程	新建	长 541m，宽 20m	1.08	1.08
小计			长 2.6km	4.41	4.41

表 7　“十四五”期间武昌区区级现状道路慢行品质提升项目表

序号	项目实施责任单位	项目名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”计划完成投资（亿元）
1	武昌区	积玉路（友谊大道～中山路）慢行改造工程	新建	长 1.4km	0.07	0.07
2	武昌区	八一路（洪山广场～东三路）慢行改造工程	新建	长 0.8km	0.05	0.05
3	武昌区	文安街（丁字桥南路～中山路）慢行改造工程	新建	长 1.6km	0.08	0.08
4	武昌区	恒安路（南恒路～南湖路）慢行改造工程	新建	长 2.3km	0.16	0.16
5	武昌区	中北路（洪山广场一岳家嘴立交）慢行改造工程	新建	长 3.96km	0.4	0.4
6	武昌区	雄楚大道（白沙洲大道一石牌岭南路）慢行改造工程	新建	长 2.4km	0.24	0.24
小计			长 13.96km	1.00	1.00	

表 8　“十四五”期间武昌区人行过街设施建设项目表

序号	名称	功能	建设形式	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）
1	余家头站过街通道	轨道 5 号线车站兼顾过街功能	随轨道车站建设同步实施	已包含在地铁建设费用中	已包含在地铁建设费用中
2	杨园站过街通道				
3	徐家棚站过街通道				
4	三角路站过街通道				
5	新生站过街通道				
6	积玉桥站过街通道				
7	昙华林站过街通道				
8	司门口站过街通道				
9	彭刘杨路站过街通道				
10	复兴路站过街通道				
11	武金堤公路站过街通道				
12	江民路站过街通道				
13	江盛路站过街通道				
14	余家头站过街通道	轨道 10 号线一期工程车站兼顾过街功能			
15	丁字桥路站过街通道	轨道 11 号线东段二期工程车站兼顾过街功能			
16	武昌火车站站过街通道				
17	复兴路站过街通道	轨道 11 号线三期首开段工程车站兼顾过街功能			
18	白沙洲站过街通道				
19	张家湾站过街通道	轨道 11 号线四期工程车站兼顾过街功能			

序号	名称	功能	建设形式	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）
20	秦园路站过街通道	12 号线武昌段车站兼顾过街功能			
21	公正路站过街通道				
22	何家垅站过街通道				
23	十五中站过街通道				
24	武昌火车站站过街通道				
25	中央花园站过街通道				
26	友谊大道宏茂巷天桥	友谊大道快速化改造项目配套人行过街设施	随友谊大道快速化改造同步实施	已包含在道路改造建设费用中	已包含在道路改造建设费用中
27	友谊大道才华街路口天桥				
28	友谊大道（恒大首府～沙湖公园）天桥				
29	友谊大道理工大天桥				
30	平安路井冈八村天桥	解决快速路、主干道、医院、学校等人行过街不便问题	武昌区建设项目	0.15	0.15
31	张之洞路省人民医院门口天桥			0.15	0.15
32	武泰闸南湖路交叉口天桥			0.15	0.15
33	武珞路～丁字桥路路口天桥			0.15	0.15
34	宝通寺路过街天桥			0.15	0.15
合计				0.75	0.75

表 9　2021 年计划建设道路项目表

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	2021 年计划完成投资（亿元）	项目功能
1	大成路（解放路～右岸大道）提升工程	新建	长 605m，宽 20m	0.8	0.79	武昌古城配套区级道路建设项目
2	杨园北街（桥梁村路～右岸大道）工程	续建	长 200m，宽 15m	0.33	0.18	杨园 15min 生活圈配套区级道路建设项目
3	四美塘西路（馨雅街～杨园北街）工程	续建	长 300m，宽 15m	0.15	0.05	
4	中南三路（丁字桥北延线～八一路）工程	续建	长 192m，宽 30m	1.1	0.68	水果湖 15min 生活圈配套区级道路建设项目
5	科技小路（八一路～洪山侧路）工程	续建	长 430m，宽 15m	0.14	0.1	
6	滨江核心区地下空间环路	续建	长 3000m	45.45	21	武昌滨江商务区配套区级道路建设项目
7	小龟山路（紫沙路～干休所）工程	续建	长 900m，宽 40m	1	0.74	华中金融城配套区级道路建设项目
8	沙湖大桥匝道工程	续建	长 485m，宽 9.5m	0.47	0.37	城市骨架路网韧性提升
9	紫凌路（和平大道～惠安路）工程	新建	长 324m，宽 15m	0.15	0.15	阿里巴巴华中总部配套区级道路建设项目
10	紫阳东路延长线（丁字桥路～石牌岭路）工程	续建	长 930m，宽 30m	1.39	0.49	老旧社区路网改造项目
11	涂家岭五村路（晒湖南路～莲溪寺路）工程	新建	长 150m，宽 15m	0.4	0.4	
12	兴国北路（兴武路～东湖路）工程	续建	长 500m，宽 20m	0.1	0.09	健康城市品质提升绿道工程
13	新溢洲路（白沙洲大道～涂家沟路）工程	新建	长 674m，宽 30～40m	1.2	1.2	轨道 5 号线配套道路建设
合计			长 5.69km	52.68	26.24	

表 10　　2022 年计划建设项目表

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	2022 年计划完成投资（亿元）	项目功能
1	保安街（解放路～复兴路）工程	新建	长 555m，宽 20m	1.11	1.11	武昌古城配套区级道路建设项目
2	徐美东路（右岸大道～美苑路）工程	新建	长 450m，宽 16m	0.78	0.78	杨园 15min 生活圈配套区级道路建设项目
3	西塘路（右岸大道～四美塘西路）工程	新建	长 177m，宽 15m	0.27	0.27	
4	纺器路（才茂街～铁机路）工程	新建	长 365m，宽 15m	0.6	0.6	
5	四美塘路（四美塘西路～右岸大道）工程	新建	长 180m，宽 20m	0.27	0.27	
6	德平路东段（和平大道～友谊大道）工程	续建	长 900m,宽 60m	1.91	1.46	
7	馨雅街（桥梁村路～铁院路）工程	续建	长 450m，宽 15m	0.26	0.08	
8	馨雅街西段（桥梁村路～右岸大道）工程	续建	长 300m，宽 15m	0.3	0.2	
9	滨江核心区地下空间环路	续建	长 3000m	45.45	21.45	武昌滨江商务区配套区级道路建设项目
10	武珞四巷（武珞路～文安街）工程	续建	长 730m，宽 20m	2.2	1.2	华中金融城配套区级道路建设项目
11	小龟山路（沙湖大道～体育馆小路）工程	续建	长 200m，宽 15m	1	0.9	
12	万福林路中段（江安路～江民路）工程	续建	长 500m，宽 20m	1.7	1.7	白沙组团配套区级道路建设项目
13	江安北路（新武金堤～长江路）工程	续建	长 607m，宽 30m	0.3	0.29	
14	红盛路（徐东大街～团结路）工程	续建	长 470m，宽 20m	0.77	0.55	阿里巴巴华中总部配套区级道路建设项目
15	紫凌路(惠安路～友谊大道)工程	续建	长 470m,宽 15m	1.2	0.93	
16	紫沙东路（民主路～舒家街）工程	续建	长 450m，宽 30m	0.2	0.18	老旧社区路网改造项目
17	兴国路西段（中北路～公共通道）工程	续建	长 300m，宽 30m	0.15	0.14	健康城市品质提升绿道工程
合计			长 10.1km	58.47	32.11	

表 11　2023 年计划建设项目表

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	2023 年计划完成投资（亿元）	项目功能
1	读书院路（复兴路～后长街）工程	改建	长 220m，宽 15m	0.33	0.33	武昌古城配套区级道路建设项目
2	美苑路（徐美东路～四美塘路）工程	新建	长 450m，宽 20m	0.68	0.68	杨园 15min 生活圈配套区级道路建设项目
3	徐家棚街（右岸大道～和平大道）工程	新建	长 600m，宽 35m	1.2	1.2	武昌滨江商务区配套区级道路建设项目
4	武车中路（武车二路～武汉大道）工程	新建	长 2500m，宽 30m	5.63	5.63	
5	经一路（徐家棚街～武汉大道）工程	新建	长 537m，宽 20m	1.18	1.18	
6	纬一路（右岸大道～武车中路）工程	新建	长 362m，宽 20m	0.81	0.81	
7	纬二路（右岸大道～和平大道）工程	新建	长 645m，宽 20～24m	0.40	0.40	
8	经二路（武车二路～秦园路）工程	新建	长 889m，宽 20m	1.83	1.83	
9	纬三路（右岸大道～和平大道）工程	新建	长 585m，宽 20m	1.25	1.25	
10	纬四路（右岸大道～和平大道）工程	新建	长 576m，宽 24m	1.24	1.24	
11	纬五路（右岸大道～和平大道）工程	新建	长 565m，宽 20m	1.20	1.20	
12	纬六路（右岸大道～和平大道）工程	新建	长 554m，宽 20m	1.18	1.18	
13	江民路（长江路～武金堤路）工程	新建	长 300m，宽 20m	0.18	0.18	白沙组团配套区级道路建设项目
14	武车二路（右岸大道～和平大道）工程	续建	长 500m，宽 50～55m	0.6	0.5	和平大道集散道路
15	涂家岭路（莲溪寺路～晒湖路）工程	续建	长 400m，宽 20m	1.7	1.03	老旧社区路网改造项目
16	公共通道	新建	长 400m，宽 7～12m	0.2	0.2	开发地块配套
合计			长 10.08km	19.61	18.84	

表 12　2024 年计划建设项目表

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	2024 年计划完成投资（亿元）	项目功能
1	保望街（保安街～巡司河街）工程	新建	长 211m，宽 15m	0.32	0.32	武昌古城配套区级道路建设项目
2	博学路（和平大道～厚德路）工程	新建	长 226m,宽 20m	0.32	0.32	杨园 15min 生活圈配套区级道路建设项目
3	和茂路（和平大道～林茂街）工程	新建	长 249m,宽 20m	0.35	0.35	
4	明伦街（巡司河街～起义街）工程	新建	长 491m，宽 30m	1.03	1.03	白沙组团配套区级道路建设项目
5	万福林北段（巡司河路～新武金堤）工程	续建	长 607m，宽 30m	2.5	2.15	
6	建机侧路（沙湖大道～中北路）工程	新建	长 260m，宽 30m	0.53	0.53	健康城市品质提升绿道工程
7	建船路（白沙洲大道～涂家沟路）工程	新建	长 720m，宽 20m	1.08	1.08	轨道站点配套道路建设
8	涂家沟路(建船路～新溢洲路）工程	新建	长 665m，宽 20m	1.05	1.05	
9	丰收路（建船路～新溢洲路)工程	新建	长 541m，宽 20m	1.08	1.08	
10	公共通道	新建	长 400m,宽 7～12m	0.2	0.2	开发地块配套
合计			长 4.37km	8.46	8.11	

表 13　2025 年计划建设项目表

序号	工程名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	2022 年计划完成投资（亿元）	项目功能
1	上台子路（国盛路～德平路）工程	续建	长 600m，宽 20m	0.50	0.39	杨园 15min 生活圈配套区级道路建设项目
2	杨园街（四美塘西路～和平大道）工程	改建	长 530m，宽 15m	0.53	0.53	
3	杨园街（右岸大道～四美塘西路）工程	新建	长 220m，宽 15m	0.22	0.22	
4	丁公庙（江安路～江民路）工程	新建	长 473m，宽 15m	0.72	0.72	白沙组团配套区级道路建设项目
5	巡司河街（右岸大道～解放路）工程	新建	长 170m，宽 30m	0.4	0.4	武船片区配套区级道路建设项目
6	堤边路（张之洞路～右岸大道）工程	新建	长 980m，宽 15m	1.9	1.9	
7	堤内路（右岸大道～二环线）工程	新建	长 500m，宽 15m	1	1	
8	保安街（右岸大道～解放路）工程	新建	长 150m，宽 20m	0.3	0.3	
9	横四路（规划纵一路～规划纵二路）工程	新建	长 150m，宽 15m	0.3	0.3	
10	纵一路（张之洞路～右岸大道）工程	新建	长 400m，宽 15m	0.78	0.78	
11	纵二路（张之洞路～右岸大道）工程	新建	长 450m，宽 20m	0.9	0.9	
12	文昌门正街（规划纵一路～解放路）工程	新建	长 500m，宽 20m	1	1	
13	公共通道	新建	长 200m，宽 7～12m	0.1	0.1	开发地块配套
合计			长 5.32km	8.65	8.54	

表 14　“十四五”期间武昌区分年区级现状道路慢行品质提升项目表

序号	建设年限	项目名称	建设性质	建设规模	总投资（亿元）	“十四五”计划完成投资（亿元）
1	2021 年	积玉路（友谊大道～中山路）慢行改造工程	新建	长 1.4km	0.07	0.07
2		八一路（洪山广场～东三路）慢行改造工程	新建	长 0.8km	0.05	0.05
3		文安街（丁字桥南路～中山路）慢行改造工程	新建	长 1.6km	0.08	0.08
4		**小计**		**长 3.8km**	**0.2**	**0.2**
5	2022 年	恒安路（南恒路～南湖路）慢行改造工程	新建	长 2.3km	0.16	0.16
6	2023 年	中北路（洪山广场一岳家嘴立交）慢行改造工程	新建	长 3.96km	0.4	0.4
7	2024 年	雄楚大道（白沙洲大道一石牌岭南路）慢行改造工程	新建	长 2.4km	0.24	0.24
合计				**长 13.96km**	**1.00**	**1.00**

表 15　“十四五”期间武昌区分年区级人行过街设施建设项目表

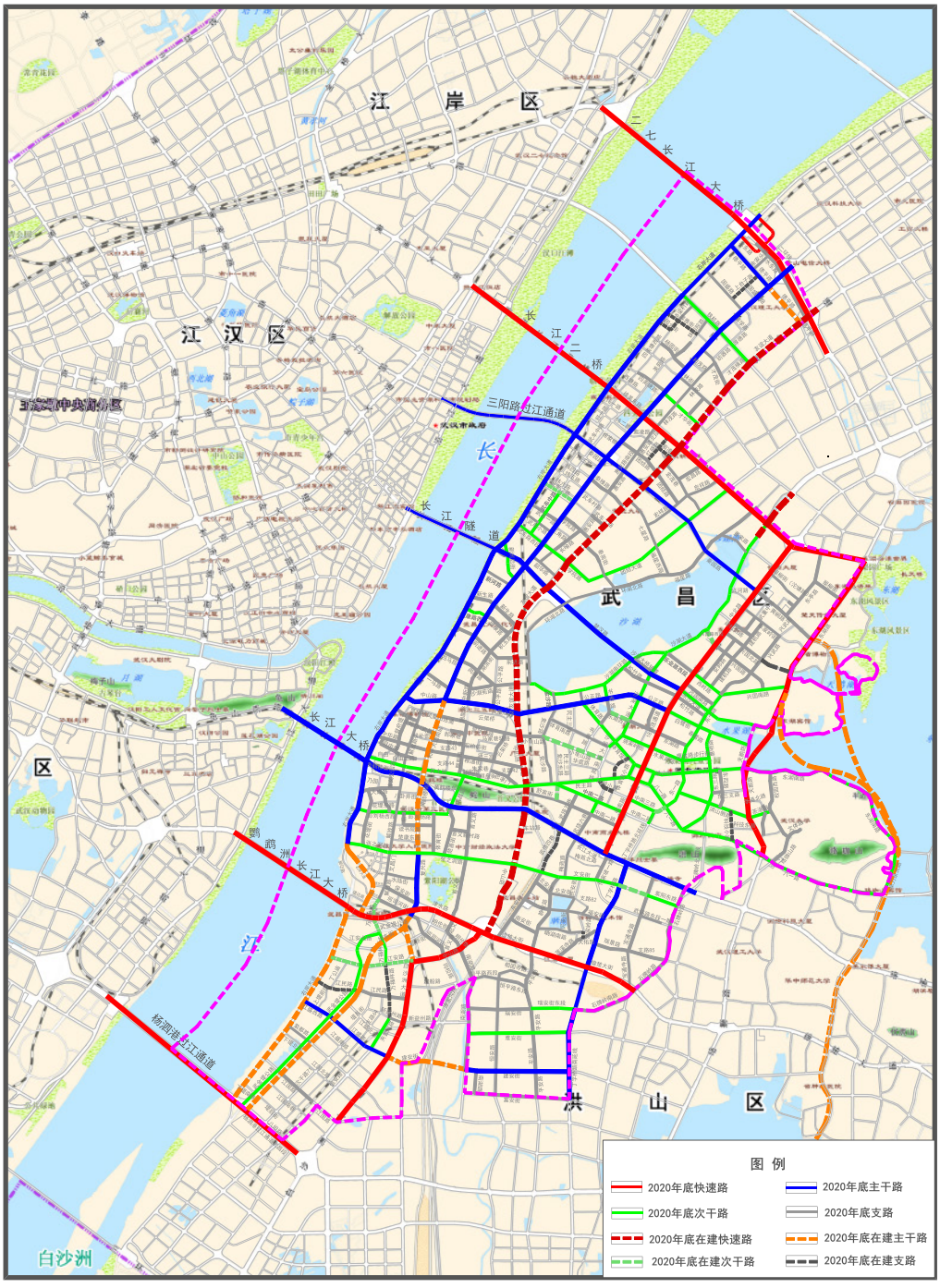
序号	建设年限	项目名称	总投资（亿元）	“十四五”投资（亿元）
1	2022 年	武珞路～丁字桥路路口天桥	0.15	0.15
2		宝通寺路过街天桥	0.15	0.15
3		小计	0.3	0.3
4	2023 年	张之洞路省人民医院门口天桥	0.15	0.15
5		小计	0.15	0.15
6	2024 年	平安路井冈八村天桥	0.15	0.15
7		武泰闸南湖路交叉口天桥	0.15	0.15
8		小计	0.3	0.3
合计			0.75	0.75

第十一章　附图

图 1　2020 年底武昌区道路系统图
图 2　“十四五”武昌区新增过江通道分布图
图 3　“十四五”武昌区快速路建设项目分布图
图 4　“十四五”武昌区主干路建设项目分布图
图 5　“十四五”武昌区轨道建设项目分布图
图 6　“十四五”武昌区次干路建设项目分布图
图 7　“十四五”武昌区支路建设项目分布图
图 8　“十四五”武昌区道路建设项目图
图 9　“十四五”期末武昌区道路系统图
图 10　2021 年武昌区道路建设项目分布图
图 11　2022 年武昌区道路建设项目分布图
图 12　2023 年武昌区道路建设项目分布图
图 13　2024 年武昌区道路建设项目分布图
图 14　2025 年武昌区道路建设项目分布图
图 15　“十四五”武昌区慢行交通建设项目图
图 16　“十四五”武昌区慢行交通分年建设项目图

武昌区城市道路“十四五”规划

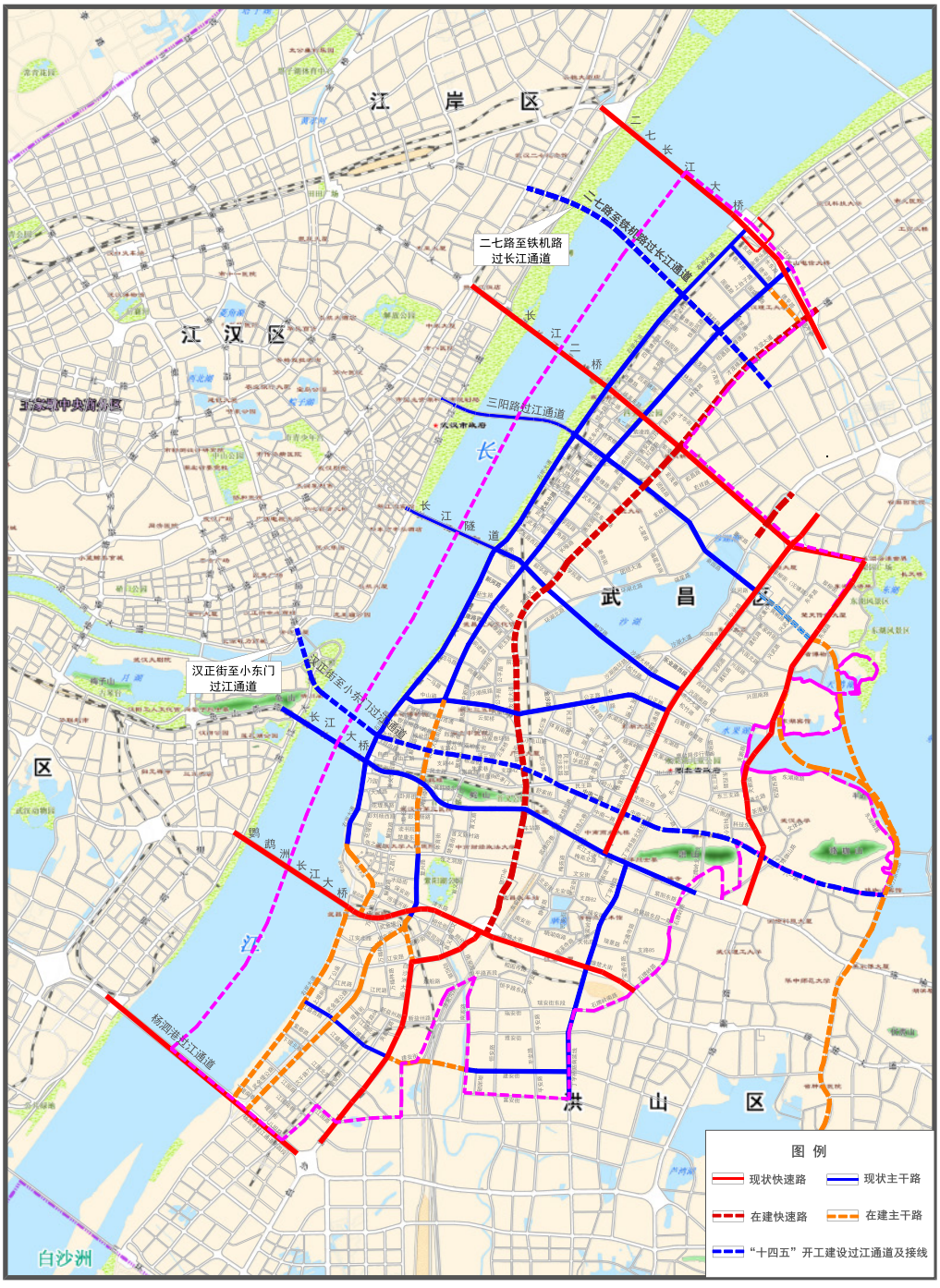
图1　2020年底武昌区道路系统图



武汉市政工程设计研究院有限责任公司　2021年6月

武昌区城市道路“十四五”规划

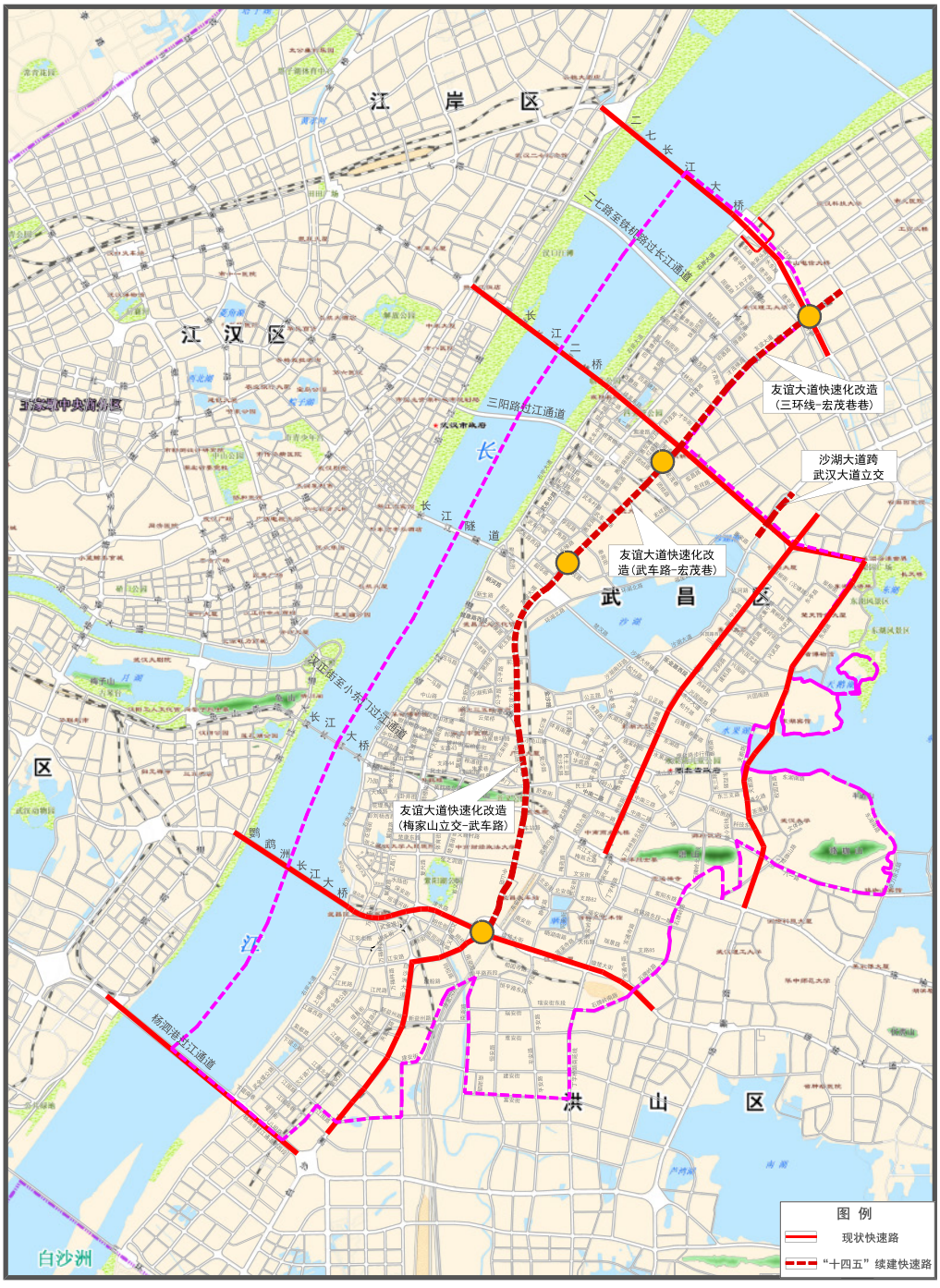
图2 “十四五”武昌区新增过江通道分布图



武汉市政工程设计研究院有限责任公司 2021年6月

武昌区城市道路“十四五”规划

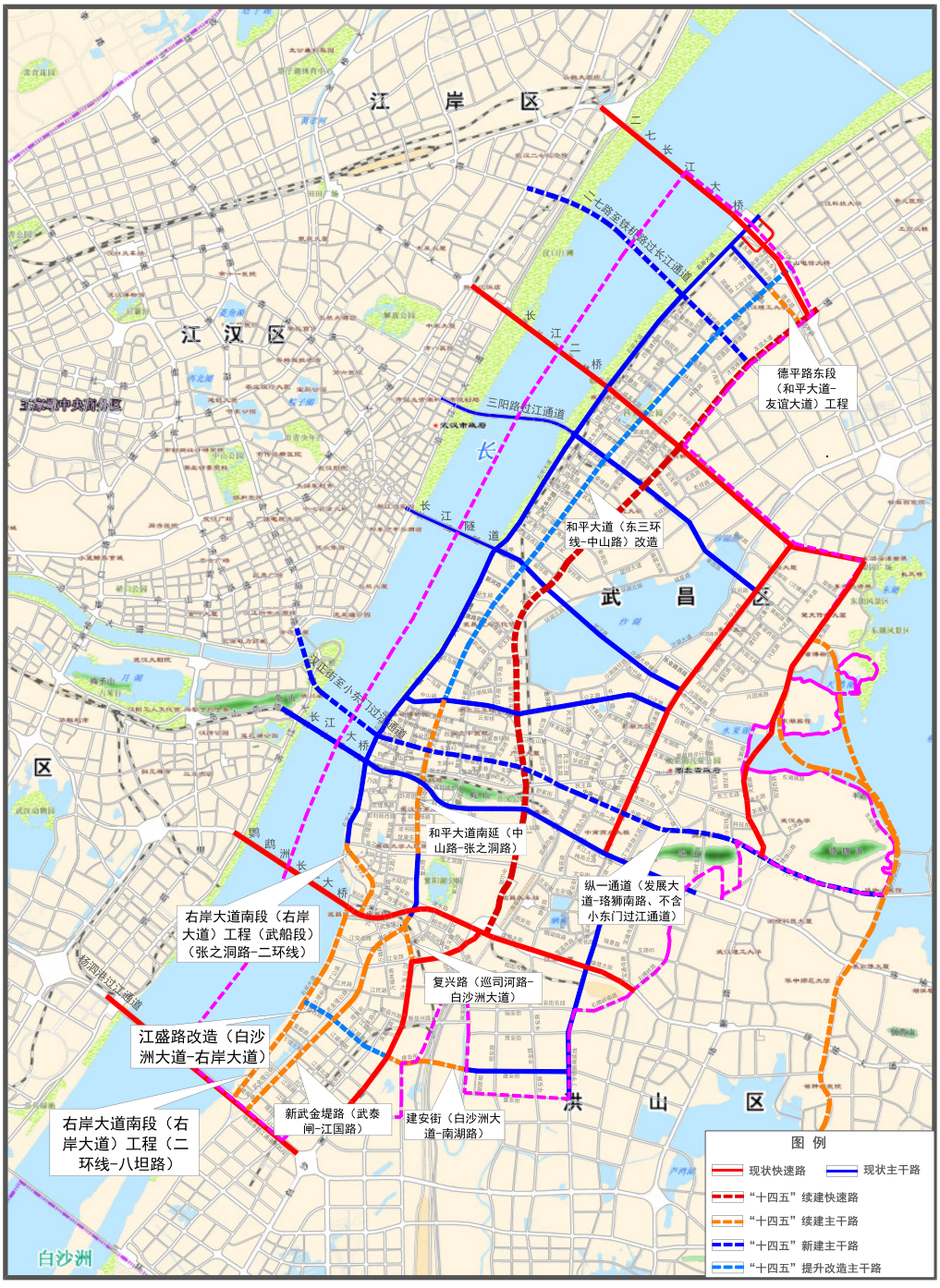
图3 “十四五”武昌区快速路建设项目分布图



武汉市政工程设计研究院有限责任公司 2021年6月

武昌区城市道路“十四五”规划

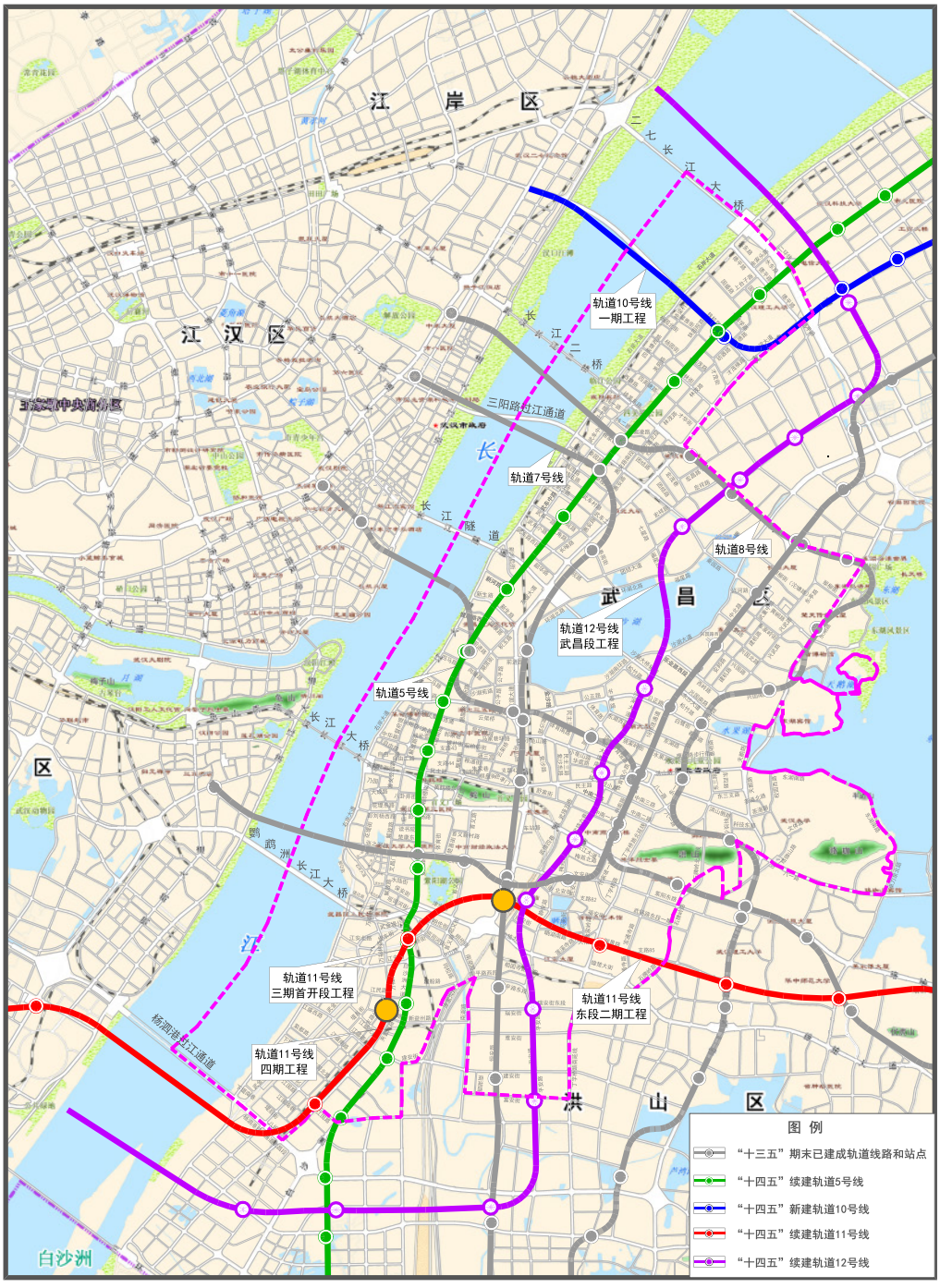
图4 “十四五”武昌区主干路建设项目分布图



武汉市政工程设计研究院有限责任公司 2021年6月

武昌区城市道路“十四五”规划

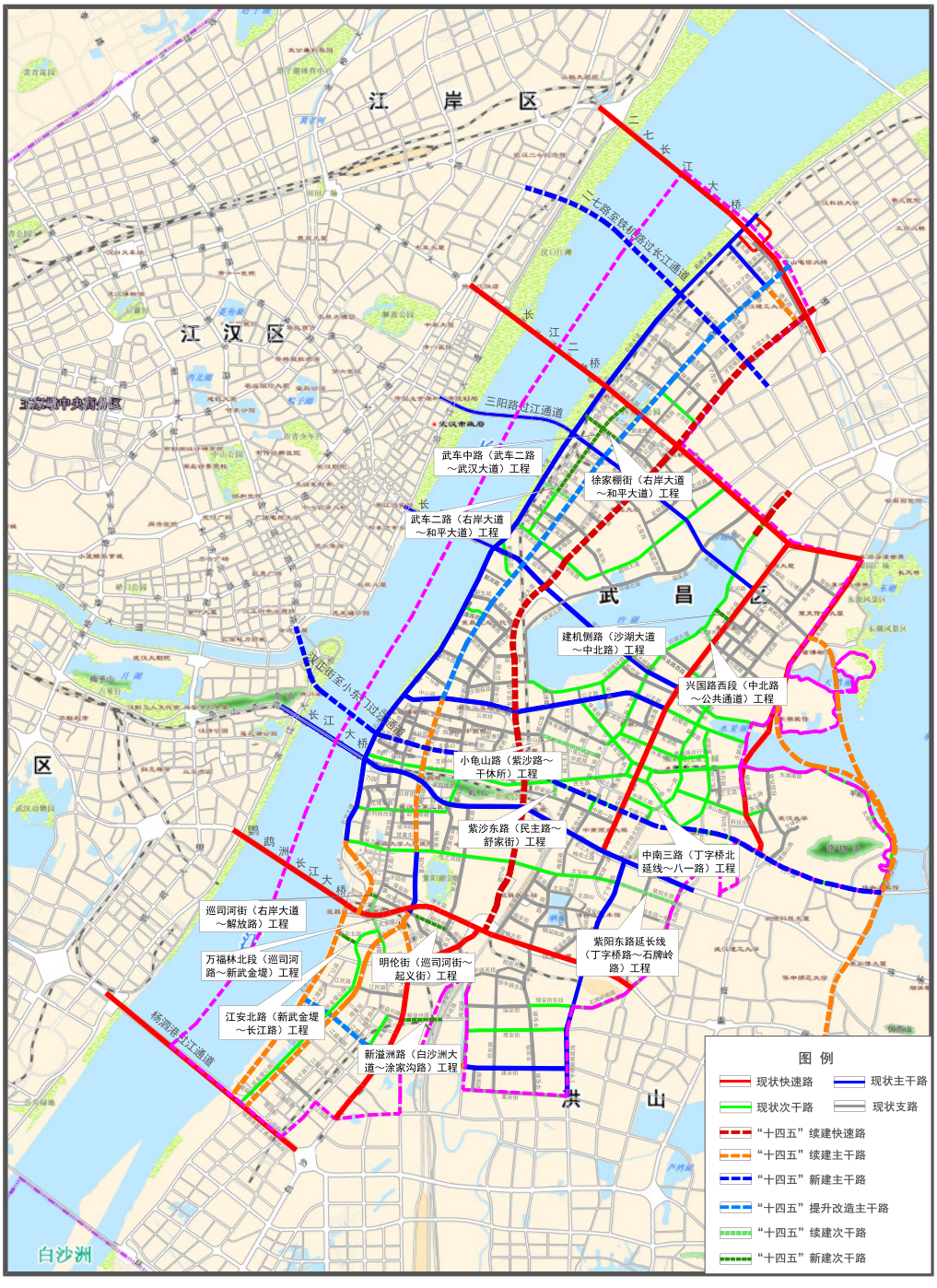
图5 “十四五”武昌区轨道建设项目分布图



武汉市政工程设计研究院有限责任公司 2021年6月

武昌区城市道路“十四五”规划

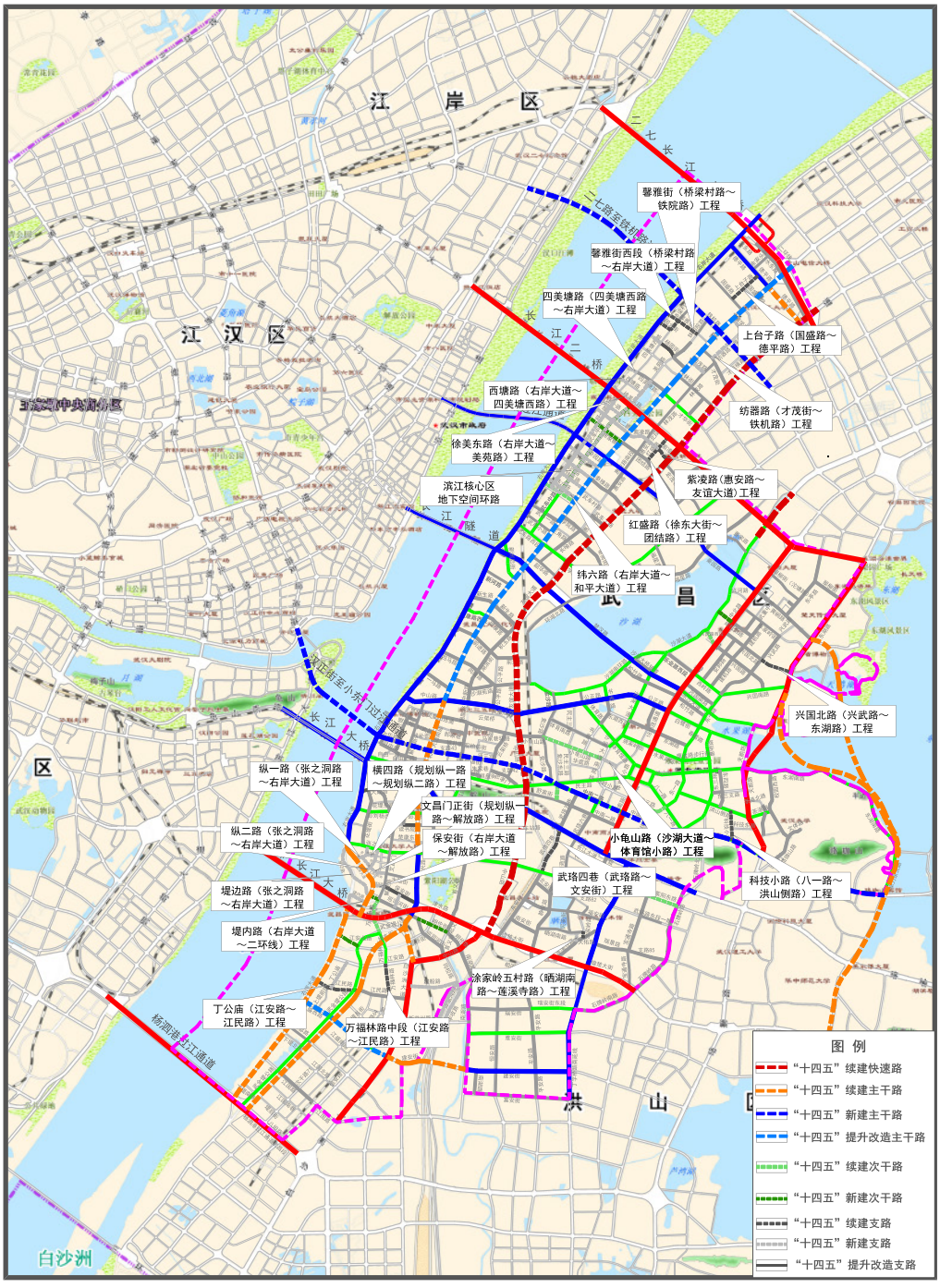
图6“十四五”武昌区次干路建设项目分布图



武汉市政工程设计研究院有限责任公司　2021年6月

武昌区城市道路“十四五”规划

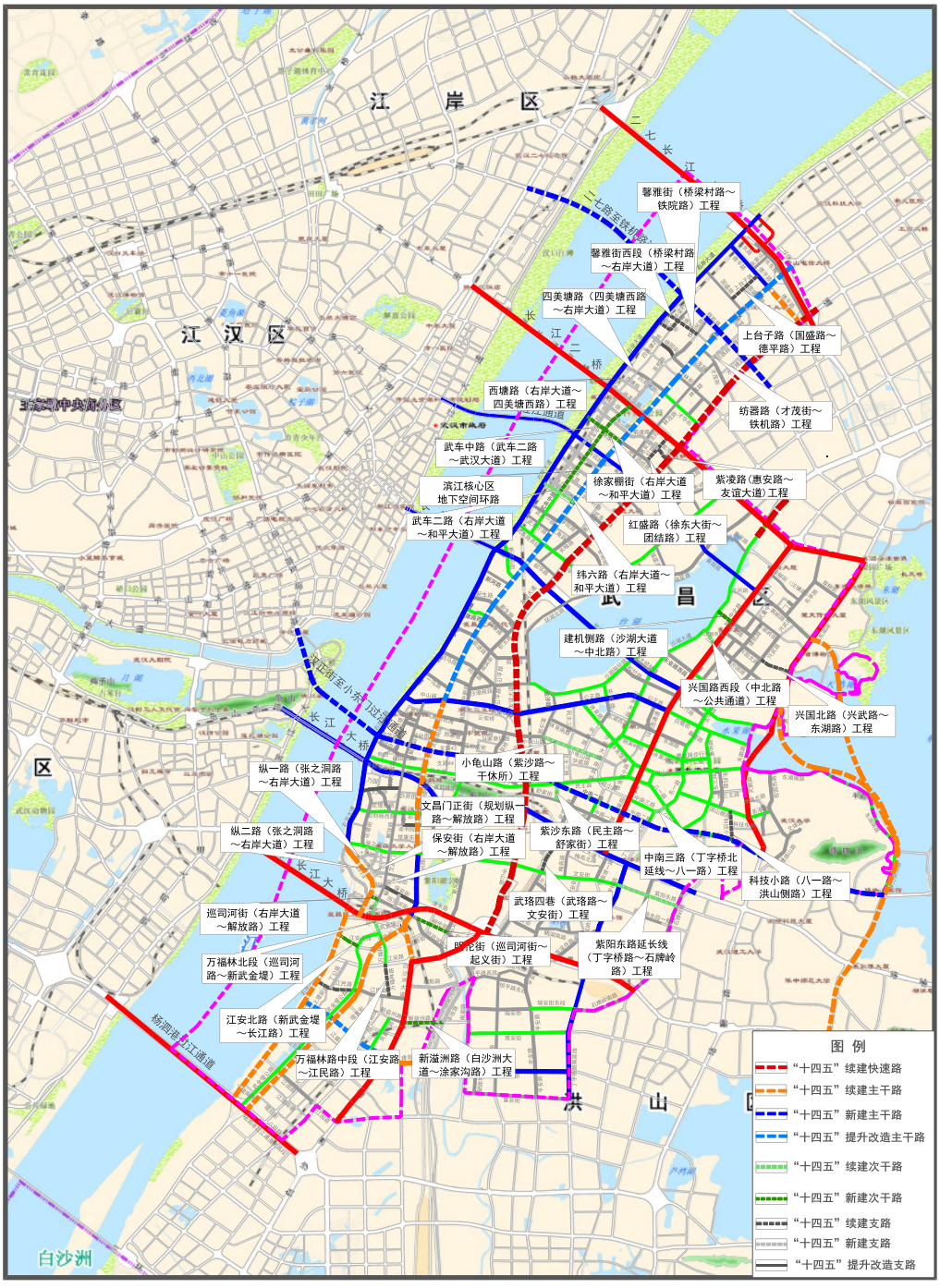
图7“十四五”武昌区支路建设项目分布图



武汉市政工程设计研究院有限责任公司　2021年6月

武昌区城市道路“十四五”规划

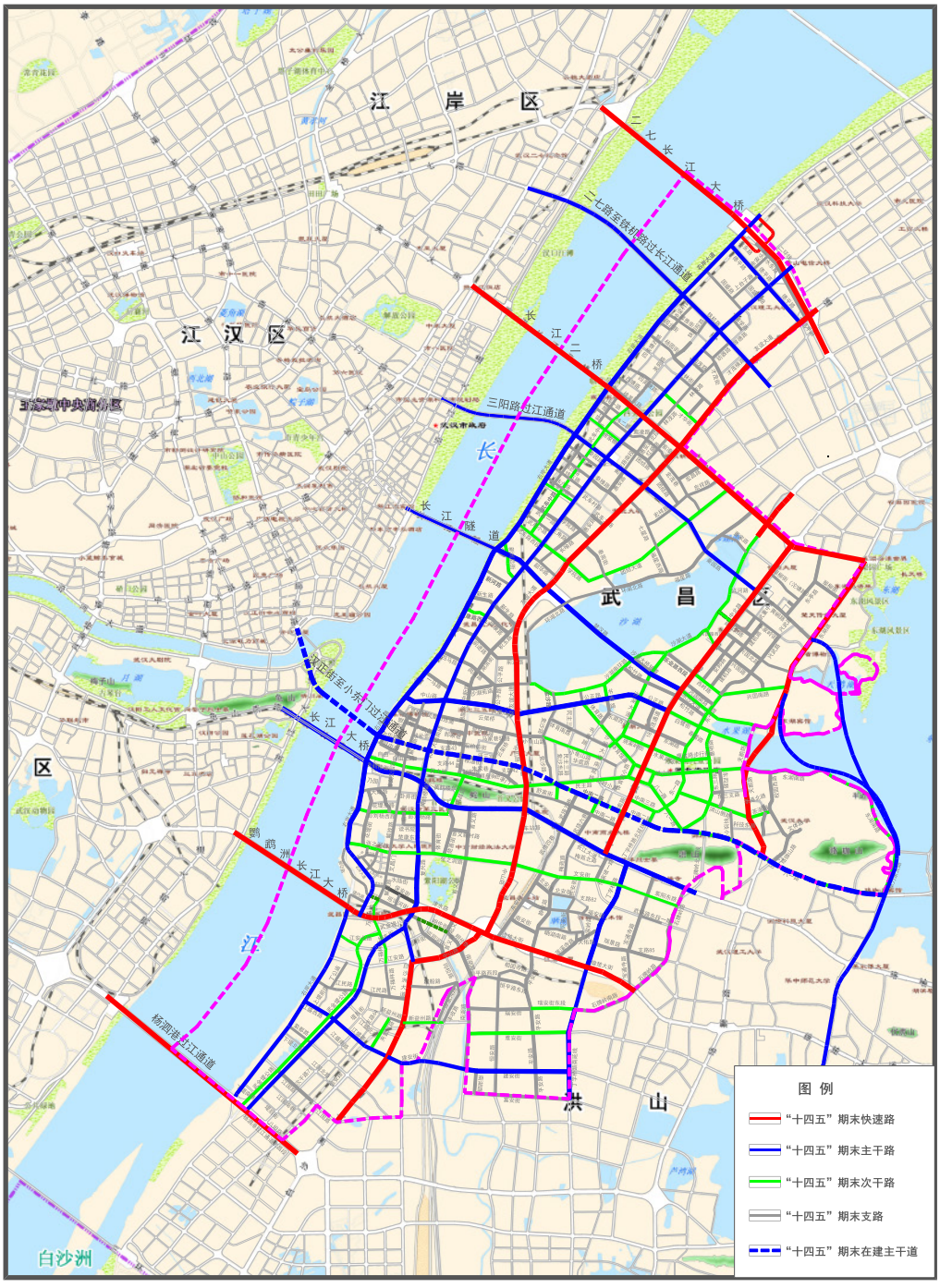
图8 “十四五”武昌区道路建设项目图



武汉市政工程设计研究院有限责任公司 2021年6月

武昌区城市道路“十四五”规划

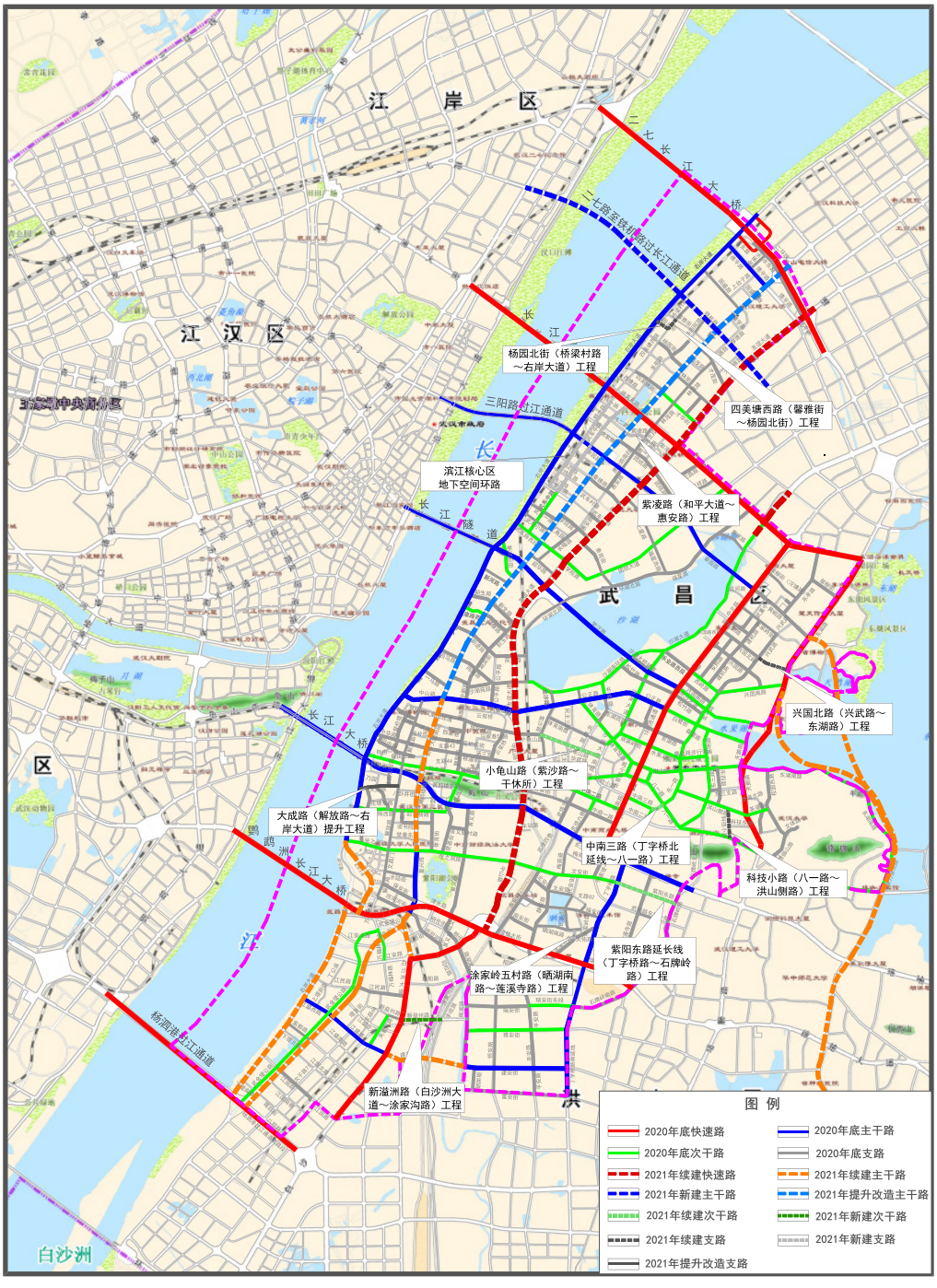
图9“十四五”期末武昌区道路系统图



武汉市政工程设计研究院有限责任公司 2021年6月

武昌区城市道路“十四五”规划

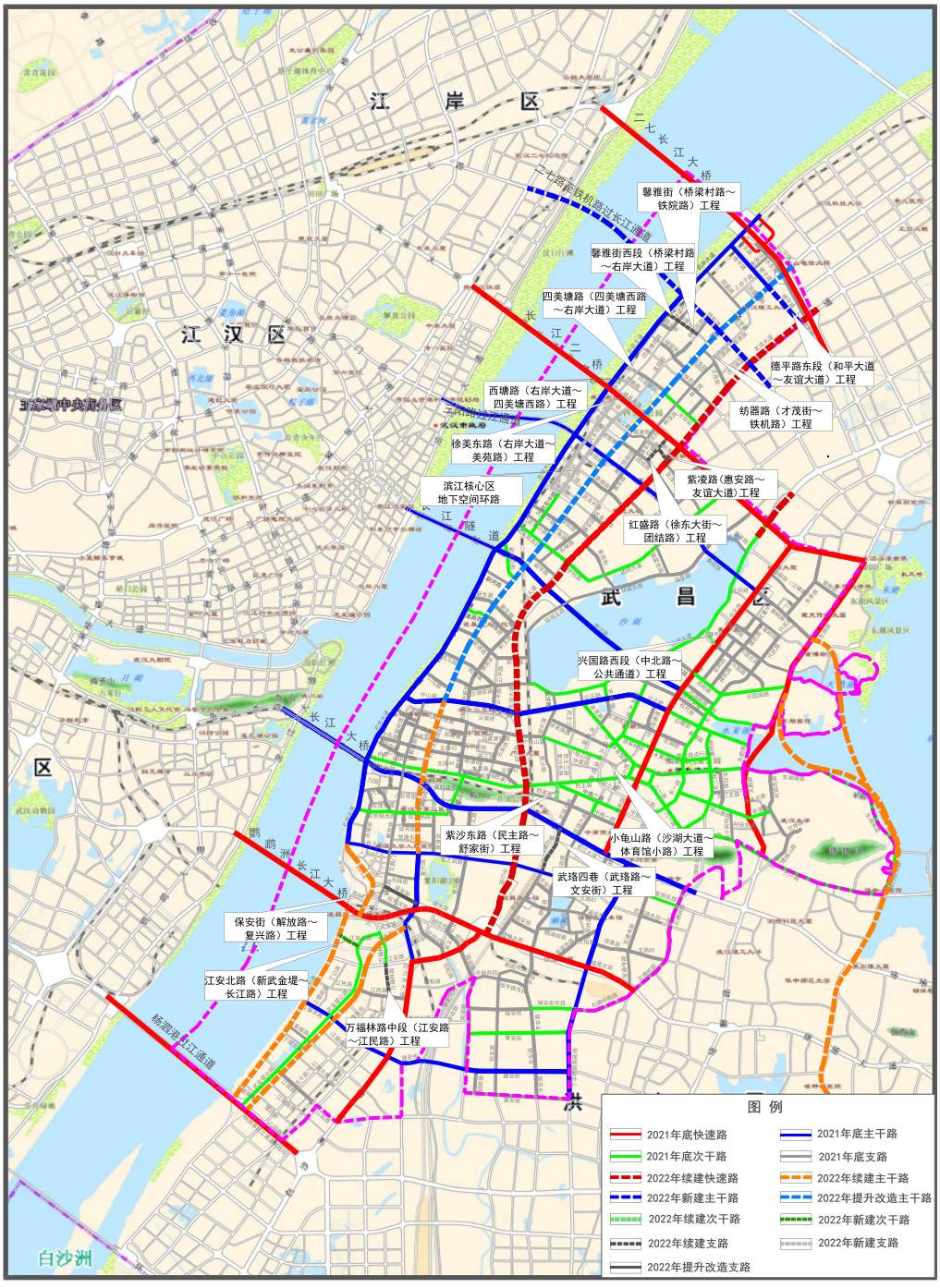
图10　2021年武昌区道路建设项目分布图



武汉市政工程设计研究院有限责任公司　2021年6月

武昌区城市道路“十四五”规划

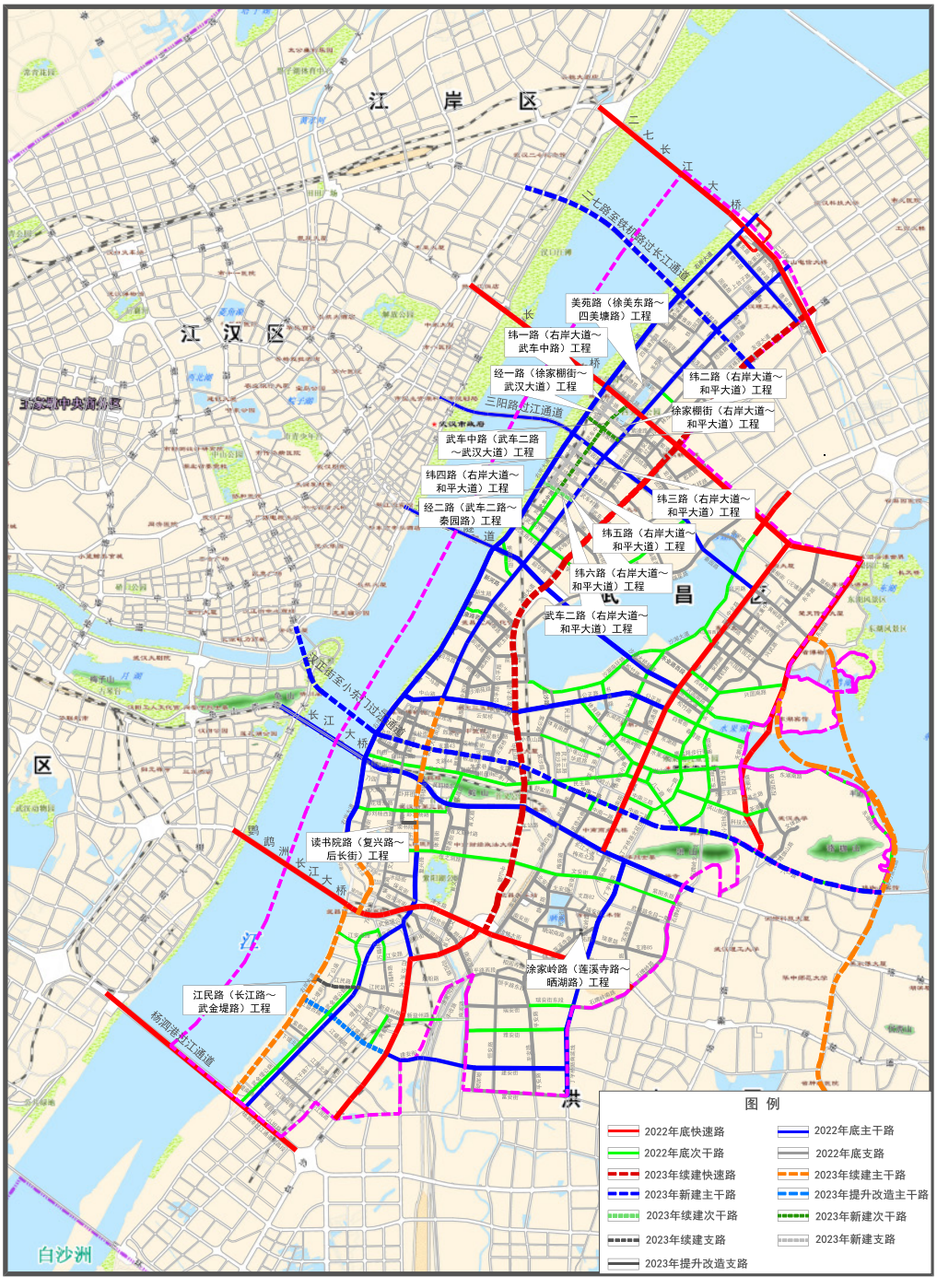
图11　2022年武昌区道路建设项目分布图



武汉市政工程设计研究院有限责任公司　2021年6月

武昌区城市道路“十四五”规划

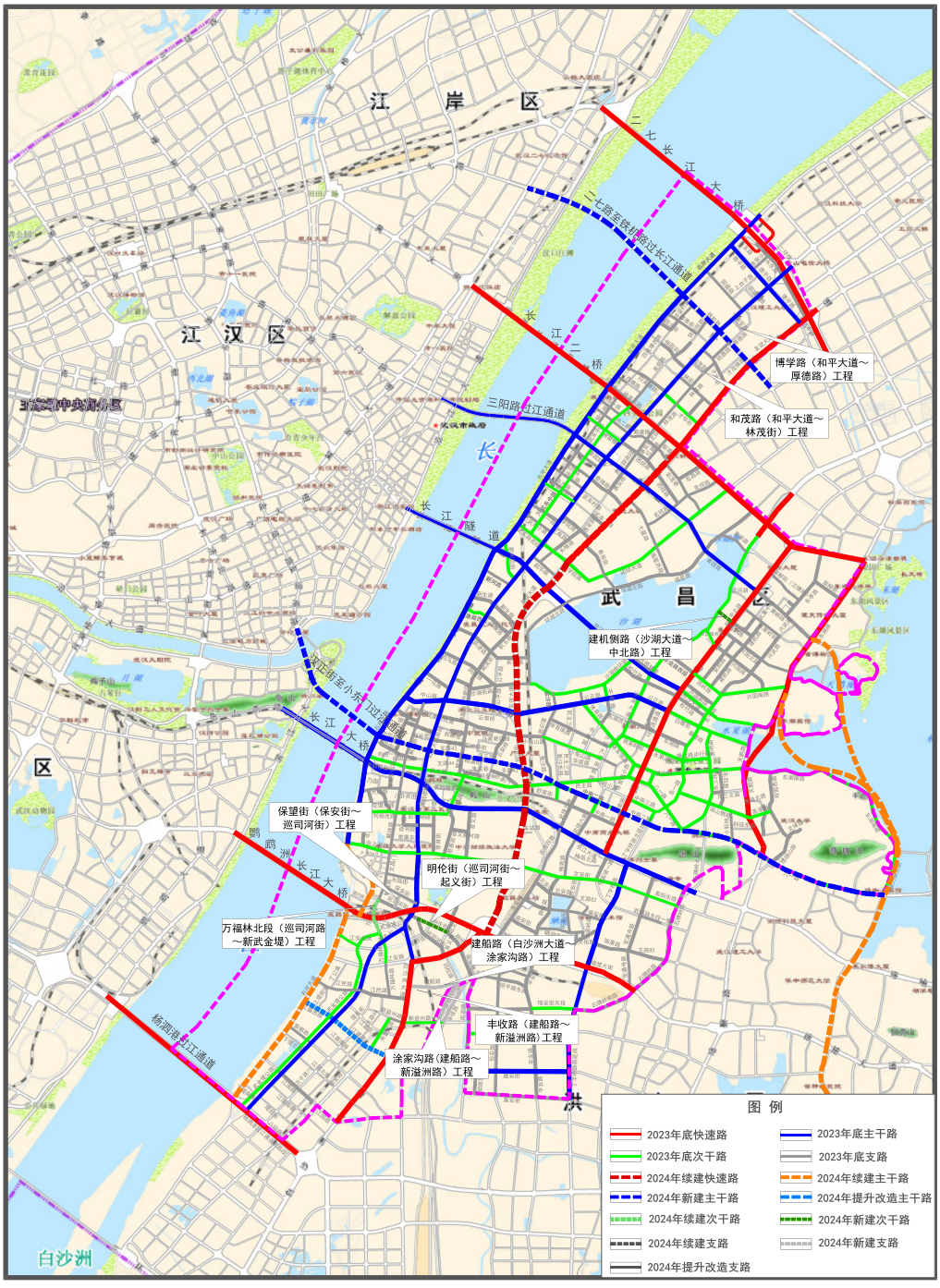
图12　2023年武昌区道路建设项目分布图



武汉市政工程设计研究院有限责任公司　2021年6月

武昌区城市道路“十四五”规划

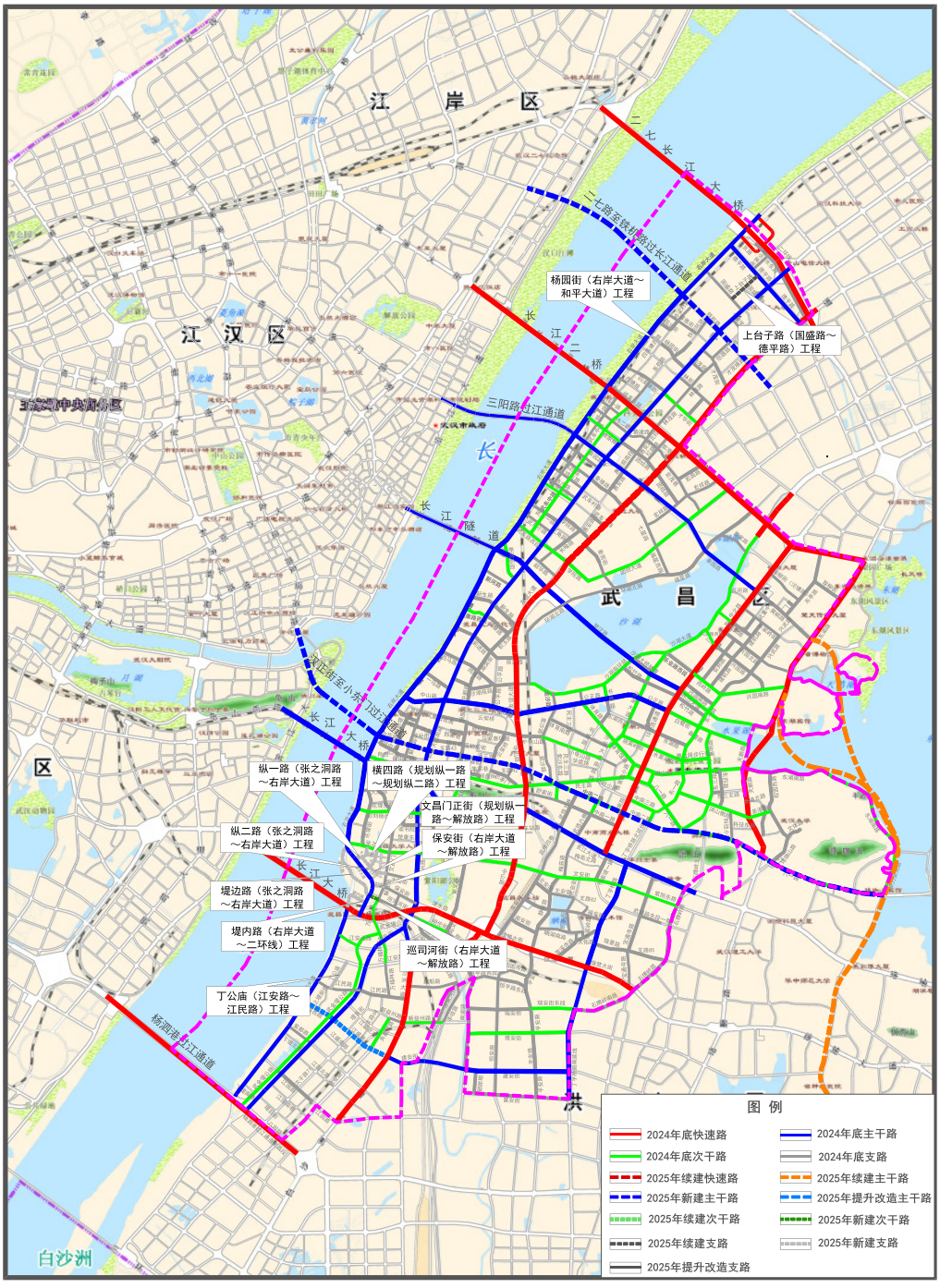
图13　2024年武昌区道路建设项目分布图



武汉市政工程设计研究院有限责任公司　2021年6月

武昌区城市道路“十四五”规划

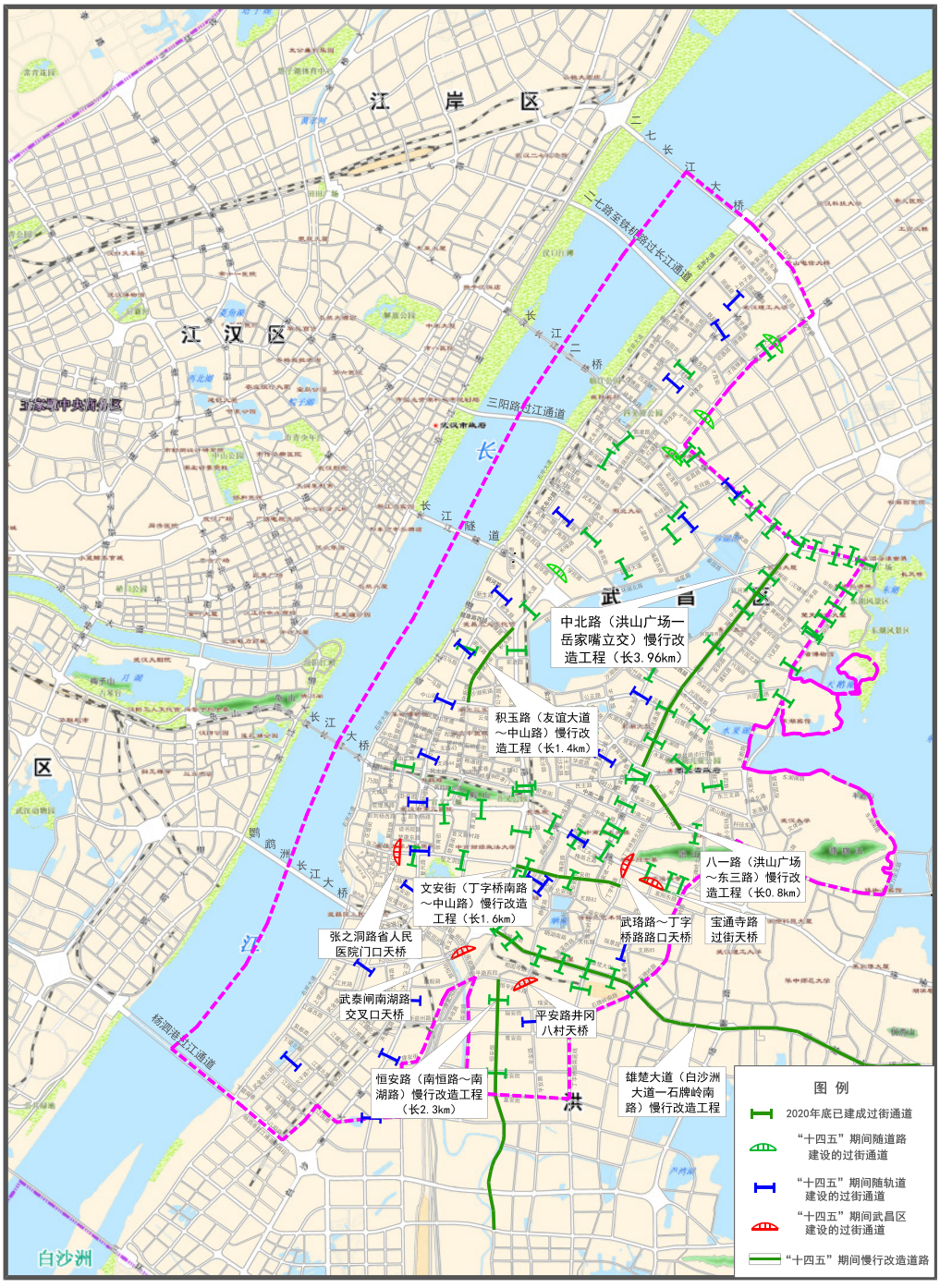
图14 2025年武昌区道路建设项目分布图



武汉市政工程设计研究院有限责任公司 2021年6月

武昌区城市道路“十四五”规划

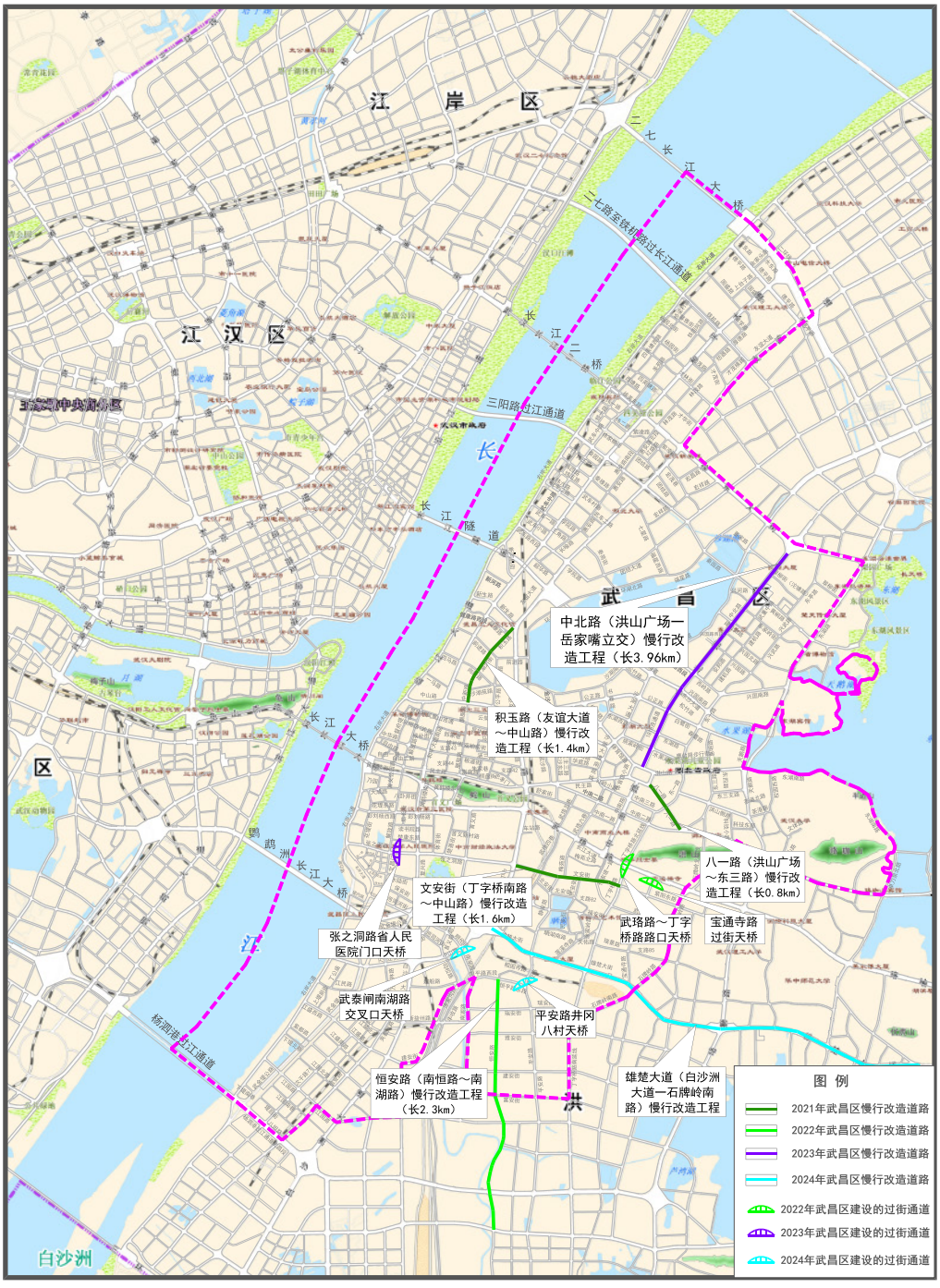
图15“十四五”武昌区慢行交通建设项目图



武汉市政工程设计研究院有限责任公司 2021年6月

武昌区城市道路“十四五”规划

图16“十四五”武昌区慢行交通分年建设项目图



武汉市政工程设计研究院有限责任公司　2021年6月