武汉市武昌区国民经济和社会发展

第十四个五年规划汇编

（2021–2025）

下　册

武汉市武昌区发展和改革局　编

目录（下册）

CONTENTS

武昌区园林绿化“十四五”规划（2021—2025）

前　言 …… 001

一、“十三五”规划实施的总体评估 …… 001

（一）“十三五”时期主要建设成果 …… 001

（二）“十三五”规划实施总体评估 …… 002

（三）园林绿化发展存在问题 …… 003

二、“十四五”时期面临的发展趋势 …… 004

（一）生态保护和绿色发展为巩固武昌首位之区提供了新动力 …… 004

（二）湿地花城的建设对武昌区园林绿化发展提出了新要求 …… 005

（三）主城区有机更新给武昌区园林绿化建设提供了新契机 …… 005

（四）疫后复苏为武昌区园林绿化建设赋予了新使命 …… 006

三、“十四五”规划总体思路与目标 …… 006

（一）规划原则 …… 006

（二）规划思路 …… 006

（三）总体目标 …… 007

（四）规划策略 …… 008
（五）规划依据 …… 008
（六）规划期限 …… 009
四、“十四五”规划结构与实施举措 …… 009
（一）总体结构 …… 009
（二）分区引导 …… 009
（三）实施举措 …… 010
（四）古树名木保护规划 …… 015
五、配套措施 …… 016
（一）健全绿地规划系统，确保规划建设落实 …… 016
（二）健全法规制度，完善审批管理 …… 016
（三）建立多元化、稳定的绿地建设投资体系 …… 016
（四）健全管养机制，提升管理维护水平 …… 017
（五）加强宣传力度，提高群众绿化意识 …… 017
六、附表 …… 018
七、附图 …… 031

武昌区城市管理“十四五”规划（2021—2025）

前　言 …… 037
一、“十三五”时期城市管理工作回顾 …… 037
（一）“十三五”取得的成就 …… 037
（二）“十三五”存在的主要问题 …… 040
二、指导思想和基本原则 …… 041
（一）指导思想 …… 041
（二）基本原则 …… 041

三、发展目标……042
（一）总体目标……042
（二）主要指标……042
四、主要任务……043
（一）完善管理体制机制……043
（二）强化垃圾分类工作……044
（三）深化市容环境整治……045
（四）加强公共设施管理……047
（五）实施污染攻坚行动……048
（六）升级智慧城管建设……049
五、保障措施……049
（一）组织保障……049
（二）资金保障……050
（三）体制保障……050
（四）政策法规保障……050
（五）科技保障……051
（六）教育和宣传保障……051

武昌区水务发展“十四五”规划

一、总则……052
（一）规划指导思想……052
（二）规划编制的原则……052
（三）规划编制依据……053
（四）规划范围及水平年……055
二、“十三五”水务发展评估……055

（二）武昌区概况……055
（二）“十三五”期间水务建设成就……058
（三）水务指标完成情况……060
（四）现状及存在的主要问题……062
三、“十四五”水务建设需求……085
（一）生态文明建设对水务建设的需求……085
（二）长江大保护对水务建设的需求……086
（三）城镇内涝防治新标准对水务建设的需求……086
（四）新时期治水方针对水务建设的需求……087
（五）打造“五个中心”建设现代化大武汉工作的需求……087
四、“十四五”水务建设总体思路……087
（一）规划思路……087
（二）总体布局……088
（三）发展目标……089
（四）指标体系……089
五、“十四五”水务建设任务……090
（一）水安全——外洪能防、内涝可控……090
（二）水资源——饮水无忧、用水放心……092
（三）水环境——截污控源、提质增效……093
（四）水生态——岸线稳固、生态修复……095
（五）水管理——依法管水、智慧增效……096
六、武昌区“十四五”水务建设任务汇总表……107

武昌区商业网点“十四五”发展规划

一、规划总则……111

（一）规划背景 …… 111
（二）规划依据 …… 111
（三）指导思想 …… 113
（四）基本原则 …… 113
（五）规划内容和范围 …… 114
（六）规划期限 …… 114
二、武昌区商业网点发展现状 …… 115
（一）“十三五”期间武昌区商业网点发展回顾 …… 115
（二）武昌区商业网点发展的机遇 …… 117
（三）武昌区商业网点发展的挑战 …… 118
三、发展目标 …… 119
（一）总体目标 …… 119
（二）具体指标 …… 119
四、发展布局 …… 120
（一）武昌区商业网点总体空间布局 …… 120
（二）区级商业中心空间布局规划 …… 121
（三）特色商业街区空间布局规划 …… 126
（四）社区商业网点空间布局规划 …… 127
（五）标准化菜市场空间布局规划 …… 129
（六）配套设施网点空间布局规划 …… 130
（七）地下空间商业网点空间布局规划 …… 135
五、重点任务 …… 136
（一）塑造人文风貌，打造商业网点地标 …… 136
（二）坚持品质发展，提升商业网点能级 …… 137
（三）锚定新型消费，探索“夜经济”模式 …… 137

（四）培育数字消费，形成“新零售”高地……138
（五）突出融合发展，激活“商文旅”优势……139
（六）拓展对外贸易，助力“双循环”格局……140
六、保障措施……141
（一）优化招商项目，加大引资力度……141
（二）完善营商环境，提升服务效能……141
（三）提升消费环境，强化权益保护……141
（四）建立规划服务体系，完善协调机制……141
（五）实施开发准入制度，避免无序竞争……141

武昌区文化、旅游、体育“十四五”发展规划

前　言……147
一、“十三五”规划实施总体评估……147
（一）“十三五”时期取得的主要成绩……147
（二）“十三五”时期存在的主要问题……149
二、“十四五”时期面临的发展形势……150
（一）双循环战略促进经济高质量发展……150
（二）文化和旅游深度融合发展……150
（三）文化产业数字化转型不断加速……151
（四）湖北省疫后文化和旅游消费重振……151
（五）武汉实践超大城市治理现代化……152
（六）武昌建设国家中心城市核心区……152
三、“十四五”总体定位与目标……152
（一）总体思路……152
（二）发展原则……153

（三）发展目标……154
四、“十四五”文旅体事业发展重点任务……155
（一）加快公共文化服务体系创新升级……155
（二）推动公共文化数字化建设……155
（三）提升群众性文化服务效能……156
（四）加大历史文化遗产保护和非遗传承力度……157
（五）完善旅游事业功能……158
（六）提高体育服务质量水平……158
五、“十四五”文旅体产业融合发展重点任务……159
（一）提升武昌古城核心景区……160
（二）优化武昌滨江文化景观带……162
（三）升级楚河汉街文化旅游带……162
（四）建设东湖西岸文化传媒带……163
（五）建设中科武大智谷……164
（六）拓展文旅体多元融合维度……165
（七）扩大武昌文旅体品牌影响力……166
六、“十四五”文旅体发展保障体系……167
（一）健全体制机制……167
（二）强化市场管理……168
（三）完善支撑保障……169
七、“十四五”重点项目库……171

武昌区卫生健康事业发展“十四五”规划

一、“十三五”时期卫生健康事业发展基本情况……176
（一）“十三五”时期取得的成就……176

（二）“十三五”时期存在的主要问题……180
二、“十四五”期间卫生健康事业发展的机遇与挑战……180
（一）“人民至上、生命至上”的发展理念为卫生健康事业发展明确了新目标……180
（二）武昌建设国家中心城市核心区目标为卫生健康事业发展确立了新定位……181
（三）重大传染病疫情暴发对公共卫生体系建设提出了新要求……181
（四）居民健康新需求为卫生健康服务带来了新挑战……181
三、规划指导思想、基本原则与发展目标……182
（一）指导思想……182
（二）基本原则……182
（三）建设目标……183
（四）主要指标……183
四、“十四五”卫生健康事业发展的主要任务……184
（一）全力推进“健康武昌”建设，提升居民健康素养……184
（二）科学规划医疗资源布局，提升医疗服务质量……185
（三）深化疾病预防控制体系改革，不断提高公共卫生服务能力和水平……186
（四）强化基层卫生服务体系建设，发挥健康守门人作用……189
（五）促进妇幼和老年健康，强化生育服务与管理……190
（六）推进中医药创新发展，传承中医药独特优势……191
（七）深化医药卫生体制改革，助力健康武昌建设……192
（八）提高卫生人才素质，建立多维度立体人才梯队……193
（九）提升信息化建设水平，赋能卫生健康事业……194
五、保障措施……195

（一）强化政府职能，深化卫生改革……195
（二）加大政府投入，拓宽筹资渠道……195
（三）加强部门协调，形成推进合力……196
（四）强化法制建设，营造良好环境……196
（五）注重行风建设，创建和谐服务……196
（六）稳步有序推进，落实监督评估……197

武昌区应急体系建设“十四五”规划

一、现状与形势……198
（一）取得的进展……198
（二）存在的问题……199
（三）面临的挑战……199
（四）发展的机遇……200
二、总体要求……201
（一）指导思想……201
（二）基本原则……201
（三）规划目标……202
三、主要任务……203
（一）构建更加高效权威的应急管理领导体系……203
（二）构建更加科学完备的应急救援体系……204
（三）构建更加防范有力的防灾减灾体系……205
（四）构建更加完善的安全生产监管体系……206
（五）构建更加全面丰富的应急文化体系……206
四、重点工程……207
（一）安全发展示范区创建工程……207

（二）安全生产网格化建设工程……207
（三）危险化学品票面经营企业监管强化工程……207
（四）安全生产执法能力提升工程……207
（五）应急安全文化教育体验基地建设工程……208
（六）应急避难场所（疏散场地）建设工程……208
（七）应急物资储备建设工程……208
（八）“智慧应急”建设工程……208
五、保障措施……209
（一）加强组织领导……209
（二）加强资金保障……209
（三）加强监管考评……209

武昌区金融业“十四五”发展规划

一、武昌区金融业发展现状……210
（一）“十三五”期间武昌区金融业发展回顾……210
（二）武昌区金融业发展的机遇……213
（三）武昌区金融业发展的挑战……214
二、指导思想、基本原则和发展目标……214
（一）指导思想……214
（二）基本原则……214
（三）总体目标……215
（四）具体指标……215
三、重点任务……216
（一）优化产业发展空间布局……216
（二）促进市场主体量质齐升……217

（三）提升金融行业服务能级……218
（四）加快区域资本市场建设……219
（五）突破性发展碳金融产业……219
（六）完善金融行业营商环境……221
（七）维护金融市场安全稳定……222
四、保障措施……223
（一）强化组织领导，统筹规划金融工作……223
（二）完善政策配套，加大政策扶持力度……223
（三）加强推广交流，树立金融品牌形象……223
（四）健全制度规范，维护地方金融稳定……223

武昌区“数字政府”建设“十四五”专项规划

前　言……224
一、发展现状……225
（一）发展基础……225
（二）发展趋势……233
（三）面临挑战……234
二、总体要求……235
（一）指导思想……235
（二）基本原则……235
（三）建设目标……236
三、总体架构……237
（一）管理架构……237
（二）总体架构……237
四、主要任务……239

（一）加快区运营指挥中心建设，实现一屏统管……239
（二）加强政务云平台融合应用，实现一云融合……240
（三）持续推进政务网提速升级，实现一网升效……241
（四）建设高质量的政务数据湖，实现一湖聚数……241
（五）强化数字化协同办公能力，实现一体协同……242
（六）提升数字化公共服务效能，实现一区通服……243
（七）优化数字化营商环境服务，实现一站直通……247
（八）完善数字化社会治理体系，实现一网共治……248
（九）构建健全完善的安全体系，实现一套防护……251
（十）建立统一规范的运管体系，实现一个标准……253
五、实施步骤……253
（一）基础能力阶段……253
（二）能力提升阶段……254
（三）应用创新阶段……254
六、保障措施……254
（一）强化组织保障……254
（二）健全管理机制……255
（三）落实资金保障……255
（四）优化人才保障……255
（五）加强技术保障……256
（六）做好监督保障……256

武昌区生态环境保护“十四五”规划

前　言……262
一、总论……262

（一）编制依据 …… 262
（二）指导思想 …… 264
（三）编制原则 …… 265
（四）规划目标、范围及年限 …… 266
（五）武昌区环境保护的机遇及挑战 …… 266
（六）规划思路与路径 …… 267
二、“十三五”期间环保成就、现状及未来形势分析 …… 268
（一）“十三五”环境保护工作回顾及评估 …… 268
（二）自然与社会环境状况 …… 281
（三）环境质量现状 …… 286
三、规划的主要任务和指标体系 …… 287
（一）指导思想 …… 287
（二）规划原则 …… 287
（三）规划指标体系 …… 288
四、“十四五”环境保护重点任务 …… 290
（一）坚持创新驱动，促进武昌绿色发展 …… 290
（二）深化系统治理，稳步提升水生态环境 …… 292
（三）强化多污染物协同控制，持续改善大气环境 …… 294
（四）推进静音工程，建设宁静武昌 …… 296
（五）推进协同防治，保障土壤和地下水环境安全 …… 298
（六）推进固废无害处理，建设卫生城市 …… 300
（七）推进二氧化碳排放达峰，积极应对气候变化 …… 302
（八）提升城市生态品质，建设美丽宜居城市 …… 303
（九）深化改革创新，构建现代环境治理体系 …… 304
五、重点项目与资金需求 …… 306

（一）水环境保护规划重点工程……306
（二）大气环境保护规划重点工程……310
（三）声环境保护规划重点工程……311
（四）固体废弃物处理处置规划重点工程……312
（五）土壤保护重点工程…… ……313
（六）资金筹措 ……316
六、规划的保障措施……317

武昌区公安工作“十四五”规划

一、指导思想 ……319
二、编制原则 ……319
（一）立足公安本职 ……319
（二）深化公安改革 ……319
（三）合理制定目标 ……319
（四）科学精准施策 ……320
三、主要目标……320
（一）提升政治安全能力 ……320
（二）提升要素管控能力 ……320
（三）提升侦查打击能力 ……320
（四）提升智慧警务能力 ……320
（五）提升服务群众能力 ……320
四、工作措施……321
（一）维护政治安全 ……321
（二）科学有序管控 ……321
（三）规范执法建设 ……322

（四）精准有力打击 …… 322
（五）优化政务服务 …… 323
（六）严格队伍管理 …… 324

运用 5G 通信技术发展武昌区智慧城市道路交通“十四五”规划

第一章　概述 …… 325
一、项目背景 …… 325
二、规划范围及年限 …… 326
三、规划编制依据 …… 327
四、指导思想和规划目标 …… 328
第二章　国内外智能交通及智慧交管发展现状 …… 329
一、国外智能交通发展情况 …… 329
二、国内智慧交管建设情况 …… 334
三、智慧城市道路交通发展情况 …… 339
第三章　武昌区交通大队智慧交管发展现状及需求分析 …… 341
一、发展现状 …… 341
二、需求分析 …… 342
第四章　武昌区智慧交通管理系统规划总体方案 …… 350
一、系统定位与目标 …… 350
二、系统总体框架 …… 350
第五章　建设项目规划方案 …… 352
一、综合交通管控平台 …… 352
二、社会化服务平台 …… 362
三、应用系统建设 …… 364
第六章　规划项目建设计划 …… 385

一、分期建设计划 385
二、投资估算 386
第七章　保障措施 390
一、组织保障 390
二、制度保障 390
三、资金保障 390
四、人才保障 391
五、技术保障 391

华中金融城“十四五”（2021–2025 年）发展规划

前　言 393
第一章　华中金融城“十三五”发展回顾 394
一、华中金融城现状建设情况 394
二、华中金融城发展存在问题 396
第二章　华中金融城“十四五”发展思路及目标 397
一、“十四五”华中金融城发展形势 397
二、“十四五”华中金融城发展指导思想 401
三、“十四五”华中金融城发展目标 402
四、“十四五”华中金融城发展基本原则 402
五、“十四五”华中金融城发展思路 403
第三章　华中金融城“十四五”建设计划和重点项目 404
一、“十四五”华中金融城空间布局 404
二、“十四五”华中金融城建设计划 405
三、“十四五”华中金融城重点项目 407
第四章　华中金融城“十四五”发展的保障措施 408

一、加强组织领导 408
二、加强人才智力支持 408
三、加强金融生态环境建设 408
四、健全制度规范 408

武昌滨江文化商务区“十四五”(2021–2025 年) 发展规划

第一章　发展基础 409
一、规划范围及期限 409
二、“十三五”发展回顾 410
第二章　发展形势及目标 412
一、发展形势 412
二、指导思想 413
三、基本原则 414
四、发展目标 414
第三章　主要任务 415
一、空间布局 415
二、武昌滨江片区发展任务 416
三、白沙片区发展任务 419
四、杨园片区发展任务 421
五、其他片区发展任务 423
六、民生保障任务 423
第四章　保障措施 424
一、加强组织领导 424
二、完善规划管理 424
三、创新开发机制 424

四、优化投资结构 424
五、健全制度规范 425
第五章 “十四五”滨江文化商务区重点项目一览表 426

武昌古城“十四五”发展规划

前 言 428
一、实事求是，研判古城发展新形势 428
（一）规划范围及期限 428
（二）“十三五”发展回顾 429
（三）“十四五”发展环境 431
（四）发展形势要求 433
二、攻坚克难，开创旧城更新新局面 434
（一）指导思想 434
（二）基本原则 434
（三）发展愿景 435
（四）功能布局 436
（五）市、区“十四五”建设要求 437
（六）“十四五”建设目标 438
三、砥砺奋进，谋定古城建设新征程 439
（一）古城保护获得新进展 439
（二）产业发展迈上新台阶 440
（三）城区建设展现新魅力 441
（四）民生改善实现新提升 442
四、一以贯之，狠抓保护发展新任务 443
（一）规划先行，接力开展相关专项规划 444

（二）重点实施，分类推进保护建设项目……445
（三）筑城为民，持续改善旧城人居环境……448
五、扎实推进，确保规划实施新成绩……453
（一）加强组织领导……453
（二）完善规划管理……453
（三）创新开发机制……453
（四）拓宽资金渠道……453
（五）加大政策支持……453
六、武昌古城“十四五”重点项目实施清单……454

武昌区“十四五”国土空间规划

总　则……459
一、编制背景……459
二、规划目的和意义……459
三、规划依据、目标及范围……460
第一章　武昌区“十三五”国土空间规划实施评估……461
一、国土空间规划建设的成就……461
二、国土空间规划建设的不足……463
第二章　武昌区“十四五”国土空间发展框架……463
一、指导思想……463
二、规划目标……464
三、空间发展框架……465
四、建设重点地区……465
五、核心指标……466
第三章　功能区发展行动计划……467

一、行动目标 467
二、行动策略 467
第四章　创新转型行动计划 469
一、行动目标 469
二、行动策略 469
第五章　滨水绿城行动计划 470
一、行动目标 470
二、行动策略 470
第六章　历史之城行动计划 471
一、行动目标 471
二、行动策略 472
第七章　共享社区行动计划 473
一、行动目标 473
二、行动策略 473
第八章　高品质城区行动计划 474
一、行动目标 474
二、行动策略 475
第九章　附表 477
第十章　附图 482

武昌区园林绿化“十四五”规划（2021—2025）

前　言

武昌是一座有近1800年历史的古城，也是长江右岸一座欣欣向荣的国际化现代之城。作为中心城区唯一拥有古城的城区，武昌历史悠久，人杰地灵。多年来，武昌经济实力，人口规模均位列全市首位，被誉为大武汉的“首善之区”。“十三五”期间，武昌区以军运会绿化美化大提升为契机，启动并完成了一批公园、道路、社区、绿道等项目，有效的改善了全区生态环境，美化了城区面貌。为适应“十四五”期间国家、省、市建设的新形势，加快建设国家中心城市核心区，进一步助推城市、人与自然和谐共生的美丽武昌建设，按照区政府统一部署开展《武昌区园林绿化“十四五”规划》编制工作。

一、“十三五”规划实施的总体评估

（一）“十三五”时期主要建设成果

“十三五”期间，在区委、区政府的正确领导下，全区以完善“两片、三线、多点”的绿地规划结构为主线，以凸显城市山水相依、生态宜居为特色，以项目建设为支撑，全力推进园林绿化的高质量发展。

1. 大力推进园林绿化建设，着力打造重点亮点项目

“十三五”期间，武昌区以建设“长江主轴”为契机，以筹备“军运会”、“汉马”等重大活动为抓手，共投入园林绿化建设资金近8亿元，推进实施了长江右岸大道和江滩公园改造提升等重大工程；结合“三旧”改造完成了洪山公园二期改造、蛇山北坡斗级营坡地绿化修复、昙华林改造、中华路城市阳台改造等一批具有影响力的项目，焕新了古城风貌。完成了以紫阳湖为试点的“大湖+”建设；按照“一纵、三横、四片”的绿道系统布局，建成绿道32千米，打造了串城连湖的绿道骨架网络，优化了居民的休闲游憩体验。

2.“见缝插绿”增加绿化空间，积极提升绿色惠民服务

“十三五”期间，在区委、区政府的领导下，武昌区园林绿化建设较好的

完成了各项规划建设目标。全区新（改）建沙湖公园等多个综合公园，建设完成一批社区公园，建成“三小”绿地 10 处、绿化提升改造道路 25 条、老旧社区 60 个、公园（广场）8 个。以“汉马”为契机，开展道路苗木补栽，共植栽乔木 3.91 万株，其中补栽行道树 7048 株；栽植绿篱色块 14 万余株，地被 7000 余平方米。“十三五”期末，全区公园总数稳定在 116 个，公园颜值和服务水平稳步提高。

3. 持续强化绿化管养维护，夯实园林绿化建设成果

“十三五”期间，全区共投入园林绿化维护资金近 2 亿元，坚持“以民为本、精细管理、环境优美、争创一流、群众满意”的管理理念，稳步提高绿化管理服务效能，多年获得“大城管”园林专项考核全市第一名，区绿化队获得 2019 年度“全国绿化模范单位”称号。每天出动 10 台水车进行绿篱冲洗及花卉浇灌工作，共计安排水车 6500 余台次；清除行道树断枝、枯枝、杂草 1282 处，修枝 2100 余株，有效保持了城区绿化品质。建立“古树急救队”，精心护理全区古树名木多次得到媒体报道。同时，武昌区积极探索枯枝落叶撒酵素变肥料，以沙湖公园为试点，设立园林废弃物回收处理场，成功实现“变废为肥”，探索了园林管养和城市管理的结合新路径。

4. 加强社区绿色活动举办，促进生态文明思想传播

持续推广“植物医生”品牌活动，打造由高级工程师、园林专技人员组成的专业队伍，定期为市民免费提供家庭养花方面的咨询；与社区共同构建黄鹤楼街老兵护绿队，深受社区居民喜爱。与社区联合举办科普讲座活动，在紫阳公园举行武昌城管“面对面、听期盼、大走访”社区行系列活动，反响热烈。持续推广春季义务植树，推进生态文明思想传播，为创建绿色低碳生活添枝加叶的同时提升了居民的生活品质。

（二）“十三五”规划实施总体评估

“十三五”期间，武昌区共新（改）建绿地 39.3 公顷。目前，武昌区城市绿地总面积为 2282.17 公顷，城乡绿地率达到 38.3%，绿化覆盖率达到 40.25%，人均公园绿地面积达到 9.07 平方米[①]，较好地完成了“十三五”期间的各项规划指标。

① 数据来源为武昌区城市管理执法局。

表 1 “十三五”期末绿化基本情况统计表①

序号	统计指标	计量单位	2020 年
1	城市用地面积	公顷	5958.26①
2	城市绿地总面积	公顷	2282.17①
3	城乡绿地率	%	38.3②
4	绿化覆盖面积	公顷	2398.2③
5	绿化覆盖率	%	40.25③
6	公园绿地面积	公顷	1130①
7	常住人口	万人	124.68④
8	人均公园绿地面积	平方米	9.07④

注：①城市用地面积即为城市建设用地面积，统计口径为建成区面积(不含水面)。“十三五”期间，为配合武汉市创生，武昌区将经过多次改造提升的东湖风景区、沙湖公园内相关的等已然成为居民休闲游憩热点区并承担着公园功能 412.7 公顷水面纳入建成区和公园面积的统计中。若不计入水面，依照市统计平台统计数据，武昌区建成区面积为 5921.34 公顷，城市绿地总面积为 2063.22 公顷，公园绿地面积为 893.26 公顷。

②城乡绿地率 = 城乡绿地面积 / 城市用地面积 *100%，市统计平台统计结果为 34.84%，基本达到“十三五”规划目标值 34.88%。

③绿化覆盖率 = 绿地率 * 特定系数。在表 1 中，系数根据武昌区计入了部分水面的实际情况，取值设置为 1.05，计算出“十三五”规划目标值 40.18%；市统计平台系数不计水面，其取值为 1.15，计算绿化覆盖率为 40.27%，达到“十三五”规划目标 40.1%。

④由于“十三五”规划编制和执行期间，人口统计和计算依据均为《城市绿地分类标准》(CJJ/T85–2002)，因此存在人口指标的换算。“十三五”期间市统计平台统计指标为“城市人口数量”，运算上为常住人口和暂住人口总和，统计结果为 144.87 万人，相应的人均公园绿地面积为 6.17 平方米，超出“十三五”规划目标值 5.86 平方米。

过去的五年，是武昌园林绿化领域持续良好发展的五年，首府之区、首义之区、首创之区、首善之区、首位之区的城区环境展露新颜，为未来武昌区形成匹配国家中心城市核心区地位的生态环境奠定了坚实的基础。

（三）园林绿化发展存在问题

1. 城区绿地结构趋于完善，公园服务覆盖有待提升

经过迎军运会绿化美化大提升行动，武昌区的绿地总量得到稳步提升，围绕“江、湖、山”而建的大型综合公园体系基本形成，武汉市“山水十字轴”武昌区段逐渐成型。全区现有综合性公园 10 个，专类公园 10 个，社区公园 96 个，公园绿地 500 米服务半径范围覆盖率为 86.63%②，在全市处于优先位置。区内

① 表 1 统计依照《城市绿地分类标准》(CJJ/T85–2017)执行，备注中相关市级统计平台相关数据来源为 2020 年 5 月武汉市园林和林业局《武汉市绿化关键数据指标统计表》。

② 数据来源为 2020 年 5 月武汉市园林和林业局《武汉市绿化关键数据指标统计表》。

除南部滨江岸线外，其他规划的综合公园和专类公园建设已趋于完善。但对于提升全区公园服务覆盖有较大作用的小规模社区公园、“三小”绿地等的数量仍然偏少，不能满足区域居民对于绿色户外空间的使用需求，绿色惠民红利价值体现不足。

2. 绿色网络需进一步连通，山、水彰显待有进一步优化

“十三五”时期，武昌区新建了多条街道，提升了多条综合改造街道，完成了相关配套绿化建设；新建了一批绿道，全区的绿色网络骨架基本形成。但绿道、街道与区内山水资源的联络互动不足，尤其是街道两侧绿地景观和山水景观的可视性、可达性不足的问题较为明显。街道、绿道和城区内古城、公园、历史遗存、新兴高品质功能组团等多样的人文资源点、功能区块串联不足，绿色网络综合效益有待进一步激发，景观品质有待进一步提升。

3. 绿地建设特色、花色不足，精致化水平有待加强

“十三五”期间，武昌已改造完成沙湖公园、紫阳湖公园、洪山公园、首义文化公园等一批大型综合性公园，全区公园的文化特色体现、色彩和季相景观等有所提高，但是精品总量不多，精致化水平仍然不足。武昌作为首府之区，首善之区，是省政府所在地、“设计之都”核心承载区和众多公共服务机构的云集之地，也是武汉市吸引头部企业和科研院所的战略高地。园林绿化建设更应注重门户形象、文化内涵和管理养护，提升武昌园林绿化的精致化水平。

4. 绿化建设速度有所加快，绿地增量建设较难跃升

“十三五”期间，结合武昌“三旧”改造和滨江核心区重点项目的开展，武昌新增了一批小微绿地和多样的附属绿地，整体绿化的建设速度有所加快。但武昌作为老城，武昌古城卧居其中，整体用地紧张，规划绿地面临征地拆迁等问题，新建一直较为困难；同时，武昌区部分控规绿地因挪作他用而无法移交建绿的问题也较为突出（详见附表 9、附表 10、附表 11）。随着武汉市和区内系统实施城市更新行动，依靠城中村、棚户村改造实现绿地增量发展较为可期，但区内绿地增量建设大幅跃升仍然困难。

二、“十四五”时期面临的发展趋势

（一）生态保护和绿色发展为巩固武昌首位之区提供了新动力

根据武汉市《2049 远景发展战略规划》，2049 年武汉将率先建成全国生

态文明示范区，成为绿色、宜居之城。武汉市要深入落实省委“一主引领”、市委“主中心”的发展要求，按照《中共武汉市委关于制定全市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》的宏伟蓝图，努力建设世界滨水生态名城。武昌区作为两江四岸的排头兵，在园林绿化发展上一是适应区内发展转型，注重提升城市绿化品质，助推城市绿色发展。二是优化绿地发展结构，巩固全区的绿色基底，构建均衡普惠的绿色服务体系。三是强化生产、生活、生态有机融合，进一步优化城区形象，展现武昌首位之区的品质与魅力。

（二）湿地花城的建设对武昌区园林绿化发展提出了新要求

《武汉市园林和林业发展“十四五”规划（2021—2025 年）》提出建设具有湿地花城特色的公园城市;《武汉市湿地花城总体规划》提出将“湿地花城”建设作为我市创建国家生态园林城市、国际湿地城市和公园城市的特色抓手，努力实现“一园一花、一湖一景、一街一花、一路一花”。武昌首位之区是武汉市建设湿地花城的重要阵地，“十四五”期间，一是要找准自身“有品有味”的老城特色，结合大黄鹤楼武昌古城历史风貌区更新和武珞路文旅商贸带建设，形成具有文化品位的花特色景观。二是全面提升门户地区、公园、街道、绿道、社区等市民周边空间的花景观建设水平，打造美丽浪漫的城区氛围。三是要强化闲置地花田花海的建设,焕新古城颜值。四是推进园林绿化精致管理，建立精细化管理标准和作业执行制度，提升绿化管养水平，促进武昌花城之区长续发展。

（三）主城区有机更新给武昌区园林绿化建设提供了新契机

《武汉市城市总体规划（2019—2035 年）》（过渡版）按照“以人为本、创新引领、生态文明”的规划理念和“紧凑集约、睿智增长、多轴多心”的布局原则，构建了“1331”的城市空间结构。武昌区位于“1 个主城”的范围内，依照总规要求，要推进主城有机更新。“十四五”期间，区园林绿化发展一是着重“增绿地”，一方面抓住城市有机更新的契机，以武昌古城、“T 轴”建设等为抓手，加强小微绿地建设；另一方面依托白沙洲片等新兴组团市政设施和附属绿地建设，提升绿化总量。二是着重“连廊道”，依托滨江商务区、武昌古城发展，打造临水、依山公共空间，构建通江廊道和串山连江的绿道线路，完善区内绿色网络。三是落位城市功能体系品质提升要求，提升全区老旧社

区中心绿地功能，因地制宜再造城市微公园，微绿地，彰显武昌现代都市品质。

（四）疫后复苏为武昌区园林绿化建设赋予了新使命

为抢抓中央支持湖北武汉发展的重大政策机遇，加快推动武汉疫后复苏和高质量发展，市政府提出《武汉市疫后重振规划（三年行动计划）》（2020年）。规划要求强化空间战略重点、提升城市空间品质，推进建设安全、宜居、健康、韧性城市。武昌区应牢牢抢抓省、市政策机遇，把握“双百生态文化长廊”、“十大新区”、“五圈”、“老旧社区改造”建设等近期空间行动，促进绿化建设。一是发展“两江四岸”地区，建设展示“大江大湖大武汉”魅力、绿岸贯通世界级滨江带。二是促进合理适宜的城市公园体系建设，均衡补充社区公园、口袋公园和公共微型空间，修补绿色服务。三是配合老旧社区环境整治，打造“10分钟活动圈”完善基础的休闲运动等配套设。

三、“十四五”规划总体思路与目标

（一）规划原则

1. 坚持生态优先、绿色发展

坚持贯彻新发展理念，坚持高质量发展，坚持绿水青山就是金山银山，坚持生态优先，建设人与自然和谐共生的美丽武昌，打造天蓝地绿、山清水秀的美丽家园，助推武昌高质量发展。

2. 坚持质量优先、均衡发展

坚持园林建设与城市发展的阶段相匹配，更加注重绿化建设的系统性和均衡性，注重南、中、北片共同发展，注重“留改拆”区域的绿化建设，让宜居生活环境覆盖城区每一个角落。

3. 坚持强化特色、提升品质

坚持尊重自然生态、尊重历史文化，尊重人文风情，利用好辖区独特的山水资源和历史文脉，推动绿化建设和片区发展的有机融合，建设一个美丽个性的品质之城。

4. 坚持合作共建、多方协作

在区政府领导下，进一步发挥区园林绿化部门在推进全区绿化建设中的统筹和引领作用，坚持政府主导，市场主体和公众参与，全方位协同推进。

（二）规划思路

在继承和巩固“十三五”建设成果的基础上，利用自身优越的自然和人文资源，全面把握“十四五”期间武昌区发展机遇，以“满足人民美好生活需要”为核心，加快优化全区生态环境，同步武昌“一岸 T 轴一谷”的总体发展布局的落实，凸显城市山水相依、生态宜居特色，促进美丽武昌建设，实现均绿惠民。

（三）总体目标

“十四五”期间，紧紧围绕国家中心城市、长江经济带核心城市和国际化大都市核心区定位，持续创造与“金融之城”、“设计之都”、“文旅胜地”、“商贸中心”、“科创强区”相匹配的美丽园林城区环境，建设宜居宜业的品质城区，提升首位之区含绿量，增强人民群众的绿色获得感。

至“十四五”期末，武昌城市建设用地面积预计为 61.27 平方公里①，常住人口数量预计为 125.6 万②，人均公园绿地面积达到 9.55 平方米③，武昌区绿地率达到 39.53%，绿化覆盖率达到 41.51%④。

表 2　武昌区园林绿化“十四五”规划指标拟定表⑤

序号	名称	基准年（2021 年）	规划完成目标（2025 年）
1	人均公园绿地	9.07 平方米	9.55 平方米
2	绿地率	38.30%	39.53%
3	绿化覆盖率	40.25%	41.51%

① 城市建设用地面积在“十三五”期末的 5958.26 公顷（含水面）的基础上进行新增，至 2025 年，武昌城市用地面积预计为 6127 公顷。（数据根据《武汉市武昌区经济社会发展统计资料（2019）》推断）

② 常住人口数量以“十三五”期末的 124.68 万人为基数，按照 1.5‰每年的增长率计算，至 2025 年，武昌区常住人口数量预计为 125.6 万人。（增长率数据来源为武昌区发改局）

③ 人均公园绿地面积指标计算时，参照市园林局计算方法，将口袋公园计入公园绿地总面积。

④ 绿化覆盖率 = 绿地率 *1.05，覆盖系数与表 1“十三五”期末绿化基本情况统计表相同。

⑤ 为与《武昌区园林绿化“十三五”规划（2016–2020）》及之前五年计划的相关指标进行衔接，本规划给出按照《城市绿地分类标准》（CJJ/T85–2002）执行的另一组指标。即至 2025 年，武昌城市用地面积（统计口径为建成区面积，不含水面）预计为 6096 公顷（数据来源为《武汉市武昌区经济社会发展统计资料（2019）》），城市人口数量按照 1.5‰每年的增长率计算将增至 145.96 万人。计算得出至“十四五”期末，人均公园绿地面积将达到 6.59 平方米、绿地率为 36.14%，绿化覆盖率为 41.56%（绿化覆盖率 = 绿地率 *1.15%，系数取值与 2020 年 5 月市园林局平台统计数据相同）。

（四）规划策略

1. 加快建设小微公园，提高城区公园服务覆盖水平

持续完善“山水十字轴”武昌段落，结合长江沿岸规划发展持续优化“一岸”滨水生态空间，实现滨江岸线升级，进一步强化巩固全市绿化结构武昌区段骨架。同时，根据武昌区城市有机更新和白沙洲片区发展布局，结合全区用地实际情况，打造一批面积在 4 公顷小而精的区级和社区级公园，再造城市新空间，促进全区公园服务覆盖水平均衡发展和稳步提升。

2. 实施绿化“微整形”，塑造湿地花城特色之区

落位武汉市湿地花城建设要求，推进城区大型综合公园品质再升级。结合社区公园、口袋公园和社区中心绿地改造，因地制宜，见缝插绿，布设现代大气、有品有味的立体绿化与花色景观。改造部分有条件的主干路、景观道为花园街道，推广种植乡土适生的落叶乔木行道树，因地制宜增补更换特色花品种，重点提升道路转角的景观品质。

3. 提升道路林荫和慢行品质，打造“见山见水”的绿网体系

抓住“一岸 T 轴一谷”建设契机，对滨江商务区、武昌古城、武珞路文旅商贸带等区内两侧有规划绿地的街道进行提档升级，加强通江街道绿化、彩化建设，融合区域人文资源构建“垂江画廊”。结合武珞路文旅商贸带建设，打通串山连湖绿道断点，完善武昌区绿道系统，促进慢行网络周边环境的整体提升。

4. 挖掘地块绿化潜力，多途径优化城区生态环境

持续推进多样的附属绿地建设，持续鼓励其他用地与绿地的复合利用建设口袋公园。充分结合道路用地、轨道交通用地、市政设施用地建设功能性绿地，补充公园覆盖盲点，彰显美丽武昌品质。协同海绵城市建设，对全区建成 20 年以上的居住片区社区中心绿地实施改造，建设优美宜居、品质良好的附属绿地景观。

（五）规划依据

1.《国家生态园林城市标准》（2010 年 12 日住建部颁布）

2.《城市绿地分类标准》（CJJ/T85—2017）

3.《城市绿地系统规划编制纲要（试行）》（建城〔2002〕240 号）

4.《城市园林绿化评价标准》（GB/T 50563—2010）

5.《武汉市城市总体规划（2019—2035 年）》（过渡版）

6.《武汉市土地利用总体规划调整完善（2010—2020 年）》（2018 年）

7.《武汉市园林和林业发展“十四五”规划（2021—2025 年）》（在编）

8.《武汉市山体保护办法》（2014 年）

9.《武汉市城市绿化条例》（2002 年）

10.《武昌区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（待颁布）

11. 武昌区相关专业部门（城建、基础设施、旅游等）规划、计划

（六）规划期限

2021 年至 2025 年，与《武昌区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》年限一致。

四、“十四五”规划结构与实施举措

（一）总体结构

根据武昌区“一岸 T 轴一谷”的发展战略、《武昌区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，结合武昌区城市基础设施建设“十四五”规划等相关文件，确定“十四五”期间，武昌区园林绿化建设结构为**“两带贯通，四片成荫，九园生辉，百绿成网”**：

“两带贯通”——即为武昌滨江绿带和武昌生态文化绿带，两带全线贯通，形成具有名片效应的国际线性公园。

“四片成荫”——即为杨园片区、滨江金融城片区、武昌古城片区和白沙片区，四大片区绿化品质显著提升。

“九园生辉”——即为武昌区内新增九座区级、社区级特色公园，以先进的设计理念和造园手法，形成具有示范性的城市公园。

“百绿成网”——即为百处街头小绿地和社区内的微型绿地，为武昌区完善绿色网络基底。

（二）分区引导

1. 杨园片区

以高铁产业园和杨园设计园为依托，继续推进杨园铁路文化和历史文化展示，以垂江画廊、口袋公园等园林绿化项目建设为核心，强化路侧绿化建设，

提升杨园片区古今交融、滨江智创的景观特色。

2. 滨江金融城片区

同步武昌滨江商务区、华中金融城建设，以新增公园与垂江画廊、口袋公园建设为抓手，强化绿道和绿网建设，提升区域形象，将滨江金融城片区打造成立足华中的门户景观区。

3. 武昌古城片区

依托武昌古城建设和“T 轴”打造，充分利用古城“历史文化之根”的优势，在口袋公园、垂江画廊、绿道等项目建设中融入黄鹤文化、首义文化、民俗文化等多元文化元素，集中展现古城千年历史文化与融贯中西的独特魅力，持续完善“山江际会”的古城生态格局。

4. 白沙洲片区

强化新型工业化片区的特征引导，推动白沙洲片区防护绿地景观建设，结合地块自身特征，城企共建工业主题特色绿化空间，打造新型工业化绿色示范区，营造一流的滨江生态景观带。

（三）实施举措

“十四五”时期，全区推进“添园增绿”、“垂江画廊”、“多彩慢行”、“绿荫覆林”、“口袋公园”、“美丽家园”、“古城焕彩”等工程项目，践行四大规划策略，助力武昌区建设宜居宜业的品质城区。

1.“添园增绿”新建绿化工程

持续构建合理适宜的城市公园体系，优化武昌区绿地结构，重点推进具备建设条件的社区公园绿地和山水“十字轴”所涉及公园的实施建设。“十四五”期间，新建 9 处公园，规划提升公园绿地面积 54.4 公顷。项目详见下表及附图二：

表 3 “添园增绿”新建绿化工程一览表

工程名称	公园名称	工程面积（ha）	总面积（ha）
“添园增绿”新建绿化工程	1. 罗家港公园	1.1	54.4
	2. 四美塘铁路文创公园	9.8	
	3. 徐家棚公园	4.4	

工程名称	公园名称	工程面积（ha）	总面积（ha）
“添园增绿”新建绿化工程	4. 绿地滨江商务区中轴公园	2.5	54.4
	5. 老临江大道与和平大道交汇处公园	2.5	
	6. 下新河后街公园（健康路游园）	1.7	
	7. 中山路与和平大道交汇处公园一	1.7	
	8. 中山路与和平大道交汇处公园二	0.7	
	9. 武昌江滩公园（鹦鹉洲大桥—杨泗港大桥）	30	

2.“垂江画廊”垂江道路景观品质提升工程

强化城市山水景观廊道的视线渗透，弘扬武昌悠久的历史文化，塑造一系列临江大道与友谊大道之间东西向绿荫通道。“十四五”期间，改造十条道路，总长约 13.8 千米，绿地总提升面积约 25.3 公顷（其中公园绿地面积 5.6 公顷、防护绿地 5.9 公顷，附属绿地面积 13.8 公顷）。项目详见下表及附图三：

表 4 “垂江画廊”垂江道路景观品质提升工程一览表

工程名称	项目名称	长度（km）	工程面积（ha）	总面积（ha）
“垂江画廊”垂江道路景观品质工程	1. 德平路	0.7	3.5	25.3
	2. 铁机路	1.4	4.2	
	3. 才华街——四美塘路	1.2	2.4	
	4. 秦园路	1.3	3.1	
	5. 武车路	0.9	1.8	
	6. 新生路	0.8	0.9	
	7. 前进路	1	1.2	
	8. 中山路	1.7	2.4	
	9. 粮道街——中华路	2.3	2.8	
	10. 民主路	2.5	3.0	

3.“多彩慢行”绿道成环成网工程

紧抓武昌区“T 轴”中武珞路文旅商贸带“横轴”打造，完善区内市级绿道骨架网络，改造 2 条城市绿道主线，即滨江绿道和人文走廊绿道；新建 2 条城市绿道联络线，即南湖路—中山路和江盛西路绿道。打通已有绿道段落断点，加密中部区域秦园中路—黄鹂路、团结大道、兴国南路等 7 条绿道，共新建、改造绿道共43千米（新建附属绿地41.68公顷）。项目详见下表及附图四：

表 5 “多彩慢行”绿道成环成网工程一览表

工程名称	项目名称	长度（km）	总长度（km）
“多彩慢行”绿道成环成网工程	1. 滨江绿道（改造）	15.3	43.0
	2. 人文走廊绿道（改造）	6.5	
	3. 南湖路—中山路	3.2	
	4. 江盛西路	2.1	
	5. 秦园中路—黄鹂路	2.4	
	6. 团结大道	3.0	
	7. 兴国南路	1.5	
	8. 杏林西路—东一路	1.9	
	9. 紫阳东路—文安街	1.6	
	10. 静安路—平安路	3.5	
	11. 恒安路	2.0	

4.“绿荫覆林”市政用地复合绿化工程

提升区内绿化品质，优化城区生态环境，持续推进市政设施用地与绿地的复合建设。围绕轨道交通五号线及八号线二期站点周边进行绿化工程，可总共增加附属绿地面积 8.5 公顷。项目详见下表及附图五：

表 6 “绿荫覆林”市政用地复合绿化工程一览表

工程名称	项目名称		工程面积（ha）	总面积（ha）
“绿荫覆林”市政用地复合绿化工程	五号线	1. 新生路站	1.5	8.5
		2. 积玉桥站	1.6	
		3. 司门口站	0.9	
		4. 彭刘杨路站	0.7	
		5. 复兴路站	1.3	
		6. 江民路站	0.7	
	八号线（二期）	7. 兴国南路站	1	
		8. 白鹭街站	0.4	
		9. 水果湖站	0.4	

5.“口袋公园”三小绿地焕新工程

完善全区绿地结构体系，补充服务绿地覆盖盲区，优化城区形象品质，以大黄鹤楼武昌古城历史风貌区建设、“T 轴”武珞路文旅商贸带建设为契机增补文化特色口袋公园，在保留古城街巷风情的同时全面优化核心历史地段和休闲旅游特色线路沿线景观。同时，协同武昌区发展结构，推进滨江商务区、杨园“设计之都”核心承载区、白沙洲片区的大型居住组团建绿，利用有条件的附属绿地打造一批市民身边的“口袋公园”。通过合理布设城市家具，局部融入健身休闲设施，强化口袋公园的文化品位和花组团布置，满足市民就近游憩休闲和城市形象展示的需求。“十四五”期间，武昌区规划新增口袋公园总面积约 10 公顷。

6.“美丽家园”老旧社区环境更新工程

结合房管局源头海绵地块建设，提升老旧社区居住环境。对接区房管局、市水务局、市园林局“十四五”建设项目库，统筹老旧小区改造的建设时序与实施主体，与居住区雨污分流改造工程同步，重点对三角湖路片区、水果湖片

区、紫阳湖3大片区的232个小区开展海绵设施建设与改造。梳理社区老建筑、闲置公共空间等资源，优化社区中心绿地景观，增补花色植物、更新社区游憩场地和景观家具、强化社区文化特色，使老社区焕发新颜，让草木花香走进居民万家，推动社区形成健康生活风尚。

7.“古城焕彩”城市增花工程

响应武汉市湿地花城建设目标，通过公园再提档和已策划的相关工程落实花特色公园、花主题节点、花观赏绿道、花漾街区，整理全区闲置地和弃土场建设花田花海。结合口袋公园和垂江画廊建设，因地制宜布设花箱、花境、花墙、绿雕塑、立体花坛小品等强化全区的花事氛围。结合节事活动和重要赛事需求，重点优化重要街道沿线花景观。坚持高水平规划设计，推进武昌湿地花城建设的专业化、标准化，持续提升各类花景观的维护与精细化养护，稳步建设花特色凸显、花色彩明艳的优美片区。

8.智慧园林建设

结合5G技术的普及，推进“互联网+”思维和物联网、大数据云计算、移动互联网、信息智能终端等新一代信息技术与现代园林绿化管理方式相融合，建立智慧园林大数据库。运用传感器、视频监控和物联网等监测设备，对土壤、空气温湿度、风速、风向、降雨和光照度等数据进行监控，让园林绿化管理做到实时感知，迅速响应。建立覆盖核心主干道的智慧喷灌系统，公园管理设置“一园一码”，便于道路和公园的管理和维护。

9.持续推进“大湖+”示范项目与武昌生态文化走廊

继承紫阳湖公园“大湖+”改造样板工程的发展思路，在“十四五”期间推进武昌区四美塘公园为的“大湖+”特色试点，实施“生态+人文+产业”战略，进行绿化和基础设施升级，提升公园颜值与服务水平，为武昌区其他五个湖泊（沙湖、内沙湖、晒湖、都司湖、水果湖）的“大湖+”改造进一步积累经验。持续推进武昌生态文化走廊建设，加快项目落实。

10.小结

将新增绿地按照绿地系统分类进行统计，“十四五”期间，拟增加各类绿地139.88公顷，其中公园绿地70公顷，防护绿地5.9公顷，附属绿地63.98公顷。相关工程的关系如下：

表 7　相关工程涉及新增各类绿地情况一览表

工程名称	相关绿地面积（公顷）			建设类型	备注
	公园绿地（G1）	防护绿地(G2)	附属绿地(XG)		
“添园增绿”新建绿化工程	54.4			新建	
“垂江画廊”垂江道路景观品质提升工程	5.6	5.9	13.8	新建	
“多彩慢行”绿道成环成网工程			41.68	新建	
“绿荫覆林”市政用地复合绿化工程			8.5	新建	
“口袋公园”三小绿地焕新工程	10			新建	可将有公园功能的防护绿地或附属绿地计入
小计	70	5.9	63.98		
合计	139.88 公顷				

（四）古树名木保护规划

古树名木资源是重要的自然生态资源，也是重要的历史文化资源，具有独特的生态价值、科研价值、文化价值和旅游价值。武昌区在“十三五”时期对古树名木进行了全面系统的保护，“十四五”将在继承之前工作的基础上，进一步采用科学的方式进行保护。全区目前共有古树 191 株，其中二级古树（300—499 年）3 株，三级古树（100—299 年）188 株，树龄多在 120 年左右，其中树龄最高的为位于黄鹤楼公园内的 350 年的紫薇，是武汉市中心城区中古树名木和古树后续资源数量最多的城区，具有品种丰富多样、分布较为分散、立地条件复杂等特点。现存古树名木主要分布在黄鹤楼公园、宝通禅寺、武汉大学、首义公园和东湖宾馆五大区域（详见附表）。

1. 加强依法保护。加强《武汉市古树名木和古树后续资源保护条例》的学习培训，把《条例》学习纳入普法教育的重要内容之一，提高依法履职能力；通过发放宣传单、竖立保护牌、制作宣传橱窗等多种形式，加强《条例》的宣传教育，重点加强古树名木所在地的社区、机关、学校、企事业单位的宣传教育，加强宣传工作的针对性和有效性；严格依法管理，对不履行《条例》规定的依法追责，对古树名木造成损害的违法行为当事人依法严肃处理。

2. 加强科学保护。建立专门管理人员、专家支撑团队、专业护理人员“三位一体”的工作队伍，对全区古树名木进行一次全面“体检”，对“老弱病残”的古树名木“打针吃药”、细心照料，加强古树名木科学养护知识的普及工作。

3. 加强长效保护。加大资金投入，落实相关标准，为古树名木保护工作提供充足的预算经费保障；进一步整合资源、强化职能，建立健全相关体制机制，责任到人到事，形成“一加一大于二”的工作合力；立足于抓常抓长，健全定期巡查机制，发现问题快速联动反应、及时妥善处置。

4. 加强全民保护。增强社会单位主体责任，提高养护意识；加强区街对接，提倡守土有责、守土尽责，进一步明确街道社区在古树名木保护中的职责，特别是完善老旧社区古树名木保护措施；广泛宣传动员，提倡人人有责、人人尽责，鼓励单位和个人以捐资、认养等形式参与古树名木保护工作，形成人人争当护林（树）员、个个都是“绿化队”的社会氛围。

五、配套措施

（一）健全绿地规划系统，确保规划建设落实

切实落实《武汉市城市总体规划（2019—2035 年）》（过渡版），落实“十四五”规划要求，围绕规划确定的目标任务和建设重点，制定年度实施计划，明确进度要求和具体实施方案，加强规划考核评价和实施监督，确保规划目标和任务有计划、按步骤全面落实。将编制区级绿地系统规划和园林绿化用地发展利用规划纳入部门计划，统筹未来十五年内绿地建设。

（二）健全法规制度，完善审批管理

严格落实绿线管理制度，建立有效的城市山体、水体绿线管理机制。进一步完善分级分权管理，实现区、镇（街道）二级绿化统一协调的工作机制。加强园林绿化规划监督管理，严格各项绿地建设工程审核审批，强化城市代征绿化用地管理，确保规划绿地落到实处。加强园林执法，对区内的附属绿地建设严格把关，保障建设规模与建设质量。提高各级决策者的生态环境意识，把园林绿化建设作为各级领导的任期考核项目，建立自然资产离任审计制度。

（三）建立多元化、稳定的绿地建设投资体系

建立与社会主义市场经济体制相一致的资金投入保障制度，形成多元化、稳定的绿地建设投资体系。加大各级公共财政对园林绿化建设的投入力度，

建立持续的公共财政投入保障机制，使之稳定在与城市发展相适应的水平上，每年绿化建设投入资金按一定比例增长。同时拓宽投资渠道，探索多种促进城市绿化发展的手段和机制，鼓励和吸引民间资本参与城市园林绿化建设，吸引社会资金投入绿化美化。

（四）健全管养机制，提升管理维护水平

严格落实绿化管理养护工作责任制，明确绿化工程管护主体，通过明确分工，确保每一条绿化道路、每一片绿地、每一株植被都有专人管理看护。制定实施《城市绿化养护管理标准和绿化养护作业规范》，健全管养专家示范机制，对文明安全养护、绿化设施维护、卫生保洁、病虫害防治等方面都做出严格要求，确保绿化养护管理流程的各个环节都有章可循。加强园林管理考评中心机构建设，健全完善绿地管养考评机制，实现绿化养护管理考核常态化。

（五）加强宣传力度，提高群众绿化意识

加强报纸、电视、电台、公益广告等宣传活动，使城市居民了解创建“美丽园林城区”、建设“宜居宜业的品质城区”的重要意义。持续鼓励争创绿化先进和红旗单位、持续推进特色品牌绿色活动，有计划开展创建“园林街（道）”、“花园式单位”、“花园式小区”等竞赛评比。鼓励阳台绿化、屋顶绿化，树立培养人人爱绿护绿的社会风尚，提高群众绿化意识，促进武昌区绿色文化思想推广传播。

六、附表

表 8　武昌区古树名木统计表

序号	街道	全国统一编号	树种	拉丁名	科名	树龄	胸围（cm）	位置
1	水果湖街	42010600039	油松	Pinus tabuliformis carr.	松科	60	110	东湖宾馆梅岭一号楼前
2	水果湖街	42010600057	圆柏	Sabina chinensis	松科	62	111	东湖宾馆南山甲所门口左侧
3	黄鹤楼街	42010600142	紫薇	Lagerstroemia indica Linn.	千屈菜科	350	120	黄鹤楼公园西区鹅池西
4	杨园街	42010600180	银杏	Ginkgo biloba L.	银杏科	300	340	杨园街桥梁村居民房内
5	中南路街	42010600188	珊瑚朴	Celtis julianae Schneid	榆科	310	332	莲溪寺内
6	水果湖街	42010600001	樟树	Cinnamomum camphora	樟科	120	383	东湖宾馆百花1号门前草坪丛竹旁
7	水果湖街	42010600002	樟树	Cinnamomum camphora	樟科	100	375	东湖宾馆百花1号门前草坪内
8	水果湖街	42010600003	樟树	Cinnamomum camphora	樟科	100	250	东湖宾馆百花1号正门旗杆旁
9	水果湖街	42010600004	樟树	Cinnamomum camphora	樟科	105	355	东湖宾馆百花1号与百花2号长廊旁
10	水果湖街	42010600005	桂花	Osmanthus fragrans(Thunb.) Lour.	木犀科	120	214	东湖宾馆百花1号与百花2号长廊旁
11	水果湖街	42010600006	樟树	Cinnamomum camphora	樟科	100	333	东湖宾馆百花1号正后面
12	水果湖街	42010600007	椤木石楠	Photinia davidsoniae	蔷薇科	100	261	东湖宾馆百花1号后
13	水果湖街	42010600008	樟树	Cinnamomum camphora	樟科	100	340	东湖宾馆百花1号后湖边
14	水果湖街	42010600009	樟树	Cinnamomum camphora	樟科	100	295	东湖宾馆百花1号东湖边
15	水果湖街	42010600010	樟树	Cinnamomum camphora	樟科	120	270	东湖宾馆百花1号东湖边
16	水果湖街	42010600011	樟树	Cinnamomum camphora	樟科	105	330	东湖宾馆百花1号东湖边
17	水果湖街	42010600012	樟树	Cinnamomum camphora	樟科	115	267	东湖宾馆百花1号桥头

序号	街道	全国统一编号	树种	拉丁名	科名	树龄	胸围（cm）	位置
18	水果湖街	42010600013	樟树	Cinnamomum camphora	樟科	105	340	东湖宾馆百花1号桥头
19	水果湖街	42010600014	三角枫	Acer buergeriamum	槭树	120	257	东湖宾馆百花1号桥头
20	水果湖街	42010600015	樟树	Cinnamomum camphora	樟科	100	335	东湖宾馆百花1号桥头
21	水果湖街	42010600016	樟树	Cinnamomum camphora	樟科	105	255	东湖宾馆百花1号桥头
22	水果湖街	42010600017	樟树	Cinnamomum camphora	樟科	105	253	东湖宾馆百花1号桥头
23	水果湖街	42010600018	樟树	Cinnamomum camphora	樟科	100	275	东湖宾馆百花2号大路边旁
24	水果湖街	42010600019	樟树	Cinnamomum camphora	樟科	125	360	东湖宾馆百花2号正门前马路对面
25	水果湖街	42010600020	樟树	Cinnamomum camphora	樟科	120	260	东湖宾馆百花2号正门前马路对面
26	水果湖街	42010600021	柞木	Xylosma racemosum(Sieb. et Zucc.)Miq	大风子科	100	180	东湖宾馆百花2号大路边绿地内
27	水果湖街	42010600022	广玉兰	Magnolia grandiflora Linn.	木兰科	100	220	东湖听涛宾馆1号楼（张学良故居后花坛内）
28	水果湖街	42010600023	小叶朴	Celtis bungeana	榆科	100	257	东湖听涛宾馆1号楼（张学良故居后花坛内）
29	水果湖街	42010600024	朴树	Celtis sinensis	榆科	200	200	东湖听涛宾馆1号楼大门前水塘右侧
30	水果湖街	42010600025	朴树	Celtis sinensis	榆科	120	203	东湖听涛宾馆1号楼大门前水塘左侧
31	水果湖街	42010600026	黄连木	Pistacia chinensis	漆树科	150	245	东湖听涛宾馆1号楼旁
32	水果湖街	42010600027	黄连木	Pistacia chinensis	漆树科	130	255	东湖听涛宾馆小别墅旁边
33	水果湖街	42010600028	朴树	Celtis sinensis	榆科	200	285	东湖宾馆桂园亭子旁
34	水果湖街	42010600029	小叶朴	Celtis bungeana	榆科	100	220	东湖宾馆桂园内防空洞旁

序号	街道	全国统一编号	树种	拉丁名	科名	树龄	胸围（cm）	位置
35	水果湖街	42010600030	女贞	Ligustrum lucidum	木犀科	100	133	东湖宾馆会议中心 1 号门对面
36	水果湖街	42010600031	女贞	Ligustrum lucidum	木犀科	100	135	东湖宾馆会议中心 1 号门对面
37	水果湖街	42010600032	枫杨	Pterocarya stenoptera	胡桃科	100	202	东湖宾馆会议中心 2 号门对面
38	水果湖街	42010600033	柞木	Xylosma racemosum(Sieb. et Zucc.)Miq	大风子科	120	195	东湖宾馆会议中心 2 号门对面
39	水果湖街	42010600034	黄连木	Pistacia chinensis	漆树科	130	190	东湖宾馆会议中心 3 号门前草坪左侧
40	水果湖街	42010600035	小叶朴	Celtis bungeana	榆科	100	220	东湖宾馆婚庆馆白色平房后
41	水果湖街	42010600036	朴树	Celtis sinensis	榆科	100	210	东湖宾馆理发室三叉路口
42	水果湖街	42010600037	樟树	Cinnamomum camphora	樟科	105	270	东湖宾馆毛主席陈列馆台阶旁
43	水果湖街	42010600038	樟树	Cinnamomum camphora	樟科	120	304	东湖宾馆毛主席陈列馆入口处
44	水果湖街	42010600040	朴树	Celtis sinensis	榆科	110	240	东湖宾馆梅岭 1 号缓坡旁
45	水果湖街	42010600041	樟树	Cinnamomum camphora	樟科	100	310	东湖宾馆梅岭 2 号路口距小水池 12 米
46	水果湖街	42010600042	朴树	Celtis sinensis	榆科	100	240	东湖宾馆梅岭 2 号牌坊踏步旁
47	水果湖街	42010600043	樟树	Cinnamomum camphora	樟科	100	320	东湖宾馆梅岭 2 号侧面小路边
48	水果湖街	42010600044	朴树	Celtis sinensis	榆科	100	220	东湖宾馆梅岭 2 号路口
49	水果湖街	42010600045	珊瑚朴	Celtis julianae Schneid	榆科	100	213	东湖宾馆梅岭 2 号路口旁
50	水果湖街	42010600046	珊瑚朴	Celtis julianae Schneid	榆科	110	260	东湖宾馆梅岭 2 号路口旁

序号	街道	全国统一编号	树种	拉丁名	科名	树龄	胸围（cm）	位置
51	水果湖街	42010600047	柞木	Xylosma racemosum(Sieb. et Zucc.)Miq	大风子科	100	247	东湖宾馆梅岭2号路口
52	水果湖街	42010600048	雪松	Cedrus deodara	松科	120	252	东湖宾馆梅岭3号礼堂正门右侧
53	水果湖街	42010600049	樟树	Cinnamomum camphora	樟科	105	300	东湖宾馆梅岭3号路边斜坡上
54	水果湖街	42010600050	樟树	Cinnamomum camphora	樟科	100	230	东湖宾馆梅岭3号竹林对面
55	水果湖街	42010600051	樟树	Cinnamomum camphora	樟科	125	310	东湖宾馆梅岭山包距六角亭50米
56	水果湖街	42010600052	桂花	Osmanthus fragrans(Thunb.) Lour.	木犀科	200	202	东湖宾馆梅岭礼堂三叉路口
57	水果湖街	42010600053	桂花	Osmanthus fragrans(Thunb.) Lour.	木犀科	100	250	东湖宾馆梅园廊架南侧
58	水果湖街	42010600054	樟树	Cinnamomum camphora	樟科	100	262	东湖宾馆南山院门口
59	水果湖街	42010600055	樟树	Cinnamomum camphora	樟科	100	290	东湖宾馆南山院门口上坡路边
60	水果湖街	42010600056	樟树	Cinnamomum camphora	樟科	100	424	东湖宾馆南山院门口上坡路边
61	水果湖街	42010600058	桂花	Osmanthus fragrans(Thunb.) Lour.	木犀科	100	275	东湖宾馆南山甲所后面
62	水果湖街	42010600059	桂花	Osmanthus fragrans(Thunb.) Lour.	木犀科	100	160	东湖宾馆南山甲所后面
63	水果湖街	42010600060	小叶朴	Celtis bungeana	榆科	110	220	东湖宾馆南山乙所门前左侧
64	水果湖街	42010600061	樟树	Cinnamomum camphora	樟科	150	255	东湖宾馆游泳馆旁下路边下坡三角交叉处
65	水果湖街	42010600062	樟树	Cinnamomum camphora	樟科	125	303	东湖宾馆游泳馆旁路边正三角交叉口处

序号	街道	全国统一编号	树种	拉丁名	科名	树龄	胸围（cm）	位置
66	水果湖街	42010600063	樟树	Cinnamomum camphora	樟科	115	463	东湖宾馆游泳馆屋边缓坡绿地
67	水果湖街	42010600064	樟树	Cinnamomum camphora	樟科	120	320	东湖宾馆游泳馆三角交叉口园路旁
68	水果湖街	42010600065	樟树	Cinnamomum camphora	樟科	105	335	东湖宾馆游泳馆机房旁
69	水果湖街	42010600066	樟树	Cinnamomum camphora	樟科	100	315	东湖宾馆长江厅左侧
70	水果湖街	42010600067	桂花	Osmanthus fragrans(Thunb.) Lour.	木犀科	120	252	东湖宾馆长江厅左侧
71	水果湖街	42010600068	朴树	Celtis sinensis	榆科	180	335	东湖宾馆长江厅正门前
72	水果湖街	42010600069	朴树	Celtis sinensis	榆科	100	235	东湖宾馆去梅岭 2 号的路边
73	水果湖街	42010600070	肥皂荚	Gymnocladus chinensis	豆科	120	210	东湖宾馆竹海附近
74	水果湖街	42010600071	柞木	Ligustrum lucidum	木犀科	120	160	东湖宾馆樱花园内
75	水果湖街	42010600072	三角枫	Acer buergeriamum	槭树科	100	175	东湖宾馆武警中队前路边
76	水果湖街	42010600073	樟树	Cinnamomum camphora	樟科	100	330	东湖宾馆总机房后面
77	珞珈山街	42010600076	皂荚	Gleditsia sinensis Lam.	豆科	100	240	武汉大学中心湖路边
78	珞珈山街	42010600077	珊瑚朴	Celtis julianae Schneid	榆科	100	250	武汉大学中心湖篮球场旁
79	珞珈山街	42010600078	南酸枣	Choerospondras axillaris	漆树科	100	333	武汉大学梅园
80	珞珈山街	42010600079	英桐	Platanus acerifolia	悬铃木科	100	335	武汉大学新图书馆南门
81	珞珈山街	42010600080	三角枫	Acer buergeriamum	槭树科	100	209	武汉大学东中区住宅区
82	珞珈山街	42010600081	柞木	Xylosma racemosum(Sieb. et Zucc.)Miq	大风子科	120	160	武汉大学东中区住宅区六栋三门前
83	珞珈山街	42010600082	柞木	Xylosma racemosum(Sieb. et Zucc.)Miq	大风子科	120	150	武汉大学东中区住宅区六栋二门前

序号	街道	全国统一编号	树种	拉丁名	科名	树龄	胸围（cm）	位置
84	珞珈山街	42010600083	柞木	Xylosma racemosum(Sieb. et Zucc.)Miq	大风子科	120	150	武汉大学东中区住宅区六栋一门前
85	珞珈山街	42010600084	柞木	Xylosma racemosum(Sieb. et Zucc.)Miq	大风子科	120	220	武汉大学附属小学
86	珞珈山街	42010600085	柞木	Xylosma racemosum(Sieb. et Zucc.)Miq	大风子科	120	150	武汉大学附属小学
87	珞珈山街	42010600086	柞木	Xylosma racemosum(Sieb. et Zucc.)Miq	大风子科	120	140	武汉大学附属小学
88	珞珈山街	42010600087	国槐	Sophora japonica L.	豆科	100	195	武汉大学生命科学学院附楼
89	珞珈山街	42010600088	三角枫	Acer buergeriamum	槭树科	100	180	武汉大学东中区住宅区三栋
90	珞珈山街	42010600089	珊瑚朴	Celtis julianae Schneid	榆科	100	195	武汉大学樱花路下坡
91	珞珈山街	42010600090	乌桕	Sapium sebiferum	大戟科	100	215	武汉大学九一二体育场
92	珞珈山街	42010600091	马尾松	Pinus massoniana Lamb.	松科	100	255	武汉大学蝶楼西北角
93	珞珈山街	42010600092	柞木	Xylosma racemosum(Sieb. et Zucc.)Miq	大风子科	120	80	武汉大学湖滨六区四栋二门
94	珞珈山街	42010600093	樟树	Cinnamomum camphora	樟科	110	314	武汉大学环山南路 9 栋下方
95	珞珈山街	42010600094	樟树	Cinnamomum camphora	樟科	110	230	武汉大学环山南路 12 栋
96	珞珈山街	42010600095	樟树	Cinnamomum camphora	樟科	130	393	武汉大学环山南路 11 栋与 12 栋之间
97	珞珈山街	42010600096	樟树	Cinnamomum camphora	樟科	100	220	武汉大学环山南路 3 栋上面
98	珞珈山街	42010600097	樟树	Cinnamomum camphora	樟科	100	300	武汉大学环山南路 2 栋西北角
99	珞珈山街	42010600098	雪松	Cedrus deodara	松科	160	295	武汉大学自强大道与文体路交汇处
100	中南路街	42010600099	珊瑚朴	Celtis julianae Schneid	榆科	106	237	宝通寺大门西侧平地

序号	街道	全国统一编号	树种	拉丁名	科名	树龄	胸围（cm）	位置
101	中南路街	42010600100	枫杨	Pterocarya stenoptera	胡桃科	100	384	宝通寺大门西边约 50 米处（公共卫生间前）
102	中南路街	42010600101	珊瑚朴	Celtis julianae Schneid	榆科	106	175	宝通寺大门西侧靠墙边坡地
103	中南路街	42010600102	珊瑚朴	Celtis julianae Schneid	榆科	106	200	宝通寺路边院墙夹缝中
104	中南路街	42010600103	银杏	Ginkgo biloba L.	银杏科	146	250	洪山宝通禅寺大雄宝殿内
105	中南路街	42010600104	珊瑚朴	Celtis julianae Schneid	榆科	106	250	宝通寺寺庙小院内
106	中南路街	42010600105	珊瑚朴	Celtis julianae Schneid	榆科	106	226	宝通寺华岩洞门前坡下距宝塔约 20 米
107	中南路街	42010600106	珊瑚朴	Celtis julianae Schneid	榆科	106	207	宝通寺宝塔南面坡地，华岩洞侧面下坡
108	中南路街	42010600107	珊瑚朴	Celtis julianae Schneid	榆科	110	243	宝通禅寺南坡中坡地
109	中南路街	42010600108	珊瑚朴	Celtis julianae Schneid	榆科	206	335	宝通寺华岩洞门前坡上，距宝塔约 10 米
110	中南路街	42010600109	珊瑚朴	Celtis julianae Schneid	榆科	106	217	宝通寺距宝塔 8 米处，中上坡
111	中南路街	42010600110	珊瑚朴	Celtis julianae Schneid	榆科	106	195	宝通寺距宝塔 7 米处，中上坡
112	中南路街	42010600111	珊瑚朴	Celtis julianae Schneid	榆科	106	190	宝通禅寺南坡下坡台地，距宝塔约 15 米
113	中南路街	42010600112	麻栎	Quercus acutissima	壳斗科	100	213	宝通寺环山小路距离摩崖约 50 米
114	中南路街	42010600113	麻栎	Quercus acutissima	壳斗科	100	220	宝通禅寺罗汉堂边庭院内
115	中南路街	42010600114	麻栎	Quercus acutissima	壳斗科	100	200	宝通寺环山小路距离摩崖约 100 米
116	中南路街	42010600115	麻栎	Quercus acutissima	壳斗科	100	232	宝通寺环山小路距离摩崖约 110 米

序号	街道	全国统一编号	树种	拉丁名	科名	树龄	胸围（cm）	位置
117	中南路街	42010600116	朴树	Celtis sinensis	榆科	106	250	宝通禅寺园寂塔旁
118	中南路街	42010600117	珊瑚朴	Celtis julianae Schneid	榆科	106	177	宝通禅寺南坡下坡台地
119	中南路街	42010600118	榔榆	Ulmus parvifolia	榆科	100	210	宝通禅寺宝塔后南山坡
120	中南路街	42010600119	珊瑚朴	Celtis julianae Schneid	榆科	106	206	宝通禅寺南坡下坡地
121	中南路街	42010600120	珊瑚朴	Celtis julianae Schneid	榆科	106	290	宝通禅寺南坡中坡地
122	中南路街	42010600121	女贞	Ligustrum lucidum	木犀科	120	220	宝通禅寺宝塔边
123	中南路街	42010600122	柞木	Xylosma racemosum(Sieb. et Zucc.)Miq	大风子科	100	190	宝塔东面广场中
124	中南路街	42010600123	珊瑚朴	Celtis julianae Schneid	榆科	106	209	宝塔东边广场坡上
125	中南路街	42010600124	黑松	Pinus thunbergii Parl	松科	100	175	宝通寺洪山南山坡岳飞亭下
126	水果湖街	42010600125	樟树	Cinnamomum camphora	樟科	101	343	东湖宾馆百花一号长廊边
127	水果湖街	42010600126	樟树	Cinnamomum camphora	樟科	102	287	东湖宾馆百花一号长廊边
128	中南路街	42010600127	珊瑚朴	Celtis julianae Schneid	榆科	106	210	宝通禅寺罗汉堂边庭院内
129	中南路街	42010600128	珊瑚朴	Celtis julianae Schneid	榆科	106	210	宝通禅寺外停车场院墙边
130	中南路街	42010600129	珊瑚朴	Celtis julianae Schneid	榆科	106	220	宝通禅寺西边院外武珞路
131	中南路街	42010600130	珊瑚朴	Celtis julianae Schneid	榆科	106	215	宝通禅寺西边院外武珞路
132	中南路街	42010600131	珊瑚朴	Celtis julianae Schneid	榆科	206	300	宝通禅寺外中坡台阶旁（宝塔西边院墙外）
133	首义路街	42010600132	珊瑚朴	Celtis julianae Schneid	榆科	100	190	黄鹤楼纪念碑两侧台阶下
134	首义路街	42010600133	珊瑚朴	Celtis julianae Schneid	榆科	100	183	黄鹤楼纪念碑两侧台阶下
135	首义路街	42010600134	法桐	Platanus orientalis Linn.	悬铃木科	100	285	黄鹤楼抱冰堂
136	首义路街	42010600135	珊瑚朴	Celtis julianae Schneid	榆科	110	220	黄鹤楼武昌园林局旧址后

序号	街道	全国统一编号	树种	拉丁名	科名	树龄	胸围（cm）	位置
137	首义路街	42010600136	银杏	Ginkgo biloba L.	银杏科	110	212	黄鹤楼孙文纪念碑前
138	首义路街	42010600137	珊瑚朴	Celtis julianae Schneid	榆科	100	165	黄鹤楼纪念碑台阶下厕所以东
139	首义路街	42010600138	珊瑚朴	Celtis julianae Schneid	榆科	100	186	黄鹤楼纪念碑台阶下厕所上方（背面）
140	首义路街	42010600139	珊瑚朴	Celtis julianae Schneid	榆科	100	200	黄鹤楼孙文纪念碑北边坡上
141	首义路街	42010600140	珊瑚朴	Celtis julianae Schneid	榆科	100	192	黄鹤楼卢立群故居上方北面
142	首义路街	42010600141	朴树	Celtis sinensis	榆科	120	295	黄鹤楼首义炮台前
143	黄鹤楼街	42010600143	国槐	Sophora japonica L.	豆科	170	284	黄鹤楼文苑台阶
144	黄鹤楼街	42010600144	紫薇	Lagerstroemia indica L.	千屈菜科	110	172	黄鹤楼东侧
145	黄鹤楼街	42010600145	珊瑚朴	Celtis julianae Schneid	榆科	115	201	黄鹤楼文苑上坡道路大钟旁
146	黄鹤楼街	42010600146	珊瑚朴	Celtis julianae Schneid	榆科	110	253	黄鹤楼梅园南面山坡
147	黄鹤楼街	42010600147	珊瑚朴	Celtis julianae Schneid	榆科	100	255	黄鹤楼梅园南面山坡
148	紫阳街	42010600148	枫杨	Pterocarya stenoptera	胡桃科	120	405	武汉市第九中学操场中央
149	紫阳街	42010600149	枫杨	Pterocarya stenoptera	胡桃科	100	327	武汉市第九中学运动场跑道近教学楼
150	首义路街	42010600150	国槐	Sophora japonica L.	豆科	120	290	武汉市第三十九中学教学楼前右侧亭旁边
151	首义路街	42010600151	女贞	Ligustrum lucidum	木犀科	100	144	武汉市第三十九中学进大门水池附近右侧花坛第一株
152	首义路街	42010600152	女贞	Ligustrum lucidum	木犀科	120	187	武汉市第三十九中学操场边兵乓球台旁

序号	街道	全国统一编号	树种	拉丁名	科名	树龄	胸围（cm）	位置
153	首义路街	42010600153	银杏	Ginkgo biloba L.	银杏科	120	205	武汉市第三十九中学体育馆后面花坛
154	粮道街	42010600154	珊瑚朴	Celtis julianae Schneid	榆科	110	271	武汉市第十四中学球场山坡上（厕所旁）
155	粮道街	42010600155	珊瑚朴	Celtis julianae Schneid	榆科	110	260	武汉市第十四中学球场山坡上（篮球场上方）
156	粮道街	42010600156	珊瑚朴	Celtis julianae Schneid	榆科	100	251	武汉市第十四中学球场山坡上（大石头旁）
157	粮道街	42010600157	朴树	Celtis sinensis	榆科	100	225	武汉市第十四中学球场山坡上
158	粮道街	42010600158	朴树	Celtis sinensis	榆科	100	220	武汉市第十四中学球场山坡上
159	粮道街	42010600159	珊瑚朴	Celtis julianae Schneid	榆科	150	310	武汉市第十四中学高山楼后山坡上（接近山顶）
160	粮道街	42010600160	枫杨	Pterocarya stenoptera	胡桃科	100	300	湖北美术学院榆园咖啡厅门前
161	粮道街	42010600161	小叶朴	Celtis bungeana	榆科	110	216	湖北美术学院榆园咖啡厅门前
162	粮道街	42010600162	小叶朴	Celtis bungeana	榆科	110	223	湖北美术学院榆园咖啡厅门前
163	粮道街	42010600163	枫杨	Pterocarya stenoptera	胡桃科	110	353	湖北美术学院朴园门前
164	粮道街	42010600164	朴树	Celtis sinensis	榆科	280	380	湖北美术学院朴园门前
165	粮道街	42010600165	樟树	Cinnamomum camphora	樟科	120	320	湖北中医学院篮球场小卖部前
166	粮道街	42010600166	女贞	Ligustrum lucidum	木犀科	150	230	湖北中医学院老年中心门球场前

序号	街道	全国统一编号	树种	拉丁名	科名	树龄	胸围（cm）	位置
167	粮道街	42010600167	樟树	Cinnamomum camphora	樟科	110	310	湖北中医学院门球场旁
168	粮道街	42010600168	朴树	Celtis sinensis	榆科	100	255	湖北中医学院足球场看台上
169	粮道街	42010600169	朴树	Celtis sinensis	榆科	100	232	昙华林礼拜堂旁
170	水果湖街	42010600170	樟树	Cinnamomum camphora	樟科	103	263	东湖宾馆百花一号长廊边
171	粮道街	42010600171	黄连木	Pistacia chinensis	漆树科	120	253	昙华林礼拜堂旁
172	水果湖街	42010600172	樟树	Cinnamomum camphora	樟科	104	251	东湖宾馆百花一号长廊边
173	粮道街	42010600173	榔榆	Ulmus parvifolia Jacq.	榆科	100	154	昙华林福利村85号
174	粮道街	42010600174	美桐	Platanus acerifolia	悬铃木科	100	306	昙华林瑞典教区旁
175	粮道街	42010600175	榆树	Ulmus pumila L.	榆科	120	235	武汉市儿童福利院前的华鸿小区后
176	杨园街	42010600176	银杏	Ginkgo biloba L.	银杏科	120	196	桥梁村居民区房屋院子内
177	杨园街	42010600177	英桐	Platanus acerifolia	悬铃木科	100	318	桥梁村二院路桥梁村3号门前
178	杨园街	42010600178	银杏	Ginkgo biloba L.	银杏科	130	253	桥梁村居民区房屋旁
179	杨园街	42010600179	银杏	Ginkgo biloba L.	银杏科	120	207	桥梁村居民区房屋旁
180	杨园街	42010600181	英桐	Platanus acerifolia	悬铃木科	100	297	桥梁村173号门院内
181	杨园街	42010600182	英桐	Platanus acerifolia	悬铃木科	100	280	桥梁村22栋5号（铁路运输法院门口左侧院内）
182	粮道街	42010600183	珊瑚朴	Celtis julianae Schneid	榆科	100	306	武汉市第十四中学高山楼后山坡上（中部半山坡）
183	中南路街	42010600184	柞木	Xylosma racemosum(Sieb. et Zucc.)Miq	大风子科	150	214	陆军总医院幼儿园田桐墓旁
184	中南路街	42010600185	三角枫	Acer buergeriamum	槭树科	150	165	幼儿园围墙旁

序号	街道	全国统一编号	树种	拉丁名	科名	树龄	胸围（cm）	位置
185	中南路街	42010600186	珊瑚朴	Celtis julianae Schneid	榆科	110	220	洪山长春观山顶
186	中南路街	42010600187	珊瑚朴	Celtis julianae Schneid	榆科	110	258	洪山长春观山顶
187	积玉桥街	42010600189	英桐	Platanus acerifolia	悬铃木科	100	380	蓝湾俊园西门（临江大道）
188	徐家棚街	42010600190	枫杨	Pterocarya stenoptera	胡桃科	160	357	湖北大学小礼堂前（湖北大学教育超市）
189	紫阳街	42010600191	枫杨	Pterocarya stenoptera	胡桃科	100	346	中国船舶总公司第719研究所篮球场路边
190	水果湖街	42010600192	雪松	Cedrus deodara	松科	100	270	东湖中学篮球场旁
191	粮道街	42010600193	女贞	Ligustrum lucidum	木犀科	120	187	胭脂路武昌三道街60号（胭脂山上）

表9　城中村控规绿地中未移交且现规划仍为绿地情况一览表

村别	序号	地块编号	用地性质	用地面积（㎡）	现状用地情况
余家头村	1	L2	G1公园绿地	9688	停车场占用（建设局）
	2	L4	G2防护绿地	950	建筑占用
	3	U54	G2防护绿地	1775	停车场占用
	4	U57	G1公园绿地	6721	建筑占用
	5	U22	G1公园绿地	10759	停车场占用、建筑占用
	6	U52	G1公园绿地	225	建筑占用
姚家岭村	7	U12	G1公园绿地	164	停车场占用
	8	U39	G2防护绿地	142	建筑占用（国有两证）
	9	U40	G2防护绿地	2589	停车场占用（国有两证）
合计				33013	

表 10　城中村控规绿地被占用类型统计表

绿地类型	移交情况	子类		数量（宗）	面积（公顷）
城中村控制绿化用地	未移交	现规划用地性质为绿地	净地，被停车场占用	4	1.43
			毛地，尚有建筑未拆除	5	1.88

表 11　非城中村控规绿地被占用情况一览表

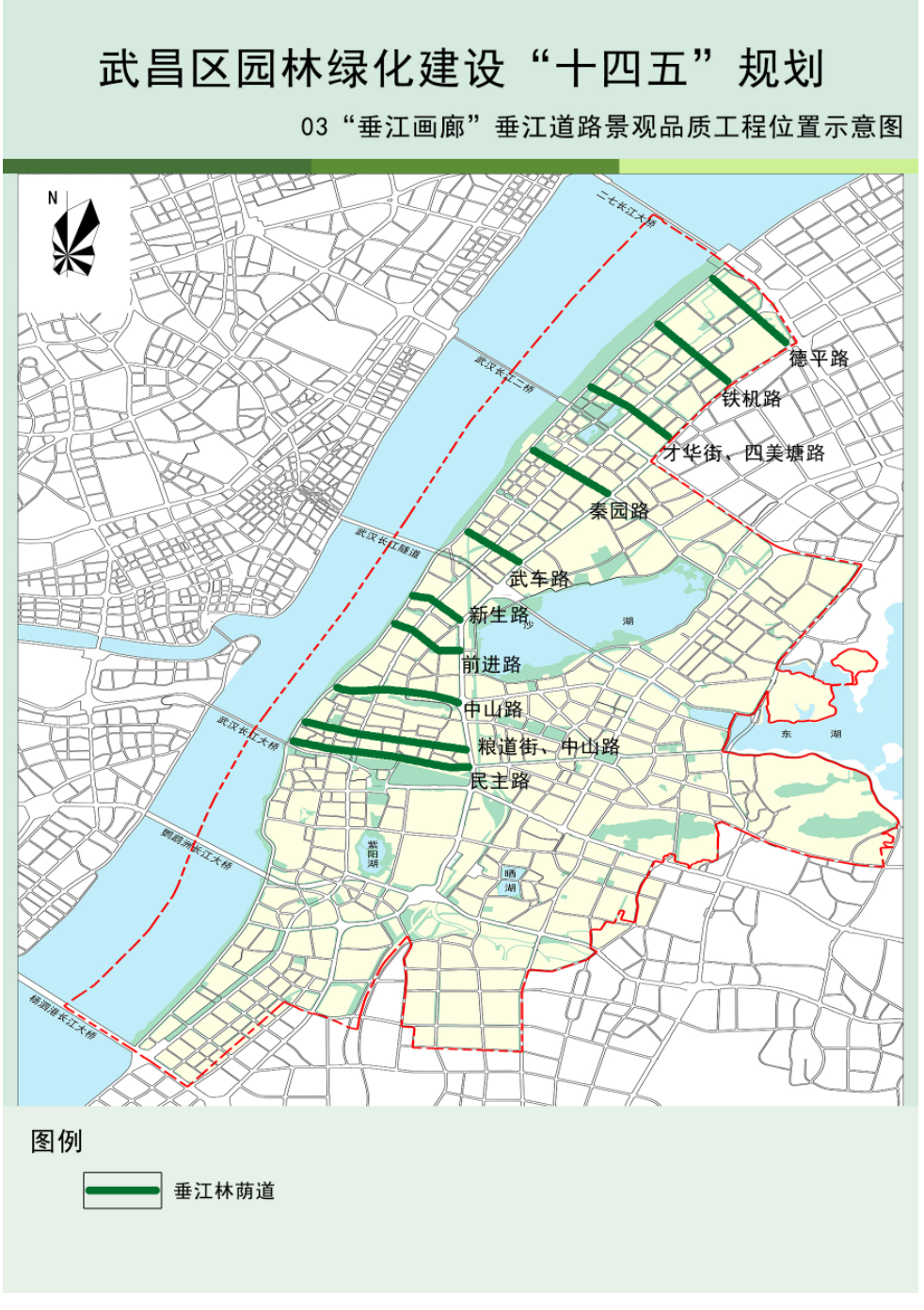
序号	用地名称	用地性质	用地面积（公顷）	现状用地情况（权属）
1	罗家港西侧绿地	G1 公园绿地	1.1	建筑占用（和平医院、桃源居业主等）
2	四美塘公园西侧绿地	G1 公园绿地	9.8	建筑占用（武汉铁路局、中铁重工有限公司等）
3	徐家棚绿地	G1 公园绿地	4.4	建筑占用（武汉港务集团、武汉铁路局等）
4	中山路与和平大道交口处绿地 2	G1 公园绿地	0.7	建筑占用（建设银行湖北分行、华润置地等）
合计			16	

七、附图

附图一：“十四五”园林绿化规划结构图

附图二："添园增绿"新建绿化工程位置示意图

附图三："垂江画廊"垂江道路景观品质提升工程位置示意图



附图四：“多彩慢行”绿道成环成网工程位置示意图

附图五："绿荫覆林"市政用地复合绿化工程位置示意图

附图六：“美丽家园”老旧社区环境更新工程位置示意图

武昌区城市管理“十四五”规划（2021—2025）

前　言

“十四五”时期是武汉市提升国家中心城市功能、建设国际化大都市的关键期，加快形成与国家中心城市相匹配的城市管理能力尤为重要。武昌区作为武汉市的中心城区之一，拥有悠久的历史底蕴和众多名胜古迹，是武汉市面向全国乃至全世界的一张名片，理应注重城市管理发展，维护市容环境秩序，增强城市服务功能，实现“精细化管理”，在全市乃至全省起到模范榜样作用。

《武昌区城市管理“十四五”规划》是指导我区未来五年城市管理工作发展的纲领性文件，对于整合城市管理资源、指导政府工作开展、提高城市管理水平具有重要意义。本规划依据《武汉市城市总体规划（2019–2035 年）》、《武昌区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《武汉市市容环境卫生管理条例》和国家、省、市有关城市管理的法律、法规，在分析武昌区城市管理发展现状及未来发展方向的基础上，提出了武昌区未来五年城市管理发展的目标、任务和举措，描绘了武昌区城市管理发展的蓝图。规划内容主要涉及城市管理体制、城市环境卫生、城市市容市貌、城市市政设施、城市智慧管理等方面。

一、“十三五”时期城市管理工作回顾

（一）“十三五”取得的成就

武昌区“十三五”城市管理规划实施以来，在区委、区人大、区政府的统一领导和支持下，武昌区城管局贯彻中央全面深化改革领导小组第十八次会议上关于城市管理体制改革的有关精神，积极谋划城市管理武昌模式，努力探索实施城市管理由单一执法向综合执法转变、由被动型管理向主动性服务转变、由“一元”管理向“多元”共治转变，逐步形成武昌城市管理“共治与法治”的发展思路。全面推进全区城市综合管理工作标准化、规范化、精细化、常态化，创卫工作高质量完成，环卫基础设施不断完善，市政设施管养力度不断

加强，城市管理法制化、智慧化，为武昌全力打造经济、城市、民生“三个升级版”做出巨大贡献。

1. 基础设施不断完善，管养力度不断加强

（1）环卫基础设施日趋完善。新改扩建垃圾转运站 3 座，建成地埋式垃圾收集站 5 个、垃圾收集站（屋）7 座，新增垃圾转运能力 400 吨 / 日，并以“厕所革命”为契机新改扩建公厕 140 座，大幅提升环卫基础设施的服务水平。

（2）垃圾资源化和减量化取得重大进展。一是全面启动了生活垃圾分类工作，配置了垃圾分类收集容器及收运车辆，垃圾分类设施基本实现区域全覆盖；二是稳步推进餐厨废弃物独立收运工作，当前与 2000 余家餐饮企业签订收运协议，配置专用车辆收运餐饮垃圾，日收运量达到 130 吨。

（3）市政设施管养力度不断加强。贯彻“养早、养勤、养好”理念，强化道路、桥梁、通道日常管养，共维修各类路面 57.4 万平方米，处置桥梁、通道安全病害 480 处，改造通道 3 座，主次干道道路完好率达 95%。加强道路窨井盖、架空管线、路名牌等设施的设置与管理，应急处置和督促井盖权属单位维护窨井盖 15314 个、路名牌 1814 块，整治老旧社区架空管线 43 万余米。

2.“大城管”体制机制不断完善

（1）坚持综合管理，完善“大城管”体制。按照“大部制”“综合管理”原则，将原交通运输局和原园林局的全部职责划入区城市管理委员会，实行一套班子，三块牌子。一是整合城市管理行政职能。按照“统一管理、统一身份、统一着装”的原则，集中城管、园林、交通等行政职能。二是精简机构编制。对现有城管战线相关部门精简机构编制总量，整合内设机构设置，重新核定编制职数，统一调配干部人员。三是提升城市管理工作标准。武昌区城市管理执法局继续保持“创文”、“创卫”之后城市管理的高标准、高要求，始终以全市先进为目标，形成武昌城市管理新常态，2019 年荣获第三届湖北省“人民满意的公务员集体”称号。

（2）坚持分级管理，理顺区、街、社区城管执法责任。按照“统一指挥、区街联动、街为基础、扎根社区”原则，不断完善城市管理综合执法体制。建立属地管理与专业化管理相结合的城市管理执法模式，区城管原直属路队全部下到街道，街道负责实施辖区内城市综合管理执法工作，区城管委成立运管、渣土、查控违、机动、燃管、道路广告、绿化监察等专业执法队伍，并负责

全区性专业执法工作以及对街道城管执法工作开展业务指导、人员培训、组织协调、督办考核。

（3）坚持创新驱动，推动智慧城管系统提档升级。投资近300万元，初步建成“一个中心、四个平台”。“一个中心”是城管指挥中心，纳入市级平台的统一管理和调度，并与“云端武汉·政务”平台数据对接，实现队伍管理、装备管理、案件管理、视频指挥、在线查证、督察管理、应急管理、考核分析等应用功能。“四个平台”一是公共服务平台，对各渠道的数据进行采集、整理、分析、立案后，派遣给相关单位处理；二是日常监管平台，整合共享公安视频监控资源3000余个，基础地理信息50余平方公里，设置工地视频监控10–30余个（根据出土工地数量变化）、车载视频10台、GPS车载120余辆，新增执法智能终端设备300部。同时开发智能监控系统，在60台环卫车辆、20座公厕、40个瓶装液化气供应点、8个餐馆安装传感器，对环卫机械化作业、公厕异味、站点液化气浓度、餐馆油烟过滤等实时监控；三是应急指挥平台，开发应急呼叫软件，打破行政区域划分，以就近和效率优先原则调度事故点周边的执法人员赴现场解决问题；四是决策分析平台，对所有系统数据自动归纳统计分析，形成报表，并按设定标准计算考核各责任单位得分。

表1 “十三五”规划主要发展指标完成情况

序号	指标名称	规划目标	完成情况
1	环卫机械化作业率（%）	90	90
2	城市化管理区域环卫作业市场化率（%）	75	≥ 75
3	全区查处城管违法案件结案及合格率（%）	≥ 95	≥ 95
4	主次干道道路完好率（%）	90	≥ 90
5	桥梁设施安全无事故率（%）	100	100
6	新增违法建设及时查处率（%）	100	100
7	主干道污染及时处置率（%）	100	100
8	违法广告发现处置率（%）	≥ 98	≥ 98
9	破损广告及时修复率（%）	≥ 95	≥ 95

序号	指标名称	规划目标	完成情况
10	全区景观灯光设施完好率（%）	≥ 95	≥ 95
11	全区 110 接处警回告率（%）	100	100

（二）“十三五”存在的主要问题

1. 城市管理体系有待健全完善

城市管理涉及多个部门，存在城市管理职能交叉、职责不清的问题，以及城管部门与相关部门之间缺乏有效的沟通协作机制，易导致工作衔接不畅。比如生活垃圾分类工作涉及城管、商务及环保等多个部门，部门间存在职能交叉、多头管理的问题。

2. 垃圾分类工作有待深入推进

现阶段街道社区源头垃圾分类工作虽已经大面积开展，但居民、单位对于垃圾分类的意识不强，分类习惯尚未形成，垃圾分类的政策及要求了解不足，垃圾分类的源头投放正确率偏低。同时垃圾分类收运体系仍不健全，垃圾分类收运设施能力仍有欠缺。

3. 市容环境有待持续整治

新增违建时有发生，特别是新建成小区的楼顶加层改造、“一房变两房”、“一层变两层”等违规现象较为突出。区内主干道地铁口周边流动摊贩和夜市占道现象虽多番整治，但整治后容易出现反弹。部分老旧居民区周边违规、破损户外广告及招牌妨碍市容观瞻，环境卫生整体质量不高。城市照明亮化设施维护工作有待加强。

4. 市政设施管护能力有待提高

市政公用设施涉及面广，设施安全及舒适度要求不断提高，必须建立长效管理服务机制，及时维修维护，排除安全隐患，提高市政设施管理服务能力，才能确保市政设施安全健康运行。

5. 城市污染防治有待加强

近年来武昌区内建设项目较多，城市更新力度加大，建筑垃圾及渣土管理有待进一步加强，夜间施工噪声污染尚需加强管控，部分水域周边环境也需进一步改善提升。

二、指导思想和基本原则

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧密围绕国家中心城市、长江经济带核心城市和国际化大都市核心区定位，立足新发展阶段，坚持新发展理念，融入新发展格局，以加强城市管理能力为主线，以适应全区社会经济发展、社会管理创新为目的，以“服务、管理、执法”为核心，建立和完善先进的城市管理体制和运行机制，实现武昌区城市管理与社会经济的协调发展。

（二）基本原则

武昌区“十四五”时期的城市管理规划应遵行以下基本原则。

1. 完善制度，依法治理

围绕构建有武昌特色的城市管理体系，深化城市管理体制机制改革，加快形成党委领导、政府负责、社会协同、法治保障的城市管理体制。完善相关规划、章程和规范性文件，把制度建设摆在突出位置，明确工作目标，落实责任，使规划有法可依、有章可循，实现城市管理行为和行政执法行为的制度化、规范化、长效化。

2. 协调发展，统筹推进

结合城市发展需求，同步推进基础设施建设和管理，整体提升市容环境质量。积极推动建立多部门协同联动的综合执法机制，使多重目标、多种政策和多项改革之间联动协调平衡。

3. 公众监督，加强执法

积极拓宽外部监督渠道，强化信息反馈机制，引导社会各界和广大市民对城市管理工作的广泛参与，充分吸收群众的意见和建议，落实“为民服务”的理念，让城市管理真正服务于广大市民，营造和谐的城市环境。加强执法监督，及时有效地解决市民普遍关注的热点、难点问题，切实维护广大市民的合法权益。

4. 市场运作，多元共治

积极推进“政府主导、市场运作、社会参与”的管理新模式，加快环境卫生、道路桥梁管养等市政公用行业的市场化运作。择优引入外部企业进行专业化管治，运用市场力量促进生产力要素合理流动，优化配置经济和人力资源，

提高城市管理工作能力和工作效率。

5. 技术创新，智慧城管

充分利用先进设备和技术，完善智能化管理机制，实现城市综合管理数字化、网络化、精细化、标准化，提高城市管理执法效能，提升超大城市核心区治理能力和管理水平。

三、发展目标

（一）总体目标

“十四五”末期，构建符合国家中心城市核心区定位的城市管理与服务体系，形成与武昌区高质量发展相适应的城市管理体制机制，营造整洁、安全、舒适、便利的高品质城区环境，运用数字技术和先进理念推动城市管理手段和管理模式创新，实现城市管理精细化和智能化，满足城市品质提升、经济社会发展和人民生活改善的需要。

（二）主要指标

“十四五”城市管理指标分为约束性指标和预期性指标。约束性指标主要是对城市环境卫生、设施安全完备等方面的发展指标进行强制性要求；预期性指标主要是一些涉及城市市容市貌、城市监测管理等的业务工作目标，是通过努力应达到的水平。“十四五”规划主要指标详见下表。

表 2　武昌区城市管理“十四五”规划主要发展指标

序号	指标名称	2020 年	2025 年	属性
1	生活垃圾分类覆盖率（%）	85	100	约束性
2	生活垃圾收运车辆密闭率（%）	100	100	约束性
3	主次干道清扫保洁机械化作业率（%）	90	98	约束性
4	环卫作业市场化率（%）	75	80	预期性
5	新增违法建设查处率（%）	100	100	约束性
6	违法占道案件及时查处率（%）	100	100	预期性
7	户外广告规范设置率（%）	90	95	预期性

序号	指标名称	2020 年	2025 年	属性
8	桥梁设施安全无重大事故率（%）	100	100	约束性
9	桥梁巡查、检测、智慧桥梁管理覆盖率（%）	--	100	预期性
10	燃气安全应急处置率（%）	100	100	约束性
11	瓶装液化石油气供应全过程信息化监管率（%）	--	100	预期性
12	城市管理类市民投诉件按时结办率（%）	--	96	预期性

四、主要任务

（一）完善管理体制机制

1. 健全网格化管理机制

确立区政府在城市管理中的主导地位，明确街道在城市管理中的主体地位，加强社区在城市管理中的基础地位。持续推进网格化管理，推进管理重心下移，科学下放审批权和监管权，健全区级、街道、社区管理网络，科学划分网格单元，将城市管理、社会管理和公共服务事项纳入网格化管理，建立以城管为骨干，相关行政管理部门共同参与的联动工作机制和相对稳定的城管综合执法联勤队伍，增强快速发现和处置城市管理问题的能力。

2. 完善部门协作机制

健全完善区级城市综合管理联席会议制度，强化区政府的统筹协调作用，按照全区一盘棋的思路，形成全区职能部门整体联动、齐抓共管、共治共享的城市综合治理格局，及时解决边界不清、职能交叉或跨部门的城市管理重难点问题。

3. 规范城市管理体系

对标国际一流城市，梳理完善城市管理相关标准规范，推动建立精细化管理标准体系。完善市政道路、市容环卫、城管执法、数字城管等领域的标准规范，制定网格清单、管理清单和责任清单，逐步实现城市管理领域标准规范全覆盖，提高依法行政和规范管理水平。

（二）强化垃圾分类工作

1. 完善垃圾分类管理体系

根据“领导小组统筹协调、区直部门协同配合、街道负责工作落实、社区组织具体实施”的工作模式标准，健全各区直单位和各街道联席会议制度，定期调度处理运行中存在的问题；督促各街道强化垃圾分类工作专班职能，健全“街道——社区”垃圾分类工作管理体系。通过完善的管理体系，充分压实工作职责，确保“十四五”期间全区实现生活垃圾分类全覆盖。

2. 建立现代化监管考核体系

建立生活垃圾全周期全流程信息化智慧化管理系统，搭建生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理全过程数据链，确保生活垃圾分类实施过程安全、环保、规范、有序、全程可控。强化行政执法作用，督促各街道建立执法队伍参与垃圾分类宣传普法工作机制，提高执法考核比例，加强执法支撑。强化区级日常巡查队伍力量，实现每月一次以上全区全覆盖、高质量巡查。

3. 建成完善的分类基础设施

根据武昌区未来发展和垃圾分类实际需求，科学谋划环卫设施系统布局。结合武昌区十四五发展需要，积极推进生活垃圾分类收运体系建设，新建垃圾转运站 2 座，改造垃圾转运站 2 座，同步增配车辆设备，提高各转运站分类转运能力，实现干湿垃圾分类转运；新建 1~2 座环卫车辆停保场，以供环卫作业车辆停放和及时维修；稳步推进环卫作业市场化改革，力争 2025 年全区环卫作业市场化率达到 80% 以上。规范运行大件垃圾处理场，督促各街道严格按照应收尽收、应送尽送的要求，将大件垃圾运送至区大件垃圾处理场进行资源化处理，实现大件垃圾不出区、资源化利用。

按照市级最新标准，组织各街道完成全区所有点位分类容器、投放点、暂存点、转运点、宣传告知和公示栏等基础设施规范设置和升级，在有条件的点位配置垃圾屋，做到应建尽建；在示范点位推行满桶报警、错投监控、积分或现金兑换等职能设施，并将全区分类投放基础设施接入智慧化管理系统，使分类投放基础设施达到较高水平。根据“环卫一体化”标准，组织各街道配齐垃圾收运力量，实现分类收运全区全覆盖。

4. 提升垃圾分类宣传实效

以出实效为唯一标准，组织各街道通过上门入户、广播、业主微信群、课堂、单位例会等多种方式，积极动员志愿者、保洁员、下沉党员、社会组织等

力量，定期开展法规政策、投放知识、注意事项等方面宣传，实现居民区和党政机关、学校、医院、宾馆酒店、商业体等重点行业垃圾分类宣传具体化、经常化、多样化，切实提高群众知晓率、参与率。

5. 逐步提高分类投放质量

通过长期广泛的宣传推广，指导各街道逐步推行撤桶并点，探索利用保洁员作为兼职桶边督导员等低成本、可操作、可持续的桶边督导工作模式，在示范点位采取智能督导加人工督导的模式，提高桶边督导效率。通过联席会议制度，督促各区直单位率先全面落实垃圾分类投放、各重点行业管理单位督促本行业单位落实分类投放。以厨余垃圾分出质量为切入口，采取各种有效措施，实现农贸市场、生鲜市场、果批市场、规模以上餐饮企业等重点区域厨余垃圾分类准确率达 85% 以上。逐步推行定时定点投放制度，至 2025 年底前，建成 20 个定时定点投放小区。

（三）深化市容环境整治

1. 全面深化拆违攻坚

围绕提升市容环境品质，结合摸底排查数据，落实任务清单、整治标准、层级责任，全面开展违法整治行动，大力拆除存量违法建设，严格控制新增违法建设。持续加大对亮点区块、窗口地带、湖泊水域、铁路沿线、住宅小区（别墅区）、生态控制线范围的控管力度，做到新增违法建设发现即制止，对挤占消防通道、堵塞防汛通道的违法建设做到第一时间发现、第一时间拆除。

拓展违法建设投诉举报渠道，织密违法建设监管网络。坚持民有所呼、我必有应，按照件件有回音、事事有结果的工作标准，进一步规范现场督办、网络督办、电话催办相结合的群众投诉违法建设的办理工作机制，做到专人负责、全程督办、跟踪问效，对群众投诉查证属实的违法建设做到及时查处，提高违建类群众投诉的办理质量和工作效率。

强化查违信息化支撑，发挥街道网格化管理，将日常巡查检查发现、群众投诉举报、媒体曝光、督办转办和其他部门转办等各种渠道的违法建设案件全部纳入平台受理范围，做到一口录入、一体督办、一网展示、一线监管，从群众投诉、巡查发现、任务分派、结果反馈等全过程、全链条落实闭环管理，实现查处违法建设全程有效衔接、数据实时更新、处置状态全程可查。

坚持以点带面、典型示范的工作思路，全面开展全区“无违法建设社区”

创建活动，重点整治群众反映强烈、占用公共空间、影响市民出行、遮挡通风采光等类型的违法建设，全面动员干部群众参与创建，不断提高人民群众获得感和幸福感。

2. 持续推进道路整治

规范占道经营，加强路面管理。重点整治违法占道经营、出店经营、乱堆放、乱牵挂、乱停放等影响市容市貌的行为。针对老旧小区、背街小巷、农贸市场等薄弱区域，推进“常态化管理 + 专项整治”工作方法，改善市容环境卫生；围绕窗口地区、旅游景点周边、三站三圈及主次干道等重点区域，高标准抓好道路管控，采取疏堵结合、分类管理、联勤联动、集中整治与重点布控相结合的方式，建立道路克难攻坚奖惩机制，破解占道经营难题，确保实现整治一块、巩固一块、长效一块。

全面落实“门前三包”责任制。督促辖区商户落实包干净、包美化、包有序的工作要求，依法管理沿街门店，尤其是橱窗乱贴画、门前环境脏乱差、招牌不洁等扰乱市容秩序的顽疾。加强宣传教育，做实群众工作，增强市民的责任意识和主体意识，动员群众自觉履行“门前三包”责任。通过教育与处罚相结合，管理与疏导相结合，进一步促进“门前三包”制度更好地落实。

强化共享单车停放管理。建立运营考评体系，强化监管，严控共享单车投放总量，深入推广大数据技术应用，提升共享单车智能化管理水平，实行共享单车划线停放、超量转移，完善城管部门、街道与单车企业的联动机制，形成一批共享单车停放示范道路和示范区域。

以深入推进“城市精细化管理”为抓手，推动全区再打造一批“示范道路”“示范街区”，发挥示范引领作用，建设“整洁、舒适、美丽”的城市环境。

3. 建设维护城市亮化

全面部署，重点做好黄鹤楼俯视线等夜景亮化维护工作，同时完善武昌二环段沿江楼宇、东湖、沙湖等重点区域亮化工程；对主干道路和各大公园广场亮化设施集中检查维护；合理安排巡查人员定期巡查、排查隐患，重点地区加大巡查频次，对巡查发现的问题及时记录，督促维护单位限期整改；紧抓安全，对区内的路灯、夜间亮化景观等照明设施安全隐患情况进行拉网式排查，对线缆裸露老化，器件破损等安全隐患及时更换抢修，杜绝安全事故的发生。

4. 严格规范门面招牌

实行“一店一招”原则，对主要路段、重点区域设置的不规范户外广告和门店招牌进行集中整治。对于主要道路上门头广告乱贴乱画、污损门头、违法设置灯箱等现象进行清理；对于破损、老旧、不协调的广告招牌，要求主体责任人限期整改；对于违规、违法、存在安全隐患的广告招牌，要求当场监督拆除；对主次干道“牛皮癣”进行彻底排查和全面清除，重拳打击违章散发、喷涂、张贴小广告的行为。

（四）加强公共设施管理

1. 加强市政道路养护

加强辖区内市政道路、桥梁及其附属设施的日常维护养护，主干道至少每天全覆盖清洗 1 次，次干道至少每 2 天全覆盖清洗 1 次，车行道和人行道洁净见本色，巡查员负责日常巡查，发现问题及时通知养护单位修复；建立和完善应急预案，确保在雨、雪等恶劣天气及重大公共活动和重要接待活动期间区内道路安全畅通；对已完工的占道开挖工程，及时督促相关单位做好回填及路面修复工作；每月市政管理部门对各施工单位进行两次抽查，并记录、评分，对于不合格的单位进行处罚，停工整改，根据检查结果年底汇总，进行考评。通过卫星遥控及无人机巡查等高科技手段加强对市政道路的日常巡检。

2. 提升桥梁安全管理

持续推进智慧桥梁建设，完善智慧桥梁 APP 的推行运用。进一步扩宽城市桥梁的健康监测覆盖范围，实现全区桥梁巡查、检测、智慧桥梁管理全覆盖，推进智慧桥梁管理系统功能优化，提升桥梁安全与评估的科学性。通过自动化监测桥梁结构病害，参考智慧系统提供的维修建议，对桥梁进行及时维护，严防桥梁安全重大事故。

3. 强化燃气安全监管

全面推进智慧燃气建设，进一步完善安全监管体制，发挥专委会横向联动功能，强化市区纵向联动管理，压实企业安全管理主体责任，提升应急处置处突能力；进一步完善区级安全监管平台建设，推动燃气企业智慧燃气设施建设，逐步实现重要燃气设施安全的智能联网监控，提升监管工作效能和指挥调度水平；积极构建“互联网 + 供气服务”平台，督导供气企业推进智慧燃气服务，升级供应服务举措，加大执法管理力度，规范供气经营、工程建设、供应服务、燃具售后服务市场行为，优化获得用气营商环境；加强安全生产隐

患排查和属地监管责任，充分发挥群众监督作用，积极解决公众举报反馈的问题。

4. 深化井盖巡查处置

建立井盖发现处置联动机制，做好道路井盖接转警工作，对于收到的各类井盖问题，第一时间核实、转办。对于发现存在安全隐患的井盖，第一时间设置警示标志，对于废弃的井盖及时进行填埋。督促井盖权属单位落实井盖日常巡查、维护管理责任，协调推进新型井盖在全区范围的推广工作，加大协调、调度和监管力度，保障道路通行安全。

5. 加强公厕服务质量

建立以环卫公厕为基础，公共设施配套公厕、对公众开放的社会单位公厕为补充的多元化城市公共厕所服务体系，按照“数量充足、分布合理、管理有效、服务到位、卫生环保”的要求，全区在“十四五”期间新建公厕数量不少于 20 座，并进一步加大企事业单位公厕开放力度，同步提供高标准清洗保洁服务，提高公厕环境卫生水平。

（五）实施污染攻坚行动

1. 控制施工扬尘和渣土

建设工地施工过程中，做到“六必须、六不准”，即必须打围作业、必须硬化道路、必须设置冲洗设施、必须湿法作业、必须配齐保洁人员、必须定时清扫施工现场；不准车辆带泥出门、不准高空抛撒建渣、不准现场搅拌混凝土、不准场地积水、不准现场焚烧废弃物、不准现场堆放未覆盖的裸土。确保施工现场扬尘和渣土污染总体受控。

2. 防治建筑垃圾污染

完善“部门协同、信息共享、齐抓共管”的建筑垃圾污染联防联控工作机制，进一步规范建筑垃圾运输、利用、处置行为。提升科技监管水平，初步建立建筑垃圾全过程智能化监管系统，视频监控设施配备齐全。配合建立建筑垃圾运输企业综合评价机制，建筑垃圾运输企业考核到位、行业监管到位、整编企业到位。鼓励民营企业参与建设建筑弃料资源化利用设施，全区建筑弃料资源化利用率达到市级标准。

3. 监管夜间施工噪音

强化夜间施工工地噪声监管，严格查处夜间施工噪声扰民，配合建管部

门规范施工作业时间管理要求及安全文明施工管理，提高夜间施工工地噪声污染防治技术水平。

4. 监督水域周边环境

加强长江、湖泊和港渠等水域周边环境整治监督，会同水务、街道等部门对水域沿线开展拉网式清理排查，明确相关部门、街道的水域环境卫生管理责任，将环境卫生管理责任层层传导到基层单位和责任人；针对水域市容环境卫生违法行为，依法要求责任人采取措施整改。

（六）升级智慧城管建设

深入推进智慧城管的建设与应用，结合执法监督平台、移动终端、执法装备等信息化手段提升城管执法科学化、规范化、智能化水平；细化管理方法，建立智能化的管理手段和长效化的考核机制；推动执法对象数据库建设，实现数据资源共享；创新和优化城管执法工作机制，探索“非现场”执法等精细化管控模式，实现执法办案与信息技术高效衔接；加强“网上办案”“智慧桥梁”“智慧燃气”“无人机巡查”等实时监控智能系统的建设和使用，提升智慧城管智能监管和处置能力，从而进一步提升城市管理科技化水平，打造安全、高效、开放、共享的“智慧城管 +”体系。

五、保障措施

（一）组织保障

建立完善的组织领导体系。推广领导干部责任制，各部门主要领导对本单位落实负总责，分管领导对分管工作落实负主要责任，使各项工作环节有人抓、有人管、有人跟踪负责。

注重队伍建设，强化人才保障。根据城市管理执法工作特点，合理设置管理、执法执勤和专业技术等岗位，合理确定城市管理执法人员的配备比例。形成良性竞争体制，健全监督人员竞争上岗、轮岗制度，选拔优秀人才进入城市管理部门着重培养。提高基层执法人员工资待遇，拓宽人才培养渠道，鼓励管理人员与其他先进地区进行互访交流，学习先进地区管理理念、管理模式和管理技术。

（二）资金保障

应将城市管理经费纳入区级政府发展规划及年度财政预算，保持城市管

理财政经费与国民经济收入同步增长，保证城市管理经费年增长率不低于财政收入年增长率。区政府继续加大城市管理财政投入，城管相关基础设施工程纳入区级政府基本建设计划，积极支持环卫设施建设和环卫专用设备的配备，保证环卫作业车辆、机械、生产设备的正常报废、更新，保障城市基础设施建设和维护经费支出。

有关部门应发挥财政资金的杠杆功能，在分类筹措公用事业资金基础上，推广 PPP 模式，鼓励、支持单位或个人自筹资金进行城市基础设施建设，对城市管理建设相关项目要减免税收，在产品价格确定、信贷、外资利用等方面实行优惠的经济政策。

（三）体制保障

深化城市建设项目管理制度改革，强化项目统筹，完善项目责任制。完善市政设施建设投融资管理体制，拓宽建设融资渠道，引导社会资本参与市政设施投资和运营。理顺市政设施管养体制，坚持建管结合、无缝交接，构建分工合理、权责明晰、运转协调、反应及时的管养维护体系。健全城市管理体制机制，明确区级政府权责，进一步下放事权，强化街道、社区城市管理职能，推动服务资源、配套政策向基层倾斜，实现权随事走、人随事调、费随事转。推进城市管理综合执法，推动执法重心下移、执法事项属地化管理。

着力做好行政效能投诉工作，进一步畅通投诉渠道、提高投诉件的办理质量和效率，探索建立投诉长效工作机制，切实维护人民群众的根本利益。

（四）政策法规保障

制定完善城市管理相关政策、规章和标准，使城管执法做到有章可循、有法可依，建立健全由环卫作业管理、城市渣土运输管理、垃圾处理费征收管理、城市基础设施建设运行管理、先进生产者评选管理等一系列规章条例构成的区级环境卫生管理规章制度。

配合全市生活垃圾收运管理、环卫相关废物管理、城市综合清洁卫生管理、市容环境整治等城管措施，根据国家和行业的相关规范要求，紧跟行业发展需要，适时制定具有地方特色的相关法规及规章，保障各项城市管理工作有指导性文件支持，有可操作的实施办法与细则。建立健全针对自然灾害、偶然事件、突发事故的城市管理应急预案和对策。

深入学习其他城市管理政策、法规体系，健全武昌区城市管理标准体系，

完善城管执法监督机制。

（五）科技保障

加强智慧城管平台建设，促进业务协同，紧跟武昌区新型智慧城市建设的总体规划，做好智慧城管顶层设计，真正发挥指挥调度、大数据应用、统一GIS等各种基础公共能力平台的应用能力。通过基础大平台的整合汇聚，解决多系统、跨平台间的信息不对称问题，真正促进跨部门、跨行业的系统融合和业务协同。

（六）教育和宣传保障

通过加大宣传投入和宣传队伍建设引导舆论，提高引导效果，使群众正确认识和了解城市管理工作；利用报刊、电视、电台等媒体广泛宣传城市管理有关政策与法规，利用各类媒介加强全民环境意识教育，促使市民养成讲卫生、爱护环境、自觉维护市容市貌的好习惯，全面提高市民文明素质。围绕城市管理重点工作，准确做好宣传报道，及时向社会通报工作情况，主动接受群众监督，营造积极向上的舆论氛围。建立城市管理工作者自身教育新机制，不断增强公众的环境意识和城市管理的参与意识。.

武昌区水务发展“十四五”规划

一、总则

（一）规划指导思想

水是生命之源、生产之要、生态之基。水务建设是城市经济社会发展不可替代的基础支撑，生态环境改善不可分割的保障系统，具有很强的公益性、基础性、战略性。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届五中全会精神，“十四五”水务建设遵循新时期“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”十六字治水方针，提出新形势下“1+2+3”水务发展格局。“1 个目标”即努力营造“水净岸绿、宜居适娱、水网通畅、安全和谐”的“亲水武昌”；“2 个行动”即实行“三清行动”和“节水”行动；“3 个重点”即突出“水生态文明建设”、“节水型社会建设”与“全域管理”3 个重点方向；逐步构建一套完整的水务体系，即建立“水安全保障体系、水环境治理体系、水生态修复体系、水资源保障体系和水务管理体系”。通过体系构建，逐步解决水务发展的历史遗留问题，应对随着城市发展带来的全新挑战，全面促进武昌区水务发展建设，使武昌区山、水、绿地组成的水环境生态景观与历史文化景观相得益彰，构建出具有特色的滨水生态城市。

（二）规划编制的原则

1. 坚持科学发展，人水和谐。

坚持可持续发展战略，科学制定发展规划。坚持人与自然和谐和人水和谐，实现人口、资源、环境与经济社会协调发展。

2. 坚持以人为本，服务民生。

坚持以人为本、民生优先，以解决人民群众最关心、最直接、最迫切的利益问题为重点，优先解决民生问题，实现共建共享，保障水务建设和改革的成果惠及全体人民群众。

3. 坚持统筹协调，重点突出。

坚持统筹协调，整体规划。统筹考虑武昌区不同区域经济社会发展特点和需求，构架一体化的水务基础设施体系，促进区域协调发展。坚持民生为先，

重点突出水环境治理、供水安全保障与供水水质改善等涉及群众切身利益的水务保障工程，提高工程的社会效益和经济效益。

4. 坚持改革创新，两手发力。

坚持改革创新，推进水务投融资体制创新、水资源管理模式创新、水务工程建设体制创新，促进水务事业全面发展，构建体制健全、机制合理的水管理体系。坚持率先发展、加速发展和协调发展，在武昌区率先实现水务现代化，构建与国际化现代化城市相适应的现代水务综合保障体系。

（三）规划编制依据

1. 相关文件

《国务院关于印发水污染防治行动计划的通知》（国发〔2015〕17 号）

《关于印发城镇节水工作指南的通知》（建城函〔2016〕251 号）

《国务院关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的意见》（2018 年 6 月）

《关于印发城市黑臭水体治理攻坚战实施方案的通知》（建城〔2018〕104 号）

《关于印发〈国家节水行动方案〉的通知》（发改环资规〔2019〕695 号）

《关于印发城镇污水处理提质增效三年行动方案（2019–2021）的通知》（建城〔2019〕52 号）

《市人民政府关于印发武汉市河湖流域水环境“三清”行动方案的通知》（武政〔2019〕26 号）

《武昌区国民经济和社会发展第十四个五年规划编制工作方案》

2. 相关法律、法规、规章

国家相关法律法规：《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国防洪法》、《中华人民共和国水污染防治法》、《中华人民共和国水土保持法》、《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国河道管理条例》、《中华人民共和国水库大坝安全管理条例》、《中华人民共和国防汛条例》、《中华人民共和国水土保持法实施条例》、《中华人民共和国城市供水条例》、《中华人民共和国蓄滞洪区运用补偿暂行办法》、《中华人民共和国长江河道采砂管理条例》、《中华人民共和国取水许可和水资源费征收管理条例》、《中华人民共和国水文条例》、《中华人民共和国抗旱条例》、《水利产业政策》、《中华人民共和国水污染防治

法实施细则》、《中华人民共和国长江保护法》等。

地方性法规：《湖北省实施＜中华人民共和国水法＞办法》、《湖北省实施＜中华人民共和国防洪法＞办法》、《湖北省实施＜中华人民共和国水土保持法＞办法》、《湖北省分洪区安全建设与管理条例》、《武汉市城市供水用水条例》、《武汉市防洪管理规定》《武汉市湖泊保护条例（修订）》、《武汉市城市排水条例》、《武汉市水土保持条例》、《武汉市水资源保护条例》、《武汉市实行最严格水资源管理制度实施意见》、《武汉市中心城区居民住宅二次供水设施改造实施方案》等。

部委规章：《水利工程质量管理规定》、《水行政处罚实施办法》、《水利工程质量事故处理暂行规定》、《水土保持生态环境监测网络管理办法》、《水利工程建设项目招标投标管理规定》、《水利工程建设安全生产管理规定》、《开发建设项目水土保持设施验收管理办法》、《取水许可管理办法》、《水文水资源调查评价资质和建设项目水资源论证资质管理办法（试行）》、《水库降等与报废管理办法（试行）》、《长江河道采砂管理条例实施办法》、《建设项目水资源论证管理办法》、《入河排污口监督管理办法》、《城市节约用水管理规定》、《城市供水水质管理规定》、《生活饮用水卫生监督管理办法》、《市政公用事业特许经营管理办法》、《水量分配暂行办法》等。

政府规章：《湖北省河道管理实施办法》、《湖北省河道堤防工程修建维护管理费征收、使用和管理办法》、《湖北省城市供水管理实施办法》、《湖北省水文测报设施保护办法》、《湖北省水库管理办法》、《湖北省长江河道采砂管理实施办法》、《湖北省水利工程水费管理暂行办法》、《湖北省水资源费征收管理办法》、《武汉市地下水管理办法》、《武汉市建设项目配套建设节水设施管理规定》、《武汉市实行最严格水资源管理制度考核办法》等。

3. 相关规范和技术标准

《防洪标准》（GB50201–2014）、《江河流域规划编制规程》（SL201–2015）、《城市给水工程规划规范》（GB50282–2016）、《城市防洪工程设计规范》（GB/T50805–2012）、《灌溉与排水工程设计标准》（GB50288–2018）、《节水灌溉工程技术规范》（GB/T50363–2018）、《水资源评价导则》（SL/T238–1999）、《地下水质量标准》（GB/T14848–2017）、《生活饮用水水源水质标准》（CJ3020–1993）、《污水综合排放标准》（GB8978–1996）、《生活饮用水卫生标准》（GB

5749–2006）、《地表水资源质量标准》（20083057–T–332）（征求意见稿）、《饮用水水源保护区划分技术规范》（HJ 338 — 2018）、《环境影响评价技术导则水利水电工程》（HJ/T88–2003）、《室外排水设计规范》（GB50014–2006，2016年版）、《城镇排水管渠与泵站运行、维护及安全技术规程》（CJJ68–2016）等相关规范和技术标准。

4. 相关规划、资料

《武汉市国土空间规划（2021 ~ 2035）》、《武汉 2049 远景发展战略规划》、《武汉市水资源综合规划（2000 ~ 2030）》、《武汉市中心城区湖泊保护规划》、《武汉市水生态系统保护与修复规划》、《武汉市水土保持规划》、《武汉市节水型社会建设规划》、《武汉市中心城区排水防涝专项规划》、《武汉市水功能区划》、《武汉市供水规划（2017–2035 年）》、《武昌区海绵城市建设规划（2018–2030 年）》、《武昌区排水防涝专项规划（2015–2030 年）》、《武昌区污水收集与处理系统专项规划（2017–2030 年）》、《武汉市武昌区“四水共治”规划（2017–2030 年）》、《武昌区湖泊保护总体规划》、《武汉市水务发展“十三五”规划（2016–2020 年）》、《武昌区流域水环境综合治理规划（2020–2035 年）》、《武汉市百里沿江生态文化长廊规划》、《武汉市污水收集与处理专项规划（2021–2035）》、《武汉市水务发展“十四五”规划》等。

（四）规划范围及水平年

本次规划范围为武昌区行政区范围，面积 71.27km^2。

基准年：2020 年

规划年限：2021–2025 年

二、“十三五”水务发展评估

（二）武昌区概况

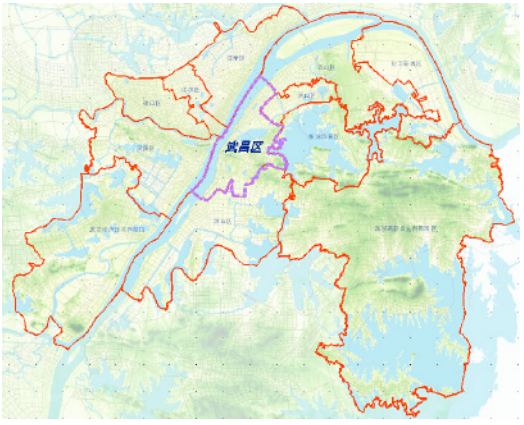
1. 行政区位

武昌区位于武汉市的中东部，西傍长江，面积 71.27km^2，现状常住人口约 126 万人，下辖 14 个街道办事处，是湖北省委、省政府所在地，全省的政治、经济、文化和信息中心。它既是楚辞浪漫、黄鹤飘逸的历史名城，震撼世界、彪炳千秋的首义胜地，又是青山碧水、生态宜居的滨江之城，商贸繁荣、百业昌隆的现代都会。武昌历史文化悠久。武昌城始建于公元 223 年，距今已有

1790 多年，各类历史遗存众多，有起义门、红楼、放鹰台、无影塔等物质遗存 100 余处，文物保护单位 38 处，居全市之首。

武昌区自然环境优良，依山傍水，滨江滨湖，拥有 17km 的长江岸线及沙湖、紫阳湖、水果湖等 7 个湖泊。武昌山色秀丽，岗陵起伏，有蛇山、洪山、珞珈山等大小山体 10 余座，是一个生态环境优良、适宜人居的美丽城区。

武昌区的区位优势明显，作为省会之区和武汉江南核心功能区，区内基础设施完善，功能配套齐全，公共服务便捷，社会秩序和谐，中央驻汉单位、省直部门、外地政府机构等行政资源丰富，各种生产要素广泛汇集，省会经济特征突出，发展现代产业特别是现代服务业的现实基础优势明显。随着“中部崛起”战略的深入实施和武汉城市圈“两型社会”建设的全面推进，武昌区作为省会之区和武汉江南核心功能区的承接、集聚、辐射能力将得到进一步的增强和提升。



武昌区行政区划图

2. 经济发展

近年来，武昌区严格按照科学发展观的要求，根据武昌“省会之区、首义之地、滨江滨湖、科教集聚”的优势，坚持走差异化发展道路，深入谋划“三区融合、两翼展飞”发展战略，围绕武昌古城、华中金融城、滨江商务区三大功能区，大力推进项目建设，立足建设“创新型城区和历史文化名城”目标。

十三五期间，武昌区生产总值是全市唯一年规模超过 1500 亿元的中心城区。培育形成金融服务、工程设计、文化旅游、商业商务 4 个百亿级产业集群，服务业增加值占 GDP 比重达到 89%，服务业增加值规模、金融业增加值规模

全市第一。固定资产投资增速保持全市前列。地方一般公共预算收入自 2018 年起连续3年位居全市中心城区第一。聚焦总部经济引领的支柱产业招大引强，全国碳排放权注册登记结算系统成功落户，引进阿里巴巴华中总部、长江沿岸铁路集团等 16 家各类 500 强企业总部，年纳税过亿元楼宇达 28 栋，经济首位度和影响力实现历史性跃升。

3. 交通区位

武昌区地处武汉市的南大门，具有湖北省地理要冲和华中交通枢纽的重要地位，京广铁路、107 国道、长江水道、京珠高速公路、沪蓉高速公路、宜黄高速公路等重要交通命脉在武昌区内呈 M 字形交汇，铁道部投资 8 亿元的武昌火车站改造已完成并投入使用，京广线成为京广高速客运线，旅客运输在 1000km 范围内基本实现“夕发朝至”。地铁 2 号线、4 号线、7 号线、8 号线相继投入运营，让武昌的交通更加快捷便利。此外，武汉的长江一、二桥、鹦鹉洲长江大桥和两条过江隧道部分座落在武昌区内，城区西侧有临江大道、和平大道、友谊大道三条市区主干道，东侧有中北路、中南路、欢乐大道等干道，北边和南边分别有武珞路、徐东大街与长江大桥和长江二桥相接，形成通畅的内环。

4. 地形地貌

武昌区位于武汉市的中东部，长江东岸，东、南与洪山区接壤，西与江岸区、江汉区、硚口区隔江毗邻，北与青山区相接。地形以平原为主，有蛇山、凤凰山、洪山、小洪山、珞珈山等残丘，区内有沙湖、晒湖等湖泊。武昌地形属于典型的残丘性河湖冲积平原。历史上，武昌山多水多，岗岭起伏，湖河交错，“外扼地理要冲，内依地势险阻”，为兵家必争之地。武昌区地势起伏较大，建成区标高大部分在 21.00–24.00m（黄海，下同），少数在 30.00m 左右（丘陵地区），湖泊周边标高只有 19.00–22.00m，基本上在外江的常年洪水位以下。

5. 地质水文

武汉市地震活动多属弱震，震级小，烈度不高，重要泵站以及长江、汉水大堤和张公堤穿堤涵闸均按设防地震烈度Ⅶ度进行建设，其它排水设施按Ⅵ度设防进行建设。根据《中国地震动参数区划图》（GB18306–2001）（50 年超越概率 10%），武昌区地震动峰值加速度为 0.05g，相应基本烈度为Ⅵ度。

武昌区的气候特征属于典型的亚热带温润季风气侯，由于隔江而踞，与

汉阳、汉口略有差异，温差一般为1–2摄氏度。武昌的气候四季分明，光照充足，热富雨丰，无霜期长，约237至271天。夏冬两季，各约4个月；春秋两季，各约2个月。秋旱少雨多晴，春雨多于秋雨。冬季多西北风，夏季盛行东南风。冬冷夏热，气温动态变化甚微，年平均气温最大值为17.5摄氏度，最小值16.1摄氏度。

武昌区现有水面面积约20km^2，约占全区行政区划面积的30%。水面面积主要是长江和沙湖等湖泊水面，占比90%；主要河流及港渠水面面积之和占总水面面积的10%。

（二）“十三五”期间水务建设成就

“十三五”期间，武昌区以“水安全、水资源、水环境、水生态、水管理”的治水、管水总纲，围绕防洪排涝体系、水资源保障体系、水污染控制体系、水生态构建体系和水务综合管理保障体系积极建设，在加强堤防建设管理、提高防洪排涝能力、改善水环境、加强水系湖泊生态水网建设等方面取得了良好成就。

1. 防洪排涝保障体系

“十三五”期间，通过对堤防的提标改造，水毁工程的建设以及堤防的管理，使得武昌区防洪保护圈进一步完善，江滩环境日益优美；市区级合力实施了主干排涝工程及节点工程，一方面提升了武昌区的排涝能力，另一方面，降低了风险点。主要包括以下工程：

对武昌市区堤防护岸进行环境整治，武青堤（铁机路–罗家港）堤防江滩整治，新建解放闸出水口护岸，改造维护武昌堤防，改造南华船厂闸口。

市级平台实施了江南泵站（Q=150m^3/s）、巡司河二通道、夹套河箱涵、雅安街箱涵、巡司河拓宽整治等一批主干排涝设施工程。

区水务部门新建了筷子湖泵站（Q=7.5m^3/s）、改造了平湖门泵站、下新河泵站、徐家棚泵站。

实施了武昌区大型管涵清淤疏浚工程，对武珞路、中南路、长虹桥、复兴路、楚善街、四美塘路、紫阳东路、前进路、武昌火车站周边、文明路、东湖路、徐东大街、铁机路、学院路、武车路、和平大道等管涵清淤，沙湖港、董家明渠实施清淤疏浚，清淤总量8.8万m^3，恢复管涵渠的过流能力，确保区域排水顺畅。同时，武昌区水务和湖泊局开展日常管涵清淤工作，包括检查井、化粪池及管

道清淤等。

实施了中南二路、沙湖环湖路、解放路、丁字桥南路、平安路、恒安路 6 处排水改造工程，随道路同步实施的排水管涵数十余条，区域排水能力进一步提升。

实施了地铁站、立交泵站、易渍水点等 82 个节点排水改造工程，解决了重要节点的排水问题。

区级防洪排涝保障体系建设累计总投资 7.11 亿元。

2. 水资源保障体系

“十三五”期间，武昌区从源头到末端实行全流程管控，共同确保区内供水安全。水资源保障体系建设主要包括以下工程：

市级平台对余家头水厂进行了扩建，从 30 万 m^3/d 扩建到 40 万 m^3/d，白沙洲水厂从 80 万 m^3/d 扩建至 100 万 m^3/d，并实施完成了从白沙洲水厂至平湖门转压站的给水干管。

区水务部门持续做好平湖门、余家头水厂水源地保护工作，配合市级平台在“十三五”期间完成了平湖门水厂改造。平湖门水厂取水口受文昌门、平湖门排水泵站的影响，从确保供水安全的角度出发，将平湖门水厂改为平湖门加压泵站，从白沙洲水厂调送 20 万 m^3/d 的水量，保证武昌旧城片的供水。2017–2018 年，区水务局作为建设主体开展了 115 处二次供水改造，2019 年完成了 141 处，2020 年完成 120 处整体改造。截止到“十三五”期末间，实施完成 376 个小区二次供水改造。

区级水资源保障体系建设累计总投资 8.28 亿元。

3. 水环境保障体系

“十三五”期间，武昌区水环境综合整治取得显著成效，巡司河、沙湖港、董家明渠和罗家港的黑臭消除，湖泊水质稳步提升，内沙湖、四美塘和晒湖 2020 年水质分别达到Ⅱ类，Ⅲ类和Ⅲ类。水环境保障体系建设主要包括以下工程：

市级平台建设了新生路泵站（$Q=3.2m^3/s$）及配套二通道工程，缓解了原武昌旧城污水直排长江的污染问题。

实施了和平大道（武车二路 – 秦园路）、（徐家棚街 – 四美塘路）、解放路、宏祥路、平安路、铁机路、秦园路、武珞路横穿铁路武九线污水管道，武锅片

污水次干管，管道规模为 d400–500mm，长度约 6km。

实施了水果湖、夹套河、巡司河截污工程，杨园明沟、夹套河区检察院附近、前进路明渠、金沙明渠改暗工程，董家明渠补水工程、楚河治理工程。

实施了都司湖、紫阳湖生态修复、晒湖防渗及水生态修复、外沙湖、楚河及水果湖水环境综合整治、四美塘环湖路建设及排水截污、沙湖水环境提升外源污染控制工程、紫阳湖公园水生态文明展示工程。

实施了杨园片区、临江、罗家港、沙湖（沙湖港南部）及白沙洲等片区污水管网维护改造（修复、混错接改造、维护管理）工程。

建设了瑞安街污水应急分散处理设施（2 万 m^3/d），罗家港污水处理设施（2.5 万 m^3/d），武泰闸污水处理设施（2 万 m^3/d）、湖北大学污水处理设施（3 万 m^3/d），累计总处理规模达 9.5 万 m^3/d，缓解了污水直排入湖、河、港的污染压力。

区级水环境保障体系建设累计总投资 9.88 亿元。

4. 水务管理保障体系

“十三五”期间，武昌区水务和湖泊局积极开展雨污水专项规划、“四水”共治规划、流域水环境综合治理规划、水质提升规划、武昌区湖泊保护总体规划等规划编制工作，为武昌区的治水事业出谋划策。区水务局健全和完善水务管理依法行政手段，不断加强执法力度；积极建设智慧水务平台，开展管线普查工作，为实现管网数据的基本查询、统计、分析、管理及监测监控功能打下坚实基础，不断实现水系统的可视化管理；加强水务队伍建设，提高现代化管理水平，信息化建设累计投资 6400 万元。

（三）水务指标完成情况

《武昌区“十三五”水务建设规划》提出了 19 项规划指标，目前已经达到或完成规划指标 16 项，占规划指标的 84.2%。

武昌区“十三五”水务指标完成情况表

序号	指标名称	“十三五”规划目标	现状完成情况评估
水安全体系			
1	干堤（武昌区）防洪标准	100 年一遇	完成
2	年径流总量控制率	70%–80%	部分完成

序号	指标名称	“十三五”规划目标	现状完成情况评估
3	新建管网建设标准	P=3–5	完成
4	内涝标准	有效应对 20–30 年	完成
水资源体系			
5	水源地水质达标率	100%	完成
6	供水出厂水水质综合合格率	100%	完成
7	管网漏失率	≤ 14%	/
8	灌溉保证率	100%	完成
9	降雨滞蓄率	5–10%	完成
水环境体系			
10	污水集中处理率	≥ 95%	完成
11	管网完善率	≥ 75%	完成
12	污水处理厂污泥无害化处置率	100%	完成
水生态体系			
13	自然水面保持率	100%	完成
14	生态护坡比率	≥ 50%	完成
15	湖泊港渠重点排口截污率	100%	部分完成（沙湖港除外）
16	湖泊水质优良比例	≥ 70%	部分完成（50%）
水管理体系			
17	水资源管理体制逐步完善	——	完成
18	水行政执法能力提升	——	完成
19	水务信息现代化强化	——	完成

注：污水集中处理率 = 进厂（含分散设施）污水量 / 处理污水量

管网完善率 = 现状道路下管网长度 / 现状道路长度

湖泊水质优良比例 = 水质达到及优于Ⅲ类的水体个数 / 总水体个数

其中，湖泊港渠重点排口截污率目标 100%，截止“十三五”期末，除沙湖港徐东大街排口未完成截污外，其余港渠均已完成，目前区内正在开展相关前期工作，预期在“十四五“期间可完成。

湖泊水质优良比例目标≥ 70%，2020 年武昌区 6 个湖泊中内沙湖、四美塘、

晒湖水质达到Ⅲ类及以上，湖泊水质优良比例为 50%。

年径流总量控制率目标为 70–80%，“十三五”期间源头海绵城市建设重点为沙湖汇水区，由于市级水环境整治项目的调整，增加了南湖花园片海绵改造。“十三五”期间海绵改造面积基本达标，但老旧小区海绵改造存在项目筛选和协调难度大等问题，仅靠源头改造年径流总量控制率难以达标，需要通过末端措施实现目标，南湖花园片末端措施预期在“十四五“期间可完成。

（四）现状及存在的主要问题

1. 水安全方面

（1）防洪现状

武汉中心城区受长江、汉江分隔，依靠自然高地和堤防设施，形成汉口、汉阳和武昌三个独立的防洪保护圈，总面积 1382.37km^2，其中武昌保护圈面积 820km^2，武昌辖区范围保护面积 59.27km^2。

武昌区长江干堤合计 22.74km，其中一线临江干堤 16.68km。

考虑上游及本段分蓄洪区较理想使用，基本满足防御 1954 年实际洪水的防洪需要，设计防洪水位（吴淞高程系统）29.53–30.09m。

武昌区段堤防存在 1 处险段，已整治完毕。

武昌区险工险段

河流	岸别	堤名	起始地点	长度(km)	备注
长江	右岸	武青堤	月亮湾至海事局	**0.61**	最陡岸坡处存在大量抛石，趸船停靠

（2）排水防涝系统现状

1）排水系统

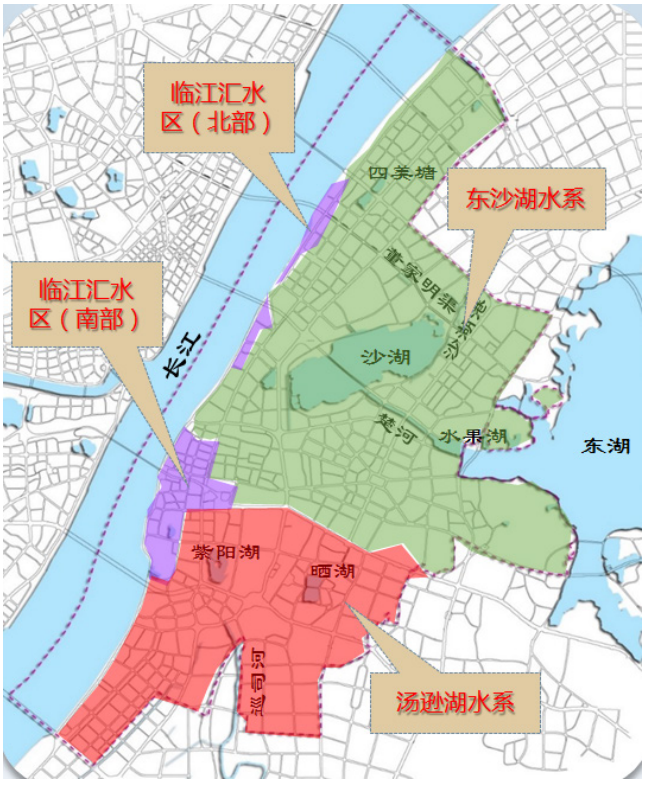
根据现状水系及排水管涵布局，并结合道路竖向高程，武昌区现状排水分区主要分为三个汇水区，分别为临江汇水区、东沙湖汇水区及汤逊湖汇水区。

武昌临江水系主要位于武昌保护圈内的西北部，主要由平湖门、筷子湖、下新河及徐家棚四个子系统组成，汇水面积约为 2.66km^2。西临武昌市区堤防，各子系统内无现状调蓄湖泊，来水均通过系统泵站抽排出江，现状总抽排能力 20.5m^3/s，现状排涝标准除徐家棚系统排涝能力不足 20 年一遇外，其他系统基本达到 50 年一遇。由于自然地势要高于系统外围用地，对排水较为有利，

近几年系统范围内无明显渍水现象发生。

东沙湖水系内调蓄湖泊为外沙湖，东湖和水果湖，水面面积 38.83km^2，调蓄水位 19.15–19.65m，现状总抽排能力 142m^3/s，全区域现状排涝基本满足 20 年一遇。汛期雨水由新生路、前进路和罗家路泵站抽排出江，非汛期雨水经罗家路闸自排出江。

汤逊湖水系总承雨面积约 458km^2，系统汇水范围为武昌蛇山 ~ 马鞍山 ~ 关山以南抵汤逊湖，调蓄湖泊由汤逊湖、黄家湖、南湖、青菱湖、野芷湖、野湖等组成，调蓄水面面积约 69.08km^2。该水系除巡司河直排区外排涝标准为 50 年一遇。水系非汛期来水主要由江南闸自排出江，汛期由江南泵站、汤逊湖泵站和海口泵站（总抽排能力 325m^3/s）抽排出江。



武昌区现状雨水系统分区图

2）现状排水管网

武昌临江汇水区范围内没有可调蓄的现状湖泊及河流港渠，现状道路下均布置有现状排水管涵，收集雨水后通过各自系统内的排江泵站抽排出江。

东沙湖汇水区内现状排水管网较为完善，沙湖片干管主要沿中山路、前进路、新生路、友谊大道、武车路、秦园路、紫沙路等布置。罗家路片现状排水管网建设较为完善，干管主要沿友谊大道、和平大道布置。

汤逊湖系统现状排水管网主要集中于巡司河以北的武昌旧城、晒湖片区以及南湖花园片区，白沙洲片区仅形成了江民路、江盛路、江国路、夹套河路、白沙洲大道以及部分支路的排水管道。

3）现状排水设施

现状排水设施一览表

一级系统名称	出江泵站名称	规模（m^3/s）
临江汇水区	彭刘扬泵站	**4.0**
	平湖门泵站	**2.2**
	筷子湖泵站	**7.5**
	下新河泵站	**3.5**
	徐家棚泵站	**3.3**
东沙湖水系	罗家路一期	38
	罗家路二期	55
	新生路泵站	40
	前进路泵站	9
汤逊湖水系	江南泵站	150
	汤逊湖泵站	**112.5**
	海口泵站	**62.5**
合计		**487.5**

其中东沙湖水系中的罗家路二期泵站位于青山区，汤逊湖水系的江南泵站、汤逊湖泵站位于洪山区，海口泵站上位于江夏区。

武昌区现状排水设施分布图

（3）水安全方面的问题

1）防洪

考虑上游及本段分蓄洪区较理想使用，基本满足防御 1954 年实际洪水的防洪需要，但存在月亮湾险工险段，虽经过加固，但由于深泓逼岸、迎流顶冲、河势每年均有不同变化，应重点防守该堤段。

2）内涝

武昌区地势低洼，处在长江常年洪水位以下，汛期靠堤防保护。目前城区的排水主要是依自然地形经管涵、沟渠、闸或泵站排入江河。汛期除少数湖泊可用于调蓄外，其余的雨水均靠泵站抽排出江。市区因受长江洪水和暴雨渍水的双重威胁，城市防洪排渍任务十分繁重。随着经济和城市建设的快速发展，城区规模不断扩大，排水设施的建设明显落后于城市的发展。多年来，武汉市人民政府为加强城市基础设施建设，作了极大努力，但经济社会发展

各方面的建设投资需求都很大，地方可支配财力不足，社会投融资渠道不宽，加之城市建设历史欠账太多，以致部分地区仍存在渍水情况。

根据武昌区的排水现状，分析其渍水原因，主要有以下几个方面：

①排水管网不完善。虽然通过近几年的排水管网改造，武昌区排水管道的标准有了较大的提高，但是老城区的排水管网受历史条件的制约，排水管网仍然存在过水断面偏小，标准偏低的问题；受实施条件限制，部分重要排水通道尚未形成，如董家明渠卡口、民主二路等。

②泵站的抽排能力不足。城区地势低洼，除武昌少部分丘陵地带外，其余地面高程均在 20–26m，低于长江、汉江汛期水位，因此，城区降水全靠泵站抽排出江，而汛期、雨季恰在同一时期发生，所以，泵站抽排能力对于渍水排除起着举足轻重的作用。巡司河直排区现状排涝能力 20 年一遇，由于巡司河暗涵长年关闭，导致上游排水不畅，造成倒口片区渍水。

③湖泊的调蓄能力难以发挥。一是调蓄水位与景观水位的矛盾，控制水位难以得到落实，进而影响最高水位的控制，使上游来水受到顶托，管网排水能力下降。二是防洪排涝与水环境保护的矛盾，为减少溢流污染，水果湖闸、武泰闸等涵闸开启不及时，易导致上游顶托、雨水倒灌等问题。

④管理不善也是造成渍水的不可忽视原因之一。排水设施的管理既是专业性的，也是群众性的，既是系统性的，也是多方位的。排水设施管理存在问题如下：

ⅰ. 雨水口经常被垃圾所堵，雨水无法进入下水道。

ⅱ. 有的管道没有定期疏捞，堵塞严重。

ⅲ. 有的排水管道被住户、工厂压占，无法管理；明渠被随意填占或任意填窄。

ⅳ. 由于施工不规范，部分管道埋设过高或过低，改小管径，改变流态等等，造成管道过流量减少而影响排水效果。

2. 水资源方面

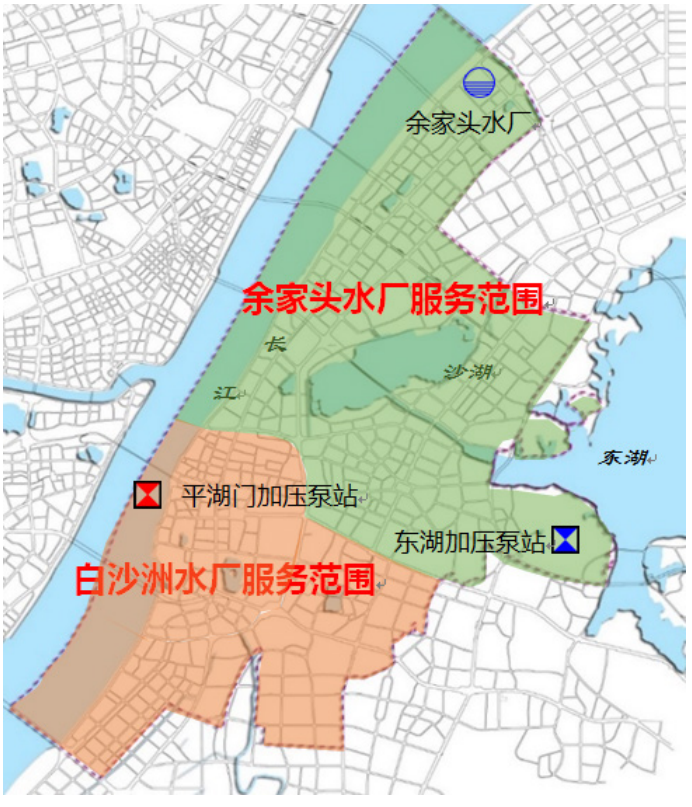
（1）供水系统现状

武昌区供水主要由余家头水厂和白沙洲水厂供水，其中余家头水厂位于武昌区行政范围内，两座水厂现状总供水能力为 140 万 m^3/d，实际平均日供水量 65.96 万 m^3/d。

余家头水厂位于武昌、青山及洪山三区交汇的余家头台子村地带，始建于1980年，取水水源为长江，现状供水能力为40万m^3/d，水厂占地为6.61ha。该水厂有深井取水泵房一座，位于长江南岸，下游400m为罗家港排出口。主要服务范围为余家头、杨园、徐家棚、水果湖及积玉桥一带。

白沙洲水厂位于武汉市南郊八公里处的武昌区青菱乡建和村，西靠长江，南临青菱湖，现状供水能力为100万m^3/d，水厂占地为17.4ha。该厂取水点位于长江上游约450m处的石矶上游冲刷段。主要服务范围东起武泰闸、栅栏口，南到江夏大桥新区、野芷湖、汤逊湖，西至东湖示范区，北达珞喻路。

余家头水厂和白沙洲水厂水源地地表水均达标。



武昌区现状供水布局图

（2）用水现状

根据2020年《武汉市水资源公报》，武昌区2020年用水量为2.3921亿m^3，其中工业用水量0.8293亿m^3，生活用水量1.5166亿m^3，生态环境用水量0.0462亿m^3，平均日用水量约65.5万m^3/d。

（3）水资源方面的问题

目前武昌区供水的两个水厂均从长江取水，水质达到Ⅲ类水源地水质标准，但水厂取水口受到不同程度的水质威胁。

白沙洲水厂取水口上游的汤逊湖泵站季节性向长江排放，水厂原水水质出现超Ⅲ类水体标准，存在一定风险；余家头水厂取水口受下新河、徐家棚泵站排水的影响，原水水质存在一定风险。

供水厂现状问题一览表

序号	水源地名称	存在的主要问题
1	白沙洲水厂	上游 1.5km 处：汤逊湖泵站； 上游 3km 处：陈家山闸，排放汤逊湖水系雨污水。
2	余家头水厂	（1）上游 3km 有长江船舶设计院、徐家棚泵站，上游 6km 有下新河泵站； （2）附近的余家头轮渡码头的生活垃圾对水厂水质安全存在一定隐患；

梁子湖为武汉市战略备用水源地，但城市备用水源地建设滞后，不能及时应对供水突发事件。

社区供水管网老化漏损严重，无人管理的老旧二次供水设施问题亟待解决，需提档升级。

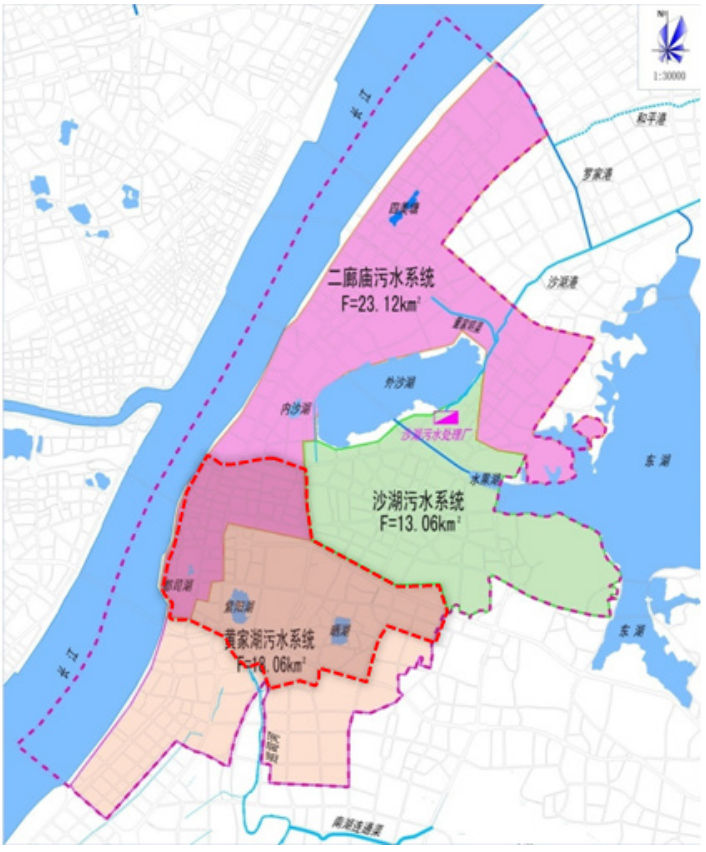
3. 水环境方面

（1）污水系统现状

武昌区分属沙湖、二郎庙、黄家湖三个污水系统，“十三五”期间，二郎庙、黄家湖污水系统主要以完善系统骨干管网为主，但由于拆迁、资金等因素进展较为缓慢。

1）排水体制

武昌区范围内合流区面积约 12.44km^2（不含水面），分流区面积约 46.36km^2（不含水面）。



武昌区不同排水体制分区示意图

2）现状污水收集系统分区

目前北湖污水处理厂（现状规模 80 万 m^3/d）已建成并进入试运行阶段，二郎庙污水处理厂和沙湖污水处理厂的部分污水已转输至污水深隧进入北湖污水处理厂进行处理。北湖污水处理厂的通水和新生路二通道的建成有效解决了新生路泵站污水排江的问题，极大的缓解了二郎庙和沙湖污水处理厂的处理压力。目前二郎庙污水处理厂在运行，沙湖污水处理厂已停运，本次污水系统仍将沙湖和二郎庙系统分开介绍。

武昌区现状污水系统分属于黄家湖、沙湖以及二郎庙 3 个污水处理厂服务范围，其中黄家湖污水处理厂和二郎庙污水处理厂均位于洪山区，仅沙湖污水处理厂位于武昌区行政范围内。

黄家湖污水系统总服务面积 135km^2，武昌片主要服务于武昌合流片区（武昌旧城 + 晒湖片区）、白沙洲片区以及南湖片区，总服务面积 18.06km^2，区域

内污水最终汇入黄家湖污水处理厂（现状规模 40 万 m^3/d），该厂采用氧化沟二级生物处理工艺，处理厂尾水水质执行一级 A 标准，经青菱河排入长江。

二郎庙污水系统总服务面积 31.98km^2，武昌片主要服务于新生路泵站汇流区、秦园路和徐家棚片区、杨园和铁机路片区，总服务面积 23.12km^2，区域内污水最终汇入二郎庙污水处理厂（现状规模 24 万 m^3/d），该厂采用 A2/O 二级生物处理工艺，处理厂尾水水质执行一级 B 标准，经沙湖港、罗家港排入长江。

沙湖污水系统武昌片主要服务于公正路和沙湖大道片、东湖路泵站汇流片以及水果湖泵站汇流片，总服务范围 17.54km^2，其中武昌区内面积 13.06km^2，区域内污水最终排入污水深邃进入北湖污水处理厂进行处理。

3）污水收集系统现状

①黄家湖污水收集系统现状

该汇水系统由合流区和分流区两种排水体制的子系统构成，服务人口 41 万，武昌区内黄家湖系统划分为 3 个子汇水分区，分别是武昌合流区片，白沙洲片及南湖片。

ⅰ. 合流区（武昌旧城 + 晒湖片区）

目前该片区分为武昌古城片和晒湖片，其中武昌古城片为民主路以南，解放路以东以及中山路以西范围，区域内合流管道系统基本形成，干管主要沿复兴路、解放路、巡司河街布置，现状规模为 BH600*1000–2BH5400*3200mm，区域内雨水排往巡司河，旱流污水主要通过敷设在巡司河街 d1000–1350mm 截污干管截流后排往黄家湖污水处理厂；而晒湖地区为中山路、武珞路、石牌岭路以及雄楚大道围合的区域，合流管道系统也已基本形成，干管主要沿丁字桥路、紫阳路、静安街以及栅栏口布置，现状规模为 d1200–2BH4500*2500mm，区域内雨水直排入巡司河，旱流污水通过截流后由晒湖泵站（现状规模 0.7m^3/s）提升至黄家湖污水处理厂处理达标后排放，该晒湖泵站规模仅能满足晒湖地区旱流污水的截流。

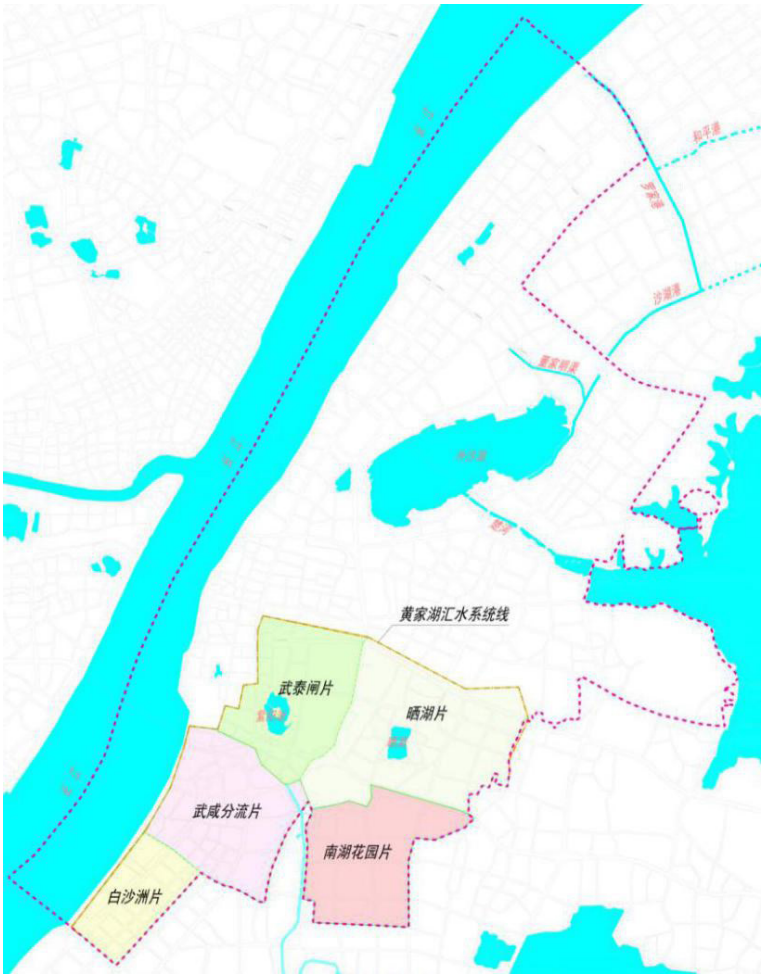
ⅱ. 白沙洲片区（白沙洲片 + 武咸分流片）

武昌白沙洲片位于八坦路以北，巡司河和夹套河箱涵西侧区域，其中武咸分流片属于武咸污水泵站（现状规模 1.5m^3/s）汇水子系统，污水主要经白沙洲大道污水干管汇流至武咸泵站，经提升后排入黄家湖污水处理厂处理达

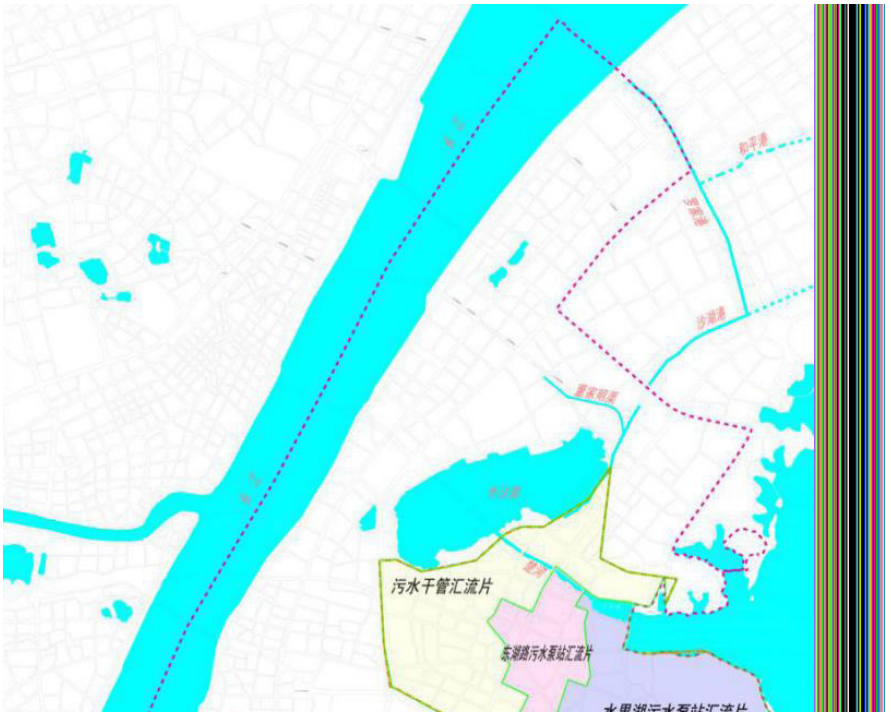
标后排放；白沙洲片则属于夹套河污水干管汇流范围，污水经收集排往下游烽胜路 d1500mm 干管最终进入黄家湖污水处理厂。区域内除白沙洲大道、夹套河路以及江盛路分布有 d400–1500mm 现状管道外，其他道路市政管网均未形成。

ⅲ. 南湖片区（南湖花园泵站汇水子系统）

武昌南湖片汇水系统位于巡司河东侧，富安街以北，丁字桥路以西，武昌铁路机务段以南，属于南湖花园泵站汇水子系统，区域内污水主要经下游南湖花园污水泵站、板桥污水泵站（现状规模 1.43m^3/s）提升后排往黄家湖污水处理厂处理达标后排放。片区内现状污水管道基本形成，主要沿恒安路、平安路、瑞安街、建安街以及富安街分布，规模为 d300–800mm。



黄家湖污水系统现状分区图



黄家湖污水收集系统现状管网布局图

②沙湖污水收集系统现状

沙湖污水系统服务面积为 17.54km^2，服务区人口为 36 万，根据地区汇水范围，将武昌区沙湖污水系统划分为 3 个子汇水分区，分别是污水干管汇流片，东湖路污水泵站汇流片，水果湖污水泵站汇流片。

ⅰ. 污水干管汇流片

该片区现状污水干管已形成，共分为两条主线进行污水收集，一条为沿紫沙路、公正路、沙湖大道分布的南线，干管规模为 d1000–1350mm，服务民主二路、中南片，除中南二路及星海西路敷设一排 d400–600mm 污水支管外，区域内其他污水管道均未形成；另一条为沿楚汉路布置的北线，干管规模为 d600–800mm，主要服务武大医学院以及武重小区等地区，该区域内污水次支管网大部分已形成。

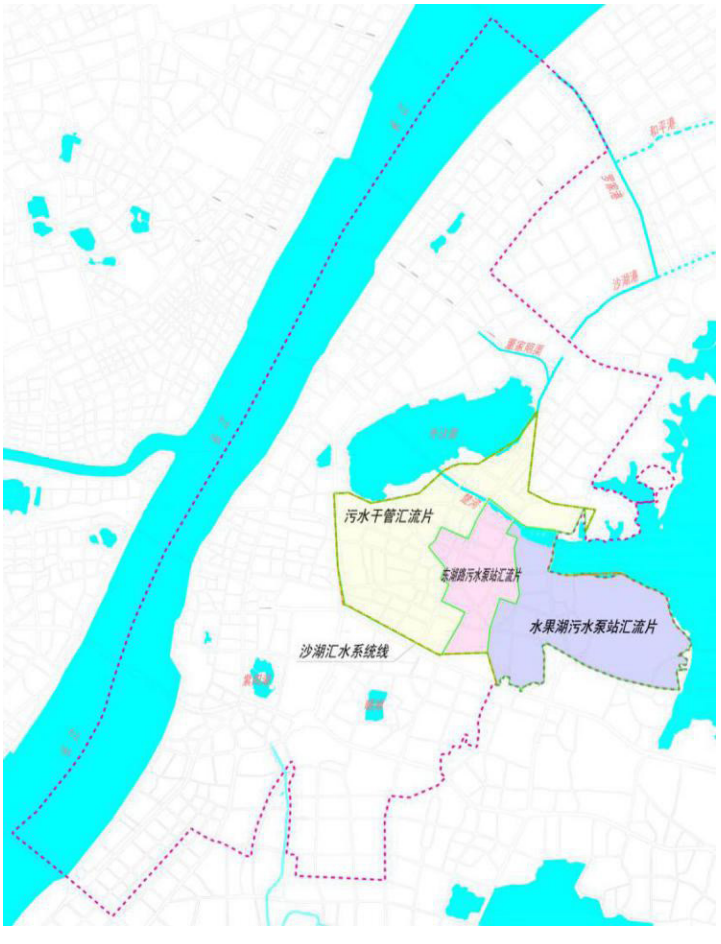
ⅱ. 东湖路污水泵站汇流片

该片区包括水果湖地区，主要属于东湖路污水泵站（现状规模为 1.0m^3/s）提升范围。区域内现状污水干管主要沿中北路、水果湖路以及东湖路铺设，规

模为 d450–900mm，收集沿线污水通过东湖污水泵站提升至沙湖污水处理厂。区域内管网相对较完善，但存在局部主干管网未形成、污水收集率低的问题，其中白鹭街至东湖路泵站 d1200mm 污水干管未形成，导致污水主要进入水果湖泵站，增加了水果湖泵站的压力，未起到东湖路和水果湖泵站联动运行的效果。

ⅲ. 水果湖污水泵站汇流片

该片区包括武汉大学北部区域以及茶港箱涵汇流片区，主要由水果湖污水泵站（现状规模为 1.6m^3/s）进行收集提升。区域内污水干管已基本形成，主要沿珞狮路、天鹅路、东湖南路铺设，规模为 d600–1400mm，出水压力管沿公正路、沙湖大道铺设，最终进入沙湖污水处理厂。区域内管网较为完善，但也存在混错接现象。



沙湖污水系统分区图

沙湖污水收集系统现状管网布局图

③二郎庙污水收集系统现状

该汇水系统服务面积为 23.12km^2，服务区人口为 59 万，分为 4 个子汇水分区，新生路泵站片，梨园片、徐家棚片以及杨园铁机路片。

ⅰ. 新生路污水泵站汇流片

该片区主要为新生路污水泵站提升区域，新生路一泵站（现状规模为 0.8m^3/s）出水管线为单排 DN1200mm 压力管，出水沿友谊大道 – 团结大道 d1500–1800mm 重力流管道，最终进入二郎庙污水处理厂。新生路二泵站（现状规模为 2.4m^3/s），污水通道二通道 2DN1000mm 压力管道输送至二郎庙污水处理厂。

该片区具体包括武昌旧城沿江片区、民主路以北区域以及新生路片区，其中武昌旧城沿江区域、民主路和中山路围合的区域均为合流制片区，而新生路片区则为分流区。武昌旧城合流片区现状污水主要通过截污泵站进行截流，该片区现状设置有文昌门污水泵站（现状规模 0.3m^3/s）、平湖门截污泵站（现状规模 0.25m^3/s）以及筷子湖截污泵站（现状规模 0.34m^3/s），截流污水则通过沿江的一排现状 d800–1350mm 截污干管截流至新生路泵站（现状规模 3.2m^3/s），最终进入二郎庙污水处理厂。下新河区域内现状还设置有下新河截污泵站（现状规模 0.15m^3/s）。

ⅱ. 梨园汇流片

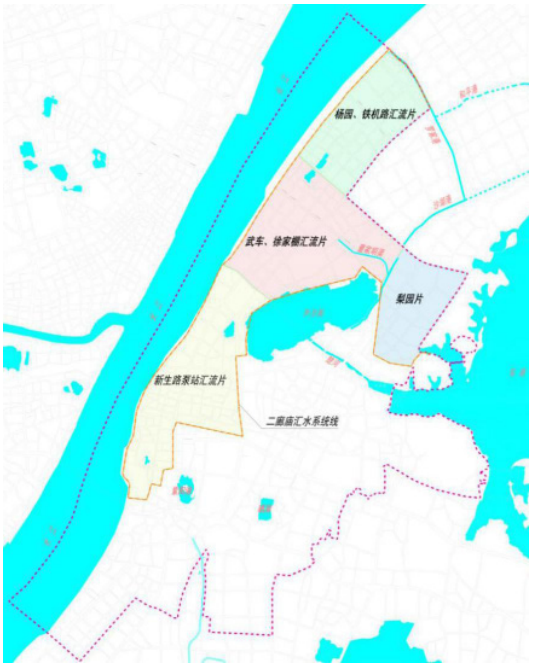
该片区主要包括武重片和东亭片，由于片区内污水主干管竖向标高可接顺下游沿湖大道 d1000mm 污水管，故无需通过梨园污水泵站（现状规模 0.4m^3/s，未运行）收集，最终通过沿湖大道以及杨园南路上铺设的 d1000–1500mm 污水管道排往二郎庙污水处理厂。片区内污水管网完善率较高，仅少数市政道路未铺设污水管道。

ⅲ. 武车、徐家棚汇流片

该片区主要为徐东大街西侧区域，属于武昌滨江核心区域，具体包括武昌车辆厂、秦园路以及徐家棚片区，区域内污水收集干管已形成，沿友谊大道、秦园路、秦园中路和团结大道铺设，规模为 d400–1800mm，其余次支管大部分未形成，污水收集率较低，区域内污水主要随雨水管涵排入附近水体。

ⅳ. 杨园、铁机路汇流片

该片区主要为徐东大街东侧至罗家港区域，包括杨园和铁机路片区，区域内污水收集干管已形成，主要分三个方向入厂，分别为杨园南路、铁机路以及德平路，干管规模为 d800–1800mm，其余市政道路仅铁机路、国盛路、德平路以及和平大道部分路段铺设有现状 d400–600mm 污水管道。



二郎庙污水系统分区图

二郎庙污水收集系统现状管网布局图

（2）污水管网系统问题

1）现状污水处理厂进水浓度远低于污水提质增效目标。

2019 年 1 月至 2020 年 4 月，三厂的年均进水 BOD5 浓度分别仅 52mg/L、44mg/L、52mg/L，远低于污水提质增效 100mg/L 的目标要求；三厂年平均进水 COD 浓度分别为 187mg/L、96mg/L、149mg/L，距离全国典型污水厂 COD 进水浓度均值 220mg/L 亦有一定差距。

2）区域内管网相对完善，但存在局部主干管网未形成、污水收集率低、雨污混错接、外围水侵入（推测主要包括周边污水系统污水、地下水、湖水及施工基坑水等）的情况，最终造成雨季溢流污染、污水厂进水浓度低等问题。

目前白鹭街至东湖路泵站 d1200mm 污水干管由于竖向原因无法将茶港箱涵污水截入东湖路泵站，导致污水主要进入水果湖泵站，增加了水果湖泵站的压力，未起到东湖路和水果湖泵站联动运行的效果。对于重力流干管汇流片，民主二路及小龟山路等主干污水管道未实施贯通以及部分污水支管未完善，导致洪山广场以西片区大部分污水排入紫沙管涵；武车片虽污水收集主

干管网已形成，但部分次支管未形成，造成武车片污水排入雨水管涵，此两片污水皆最终进入新生路雨水泵站，增加新生路泵站运行压力并产生雨季溢流污染。

4）建成区雨、污管网混错接现象严重。

部分区域虽然已埋设污水管道，但由于地区（地块）开发与污水系统建设时序不统一导致污水管道不得不临时接入城市雨水管涵，从而使得城市污水管道没有污水来源，最终不得不采取截流运行方式，此外，由于城市地下空间开发和道路改造对现有污水管网的破损，导致污水没有出路混接入雨水管涵，同时由于监管机制的缺失，部分地区污水直接接入雨水管涵或将现有污水就近排入雨水口。

5）由于湖泊截污系统存在湖水倒灌、截污管底较高等问题，无法充分发挥截污管的作用而有效降低污染物负荷量。

6）武昌区合流区域有溢流污染产生，该区域由于局部截流倍数选取偏低，导致溢流污染现象严重。以临江地区为例，平湖门、筷子湖泵站截流倍数约为1，雨季超过截流量污水直接排江，造成水体水质污染。

水果湖闸及茶港闸汇水片区属于雨污混流，在旱季及小雨时，水果闸关闭，地区污水及少量初期雨水由污水管道送至水果湖污水泵站，再提升至沙湖污水处理厂处理；雨量较大时，水果湖箱涵水位超过东湖水位后，水果湖闸开启排水，同时污水泵站满负荷运行，直至雨量基本排完后关闸。水果湖闸设计年开闸次数 12–15 次，总开闸时间约 30h，实际开闸次数约为 25–30 次，超过设计工况，成为水果湖污染的主要来源。

7）建成区市政管网存在大量结构性及功能性缺陷。

8）建成区分流区社区雨污完全分流改造率偏低。

（3）湖泊、河流及港渠现状及问题

1）湖泊

武昌区内的湖泊有内沙湖、外沙湖、水果湖、四美塘、晒湖、紫阳湖六个收录进湖北省湖泊保护名录及区级湖泊都司湖。其中沙湖面积最大，因武九铁路的建设而分为内沙湖和外沙湖，目前所指沙湖为外沙湖，湖泊面积 3.08km^2，湖泊实际水位在 19.5–20.0m（黄海，下同）左右，淤泥深 0.2–1.5m，目前正在开展沙湖水环境治理工作。

四美塘、紫阳湖、晒湖、内沙湖等湖泊面积较小，已构成公园型水体，上述水体目前不参与调蓄，经过多年努力，目前已基本没有污水入湖。

武昌区湖泊概况一览表

序号	湖泊名称	湖泊面积（ha）	最高控制水位（m）	最低控制水位（m）	调蓄容量（万 m^3）	备注
1	外沙湖	307.8	19.65	19.15	153.9	名录内湖泊
2	内沙湖	5.6	19.65	19.15	——	
3	水果湖	12.3	19.65	19.15	6.15	
4	紫阳湖	14.3	19.65	19.33	——	
5	四美塘	7.7	19.65	19.15	——	
6	晒湖	12.2	19.65	19.33	——	
7	都司湖	1.2	——	——	——	区级湖泊
合计		361.1			160.05	

武昌区湖泊布局图

2）河流

①巡司河

巡司河全长 10.6km，港渠河道上开口宽约 21–54m。巡司河位于武昌南部，南连青菱河，北通长江，暗涵段从解放闸至武泰闸，明渠段从武泰闸至青菱河，是汤逊湖水系及武昌城区南片的雨水汇入长江的主要通道。巡司河一、二期主要完成了渠道的拓宽、岸线整治及沿线排口截污工程。为提升巡司河水体水质，目前正在开展巡司河流域水环境综合治理工作。

②沙湖港

沙湖港南起沙湖污水处理厂，中部与罗家港相连，北抵冶金大道，全长 10.9km，河道上开口宽 3–30m，水流由两端流入中部并经过罗家港排入长江。目前沙湖港已进行综合整治，但由于截污系统不完善和上游雨污未彻底分流，仍有部分污水排往沙湖港。

3）港渠

①罗家港

罗家港全长 3.9km，其中武昌段（罗家路泵站至友谊大道）1.6km，河道上开口宽 38m。罗家港位于武昌北部，南起沙湖港，北抵罗家路泵站。罗家港于 2012 年已完成综合整治工作，渠道具有良好的水利条件，同时整体景观也得到了极大的提升，2018–2019 年，进行了罗家港黑臭水体整治和水质提升工作，主要包括上游混错接节点改造、排口截污、清淤等措施。

②董家明渠

董家明渠全长约 2.1km，西起友谊大道，东至沙湖港，河道上开口宽 7–25m。其中，友谊大道至宏祥路段、团结大道至沙湖路段为暗涵段，总长约 1.1km；宏祥路至团结大道段、沙湖路至沙湖港段为明渠段，总长约 1km。董家明渠一、二期工程（渠道拓宽、岸线绿化、排口整治、引水）已完成。

③楚河

楚河全长约 1.7km，起于沙湖，止于水果湖，河道开口宽约 40–50m，为大东湖水系连通渠道，也是该水系引水的枢要通道及景观廊道，同时衔接沙湖公园和水果湖公园，兼具排水干渠职责。

武昌区湖泊河流港渠水系丰富，水生态环境保护形势严峻，控污减排任务艰巨。

根据2016年至2020年武汉市环境保护局发布的《武汉市环境状况公报》，内沙湖、晒湖、四美塘水质改善状况较为明显，水果湖水质波动较大，沙湖、水果湖、紫阳湖不能满足水质目标要求，各湖泊水质历史监测数据详见下表。

武昌区湖泊历史监测数据

名称	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年	水质管理目标
沙湖	劣Ⅴ类	劣Ⅴ类	劣Ⅴ类	Ⅴ类	Ⅴ类	Ⅳ类
水果湖	劣Ⅴ类	Ⅳ类	Ⅳ类	Ⅴ类	劣Ⅴ类	Ⅳ类
内沙湖	Ⅲ类	Ⅱ类	Ⅲ类	Ⅱ类	Ⅱ类	Ⅳ类
紫阳湖	Ⅴ类	Ⅴ类	Ⅴ类	Ⅴ类	Ⅴ类	Ⅳ类
四美塘	Ⅲ类	Ⅱ类	Ⅲ类	Ⅲ类	Ⅲ类	Ⅳ类
晒湖	Ⅴ类	Ⅳ类	/	Ⅳ类	Ⅲ类	Ⅳ类

4. 水生态方面

（1）护岸

武昌区湖泊生态岸线占比为67.7%，但个别湖泊的硬质驳岸占比较高，生态性略有欠缺。

外沙湖岸线总长度约9.8km，其中生态岸线占比较高，主要是湿地生态型岸线和自然岸线，局部硬质岸线长851m，占比8.6%。

水果湖岸线总长1.6km，其中北侧岸线紧邻东湖路，全部为硬化坡岸；南侧岸线上，从放鹰桥向东至水果湖闸段均为硬化坡岸，水果湖闸到双湖桥之间铺设有格宾网。水果湖硬质驳岸主要位于北岸，南岸为自然护坡。

紫阳湖湖泊岸线总长度3.5km，出于防洪及坡岸稳定方面的考虑，湖滨带已被人为改造成堤岸型湖滨带，沿湖部分为硬质驳岸，并且湖滨带底质多为硬质底，不利于沉水植物大面积的恢复。

内沙湖岸线总长度约1.1km，主要采用植生块护砌。沿湖房屋多数沿湖而建，湖泊岸线部分硬化。

晒湖湖泊岸线总长度1.9km，生态岸线占比较高，但东岸采用垂直水泥挡墙，缺乏生态性。

四美塘湖泊岸线总长度2.1km，周边主要为人工硬化驳岸，岸线基本为垂

直挡墙。

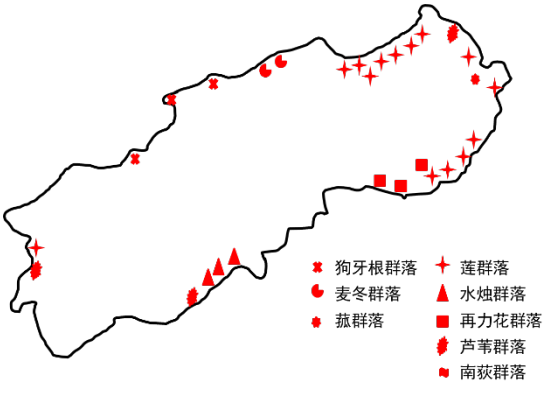
武昌区湖泊岸线一览表

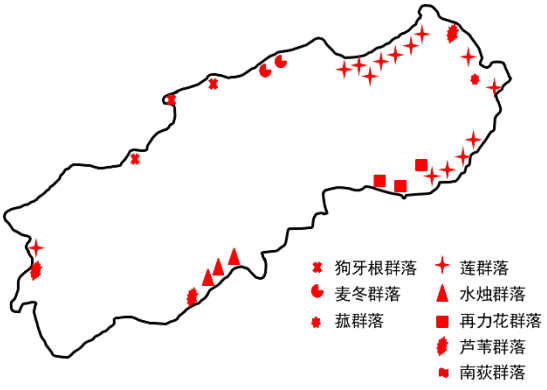
序号	湖泊	境内岸线长度（km）	岸线类型		
			生态岸线（km）	硬质岸线（km）	生态岸线占比
1	四美塘	2.13	0	2.13	0%
2	外沙湖	9.76	8.95	0.81	91.7%
3	内沙湖	1.09	0.55	0.54	50.5%
4	水果湖	1.59	0.96	0.63	60.4%
5	紫阳湖	3.46	1.73	1.73	50%
6	晒湖	1.92	1.33	0.59	69.3%
合计		19.95	13.52	6.43	67.7%

（2）水生态系统

1）外沙湖

根据《沙湖水环境提升工程规划方案》可知，外沙湖良性生态系统尚未形成，对水质改善的贡献作用不明显。沉水植被面积较小，植被生境和多样性单一，生态净化效果差。水生植被总面积约 0.25km^2，以湿生与挺水植物为主。沉水植物仅 3 种，面积 0.2ha，约占沙湖水面 0.06%，远小于清水湖泊所需 30%–40% 的比例值；水生植被的人工管护不到位，死亡植被没有收割，各类型植被的边界凌乱，景观效果差。





沙湖水生植被示意图

湖泊水位调控方案不适应水生植物的生长。沙湖目前的透明度在 0.5m 左右，现行水位调度方案中，沉水植物发芽期满足其生长光照条件的水深区域占比不足 3.5%。

目前外沙湖已基本完成水生态修复工作，处于维护管养期。

2）水果湖

目前水果湖沉水植物面积明显不足，现有植物主要为湿生与挺水植物，沉水植物面积远小于清水湖泊所需 30%–40% 的比例值。水体中草食性鱼类数量过多，进一步影响沉水植物数量。

3）晒湖

十三五基本完成水生态修复工作。

4）紫阳湖

紫阳湖于 2008 年进行了生态修复工程，种植沉水植物 33000m^2、挺水植物 5000 m^2、浮叶植物 12000m^2。之后由于截污不彻底、资金缺乏导致后期维护管理跟不上等原因，已经初步建立的“草型清水”系统没有稳定，大量污水进入湖内使生态系统逐步退化，2016 年再次实施了水生态修复工程，完工后植被得到了显著恢复。

5）内沙湖

内沙湖沉水植物以苦草、菹草等为优势种。挺水植物以再力花、梭鱼草等为优势种。浮叶植物主要是睡莲。

内沙湖湖滨带保护良好，主要有湿生植物花叶芦竹、黄花鸢尾等，搭配高

大的耐湿乔木柳树、落羽杉等。除此之外还有部分观赏植物，例如杜鹃、碧桃、垂枝桃、菊花桃和桃树、海棠、红玉兰、白玉兰、梅花和樱花等。

6）四美塘

四美塘中沉水植物品种比较单一，主要为冷季沉水植物菹草，在其生长发育期，由于其种群优势明显，控制了藻类的发展，使得湖水水质较好，一旦其死亡或被清除，藻类占优势后，湖水水质逐步变劣。

浮游动物：大型枝角类种类和生物量较少，以小型枝角类、桡足类、轮虫为主。

鱼类总群相对单一，以滤食性、小型杂食性和肉食性鱼类为主，食物链不完整。

5. 水务管理方面

防洪设施管理方面：武昌区堤防行政主管部门有武昌区水务和湖泊局和武昌船舶重工有限责任公司，其中武昌区水务和湖泊局下设两个河道堤防管理所，负责长江右岸罗家港至八坦路河道堤防设施的日常维护和管理。武昌船舶重工有限责任公司负责其专防堤防设施管理工作。

排涝设施管理方面：武汉市水务局是全市城市排水工作的主管部门，负责全市重点排水设施的管理工作。武昌区水务和湖泊局负责本行政区域内城市排水的管理工作，业务上受市水务局的指导。

污水设施管理方面：武昌区污水泵站及进出泵站主干管由武汉市城市排水发展有限公司进行管理，合流泵站由武昌区水务和湖泊局进行管理，其他污水管道按由武昌区水务和湖泊局进行维护。

污水泵站权属表

序号	泵站名称	泵站名称	管理单位
1	黄家湖污水系统	涂家沟泵站	排水公司
2		石牌岭泵站	排水公司
3	沙湖污水系统	东湖路泵站	排水公司
4		水果湖泵站	排水公司
5		八一路泵站	排水公司

序号	泵站名称	泵站名称	管理单位
6	二郎庙污水系统	新生路泵站	排水公司
7		徐家棚泵站	武昌区水务和湖泊局
8		文昌门泵站	武昌区水务和湖泊局
9		平湖门泵站	武昌区水务和湖泊局
10		筷子湖泵站	武昌区水务和湖泊局
11		下新河泵站	武昌区水务和湖泊局

湖泊维护管理方面：武昌区七个湖泊日常维护管理工作由武昌区水务和湖泊局负责，下设武昌区湖泊维护站负责日常维护和管理工作。

根据《“智慧武昌”总体规划（2016–2020）》和《武昌区“四水共治”工作方案（2017–2021 年）》的总体部署，区水务和湖泊局按照“需求牵引、分期建设、统筹推进”的原则，在全面做好管网排查的基础上稳步开展水务信息化建设。

智慧水务一期是排水管网详查与隐患排查，测绘成果按GIS完成数据建库。智慧水务二期是智慧水务综合信息平台建设，建设内容包含实时监测系统、综合数据库、基础网络设施、业务应用软件开发和“四水共治”指挥中心建设，目前正在开展相关工作。

但随着涉水利益主体的多元化，依法治水管水能力需要进一步加强，表现的问题主要是水务体制机制和管理制度还不够健全。

（1）水务一体化管理体制机制未完全理顺，部分涉水事务多头管理、效率不高的状况未得到根本改善；

（2）水资源开发利用统筹协调与统一规划不够，跨区域、流域河湖综合管理薄弱；

（3）在工程建设管理方面，注重工程建设，对工程管理重视不足，管理维护经费欠缺；

（4）执法监管人员数量不足，执法经费不足，施工排水缺乏严格管控，水政执法制度需进一步完善；

（5）推进水务市场化改革、水务科技创新应用、提高水务执法效能等关键领域还需加大探索力度；

（6）水务公众参入意识不够，宣传力度不够。公众对水资源重要性的认识普遍不足，政府引导公众建立节水、护水的力度还不够。

三、“十四五”水务建设需求

（一）生态文明建设对水务建设的需求

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。

中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议上审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，提出“十四五”期间要坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。深入实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。

加快推动绿色低碳发展。强化国土空间规划和用途管控，落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界，减少人类活动对自然空间的占用。强化绿色发展的法律和政策保障，发展绿色金融，支持绿色技术创新，推进清洁生产，发展环保产业，推进重点行业和重要领域绿色化改造。推动能源清洁低碳安全高效利用。发展绿色建筑。开展绿色生活创建活动。降低碳排放强度，支持有条件的地方率先达到碳排放峰值，制定二〇三〇年前碳排放达峰行动方案。

持续改善环境质量。增强全社会生态环保意识，深入打好污染防治攻坚战。继续开展污染防治行动，建立地上地下、陆海统筹的生态环境治理制度。强化多污染物协同控制和区域协同治理，加强细颗粒物和臭氧协同控制，基本消除重污染天气。治理城乡生活环境，推进城镇污水管网全覆盖，基本消除城市黑臭水体。推进化肥农药减量化和土壤污染治理，加强白色污染治理。加强危险废物医疗废物收集处理。完成重点地区危险化学品生产企业搬迁改造。重视新污染物治理。全面实行排污许可制，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。完善环境保护、节能减排约束性指标管理。完善中央生态

环境保护督察制度。积极参与和引领应对气候变化等生态环保国际合作。

提升生态系统质量和稳定性。坚持山水林田湖草系统治理，构建以国家公园为主体的自然保护地体系。实施生物多样性保护重大工程。加强外来物种管控。强化河湖长制，加强大江大河和重要湖泊湿地生态保护治理，实施好长江十年禁渔。科学推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理，开展大规模国土绿化行动，推行林长制。推行草原森林河流湖泊休养生息，加强黑土地保护，健全耕地休耕轮作制度。加强全球气候变暖对我国承受力脆弱地区影响的观测，完善自然保护地、生态保护红线监管制度，开展生态系统保护成效监测评估。

全面提高资源利用效率。健全自然资源资产产权制度和法律法规，加强自然资源调查评价监测和确权登记，建立生态产品价值实现机制，完善市场化、多元化生态补偿，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。实施国家节水行动，建立水资源刚性约束制度。提高海洋资源、矿产资源开发保护水平。完善资源价格形成机制。推行垃圾分类和减量化、资源化。加快构建废旧物资循环利用体系。

（二）长江大保护对水务建设的需求

2020 年 11 月 14 日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在江苏省南京市主持召开全面推动长江经济带发展座谈会并发表重要讲话。强调要把修复长江生态环境摆在压倒性位置，构建综合治理新体系，统筹考虑水环境、水生态、水资源、水安全、水文化和岸线等多方面的有机联系，推进长江上中下游、江河湖库、左右岸、干支流协同治理，改善长江生态环境和水域生态功能，提升生态系统质量和稳定性。要强化国土空间管控和负面清单管理，严守生态红线，持续开展生态修复和环境污染治理工程，保持长江生态原真性和完整性。要加快建立生态产品价值实现机制，让保护修复生态环境获得合理回报，让破坏生态环境付出相应代价。要健全长江水灾害监测预警、灾害防治、应急救援体系，推进河道综合治理和堤岸加固，建设安澜长江。

武昌区毗邻长江，临江堤防长约 17km，如何从源头上系统开展生态环境修复和保护是“十四五”期间的重中之重。

（三）城镇内涝防治新标准对水务建设的需求

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》中提出“十四五”应统筹推进基础设施建设，加强水利基

础设施建设，提升水资源优化配置和水旱灾害防御能力。

随着住房和城乡建设部关于城镇内涝防治新标准的提出，武汉市城市内涝防治设施至少应能抵御 50 年到 100 年一遇的暴雨；雨水管渠设计重现期提升到 3 至 5 年。

（四）新时期治水方针对水务建设的需求

根据《城镇污水处理提质增效三年行动方案（2019–2021 年）》的要求，加快补齐城镇污水收集和处理设施短板，尽快实现污水管网全覆盖、全收集、全处理；加快资源管理制度，加强水务执法能力建设，进一步完善水务综合管理体系。

2019 年，武汉市河湖流域水环境“三清”行动指挥部发布了《关于尽快启动区级水环境流域治理规划编制工程的通知》，要求各区以“三湖三河”为突破口，系统开展流域水环境治理。

“十四五”期间，武昌区应以水生态文明城市建设为目标，坚持保护与治理并重，重点实施一批水源地保护、生态堤防、湖泊综合整治等生态水务工程。

（五）打造“五个中心”建设现代化大武汉工作的需求

2020 年 12 月 18 日，中共武汉市委十三届十次全会审议通过了《中共武汉市委关于制定全市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《规划建议》），《规划建议》锚定二〇三五、聚焦“十四五”，提出紧紧围绕国家中心城市、长江经济带核心城市和国际化大都市的总体定位，加快打造全国经济中心、国家科技创新中心、国家商贸物流中心、国际交往中心和区域金融中心，努力建设现代化大武汉。

必须充分发挥水务基础性、先导性作用。聚焦改善群众生活条件需求，构建供水一张网，加强饮用水和备用水源建设，打造“双水源”城市，加强老旧小区改造，建造未来社区；聚焦创造高品质生产生活环境，构建城市风道、绿道、水道，建设百里长江生态廊道，打造防汛岸线、生活岸线、生态岸线、景观岸线，建设湿地花城和世界滨水生态名城等。

四、“十四五”水务建设总体思路

（一）规划思路

以《武汉市水务发展“十四五”规划》的指导思想和基本原则为指导，

加强水务建设，深化水务改革，推进依法治水，全面提升武昌区的排水防涝能力、水资源保障能力、水生态保护能力、水务综合管理能力，力争通过五年时间建成功能完善的防洪减灾体系、合理高效的水资源配置体系、河湖健康的水生态环境体系及科学发展的水务综合管理体系，为武昌区建成现代生态文明城市提供保障。

（二）总体布局

坚持“流域、水陆、江湖”三个统筹，“水安全、水环境、水生态、水资源、水管理”五位一体的治理思路。通过对陆域点源、面源与水域内源统一管控，严格控制入湖渠污染负荷；通过加强水系连通，提升水体流动性，增加河道自净能力；通过生态恢复，使湖泊河道向健康的水生态系统方向发展；加强综合管理，建立完善的水环境监测系统。

1. 防灾安全保障体系

防洪排渍是区域良好发展的重要基础，“十四五”期间，以“巩固一带、提升多点”为整体布局。“一带”即武昌江滩及武金堤，通过实施堤身维护、护岸更新、江滩整治等，进一步巩固堤防能力，美化临江景观。“多点”即淤塞港渠、易渍水点及重点排水泵站节点，实施清淤、排水改造及泵站改造工程，改造区域微排水环境。

2. 水环境污染防治体系

国家《水污染防治行动计划》、《关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的意见》、武汉市四水办《武汉市全面开展水质提升的工作意见》等对城市水环境及水生态提出了较高要求，“十四五”期间，应紧密围绕“武昌区 6 湖 5 港”，不断提升水体水质，切实把武汉水优势变为发展优势、竞争胜势。完善沙湖、二郎庙、黄家湖污水系统建设，积极推进武泰闸污水处理厂建设项目，加快完善武锅片、小龟山路、和平大道等 50 余条道路的污水管网，持续推进社区雨污分流改造工程。重拳实施巡司河、沙湖、水果湖等湖泊、河流及港渠综合整治与生态修复工程，全面提升区域水体水质。

3. 水生态修复体系

通过“水网构建工程、湖泊、河流及港渠综合整治与生态修复工程”进一步建设武昌区水生态文明体系，同时通过建设武昌区低影响开发设施构建海绵城市体系。

4. 水资源保护体系

对余家头水厂水源地周边实施环境安全隐患整治，关闭、截流、整治水源保护区内所有排污口；清拆一级水源保护区内与供水设施和保护水源无关的建设项目,建设生态围栏和防护林；整治二级水源保护区内各类环境安全隐患，建设污染物收集处理设施，严禁在保护范围内排放污染物。实施水源地监测预警系统建设，提高突发水污染等事件的应急处置能力。同时，对武昌区老旧社区二次供水设施实施改造；完善节水型社会建设，从多方面培育节水优先意识。

5. 水管理智慧体系

完成最严格水资源管理考核标准化体系建设；健全行政执法体制机制，加强水务执法能力建设；加强水务政策法规体系建设，依法管理和规范涉水事务；推进科技创新体系建设，搭建智慧水务平台。

（三）发展目标

进一步加强水务基础设施建设、推进城乡水务一体化，全面提高水务行业管理水平，促进水安全、水资源、水环境协调发展，建设更加洁净的城市水域，更具活力的湿地生态，更适宜居的水环境，更为和谐的水景观文化，营造人水和谐的良好局面。主要发展目标如下：

（1）城区防洪保护圈巩固完善，城区排渍能力提升。堤防工程设计防洪标准达标率 100%；排水系统骨干排涝能力有效应对 20 至 50 年；管网建设标准达 P=3–5 年。

（2）水源地水质达标率 100%，入户供水安全保证率 100%，万元 GDP 用水量 $20m^3$。

（3）污水高效收集处理、污泥无害化处置。进厂 BOD5 浓度达到 80mg/L 以上。污水集中处理率达到 97% 以上，污水处理厂污泥无害化处置率达到 100%。

（4）湖泊、河流及港渠形态固稳，水质明显改善。湖泊、河流及港渠重点排口截污率达到 100%，湖泊主要水质指标年均达到地表水Ⅳ类标准。自然水面保持率 100%，湖泊生态岸线比率达到 80% 以上。

（四）指标体系

在客观分析武汉市水务体系现状、广泛吸纳国内外相关省市先进经验、综

合考量武昌区城市发展定位、经济建设需求与投资力量的基础上，确定了 4 个体系共 13 个指标。

武昌区“十四五”水务建设规划指标体系表

序号	指标名称	“十四五”规划目标	指标类型
水安全保障体系			
1	堤防工程设计防洪标准达标率	100%	预期性
2	排水系统骨干排涝能力	20–30 年一遇，重点区域（巡司河直排区）50 年一遇	预期性
3	新建管网建设标准	P=3–5a	约束性
水资源保护体系			
4	水源地水质达标率	100%	约束性
5	万元 GDP 用水量	20m³	约束性
6	入户供水安全保证率	100%	预期性
水环境污染防治体系			
7	生活污水集中处理率	≥ 97%	约束性
8	污水处理厂污泥无害化处置率	100%	约束性
9	污水处理厂进厂 BOD5 浓度	≥ 80mg/L	预期性
10	湖泊、河流及港渠重点排口截污率	100%	约束性
11	水环境功能区水质达标率	主要水质指标年均达到地表水Ⅳ类标准	预期性
水生态修复体系			
12	自然水面保持率	100%	约束性
13	湖泊生态岸线比率	≥ 80%	预期性

五、“十四五”水务建设任务

（一）水安全——外洪能防、内涝可控

1. 防洪建设任务

（1）武昌市区堤江滩防洪及环境综合整治

武昌江滩是武汉“两江四岸”建设的重要环节，“十四五”期间，市级资金武昌区江滩建设主要有两段，一是杨泗港大桥至鹦鹉洲大桥段，建设长度 3.61km，主要包括滩地及岸坡整治、闸口改造、后戗台绿化景观改造、滩地景

观工程以及配套亮化、监控等管理服务设施。二是武船（张之洞路附近至鹦鹉洲长江大桥段）江滩，长约 1km，对堤防进行改造，新建缓坡绿化堤防，江滩景观建设、绿化建设、亲水平台及步道等。

（2）武昌市区堤曾家巷堤段水毁加固整治

“十四五”期间，继续对曾家巷堤段进行加固整治，包括鄂航码头 – 曾家巷泵站段堤外人行道改造和挡土墙拆除，绿化提升，长护坡拆除重建；曾家巷泵站 – 大有码头段挡土墙补强及保护；大有码头 – 新生路泵站段长护坡破损修复和新建护坡；电厂闸口 – 罗家港段长护坡破损修复和坡面碎石块等垃圾清理，台阶修复；鄂航码头 – 罗家港段拆除码头废弃踏步，封堵现有泵站 6 处废弃排水口和排水闸。

2. 排渍建设任务

（1）排涝泵站

市级资金实施巡司河泵站（规划规模 Q=40m^3/s），进一步提高巡司河直排区和汤逊湖水系的排涝能力；罗家路泵站一期泵站（Q=38m^3/s）由于起排水位较高，拆除重建，建设规模为 45m^3/s。

为提高沙湖片的排涝能力，市级平台将前进路泵站扩建至 25m^3/s，并配套排江管道，新生路泵站现状进水箱涵优化改造，使其运行规模与设计规模匹配。

（2）传统管渠排水系统

市级资金进行鲇鱼套暗涵段新建明渠工程，建设巡司河与长江的生态廊道，长度约 1.6km。

区级资金建设中华路、秦园路、大成路、万福林路、体育馆路等排水通道，建设规模为 d800–BH3500*2200mm，长度约 21km。

实施易渍水地段排水改造工程：主要有友谊大道长江隧道附近、紫阳东路东安路口、梨园广场右转盘处、东湖路滨湖大厦门口、省博进地下车库门口、沙湖花园小区、张之洞路 701 所门前、武珞路三巷、武珞路二巷汉山茶市、团结大道油料所、紫阳湖公园内部、紫阳街长虹 87 号、白鹭街汉秀剧场、洪山路东一路路口、东三路东三支路路口、中山路 197 号、白沙洲大道万隆广场附近等 20 余处易渍水点改造。

（3）管涵清淤

“十四五”期间对武昌地区排水管渠进行养护，养护内容主要包括管渠和倒虹吸管的清淤、疏通；检查井和雨水口的清捞；井盖和雨水箅更换。管渠、检查井和雨水口的养护频率不应低于下表要求：

管渠养护频率划分表

管渠性质	管渠划分				检查井	雨水口
	小型（＜600）	中型（≥600，≤1000）	大型（＞1000，≤1500）	特大型（＞1500）		
雨水/合流管渠（次/年）	2	1	**0.5**	**0.3**	4	4

清淤长度约250km，其中管道长度约200km，箱涵长度约50km，清淤总量约21万m^3。

（二）水资源——饮水无忧、用水放心

1. 水厂改造及水源地保护

规划改造余家头水厂1、2、3期30万吨/日供水工艺，新增40万吨/日泥处理、深度处理工艺及智慧水厂建设。

为保障城市供水安全，对余家头水源地周边实施环境安全隐患综合整治。整治内容包括：关闭、截流、整治水源保护区内所有排污口；清拆一级水源保护区内与供水设施和保护水源无关的建设项目，建设生态围栏和防护林；整治二级水源保护区内各类环境安全隐患，建设污染物收集处理设施，严禁在保护范围内排放污染物。实施水源地监测预警系统建设，提高突发水污染等事件的应急处置能力。

2. 应急供水工程建设

为保证江南地区供水安全性，规划新建梁子湖应急水厂，规模50万吨/天，采用常规处理+深度处理+排泥水处理等工艺。

3. 供水改造

区水务和湖泊局负责组织对全区居民住宅二次供水设施进行普查、评估，确定改造范围和内容；开展项目立项工作，加强改造项目工程质量安全监督管理；与供水企业签订居民住宅二次供水设施改造项目设计、施工总承包合同。改造项目竣工后，区水务和湖泊局要按照《武汉市居民住宅二次供水设施改造验收与移交办法》，组织项目竣工验收和设施移交，并依法办理备案手续。

加强生活中的节水意识，大力推广节水型器具。广泛开展节水家庭评比活动，建设节水型示范社区，并分别在大专院校、宾馆饭店、商场、医院等单位建设节水示范点。

（三）水环境——截污控源、提质增效

提高污水处理厂处理能力及进水浓度，积极开展雨污水管网混接错接改造和支管系统建设，继续做好排口截污工作，持续开展社区雨污分流工程。

1. 湖泊、河流及港渠水环境提升

“十四五”期间，持续推进沙湖水果湖楚河水环境综合整治工作，主要包括外沙湖排口改造，水果湖生态排口改造，湖区管道修复，入湖（河）暗管排查和整改，驳岸缓冲带生态改造，外沙湖清淤及水生态修复，水果湖水生态修复，楚河水生态修复，智慧水务和智慧工地工程。

为解决茶港箱涵及水果湖箱涵溢流严重的问题，“十四五”期间扩建沙湖初雨调蓄池，提高初雨收集标准。针对水果湖片区溢流污染的问题，对水果湖片区污水系统开展研究，制定污水系统优化方案。

为解决新生路泵站系统溢流污染的问题，“十四五”期间新建武车片调蓄池 2 万 m^3，前进路调蓄池 2 万 m^3，金沙调蓄池 2 万 m^3，配套截污泵站及截流管道。

为解决夹套河片区溢流污染的问题，建议对夹套河 2.4km^2 的面积进行雨污分流改造方案研究，结合片区实际，近期督促工业企业逐步开展截流及雨污分流，远期逐步实现雨污分流。

公正路片、八一路片及半侧山泵站片现状污水浓度偏低，建议对该片区进行科学摸查，制定相应提质增效方案。

2. 污水处理厂改扩建任务

市级平台新建武泰闸污水处理厂（旱季 Q=15 万 m^3/d，雨季 Q=20 万 m^3/d）和 20 万 m^3 调蓄池，解决武泰闸片和晒湖片污水出路及雨季溢流问题。

3. 泵站建设及涵闸改造

为解决罗家港和平大道排水出口旱流及河流污水直排入渠的问题，“十四五”期间拟新建德平路污水提升泵站 Q=0.15m^3/s，将截流污水提升至下游污水干管。

为解决沿江泵站入江污染以及武昌南部地区渍涝问题，“十四五”期间对

武昌沿江的平湖门泵站、彭刘杨泵站、文昌门泵站以及规划巡司河泵站后期的运行调度方式进行研究，拟开展相应污水泵站改造及配套管网新建工程。

现状水果湖闸为上开式闸门，为克服传统启闭闸门的弊端，对水果湖闸实施改造，用于分离污水中的水和污物，一定程度上可降低开闸后对水果湖的污染冲击。

4. 污水管网建设任务

“十四五”期间，落实污水处理补短板工作要求，大力推进污水管网建设，续建武锅片分流区改造工程，主要新建和平大道、友谊大道等污水管道，通过完善区域污水系统，打通节点，积极发挥工程效益。

5. 湖泊、河流及港渠截污

（1）湖泊截污

“十四五”期间，实现武昌区7湖5港主要排口的全面截污。武昌区内沙湖、四美塘、紫阳湖、晒湖和都司湖目前已没有排污口，且不参与调蓄。

水果湖闸在重现期低于一年一遇（含一年一遇）时不开闸，其上游收集的雨水通过BH5500*2500mm初期雨水箱涵流至沙湖南岸的初期雨水调蓄池，初期雨水经泵抽排到污水处理厂处理，后期雨水经沙湖港、罗家港出江，但是目前水果湖闸开闸次数较多（每年25–30次），“十四五”期间对水果湖涵闸进行改造，避免污染较重的底泥入湖，防止自然水体倒灌，同时又保证雨水行泄通道，同时对水果湖湖底污水管道及检查井进行修复。“十四五”期间重点提高初雨收集标准及片区污水泵站运行效能。

沙湖已基本完成全线截污，由于沙湖雨天仍有溢流，“十四五”期间重点在外围污水系统完善、社区雨污分流和混错接改造。由于沙湖截污采用的为堰式截流，建议区水务局下步排查，防止湖水倒灌。

（2）河流及港渠截污

目前董家明渠和楚河已无排污口，巡司河和沙湖港武昌段整治已完成，沿渠道两侧已敷设d400–d1000mm污水干管，沙湖港整治时，已将周边的混流污水截流至污水管道，目前仍有部分混流污水排入河流，在徐东大街节点处仍存在混流排口，“十四五”期间，完成对沙湖港的截污，目前该项目已纳入《武昌区污水管网维护改造工程（三期）杨园等片区》项目中实施。

董家明渠现状已完成截污工程，后期应结合二郎庙污水处理厂实施方案

考虑补水可能性。沙湖港建议采用东沙湖水系连通补水。

6. 混错接改造任务

“十四五”期间，继续推进武昌区混错接节点改造，规划对 998 个市政管网混错接节点逐步进行改造，彻底完成“清污分流”，目前区内正在开展相关工作。

7. 社区及高校雨污分流建设任务

“十四五”期间，继续推进武昌区社区雨污分流改造，分区施策，雨污分流完全改造区（沙湖北岸、南湖花园片等）彻底实现雨污分流，改造难度大的区域先采取末端治理措施，逐步推进雨污分流改造工作。工程实施约 48 处小区雨污分流（剩余小区雨污分流随海绵城市建设和老旧社区改造一并实施）及 5 所高校雨污分流改造，从源头上控制截污，改善水环境、控制水污染。

8. 管道修复建设任务

管道修复（隐患路段）主要集中在洪山广场周边道路，如中北路、姚家岭路、水果湖路、体育馆路、八一路、民主路、中南二路、武珞路五巷、武珞路六巷、东一路、东三路、洪山侧路、金沙路、烟霞路、公正路；沙湖东南岸道路，如沙湖大道、乐业路、安邦路、建机路、武重南路、兴国路、兴国北路、建机侧路、黄鹂路、东亭路、翠柳路，共计 5979 处。

9. 管网清淤

市级平台对武昌区内沙湖系统和二郎庙系统现状污水主干管网进行清淤，全长约 13km。区级平台对武昌区现状堵塞污水次支管及化粪池进行日常清淤维护。

10. 外来水控制

系统需重点控制混错接点、外来水等，提高污水体系运行效率。

另外，区域地下水，特别是施工降水影响区域污水体系处理能力。因此需要对区域基坑排水进行有效管理。

（四）水生态——岸线稳固、生态修复

1. 湖泊形态保护

完善巩固武昌区 6 个名录内湖泊的界桩，保护湖泊形态，严惩填湖占湖。

2. 湖泊港渠水生态修复

在湖泊港渠主要排口截污工程的基础上，外沙湖水环境综合整治工程进

行湖泊清淤，岸线整治，水生态修复。在污染非常严重且潜在污染物磷释放风险非常大的区域，采用环保清淤 + 原位覆盖 + 原位锁磷剂控制技术 + 微生物降解技术进行修复；在污染较为严重且潜在污染物磷释放风险非常大的区域，采用底泥原位锁磷剂控制技术 + 微生物降解技术进行修复，使外沙湖沉水植物覆盖率至 75%，最大化降低水体营养盐含量，控制外沙湖底泥污染物释放率。

同步对水果湖、楚河进行清淤及水生态修复。其中水果湖清淤 8.36 万 m^3，构建湖泊湿地系统，划分生态分区开展鱼类调控，投加锁磷剂提升水体透明度，构建水生植物群落覆盖率至全湖面积 70% 以上，湿地及湖湾等区域实施增氧曝气工程。

楚河清淤 4.27 万 m^3，投加锁磷剂提升水体透明度，构建水生植物群落覆盖率至楚河面积 70% 以上，河道内实施增氧曝气工程。目前沙湖、水果湖和楚河清淤及水生态修复已基本完成。

根据《巡司河流域水环境综合治理规划》，“十四五”期间对武昌区巡司河明渠段进行清淤或原位修复，同时对河岸带和滨水林地进行生态修复和生物强化净化。

为进一步保障晒湖、紫阳湖及四美塘水质，对其水生植物品类进行调整。

3. 湖滨缓冲带建设

对沙湖北岸武车路闸局部区域构建以灌木 – 草为主的湖滨缓冲带，削减城市地表径流带来的面源污染。

4. 生态排口建设

对沙湖水岸星城排口、公正路排口、楚汉路排口、水果湖 2 处排口进行生态化改造，净化初期雨水，美化环境。

（五）水管理——依法管水、智慧增效

全面深化水务改革，全面实施依法治水，明晰水行政职能边界，提高行政效率，使水务制度更趋成熟。大力开展水务科技创新，不断提高水务建设与管理科技水平。

1. 构建法治水务体系

（1）推进法规体系建设

坚持依法治水、持续巩固依法治水制度基础。全面落实《城镇排水与污水

处理条例》，加强武昌区排水与污水处理方面的依法管理。加快河流港渠等重要水域空间依法管理，建立水生态空间保护机制，形成覆盖江河湖等全部水生态空间的依法管控体系。

（2）提升水行政执法能力

完善和落实水行政执法责任、执法巡查、评议考核和水行政监察员行为规范制度，做到执法有章可循、管理有序。推进水务综合执法，探索将水资源、水生态空间保护、水环境治理、河道、水工程、防汛等涉水事务的监督执法进行精简整合，实行集中执法集中收费、统一处罚的制度完善联合执法机制、建立与上下游跨区域水行政执法的日常联动机制、推进跨区域水行政执法工作，建立执法事权明晰、运行协调的跨区域联合执法机制。持续完善跨部门联合执法机制，积极探索联合水务国土、环保、住建、农业、林业、公安、交通等部门联合执法的高效途径，形成跨部门密切协作的联动机制。加强执法基础设施建设，保障执法工作经费财政投入。完善执法队伍及装备建设，明确并保证执法总队及各支队人员编制，确保外勤人员装备标准配置和后勤管理设施齐备、及时对落后设施、设备进行升级和更新换代。

（3）加强水法治监督管理

建立部门分工负责、相互配合、相互制约机制，加强对权力运行的制约和监督。通过完善的监督管理机制、有效的权力制衡机制、严肃的责任追究机制，确保广大干部职工依法履职。坚持以公开为常态，不公开为例外原则，推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开。

2. 构建高效水务体系

（1）深化水务行政审批制度改革

进一步规范行政审批标准，制定完善监管制度和措施，定期组织培训和专项检查，指导和督促水利行政主管部门依法实施承接的职权事项。不断优化审批事项的操作流程，简化审批步骤；创新审批管理模式，提高审批效率；全力提升服务效能，做到服务群众、高效便民。积极推行首问责任制和限时办结制，规范行政审批工作行为，按照“谁审批、谁负责”的原则，切实加强事中事后监管。

（2）深化水务工程管理体制改革

推进国有水务工程管养分离，建立职能清晰、权责明确的水务工程管理体

制，建立市场化、专业化和社会化的水务工程维修养护体系。积极探索水污染控制及河湖生态环境修复等工程长效管护新模式，推广各地成熟的管理经验。

（3）继续全面推进河湖长制

在武汉市全市河湖水域岸线确权登记工作基础上，基于已经建立的河湖长制责任体系，推进建立范围明确、权属清晰、责任落实的河湖管理与保护责任体系。统筹水资源保护、水域岸线管理、水污染防治、水环境治理、水生态修复、执法监管六大任务，做好顶层设计、推进“一河（湖）一策”修编并分步实施并分步实施、节点控制、整体推进，以“三河三湖”为重点，打造一批示范河湖。将河湖‘乱占、乱采、乱堆、乱建’清理整治范围延伸至港渠，实现全覆盖、通过持续清理整治、推进规范化管理、强化监督检查,形成河湖“清四乱”常态化规范化管理机制。全面推进武昌区河湖清源、清管、清流行动，促进河湖水环境持续改善，打造美丽、干净整洁河湖。开展河湖长制实施背景下武昌区重点河湖生态健康评估，建立目标明晰、权责分明的考核评价体系，量化河湖长制工作成效。

（4）完善涉水规划标准体系

完善涉水规划体系。按照“一个城市一张蓝图”要求，深入研究新形势新要求下的涉水规划体系框架，推进涉水规划的规范化、统一化和协调化。加快推进供水规划的编制，开展污水管网设计、建设、运营全过程标准研究，研究制定施工维护、运营的相关标准。

（5）完善水务行业监管体系

严格水资源监管。落实节水优先方针，按照以水定需原则，体现水资源管理“最严格”的要求，全面监管水资源的节约、开发、利用、保护配置、调度等各环节工作。制定完善水资源监管标准、推进跨区重要江河流域水量分配，明确区域用水总量控制指标、江河流域水量分配指标、生态流量管控指标、水资源开发利用和地下水监管指标，建立节水标准定额管理体系，加强水文水资源监测，强化水资源开发利用监控，整治水资源过度开发、无序开发、低水平开发等各种现象严格水土保持监管。组织编制水土保持规划、划定水土流失重点预防区和重点治理区。严格执行生产建设项目水土保持“三同时”制度，明确生产建设项目水土流失防治责任。规范生产建设水土保持方案审批流程和指南、高效做好审批工作，对审批的水土保持方案及时录入监督管理系

统。建立完备的水土保持监管制度体系，完善相关技术标准。充分运用高新技术手段开展监测、实现年度水土流失动态监测全覆盖和人为水土流失监管全覆盖，及时掌握重点区域水土流失状况和治理成效；及时发现并查处水土保持违法违规行为，有效遏制人为水土流失。

强化水务工程监管。要压实项目法人、参建各方和项目主管部门责任，强化前期工作、设计变更、“四制执行、质量管理、移民安置、工程验收等环节的监管、全面提升工程建设质量。加强水务基础设施空间管控、合理划定涉水生态空间，完善基础设施规划布局，明确涉水生态空间和水利基础设施用地的管控措施和保护要求，强化水利基础设施准入管控。

（6）积极探索公众参与机制

积极探索水务发展公众参与机制，保障公众及利益相关方的知情权、参与权与监督权。组织召开湖泊论坛，加强与相关非政府组织、科研机构、行业协会等的沟通与联系，鼓励非政府组织参与河湖保护与治理、规范参与行为，保障公众和利益相关方的参与权。建立公众反馈意见执行监督制度，充分发挥市场和社会的力量，扩大公众参与范围、畅通公众参与渠道，创新公众参与方式，完善公众参与制度、保障人民群众依法有序行使水生态环境监督权。建立水生态环境保护网络举报平台和举报制度、充分利用微博平台、微信公众号等现代传播手段与互动平台，鼓励公众随时随地通过多种方式举报水环境污染、水生态破坏问题，为执法提供监管和处罚依据。

（7）创新水务投资融资机制

加强水务投融资机制创新、建立政府引导、市场运作、社会参与的多元化筹资机制。以市区投入为主、积极争取中央及省级资金支持，有效整合地方财政资金，切实落实地方公共财政投入，用足用好国家、省级支持政策。培育和引导市场促使各种渠道的资金进入水务建设事业，充分调动非公有制经济组织的投资积极性，吸引更多的民间资金。积极探索河流综合治理、污水管网等工程采用 EPC+BOT、委托代建 + 运营管理等方式参与水务建设与管理。

3. 构建安全水务体系

（1）加强水安全保障应急预案体系建设

修订防洪排涝应急预案。开展新型发展形势下的洪涝水风险评估，识别洪涝灾害高风险区，健全洪涝风险管理制度、协调城市建设和产业发展布局与防

洪排涝的关系，规范和调控经济社会活动，加强城市建设、居民点、商业区等选址的洪涝影响评价与审批。定期开展供水安全事故风险辨识管控，建立风险数据库及风险类别清单，强化动态辨识、末端感知及远程管控功能运用，形成动态化、智能化、精准化的风险分级管控信息系统进一步完善供水安全保障应急预案，实现水源、水厂、输配水管线等各环节的供水安全应急预案全覆盖。

（2）加强水安全保障监测预警体系建设

提高洪涝灾害监测预报能力。结合水利信息化建设，加强与省水利厅、市气象局的基础信息的共享，推动整合公安、交警和社会等监控资源，加强水雨情、河流重点河段、道路积水点、主要内涝点以及重点区域监测、实现洪涝信息全天候、全过程、高精度在线监测。升级开发洪涝预报软件系统，确保能够及时对多源监测信息进行准确分析、挖掘和研判，提高洪涝灾害预测的精确程度。

提升饮用水源地水质监测预报能力。完善突发水污染事件应急监测体系，对污染物的种类、数量、浓度范围等进行快速监测；升级污染物迁移转化分析软件系统，提高突发性水污染事件迁移途径、传播时间的预测能力，为突发性水污染事件应急应对提供技术支撑完善水安全事故预警机制。

建立多部门协作联动机制、实现对洪涝、干旱、水质等灾害信息监测预警信息互通共享，确保任何情况下各个相关职能部门之间的信息沟通渠道畅通。

（3）加强水安全保障应急调度体系建设

完善防洪排涝应急调度体系。完善排涝水系调度方案，根据各水系特点，以排涝安全为主要目标、兼顾湖泊水环境保护，制定科学合理的排涝调度方案，明晰相关的工程体系、调度原则、工程调度非常措施以及责任与权限。

加强基于水雨情实时监测信息的决策、调度体系建设。利用高新技术完善洪涝预报调度系统硬件设施，实现防洪排涝的实时统一、自动化调度提高洪涝灾害应急处置能力。加强城市应急排水洪涝灾害应急演练，确保灾害发生后人员及时转移，全力保障人员安全，减少损失。加强对易滞涝点等防汛部位重点监控，完善现场联动应急抢险机制，责任落实到各产权单位、主责单位、责任落实到人，做到“雨前有部署、雨中有巡视、积水有处置、交通有疏导、信息有报送”，完善供水安全应急调度体系。

（4）加强水安全保障应急抢险能力建设

强化应急抢险队伍建设。采取有效方式分级、分区落实防汛抗旱抢险队伍、

充实抢险队伍人员、明确职责分工、通过不断培训、演练和实践，提高应急抢险队伍的救援能力。统筹防汛、排涝、供水方面的应急救援队伍建设，完善紧急调配及协调联动机制，完善联合抢险机制。

积极组织社会救援力量参加水安全保障应急救援培训，支持引导社会应急力量参与水安全保障应急抢险工作。提升应急抢险救灾能力。制定防汛抗旱应急物资、救灾物资储备计划，加强大型、专业应急救援装备的储备力度。依托大中型企业和社会机构，完善以实物储备、协议储备、市场储备和生产能力储备有机结合的应急物资、救灾物资保障新模式。建立完善的应急物资和设备贮备管理制度，优化贮备结构和合理布局，完善应急资源贮备体系；做好应急资源定期监测、维护和更新工作，保证应急物资和设施在突发事件发生时能正常使用。

（5）加强水安全保障应急责任体系建设

完善应急管理责任体系。水安全保障工作与人民的生活息息相关，关系到人民生命财产安全，关系到城市运行安全。在武汉市防汛抗旱指挥部基础上、健全完善水安全保障应急管理责任体系。充分发挥议事协调机构指导协调职能、严格落实综合督查、警示约谈、形势会商、调研指导等责任督导制度、协调解决水安全保障应急管理领域突出难题。

强化应急管理责任落实。完善水安全保障应急管理工作考核制度优化整合工作考核事项，将考核结果纳入绩效考核体系，进一步发挥好考核“指挥棒”作用。层层签订水安全保障应急管理责任书，层层传导压力，切实把应急管理责任落实到部门、落实到人，不留死角。加大对违法侵占河道、破坏排水设施、影响河道行洪等行为的执法力度、清理河道行洪障碍，建立完善河道行洪障碍台账、制定完善应急清障措施，保障河道行洪安全。加强对隐患排查、应急值守、抢险调度等工作的监督对发现的问题限期要求整改，对整改措施不到位的要通报批评、对造成责任事故的责任单位和责任人，提请有关部门依法依纪严肃追究责任。

加强信息发布和舆情引导。健全防汛抗旱应急响应信息发布启动和运行机制、加强与广播电视机构、通讯运营商、保险公司、户外宣传媒体、移动电视媒体等加强合作，充分利用广播、电视、报刊、互联网手机短信、微博、微信、电子显示屏、宣传车、“大喇叭”、鸣锣或组织人员入户通知等方式、实施定向

区域预警，及时、准确地将预警信息传播到本辖区、本部门、本单位的每个人。健全完善突发性水污染、供水管网破坏等突发事件信息发布，落实事发地政府、行政主管部门的突发事件信息发布主体责任，及时、准确、统一发布突发事件信息。建立健全专项应急指挥部新闻发言人制度。规范突发事件新闻发布工作，及时回应公众关切和正确引导舆情。

4. 构建文化水务体系

（1）建立健全水生态文明制度

健全水资产产权制度。根据水利部《关于开展河湖管理范围和工程与保护范围划定工作的通知》（水建管〔2014〕285 号）的总体要求以及水利部、国土资源部联合印发的《水流产权确权试点方案》的总体部署，加快推进河湖和水利工程确权划界工作，逐步完善水资产产权登记制度。加快推进武昌区河流、湖泊、涵闸、等工程确权登记，划定河湖管理范围和水利工程管理与保护范圍，明确地理坐标，设立界桩、标示牌，健全水权分配制度。按照市级统筹、区级主导的原则，上下两级联动，研究制定区级行政区的水权分配方案，建立健全水权登记、公示、调整、中止等管理制度、逐步建立武昌区水权配置体系。

（2）加强特色水文化体系建设

传承弘扬特色水文化。深度挖掘武昌区码头文化、黄鹤楼文化、江滩文化等水文化遗产的历史渊源、社会变迁、风土人情以及所蕴含的特色水文化精神内涵，做好水文化保护与利用工作。加强对记录水文化发展史的诗文、碑记以及神话传说等非物质水文化遗产的宣传、展示、保护与利用、挖掘武昌区兴水治水历史中的名人历史，汲取智慧，弘扬治水精神。拍摄湖泊保护专题宣传片，加强水务新闻宣传工作，及时全面宣传中央及水利、住建、环保等部门与水相关的方针政策和战略部署，总结、推广基层经验，营造良好舆论氛围。

打造武汉百里长江生态廊道。将具备打造滨江通廊、滨江阳台的空间予以规划、形成城 + 滩 + 水交织的城市滨江长廊。

（3）强化水务科技创新体系

加强地区性重大战略问题研究。突出问题导向，重点加强洪（涝）水灾害、水体污染防治、水资源优化配置与综合开发高效利用、再生水回用、封闭性湖泊水生态损害等方面的评估研究，凝练一批水务科技成果，加快科技成果向实用技术转化。结合新形势，运用新理念，保障供水安全，控制和预防水华

事件的发生；开展湖泊综合功能控制水位优化研究，重点选择对城市形象影响较大的湖泊，从湖泊防洪蓄涝、生态景观、水质调控三大主要功能出发，研究确定不同湖泊的综合控制水位，实现湖泊的景观功能最优、生态效益最大；开展湖泊水体水量－水质－水生态协同控制研究、结合生态水网建设，构建区域水量水质模拟与调度耦合模型，分析不同水量、不同流向调度对改善湖泊群水质和维护湖泊群生态环境质量的影响和作用，科学评估生态水网构建的综合效益加强关键科学技术问题研究。加强溢流污染及初雨控制技术及相关标准规范和政策研究。以封闭型湖泊为重点，开展城市建成区湖泊面源污染控制技术、内源治理关键技术研究，以及富营养化湖泊水体生态修复关键技术研究建立科技支撑长效运行机制。全面开放科研市场，引进知名高校国家级科研院所、央企、上市公司参与水务应用研究，组建由国内一流高校、科研院所、大型企业组成的武昌区治水提质技术联盟，充分发挥技术联盟平台作用，引进高水平的科技单位和企业开展重大科研项目。

建立政府引导、实施部门监督和管理、国内外高层次专家咨询和指导相关院校、科研院所和国内外专业咨询机构实施的创新平台，建立市场指导下的“开放式创新”的科研机制、发挥高层次研发团队的技术创新主导作用。建立水务科技创新和技术推广的激励机制，加大市区两级科技创新财政投入，鼓励引导金融资本和社会资本对水务技术创新的资金及技术投入，形成多元化、多渠道、多层次的科技投入机制。鼓励武汉大学、华中科技大学、湖北大学、长江科学院等在汉相关高校和科研机构转化科技成果，最大程度地实现科技成果的市场价值，促进智力资本转化为物质财富。

5. 构建智慧水务体系

水务信息化建设是促进和带动水务现代化、提升水务行业社会管理和公共服务能力、保障水务可持续发展的必然选择。目前武汉市已经建立了智慧湖泊信息平台及管网信息化平台等，“十四五”期间，在市级智慧水务平台的基础上，武昌区将整合相关资源，针对武昌区的重点，建立城市排水防涝数字信息化管控平台，动态掌握区域内排水设施的状况，实现日常管理、运行调度、灾情预判和辅助决策，提高城市排水防涝设施规划、建设、管理和应急水平，建设城市降雨量跟踪分析模块、城市内涝防治基本情况考核模块、城市内涝事故报送模块、应对内涝处理情况考核模块等一系列功能模块。

同时建立智慧湖泊信息平台，对湖泊水质及形态进行在线监测，保持湖泊的良好状态，对突发问题制定紧急预案，严防填湖占湖和污染湖泊。

以智慧平台为抓手，推动涉水基础设施普查建档。以“全生命周期管理”理念联通城市水系统规划建设管理各环节，贯穿各相关政府部门，连接企业、公众等参与主体，形成城市水系统监管“一张网”。

（1）完善五大业务场景

在武昌区智慧水务一期的基础上进行优化完善，涵盖城市防洪排涝灾害管理、水资源调控和综合管理、河湖水环境综合管理、水利工程管理和水务政务服务，实现智慧水政务、智慧水环境、智慧水资源、智慧水安全、智慧水资产五大核心功能。

智慧水政务：围绕执法管理、工程项目管理、河湖长管理、信息发布与交互以及审批管理等日常行政管理工作，采用信息化及智慧化手段，提高日常行政事务的管理效率和水平。

智慧水环境：以流域综合管理管理为着眼点，建立标准统一、接口开放、数据融合的水环境信息管理平台，实现多部门间信息共享与数据互通，采用信息化手段实现流域水环境综合管理、流域水环境综合调度、水环境监督考核、水环境污染风险管理与预警预测、水生态管理。

智慧水资源：严格落实最严格水资源管理制度、围绕水资源开发、保护、利用、节约和配置五个方面，构建智慧化水资源管理系统，实现水资源水质水量、取用水、节水以及水资源优化调度等水资源管理工作的数字化。

智慧水安全：建立防汛指挥综合管理平台和排涝管理平台，基于气象、水雨情、工情等实时监测数据，通过地理信息系统技术、网络技术、应用集成技术等高新技术，形象直观展现防洪排涝相关信息、实现洪涝灾害自动预警和智能调度决策支持。

智慧水资产：普查全区范围内的各类水资产，纳入智慧水务平台统一管理，实现水资产数据信息化管理、资产动态评估和资产优化管理、提升水资产管理效率，提高水资产价值。

（2）完善两个基础设施

完善监测基础设施，打造天空地一体化水利水务感知网络。推进现有监测站点更新改造，完善水务信息采集基础设施布局，逐步实现水文、水资源、

水环境、水务工程等实时信息的自动采集、网络汇集，全面提高信息采集的精确性、时效性、有效性以及工程监控的自动化水平。针对跨部门间信息重复收集、共享较差的问题，对现有涉水信息采集设施进行排查，按照统一规划、统一标准、集约高效的原则，优化整合流域、市级及区级层面环保等部门的各类涉水监测基础设施。充分应用超声波、雷达、对地观测系统、无人机等新的监测技术，结合多源数据融合、人工智能算法、云计算等新的数据融合方法对城市供水系统、城市排水系统、江湖水系系统、水情气象系统、水土保持、水利水务设施等实施全天候监测，构建布局合理、全域覆盖、结构完备、功能齐全、高度共享的天地空一体化智能感知监测体系。

完善 ICT 基础设施，着力构建满足水务管理的云平台、配套网络体系和网络安全体系。按照“集约高效、共享开放、安全可靠、按需服务”的原则，形成包括公有云和私有云资源的混合云统一服务平台，构建“物理分散、逻辑统一、服务统一”的云基础设施资源格局。围绕智慧水务视频监控、会商、工程管理等要求，整合建立集政务外网、办公网络、视频专网、控制专网、无线局域网等网络单元为一体的智慧会务网络体系、同时保障各网络单元的稳定性、敏捷性、安全性，实现各网络单元数据传输安全高效。完善基础安全技术、统一安全服务、安全数据采集，提升网络安全的纵深防御能力、监测预警能力和安全应急响应能力，建设涵盖技术、管理、运营三个方面的网络安全体系。

（3）构建三大管理平台

夯实水务信息化基础支撑能力。以水务信息化已有能力为基础，对原有的数据接收、视频监控、地理信息和数据交换等 4 个支撑平台的能力进行技术改造升级，并新建 BIM 服务平台、AI 平台、融合通信平合、移动应用平台、微服务应用服务平台、统一认证平台、数据与业务集成平台、IT 资产可视化运维平台等构建一个技术构架先进、统一标准管理、快速支撑应用、业务能力可复用、完整新型的智慧水务应用支撑能力平台。

构建水务大数据平台，打造集数据采集汇聚、数据清洗融合、数据应用支撑等多功能为一体的大数据平台。建设包含归集库、标准库、基础库、监测库以及业务专题库的大数据平台资源池。建设数据治理工具，实现原始数据的标准化、一致化、规范化、关联化处理、为水务管理提供全量的、标准的、智能数据；建设数据可视化运营中心，实现数据的直观快速感知、应用开发以及订

阅服务。构建综合决策指挥平合，结合大数据、态势感知、三维可视化、通讯融合、语音交互、跨屏协同等功能，实现－屏感知全域态势、事件驱动决策分析、智慧调度应急处置。提供水务跨部门的统一视图，将水政务、水资源、水资产、水环境和水安全五大业务的关键指标整合于一屏进行可视化展现；结合三维全景水务一张图进行各类态势感知呈现和关联分析，以水务要素超警为触发点进行预警事件的智能预判、深度分析和自动处理；对应急事件提供多级协同指挥支持、形成全面的态势感知、决策分析和指挥调度能力

（4）构建两个保障体系

完善标准规范体系。依照国家、省、市新型智慧城市建设和智慧水利标准、结合智慧水务感知对象、业务特点和管理模式，统一水务信息技术框架，建设数据传输交换、数据储存、图示表达、产品服务、建设管理等标准规范，覆盖水务采集感知、ICT 基础设施、水务大数据平台、应用支撑能力平台、综合决策指挥平台、应用开发等领域，构建管用实用、适度超前的智慧水务标准体系、实现智慧水务建设各层级上下贯通和同层级左右呼应，保障智慧水务建设有衔接充分共享、业务协同、互联互通。

强化信息安全体系。应用先进的信息安全技术和国家相关规定，建设数据备份系统、防火墙系统、入侵检测系统、病毒防范系统、用户身份认证系统等安全保障系统，为水务信息化发展提供安全保障。

（5）构建智慧水务规划实施跟踪评价系统

加强智慧水务平台在规划实施跟踪评价中的应用。综合运用水务大数据平台、应用支撑能力平台等数据集成与分析平台，逐项细化分解考核指标，建立考核评估指标体系，跟踪监测并分析各项宏观调控目标在年度中完成情况。将水务规划建设确定的指标全方位、可视化、精细化评估，实现水务建设效果的逐级追溯、实时更新，多种方式进行考核评估指标的综合展示、对比分析等。利用智慧化平台的模型及分析系统，对照规划目标要求进行分析判断，并通过规划实施期间的评估，检查各阶段规划实施效果及各项政策措施落实情况，找出实施中存在的问题，分清责任，推动规划实施。

（6）“十四五”水务建设投资及实施计划

根据“十四五”水务建设主要任务，统计建设项目有 137 项，总投资约 37.48 亿元。具体项目计划详见武昌区“十四五”水务建设计划表。

六、武昌区“十四五”水务建设任务汇总表

序号	项目类别	项目数量（个）	总投资额（亿元）
一	水安全	57	6.53
1	防洪建设任务	5	0.44
2	排渍建设任务	52	6.09
二	水资源	4	9.66
1	水源地建设及保护	3	0.1
2	供水改造	1	9.56
三	水环境	55	20.46
1	水环境提升工程	6	2.74
2	污水处理厂建设任务	1	/
3	污水泵站建设任务	2	0.21
4	闸门改造	1	/
5	污水管网建设任务	32	0.96
6	湖泊港渠截污任务	1	/
7	混错接改造任务	4	5.41
8	高校雨污分流建设任务	1	0.79
9	小区雨污分流	1	3.47
10	管道修复建设任务	4	6.88
11	污水管网清淤	2	/
四	水生态	7	0.03
1	湖泊港渠清淤及水生态修复	4	0.01
2	湖滨缓冲带建设	2	0.02
3	生态排口改造	1	/
五	水管理	14	0.80
	合计	137	37.48
备注：工程投资不含污水处理厂建设工程等市级平台工程			

（7）加强规划实施保障

水务建设涉及领域多、涵盖面广，为保证规划目标和任务的实现，需进一步强化组织机构与管理、政策、资金、技术、法制、社会参与等多项保障措施。

7.1 加强组织保障

（1）加强组织领导，强化政府宏观调控的主导作用

落实行政首长负责制，将规划落实工作列入各级领导的考核目标。将水务发展规划主要内容纳入武昌区国民经济和社会发展规划中，统筹协调，同步推进，和谐发展。建立水务工作目标责任制，把水务发展规划实施工作纳入政府、部门的目标考核系统。加强对重大和难点问题的协调，明确节点，抓推进、抓协调、抓落实。

（2）强化监督检查，推进督察考核

强化规划项目计划编制，明确任务目标、时间节点、责任单位和责任人，确保步步有实质进展。强化推进督察考核，编制规划任务实施方案，组织督察部门，适时开展效能督察。强化推进中的协调工作，根据工程建设情况，加强规划控制、项目审批、配套资金、前期拆迁等协调工作。

（3）各方联手形成合力，共同推进水务建设

水务建设需要多个职能部门的协作和监督管理。区发展改革委要负责做好项目立项工作；区规划国土规划部门要负责做好水务规划与其他规划的衔接工作，做好项目建设用地征收、审批工作，及时提供项目建设用地；区人居环境委要做好项目环境影响评价审批，建成后的环保验收及监督检查工作及排污监管工作；区财政局做好资金筹措、安排和监管工作，确保资金及时到位和专款专用，特别是工程管理经费落实；城管部门要负责相关河流沿岸绿地维护与城市环境综合整治达标工作。

（4）加强区域合作，完善长效机制

建立与其他区的水务协作联席会议制度，加强联动、优势互补，促进区域融合，实现一体化发展，在共同解决深层次水问题的同时，共同构建可持续发展水战略。

7.2 强化技术保障

（1）做好行业规划，保障水务建设健康有序地进行

继续完善以水资源综合规划、流域综合规划和专项规划为支撑的水务规

划体系。建立水务发展规划“编制—实施—评价—修订”的滚动机制。加强对规划执行结果和实施效果的检查与评估，及时进行规划方案的调整和修订，使规划不断适应经济社会发展的要求。强化规划的法律地位和作用。强化规划的法律地位和作用，经批准的规划不仅是技术论证报告和立项依据，而且要成为政府水行政管理的规划依据和准则。

（2）开展专题研究，谋划水务长远发展

加强城市防洪排涝体系建设、水环境治理等重大专题研究。开展再生水利用机制研究、水污染治理管理研究、河污染底泥治理策略合作研究、武昌区防洪排涝设施安全评估与运行管理机制研究、武昌区极端天气应急预案研究等多项专题研究，谋划水务长远发展。

7.3 建立资金保障

（1）加大公共财政对水务的投入

发挥公共财政在水务建设中的主渠道作用，区政府要确保本级财政对水务投入的总量在“十三五”基础上有明显提高。进一步提高水务建设资金在全区基本建设投资中的比重。进一步完善水务建设基金政策，从收取的政府性基金和行政事业性收费收入中按一定比例足额提取水务建设基金，充实到水务发展专项资金并加强管理。

（2）扩宽水务投融资渠道

探索建立市级水务投融资平台，积极利用政府融资平台公司通过直接、间接融资方式，引导和鼓励金融机构增加水务建设信贷资金。积极申请金融机构中长期政策性贷款用于开展水务建设。根据不同的水务工程的建设特点和项目性质，确定财政贴息的规模、期限和贴息率。积极推进经营性水务工程进行市场融资。进一步明确水务经营管理权责，吸引民资、外资以独资、合资合作、建设—经营—转让（BOT）、建设—转让（BT）和 PPP（公私合营模式）等多种方式参与水务建设。

（3）划分事权，明确投资主体

合理划分市、区各级政府以及政府与市场的事权，明确各类水务工程的投资主体。公益性项目继续以政府为投资主体；准公益性项目由政府提供财政补助或制定优惠政策；经营性项目采取市场化运作如 PPP 等模式和企业化管理的方式进行建设、管理和运营。在未来建设项目实施过程中，可根据具体情

况调整建设项目资金筹措方式。

7.4 社会参与保障

（1）加强宣传和引导，动员广大市民参与城市水务管理

联合宣传文化部门、单位、学校，利用电视台、电台、报纸、网站等新闻媒体，采取多种形式把水务宣传辐射到各单位、学校和家庭，创造出一个全民齐参与，共创文明城市的局面。

（2）鼓励社会各方面积极参与，保障公众对水务发展规划编制的建议权

充分重视社会参与和民主决策，规划初步方案前，深入基层、深入实际调查研究。规划初步方案提出后，采用专家论证评审制度的方式进行论证。规划批准前实行公示评议制度，通过电视节目、互联网向市民公示规划的内容、范围、主要内容等,听取反馈意见,保证规划的科学性和合理性,避免决策失误。

（3）注重规划实施阶段公众参与，加强公众对规划实施的监督

要充分重视和考虑工程建设对经济、社会和环境的影响。在工程建设占地、生态环境保护等方面要通过多种形式听取社会公众的意见，充分反映公众意愿，保证规划任务的顺利实施。

武昌区商业网点“十四五”发展规划

一、规划总则

（一）规划背景

党的十九大报告明确指出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻坚期，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。发展服务业是我国经济高质量发展攻坚期的重要突破力量，促进商业消费结构升级的重要举措。

“十三五”期间，武昌区充分把握武汉国家中心城市、国家创新型城市、长江经济带的核心城市，武汉城市圈的战略机遇，同时武昌区三区融合、两翼展飞的”3+2”空间格局。截止到“十三五”末期，武昌区商贸业飞速发展，在规模提升、招商引资力度、配套设施完善、扶持政策落实、商业等级和服务能力、商业的吸纳和辐射能力增长等方面成果斐然。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。“十四五”是“一带一路”和“长江经济带”国家战略实施的关键时期，武汉市全面推进国家中心城市建设、实现高质量发展、复兴大武汉的重要战略机遇期，也是武汉市全面深化商贸流通领域体制机制改革、培育建设国际消费中心城市的战略机遇期。武昌区必须主动适应经济发展新趋向新态势，审慎把握商业发展新特点新要求，立足新阶段新问题，牢牢把握新兴消费、争创专业化、特色化、区域性国际消费中心城市引领区等多重战略叠加的发展机遇，积极进取，努力实现“十四五”商业发展的新跨越。

（二）规划依据

商业网点规划是根据城市总体规划和商贸流通业发展的内在要求，在充分反映城市商贸流通业发展规律的基础上，对城市未来商业网点的功能、结构、空间布局和建设规模所做的统筹设计。本规划编制依据主要包括：

国家层面

1.《中华人民共和国城乡规划法》；

2. 商务部《城市商业网点规划编制规范》（商建发〔2004〕180 号）

3.《国家零售业态分类标准》（GB/T18106–2004）

4.《社区商业设施设置与功能要求》（SB/T10455–2008）

5.《城市居住区规划设计规范》（GB50180–93）

6.《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》

7.《商务部等 14 部门关于培育建设国际消费中心城市的指导意见》

8.《国务院办公厅关于以新业态新模式引领新型消费加快发展的意见》

9.《国家经济贸易委员会关于城市商业网点规划工作的指导意见》

10.《国家经济贸易委员会关于加强城市商业网点规划工作的通知》

11.《商务部、建设部关于做好地级城市商业网点规划工作的通知》

12.《商务部办公厅关于印发 < 城市商业网点规划资料汇编 > 的通知》

13.《商务部、财政部、建设部关于进一步做好城市商业网点规划制定和实施工作的通知》

14.《国务院关于深化流通体制改革加快流通产业发展的意见》

15.《国务院关于推进国内贸易流通现代化建设法治化营商环境的意见》

16.《国务院关于积极发挥新消费引领作用加快培育形成新供给新动力的指导意见》

17.《国务院办公厅关于推动实体零售创新转型的意见》

18.《中共中央国务院关于完善促进消费体制机制进一步激发居民消费潜力的若干意见》

19.《国务院办公厅关于印发完善促进消费体制机制实施方案（2018–2020 年）的通知》

20.《商务部办公厅关于推荐申报国际消费中心城市培育建设试点工作的通知》

21.《关于培育建设国家消费中心城市的指导意见》

湖北省政策

1.《省人民政府办公厅关于推动实体零售创新转型的实施意见》

2.《省人民政府关于深化流通体制改革加快流通产业发展的实施意见》（鄂政发〔2014〕23 号）

武汉市政策

1.《武汉市城市总体规划（2017–2035）》

2.《关于落实武汉 2049 远景发展战略的实施意见》

3.《武汉市商务发展“十三五”规划》

4.《市人民政府关于印发武汉市加快服务业高质量发展若干政策的通知》

5.《武汉培育建设国际消费中心城市实施方案》

6.《市人民政府办公厅关于印发武汉市农贸市场（菜市场）标准化改造实施方案的通知》（武政办〔2020〕6 号）

武昌区层面

1.《武昌区加快新消费引领打造国际消费中心城区五年工作方案（2020—2025 年）》

（三）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入落实省委“一主引领”、市委“主中心”发展要求，立足新发展阶段，坚持新发展理念，融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的统筹发展，全面对标一线城市先进城区，加快提升国家中心城市核心区功能，加快提升产业体系、治理能力、文明程度、民生福祉、生态环境的现代化水平。加快打造全国经济中心、国家科技创新中心、国家商贸物流中心、国际交往中心和区域金融中心，建设现代化大武汉。加快打造国际消费中心，聚焦畅通双循环，为建设现代化大武汉作出武昌贡献。

（四）基本原则

1. 绿色生态，以人为本

商业网点的规划应以人民为中心，旨在提升城市生活环境品质，构建宜居生活圈，建设民生幸福线。商业网点的建设以不断提升居民综合生活质量为目标，提供满足人民群众不断增长的物质生活、精神生活需求的商品和服务。

同时注重环保、节能、低碳，发展绿色商业，提高资源利用率，倡导绿色消费方式，促进商业生态平衡，实现商业高质量、可持续发展。

2. 整体统筹，分类优化

商业网点的规划应坚持统筹全局、突出重点，明确各类商业网点的布局定位、规模结构、重点业态和个性特色，构建多层级商业网点布局体系，发展区域一体化的商业格局，促使武昌区商业网点协调联动发展。同时根据不同类型的商业网点的特点和条件进行分类指导，充分发挥不同类型的商业网点功能，合理布局商业网点，优化商业结构，提升商业能级。

3. 提质升级，特色发展

商业网点的规划应坚持质量为本，引导商业业态向多元化、高端化、个性化发展，推进商业网点服务业提档升级。同时立足武昌区商业网点优势与历史文脉，充分利用文化、历史、旅游资源，培育特色化商业服务，建设融合发展的特色商业网点，实现区内区外差异化发展，彰显武昌特色。

4. 多元融合，科技赋能

商业网点的规划应充分挖掘武昌区历史底蕴，推进区域文保优保建筑开发利用工作，定向把控文保优保建筑工程建设和业态提升整体效果，打造融合武昌区历史文化的特色商业网点。同时以长远眼光正视消费需求成长性，综合考虑商业未来发展趋势和潜力，抢抓商业跨界融合发展新机遇，运用互联网、大数据、云计算等信息技术推动商业模式创新。

（五）规划内容和范围

规划内容：依据商务部《城市商业网点规划编制规范》，商业网点是指根据网点建设规划管理需要所界定的从事商品流通、为生产经营和生活服务的单体商业经营场所或在同一区域内统一开发、统一经营或统一管理的综合商业经营场所。因此，本规划主要是对武昌区行政区划内的商业功能区、大中型零售商业网点、商业街、社区商业网点、地下空间商业网点以及相关设施进行合理的规划布局，从而构建武昌区现代商贸流通的有序空间支撑体系。

规划范围：武昌区行政辖区范围，总面积 107.76 平方公里。

（六）规划期限

本规划期限为 2021—2025 年

二、武昌区商业网点发展现状

（一）“十三五”期间武昌区商业网点发展回顾

“十三五”期间，武昌区紧紧围绕创新型城区和国家中心城市核心区建设目标，稳增长、促转型、提质效，着力优化产业发展环境，深入推进商业网点规划改革创新发展。商业网点经济指标稳定增长、商业网点质量体量持续提升、商业网点业态种类多元发展、商业网点营商环境持续优化，商业网点在服务地方经济发展方面发挥着重要的作用。

1. 商业网点经济发展持续向好

“十三五”期间，武昌区以高质量发展和提高核心竞争力为中心，深入推进商业网点发展方式和产业结构优化升级，商业网点发展成效显著。2016 年 –2019 年，全区累计完成社会消费品零售总额 2904.08 亿元，其中 2016 年完成 643.13 亿元，同比增幅 9.4%；2017 年完成 682.1 亿元，同比增幅 10.1%；2018 年完成 755.88 亿元，同比增幅 10.7%，2019 年完成 726 亿元，同比增幅 8.9%，均已超出年均增长 8% 的“十三五”规划预期目标。

2. 商业网点辐射能级逐步提升

随着“十三五”期间，武昌区商务系统不断聚焦聚力高质量发展、竞争力提升、现代化先行，商业网点发展质量和效益取得新成效。商业网点数量突破 4 万个，商业网点企业超 6 万家，其中 84% 民营企业、12.9% 国有企业，2.3% 外资企业。目前，国有企业中领军企业主要有武汉中商集团股份有限公司、湖北省粮油（集团）有限责任公司；民营企业中领军企业主要有湖北汇通工贸集团有限公司、湖北长投材料科技有限公司；外资企业中领军企业主要有湖北星巴克咖啡有限公司等。

商贸业从业人员规模进一步扩大，批零住餐四行业就业人员约 4.5 万人；全区现有 3000 平方米以上商业网点超 80 家，涵盖百货店、大型超市、购物中心、餐饮店、专业店等多种业态，地铁商业、社区商业与电子商务等新兴业态进一步发展；特色商业品牌形象逐步提升，中商集团、华联集团等品质商业运营商与麦德龙、凯德等外资商业运营商共同助力武昌区现代商业高质量发展。

表 1：武昌区“十三五”商业网点类型概况

武昌区商贸业类型	从业人员（人）	法人单位商业网点		产业单位商业网点		个体经营户商业网点		合计	
		个数（个）	面积（万㎡）	个数（个）	面积（万㎡）	个数（个）	面积（万㎡）	个数（个）	面积（万㎡）
批发业	19301	5208	26.04	284	5.01	1421	0.72	6913	31.77
零售业	19871	4665	61.53	1469	130.29	19712	19.71	25846	211.53
住宿业	2601	319	29.73	81	23.05	439	0.44	839	53.22
餐饮业	4083	602	17.03	352	15.96	5895	29.48	6849	62.47
合计	45856	10794	134.33	2186	174.31	27467	50.35	40447	358.99

数据来源：全区商业网点营业面积（由于“四经普”个体经营户并未统计营业面积，因此根据《武汉市商业网点布局规划（2016—2020 年）》，以典型调查平均数据推算营业面积，批发 5 平方米 / 个，零售 10 平方米 / 个，住宿 10 平方米 / 个，餐饮 50 平方米 / 个）共 358.99 万平方米，其中法人单位营业面积 134.34 万平方米，产业单位营业面积 174.31 万平方米，个体经营户推算营业面积 50.34 万平方米。

3. 商业网点发展空间尚未饱和

武昌区目前商圈局部饱和，整体上还有一定的发展空间。目前仅积玉桥街、中南路街、徐家棚街、中华路街 4 条街道商圈饱和度大于 1 万元 / 平方米，商业需求集中度较高，杨园街、粮道街等街道整体上较为缺乏，还存在较大的发展市场。

表 2：武昌区“十三五”商圈饱和度

街道	年末总人口（人）	人均社零额（元 / 人）	批零住餐营业面积总计（平方米）	商圈饱和度（元 / 平方米）
杨园街	89769	3150	57743	4897
徐家棚街	106298	47888	377301	13492
积玉桥街	64886	66250	203246	21150
中华路街	37212	21235	76471	10333
粮道街	55354	9104	104920	4803
黄鹤楼街	49862	14656	73995	9876
紫阳街	47776	7937	50662	7485

街道	年末总人口（人）	人均社零额（元/人）	批零住餐营业面积总计（平方米）	商圈饱和度（元/平方米）
白沙洲街	54016	3118	31837	5290
首义路街	56178	11608	109762	5941
中南路街	208108	106160	1516657	14567
水果湖街	185629	18061	376507	8905
珞珈山街	35796	4869	52720	3306
南湖街	57104	399	51034	446

数据来源：街道人口数据来源《武汉市武昌区经济社会发展统计资料（2020年）》商圈饱和度（元/平方米）=年末总人口（人）*人均社零额（元/人）/批零住餐营业面积总计（平方米）

4. 商业网点空间格局初步形成

“十三五”以来，武昌区坚持以扩内需、优民生、促转型为基础，坚持扩大居民消费与促进产业升级互动发展，坚持扩大流通总量与提升质量协调发展，商业网点规划构筑“三圈”即中南商圈、中北商圈、徐东商圈；“两带”即滨江商业带和解放路商业带；“四街”即楚河汉街、户部巷、昙华林路和滨沙湖商业街；“多点”即若干社区便民商业网点和多个社区商业中心的总体空间格局。逐步形成以总部型商业网点为核心，以文化旅游型商业为特色的综合商业网点集聚区。

5. 商业网点发展环境持续优化

“十三五”期间，武昌区进一步优化营商环境，为商业网点高质量发展奠定坚实基础。武昌区积极拓宽招商渠道，创新招商模式，加大招商力度，优化商业管理手段与协调工作机制，加强政府公共服务职能，建立健全商业网点规划管理的制度保障体系，推动科技兴商和人才兴商；以安全生产为重点，健全责任体系，狠抓责任落实，强化培训演练，确保商贸平稳有序；以文明创建为基础，加强组织领导，严格标准要求，树立行业模范，提升行业服务水平。

（二）武昌区商业网点发展的机遇

一是战略布局聚焦。十四五，“一带一路”、长江经济带、中部崛起等国家重大战略聚焦武汉。武汉市提出打造“五大中心”，建设现代化大武汉布局，加快打造国家商贸物流中心，成为国际消费中心；同时通过持续努力，建成

立足中部、辐射国内、面向世界的国际消费中心城市；展望未来，武昌区将基本建成国家中心城市核心区，国际化大都市承载区；将进一步加快武昌区商业网点规模的扩大，提升商业网点企业的经营效率，提高商业网点对全区经济的贡献度。

二是发展基础强劲。武昌区位于长江和汉江交汇处，坐拥江景湖景等丰富生态资源，地理位置处于中部腹地，是中国中部地区的最大城市武汉的核心城区，处于“九省通衢”的交通要地，具有发展商贸物流业的先天优势；武昌区“铁、水、公、空、管”一体化综合立体交通体系已经基本完成，这一独特的区位优势为未来武昌区商业网点的发展奠定了良好基础。

三是消费品质提升。武昌区经济发展速度较快，经济基础良好，“双循环”新发展格局为扩大内需、促进开放带来独特发展优势，为商业网点的发展奠定了坚实的基础。经济增长使武昌区人民生活水平逐年上升，居民收入水平普遍提高，居民消费结构逐步向时尚型、享受型、休闲型等消费方式转变，消费能力逐步提档升级；未来武昌区有龙湖天街、SKP、华夏幸福长江中心、武商梦时代、阿里巴巴华中办公总部及新零售示范基地、武昌湾武船地块等标杆性大型商业网点入市，商业品质得到有力提升，能与居民消费需求合理匹配。

（三）武昌区商业网点发展的挑战

一是业态品质趋于同质，武昌区商业网点中心化发展明显，地理位置相对集中，在定位上没有明显的品牌差异和特色，业态雷同，经营方式差别不大。

二是运营能力有待提升，武昌区商业网点体量大，但在经营效率、品牌档次及开发主体方面有待提升，开发层面上对本土发展商依赖度较强，缺少国内外的大型品牌；在运营层面上，缺少顶级商业管理团队。

三是资源融合有待加强，现阶段产业优势转化不够、市场化资源配置不强、业态特色不明显、对地域文化的挖掘和应用不足，导致商业化过度，文化内涵展示减弱。黄鹤楼作为武汉市标杆文化旅游景点，缺少与周边商业结合互动，带动效应较低，商文旅融合不足。

四是空间分布有待优化，人口密度的差异对商业布局有明显影响，目前各街道人均商业面积呈现发展不均的问题，以国际人均商业面积标准 1–1.2 平方米 / 人，中南路街道人均商业面积高达 7.29 平方米 / 人，远超其他街道，而杨园、白沙洲等街道人均商业面积不足 1 平方米，有待提升。

表 3：武昌区人均商业面积（平方米 / 人）

街道	2020 年末总人口数	营业面积	人均商业面积
	万人	（万平方米）	（平方米 / 人）
杨园街	8.97	5.77	0.64
徐家棚街	10.62	37.73	3.55
积玉桥街	6.48	20.32	3.14
中华路街	3.72	7.65	2.06
粮道街	5.53	10.49	1.90
黄鹤楼街	4.89	7.40	1.51
紫阳街	4.77	5.07	1.06
白沙洲街	5.4	3.18	0.59
首义路街	5.6	10.98	1.96
中南路街	20.8	151.67	7.29
水果湖街	18.56	37.65	2.03
珞珈山街	3.57	5.27	1.48
南湖街	5.71	5.10	0.89
石洞街	0.62	0.36	0.58
总计	105	308.65	2.94

数据来源：《武汉市武昌区经济社会发展统计资料（2020 年）》

三、发展目标

（一）总体目标

立足新发展阶段，坚持新发展理念，融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，武昌区全面对标一线城市先进城区，加快提升国家中心城市核心区功能。锚定国家中心城市、长江经济带核心城市和国际化大都市核心城区目标定位，瞄准国际国内先进城区，高标准打造国际消费中心城区，扩大引领消费、促进商业网点结构升级，成为拉动经济增长的新载体和新引擎。

发展目标总体概括为“1+3”：1 为总目标，即经过 5 年努力，区域商贸中心能级实现跃升；3 个具体目标，即基本建成立足湖北、辐射华中、服务全国的新零售之区、商文旅融合之区、国际消费中心城市时尚引领区。

（二）具体指标

——商业网点档次能级跃升。引进世界 500 强、国内 500 强及行业龙头

企业 10 家以上，商贸总部型企业达到 15 家，全区新增品牌连锁便利店门店数超过 200 家，新开首店、潮店、旗舰店、老字号特色店 200 家以上，网红打卡地超过 20 个。

——商业网点层级结构清晰。构建完善“3 个市级商业中心、2 个区级商业中心、4 条特色商业街区、若干个便民商业网点”的实体商业网点体系和“数据终端 + 线上商店”为核心的新零售商业，兼顾标准化菜市场、再生资源网点与成品油站点等基础设施布局。合理布局便民商业网点，2021 年，持续引进有实力的社区连锁企业，打造 15 分钟便民商业生活圈；到 2025 年，力争武昌区规划标准化菜市场达 101 家，包括新建的 18 家，整体上形成业态类型丰富、层次结构优化、空间布局合理、服务功能多样、经营管理独特的零售网点体系，力争总体量达到 300 万方以上，成为武汉市现代商业发展的重要节点和有力支撑。

——商业网点消费生态优化。加快线上线下深度融合，借助阿里巴巴等网上平台，发展消费新业态新模式。以“武昌购”为主题，创新消费促进方式，大力发展首店经济和品牌经济。立足“武昌古城”片区，建设大江大湖历史人文与国际时尚相融合的消费生态区，打造 3 个“夜江城”消费集聚区。

——商业网点贸易规模扩大。全区社会消费品零售总额突破 1200 亿元，年均新增“限上”企业 8 户以上，线上经济交易额达到 2500 亿元，培育电商示范企业 5 家，外贸进出口总值突破 80 亿元，培育交易额过亿元跨境电商 5 家，居武汉市中心城区前列。

四、发展布局

（一）武昌区商业网点总体空间布局

围绕全区“一岸 T 轴一谷”整体空间发展布局，建设商业网点“三圈、两带、四街、多点”的商业网点发展空间格局。

“三圈”：即中南路商圈、中北路商圈、徐东商圈，通过三个核心商圈的建设与完善，利用商业网点的集聚效应增强商业凝聚力与影响力，不断扩大商圈服务半径，放大武昌区商业优势。

“两带”：即武昌古城商业带、滨江商业带，通过挖掘武昌区文旅资源，发挥武昌区独特商贸文化特色与商业优势，精心策划、打造一批商文旅融合发展的特色商业街区，构建武昌区商文旅创新融合发展新高地。

“四街”：即商贸旅游型楚河汉街、传统民俗文化型户部巷、艺术休闲型昙华林路、创意美食型滨沙湖地区四条特色街区；通过挖掘武昌区文旅资源，发挥武昌区独特商业网点文化特色与商业优势，精心策划、打造一批商文旅融合发展的特色商业街区，构建武昌区商文旅创新融合发展新高地。

“多点”：指若干个便民商业网点。

在武昌区商业总体空间格局基础上，进一步完善多个商业配套设施，对以标准化菜市场为代表的社区商业网点、以再生资源回收站与加油站为代表的商业配套设施进行布局优化、提质升级的工作，在满足居民消费需求的同时提高商业网点经营效率，作为武昌区商业网点结构体系的有效补充。

图1 武昌区总体空间布局规划图

（二）区级商业中心空间布局规划

1. 重点打造三个核心商圈

（1）中南路商圈

空间范围：中南商圈以中商广场为核心，汇集亚贸广场等老牌成熟商场及帝斯曼、武商梦时代等新兴购物中心。

功能定位：以高端时尚休闲体验商业为主，重点发展购物中心、百货店、专卖店和专业店等现代商业业态，提供购物、娱乐、文化、健身、餐饮休闲等

多种功能。

市场定位：商业核心区外来购买力占 50% 以上，以中高档、时尚化消费和体验式消费为主；主要消费群体为武汉市及华中地区中高收入人群、国内外商务游客。

开发导向：规划期内重点通过改造、资源整合和加强管理等手段，加强商业文化广场、公共配套设施、服务设施、安全设施和公共空间等的建设；商业建筑注重与周边环境相协调，新建商业建筑应符合绿色建筑标准，使用新材料、新技术降低建筑能耗；注重智能化应用，提高商业运营效率。

商业业态导向：（1）限制发展的业态：农贸市场、摊位式专业（商品交易市场）市场；（2）控制发展的业态：仓储式商场、家具专业店、大型综合超市；（3）鼓励发展的业态：国际品牌、品牌旗舰店，家庭娱乐、高级餐饮、运动体验和影剧院等设施。

实施建议：推进百瑞景商业街区等重点商业招商力度，借助具有引领效应的 80 万方大型商业综合体武商梦时代广场，形成中南商圈新的高端商业聚集点，与武广商圈争夺江北消费群体。

图 2 中南路商圈商业网点空间布局

（2）中北路商圈

空间范围：中北商圈以楚河汉街为核心，包含万达广场、凯德 1818 等大

型商业综合体。

功能定位：打造复合型全功能及文化旅游特色商圈，在华中金融总部范围内规划布局商业项目，规划建设高端及特色商业建筑，形成江南商业主动脉。

市场定位：消费群体以武汉市及华中地区中高收入人群、国内外商务、旅游人群为主要目标；提供全方位高端奢侈品消费场景，打造商文旅融合的智慧商圈。

开发导向：依托“楚河”水景，突出“水岸街区”，构建“水、路、绿、房”多层次城市空间，合理配套街内外设施，打造承袭武汉本土文化的特色建筑；从商业结构调整、发展方式创新、线上线下融合、发展环境优化、政策支持推动等方面，积极引进知名品牌和高端业态，进一步凸显集聚和辐射效应。

商业业态导向：（1）限制发展的业态：农贸市场、摊位式专业（商品交易市场）市场；（2）控制发展的业态：仓储式商场、家具专业店、大型综合超市；（3）鼓励发展的业态：引进国际一线品牌、通过智慧门店、大数据平台等新技术模式和零售渠道的运用，融合 VR/AR 互娱，建立以消费者体验为中心的泛零售业态及剧场等文化体验业态。

实施建议：通过引进顶级商业运营公司北京华联打造武汉 SKP 及汉街第四街区的打造进一步向沙湖区域延伸，实现中北路商圈与中南商圈的融合，形成江南商业主动脉。

图3 中北路商圈商业网点空间布局

（3）徐东商圈

空间范围：徐东商圈主要辐射沿徐东大街北至友谊大道，徐东销品茂、福星惠誉群星城等在此聚集。

功能定位：通过线上、线下充分挖掘市场需求，双轮驱动商业效能，拓展徐东商圈“新零售”发展空间。

市场定位：借力阿里巴巴华中总部建设，利用大数据、人工智能等技术推动徐东商圈传统商业创新转型、加速智慧商圈建设，打造“新零售”发展高地。

开发导向：（1）加强武汉大道武昌区一侧规划布局，重点通过改造、资源整合和加强管理等手段，加强公共配套设施、服务设施、安全设施和公共空间等的建设；（2）鼓励实体商业网点零售企业运用互联网、物联网、大数据、人工智能等新技术进行数字化业务改造，推进实体商业网点零售创新转型。

商业业态导向：（1）限制发展的业态：农贸市场、摊位式专业（商品交易市场）市场；（2）控制发展的业态：仓储式商场、旧货市场；（3）鼓励发展的业态：新零售旗舰店，以及无人智慧门店、VR 体验馆等设施。

实施建议：借力阿里巴巴华中办公总部项目实现产业与商业融合发展，推进武昌龙湖天街项目，规划大型购物中心等业态，着力提升徐东商圈的能量与辐射力。

图 4 徐东商圈商业网点空间布局

2. 突出建设两个特色商业带

（1）滨江商业带

规划范围：以绿地国际金融城为核心，长江公铁隧道以西、中山路以东、友谊大道以北的区域。

功能定位：建设成为同汉口江滩遥相呼应，具备区域商务办公、商业配套齐全的国际性观光旅游和文化交流中心。

市场定位：生活服务性商业的主要消费群体为滨江商务区及周边的商务人群、高级住宅的居住人群、涉外人群、商务旅游和旅游观光人群；生产服务性商业则满足滨江商务区内企业的产品展示推介、商务休闲和商务后勤的需求。

开发导向：（1）开发有特色的地下和地面景观休闲商业街，发展广场文化，开展文化娱乐和文化艺术品的展示推广活动，增强休闲观光功能，使其成为国际性观光旅游和文化交流中心；（2）开发长江沿岸景观休闲商业带，吸引消费者参与夜间活动，同汉口江滩相呼应，形成“长江两岸”特色商业带。

商业业态导向：（1）限制发展的业态：农贸市场、摊位式专业（商品交易市场）市场；（2）控制发展的业态：仓储式商场、大型综合超市；（3）鼓励发展的业态：全国知名购物中心，经营国内外知名品牌的专卖店、中小型综合超市、高级餐饮、娱乐和影剧院等文体娱乐设施。

实施建议：滨江商业带以绿地缤纷城、F6 漫时区等特色商业街区为基础，加快推进华夏幸福武汉长江中心、月亮湾滨水商业街、武昌龙湖天街等重点项目，开发长江沿岸景观休闲商业带和有特色的地下和地面景观休闲商业街。

图 5 滨江商业带商业网点空间布局

（2）武昌古城商业带

规划范围：中山路、武珞路、复兴路、临江大道围合区域。

功能定位：依托于武昌古城的开发和建设，大力发展文化旅游商业，建设成为文化气息浓郁，环境优雅的现代化商业中心。

市场定位：主要消费群体是武昌乃至武汉客群及国内外游客。

开发导向：（1）通过建设商务酒店、特色餐饮和娱乐休闲等设施，拓展古城商业片的商业、文化、旅游、娱乐发展空间；（2）遵循现状传统街巷肌理，融入现代建筑元素，打造武昌街区式特色文旅商业片区；（3）增加能够与现代商业紧密结合的传统文化展示、互动的主题节点。

商业业态导向：（1）限制发展的业态：农贸市场、摊位式专业（商品交易市场）市场；（2）控制发展的业态：仓储式商场、旧货市场；（3）鼓励发展的业态：文化民宿展览、红色剧场、传统匠人工作室、老字号餐饮等业态。

实施建议：（1）加快推进金融街滨江项目、农讲所临江商业街等重点项目；在对原有商业进行改造提升的基础上，增加文化、观光、旅游等功能，打造独特的文旅特色商圈；（2）沿蛇山北坡，对黄鹤楼南路、胭脂路和中山路围合区域，尤其是中华路、粮道街一带进行综合改造，形成大型特色商业街区；（3）整合黄鹤楼、户部巷、昙华林等文化旅游资源，形成特色文化商贸旅游线路。

图6 武昌古城商业带商业网点空间布局

（三）特色商业街区空间布局规划

1. 综合型滨水文化特色时尚街区——楚河汉街

功能定位：通过重点引进知名品牌和高端业态，打造成为全国一流示范步行街。

2. 老字号汉味特色小吃街——户部巷

功能定位：以汉味美食、文化传承、民俗体验为特色，优化提升为集食、传、文、服、娱为一体的特色老字号特色街区。

3. 特色文创街区——昙华林

功能定位：以艺术体验、文化创意为特色，现代时尚元素和历史文化元素相结合的文创策源地。

4. 创意美食型街区——滨沙湖地区

功能定位：充分利用滨湖景观，结合周边美食、科技、滨水等多元主题，打造成滨沙湖美食科技创意街区。

图 7 特色商业街空间布局

（四）社区商业网点空间布局规划

便民零售网点与基本民生问题息息相关，要充分考虑社区人口分布及人口特征，特别是老龄化趋势，大力发展新型社区商业服务业态，并在布局时必须体现均等性与公平性。对于杨园、白沙洲等新建社区或大型居住区，积极推广“邻里中心”模式的小型商业综合体建设。对于老社区，有条件的也可以改造建设小型商业综合体。

空间范围：杨园、白沙洲等新建社区或大型居住区。

功能定位：融合邻里商业中心、服务中心、文化中心的综合性商业中心。

市场定位：邻里商业中心以 500–800 米为覆盖半径，服务人口在 3 万左右，并从符合社区日常消费习惯出发，建筑容积率应控制在 0.5—1.2。

开发导向：可根据周边人口规模结构及消费特点、商业商务环境、交通条件因地制宜配置相应特色商贸服务业。

商业业态导向：（1）鼓励发展的业态：除配备超市、银行、通信、餐饮、洗染店、美容美发、药店、文化用品、维修店、文体中心、生鲜菜场、卫生服务等“十二项基本居住配套功能”以外，还可配置小型标准化菜市场、便利店、再生资源回收、家政服务、汽车保养、洗衣保洁、美容健身、洗染彩扩、老年服务、金融邮政等各类生活服务业态。

实施建议：鼓励和引导有实力的连锁企业到社区设立各类便民、利民网点，满足社区居民个性化消费需求。推进社区商业、大型居住区配套商业建设，促进社区商贸业态丰富。探索推进在居住人口 5000 人以上的新建住宅小区建设智能生鲜投递柜，承接各类连锁超市、生鲜超市、菜场的生鲜订单派送业务，方便群众生活。新引进夜经济业态和品牌，积极创建国家和省市级“商业示范社区”，促进社区商贸业态丰富，方便居民就近消费。2021 年，持续引进有实力的社区连锁企业，打造 15 分钟便民商业生活圈。

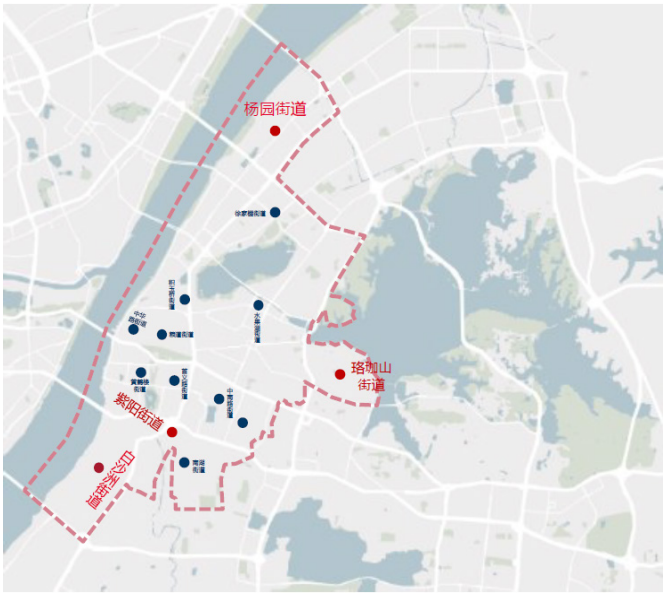


图 8 武昌区小型商业综合体（邻里中心）空间布局规划图

（五）标准化菜市场空间布局规划

现状菜市场通过规划符合性、布局合理性、建设标准化等分析，分为“新增、现状保留、现状改造、建议调整”四个类型，打造标准化菜市场。目前武昌区现状农贸市场 39 家（不含石洞街 1 家），现状总建筑面积 15.1 万方，现状规模与规划规模基本吻合，但数量差距较大。

规划定位：标准化菜市场作为便民商业网点的重要组成部分，是居民采购鲜活农产品的主要场所。做好标准化菜市场工程，有利于提高社区菜市场建设和经营管理水平，有利于完善公共服务功能，有利于居民安全消费、便利消费和实惠消费，使之成为武昌区商业的重要组成部分。

规划策略：以现有农贸市场发展和网点布局现状为基础，进一步优化标准化菜市场的空间布局和业态结构，实现居住区和标准化菜市场的有效结合。

规划布局：武昌区规划标准化菜市场总共 101 家，包括新建 18 家，每家 2000 平方米，主要分布在沙湖北岸、东沙大道沿线等区域；现状保留 53 家（农贸市场 32 家，生鲜超市 21 家）；改造 8 家。此外，对于位于规划道路、市政设施、绿地等不符合规划用地功能要求，或不符合 500–800 米服务半径要求，或难以通过改造达到标准化建设要求的现状菜市场进行调整优化，调整优化的菜市场总共 17 家。

分类改造：（1）标准化 1.0 改造：现已完成 11 家：祥顺成市场、武泰闸市场、兴腾龙生鲜市场、武车生鲜市场、南湖生鲜市场、小东门市场、祥和顺生鲜市场、精典农副产品、涂家岭综合市场、鑫三飞生鲜市场、水陆街市场；（2）标准化 2.0 改造：对目前难以达到超市改造方向的农贸市场，严格按照商务部门出台的农贸市场（菜市场）标准化建设标准进行改造。现已完成 13 家：长城路生鲜市场、积玉桥生鲜市场、水域大盛发生鲜市场、盛强市场、武大工学部市场、康丰生鲜市场、新河生鲜市场、东亭生鲜市场、团结生鲜综合市场、青鱼嘴生鲜市场、才茂生鲜市场、梅苑市场、舒家街市场；（3）标准化 3.0 改造：对功能完善的农贸市场交由大型商超企业租赁、收购或参股经营，实行商超管理模式。现已完成 4 家：中百水果湖市场、宏祥生鲜市场、长虹生鲜市场、中百沙湖市场。

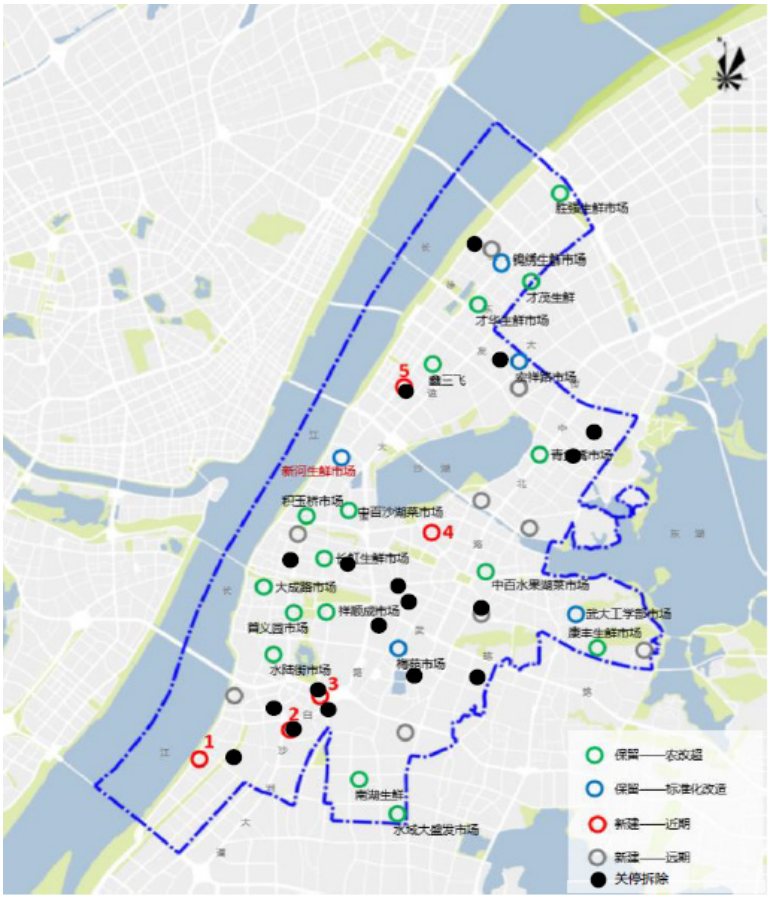


图9 武昌区标准化菜市场空间布局规划图

（六）配套设施网点空间布局规划

1. 再生资源回收站

规划目标：规划期内，加快回收网点改造升级，再生资源回收行业不断规范，城区环境面貌得到整体提升。

规划策略：对于珞珈山、南湖、水果湖街道等站点不足的区域予以补充；探索再生资源回收向电子商务方向发展；加强对再生资源回收网点的管理和监督。

实施建议：“十四五”期间，武昌区对于再生资源回收站建设将鼓励多主体参与，推动信息化建设、专业化运营和社会化服务，完善回收渠道优势，创新回收模式。（1）多主体参与：鼓励各类市场主体以多种方式参与低值可回收物回收；（2）提高运营效率与质量：积极推动再生资源回收行业的信息化

建设、专业化运营和社会化服务；（3）完善渠道优势：完善可回收物保洁物业前端回收、分类企业一体回收、回收站点就近回收、利废企业专项回收主渠道优势；（4）创新回收模式：创新绿色积分奖励回收、智慧平台网上回收、微值物品兜底回收“四主四辅”武汉回收模式，促进“两网”融合。

最终实现“八回收”目标，即保洁物业前端回收、回收站点就近回收、分类企业一体回收、利废企业专项回收、定时定点直接回收、绿色积分奖励回收、智慧平台网上回收、低值物品兜底回收。

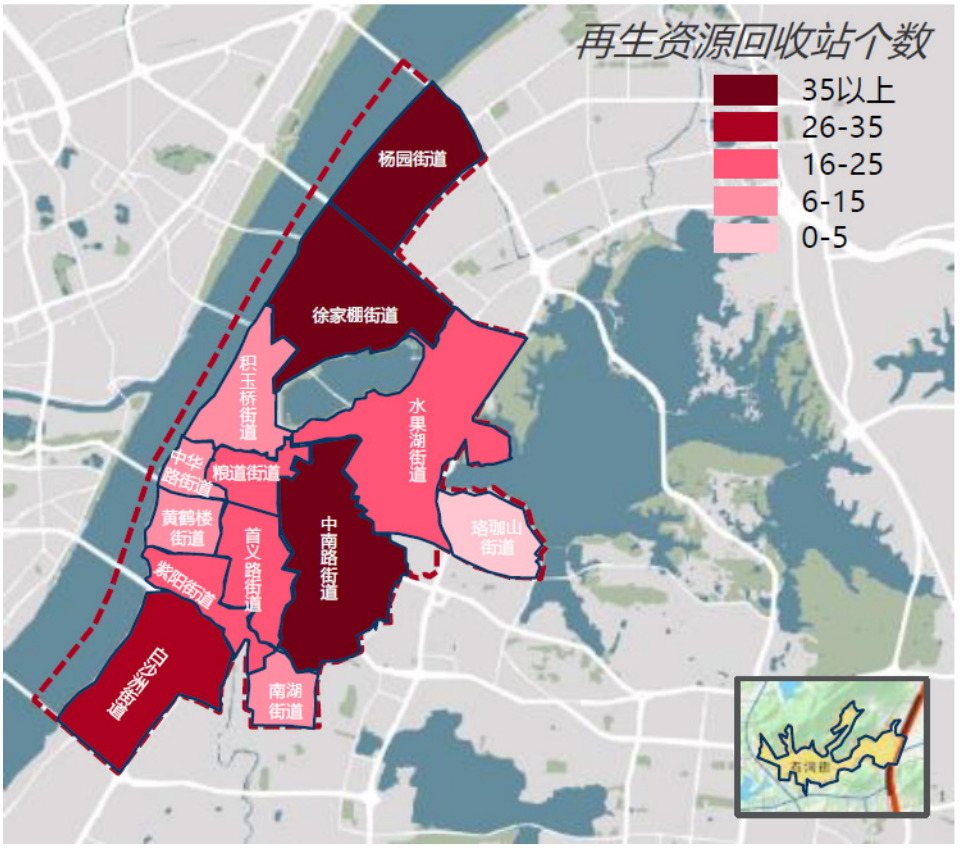


图 10 武昌区再生资源回收站数量分布图

2. 成品油站点

武昌区目前存在加油站布局不够合理、部分加油站经营效率低等问题，建议以便利居民日常出行为宗旨，优化现有加油站网点布局。

规划目标：以便利居民日常出行为宗旨，优化现有加油站网点布局。

规划策略：优化中南路、珞珈山、南湖街道等人口密度大的区域的加油站

网点分布；规划新建加油站点；加强安全审批与管理；发展加油站便利店等配套服务。

规划指引：按照布局与消费增长相适应要求，优化现有加油站布局，坚持规划与管理相结合。

实施建议：“十四五”期间，武昌区针对缺乏服务的区域，优先考虑恢复或调整暂停营业的站点。根据《城市道路交通规划设计规范》中设置的“城市公共加油站的服务半径宜为 0.9–1.2km”的条件，通过对区域内现有加油站（包含暂停营业站点）网点格局的梳理，武昌区部分区域如珞珈山、南湖街道等存在服务盲区；鼓励加油站发展便利店、餐饮、汽车服务等非油品业务，为居民出行提供便民配套服务的同时提高配套设施网点经营效率；可鼓励中石化、中石油发展非油品业务，对于有意愿开发加油站相关业务的品牌茶饮、便利店等企业，积极促成其与加油站的合作，提高经营效率。

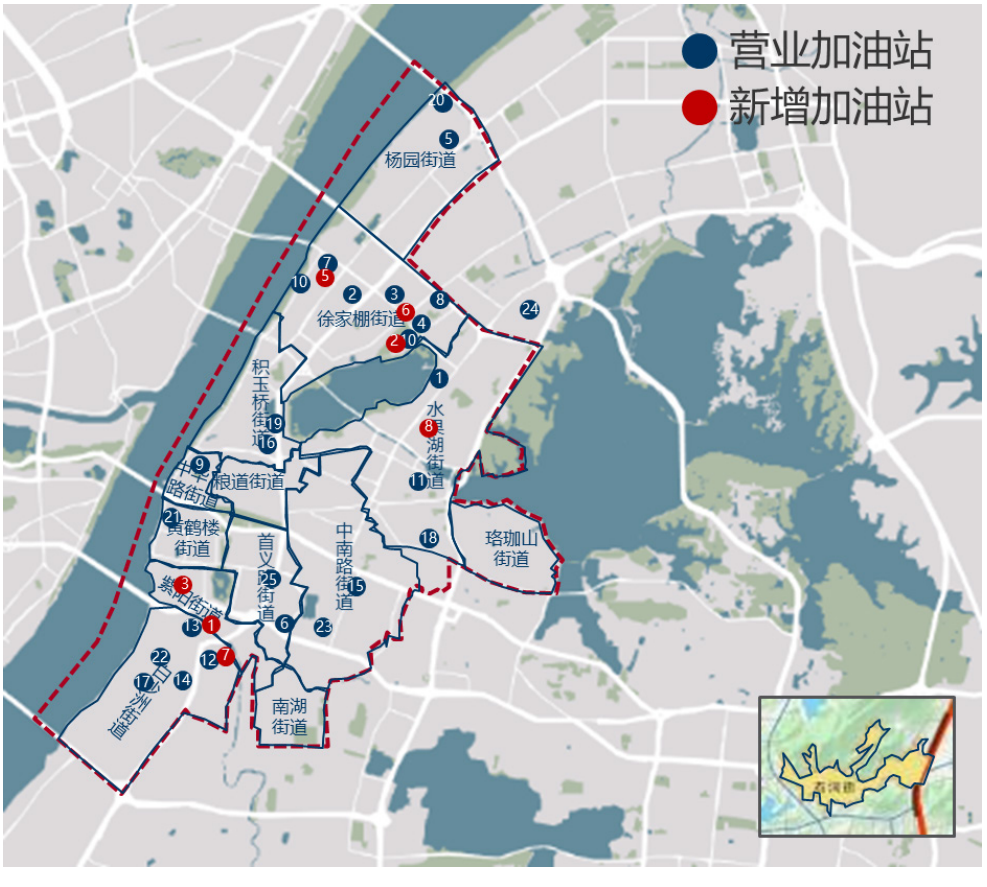


图 11 成品油站点空布局规划建议

表 4 武昌区成品油零售企业“十四五”布点规划表

序号	站名	站址	街道	状态	类别	调整	拟建设时间
1	中国石化销售有限公司湖北武汉中北路 2 加油站	武昌区中北路 235 号	水果湖	营业	中石化	/	已建成
2	中国石化销售有限公司湖北武汉董家墩加油站	武昌区友谊大道湖北大学对面	徐家棚	营业	中石化	/	已建成
3	中国石化销售有限公司湖北武汉秦园路加油站	武昌区秦园中路 18 号	徐家棚	营业	中石化	/	已建成
4	中国石化销售有限公司湖北武汉秦园路 2 加油站	武昌区沙湖边路	徐家棚	营业	中石化	/	已建成
5	中国石化销售有限公司湖北武汉交大加油站	武昌区和平大道 1176 附 47 号	杨园	营业	中石化	/	已建成
6	中国石化销售有限公司湖北武汉晒湖加油站	武昌区晒湖路特 1 号	首义	营业	中石化	停业	已建成
7	中国石化销售有限公司湖北武汉徐家棚加油站	武昌区和平大道 910 号	徐家棚	营业	中石化	/	已建成
8	中国石化销售有限公司湖北武汉徐东蓝焰加油站	武昌区徐东大街 154 号	徐家棚	营业	中石化	/	已建成
9	中国石化销售有限公司湖北武汉积玉桥加油站	武昌区中山路 88 号	中华路	营业	中石化	/	已建成
10	中国石化销售有限公司湖北武汉月亮湾加油站	武昌区临江大道 592 号	徐家棚	暂停营业	中石化	恢复运营	2021–2022
11	中国石化销售有限公司湖北武汉水果湖加油站	武昌区东湖路 84 号	水果湖	营业	中石化	/	已建成
12	中国石化销售有限公司湖北武汉武泰闸加油站	武昌区白沙洲大道陆家街 295 号	白沙洲	营业	中石化	/	已建成
13	中国石化销售有限公司湖北武汉深汉加油站	武昌区陆家街 187 号	白沙洲	营业	中石化	暂停营业	已建成

序号	站名	站址	街道	状态	类别	调整	拟建设时间
14	中国石化销售有限公司湖北武汉烽火加油站	武昌区白沙洲大道 501 号	白沙洲	营业	中石化	/	已建成
15	中国石化销售有限公司湖北武汉丁字桥加油站	武昌区丁字桥路特 1 号	中南路	暂停营业	军产	办移交手续，后续将恢复运营	已建成
16	武汉中油昌佶成品油零售有限责任公司武昌中山路加油站	武昌区中山路 231 号	积玉桥	营业	中石油	/	已建成
17	中国石油天然气股份有限公司湖北武汉销售分公司涂家巷加油站	武昌区白沙洲涂家巷堤上特 1 号	白沙洲	营业	中石油	/	已建成
18	中石油八一路加油站	武昌区八一路	水果湖	暂停营业	军产	办移交手续，后续将恢复运营	已建成
19	武汉琪琳润滑油有限公司沙湖加油站	武昌区积玉桥街友谊大道 18 号	积玉桥	营业	民营	/	已建成
20	武汉坤佳石化有限公司滨江加油站	武昌区临江大道 305 号	杨园	营业	民营	/	已建成
21	武汉武生资产管理有限责任公司平湖门加油站	武昌临江大道 10 号	黄鹤楼	营业	民营	/	已建成
22	武汉中天远大新型能源有限公司白沙洲加油站	武昌区武金堤丁公庙上街 4 号（武金堤 45 号）	白沙洲	营业	民营	/	已建成
23	涂家岭加油站	武昌区涂家岭 3 号	中南	营业	民营	暂停	已建成
24	联盟路加油站	武昌区联盟路 43 号	杨园	暂未营业	中石化	已规划，待入市	2020–2021
25	大东门加油站	武昌区大东门	首义	暂未营业	民营	办移交手续，后续将恢复运营	已建成

表 5：武昌区“十四五”期间规划加油站网点

序号	地址	等级
1	巡司河街 10 号	二级
2	沙湖路沙湖公园	三级
3	武船加油站：二环线 – 解放路西北	三级
4	金狮油库：夹套河路 – 八坦路路口	三级
5	临江大道 – 秦园路路口东北角	二级
6	团结路和红盛路交叉口	二级
7	白沙洲涂家沟 168 号	二级
8	沙湖路兴国北路邦路路口	三级

（七）地下空间商业网点空间布局规划

规划目标：充分发挥地铁的串联功能，优化地铁站点地上商业网点的布局，形成立体化的商业网络。

规划策略：因站制宜，充分引流通勤客群，激发消费动力。

规划指引：以“便捷 + 体验”为核心方向，针对不同站点的辐射的客群进行调整，同时与地铁上盖商业协同发展，互相促进。

实施建议：依托徐东站、岳家嘴站、复兴路站、螃蟹岬站、洪山广场站等换乘站点，充分发挥地铁的串联功能，优化地铁站点地上商业网点的布局，形成立体化的商业网络；以“便捷 + 体验”为核心方向，与地铁上盖商业协同发展，互

相促进：根据各个站点商业网点市场、客群、消费习惯的差异，调整地下商业的定位和业态比重。

图 12 武昌区轨道交通换乘线路图

五、重点任务

（一）塑造人文风貌，打造商业网点地标

顺应武昌区打造国际消费中心的大趋势，将中南中北商圈打造为国际顶级商圈，形成武昌区引领潮流风尚顶级商业消费新地标。创新黄鹤楼公园文化发展，重塑黄鹤楼文化，形成富有生命力的武昌特色文化地标。

一是打造中南中北顶级商圈新地标。整合中南商圈、中北商圈，在中商广场、帝斯曼广场、楚河汉街等商业项目基础上，借助武汉 SKP、武商梦时代广场、万达电影主题乐园改造等重点商业项目，将中南、中北商圈打造成为具有世界影响力和辐射力的国际顶级商圈。

二是打造黄鹤楼公园品牌发布新地标。将黄鹤楼公园打造为国内外高端品牌首发地、华中新品策源地，支持有国际影响力的高端知名品牌、原创自主品牌等在黄鹤楼公园新品首发，壮大发展区域首店经济和品牌经济。

（二）坚持品质发展，提升商业网点能级

顺应人民日益增长的美好生活需要和消费升级的大趋势，着力促进商业网点品质发展，推动国际品牌的引进，推动优质商管公司的引进，提升存量商业的质量，不断提高商业网点的辐射范围及能级。

一是提升商业运营能力。引进国内优质商管公司，推动差异化管理服务，实行以物业管理为主，商业管理为辅的原则；加强跨境资本合作，引进优质外资商业运营商，引进国际品牌，借助成熟的创新金融体系为商业网点的发展提供资金支持。

二是提升品牌辐射能力。鼓励商业网点运营机构引进国际品牌、旗舰店和概念店等业态，带动形成新的消费增长点，实现消费结构的升级；通过创新经营模式、服务方式和独特的设计等，创造出超出消费者认知的商品和服务，激发出消费欲望，从而引领社会消费潮流；大力扶持发展总部经济、首店经济，对经济发展、社零总额带动性强的企业予以奖励。

三是提升存量商业品质。根据现有项目辐射客群及宏观市场，对项目进行硬件设施、品牌业态及配套服务的升级，根据市场、客群及区域的变化，调整策略与方向，以应对未来市场的不确定性，提升商业运营的品质，加大商业发展的可持续性；鼓励本地运营商转型升级，扩大商业影响力与辐射范围。

（三）锚定新型消费，探索“夜经济”模式

以品质夜间文旅消费集聚区为引领，引导夜间经济在商业中心区、旅游景区、城市休闲功能区、有消费传统的街道、历史文化街区、文体娱乐功能区优化聚集，把发展夜间经济作为扩大消费的重点，推动相关业态与模式不断创新。

依托滨江商务带打造“夜江城”市级示范区，与“两江四岸”灯光秀等共同构筑武汉长江“夜游经济”的核心框架；依托文艺老街昙华林的文化基底，发展以昙华青年夜间文创集市为核心的艺术融合商业，现代交织历史的“夜购经济”文化街区；依托黄鹤楼景区的资源优势，鼓励夜游观赏武昌古城风光的游览活动，激活夜间游览活力；依托徐东商圈网红打卡店资源展现“一城一夜一滋味”的夜经济特色，打造武昌夜宵文化，发展夜食经济；依托楚河汉街商业氛围，鼓励重点发展全方位的夜经济消费文化，同时结合世界美食以及定时市级的形式鼓励“夜市集”、“夜美食”的发展。

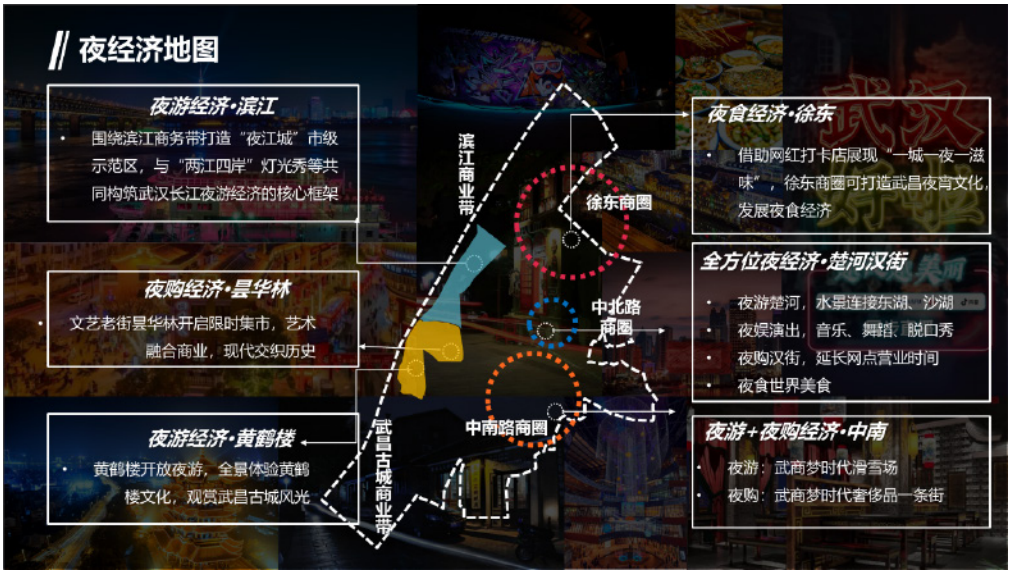


图13 武昌区”夜经济”规划图

（四）培育数字消费，形成“新零售”高地

着力促进新型消费发展的体制机制更加完善，进一步优化新业态、新模式引领新型消费发展的环境，进一步提升新型消费产品的供给质量，进一步增强新零售等新型消费对扩内需稳就业的支撑。

通过引进培育阿里巴巴、京东、字节跳动等头部企业和龙头电商企业，在我区设立武汉区域总部及结算中心，致力打造新零售之区，立足辖区科教优势，突破性发展数字经济，逐步形成以头部企业为核心的消费生态链。有能力、有实力为智慧商圈、特色步行街区建设，提供优质高效的数据服务和后台支撑，推动消费数字化转型，加快电子商务创新发展，促进线上线下深度融合，形成国际化、便利化、数字化的商业生态体系。

贯通线上线下零售模式，促成区域内企业的合作，升级网点数字化技术，提升门店服务；通过技术手段分析客群的来源分布、购物频次、购物偏好，精准服务区域内人群，并突破部分区域商业网点不足的物理限制；构建智慧商务平台，构建覆盖整个武昌区的以互联网、物联网和通讯网为基础的商业网络平台，搭建专业电子商务平台、专业电子贸易平台、公共服务平台、网上购物等服务平台，实现智慧商业的高效、低碳运作；推动发展智慧新零售，通过业态的智慧创新，实现平台、技术、服务的全面升级，重新定义零售模式，通过

智慧物流促使全渠道订单通过统一后台管理平台实现极速就近配送；鼓励新零售与老字号的结合，用互联网思维激活老字号的商业基因，用市场力量壮大老字号的发展实力；建设数字化街区，支持传统企业创新组织形式和经营机制，向全渠道平台商、集成服务商、供应链服务商定制化服务商等转型；鼓励街道、商业网点和专业第三方合作试点数字化街区；鼓励商业网点等形成品牌自身的直播团队，定期举办跨商圈、跨界直播营销活动，加速线上引流、线下销售。

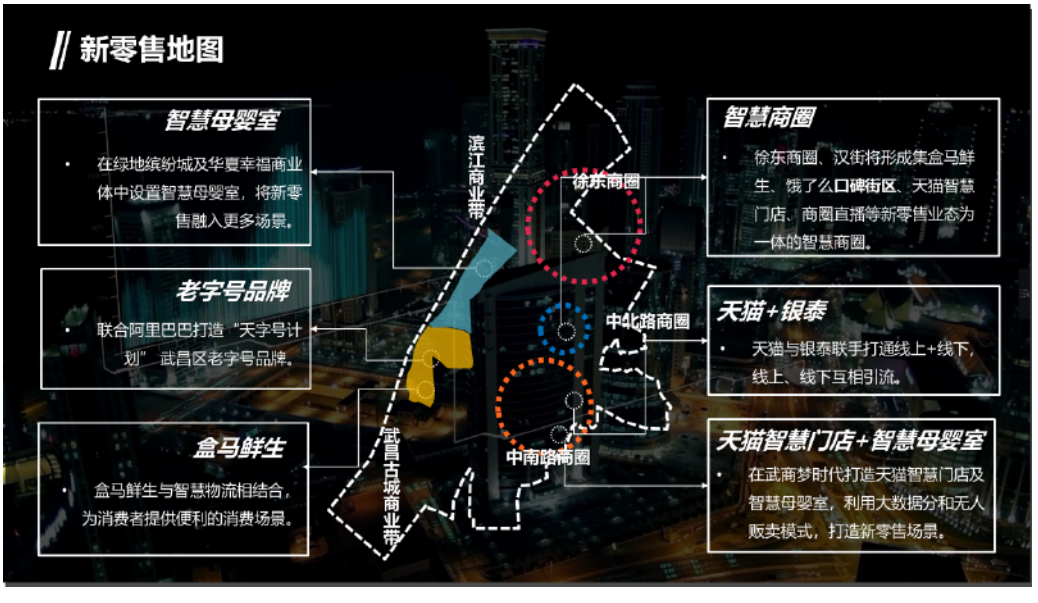


图 14 武昌区新零售规划图

（五）突出融合发展，激活“商文旅”优势

依托武昌区丰富的文化旅游资源，变资源为优势，建设特色街区，鼓励老字号转型升级，推动商文旅融合发展提质增速。

一是加快特色街区建设。推动各街道挖掘商业街区历史和文化内涵，发挥自身的区位条件、历史传承、文化资源、建筑形态等优势，加强商业街区的文化表达，加速商业和文化旅游的协同互融的发展模式；注重集聚效应、功能互补和宣传推广，进一步做特做深餐饮、艺术、文化、文创、红色风情等特色商业街区，提高商业能级，扩大辐射范围；鼓励有实力有影响的商业地产开发商和商业企业参与特色商业街区建设；重点培育一批、评定一批定位明确、特色鲜明、消费便捷、服务优秀、管理完善的精品特色商业街区，形成武昌区

黄鹤楼文化、红色文化、美食文化、艺术文化、滨水文化的标志性窗口。

二是推动老字号转型升级。积极推动老字号集聚区建设，通过鼓励社会资本参与复兴老字号，发展连锁经营，开设旗舰店、加盟店、大师工作室等新模式，增强老字号发展后劲，支持老字号企业体制机制和经营方式创新，引导更多的老字号入驻特色街区，提升老字号集聚度、文化特色、产品质量、品牌信誉和竞争能力。

三是创新消费新方式。以“武昌购”为主题，创新消费促进方式，谋划组织新品首发周、绿色消费季等系列特色消费促进活动，打响首义文化节、非遗过早节等消费节庆活动品牌，推动商业高质量发展。利用进口博览会、消费品博览会，鼓励大型商贸流通企业开展展会促销，培育引进一批知名品牌旗舰店、体验店。支持举办新品集中发布的国际展会、商业节庆等活动，2021 年举办各类大型特色消费促进活动 8 场以上。

（六）拓展对外贸易，助力“双循环”格局

一是加大招引力度，提升外向型经济总量。加大外资企业招商力度，吸引外资（含港澳台资）企业在武昌投资。加强招商引贸工作，加大力度引进世界 500 强、中国外贸 500 强、全国民营外贸 500 强等优质外贸企业，鼓励其在我区设立区域总部或运营中心、结算中心等分支机构。2021 年，全区外贸进出口总额达 55.37 亿元。到 2025 年，全区外贸进出口总额突破 80 亿元，外贸头部企业达 10 家以上。

二是创新工作举措，突破发展外贸新业态模式。全面推广跨境电商应用，着力促进企业对企业（B2B）业务发展，鼓励企业利用湖北省国际贸易“单一窗口”，提高通关效率。加快发展外贸综合服务，以区国资平台为依托，瞄准外贸头部企业组建外贸综合服务平台和跨境电商产业园区，推动我区外向型经济高速发展。

三是抢抓试点机遇，推动服务贸易创新发展。大力发展文化贸易、数字贸易、技术贸易等知识密集型服务贸易，支持设计外包、业务运营服务外包等重点服务外包领域发展，推动旅游、文化、医疗等服务产业国际化发展。到 2025 年，全区服务外包合同执行额年均增长 10% 以上。

六、保障措施

（一）优化招商项目，加大引资力度

调动招商引资队伍的积极性，拓宽招商渠道，创新招商模式，加大招商力度，提高武昌区商业的国际化和现代化水平；加强对开发商招商引资工作的指导和服务，在商业策划、中介代理、品牌经销商、代理商和项目开发商建立联系渠道；推进街道参与选商引资引导资源合理配置；加强政府部门的协调配合解决实际困难，帮助企业协调解决项目落地、开工投产、生产经营等方面的困难和问题。

（二）完善营商环境，提升服务效能

优化市场环境，建立完善的市场主体退出机制，加大各方对市场的监管，保障市场的公平、公正性；保障法治环境，提高知识产权审查效率，加强对于企业知识产权的保护，加强对尤其是老字号等武昌区特色文化品牌资源的保护与保障；提升金融环境，优化融资与税收环境，降低融资难度，提高税收申报流程的效率；优化政务环境，提升政务便捷性，实现政务的线上线下全覆盖；加强政务诚信的建设，完善社会信用体系建设；利用配套政策支持，加速实现发展目标。

（三）提升消费环境，强化权益保护

推动重要产品追溯体系建设，完善多元化消费维权机制和纠纷解决机制。健全消费政策保障，继续修订完善《武昌区加快商业商务业高质量发展的若干政策》，从支持商贸流通业集聚、促进商贸流通业发展、促进国际贸易业务发展、促进老字号改革创新发展、支持新零售业态发展、支持品牌首店经济和夜间经济发展、支持企业打造品牌等方面进行扶持，助力重点商贸企业做大做强，促进区域商贸流通业繁荣发展。

（四）建立规划服务体系，完善协调机制

制定商业网点规划实施办法和商业网点规划定期修编制度；建立武昌区商业网点基础信息库和管理信息系统，设立信息服务窗口，优化服务手段；建立行政管理部门之间的协调工作机制，加强政府的公共服务职能，建立健全商业网点规划管理的制度保障体系。

（五）实施开发准入制度，避免无序竞争

制定商业网点规划实施管理办法和商业网点规划定期修编制度；建立武

昌区商业网点基础信息库和管理信息系统，设立信息服务窗口，优化商业管理手段；建立行政管理部门之间的协调工作机制，完善商业网点建设管理的行政方式，加强政府的公共服务职能，建立健全商业网点规划管理的制度保障体系。

附件 1：武昌区商业网点发展任务名录

表 6：武昌区商业网点发展任务名录

发展策略	主要任务	编号	具体措施
打造商业网点地标	打造中南中北顶级商圈新地标	1	整合中南商圈、中北商圈，在中商广场、帝斯曼广场、楚河汉街等商业项目基础上，借助武汉 SKP、武商梦时代广场、万达电影主题乐园改造等重点商业项目。
	打造黄鹤楼公园品牌发布新地标	2	支持有国际影响力的高端知名品牌、原创自主品牌等在黄鹤楼公园新品首发，壮大发展区域首店经济和品牌经济。
提升商业网点能级	提升商业运营能力	3	引进国内优质商管公司，并加强跨境资本合作，引进优质外资商业运营商，引进国际品牌，借助成熟的创新金融体系为商业网点的发展提供资金支持。
	提升品牌辐射能力	4	鼓励商业网点运营机构引进国际品牌、旗舰店和概念店等业态；通过创新经营模式、服务方式和独特的设计等，创造出超出消费者认知的商品和服务；大力扶持发展总部经济、首店经济，对经济发展、社零总额带动性强的企业予以奖励。
	提升存量商业品质	5	对项目进行硬件设施、品牌业态及配套服务的升级，根据市场、客群及区域的变化调整策略与方向；鼓励本地运营商转型升级，扩大商业影响力与辐射范围。
探索“夜经济”模式	构建武昌区夜经济消费体系	6	通过增加适合夜间消费的经营项目，融合文化资源打造“夜江城”品牌，形成融合文化、旅游、市集、节庆、演出、景观为一体满足多种消费形式的新型夜经济消费体系。
打造“新零售”高地	线上线下融合发展消费新业态	7	支持数字经济头部企业向线下延伸，大力发展消费领域新业态。加快线上线下深度融合，借助阿里巴巴等网上平台，发展消费新业态新模式。

发展策略	主要任务	编号	具体措施
激活“商文旅”优势	加快特色街区建设	8	遵守“一街区一特色”发展原则，加强商文旅的融合发展模式，重点培育和评定一批示范特色商业街区。
	推动老字号转型升级	9	积极推动老字号集聚区建设，支持老字号企业体制机制和经营方式创新，引导更多的老字号入驻特色街区。
	创新消费新方式	10	以“武昌购”为主题，创新消费促进活动和活动品牌。鼓励大型商贸流通企业开展展会促销，培育引进一批知名品牌旗舰店、体验店。
推进外贸稳中提质	提升外向型经济总量	11	加强招商引贸工作，加大力度引进世界 500 强、中国外贸 500 强、全国民营外贸 500 强等优质外贸企业。
	突破发展外贸新业态模式	12	全面推广跨境电商应用，着力促进企业对企业（B2B）业务发展。加快发展外贸综合服务，瞄准外贸头部企业组建外贸综合服务平台和跨境电商产业园区。
	推动服务贸易创新发展	13	大力发展知识密集型服务贸易，支持重点服务外包领域发展，推动旅游、文化、医疗等服务产业国际化发展。

附件 2：武昌区商业网点发展重点支撑项目

为保证十四五商业网点规划目标未来有效落地，需及时跟进、推动相关新增重大项目的建设进度，协助区域内相关重点商业网点项目的入市。

表 7：武昌区商业网点发展重点支撑项目

武昌区重点支撑项目					
商圈	编号	项目	街道	体量（万方）	
中南路商圈	1	武商梦时代	中南路街	48	48
中北路商圈	2	融创中心	中南路街	43	43
	3	华夏幸福中北路项目	水果湖街	1.2	
徐东商圈	4	阿里巴巴华中办公总部及新零售示范基地	徐家棚街	30	31.28
	5	麦德龙德国小镇	水果湖街	1.28	
滨江商业带	6	联投中心	积玉桥街	5.5	39.5
	7	龙湖项目	徐家棚街	15	
	8	江城之门	积玉桥街	4	
	9	华夏幸福武汉长江中心	徐家棚街	15	
武昌古城商业带	10	金融街滨江	黄鹤楼街	3.9	22.1
	11	武昌湾武船地块	紫阳街	15	
	12	斗级营	中华路街	3.2	
合计				185.08	

附件 3：武昌区商业网点发展重点引进企业

十四五期间，在未来头部企业引进方面，可重点聚焦星河置业、九龙仓等 2 家内地、4 家港资商业运营商及发展商。

表 8：武昌区商业网点发展重点引进企业

企业名称	企业性质	代表项目
星河置业	内资	深圳 cocopark
苏宁置业	内资	苏宁广场
九龙仓	港资	成都 IFS 长沙 IFS
新鸿基地产	港资	北京 APM
瑞安地产	港资	上海新天地 武汉天地
华润地产	港资	华润万象城

武昌区文化、旅游、体育“十四五”发展规划

前　言

“十四五”是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。党的十九届五中全会深入分析国际国内形势，明确提出“十四五”时期通过公共文化服务体系和现代文化产业体系建设，实现社会文明程度得到新提高的总目标，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，提高国家文化软实力，建设文化强国。精准把握武昌区文化、旅游和体育面临的发展环境和发展形势，科学编制和推进实施《武昌区文化、旅游、体育“十四五”发展规划》，提出“十四五”发展思路、重点任务和保障体系，对于加快打造“金融之城、设计之都、文旅胜地、商贸中心、科创强区”的高质量发展的社会主义现代化武昌，努力建设国家中心城市、长江经济带核心城市和国际化大都市的核心区具有重大意义。

一、“十三五”规划实施总体评估

“十三五”时期，武昌区抓住武汉建设国家中心城市的战略机遇，努力建设国家中心城市核心区。其中，公共文化服务效能逐年提升，体育设施和品牌建设力度明显加大，文化产业支柱地位逐步确立，旅游产业规模得到迅速发展，初步形成了以文化旅游、创意设计、出版传媒、文旅商贸为主体的产业发展集群。

（一）“十三五”时期取得的主要成绩

1. 产业规模不断提升，综合效益日益彰显

“十三五”时期，武昌区文化产业支柱地位逐步确立，并成为重要支柱产业，共有文化创意设计企业 5000 余家。2018 年，武昌区文化产业增加值达到 114.94 亿元，占 GDP 比重达到 8.3%，其中规模以上企业实现增加值 77.89 亿元，稳居武汉市中心城区文化产业发展规模第一。

旅游业规模得到迅速发展，逐步成为武昌区发展较快的新经济增长点。

2019 年，共接待国内游客 4386.12 万人次，同比增长 12.93%，刷新全区游客接待量历史纪录；旅游总收入稳定增长，全区实现旅游总收入 446.82 亿元，同比增长 13.85%。进一步加快“长江主轴”江南片最美旅游城区建设。

表 1：“十三五”时期武昌区文化产业和旅游业发展情况

	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年
生产总值（亿元）	971.64	1102.50	1290.08	1522.04
文化产业增加值（亿元）	107.54	110.92	114.94	129.49
文化产业增加值占 GDP 比重（%）	10.77	9.55	8.30	8.50
旅游人次（万人次）	—	—	3883.87	4386.12
旅游总收入（亿元）	—	—	392.48	446.82

2. 历史文化遗产保护卓有成效，古城复兴步伐加快

“十三五”期间，武昌区在不断强化城市建设的同时，狠抓文物保护利用，加强“三旧”改造项目中的文化遗产保护。扎实开展第一次全国可移动文物普查工作，覆盖全区 14 个街道、140 多个社区，查明全区可移动文物收藏单位 23 家。扎实推进不可移动文物保护工作，推进文物安全“一处一策”工作机制，落实文物保养维护和修缮工程，全区不可移动文物 117 处安全零事故。加大推进非遗传承力度，挖掘整理非遗文化资源，进一步完善非遗项目和传承人档案，提升非遗传承与保护体系建设，促进非遗活动品牌显著增效。按照“生态复修、老城复兴、文脉复归”的要求，加强武昌古城保护建设，延续了武昌历史文脉，推进历史文化名城建设步伐。

3. 文体设施日益完善，文体空间建设推进

“十三五”以来，武昌区落实区文化馆、图书馆、14 个街道文化站免费开放工作经费，为街道（社区）基层文化阵地配送 LED 屏幕、音响、共享工程设施设备等 1300 余套（件）。“十三五”以来共为街道社区配送图书 7 万册，稳步推进街道、社区图书室的创建达标。2017 年申报后，完成了 5 个街道综合文化服务中心、24 个社区综合文化服务中心为创建省级基层综合文化服务中心示范点。“十三五”期间，武昌区成功创建湖北省第一批“省级公共文化服务体系示范区”称号。截止目前，全区各类体育场地达到 2754 处，人均体

育场地面积达到 1.9 平方米。已配备全民健身设施 8000 余件，社区平均拥有健身路径 6 套以上；建成绿道 72.3 公里；新建、改建社区足球场 41 个。

4. 文体活动精彩纷呈，品牌影响持续增强

“十三五”期间，武昌区深挖首义文化内涵，持续打造“辛亥首义文化节”品牌、“首义四季歌”等群众系列文化活动，年均举办区级大型文化活动 50 余场，举办各类文化艺术培训 260 场，举办各类赛事、演出、展览近两百场，人民幸福感增强，文化获得感显著提升。推出了“武昌超马”“大成武昌城市定向赛”“围棋 108 将”“武昌全民健身活动周”等具有武昌特色的群众体育品牌赛事，每年举办全民健身活动 100 余场次，满足群众健身需求；打造武昌昙华林非物质文化遗产节、昙华林非遗体验馆，推动非遗项目宣传与传承；组织街道、社区开展群众自编自演的文化活动，打磨地域特色的“一街一品”，极大丰富了人民群众的文化体育生活，增强了武昌区的文化体育品牌影响力。

5. 服务质量创新升级，保障体系日趋完备

“十三五”以来，武昌区积极推行“菜单化”“订单式”公共文化服务新模式，出台《向社会力量购买公共文化服务管理办法（试行）》，通过购买公共文化服务的方式完善社会化参与机制，推动公共文化服务均等化，强化公共文化资源整合。坚持普惠与特惠相结合，面向老年人、未成年人、残疾人、农民工等特殊群体开展群众文化体育活动，开展文化建设军民融合发展试点等行动，形成了全区公共文化服务体系建设的合力。街道、社区综合文化服务中心全部建立、挂牌；区文化馆、图书馆总分馆制基本确立；坚持探索服务方式创新，积极打造文化优品，探索公共文化精准配送。公共文化服务队伍不断壮大，通过“区聘街用”的用人模式，街道综合文化服务中心公益性岗位得到落实。

（二）“十三五”时期存在的主要问题

1. 文化产业发展速度趋缓

“十三五”时期，武昌区文化产业总量位居武汉市中心城区第一、全市第二，但其增速趋于平缓，从 2016 年的 107.54 亿元到 2018 年的 114.94 亿元，占 GDP 比重呈下降趋势。另外，武昌区文化产业国有企业占比过大，传统行业占主导地位，特别是以“互联网 +”为创新要素和驱动力的新兴文化业态未凸显，民营文化企业发展偏弱，导致武昌区文化产业活力不足。

2. 公共文体服务设施存在短板

近年来，虽然文体事业财政投入总量逐年增加，但与国家标准仍有较大差距，武昌区人均文化事业费连续几年都在全市排名靠后。区级场馆不能满足群众对公共文化服务的高质量需求，武昌缺少区级博物馆和非遗展示中心，与武昌古城的历史底蕴不相称。街道综合文化服务中心虽然达标，但只有4个权属为街道，其它均以社区共建的形式存在。区级全民健身中心场馆——武泰闸体育场设施落后亟待升级改造。

3. 旅游业发展空间受限

武昌区旅游业发展空间主要集中在武昌古城区域，该区域受黄鹤楼俯视线和文物保护的限制，可开发地块容积率普遍较低，开发空间受限；老旧城区存在各种历史遗留问题使得街区改造难度大、成本高，导致规划、征收等工作相对缓慢，难以迅速获得发展空间。

二、“十四五”时期面临的发展形势

（一）双循环战略促进经济高质量发展

“十四五”时期经济社会发展指导方针和主要目标中提到，将加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，这是推动我国开放型经济向更高层次发展的重大战略部署。武汉凭借得中独厚的区位条件，深厚的商业底蕴、全国综合交通枢纽地位，将有望成为“双循环”新格局的核心枢纽城市。内需是双循环战略的主引擎，因此未来一段时间刺激消费将成为主旋律，同时，文化、旅游和体育又是释放国内消费需求、提高消费质量的重点行业，恢复疫后文旅体事业产业的发展将成为促进内需、启动国内大循环的重要引擎。在双循环战略的大背景下，内生消费和产业升级形成闭环，武昌区将迎来进一步促进文旅体消费需求、推进消费结构转型的大好机遇。

（二）文化和旅游深度融合发展

党的十九届五中全会提出“十四五”时期繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力，推进社会主义文化强国建设，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全。要推动文化和旅游融合发展，建设一批富有文化底蕴的世界级旅游景区和度假区，打造一批文化特色鲜明的国家级旅游休闲城市和街区。“十四五”时期是文化和旅游融合的纵深发力期，文化和旅游在发

展理念、体制机制、产业发展、产品供给、公共服务、市场监管等方面会进一步深融合、真融合、广融合，并在事业和产业的平衡、社会效益和经济效益的统一、高质量产品和服务供给、依托文旅融合形成创新驱动等方面纵深发力。“十四五”时期,将继续推动武昌区日益繁荣的文化旅游建设,依托“千年古城、江南名楼、首义之区、科教集聚、滨江滨湖”等文旅资源禀赋，结合武汉“长江文明之心”的规划建设，以文旅融合为动力促进全区文化、旅游、体育等业态融合发展，延伸产业链条，增强竞争力和辐射力。

（三）文化产业数字化转型不断加速

随着 5G、区块链、虚拟现实、物联网、云计算、虚拟界面、人工智能等先进技术在文旅产业的广泛应用，对传统文旅体产业发展产生着革命性影响，且不断推动着中国文旅体产业自身的转型升级和产品质量的提升。新冠肺炎疫情期间，“云文化培训”、“云博物馆”、“云旅游”、“云音乐会”、线上“体育健身教学”等不断涌现，线上文旅体产业、线上公共服务等打开新空间，迎来新机遇，迈上新台阶。武昌区暴露出文旅体行业应急管理方面的缺陷，智慧旅游建设滞后于旅游业的整体发展水平，还存在着重硬件轻软件、旅游信息资源零散且共享性差、旅游信息资源开发程度、智慧导游、智能导览和服务质量较低、旅游信息技术人才短缺等问题。在文旅体产业数字化转型的大趋势下，数字化文旅体产品、文旅体服务和文旅体管理对武昌文旅体数字化发展和转型提出了重大考验。

（四）湖北省疫后文化和旅游消费重振

受到新冠肺炎疫情的影响，全球经济受到重创，武昌区经济社会发展同样遭到较大的冲击。未来短期对文化、旅游和体育业冲击巨大，中期一到两年将保持防控态势,长期则将对消费习惯、文旅产业业态以及产品形态造成影响。当今世界正处于百年未有之大变局，全球旅游业处在快速变化和深度调整之中，各种不稳定性和不确定性日益突出。

扩大疫后文旅消费是推动疫后经济社会恢复发展的重要举措，也是武昌区“十四五”期间提振文化消费市场、扩大旅游客源市场的重要手段。2019 年 8 月国务院办公厅发布《国务院办公厅关于进一步激发文化和旅游消费潜力的意见》，2020 年 3 月，国家发改委、文化和旅游部等联合印发《关于促进消费扩容提质加快形成强大国内市场的实施意见》，2020 年 5 月湖北省人民

政府印发《关于支持文化旅游产业恢复振兴若干措施》，为促进疫后提振文化和旅游消费奠定了良好的政策环境。在统筹推进新冠肺炎疫情防控、经济社会发展和支持文旅产业恢复振兴的大背景下，武昌区面临着催生疫后文旅体新生活方式转变、打造“健康之城”，促进全区经济社会高质量发展的多重机遇。

（五）武汉实践超大城市治理现代化

党的十九届五中全会在提出的基本实现社会主义现代化的目标中，强调需要基本实现国家治理体系和治理能力现代化。武汉作为全国市域社会治理现代化试点城市，已经进入了加快推进超大城市治理现代化的新征程，积极探索超大城市智慧治理武汉样板。未来三年，武汉将构建党建引领共建共治共享的基层治理格局，打造“三个城市”“五张网”“七个服务圈”，补齐城市治理短板弱项，建立与国家中心城市、国际化大都市相匹配的制度体系。这就赋予了武汉向全世界展示中国特色社会主义制度优越性的新目标、新定位和新任务，以文化和旅游发展的特色与优势，为恢复和振兴社会经济发展增添文化底色和旅游魅力。

（六）武昌建设国家中心城市核心区

“文化转向”是近年来城市转型发展的重要趋势。激发文化的创造活力，提升城市的文化涵养和品牌形象，为居民提供高品质的文化生活，已经成为推动城市转型升级的强大内驱力。武昌作为武汉城市文化和城市精神的发源地，是中国闻名的智力密集区，而且基础设施建设完备，以现代服务业为主导的第三产业蓬勃发展，拥有良好的产业支撑条件。“十四五”时期，武昌抢先集聚新优势资源，平衡好发展与环境保护，通过持续推进产业结构调整、大规模城市改造、基层治理创新，积极呈现出全新的面貌和姿态，实现历史性跨越。武昌区着力打造“金融之城、设计之都、文旅胜地、商贸中心、科创强区”的现代城区，争做中部地区崛起先行示范区，为重塑武汉城市形象展现武昌担当,努力建设国家中心城市、长江经济带核心城市和国际化大都市的核心区。

三、“十四五”总体定位与目标

（一）总体思路

贯彻党的十九届五中全会关于“十四五”时期文化发展总体目标的具体要求，进一步提高社会文明程度，繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家

文化软实力。立足武汉加快打造全国经济中心、国家科技创新中心、国家商贸物流中心、国际交往中心和区域金融中心，努力建设现代化大武汉的总体战略，积极应对新冠肺炎疫情带来的挑战机遇，构建完善超大城市现代化治理体系和产业发展体系，紧紧围绕国家中心城市、长江经济带核心城市和国际化大都市核心区的目标定位，着力打造“金融之城”、“设计之都”、“文旅胜地”、“商贸中心”、“科创强区”，建设高质量发展的社会主义现代化武昌。深入挖掘武昌深厚的历史文化资源底蕴优势，结合武昌经济社会发展基础和中心城区区位优势，着力推进文化、旅游、体育融合发展，促进武昌文化魅力日益彰显、文旅产业集聚发展、文体生活提质升级。

（二）发展原则

1. 坚持社会效益和经济效益相统一

正确处理社会效益和经济效益、社会价值和市场价值的关系，建立健全把社会效益放在首位、实现社会效益和经济效益相统一的体制机制和考核评价标准。

2. 坚持政府引导和市场机制相协调

坚持市场化的产业发展方向，以市场为导向、企业为主体，充分发挥市场在文旅体产业资源配置中的决定性作用，通过市场调整产业发展方向。发挥政府的引导作用和扶持职能，强化政府在产业引导、政策调节、公共服务等方面的作用，进一步提升武昌文化、旅游、体育创新能力和发展活力。

3. 坚持文化引领与城区转型相促进

坚持文化引领，通过文化旅游体育来展现武昌城区文明成就、城市地标、旅游景观、文化符号等，促进中心城区文化、旅游、生活、景观、商业、交通、公共设施的整合，构建武汉“中央活力区”，促进武昌作为中心城区的转型发展，联动整合城市功能，促进城市生态、生产、生活“三生一体”，塑造享誉世界的城市文化形象。

4. 坚持事业发展与产业发展相融合

坚持文化、旅游、体育事业与产业融合发展，优化城区公共文化、旅游、体育服务体系，通过事业促进产业，通过产业繁荣事业，形成事业、产业互为基础、相互促进的良性发展态势，促进事业建设和产业发展的协调整合，创新融合发展的管理制度和产业体系，探索超大城市中心城区文旅体全面深度融

合的武昌模式。

（三）发展目标

“十四五”时期，武昌文化、旅游、体育总体发展目标为：紧紧围绕国家中心城市、长江经济带核心城市和国际化大都市核心区定位，打造“金融之城”、“设计之都”、“文旅胜地”、“商贸中心”、“科创强区”，建设高质量发展的社会主义现代化武昌，积极创建国家级文化产业和旅游产业融合发展示范区、国家级文化产业示范园区、国家级夜间文旅消费集聚区，推进武昌建设成为文化、旅游、体育高质量融合发展的典范城区。

1. 提升文旅体公共服务水平

实现基本公共文化服务标准化、均等化、便利化，建立健全普惠型、全覆盖的公共文化服务体系；实现区文化馆、图书馆分馆制建设全覆盖；实现图书馆、文化馆、博物馆、非遗馆、体育场馆建设全部达标；重点推出 3–5 个具有品牌效应的群众文化体育活动，建设 3–5 个高品质文化社区。

2. 促进特色文化产业集聚

文化产业增加值占 GDP 比重达到 8%，继续保持在武汉中心城区的引领地位；进一步建设和完善武昌·长江文化创意设计产业园，创建国家级文化产业示范园区，发挥以创意设计为主导的特色产业集聚效应和引领示范效应，进一步凸显武汉设计之都核心承载区的地位；依托高校和科研院所打造一批特色文化产业集聚带，打造东湖西岸文化传媒带。

3. 推进文化和旅游深度融合

积极创建国家级文化产业与旅游产业融合发展示范区、国家级夜间文旅消费集聚区、国家级优秀旅游休闲街区；推进武昌古城核心景区、武昌滨江文化景观带、楚河汉街文化旅游带建设，打造 3–5 个标志性武昌文化旅游地标、标志性 IP 和网红打卡地；促进大黄鹤楼 5A 级景区扩容，遴选打造一批武昌特色的文化精品民宿，新增 A 级以上旅游区和一批高星级酒店，促进旅游资源及要素的优化配置。

4. 实现体育事业和产业双繁荣

实现基本体育设施和场馆全覆盖，人均公共体育场地占地面积达到 2.0 平方米 / 人，完善 12 分钟文体圈；打造 1 处文体综合体，1 项具有省市影响力的群众性体育活动赛事；发展体育社会组织，繁荣体育消费和体育产业，推

动“健康中国”建设。

四、“十四五”文旅体事业发展重点任务

（一）加快公共文化服务体系创新升级

1. 完善现代公共文化阵地

统筹公共文化设施建设和资源配置，促进“四馆三场两中心建设”提质增效（四馆：图书馆、文化馆、博物馆、非遗馆；三场：剧场、排练场、文体广场；两中心：街道综合文化服务中心、社区综合文化服务中心），力争公共文化总面积提升百分之十；建设国家一级文化馆，建设国家一级图书馆，新建武昌古城博物馆。加快街道、社区公共文化硬件设施在标准化的基础上提档升级，实现区文化馆、图书馆总分馆制建设全覆盖，打造 12 分钟文体圈，市民阅读率、图书馆藏书总量或人均藏书量有所提高，提升文化志愿者数量和比例，促进基层文化活力全面激发。鼓励各级博物馆结合自身特色开展丰富多彩的社会活动，打造博物馆夜经济，促进博物馆事业发展。

2. 创新公共文化服务供给模式

进一步推进政府建设的公共文化场馆向市民免费开放，通过项目公示、错时开放、延长免费开放时间等手段，积极提供各类公共文化服务。创新服务供给模式，开展文化精准配送，不断满足群众多层次、多样化、多方面的精神文化需求，让文化发展成果惠及更多的人民群众。推动全区公共文化服务科学、规范、可持续发展。进一步完善群众文化需求反馈机制，及时准确了解和掌握群众文化需求，探索多元化资金投入、社会团体扶持方式，定制多元化、多层次的公共文化服务供给菜单，实现供需对接，开展互动式服务。建立公共文化服务绩效评估机制，完善公共文化服务质量监测体系，利用网络点评和大数据分析，增强公共文化服务评价的客观性和科学性。

（二）推动公共文化数字化建设

1. 推动“智能 +”数字平台建设

大力推进文化“新基建”，进一步整合文旅体行政管理与市场运行的核心信息，启动建设公共文旅体一体化智能数字管理与服务平台，加大信息共享力度，提高文化、旅游、体育发展的智能化、数字化水平。推出公共文旅体移动 APP 信息平台，加快推进场馆数字化建设和文化资源共享，内容包括全区各类文化场馆、文化活动、文化培训、文化项目信息；群众文化团队及品牌活

动、优秀文化艺术创作成果、武昌历史人文和非物质文化遗产介绍；健身俱乐部、体育场馆及会展节庆活动、地方美食、体育赛事与参观游览等信息查询预约，实现区域内文化、旅游、体育活动信息的网上共享、智能推送和票务的智能预定，增加武昌百姓“智能生活”获得感与幸福感。

2. 创新开发“智慧服务”功能模块

强化线上线下文旅体互动体验，加强部门、社区、行业协作，完善旅游数据中心，实现文化旅游相关数据和信息共用共享。线上依托手机 APP、手机短信、旅游政务网、微信公众账号、微信小程序建立旅游信息管理与发布机制，在 APP 中整合旅游咨询和投诉热线，建成并优化旅游热线快速处理机制，实现包括历史文化、科普、商业文创、旅游休闲、健身娱乐、体育赛事等在内的云应用，为市民提供更加便捷丰富的公共文旅体服务。线下部分依托社区综合文化服务中心建设文旅体信息服务点，建设自助式“云游客中心”设备，就近为市民及游客提供旅游服务查询、预约、预定、购买服务。

3. 启动“数字武昌古城”建设项目

以数字化手段将武昌古城的原始风貌、文物陈列、传统技艺、人文典故、历史事件等以数字化再现的形式在网络上向市民与游客展示。通过体验互动与虚拟漫游等多种功能使访问者得到精神的陶冶与身心的放松，同时使历史文化遗存“活”起来、“动”起来，让市民与游客了解、品味历史文化和优秀传统文化精髓，让城区文脉得以永续传承。

（三）提升群众性文化服务效能

1. 广泛开展群众性文化活动

继续打造户部巷“周周演”、群星剧场“月月惠”，“舞龙锣鼓”大赛、群众广场舞、合唱音乐节、“大成武昌群星奖”等“季季赛”；持续推进首义之春、武汉之夏、昙华林非遗节、文华悦读、社区亲子读书节等群众性文化活动品牌；打造公共文化综合体，探索 24 小时城市书房，点亮文化生活；创新发展“昙华林光影艺术节”，提升节庆活动的品牌 IP 影响力。在“一街一品”特色文化活动品牌建设初具规模基础上，重点支持南湖街邻里文化节、户部巷过早节、昙华林文旅嘉年华等特色文化活动，形成“月月有主题、全年都精彩”的文化生活新局面。

2. 擦亮公共文化活动品牌

继续打造“一街一品牌”“一社区一特色”活动系列。开展文化精准配送，丰富“辛亥首义文化节”“黄鹤楼诗歌大赛”等文化品牌内涵，继续扩大系列主题节庆活动影响力，满足居民精神文化生活需求。重点打造 3–5 个具有品牌效应的群众文化体育活动，建设 3–5 个高品质文化社区。创新开展网络文化奖、网络安全周等网络文化活动，鼓励社会力量参与文化活动品牌建设。

3. 实施艺术创作精品工程

依托湖北美术学院、武汉音乐学院等大专院校，湖北省、市、区文联组织以及专业院团等，深入实施音乐、舞蹈、书画、摄影等艺术精品创作扶持工程。继续举办武昌区“大成武昌群星奖”音乐、舞蹈、书画、摄影、戏剧曲艺作品比赛，创作特色文艺精品，讲好武昌故事，弘扬“英雄城市、英雄人民”精神特质，提升城市美誉度。完善艺术创作生产引导激励机制，为文艺作品创作和发行保驾护航。

（四）加大历史文化遗产保护和非遗传承力度

1. 完善历史文化遗产系统性保护

进一步完善区、街、社区三级文化遗产保护体系，完善文物安全长效机制和非遗传承保护机制，努力将文化遗产保护工作融入城市建设、融入百姓生活，实现文物和非物质文化遗产保护、传承、利用的有机统一。鼓励社会力量参与不可移动文物保护，吸纳民间资本投入非遗保护，形成政府引导、社会参与的模式，为文化遗产保护传承提供有力支撑。

2. 推进文物合理利用

落实“五纳入”规定，深入推进文物安全“一处一策”工作机制，夯实文物安全责任体系。落实文物巡查检查常态化，强化隐患整改，确保文物保护零事故。实施文物平安工程，推进一批文物日常维护保养及周边环境整治工程。依法促进文物有效保护和合理利用，服务武昌古城建设，妥善处理城市建设与文物保护的关系。积极推进一批历史建筑和工业遗产的再利用。

3. 加强非遗保护传承

围绕传统节日和“文化和自然遗产日”，深入挖掘非遗资源和非遗文化内涵，推动非遗文化进校园、进社区、进企业、进特色街区。提升非遗传承与保护体系建设，建立健全武昌区非遗资料库和非遗文档数据库，实施分类保护。探索非遗与旅游、研学融合新思路，积极组织非遗项目参加文化旅游活动，扩

大武昌非遗文化影响力。

4. 创新街头文化标识

坚持城市历史传承与现代风貌协调共生、融合发展理念，保护利用好散落在大街小巷的文化遗产、工业遗产、文物保护单位等资源，用充满创意的微改造赋予新形象、新功能、新价值，打造标识性强、随处可见的街头历史文化博物馆群，凸显武昌“DNA”，展现精彩纷呈，韵味十足的人文武昌。

（五）完善旅游事业功能

1. 整合文旅公共服务设施

将武昌景区景点、游客中心、绿道等旅游场所与街道、社区等综合文化服务设施整合，培育城区文旅融合新型空间，统筹建设集文化宣传、党员教育、科普研学、体育健身、旅游集散等多功能于一体的公共文化服务中心和文化活动广场。

推进全区文化、旅游、体育场所以及举办大型活动场所的公共厕所配套，将地方符号、环保意识、环境协调、文明如厕等理念融入厕所建设与管理服务之中。

2. 发展文化旅游演艺

依托黄鹤楼公园，挖掘黄鹤楼文化遗产，进一步提升《夜上黄鹤楼》武汉光影演艺夜游项目。依托湖北剧院、田汉大剧院、汉秀剧场、“403 红椅小剧场”等文化展演场所发展旅游演艺。鼓励文艺团体、文艺演出进景区，街头艺人进景区，旅游景区开发与表演类非物质文化遗产相结合的文化旅游精品。

（六）提高体育服务质量水平

1. 完善群众体育设施建设

以建设社区健身小广场为重点，继续夯实体育基础设施建设，对全区健身器材进行信息化管理。充分利用区内现有场馆、配套体育设施和街边空地，加强群众体育俱乐部建设，优化公共空间，筹划兴建小型体育文化休闲公园等。依托武泰闸体育场的升级改造建设武昌区文化体育中心，实现“一场两馆”的目标，进一步完善区、街道、社区三级体育设施网络。

2. 推动文旅节庆与体育赛事融合

“十四五”期间，武昌区继续保障服务好“武汉国际渡江节”“武汉马拉松”“武汉市运动会”等大型体育赛事。举办武昌全民健身运动会，武昌超马、“大成武昌”系列体育赛事活动，策划环武昌古城健身跑、公园、广场健身大联展等体育活动，渲染和营造城市活力度，促进文化、体育、旅游、康体融合

发展。依托武昌区高校相对聚集的优势，积极发展冰上运动、滑板、街头三人制篮球等年轻人乐衷的极限运动和街头体育项目。依托武昌区滨江滨湖的优势，因地制宜地开发水上运动。

3. 提高全民健身设施整合利用效率

引导和鼓励体育场馆向市民开放，以体育带动文化和旅游发展。推动机关、学校、企事业等单位体育设施对外开放，盘活全区体育健身资源。重点对洪山体育馆、武汉大学体育馆场、湖北大学体育馆场等高校综合性体育馆场，以及中小学体育场地等体育资源进行合理化开放共享。

专栏 1：文旅体公共事业发展重点工程

现代公共文化体育阵地建设工程：统筹全区公共文化设施建设和资源配置，促进“四馆三场两中心建设”提质增效；建设国家一级文化馆；建设国家一级图书馆；建设武昌区文化体育中心（武泰闸体育场升级改造项目）；建设武昌古城博物馆；扩大武昌非遗体验中心；加快街道、社区公共文化硬件设施在标准化的基础上提档升级，实现区文化馆、图书馆分馆制建设全覆盖，打造 12 分钟文化圈。

公共文化服务产品供给工程：年均开展街道社区送演出 150 场、送电影 300 场、送图书 10000 册，举办各类演出、展演展览、赛事 200 场，开展系列读书活动 100 场，开展全民健身活动赛事 150 次，年均配送各类文体辅导培训 300 场次。

群众性公共文体活动项目：“中国（武昌）辛亥首义文化节”、“首义四季歌”、“首义之春”新年音乐会、群众广场舞、合唱音乐节、大成武昌群星奖、户部巷周周演、群星剧场月月惠、“舞龙锣鼓”大赛、“昙华林非遗文化节”、“文华悦读”社区亲子读书节等文化品牌活动，“武昌超马”、“大成武昌”系列全民健身活动等。

艺术创作精品工程：文化艺术大师工作坊建设、武昌主题文艺创作、抗疫主题文艺创作、艺术精品创作扶持工程等；扩大“辛亥首义文化节”等文化品牌影响力；提升《夜上黄鹤楼》武汉首个光影演艺夜游项目。

完善旅游事业功能：培育城区文旅融合新型空间；深入推进“厕所革命”；发展文化旅游演艺；打造“数字武昌古城”平台。

提高体育服务质量水平：筹划兴建社区体育文化休闲公园；策划环武昌古城健身跑。

五、“十四五”文旅体产业融合发展重点任务

健全现代文化产业体系，通过文旅体融合发展，打造文化特色鲜明的旅游休闲城市和街区，加大形象品牌推广力度，创新文化交流形式和内容，讲好武昌故事。“十四五”期间武昌区规划形成“一城三带一谷”的文旅体产业

融合发展空间格局，其中：

“一城”：武昌古城

“三带”：武昌滨江文化景观带

楚河汉街文化旅游带

东湖西岸文化传媒带

“一谷”：中科·武大智谷

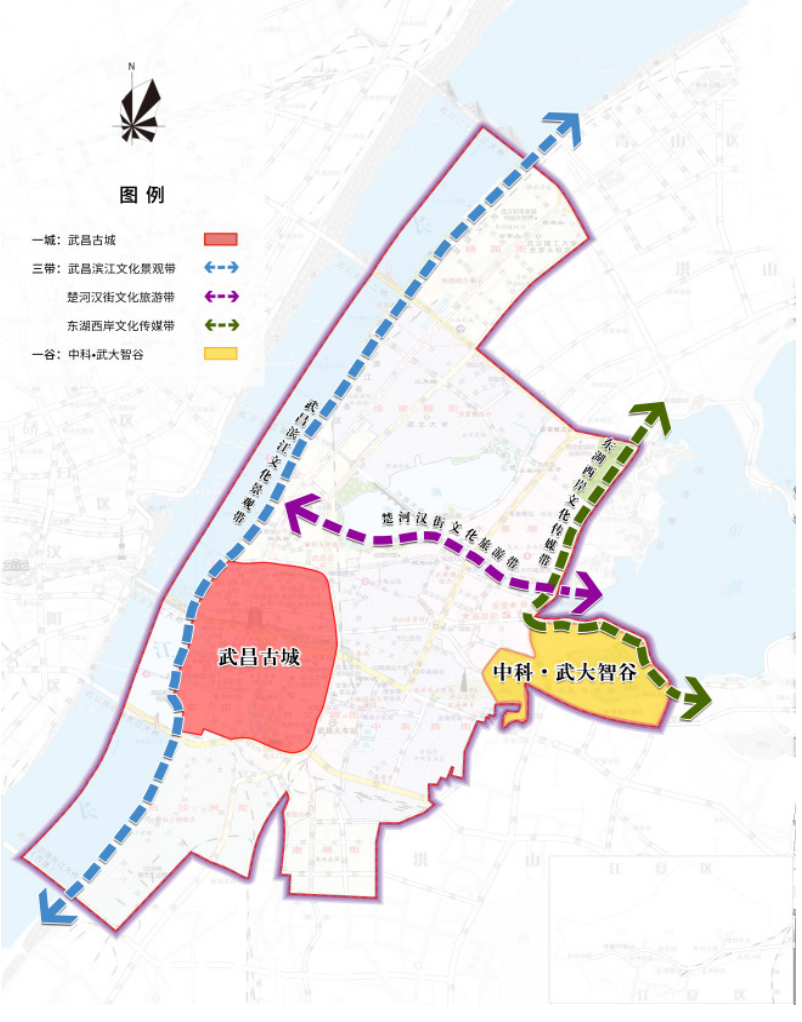


图1：武昌文旅体产业融合发展空间布局图

（一）提升武昌古城核心景区

1. 位置与范围：以中山路、津水路、巡司河路与临江大道围合而成的武昌古城区域。

2.发展定位：大黄鹤楼武昌古城历史风貌旅游区、武汉历史之城启动与展示区。

3. 发展重点：秉承“城市更新”理念，加强武昌古城改造建设和保护性开发。探索“景区 + 街区 + 社区”发展模式，对照国家 5A 级景区标准，打造“大黄鹤楼—武昌古城历史风貌旅游区”；以文化创意产业为核心，植入以创意设计、影视动漫、出版融合、VR/AR 内容制作、数字会展等为代表的新型文化体验和服务业态，为其注入产业的活力，重点新建蛇山以北文旅融合及创意产业集聚区，连通已建成的首义历史文化风貌区，将武昌古城建设成为武汉历史之城启动与展示区，推动古城赋能新生。

丰富环武昌古城人文标识，沿中山路 – 临江大道 – 巡司河路 – 津水路，以明代武昌城城墙遗址为走势串联九大古城门，建设一批人文微景观、街头博物馆等，界定和强化古城范围，串联古城内外文旅景点。通过“文化遗产廊道串联”+“文化遗产识别解说”+“配套服务节点提升”改造，强化市民和游客对 1800 年古城历史脉络的文化认知和空间感受。

重点建设得胜桥千年古轴，在北至武胜门，沿得胜桥，南至横街，长约 1200 米的街区。加强武胜门遗址保护性利用，结合地铁 5 号线与和平大道南延线建设，新建武胜门遗址公园。完善东西城壕文化商业综合体规划建设，通过对得胜桥历史文化的梳理，选取古城发展史上“戈甲营、常平仓、全安巷、候补街、经心书院、贡院、太平试馆”最具代表性的文化遗产，通过整治提升整体风貌，组合利用“博物馆 +”业态功能，演绎传统文化活动，打造得胜桥街巷活态博物馆集群和千年武昌古城文化体验轴线。

改造提升斗级营街区，通过蛇山绿心外拓和街巷改造，重现山城互动互联图景，串联汉阳门和黄鹤楼，设计联动“诗人之路”“英雄之路”人文绿道，植入特色餐饮、休闲商业业态，积极创建夜间文旅消费集聚区。

提档升级昙华林遗产艺术街区，通过街区游赏系统升级，活态利用中西合璧历史建筑，丰富武昌非遗工坊体验，激活时尚创意活动，打造武昌百年历史遗产艺术街区和武汉新锐时尚消费胜地。在昙华林凤凰山选址建武昌古城博物馆，展示武昌古城悠久的历史和灿烂的文化。创新发展昙华林好物节、花朝节、光影节等，打造成为富含武昌特色、具有国际影响力的旅游节庆活动。

优化“大户部巷”板块，拓展户部巷东西城市空间，提升街区市井气息、时尚活力和消费氛围，通过街区环境升级拓展、老武昌美食深度体验、美食餐

饮品质化升级，打造老武昌小吃餐饮集聚区、品质化汉味美食升级体验街。

提升都府堤红色旅游街区，提升中山路道路及其沿线景观，改造提升公厕、变电箱柜等基础设施，规划建设中共武汉党史馆，有机衔接整合都府堤红色旅游资源，加强中央农民运动讲习所、毛泽东同志旧居、中共五大会址、中共纪律建设历史陈列馆等革命旧址、红色场馆的保护和红色旅游发展。

规划长江音乐谷，以武汉音乐学院校区为依托，把握创意空间、城市记忆、文化品鉴、艺术享受、人文消费功能定位，形成音乐机构集聚、音乐人才集居、音乐活动集中、产业服务集成的综合性、体验式音乐主题文化街区和创意园区。

建设武船工业遗产基地，在武昌船舶重工集团有限公司（简称“武船”）武昌厂区搬迁，长江湾项目建设中，预留部分原船厂空间规划建设工业遗产改造示范区，展示武船的办厂、建厂和中国造船业发展历史。

（二）优化武昌滨江文化景观带

1. 位置与范围：位于长江滨江武昌段，北启长江二桥，南至中华路码头。

2. 发展定位：百里沿江生态文化长廊武昌段

3. 发展重点：重点围绕长江主轴规划实施，推进武昌百里沿江生态文化长廊建设。联通山体、水系和历史遗存，承接滨江商务区人流和功能，优化沿江生态景观，打造兼具交通、观景、游憩综合功能的世界级滨水景观大道和城市中轴文明景观带。

建设武昌生态文化长廊，复合利用武九铁路北环线搬迁后的腾退用地，完善武昌滨江人文体验段建设，以文化创意、生态发展理念为核心，导入文创产业、城市休闲、滨水游憩、户外运动等功能设施，建设右岸大道、武昌江滩公园、粤汉铁路遗址文化公园、月亮湾城市阳台、“诗人之路”等重点项目，串联整个滨江城市综合体，打造长江右岸城市功能的新文化绿廊。

打造长江之巅观光走廊，在武汉第一高楼绿地中心设观光走廊，配套观光直梯、休闲茶吧、文创商店等设施，打造武汉观景新地标，使之成为武汉市民及游客必去的打卡点，感受在长江之巅俯瞰江城、全方位极目楚天的浩瀚视野。

（三）升级楚河汉街文化旅游带

1. 位置与范围：北至楚汉路，南至松竹路及白鹭街，东至水果湖双湖桥，

西至沙湖南岸直抵武昌滨江文化景观带。

2. 发展定位：国家级步行街、国家级优秀旅游休闲街区、国家 4A 级景区

3. 发展重点：对标国家 4A 级景区的创建，加大以楚河汉街为中心的商业、文化和生态资源的整合力度，深入挖掘武汉人文历史与城市性格，通过空间延展、风貌提升、业态升级、活动设计和夜经济优化，打造武汉城市文旅消费核心区，积极创建国家级步行街。

延展街区空间，将沙湖公园南岸绿地和楚河北街绿廊纳入景区范围，完善交通串联功能，拓展生态休闲空间，承接与疏导汉街高峰人流与主题文化的外溢。优化水上游线设计，依托东沙连通工程，进一步完善楚河游船码头建设，将“汉街”与“楚河”“沙湖”“水果湖”功能和游线联动。提升文化气质，以楚汉文化为主题，在商业景观的基础上，通过嵌入文化景观、提升文化风貌和完善文化解说系统，升级游客人文感知和体验。升级文旅业态，以传统消费型商业向新兴文化型业态的升级为趋势，引入新型文旅业态，筛选汉街进驻品牌，对万达电影乐园进行招商改造。创新活动设计，通过非遗传承的活化展演、艺术策展的公众普及、传统民俗的时尚演绎等常态化、时令性和周期性活动设计，丰富公众人文艺术活动体验。繁荣夜间文旅消费，提升街市主题夜间亮化，延长商铺营业时间，丰富夜间休闲娱乐及文化活动，积极创建夜间文旅消费集聚区。

（四）建设东湖西岸文化传媒带

1. 位置与范围：武昌区东湖路西侧，武汉大道梨园广场以南、八一路以北的区域。

2. 发展定位：高品质传媒、文创、设计产业集聚带。

3. 发展重点：在东湖西岸，依托设计产业园区和高等学府的集聚优势，以传媒设计为核心，培育提升发展数字出版、网络视听为基础的新出版产业；加快发展以影视媒体、艺术设计、文创设计、动漫设计为支撑的创意设计产业，凸显虹吸效应，聚集一批优秀的传媒、文创、设计的企事业单位，打造高品质的传媒、文创、设计产业集聚带。

建设武汉国际文化创意产业城，以现有楚天 181 创意产业园为基础，以宣扬荆楚历史文化为主基调，对武汉大道、黄鹂路、翠柳街覆盖区域，进行文化创意改造，打造成全国一流的文创产业园区示范标杆，建成湖北省及武汉

市首屈一指的文创产业集聚区、东湖路上最靓丽的地标性建筑文化景观街区。

建设知音动漫及新媒体研发基地，致力于动漫及上下游产业链的研发、创意孵化器、制作与培训，打造内容生产和版权运营的知音动漫全产业链；同时积极开展直播、视频投资与研发制作等新产业的培育，实现新媒体的转型发展。

（五）建设中科武大智谷

1. 位置与范围：以中科院武汉分院、武汉大学为中心，包珞珈山、小洪山、八一路及沿线区域。

2. 发展定位：文化和科技融合示范区、科技创新科技共享体验园区

3. 发展重点：依托珞珈山、小洪山及东湖山水景观资源优势，整合中科院武汉分院、武汉大学等科教文化优势资源，以“文化＋科技”融合为导向，重点建设珞珈文创小镇、小洪山科学城、八一路大学创新创业特色街区等项目，完善创新创业、科技孵化、成果转化的服务平台及配套建设，建设融合高端生产生活生态功能、聚集高端创业创新创造要素的创新集聚园区，打造成武昌区创新园区建设的标杆和文化科技融合示范区。

建设小洪山科学城，以中科武大科教融合协同创新基地为核心，推动中科院整体改造开发，建设中科院小洪山科学城。在优势的生命健康产业基础上，引入“文化＋科技”创新融合新业态，打造云端共享花园、众创空间、创意工坊、路演会场等交融开放的创业孵化空间，集聚一批“文化＋科创”企业团队。

打造八一路大学创新创业特色街区，积极推动八一路沿线城市改造和更新，以大学生创新创业为核心，改建周边厂房实验室，联合武大共建大学生创新实践基地；同时依托武大校友资源和社会力量，建设珞珈校友咖啡旗舰店、“创业苗圃”“创新创业工作室”等形式多样的众创空间，打造集合“大学生创新实践基地——众创空间——孵化器——加速器”的众创服务生态链条，为在校大学生创业团队、初创企业、中小企业、品牌企业提供创新氛围浓厚、办公环境优越的“创新创业驿站”。

规划珞珈文创小镇，在东湖村、东湖新村和风光村等武汉科教、文化及生态旅游交汇重叠的区域，充分发挥文创和科创引擎作用，激发以武汉大学为代表的高校科研资源的溢出效应，通过文创小镇、大学校区、街道社区的联动发展，打造临东湖、环高校文化产业集聚区、文化创意空间、科研成果转化平台和创新创业梦工厂，使之成为东湖之滨生态与文化融合互动的典范区域。

专栏 2：产业融合发展重点项目

武昌古城核心景区：环武昌古城人文绿道、得胜桥千年古轴（戈甲营、常平仓、全安巷、候补街、经心书院、贡院、太平试馆改造提升）、武胜门遗址公园、东西城壕文化商业综合体、武昌古城博物馆、斗级营街区改造、昙华林核心区（瑞典教区）二期、都府堤红色革命片区整治提升、武汉船舶工业遗产基地、“大户部巷”板块、长江音乐港。
武昌滨江文化景观带：华中之巅观光走廊、武九铁路北环线搬迁、武昌生态文化长廊（武昌滨江人文体验段）、月亮湾城市阳台、右岸大道、武昌江滩公园、粤汉铁路遗址文化公园、诗人之路。
楚河汉街文化旅游带：楚河汉街国家 4A 级景区创建、万达电影乐园改造、楚河北街绿廊提升、楚河游船码头提升、汉街文化解说系统升级、汉街人文艺术活动展演。
东湖西岸文化传媒带：知音动漫及新媒体研发基地、楚天 181 文化创意产业园升级、东湖书院提升工程。
中科·武大智谷：小洪山科学城、八一路大学创新创业特色街区、珞珈文创小镇

（六）拓展文旅体多元融合维度

实施“文化 +”“旅游 +”“体育 +”融合战略，深入挖掘武昌古城史迹遗存和各类创意文化产业园等资源，连接剧场、美术馆、博物馆、展览馆、陈列馆、名人故居、特色建筑等重要地标，挖掘武昌区发展历史文脉，促进文化、旅游、体育与科技、教育、设计、商业、生态融合发展，积极创建国家级文化和旅游产业融合发展示范区。

1. 促进文化与科技融合

运用互联网、云计算、人工智能等新一代信息技术对区域内传统文化遗产进行数字化改造，推进文化资源和文化产品虚拟化、可视化、互动化生产；加快以“互联网 +”为创新要素和驱动力的新兴文化产业业态、民营文化企业入驻。

2. 促进文化与教育融合

利用武汉大学、湖北大学、湖北美术学院、武汉音乐学院、中科院武汉分院等高校资源和科研院所，重点发展名校观光游、科教研学旅游以及艺术人文体验游，围绕打造一批文化创新产业集聚带；重点建设“长江音乐港”“珞珈文创小镇”、武船工业遗址产业园项目。

3. 促进文化与设计融合

立足武汉全球创意城市网络“设计之都”平台，以杨园新城、中南路为焦点板块，依托创意设计产业集群效应，重点对铁四院、中南建筑设计院、中交二航院等设计单位和武汉大学、湖北大学、湖北美术学院、武汉音乐学院的设计机构进行提升，助推工程设计产业创意化转型；以武昌古城昙华林片区为核心，推进武汉设计双年展主会场建设，助力城市创意文化品牌建设，极培育设计、文创、婚庆、文保古迹、非遗传承、音乐等特文创产业集群，打造国内一流的特色文创旅游目的地城区；依托东湖西岸文化传媒带，加快发展以影视媒体、艺术、文创、动漫为支撑的创意设计产业集聚，打造高品质的文创、传媒、设计产业集聚带。

4. 促进体育与健康融合

以体育设施为载体，推动体育与休闲设施、商业娱乐设施的综合开发，深入挖掘武昌区体育文化元素，推进体育与休闲、旅游、健康、养生融合发展，在白沙洲新城建武昌区文化体育中心，努力打造以赛事运营、大众健身、体育传媒、电子竞技为主要内容的体育休闲产业集群。

5. 促进文旅与商业融合

进一步发展武昌文化消费试点经验，以武汉滨江商务区、楚河汉街等为示范，丰富文化旅游、文化体育、文化休闲等商业业态占比，促进文化、旅游与城市商圈融合发展，完善夜间基础、服务和安全设施，繁荣夜间文旅消费，展现夜间文化魅力，依托楚河汉街打造 1 处国家级夜间文旅消费集聚区，重点打造 1 个品牌性的夜间文化节事活动。

6. 促进生态文化旅游融合

推进旅游与城市绿化市容系统、城市园林等系统的深度融合，进一步开放城市公园绿地，加快武昌生态文化长廊建设，提升城市公共绿地、生态保育区、环湖运动公园、口袋公园等休憩功能，扩大市民游客公共休闲空间。

（七）扩大武昌文旅体品牌影响力

1. 塑造武昌核心 IP 品牌

以武昌区为整体，统一打造品牌形象识别系统，推出“五个一”系列形象推广载体，即：一个标识、一句口号、一部宣传片、一套 VI 系统、一组特色宣传品，建设武昌区文旅形象推广系统，形成文化、旅游、体育产业宣传的合力，扩大国内外的品牌影响力。积极打造 6–8 个武昌文化旅游地标，创新策

划一批引流爆点性 IP。

2. 完善武昌公共营销平台

充分利用报纸、电视、室外大屏、电子灯箱、网络、微博、微信公众号等各类媒体通道，完善文旅整合营销平台。积极利用好国家及各部委的“湖北宣传周”“湖北推介周”“武汉推介日”“武汉品牌日”等定向宣传及推介活动平台，推出武昌文旅宣传组合拳。激发文化、旅游、体育类社会组织主动参与公共设施运营，参与历史文化遗产的保护与传承，参与举办文旅节庆活动、体育赛事和社区民生服务等活动，提升城市文化品牌推广的参与度和影响力。

3. 积极开展数字媒体智慧营销

借助高清数字电视、手机电视、移动终端传媒、网络视频、楼宇电视、互联网“播客”、直播间等新媒体载体，通过大数据精准分析用户画像，实施社群营销、搜索引擎营销、视频广告营销、移动营销等不同方式的营销方式。依托武汉地区高等院校的学科优势，以打造新闻出版品牌为抓手，结合教育科研等传统优势领域，以各类文创产业孵化器为平台，加强融媒体内容库建设，促进数字化内容制作和出品，创新数字出版物网上销售的新形式、新业态，开展数字内容营销。

六、“十四五”文旅体发展保障体系

（一）健全体制机制

1. 推进文旅体消费补贴政策

武昌区在疫情精准防控的基础上，加快文化和旅游行业消费与国家财政政策的对接。进一步研究通过消费财政补贴、税收减免、弹性假期、优惠促销等政策举措来推动文旅消费、扶持文旅企业发展。强化对消费者的终端补贴，创新“大数据 + 消费补贴”的形式，依托各类文化、旅游、体育智能数字平台，建立包括消费者属性、位置、消费偏好等大数据画像，促进消费补贴的精准投放和乘数效应的发挥，充分发挥文旅消费对推动疫后经济社会恢复发展的积极促进作用。

2. 完善数字文旅体服务平台

抓住数字经济发展机遇，大力发展疫情催生的数字景区、数字文博、“云旅游”“云展览”“云综艺”等数字文旅新型业态，实现文化和旅游景区、场馆

的高清晰、高体验、高互动的数字化游览。强化线上线下文旅互动体验，构建数字“虚拟文化空间”，将用户、信息和消费在现场体验和虚拟体验之间充分互动交融。鼓励由平台型互联网企业整合打造市场化的数字文旅消费平台。

3. 强化文旅体金融体系建设

依托武汉市中部金融中心建设，繁荣区内文旅资本市场，加快完善文旅体投融资服务体系。发挥文旅体产业投资基金和创业投资引导基金作用，吸引文旅体类风险投资基金和专业投资机构落户武昌区，鼓励银行、保险、担保等金融机构加快文化、旅游、体育领域融资体系建设，加大对中小微文化、旅游、体育企业融资需求的支持力度。

（二）强化市场管理

1. 扎实推进文明旅游工作

积极引导市民游客文明出游、理性消费。全面实施区内景区游客最大承载量管理，建立景区实时信息发布系统，引导市民错峰出行。持续推进景区周边“黑导”“野导”“非法一日游”专项整治行动，做好重大体育赛事安保工作，打击“黄牛党”“非法倒票”行为，维护赛事市场秩序，保证重大体育活动平稳有序进行。强化景区安全管理，科学处置旅游突发事件，确保“十四五”期间全区旅游突发事件发生率较“十三五”期间有显著降低，旅游安全工作保障与管理水平有新的提升。

2. 健全文旅体应急安全管理体系

建立健全文化、旅游、体育紧急事件应对和应急管理体系，加强公共卫生应急管理体系建设，完善文旅体和卫生、消防、公安、媒体、智库等部门行业的联动机制，做好紧急事件应对的事件预警、风险评估、预案管理、预案演练、紧急应对、灾后恢复等工作。科学设定、正确处理应急管理与应急服务、常规管理与常规服务的相互关系，常急结合，应对有序，使紧急事件应对预案化、常态化和规范化。同时，完善文旅体行业应对紧急事件的保险、金融、财政政策和行业帮扶互助体系，全面提升危机应对和抗风险管理能力。

3. 优化文旅体营商环境

进一步深入落实《湖北省人民政府办公厅关于在市场体系建设中建立公平竞争审查制度的通知》，在出台市场准入、产业发展、招商引资、招标投标、政府采购、经营行为规范、资质标准等涉及市场主体经济活动的规章、规范性

文件、合同和其他政策措施时，严格实施公平竞争审查，确保符合有关法律法规和公平竞争要求。积极推动落实支持文旅体企业有效应对新冠肺炎疫情，适应防疫常态化管理，稳定复工复产的政策措施。主动应对外贸环境的不利变化与严峻形势，积极落实各类企业纾困政策，帮助区内企业培育武汉本地市场、积极开拓国内市场、稳定海外市场，使企业在“十四五”时期适应“国内大循环为主体、国内国际双循环互相促进”的新发展格局。多措并举形成合力，不断改善武昌区文化旅游体育市场的营商环境。

（三）完善支撑保障

1. 形成公共文化供给多元格局

鼓励社会力量深度参与公共服务体系建设，满足群众对文化高品质服务的多样化需求。实施文化消费升级计划，围绕群众文化消费需求和特点的变化，探索公共文化供给精准配送。继续深化探索向社会力量购买公共文化服务的管理办法，完善社会化参与机制，通过委托式、招标方式，吸引社会组织和企业参与公共文化设施的运营，基本形成公共文化供给多元化格局。

2. 完善文化志愿者体系建设

全面总结新冠肺炎疫情斗争成果与经验，凝练“抗疫精神”，推出一批武昌区抗疫斗争的先进事迹、集体、典型、模范，汇聚起武昌区新时代精神文明建设的磅礴力量，激发全区人民的奋斗精神，增强全区市民的凝聚力。持续健全文化志愿服务制度体系，完善志愿服务供需对接制度，完善志愿者招募、管理、培训、嘉许、评估、退出等工作制度。不断拓宽文化志愿服务覆盖面，壮大志愿服务队伍，推进区域志愿服务项目化、专业化、品牌化建设。

3. 完善产学研协同创新平台

与武昌各高等院校深入开展科研合作，通过领军高校与领军人才主持重大课题、委托课题、领衔重点项目、主演重要剧目等，重点成立“文化和旅游协同创新平台”“文化和科技协同创新平台”“创意设计协同创新平台”“音乐美术协同创新平台”等协同创新平台。围绕文化、旅游、文创类中小微企业的创业扶持与发展、人工智能工业设计、5G 通信技术在文博数字化工程中的运用、互联网金融与区块链技术在文旅项目投融资中的作用、时尚轻奢消费品牌打造、城市规划与建筑设计新趋势与新语言、地方文化戏曲剧本创作、武昌古城实景演出与非遗文化传统剧目复兴、水上旅游产业链打造等 9 大领域开展科

研攻关，形成具有自主知识产权的成果，提高产业竞争力。

4. 完善人才培育与引进机制

与武汉各主要高等院校和职业学校进行深入沟通与合作，优化专业设置，扶持壮大文化、旅游、体育领域优势学科，推动院校和文化、旅游、体育单位共建人才培养基地。依托文化产业园区和骨干文化企业，建立文化人才实训基地，搭建文化工作者终身学习平台。依托党校、行政学院、高等院校等开展宣传文化人才、旅游管理人才、体育管理人才培训，举办宣传干部、编辑记者、文化经营、旅游管理与体育管理人才等培训班。建立文旅体人才引进与发展基金，深入开展“武昌英才”评选工程，在文旅体领域重点培育引进文化名家、体育健将、青年拔尖文艺工作者和高端旅游服务人才。

七、“十四五”重点项目库

序号	项目名称	项目性质	投资主体	建设地点	主要建设规模和内容	总投资（亿元）	备注
1	昙华林核心区（瑞典教区）二期	在建	武昌文创投	武昌昙华林路	征收 350 户 3.2 万平方米建筑，拆除 8000 平方米，新建 5000 平方米	9.90	
2	湖北省地方戏曲剧院	在建	湖北省戏曲艺术剧院有限	津水路梅家山 42 号	总建设用地面积 8821.4 平方米，总建筑面积 16396.43 平方米，其中地上建筑面积 10869.44 平方米，地下建筑面积 5526.99 平方米	1.57	
3	武九铁路北环线搬迁工程	新建	湖北省文化旅游投资集团		铁路搬迁后，腾退用地并进行复合利用，地下建设武九综合管廊，地上建设武昌生态文化长廊、月亮湾城市阳台，配套建设码头及连接铁路线工程等。		
4	月亮湾城市阳台	在建	武汉市铁投	临江大道江滩 219 号	项目规划用地约 194 亩，涉长江岸线约 1.1 公里。一期为景观绿化及阳台工程,2019 年 1 月开工建设。二期整体策划定位为武汉长江生态文化长廊综合展示中心。		
5	梦时代广场（冰雪乐园）	在建	武商集团	武珞路百瑞景	项目面积 2.5 万方，其中冷区 1.5 万方，主要打造室内冰雪雪场和冰雪游乐园，正在施工中。	3.00	
6	长江之巅观光走廊	在建	武汉绿地滨江置业有限公司	绿地中心	在武汉第一高楼绿地中心设观光走廊，配套观光直梯、休闲茶吧、文创商店等设施，打造武汉观景新地标。	0.50	

序号	项目名称	项目性质	投资主体	建设地点	主要建设规模和内容	总投资（亿元）	备注
7	中科武大智谷	在建	武昌文化创新发展有限公司	八一路中科院武汉分院南部	用地面积约 4.07 公顷，将建设依托珞珈山、小洪山及东湖山水景观资源优势，以中科院武汉分院、武汉大学为支点，建设服务于实体经济发展的创业孵化载体和服务于成果转移转化、各具特色的众创空间。	130	
8	湖北剧院	改造	湖北剧院	阅马场西场口 1 号	湖北剧院建筑面积为 14532 平方米，建成投入后，近 18 年来未进行过大规模维修，出现了各类问题，安全隐患日益增加已不能更好展现公共文化设施场所职能，所以实施剧院整体维修改造。	0.90	
9	洪山礼堂	改造	武汉创展云图科技有限公司	洪山礼堂一楼	湖北省首个智能化、沉浸式、体验式、互动式、模块化、可视化的数字服务共享展示中心，项目首期用地约 400 平方米，后期陆续拓建。	0.05	
10	武汉国际文化创意产业城项目一期	拟启动	湖北日版集团	东湖路 181 号	项目总建筑面积 40 万平方米，拟分三期建设，其中一期建设预计 2020–2023 年，新建地上建筑面积 87000 平方米，地下建筑面积 42400 平方米，共计总建筑面积 129400 ㎡，计划建设 2 栋智能化文创大厦（4 万平方米）和 3 栋还建及配套住宅楼（4.7 万平方米）。	100.00	
11	都府堤红色片区整治提升工程	拟启动	区政府	武昌中山路	道路提升 1300 米，景观整治提升 4.7 万平方米，建筑立面改造 6 万平方米，以及公厕改造和变电箱柜迁改等。	19.33	
12	得胜桥千年古轴项目	拟启动	区政府	武昌得胜桥	征收 1860 户，14.96 万平方米，拆除 9.6 万平方米，新建 2.9 万平方米建筑。	22.72	
13	斗级营社区改造	拟启动	武昌文创投	武昌民主路	征收 780 户 6.23 万平方米，拆除 4.39 万平方米，新建 2.34 万平方米。	14.36	

序号	项目名称	项目性质	投资主体	建设地点	主要建设规模和内容	总投资（亿元）	备注
14	黄鹤楼公园北门及停车场	拟启动	区政府	武昌民主路	征收 110 户 7700 平方米，新建服务设施。	28.00	
15	经心书院	拟启动	区政府	武昌民主路	新建 0.35 公顷游园广场、3100 平方米建筑。	7.60	
16	昙华林核心区城墙博物馆	拟启动	区政府	武昌东城壕	建筑面积 4500 平方米。	1.65	
17	云旅游客厅（电竞酒店）	拟启动	武旅投	烟霞路 1 号	项目主要利用云旅游客厅 –1 至 2 楼，拟打造专业电竞酒店以及比赛场馆，建筑面积 3000 平方米。	0.20	
18	武昌区文化体育中心（武泰闸体育场改造）项目	拟启动		巡司河路	武昌区文化体育中心项目占地 109.4 亩，拟建 10.6 万方，其中场馆有含 8000 人足球场、15000 人篮球馆、游泳馆、全民运动中心、文化活动中心及文体产业大厦。	80.00	
19	珞珈文创小镇	策划	浙江文创集团	东湖南路 23 号	浙江文创集团拟在东湖之畔，东湖村、东湖新村和风光村等区域，投资文化科创产业园，项目总面积 17 万平方米，拟分三期进行，第一期项目规划 4.4 万平方米，将打造以文化和科技融合为主导，集产业融合、创业孵化、创意体验为一体的创新产业园区、创新创业梦工厂。	1.50	
20	首义地下空间	策划	区政府	首义广场	首义广场地下空间项目总建筑面积约为 10 万平方米，项目计划以数字化泛娱乐为灵魂，以电竞文化为引擎，集文旅型、景点化和科教、文化、旅游、展示、娱乐等于一体，将首义广场地下空间整体打造成为“华中数字互娱文化科技教育基地。		
21	万达电影乐园	策划		烟霞路 1 号	项目将现闲置电影乐园通过招商形式，引进新兴业态充实内容，功能延展至楚河汉街。		

序号	项目名称	项目性质	投资主体	建设地点	主要建设规模和内容	总投资（亿元）	备注
22	知音动漫及新媒体研发基地	策划	湖北知音传媒股份有限公司	东湖路169号	项目占地11389平方米，包含研发楼和培训楼两栋建筑面积共计31388平方米，车位124个。项目建成后，主要致力于动漫及上下游产业链的研发、动漫创意孵化器、动漫制作与培训，以及网络新媒体、视频方面的投资与研发制作等新兴产业。	1.00	
23	武昌饭店	策划	湖北省文化旅游投资集团	解放路457号	项目为在原址上还建一座高档精品酒店。		
24	丽江饭店	策划	湖北省文化旅游投资集团	体育路4号	项目为以丽江饭店至湖北省体育局沿线通体打造集文化、旅游、商业为一体的综合体。		
25	中南大酒店	策划	宏泰集团	武珞路247号	项目主要为闲置中南大酒店进行整体翻新改造，建筑面积2.7万平方米，建成后将继续进行酒店业务开展。	1.70	
26	四美塘文创天地	策划	——	四美塘路	范围长江二桥至四美塘路，建设青年文创中心，提供创业培训、文创产品展销、品牌推广等多种功能，打造产学旅一体的文创园区。	6.00	
27	粤汉铁路遗址文化公园	策划	——	武昌滨江长江二桥两侧	保留和提升原粤汉铁路过江遗址，打造粤汉铁路渡口遗址公园，并将废弃的武九铁路车辆段改造成铁路主题艺术游览街区和武昌旅游观光小火车起点。	2.00	
28	汉绣博物馆提升工程	策划	——	昙华林	对汉绣博物馆进行风貌改造和内容提升	0.80	
29	武胜门遗址公园	策划	——	得胜桥	在北至武胜门，沿得胜桥，南至横街，长约1200米的街区，加强武胜门遗址保护性利用。	1.50	

序号	项目名称	项目性质	投资主体	建设地点	主要建设规模和内容	总投资（亿元）	备注
30	东西城壕文化商业综合体	策划	——	得胜桥	选取古城发展史上“戈甲营、常平仓、全安巷、候补街、经心书院、贡院、太平试馆”最具代表性的文化遗产，通过整治提升整体风貌，组合利用“博物馆 +”业态功能，演绎传统文化活动，打造得胜桥街巷活态博物馆集群和千年武昌古城文化体验轴线。	15.00	
31	武汉船舶工业遗产产业园	策划	——	张之洞路 2 号	搬迁张之洞路武昌船舶重工集团有限公司，打造工业遗产改造示范区，展示武船的办厂、建厂和发展历史。	3.50	
32	长江音乐谷	策划	——	文明路	以武汉音乐学院校区为依托，在文明路区域，打造长江音乐港，打造体验式音乐主题文化街区和创意园区。	6.00	
33	环武昌古城人文绿道	策划	——	武昌古城	沿中山路 – 临江大道 – 巡司河路 – 津水路，以明代武昌城城墙遗址为走势串联九大古城门，以古城墙砖为标准制式铺设绿道，界定和强化古城范围，串联古城内外文旅景点。	2.60	
34	打造“数字武昌古城”平台	策划	——	——	通过“文化遗产廊道串联”+“文化遗产识别解说”+“配套服务节点提升”改造，强化市民和游客对 1800 年古城历史脉络的文化认知和空间感受，使之成为移动式的线性古城博物馆和极具武昌文化特色的黄金旅游线路。	0.60	

武昌区卫生健康事业发展“十四五”规划

“十四五”时期（2021–2025 年）是我国从全面建成小康社会迈向全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，是武昌区加快建设创新型城区和国家中心城市核心区的重要时期,为切实践行“以人民为中心”的发展理念，弘扬伟大的抗疫精神，进一步补短板，强弱项，扬优势，惠民生，提高卫生与健康治理体系和治理能力现代化水平，全力保障人民群众生命安全和身体健康，推进更好水平、更高质量的“健康武昌”建设，根据《武昌区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》、《“健康武汉 2035”规划》、《武汉市“十四五”卫生与健康发展规划》等精神，明确未来五年我区卫生健康事业高质量发展目标、主要任务和重大举措，编制本规划。

一、“十三五”时期卫生健康事业发展基本情况

（一）“十三五”时期取得的成就

“十三五”时期，武昌区以建设“健康武昌”为主题主线，以“保基本、强基层、建机制”为重点，深化医药卫生体制改革，优化计划生育服务管理，稳步推进卫生健康资源整合，着力提升公共卫生和医疗卫生服务能力，全区卫生健康事业获得长足发展，圆满完成了“十三五”目标任务。

1. 居民健康水平显著提升

2019 年全区人均期望寿命从“十二五”末期的 80.88 岁增长到 83.68 岁，婴儿死亡率从 3.24‰ 下降到 2.18‰,5 岁以下儿童死亡率从 3.84 ‰下降到 1.82 ‰，均优于全市平均水平。

2. 区域医疗综合实力明显增强

全区卫生人员总数 20152 人，其中执业 (助理) 医师 7593 人、注册护士 9796 人。每千常住人口床位数从“十二五”末期的 11.1 张增加到“十三五”期末的 13.1 张，每千常住人口执业（助理）医师从 4.48 人增加到 5.9 人，每千常住人口注册护士从 6.11 人增加到 7.62 人。全区医疗机构年门诊（急诊）量 1642.92 万人次，较上年增长 8.58%；其中医院 1433.99 万人次（占

87.28%），社区卫生服务机构 153.75 万人次（占 9.35%）。出院病人 64.41 万人次，较上年增长 11.81%；其中医院 64.06 万人次（占 99.46%），社区卫生服务机构 0.28 万人次（占 0.44%）。“十三五”期末，辖区医疗卫生机构总数达 453 个，其中，三级综合医院 9 个，二级综合医院 5 个、社区卫生服务中心 18 个，社区卫生服务站 25 个，医疗卫生机构的数量和质量始终保持在全市前列。

3. 医疗卫生体制改革持续深化

改造升级区域卫生健康信息平台，实现 12 项公共卫生服务线上预约、线下实施、报告推送到家等便捷服务。2020 年通过区域国家互联互通标准化成熟度四级甲等测评及信息安全等级保护三级测评。信息化建设项目在全国创新大赛上获奖。成立武昌区健康发展创新研究院，开展智能穿戴设备健康管理试点以及相关课题研究，承接相关地区医疗卫生信息综合改革方案。组建湖北省中医院徐家棚分院，实行一体化运营管理，门诊量和业务收入大幅提升。组建医联体 18 个，探索医联体内延伸处方、长处方，三级医院专家号预留等措施。畅通双向转诊绿色通道，大医院专家到社区卫生服务中心坐诊、带教，社区全科医生到大医院简易门诊坐诊。武昌区顺利通过全国基层中医药工作先进单位（市）复审。高标准完成武汉市两届世界大健康博览会布展参展工作。

4. 健康武昌建设全面推进

开展新时期爱国卫生运动。加强部门合作，加大人力、物力、资金投入和政策保障，动员全社会力量，关注自身健康、关注城市健康，共同推进“健康武昌”建设。显著提高慢性疾病防控能力，提升精神卫生、妇幼卫生、老年保健等服务水平和能力。完成区妇幼保健院规范化建设，通过二级甲等评审。建立国家卫生城市创建长效机制，14 个街道均获“省级卫生街”称号，血防达到国家消除标准。落实周末义务劳动和病媒生物防制。加强健康教育与促进，落实公共场所禁烟，倡导健康文明的生活方式。

完善卫生计生综合执法监督机制。规范卫生行政执法行为，落实内部监督和考评目标责任制，建立医患纠纷第三方调处机制。深入推进医疗机构“四全”检查和公共场所量化分级管理全覆盖。“双随机、一公开”完成率 100%，“两非”和非法行医查处率 100%。执法案卷多次获省市表彰。强化学校卫生、饮用水卫生、放射卫生、职业卫生、公共场所卫生及传染病防控监管，保证人

民群众公共卫生安全和医疗安全。

5. 基层卫生服务能力稳步提升

一是科学规划布局，完善服务网络。“十三五”期间，新建徐家棚街、水果湖街社区卫生服务中心和南湖街华锦、首义路街长湖社区卫生服务站。积极推进积玉桥街、中华路街社区卫生服务中心新建项目，切实保障两个中心搬迁过渡。完成水果湖街、徐家棚街社区卫生服务中心装修改造。规范改造和扩建辖区社区卫生服务中心发热门诊（诊室）、三区两通道。建设 47 个社区健康驿站。二是实施能力提升工程。在社区卫生服务机构建成标准化国医堂 18 个，其中示范国医堂 4 个。建成 10 个“名医工作室”。12 家社区卫生服务中心完成市级提档升级，6 家社区卫生服务中心业务科室获批市级“特色科室”，三是推行惠民医疗服务。为 5158 名签约慢病患者每年发放药品优惠券，累计减免费用 61.89 万元。实施社区临床检验服务外包，居民以一级医院的价格，享受三级医院的检验服务。畅通双向转诊绿色通道，2019 年下转患者 1275 人，比“十二五”期末增长 18%。实施 65 岁以上老人免费体检 20.08 万人次。四是开展基本公共卫生服务。推进家庭医生网格化管理，组建 114 个家庭医生团队，为居民免费提供 12 大类基本公共卫生服务，建立规范化电子健康档案 94.63 万份，高血压、糖尿病管理 8 万余人。为社区居家养老中心提供慢病管理等服务，并在白沙洲街、珞珈山街、石洞街等 3 个社区卫生服务中心开设医养结合床位 402 张。

6. 公共卫生网络更加健全

完善公共卫生应急指挥机制。健全党委领导、政府主导、上下联动、部门配合、分级负责的集中统一、权威高效的公共卫生应急指挥体系。新冠肺炎疫情期间在全市第一个建成使用方舱医院，运行时间最长，治愈出院率位居全市前列。在全市率先实施核酸 + 抗体全员大筛查。“政府搭台、专家组方、互联网助力”的中医药抗疫“武昌模式”在全国推广。辖区医疗卫生战线涌现出刘智明、付守芝、严佑琴、林杰等一批全国抗疫先进典型。坚持“人物地”同防，压实“四方责任”，开展常态化“人、物、环境”监测，强化应急物资储备和实战演练，巩固来之不易疫情防控成果。强化区疾控中心参与行政管理的职能，落实监督监管责任，其主要负责人兼任区卫生健康局班子成员。区疾控中心新增编制 60 个。完成区疾控中心 1 个 P2+ 和 4 个 P2 实验室建

设。甲乙类传染病报告发病率 171/10 万，适龄儿童免疫规划疫苗报告接种率 97.89%，启动新冠肺炎疫苗紧急接种，全人群疫苗追溯与冷链监测信息系统全面启用，将 0–6 岁儿童眼保健和视力检查项目纳入服务包，政府购买基本公共卫生服务机制不断完善。重大传染病防控措施稳步落实，探索男同人群医防结合艾滋病防治新模式，艾滋病非职业暴露后预防用药、高校艾滋病防治志愿服务，武昌区达到国家血吸虫病传播阻断标准。成功创建国家级慢病示范区，全区重大慢性病过早死亡率降至 10.02%。巩固国家精神卫生综合管理试点成果，推进社会心理服务体系建设试点工作。职业健康开创新局面，机构改革顺利实施，重点行业职业健康监护持续全员覆盖。圆满完成世界第七届军运会、武汉马拉松、中高考等重大活动防疫和医疗保障任务。建立并完善了全区生活饮用水、食品安全风险等健康危害因素一体化监测网络，任务完成率 100%，及时科学处理环境及食品突发公共卫生事件。加强街道、社区和区疾控中心、社区卫生服务中心的常态化联动，区属社区卫生服务中心主要负责人纳入街道党工委成员，其他社区卫生服务中心负责人列席街道党工委有关会议，参与街道公共卫生应急管理；社区家庭医生列席社区大党委会议，提高街道、社区传染病早期发现、及时报告与初步救治能力。

7. 生育和老龄服务持续优化

实施好单独两孩、全面二孩政策，建立完善出生人口监测和预警机制，十三五期间出生人口 4.4 万，出生人口性别比 108。深化生育服务证制度改革，优化流程，简化手续。提高流动人口公共服务均等化水平。实施国家计划生育家庭科学育儿试点项目，建立区、街 0–3 岁婴幼儿科学育儿服务工作机制，家长接受育儿培训覆盖率达到 80%。推进公共场所母婴设施建设和管理。开展适龄妇女“两癌”免费检查 5.3 万人，无创产前基因筛查 1.4 万人；免费发放计划生育药具 46 万份；实施增补叶酸预防神经管缺陷、推动预防艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播工作全覆盖，武昌区孕产妇和儿童健康管理率保持在 98% 以上。做好老年健康工作，积极应对人口老龄化。为计生特扶对象购买疾病综合保险，开展春节、端午、中秋节全覆盖走访慰问。为 65 岁以上计生特扶对象提供居家养老服务，为 60 岁以上困难老人及特扶对象免费注射流感和肺炎疫苗。武昌区计生协申报的中南路街梅苑社区暖心家园项目成为全国试点项目，武昌区政府在“中国老年健康国际论坛”交流发言，国家卫生

健康委授予武昌区 2018–2020 年全国计划生育优质服务先进单位荣誉。

（二）“十三五”时期存在的主要问题

1. 重大突发公共卫生事件应对能力亟待提高

在应对新冠肺炎疫情这场“大考”中，我区公共卫生应急服务体系暴露出明显短板和不足，主要表现在基础设施薄弱、人才队伍不足、战略物资储备不够、信息化建设不能满足需要、应急处置能力不强、疾病预防控制体系和医疗救治体系衔接不紧密等方面。

2. 医疗卫生人才队伍建设仍需加力

公共卫生专业人才严重不足，全区公共卫生类别执业（助理）医师仅占全区医师总数的 0.63%。8 家政府办社区卫生服务中心存在事业与集体制之分，人员身份存在全民、集体、聘用不同，流动困难。基层人员职业发展前景有限，新招录人员流失现象频现。集体性质的社区卫生服务中心编制内人员逐年减少，年龄结构老化，不能招聘在编人员，导致人才队伍不稳定，机构发展遇到瓶颈。

3. 基层医疗卫生机构基础设施亟待改善

一是布局不合理。按照每条街道设置 1 家社区卫生服务中心的标准要求，目前紫阳街、粮道街辖区无社区卫生服务中心。南湖地区居民众多，卫生健康需求大，但尚无一家公办医疗机构。二是业务用房不达标。对照省市标准，社区卫生服务中心建筑面积按服务人口规模核算 ，我区社区卫生服务中心普遍未达标。三是发热诊室设置不规范。我区 17 家社区卫生服务中心虽设置了发热诊室，但受面积与布局限制，无法设立相对独立的“三区两通道”。

4.“健康武昌”建设仍需加强

“健康武昌”建设相关联动机制、监测考核和激励机制等仍需完善，健康专项行动考核评估有待强化。健康生活、健康产业、健康环境等“健康武昌”内涵建设还未同步有效推进。覆盖居民全生命周期的卫生与健康服务体系尚有差距，居民健康素养仍需进一步提升。

二、“十四五”期间卫生健康事业发展的机遇与挑战

（一）“人民至上、生命至上”的发展理念为卫生健康事业发展明确了新目标

坚持人民至上、生命至上，把人民群众的生命安全和身体健康放在最高位置，卫生健康事业必须体现以人民为中心的发展理念，以提高人民健康水平

为核心，实现人人享有基本医疗卫生服务，全方位、全周期维护人民健康，把卫生健康事业发展成果更多更公平地惠及广大人民群众。

（二）武昌建设国家中心城市核心区目标为卫生健康事业发展确立了新定位

“十四五”期间，武昌区紧紧围绕国家中心城市、长江经济带核心城市和国际化大都市核心区定位，打造“金融之城”、“设计之都”、“文旅胜地”、“商贸中心”、“科创强区”，建设高质量发展的社会主义现代化武昌。拓宽完善“三区融合，两翼展飞”发展战略，构筑“一岸 T 轴一谷”区域发展布局。长江沿岸滨江商务核心区初具雏形、武昌古城基本完成改造、杨园和白沙洲启动实质性建设，T 轴武珞路文旅商贸带和中南路中北路华中金融城持续升级，中科武大·智谷充满活力。这些发展思路和构想对医疗卫生机构布局、卫生资源配置、卫生能力提升提出了新命题。

（三）重大传染病疫情暴发对公共卫生体系建设提出了新要求

党的十九大报告中明确提出实施健康中国战略，要全面建立中国特色基本医疗卫生制度、医疗保障制度和优质高效的医疗卫生服务体系，推动以“疾病”为中心转向以“健康”为中心。2020 年 5 月《中共中央国务院关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》明确提出“健全国家公共卫生应急管理体系”，习近平总书记明确指出改革疾病预防控制体系，健全重大疫情救治体系，树立“全周期管理”意识，努力探索超大城市现代化治理新路子。湖北省委省政府也明确指出要打造疾病预防控制体系改革和公共卫生体系建设的“湖北样板”。补公共卫生短板，强基层弱项，成为武汉市卫生健康事业发展方向。武昌区委十二届十二次全体会议通过的《中共武昌区委武昌区人民政府关于加强公共卫生应急管理体系建设的实施意见》，均对武昌区公共卫生应急体系的建设提出了新要求。

（四）居民健康新需求为卫生健康服务带来了新挑战

新型传染病时有发生甚至爆发，慢性疾病成为居民主要健康问题，老龄化程度不断加大，带来康复和老年护理等需求迅速增长。卫生健康工作从单纯的疾病诊治转向综合性、全生命周期的健康管理。必须坚持健康武昌建设，以“预防为主”，推动形成以维护健康为中心的各类卫生资源分工协作格局，完善预防、治疗、康复、护理协调发展的医疗卫生服务体系。

三、规划指导思想、基本原则与发展目标

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想及习总书记视察湖北省、武汉市重要讲话精神为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以健康武昌为抓手，以卫生健康事业高质量发展为主题，以医疗卫生健康服务供给侧结构性改革为主线，以完善重大疫情防控体制机制为着力点，以深化医改为根本动力，以满足人民群众日益增长的健康需求为根本目的，坚持基本医疗卫生事业的公益性，推进卫生健康事业以人为本发展、均衡协调发展、内涵质量发展、创新智慧发展，推进卫生健康治理体系和治理能力现代化，努力全方位全周期保障人民健康，加快建立完善制度体系，保障公共卫生安全，加快形成有利于健康的生活方式、生产方式、经济社会发展模式和治理模式，实现健康和经济社会良性协调发展，为全面建设社会主义现代化大武汉核心区奠定坚实基础。

（二）基本原则

1. 人民至上，健康优先

把实现好、维护好、发展好人民群众健康权益作为卫生健康工作的根本出发点。健康服务方式转向以健康为中心，引导群众建立正确健康观，加强早期干预，形成有利于健康的生活方式、生态环境和社会环境。强化跨部门协作，形成政府积极主导、社会广泛参与、人人尽责尽力的良好局面。

2. 预防为主，系统重塑

坚持以人民为中心，围绕统筹推进疫情防控和社会经济发展，扎牢扎实公共卫生和基层治理根基，全面分析我区公共卫生体系的短板和弱项，系统改革公共卫生应急管理体系，提升疫情监测预警和应急响应能力，健全重大疫情救治体系，完善公共卫生应急医防融合机制。

3. 均衡发展，全面提升

坚持政府主导与市场机制相结合，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，优化不同区域、层级、专科、功能间医疗卫生资源结构。通过医联体建设，提升基层服务能力，加快建设分级诊疗体系，推动形成预防、治疗、康复、护理协调发展的整合型价值卫生健康服务体系，全方位全周期保障人民健康。

4. 改革创新，传承开放

立足武昌科技和人才优势，深度挖掘辖区医疗机构和科研院所在生物技术、疾病防治、大数据应用等方面的科研资源，加快建立开放共享的全周期健康医疗数据库，实现重大和新发突发传染病防治的动态防控、科学防控、精准防控。促进中医药事业传承与开放创新发展。

（三）建设目标

到 2025 年，建立与国家中心城市核心区发展水平和居民健康需求相适应，体系完整、分工明确、功能互补、协作密切的优质高效医疗卫生服务体系；补短板，堵漏洞，强弱项，构建平战结合、防治融合、分级、分层、分流的重大疫情救治体系；建成机制顺畅、体系健全、职责明晰、运转高效、指挥有力的公共卫生应急管理体系，打造国家公共卫生安全示范城区。“健康武昌”建设取得显著成效，实现卫生健康事业高质量均衡发展，人人享有优质便捷基本医疗卫生服务，居民健康水平、总体医疗卫生服务能力、医学科技创新等重要指标进入全市前列。

（四）主要指标

武昌区“十四五”卫生健康发展主要指标

类别	序号	指标名称	2025 年目标值	指标属性
健康水平	1	人均预期寿命（岁）	83	预期性
	2	婴儿死亡率（‰）	2.5	预期性
	3	孕产妇死亡率（/10 万）	≤ 9	预期性
	4	30–70 岁人群因心脑血管疾病、癌症、慢性呼吸系统疾病和糖尿病导致过早死亡率（%）	≤ 11.5	预期性
	5	健康素养水平（%）	30	预期性
公共卫生	6	突发公共卫生事件处置率（%）	100	
	7	甲乙类传染病报告发病率（/10 万）	170	预期性
	8	适龄儿童免疫规划疫苗接种率（%）	99.5	预期性
	9	重点行业职业病危害项目申报率（%）	95	预期性
	10	65 周岁及以上老年人健康管理率（%）	80	预期性
	11	高血压、糖尿病患者规范管理率（%）	70	预期性

类别	序号	指标名称	2025年目标值	指标属性
公共卫生	12	登记在册的严重精神障碍患者规范管理率（%）	85	预期性
	13	肺结核患者规范管理率（%）	90	预期性
卫生资源	14	每千人口医疗机构床位数（张/千人）	12	
	15	每千人口执业（助理）医师数（人/千人）	7	约束性
	16	每千人口注册护士数（人/千人）	6.5	约束性
	17	每千人口0–3岁婴幼儿托位数（个/千人）	3	预期性
医疗服务	18	基层医疗卫生机构就诊率（%）	≥40	预期性
	19	平均住院日（天）	8	预期性
基层卫生	20	每万常住人口全科（家庭）医生数（人）	5	约束性
	21	重点人群全科（家庭）医生签约服务率（%）	70	预期性
	22	远程医疗服务覆盖基层医疗卫生机构比例（%）	100	预期性
科教人才	23	市级及以上重点专学科数（累计）（个）	20	预期性
	24	住院医师规范化培训率（%）	100	预期性
卫生监督	25	卫生监督双随机抽查完成率（%）	100	预期性

四、“十四五”卫生健康事业发展的主要任务

（一）全力推进“健康武昌”建设，提升居民健康素养

1. 完善健康制度建设

建立健全健康武昌领导体制和工作机制，加强组织领导和机构设置，强化健康武昌建设领导小组，完善健康武昌专家咨询委员会，统筹推进健康武昌建设工作。将健康武昌融入各项公共政策，加强部门、街道联动机制与高效协同机制。建立完善健康武昌评价考核机制，将健康指数纳入对各部门、街道目标考核体系，建立覆盖全区的健康武昌绩效考核评价机制。

2. 加强健康教育与健康促进

完善健康教育体系，构建区、医疗卫生机构（基层社区卫生服务机构）、社区、学校、机关企事业单位的健康教育网络。大力开展健康科普行动，不断完善健康科普专家库、资源库和传播机制。引导居民当好自己健康第一责任人，

深入推进健康饮食习惯，推广分餐公筷，拒食野生动物。引导居民加强自我健康管理，深入推进合理膳食、适量运动、戒烟限酒，心理平衡、饮食有节、起居有常、动静结合的生活方式。开展家庭和高危个体人群健康生活方式强化指导和干预。推进《武汉市控制吸烟条例》及控烟专项行动，完善细化控烟条例配套工作方案，落实控烟监督检查，坚持政府主导、社会参与、单位负责和行业监管相结合的原则，形成社会良好控烟氛围，巩固无烟医院、无烟学校、无烟机关全覆盖成果。

3. 深入推进爱国卫生工作

提升国家卫生城市建设水平，巩固复审结果。协调推进城乡环境卫生整洁行动。持续推进病媒生物防制工作，建成区病媒生物密度控制水平达到国家标准 C 级。落实全区社区公共外环境除害和督导工作，“四害”控制在国家标准以内。扎实推进卫生创建工作。实施“健康细胞”行动计划，全面开展健康社区（村）、健康机关、健康企业、健康学校、健康医院建设，夯实健康武汉微观基础。配合相关部门完善健康保障，发展健康产业，为健康武昌建设提供有力支持。

（二）科学规划医疗资源布局，提升医疗服务质量

1. 优化医疗卫生资源布局

重点改善紫阳街、石洞街、白沙洲街、珞珈山街、杨园街等医疗资源相对薄弱区域医疗资源配置。进一步发展专科医疗机构，新增床位时重点向精神、老年病、康复等床位倾斜。加强区办医院基础设施建设，改善医院发热门诊、急诊部、住院部、医技科室等业务用房条件，更新换代医疗装备，完善停车、医疗废弃物和污水处理等后勤保障设施，提升医院诊疗环境。

大力促进社会办医，优化营商环境，全面落实《武汉市支持社会力量提供多层次多样化医疗服务的实施方案》，加快形成公立医疗机构与社会办医疗机构优势互补、良性竞争、分工协作、健康发展的格局。

2. 健全重大疫情救治体系

加快推进区公共卫生服务中心（市七医院迁建）平战结合项目建设，全面整合急救中心、检测中心、影像中心、消毒中心、采血中心、互联网诊疗中心功能，规范设置传染病病区、负压 ICU 病房、负压手术室，加快医院可转换传染病区改造，改建可转换传染病床位 200 张、普通病床位 400 张（疫情防控期

间可根据需要全部调整为传染性疾病床位），提升区域重大疫情防控和公共卫生应急救治能力；有条件的社区卫生服务中心按战时需要配置呼吸机、动态心电图、CT、全自动生化分析仪和救护车等设施设备，力争全区社区卫生服务中心战略储备 300 张应急床位。选择有条件的民营医院作为战备医院，选择 1–3 家大型场馆作为方舱医院预留场地，确保战时调度高效顺畅。强化紧急医学救援网络建设，建设一批急救站，按照每 3 万人 1 辆标准配备救护车，打造 10 分钟医疗急救圈。组织培养一批医疗、护理、检测、消杀领域的专业人员，探索成立区域专兼结合的公卫应急医疗救援队，以预备役平战结合理念，日常开展义诊巡诊、传染病防控、疾病筛查诊治、紧急救援培训等工作，战时开展应急处置。

3. 加强医疗质量和安全管理

加强医疗质量管理与控制，组建区级医疗质量控制中心、美容质控中心、院感质控中心、临床检验中心和临床药学质控中心，规范临床检查、诊断、治疗、使用药物和植（介）入类医疗器械行为；推进多学科联合诊疗，推行日间手术，缩减医院尤其是三级医院平均住院日，降低 30 天再住院率。以抗菌药物为重点推进合理用药，控制不合理费用增长。建立不良事件预警机制，推进医疗质量（安全）不良事件信息采集、记录和报告制度。完善医疗服务绩效评价平台，采用按疾病诊断相关分组（DRGs）开展医疗质量评价，推动临床路径实施，加强病种质量控制。

4. 强化便民惠民服务

围绕患者需求，规范、简化就医流程，做好分诊导诊工作，让患者便捷就医。完善便民措施，管理责任到人，发现问题及时处理。巩固“先住院后结算”医疗服务模式，实施异地就医住院医疗费用直接结算，完善导诊、诊间结算、检查检验结果互认及推送等便民措施。加强急诊急救力量，畅通院前院内绿色通道。充分发挥区护理质控中心作用,在区管医疗机构开展优质护理服务，加强社工、志愿者服务。

（三）深化疾病预防控制体系改革，不断提高公共卫生服务能力和水平

1. 完善疾病预防控制体系

建立以区疾控中心为枢纽，医院公共卫生科、社区卫生服务中心公共卫生科为网底的紧密型疾病预防控制网络。配齐配强区疾控中心专业技术人员，

有力有序开展疾病预防与健康管理、居民健康教育、疫情报告等专项工作。推进区疾控中心实验楼项目及各级医院实验室建设，增强“一锤定音”的检验检定能力。对标加强区疾控中心软硬件建设，实验室具备常见健康危害因素和传染病检验检测能力。在区卫生健康局、区疾控中心设立公共卫生总师、首席公共卫生专家特设岗位，区疾控中心主要负责人列入区卫生健康局领导班子成员，主要负责人原则上应具有预防医学本科及以上学历。优化二级以上医院公共卫生科建设，使其具备传染病疫情和突发公共卫生事件报告能力，到 2025 年，95% 以上的市区属医院公共卫生质量考核达到优良标准。健全区疾控中心与街道、社区联动工作机制。

2. 强化公共卫生应急管理体系

配合完善公共卫生应急指挥机制，建设全区公共卫生应急和重大疫情防控指挥调度中心。组建区级公共卫生应急管理委员会，在街道设立公共卫生应急管理办公室，同时配备公共卫生专干。建立智慧化预警多点触发机制。建立卫生与公安在病例流调、密接追踪及隔离管理等工作中的协作机制。根据“平战结合”原则，每个社区组建一支专兼结合的流调队伍（社区群干、公安干警、医疗卫生人员各 1 人），利用“大数据 + 网格化”等手段，开展精准流调，实施精准防控。定期培训演练，强化基层卫生人员知识储备，提升突发公共卫生事件现场处置能力。强化基层医疗卫生机构疫情防控“基层哨点”职能，强化家庭医生团队网格化防控责任。改善基层卫生治理，发挥基层党组织、社会组织在突发公共卫生事件中的作用。探索“健联体”模式，建立医疗机构、疾控机构和基层医疗卫生机构人员通、信息通、资源通的密切协作机制和监督监管的制约机制。

3. 提升传染病防控水平

建立健全新发、突发传染病报告管理长效机制，同时防止传统传染病死灰复燃。进一步强化常规免疫规划和查漏补种工作，确保适龄儿童免疫规划疫苗接种率达到 99.5% 以上，积极落实扩大国家免疫规划策略。完善疫苗全程追溯与冷链监测信息系统。推进性病防治体系建设。全面实施遏制艾滋病传播工程，紧盯高危人群和老年男性、大学生、流动人口等重点人群，减少感染艾滋病高风险行为，不断提高检测干预覆盖面，利用互联网和大数据开展精准防控。控制病毒性肝炎及其相关肝癌、肝硬化死亡率上升趋势。坚持和深化

以控制传染源为主的血吸虫综合防治策略。建立卫健与教育部门的联防联控机制，加强手足口病、诺如病毒感染、流感等重点传染病防控，扎实推进健康校园建设。降低麻疹、风疹、乙脑等疾病发病率。持续开展流感监测和疫情研判，及时发布预警信息。

4. 增强慢性病综合防治能力

建立健全疾病预防控制机构、综合医院和基层医疗卫生机构分工协作、优势互补、上下联动的慢性病防治服务体系，进一步健全政府主导、社会参与、部门合作、机构支持、群众响应的慢性病防控机制。加快国家青少年学生视力健康管理建设，全面推进学生视力健康管理服务“4–2–1”模式，到 2025 年，青少年视力监测项目完成率 100%。巩固慢性病综合防控示范区建设成果，推进高血压、糖尿病、心脑血管疾病、肿瘤、慢性呼吸系统疾病等重点慢性病患者的全程管理。

5. 加强精神卫生防治

落实严重精神障碍患者管控，依托社区阳光驿站进一步健全精神障碍社区康复服务体系，建设精神康复示范基地。以抑郁症、儿童孤独症、老年痴呆症等常见精神障碍作为重点，大力推广社会化、综合性、开放式的精神障碍和精神残疾康复工作模式，加强精神卫生医疗机构对社区康复机构的技术指导，建立完善医疗康复和社区康复相衔接的服务机制和考核机制。建立区、街道和社区三级社会心理服务平台和区、街道上下联动的心理援助服务体系，开展新冠肺炎病亡者家属、康复患者及其家庭、医疗卫生机构一线医务人员等重点群体常态化心理健康状况筛查、评估及干预工作。关注儿童、老年人、妇女、职业人群的心理行为问题，推动社会心理健康服务体系建设和规范化管理。加强心理危机干预队伍建设，将心理危机干预和心理援助纳入各类突发事件应急预案和技术方案。

6. 推进职业健康服务

加快全区职防体系建设。建立健全政府领导、部门监管、用人单位负责、行业规范自律、社会各界监督的职业病防治工作机制。完善区疾控中心和各级医疗卫生机构医防融合机制，增强职业健康服务能力。结合实际确定 1 家以上医疗卫生机构承担辖区职业健康检查工作。明确用人单位主体责任，开展职业健康保护行动，推进“健康企业”建设，落实企业责任医师签约服务。

加强职业人群健康教育，提高职业人群健康素养。进一步加强职业卫生监管网络，提高职业病监测能力，健全重点职业病与职业病危害因素监测网络，重点职业病监测、医用辐射防护监测、工作场所职业病危害因素监测实现区级全覆盖。逐步健全职业健康监管执法队伍。推进职业病防治信息化系统建设，逐步建立部门间信息共享机制。到 2025 年，重大急性职业病危害事故、慢性职业性化学中毒、急性职业性放射性疾病得到有效控制。

7. 强化结核病防治体系建设

打造区、社区、家庭三级结核病防治体系，健全结核病防治服务网络，继续推进结核病防控策略，提升基层防治能力，规范结核病诊疗过程，实施分级诊疗，落实结核病患者全疗程健康管理服务。加强学校、监管场所和流动人口等重点区域和人群结核病防控工作力度，强化重点人群结核病筛查工作，将结核病检查列为新生入学体检、教职工入职体检和羁押人群入监所的检查项目。积极加强耐药结核病的筛查、治疗和管理工作。对潜伏感染者实施预防性服药，减少结核病发生。

（四）强化基层卫生服务体系建设，发挥健康守门人作用

1. 加强基层医疗卫生服务体系建设

合理规划社区卫生服务机构布局，落实“15 分钟社区卫生服务圈”。加快建设中华路街、积玉桥街社区卫生服务中心；适时在杨园街、紫阳街、粮道街、中南街、南湖街规划布局公办社区卫生服务中心或服务站。有计划的开展社区卫生服务中心（站）硬件提档升级，按照发热诊室和三区两通道标准进行改造装修及设备配置。

2. 提升基层医疗卫生服务能力

加强基层人才队伍建设，健全以全科医生为重点的基层人才培养体系，开展全科医生转岗培训，继续推进订单式培养全科医学本科生，加大引进医学本科毕业生到基层医疗卫生机构工作力度。强化卫生人才队伍培养，整合区域优质卫生资源，大力推进三级医院与社区卫生服务中心在技术指导、人才培养等方面全面协作，拓宽基层人才培养路径。选送优秀全科医生，到全国先进地区实践学习。鼓励全科医生承担科研课题研究，拓宽职称晋升渠道。统筹做好医疗服务和公共卫生服务，围绕发热门诊建设、院内感染管理和绩效考核等方面补短板、强弱项。

3. 全面推行家庭医生签约服务

建立健全签约服务内在激励与外部支撑机制，充分调动家庭医生开展签约服务积极性，鼓励引导二级以上医院和非政府办医疗卫生机构参与，提高签约服务水平。组建以家庭医生为核心、上级医院专科医生加入“全专结合”模式的家庭医生签约服务团队。签约服务原则上面向辖区常住人口，由老年人、慢性病和严重精神障碍患者、孕产妇、儿童、残疾人等重点人群，逐步扩展到普通人群，为签约居民提供疾病初级诊疗和转诊转介服务，引导居民社区首诊，有序就医。健全签约服务管理规范，构建以签约对象服务质量、健康管理效果、医药费用控制、签约居民基层就诊比例等为核心的签约服务评价考核指标体系，定期对家庭医生团队开展评价考核，并与经费拨付以及团队和个人绩效分配挂钩。

（五）促进妇幼和老年健康，强化生育服务与管理

1. 提升妇幼健康服务能力

通过调整结构、优化布局、提升能力，完善区域妇女儿童医疗卫生服务体系。加强产科、儿科医务人员培养和队伍建设，增加医务人员数量，提高队伍整体素质。加强优生优育和出生缺陷预防，大力推进出生缺陷三级干预。深入开展产前检查、围产期保健、新生儿听力筛查和缺陷儿童康复、0–6 岁儿童心理行为筛查及干预、中医儿科及儿童视力保健等工作，力争打造 1–2 个具有区域影响力、竞争力的妇幼健康服务特色专科。强化危急重症孕产妇和新生儿救治网络建设，提高救治能力和技术水平，保障母婴安全。开展婴幼儿照护服务示范创建活动，建成一批具有示范效应的婴幼儿照护服务机构，将区妇幼院中北路院区整体改建成武昌区 0–3 岁示范托育中心，各街道至少建设 1 所普惠托育机构。在加快推进老旧居住小区设施改造过程中，充分考虑婴幼儿照护服务需求，做好公共活动区域设施和部位改造，为婴幼儿照护创造安全、适宜的环境和条件。

2. 大力促进医养融合康复服务发展

整合提升社区医疗与养老服务能力，鼓励基层医疗卫生机构发展老年康复、老年护理、老年心理咨询、临终关怀等特色科室和“医养融合康复服务中心”，推进市七医院发展老年医学科，构建以综合医院老年医学科为核心、老年康复和护理机构为主体、基层医疗卫生机构为基础的老年健康服务网络。精

准对接失能老年人医康养一体化刚性服务需求，重点做好失能失智、术后恢复期等老年人康复照护服务，满足社区老年人就近就便享受基本医疗、康复护理、养老服务需求。政府举办的社区卫生服务中心，新、改、扩建时统一设置康复、护理床位，为 2 级及以上的失能、半失能以及术后康复护理期等老年人，提供医养康融合服务。积极鼓励医养特色产品和服务，发展健康管理类便携式健康监测设备、老年人常见病诊疗设备、陪护机器人等。

3. 继续落实计划生育家庭奖励扶助制度

对全面两孩政策实施前实行计划生育的家庭，落实好各项奖励扶助政策。落实好农村部分计划生育家庭奖励扶助制度和城镇年老夫妇计划生育一次性奖励。完善计划生育家庭特别扶助制度，着力解决计划生育特殊家庭生活保障、养老保障、精神慰藉，落实计划生育特殊家庭联系人制度、家庭医生签约服务和优先便利医疗服务。

（六）推进中医药创新发展，传承中医药独特优势

1. 推进中医药健康产业发展

落实和完善促进中医药发展的价格政策，在疾病防控、医养融合、健康促进、慢病干预中，积极推广运用中医药的方法和技术。加快发展武昌中医产业，打造昙华林片区中医文化产业园区。鼓励新建以中医药健康养老为主的护理院、疗养院，鼓励有条件的养老机构内设医务室，重点开展老年病、慢性病的中医药防治。

2. 提升中医药服务能力

一是构建以家庭医生公共卫生服务为基础的中医健康管理服务提供体系，探索健康管理中医适宜技术服务体系，将中医健康理念植入医疗机构、医务人员、社区居民的工作生活中。发挥中医药预防和康复优势，在老年人、妇女、儿童等重点人群和慢性病患者中推广中医治未病干预方案。鼓励中医医院与老年护理院、康复疗养机构等合作组建健联体，开展老年人、康复人群中医药健康管理。鼓励中医医师积极参加家庭医生签约团队。二是增强中医药救治能力，提升区中医医院急诊、呼吸能力和中药饮片服务质量。探索建立中西医结合“防治一体化”的救治体系，建立重大疫情中医药人群预防和早期、全面、深度介入治疗机制，形成急性呼吸道传染病的中西医结合救治的诊疗方案，补齐中西医结合救治短板。

3. 做实做细区域中医医联体建设

以湖北省中医院为主体，发挥湖北中医药大学教学理论实训基地优势，整合武汉大学人民医院、武汉大学中南医院、武汉市第三医院、武汉市武昌医院 4 大医院中医技术辅助资源，组建“三级医院 + 街道社区卫生服务中心 + 社区健康驿站”的区域中医医联体。开展中医家庭医生服务，使辖区居民足不出户就可享受优质的中医医疗服务，为居民健康构筑中医药特色的“免疫屏障”。

4. 加强中医药人才培养

建立基层中医师终身学习、职业发展与激励机制，开展形式多样的中医药教育。继续实施名老中医师承带徒工作，传承名老中医学术经验。固化中医专家巡诊驻诊社区制度，建设名老中医社区工作室，带好家庭医生团队。建立中医全科人才教学形式、教学内容与评价体系，拓展省中医院规培基地，培养基层中医药人才，提升家庭医生中医药服务能力，奠定中医健康管理工作基础。探索中医专科联盟内上级医生下社区坐诊、基层医生通过培训考核后获得上级医院处方权等医师多点执业方式。推动武昌基层中医学术和经验的传承发展，形成具有一定特色的基层中医药一中心一品牌。

（七）深化医药卫生体制改革，助力健康武昌建设

1. 深化公立医院综合改革

改革公立医院管理体制、运行和监管机制。建立责任落实、权责一致、管理科学、运作高效的公立医院运行和监督管理体系。强化公立医院精细化管理，加强医疗质量管控，优化医疗服务流程，规范诊疗行为，提高服务质量和效率。深化公立医院薪酬制度改革，放宽绩效工资总量调控，严格落实内部分配自主权，允许医院突破现行事业单位工资调控水平，医疗服务收入扣除成本并按规定提取各项基金后主要用于人员奖励。充分考虑医疗机构公共卫生科、感染科、急诊科等科室特点，设置岗位奖励基金，确保科室人员收入不低于本单位同级别医务人员收入平均水平。深化公立医院人事制度改革，深入推进卫生系列专业技术职称改革，确立以能力、实绩和贡献为主的人才评价导向。加大医改任务、卫生应急、对口支援以及功能定位落实和分级诊疗实施情况的考核比重，考核结果与政府投入、人员职业发展等挂钩。开展按疾病诊断相关分组（DRGs）付费试点。

2. 完善药品供应保障体系建设

巩固完善国家基本药物制度，明确各级各类公立医疗机构基本药物使用比例，促进上下级医疗机构用药衔接。推进药品带量采购，落实量价挂钩。完善短缺药品监测预警机制，强化保障供应措施。加强医疗机构用药管理，开展医疗机构药品使用监测，通过国家药品供应保障综合管理信息平台药品使用监测系统，使用医保智能监控、大数据分析等技术加大监管力度，规范药品使用。

3. 推进基层和公共卫生机构综合改革

进一步明确基层医疗卫生机构的法人主体地位，落实用人自主权。全面推行聘用制度和岗位管理制度，建立能上能下、能进能出的竞争性用人机制。探索推进区疾控中心、区妇幼保健院和社区卫生服务中心实施公益一类保障、公益二类管理。合理确定公共卫生机构绩效工资水平，允许突破现行事业单位工资调控水平，允许在完成核定任务基础上提供医疗卫生技术服务，收入扣除成本并按规定提取各项基金后主要用于人员奖励。科学核定疾控机构人员编制，适当增加医疗机构公共卫生人员岗位，或者通过购买服务等方式，确保传染病防控、流行病学调查、应急管理、实验室检测及信息化建设等关键岗位同工同酬。建立以公益性为导向、长效激励为目的的综合考核机制，将绩效考核结果与基层医疗卫生机构运行经费和政府拨付的各项补助经费挂钩，充分调动各级各类基层医疗卫生机构承担政府公共服务职能的积极性。

4. 加快推进分级诊疗制度建设

以医联体建设为抓手，加快落实分级诊疗制度。在明确医院的功能、任务和发展定位基础上，积极推动医联体建设，不断提升基层医疗卫生机构服务能力,加快实现“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗模式，引导患者向基层医疗卫生机构合理分流。鼓励传染病、精神病专科医院纳入医联体网格管理，鼓励社会力量办医疗机构参加医联体。积极推动区级疾控中心与区域医联体协同发展，为居民提供预防、诊断、治疗、健康管理等一体化、连续性医疗卫生服务。

（八）提高卫生人才素质，建立多维度立体人才梯队

1. 健全人才激励和保障机制

合理确定人员编制，创新编制和岗位管理。支持市七医院参与全市事业

单位统一招录，加强区属医院和社区卫生服务中心公共卫生科建设，合理配置公共卫生专业人员。按照不低于“服务人口万分之十六的标准”，逐步分类配齐社区卫生服务中心工作人员；借鉴社区工作者选拔激励机制，定期安排一定数量的事业编制岗位，遴选聘用优秀社区卫生服务中心编外人员。加大政策倾斜力度，增加基层医疗卫生机构高级职称岗位比例。积极资助基层医疗卫生机构中青年专业人员和管理人员赴上级医院学习进修。建立社区卫生服务中心员额管理人员薪酬待遇动态增长机制，把想干事、能干事的适宜人才留在基层。

2. 实施卫生人才素质提升计划

一是提升基层卫生人才素质，逐步扩大全科医生队伍，通过订单定向培养、规范化培训、全科医师特设岗位、助理全科医生培训、继续医学教育等多种方式，大力引进培养基层卫生人才，提升岗位胜任能力。到 2025 年，全区社区卫生服务机构的临床医生 90% 以上达到大专以上学历，60% 达到本科以上学历。二是提升疾病预防控制人才素质，加强公共卫生重点专业（学科）建设，引进重大公共卫生事件应急处理人才、公共卫生与临床医学复合型人才。探索公共卫生医师规范培训模式，加强公卫和医疗人才的培养交流。到 2025 年，区疾控中心本科学历人才不低于 60%，卫生监督执法人员本科及以上学历人才不低于 90%，妇幼保健机构卫生专业技术人员占总人数的 80%–85%。

3. 实施紧缺专门人才引进培养计划

依托辖区重点高校、综合医院的学科优势和资源优势，加强公共卫生、儿科、精神科和康复科等领域人才的培养。通过定向培养、重点招聘、公开选拔等方式，实施针对紧缺和专项人才的培养计划，建立多维度立体人才梯队。

（九）提升信息化建设水平，赋能卫生健康事业

1. 推进医疗信息平台和互联互通建设

依托大数据、5G 技术、人工智能、云计算、物联网等技术，全面建设武昌区全民健康信息化平台和武昌民生健康云平台，将辖区内武汉市第七医院和辖区 18 家社区卫生服务中心纳入平台管理，依托平台建设全区影像中心、检验中心、远程会诊和转诊中心，建设药物流转平台，开展诊前流程改造，提升居民就医体验感。全面汇集辖区医疗机构和云平台数据，建立完善以居民电子健康档案、电子病历、检验影像结果为核心的全生命周期健康数据库，切实

发挥居民健康信息大数据在疫情防控、居民就诊、慢病管理、养老等方面的重要支撑作用。依托区大数据中心技术支持，统筹推动全区医疗卫生基础数据资源的分析、管理、使用和保密，协调辖区医疗机构之间，卫生与其他部门之间相关数据协同应用，加强数据信息互联互通和共享使用。严格执行诊所备案信息化要求，从信息化智能监管上，加强诊所依法执业监管。

2. 加快“智慧医疗”建设

加强智慧医疗建设，充分运用互联网、人工智能、可穿戴设备等新技术，依托武昌民生健康云、健康武昌和支付宝等平台，为居民提供预约就诊、特殊人群管理、慢病管理、药物流转、“药品优惠”福利券发放、健康科普、检验结果查询等便捷高效的医疗服务。

3. 加强疫情防控信息化建设

依托信息化加强疫情防控，统筹使用好市公共卫生应急指挥管理系统和区全民健康信息化平台，完善疫情防控多点触发，完善发热门诊监测系统，为武昌区居民“新冠肺炎”疫苗接种提供信息化支持，建设和完善疫苗预约小程序。

4. 注重医疗信息安全建设

加强医疗信息安全建设，以国家信息安全等级保护三级测评初审和复审为契机，建立信息安全工作制度和制定风险预案，提前预防和化解信息安全风险。

五、保障措施

（一）强化政府职能，深化卫生改革

切实把卫生健康事业发展“十四五”规划纳入社会经济发展规划，纳入目标管理责任制，切实加强组织领导，采取有效措施积极推进。在用人制度、分配制度、业务管理制度上下功夫，积极探索改革经验，不断完善，逐步推广。高度重视卫生健康事业发展“十四五”规划的宣传工作,要加强部门协调，动员全社会支持和参与卫生工作，为“十四五”规划的顺利实施营造良好宽松的环境。

（二）加大政府投入，拓宽筹资渠道

建立政府主导的卫生健康投入机制。建立稳定的公共卫生事业投入机制，

完善政府投入、分级负责的公共卫生经费保障机制，持续加大投入力度。疾病预防控制体系改革和公共卫生体系建设所需基本建设、设备购置、人才培养、信息化建设等经费，由区财政根据需要足额安排。加强对疫情防控和公共卫生应急的投入。逐步增加政府采购基本公共卫生服务产品的类别和数量。鼓励和引导社会力量加大对卫生与健康事业的投入，形成投资主体多元化、投资方式多样化的办医体制。

（三）加强部门协调，形成推进合力

政府各部门积极配合卫生健康部门落实规划实施的相关保障。财政部门加强经费保障和监督，不断完善各项保障政策。人力资源部门指导卫生健康部门做好人才引进和招聘工作。规划、住建等部门积极支持卫生健康部门做好重点项目建设。医保部门在医疗、医药、医保等方面与卫生健康部门加强制度、政策衔接，建立沟通协商机制，提高医疗资源使用效率和医疗保障水平。其他部门根据各自职能协助卫生健康部门实施规划。

（四）强化法制建设，营造良好环境

健全卫生健康政策制度体系，严格落实重大行政决策合法性审查制度，充分发挥法律顾问和公职律师在卫生健康重大行政决策和推进依法行政中的作用，开展法治单位创建活动，依法办理行政复议、行政诉讼案件。加强卫生健康普法宣传，依托“12·4 宪法日”、卫生健康主题活动日等节点，强化法治宣传、教育及培训，提高行业法治意识和法治思维能力。深化行政审批制度改革，对标先进城市，营造最优卫生健康行政审批服务环境。加强卫生计生综合执法监督。持续开展医疗乱象专项整治、学校卫生专项监督检查、医疗机构生活垃圾和医疗废物分类管理工作、公共场所禁烟、生物安全实验室等督导检查。探索建立新型卫生健康全行业、全过程、全方位、全社会综合监管模式。推进“互联网 + 监管”、“双随机”监管工作，提高监管智慧化、精准化水平。

（五）注重行风建设，创建和谐服务

聚焦卫生健康改革发展大局和重点领域，做好新闻发布、政策解读、舆论引导和突发事件应对。践行社会主义核心价值观，加强文化建设，提升卫生健康事业软实力。宣传先进典型，弘扬“大医精诚、平等仁爱、敬畏生命、追求卓越”的职业精神，强化医务人员职业道德、文明礼义、医学人文、生命伦理和法制纪律教育培训，用人文细节服务改善患者就医体验。大力培育卫生

健康社会组织，发挥社会组织在行业管理中的作用。加强行业宣传，引导群众形成科学的就医观念，营造尊医重卫的社会风尚。推进党风廉政和政风行风建设，加强行业规划和制度建设，加强依法执业，持续推进行业自律和诚信建设。加大卫生健康领域不正之风的整肃力度，树立良好行业形象。

（六）稳步有序推进，落实监督评估

根据规划，认真编制好年度发展计划，围绕规划纲要确定的发展目标和主要任务，明确进度要求，做好五年规划与年度计划的衔接，确保目标任务有计划、有步骤地落实。借助第三方机构，开展武昌区“十四五”卫生健康事业发展规划实施效果的评估工作。本规划经区政府批准后，由区卫生健康局组织实施，如遇环境发生重大变化或其它重要因素影响，致使规划不能正常实施时，由区卫生健康局提出调整方案，报请区政府批准实施。

武昌区应急体系建设“十四五”规划

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是其中关于安全发展和综合防灾减灾的重要论述，全面落实党中央、国务院有关应急管理工作的一系列重大决策部署。按照区委、区政府对应急管理工作的要求，着眼加强、优化、统筹全区应急能力建设，构建统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系和统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，提高防灾减灾救灾能力，推进应急管理体系和能力现代化。根据《中华人民共和国安全生产法》、《中华人民共和国突发事件应对法》，国家、省、市应急体系建设“十四五”规划和《武昌区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等文件，结合我区实际，编制本规划。

一、现状与形势

（一）取得的进展

在市委市政府、区委区政府的正确领导下，武昌区全面推进应急管理体系建设工作，主要表现在三个方面：

1. 应急管理体制机制初步建立。2019 年 3 月武昌区应急管理局成立以来，坚持“边组建、边应急、边监管”，高效运转。建立全天候值班值守、监测预警、应急会商、应急演练、信息报送等制度，强化了应急工作规范化、流程化、信息化建设。

2. 构建以国家队（消防救援大队）为主，部门专业救援力量（防汛抢险、融雪防冻、地质灾害、卫生防疫、民兵组织）、属地大型国企（中国一冶、中建八局）、社会救援力量（武汉长江救援志愿队、武汉云豹救援志愿队）为辅，社区志愿者队伍为补充的五级应急救援力量体系。以武昌区应急突发事件总体应急预案为指导，以地震、自然灾害救助、防汛排渍、地质灾害、突发公共卫生事件、环保突发事件、安全生产突发事件、防暴恐突发事件等专项应急预案为重点，以部门应急预案为保障，以单位和基层组织应急预案为支撑，形成了“横向到边、纵向到底、具体到点”的应急预案体系。先后妥善处置“6·9”

华夏幸福塔吊侧翻事故、“8·30”水果湖街放鹰桥落水男子打捞事件、“9·6”武汉万达德贡演艺有限公司一般机械伤害事故、“9·25岳家嘴车辆卡桥事件、“10·18”友谊大道天然气泄露燃烧事故等应急突发事件10余起。

3. 安全生产形势持续向好。健全安全生产责任网络，形成区委区政府统一领导、区安全生产委员会抓总、17个专业委员会分线协调、各部门和街道各负其责的安全生产责任体系。开发“武昌区安全生产网格化巡查系统”，强化安全生产网格化管理工作。狠抓安全生产隐患排查治理和重点行业领域专项整治，持续开展“打非治违”，坚持重点时节区领导深入一线开展安全生产督查检查，确保了安全生产总体目标全面实现。

4. 防灾减灾工作成效明显。建成国家级示范社区12个、省级示范社区18个、市级示范社区33个。建成二类及以上应急避难场所17个，完成洪山广场应急避难场所提档升级，达到国家级应急避难场所标准，基层防灾减灾基础逐步夯实。广泛开展“5·12防灾减灾日”“国际减灾日”等主题宣传活动。建立160余名灾情信息员队伍。启动区备灾中心建设，完善应急救灾物资供应、运输保障机制。为武昌区居民购买民生灾害保险。有效提升了全区防灾减灾能力，取得了2020年疫情防控和防汛排渍的伟大胜利。

（二）存在的问题

一是应急管理体制机制不够完善。武昌区应急管理局组建时间不长，地位作用凸显不够，区应急管理委员会、区安全生产委员会等成员单位之间权责划分不够清楚、协调不够顺畅。**二是基层应急能力不够强。**基层应急力量不足，缺乏高效联动机制，救援装备现代化水平不高，应急救援方法和技术手段不够多元，应急救灾物资储备品类和数量不足，物资运输体系不够完善，受灾群众安置地建设滞后。**三是风险防控基础不够牢。**安全监管力量薄弱，安全基础不够扎实，风险监测预警能力不足，信息联通渠道尚未完全打通，智能化水平有待提升。**四是全民应急素质不够高。**应急文化宣传普及方法单一、效果不佳，民众识险避险能力有待提升。

（三）面临的挑战

1. 公共安全重大风险日益加重。随着我区经济社会的发展和国际影响力的提高，城市规模日益扩大、城市人口不断增加，城市空间和功能日趋复杂，城市建设、轨道交通、燃气输送管道、危旧房屋、既有幕墙、电梯设备以及人员

密集场所等安全风险日益突出。自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等突发事件的发生几率日益攀升，防范化解城市公共安全重大风险的压力不断增大。

2. 自然灾害的威胁时刻存在。我区有山、有水、有江、有湖，既有高楼林立、又有老旧街区，夏季高温多雨，地质灾害防范、火灾防控、防汛抗旱压力极大。特别是在全球气候变化的背景下，极端天气气候事件发生几率增加，防灾减灾面临诸多新挑战。

3. 安全生产形势依然严峻。全区安全生产涉及十七个行业领域，监管对象点多、线长、面广，任务繁重。特别是武昌古城、华中金融城、滨江商务区和杨园、白沙洲片区等处工程项目建设加紧推进，容易引发安全生产事故。

（四）发展的机遇

1. 各级对应急工作的高度重视，为全区应急体系建设提供了坚强的政治保障。以习近平同志为核心的党中央高度重视我国应急管理工作，为加强应急管理体系和能力建设指明了方向和路径。习总书记亲自部署提高自然灾害防治能力“九大工程”，强调要积极推进我国应急管理体系和能力现代化；湖北省明确要深刻认识应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分；武汉市出台《加快推进超大城市治理现代化的决定》，在探索超大城市现代化治理新路子上迈出有力步伐；《武昌区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》提出要“防范化解重大风险和应急管理能力明显增强”，全面确立要做实安全生产、防灾减灾和应急救援三大板块的基本要求。各级党委、政府的高度重视，为我区应急管理工作的高质量发展提供了坚强的政治保障。

2. 人民群众对安全的迫切需求，为全区应急体系建设提供了强大的内生动力。习近平总书记强调“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”随着社会文明程度和人民生活水平的不断提高，健康和安全已经成为民众日益增长的对美好生活向往的核心内容。全区民众对应急管理工作的高度关注和期望强化了各方共同推进应急体系建设的向心力，激发了基层各类主体参与应急管理工作的积极性，为我区应急体系建设提供了强大的内生动力。

3. 经济社会的高速发展，为全区应急体系建设提供了全面有力的支撑。武昌区在“十三五”期间，GDP 始终位居全市前列，“十四五”时期经济社会

还将迎来更大发展，首位之区含金量更足。武昌区科教资源丰富，高校资源集中、人才优势明显，以企业为主体、以市场为导向、政产学研用相结合的应急科技创新体系不断成熟，物联网、云计算、大数据等新兴技术与应急工作融合更加紧密。坚实的物质、技术基础，将有力推动全区智慧应急建设，为解决全区现代化应急体系建设所面临的深层次、区域性、结构性问题提供有力的物质和科技支撑。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于应急管理重要论述和视察湖北重要讲话精神，坚持党的领导，坚持人民至上、生命至上，坚持安全发展和综合防灾减灾的理念，提高应急救援、防灾减灾、安全生产工作水平，以推进应急管理治理体系和治理能力现代化建设，有效维护人民生命财产安全和社会稳定为目标。贯彻落实中央、省、市、区关于应急管理工作的各项决策部署，聚焦“构建高效权威的应急管理体系、科学完备的应急救援体系、防范有力的防灾减灾体系、更加完善的安全生产监管体系、全面丰富的应急文化体系”五大任务，实施八大重点工程，推动应急体系建设扎实落地，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著提升，自然灾害防御水平明显提高，发展安全保障更加有力，为把武昌建设成为创新型城区和中心城市核心区提供坚实保障。

（二）基本原则

1. 坚持党的领导。充分发挥党组织总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的政治优势、组织优势和社会主义集中力量办大事的制度优势转化为应急管理事业发展的根本保障和强大动力。

2. 坚持以人为本。牢固树立以人民为中心的发展思想，始终把保护人民群众生命安全作为首要目标，为民造福、保民平安，正确处理好安全与发展、安全与效益的关系，做到协调一致、齐头并进。

3. 坚持预防为主。健全风险防范化解机制，强化源头管控，严格灾害事故风险评估、隐患排查和监测预警，把应急管理工作重心从注重灾后救助向注

重灾前预防转变、从减少灾害损失向减轻灾害风险转变。

4. 坚持科技支撑。积极采用云计算、移动互联网、大数据、物联网、人工智能等现代信息技术，依靠科技提高应急管理的科学化、专业化、智能化、精细化水平，为构建与国际化大都市应急管理能力相适应的现代应急体系提供有力支撑。

5. 坚持依法治理。运用法治思维和法治方式，完善应急管理领域法规和标准体系，依法履行应急管理职责，深入推进严格执法、公正司法、全民守法，加快应急管理工作法治化、规范化、制度化的步伐。

6. 坚持社会共治。把群众观点和群众路线贯穿应急工作始终，拓展人民群众参与应急管理的有效途径，更加注重群防群治和发挥市场机制作用，打造应急体系共建共治共享的社会治理格局，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

（三）规划目标

1. 总体目标。到 2025 年，应急管理体系和能力现代化建设取得明显进展，具备较强的有效应对全灾种威胁的能力，应急管理水平明显提升。基本形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，基本建成统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系。安全生产、综合防灾减灾形势趋稳向好，生产安全事故总量持续下降，较大事故有效遏制，杜绝重、特大事故，全社会防范应对处置灾害事故的能力显著提升，人民对安全环境的满意度和对安全需要的获得感明显提高。

2. 分类目标

体制机制类：领导更加坚强，指挥更加高效，协同更加顺畅，编制更加合理，权责更加明晰，装备更加精良，设施更加完备。区级应急管理工作条件达到市级要求，主要业务信息覆盖率达到 90%。街道社区应急服务站建设基本全覆盖。

安全生产类：生产安全事故控制指标全面下降，亿元全区生产总值生产安全事故死亡率控制在 0.042 以内；火灾年度伤亡人数控制在区常住人口总数的 0.03% 以内；道路交通事故万车死亡率逐年下降。

防灾减灾类：年均因灾直接经济损失占全区生产总值的比例控制在 1% 以内；年均每百万人口因灾死亡率控制在 1 人以内；年均每十万人受灾人次控制在 15000 人以下。灾害事故信息及时上报率达到 100%，灾害事故信息发

布公众覆盖率达到 100%；灾害性天气预警平均提前量达到 60 分钟；辖区发生破坏性地震后具备 5 至 30 秒内发布地震信息的能力；灾害事故发生后受灾人员基本生活得到有效救助时间缩短至 10 小时以内。群众防灾减灾知识的社会公众普及率显著提高，居民防灾减灾意识不断增强。

应急救援类：加强应急救援队伍建设，加快完善各级各类应急队伍管理、指挥调用训练和培训机制。加强应急指挥中心建设，建设“智慧应急”指挥调度平台。加强应急预案体系建设，加快推进应急预案修订完善，规范应急预案管理评估，强化应急培训演练。加强应急物资储备库建设，建成区应急物资储备库和应急物资信息化管理系统，强化全灾种应急物资保障。

三、主要任务

（一）构建更加高效权威的应急管理领导体系

1. 完善应急领导指挥体制机制。强化各级对应急管理工作的领导，巩固机构改革成果，持续深化应急管理领域改革，协调推进应急管理体系和能力现代化建设。建立区、街、社区协同联动的应急指挥体系，建立党委、政府定期研究应急管理工作和应急管理部门定期报告情况的“双定期”制度。发挥区应急管理委员会办公室的综合统筹协调作用，加快整合提升现有区级防灾减灾、消防、防汛抗旱、安全生产、灾害救助、地震地质灾害等各专项应急委员会和应急指挥机构功能。

2. 加强应急管理统筹协调。提高区应急管理部门综合统筹的权威，建立完善应急部门牵头的应急管理工作协调、指导、监督、考评、奖惩等机制。完善信息报告机制，在信息报送“四项机制”的基础上，进一步拓展信息获取渠道，丰富信息报送内容和手段，增加图片、视频信息报送功能。依托各类基层信息员队伍，建立社区、街道信息报送网络。加强部门之间协调配合、应急联动，强化信息共享会商和应急协作，规范应急突发事件处置流程，形成工作合力，提高应急管理工作实效。

3. 健全执法监管体制机制。推进应急管理综合行政执法改革，优化应急管理系统执法职能，完善执法体制。综合考虑经济规模、产业分布、企业数量、自然灾害和安全风险等级等特点，优化编制、基础设施与执法监管装备保障，强化执法队伍建设。健全执法制度，规范监管执法行为，下移执法重心，完

善执法方式，深入推进“互联网＋监管”和“互联网＋执法”模式，强化执法全过程监督。实行分级分类执法，杜绝多层级重复执法和执法缺位。推行各行业管理部门、行业专业执法机构的联合执法和综合执法，探索委托执法、政府购买服务等新方式。严格执法人员资格管理，强化以实操为主的基层执法人员实训，定期评估执法培训效果。

4. 推进应急管理责任落实。坚持党政同责、一岗双责、权责一致、失职追责，按照“分类管理、分级负责、属地管理、运行高效”的原则，出台权责清晰的分级分类应急管理责任清单，加大应急管理、安全生产、防灾减灾工作在领导干部年度考核、绩效考核中的权重，建立健全“一票否决”制度。建立平时应急管理、战时救援指挥、统筹应急保障和社会综合配套的“平战结合”工作机制，由区应急管理委员会各专项成员按职责分工抓好灾害事故防范部署、应急处置、恢复重建等专业指挥、工作指导和协调工作，各街道、部门承担本辖区、本行业、本领域的应急管理、安全生产和防灾减灾救灾等职责。

（二）构建更加科学完备的应急救援体系

1. 加强应急救援力量。充分发挥区消防救援大队综合应急救援的主力军、国家队作用，实现密切的常态化联系，建立高效合规的调动程序。建立军地协调机制，统筹运用驻军、武警和民兵救援力量。建立以综合性消防救援队和民兵为主、以专业救援队伍为协同、以社会力量为辅助的应急救援力量体系。建设一支专常兼备、反应灵敏、作风过硬、本领高强的综合应急救援队伍。大力推动属地国企、社会组织等社会应急救援力量参与应急救援行动。建立健全各级各类应急队伍管理、指挥、调用、训练和培训机制。建立激励表彰机制，对作出重要贡献的社会应急救援力量，给予表彰奖励。

2. 完善应急预案体系。加强应急预案的统一规划，制定应急预案总体建设规划，修订完善区总体应急预案、专项应急预案和部门应急预案以及微预案，督促街道、社区完善本级应急预案。做好区、街道、社区相关预案的衔接工作，实现各级各类预案有效衔接。认真落实应急预案编制前的事故风险评估和应急资源调查，规范应急预案的评审、公布、备案、评估修订等程序，提高应急预案的系统性、可操作性。建立健全应急演练制度，坚持组织开展全方位、多层次的应急演练活动，推动应急演练制度化、常态化、全员化。认真组织实施综合及专项应急预案演练，规范和强化应急演练评估，提升应急演练的针对性、

联动性、实效性。推进落实企业重点岗位“应急处置卡”制度，督促重点企业加强现场应急处置方案的演练，不断提升企业员工事故初始阶段的应急处置能力。

3. 强化应急能力建设。深入推进区应急指挥中心建设，建设集通信、指挥、调度于一体的高度智能化应急指挥中心，满足日常管理和处置突发公共事件的需要，实现应急指挥、远程监控、视频会议、数据处理分析与管理等主要功能。推动街道层面开展以有专职管理人员、有交通工具、有应急预案、有救援队伍、有基本物资装备、有经费保障的“六有”建设。以街道、社区为重点，在全区建立应急网格化体系，通过范围定格、网格定人、人员定责，积极推动应急网格与社会管理综合治理网格融合对接。

（三）构建更加防范有力的防灾减灾体系

1. 加强灾害监测预警。建立健全自然灾害风险监测评估会商机制，应急管理、自然资源、规划、住建（地震）等部门加强对极端天气、汛情旱情、地质灾害、地震的监测预报，建立预警信息统一发布机制。相关部门组织开展防汛抗旱、地震监测、地质灾害防治等专项检查，对重点区域、重点部位、重要环节加大检查力度，不留盲区。

2. 强化应急物资保障。加大财政资金投入力度，落实年度救灾物资保障计划。立足常见自然灾害和生产安全事故，加强先进设备和特殊装备器材配备，提高专业化技术装备水平。提升辖区内通信网络防灾抗毁能力和应急服务能力，构建应急无线通讯专用网络，强化极端条件下的现场应急通信保障。建设区应急物资储备库，完善应急物资实物储备和社会储备，制定储备规划和标准，建立重要应急物资储备目录，建立健全运输运力保障机制，提高应急物资和应急力量调运能力。统筹使用分级与分类储备相结合、实储与代储相结合、应急储备与常态储备相结合等模式，实现“实时监测、阈值预警，动态储备”。

3. 提高灾后救助能力。建立与全区经济社会发展水平相适应的灾害事故救助标准调整机制。加强灾害应急救助、因灾遇难家属抚慰、过渡期生活救助、倒塌损坏居民住房恢复重建补助、洪（旱）灾临时生活困难救助，对因自然灾害造成生活困难的受灾人员，按规定给予资金和物资救助，保障其基本生活。坚持为全区居民购买民生保险，并努力扩大险种、提高赔付标准、提升赔付效率。

（四）构建更加完善的安全生产监管体系

1. 加强安全生产综合治理。坚持从源头上防范化解重大安全风险，制定安全风险辨识与管理指南，完善重大危险源登记建档、检测、评估、监控制度。健全隐患分类分级标准，建立隐患排查治理第三方评价制度以及隐患自查自改自报的管理制度。督促辖区单位主要负责人全面落实企业“双控”机制建设主体责任和岗位责任制。完善城市安全风险管控体系。深入开展安全生产专项整治三年行动,全面提升安全生产水平。强化“五一”、“国庆”、“元旦”、“春节”等重要时期和重大活动安全风险管控，确保安全稳定。

2. 严格安全生产监管执法。开展安全监管执法规范化建设，负有安全监管职责的部门，按规定配备安全监管人员和装备，严格按照“分级负责、属地监管”和“一企一执法主体”的原则，科学制定年度监督检查计划。突出精准执法，紧盯薄弱环节，有针对性的开展执法检查工作。严格落实执法公示、全过程记录和重大执法决定法制审核“三项制度”。严格事故调查处理，坚持“四个不放过”原则，依法依规开展事故调查工作，严格事故责任追究。落实事故挂牌督办制度，加大约谈和“回头看”工作力度。

3. 强化基层安全监管队伍建设。优化基层监管业务，整合基层安全生产、消防安全、防灾救灾、应急处置等应急管理资源，推进街道应急救援站、社区应急服务站建设。通过公开招聘、购买服务等方式，增加人员编制，提高工薪待遇，改善工作环境，达到“人员固定、场所固定、装备固定”的基本标准。优化安全生产监管队伍知识结构，2022 年底前具有安全生产相关专业学历和实践经验的执法人员不低于在职人员的 75%，新录用执法人员必须具备安全生产相关专业背景。建立考核激励机制，充分调动安全监管执法人员的工作积极性。深度开发“武昌区安全生产网格化巡查系统”，更好地发挥社区网格员安全生产隐患排查、案件上报等功效。

（五）构建更加全面丰富的应急文化体系

1. 广泛开展宣教培训。坚持开展“安全生产月”“防灾减灾日”“国际减灾日”等年度重点宣传。推动安全生产、应急管理科普进企业、进校园、进机关、进社区、进家庭、进公共场所。以集中宣传为引导，日常宣传教育和防范灾害应急演练为重点，常态化运用政府网站、微信、微博等形式开展宣传，营造应急文化随处可见、无处不在的良好氛围。

2. 推动企业应急文化创建。以高危行业领域为重点，依托安全培训机构，采取自费、免费，线上、线下，理论与实践相结合等方式，加强高危行业企业的在岗职工、新上岗员工、班组长和特种作业人员培训，提升安全技能。督促企业严格落实安全教育培训、特种作业持证上岗等制度，广泛开展全员安全生产业务培训，全面推广岗前三分钟小视频安全教育警示活动。

3. 打造应急文化教育体验基地。以打造科技创新型安全生产、防灾减灾文化宣传教育阵地为目标，充分发挥百瑞景社区科技馆和南湖中学防空防震科普馆的教育作用，创新运用体验式等安全教育方式，强力构建全方位、立体式、多载体、全覆盖的安全宣教体系。

四、重点工程

（一）安全发展示范区创建工程

对标《国家安全发展示范城市评价细则》，借鉴国内外一流安全城市发展经验，从安全源头治理、风险控制、监督管理、能力保障和应急救援等五个方面，做好顶层设计，强化项目推进，狠抓创建工作，切实提升城市本质安全水平。

（二）安全生产网格化建设工程

深入开发运用“武昌区安全生产网格化巡查系统”，开展全行业、全辖区城市安全风险辨识与评估工作；编制城市风险评估报告并及时更新；建立城市安全风险管理信息平台并绘制四色等级安全风险分布图；明确风险清单对应的风险管控责任部门；社区安全生产网格化覆盖率 100%，网格员发现处置率 100%。

（三）危险化学品票面经营企业监管强化工程

从源头强化票面经营企业行为的合规性、安全性、可控性，严格细化安全许可条件，制定专项执法检查计划，采取查看企业购销台账申报系统、上下游安全协议、资质审查等措施进行经营环节全流程管控，摸清安全底数，严格查处超范围经营和非法经营行为，确保采购、委托运输、销售环节安全可控。规划建设票面经营企业集中区，综合运用城市规划、行政许可、安全风险防控等措施，引导非园区内的票面经营企业进园入区发展，便于开展日常监管执法工作，保障城市公共安全。

（四）安全生产执法能力提升工程

强化安全生产监管执法队伍建设，充实专业人才，推动落实专业监管人

员配备要求、强化执法人员业务培训，全面提升执法能力；建立完善监管执法技术支撑体系，提升执法信息化、精准化管理水平，配备使用便携式远程执法、移动执法终端；全面落实行政执法“三项制度”，制定《武昌区应急管理局行政处罚制度》，确保执法监督规范化；创新安全监管执法机制，推行“说理式”、“两带式”、“攻坚式”执法，积极探索与各部门、街道联合执法机制，明确监管责任，推行委托执法，建立全面覆盖、权责清晰的安全生产监管执法体系，形成“工作联动、问题联治”的良好局面。

（五）应急安全文化教育体验基地建设工程

推动区级建设不少于 1 处具有城市特色的应急安全文化教育体验基地或场馆，各街道建设 1 处应急安全文化教育场所，综合运用视频、实物展示 VR/AR 技术等形式，普及安全生产、防灾减灾等内容，增加应急安全文化科普的知识性、趣味性、交互性，提高公众安全安全意识、自救互救能力和应对突发事件的处置能力。

（六）应急避难场所（疏散场地）建设工程

参照国家关于应急避难场所建设的相关要求，对全区应急避难场所进行规范化建设。指导社区充分利用公园、绿地、广场、体育场馆、人防工程、学校等公共服务设施，因地制宜建设、改造和提升城市应急避难场所。

（七）应急物资储备建设工程

建设区应急物资储备仓库，完善应急物资种类和数量，健全应急物资实物储备和社会储备制度。引导街道、社区建立物资储备库，常备帐篷、应急灯、警戒胶带、封堵器材、大喇叭、警报器等常用应急物资，做好家庭、社区应急物资储备工作。建设应急物资管理信息平台，对应急物资的采购、入库、存储、出库、分发和回收等实行动态化管理，提高应急物资管理网络化、数字化和智能化水平。

（八）“智慧应急”建设工程

坚持以信息化推进应急管理体系和能力现代化，以智能化引领应急管理业务转型升级，以提高监测预警、监管执法、指挥决策、救援实战、社会动员五大能力为重点，以承担省“智慧应急”试点建设为契机，结合贯彻落实省、市、区应急管理信息化发展规划（2019–2022 年）和各年度应急管理信息化建设任务书，做好顶层设计、资金保障、项目推进等工作，保证如期完成任务，形成

以信息化防范化解重大风险、有效应对各类灾害事故，有力保障人民群众生命财产安全的创新模式。

五、保障措施

（一）加强组织领导

强化区应急管理委员会的统筹决策职能和专项应急指挥部的指挥协调职责，完善明确各机构职责定位，强化分工协作。将安全生产、应急救援、防灾减灾纳入经济社会发展的总体布局，使应急体系建设与经济社会发展同步规划、同步实施，实现应急管理与经济社会协调发展。

（二）加强资金保障

拓宽应急体系资金投入渠道，形成政府、企业及全社会多元化的应急体系投入机制，引导社会资金投入应急管理基础性建设，探索运用市场经济手段解决长期以来应急建设资金投入不足的问题。

（三）加强监管考评

高度重视应急体系建设的实施工作，制定措施，明确责任，保障五年规划目标和任务落实到位。围绕规划开展日常监管，将规划的各项要求进行分解细化，逐步落实具体工作。针对规划实施情况，适时进行检查、总结和调整。丰富考核评估方式，及时发现问题，及时沟通、科学应对，确保全区应急体系建设“十四五”规划顺利实施。

武昌区金融业“十四五”发展规划

金融是实体经济健康发展的血液。为加快武昌区金融业在“十四五”时期高质量发展，将武昌区全面建设成金融体量区域领先、金融业态极大丰富、金融环境优势明显，兼具“经济效应”和“社会效应”的“金融之城”，根据《关于加快打造“五个中心”建设现代化大武汉的实施意见（2021–2025 年）》、《武汉区域金融中心建设总体规划（2014–2030 年）》、《武汉市打造区域金融中心实施方案（2021–2025 年）》、《武昌区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等文件精神，特制定本规划。

一、武昌区金融业发展现状

（一）“十三五”期间武昌区金融业发展回顾

“十三五”期间，武昌区紧紧围绕创新型城区和国家中心城市核心区建设目标，稳增长、促转型、提质效，着力优化产业发展环境，深入推进金融业改革创新发展。金融机构整体实力显著增强、市场体系不断完善、监管水平稳步提升、金融生态持续优化，金融业在服务地方经济发展方面发挥着越来越重要的作用。

1. 金融体量持续壮大

一是金融产业规模不断扩大。2020 年，武昌区金融业增加值 400.69 亿元，占全区 GDP 总量的 26.8%；增加值较 2015 年增长 86.92%，年均复合增长率为 9.3%。金融业税收共计 59.9 亿元，占全区税收收入的 33.17%；税收贡献较 2015 年增长 48.61%。支柱产业地位进一步巩固。

图表 1：2016–2020 武昌区金融业发展情况

指标 / 年份	2016	2017	2018	2019	2020
金融业增加值（亿元）	253.15	286.34	338.00	377.09	400.69
同比增长	16.80%	9.40%	8.30%	7.90%	4.50%
金融业税收（亿元）	50.30	52.74	56.66	65.80	59.93
同比增长年	–0.71%	4.85%	7.43%	16.13%	–8.92%

二是金融机构数量稳步增加。截至2020年底，全区共有区域总部型及法人金融机构360余家，银证保期等主要金融机构总量居全市各区第一。其中，全区拥有行业细分五个第一优势，省级金融监管机构、政策性银行、外资银行、证券机构、期货机构数量均位列全市第一。“银、证、期、保、基”等各类金融机构齐全，传统金融与新金融业态发展齐头并进，市场主体规模与质量居全省前列。

三是金融集聚效应持续增强。“十三五”期间，楼宇金融集聚效应逐渐彰显，全区亿元金融楼宇数量达15栋，一批金融高端定制楼宇正在提速建设。以中南中北路为轴线的华中金融城获批“武汉市现代服务业金融集聚区”及湖北省服务业“五个一百工程”示范园区，规划范围“一轴一片”聚集全区超过65%的金融机构，金融主轴规模初显。滨江商务区与华中金融城错位协调、互补发展，金融服务与高端服务业深度融合，助力滨江服务业高质量发展。

2. 金融体系逐步完善

一是以银行为主导的信贷市场稳步发展。“十三五”期间，银行业保持稳步增长，机构数量稳居全市前列，资产规模持续扩大，各项存款和贷款余额不断增长。富邦华一银行、企业银行（中国）和南洋商业银行等“十三五”期间多家来汉选址的外资银行均落户武昌。常态化银企融资对接服务平台发挥作用，区内企业融资效率显著提升。

二是多层次资本市场融资梯队逐步形成。“十三五”期间，武昌区完善上市工作机制，加强辅导培育工作，形成较为完备的上市后备企业培育梯队。入选省、市级上市后备“金种子”、“科创板种子”等企业数量位居中心城区第一，多层次资本市场融资梯队基本形成。引进上交所资本市场服务湖北基地，成立区域股权市场“武昌民营经济板块”，资本市场融资服务体系逐步完善。私募基金行业取得长足发展，聚集创投基金、股权投资基金、产业基金等基金机构百余家，备案基金规模455亿元。成立2.2亿元规模的区战略性新兴产业引导基金，已投资金放大社会资本6倍，通过参股子基金或直接投资完成投资项目55个，投资额4.82亿元。

三是中介配套服务体系不断完善。“十三五”期间，毕马威、中诚信等优秀金融中介服务机构落户武昌，金融市场专业化程度及运作效率显著提升。湖北省银行业、保险业、证券业、基金业等行业协会交流平台汇聚武昌，形成

各行业领域信息互动交流的良好氛围。

3. 金融业态创新发展

一是金融科技加速发展。“十三五”期间，武昌成功引进一批优质金融科技企业。“互联网 +”、云计算、大数据、人工智能等信息技术与金融业融合发展，传统金融模式和产品结构迅速开始调整和变革，金融科技呈现加速发展态势。

二是金融开放有序推进。“十三五”期间，武昌区新引进富邦华一银行武汉分行、南洋商业银行武汉分行、中德安联人寿保险公司湖北分公司、东亚前海证券有限责任公司湖北分公司等外资金融机构。来汉选址的外资机构均落户武昌，全区外资银行数量占全市总数的 50%，外向型金融发展优势显现。

三是普惠金融推动落实。推行金融网格化服务，明确各街道服务片区，深入基层开展金融网格服务及金融风险防范宣传等工作。结合信用体系建设，初步建立健全多方激励约束机制，持续推广并落实普惠金融政策。粮道街东龙社区被评选为中心城区唯一达标的“武汉市标杆信用社区”。

4. 金融生态持续优化

一是政策体系持续完善。“十三五”期间，发布《武昌区支持金融产业发展的若干政策》等文件，从提供金融机构落户奖励、支持股权投资企业规范发展、给予重点企业贷款贴息、完善上市企业培育机制等方面，全方位支持金融产业发展。

二是营商环境不断优化。“十三五”期间，武昌区深入推进简政放权、放管结合和优化服务改革，持续优化审批流程，降低企业办事成本。率先设立区域创新发展委员会，通过跨界融合创新作用，搭建金融交流平台。打造“华中金融城·资本中心”，完成软硬件营商服务升级，搭建金融服务平台。开展企业融资纾困，用足用好“汉融通”融资对接平台，2020 年实现融资对接 2371 笔，成功对接金额为 86.66 亿元。

三是风险防范继续增强。“十三五”期间，武昌区从发现、监测、预警和处置等多个环节，继续加强金融风险的防范、排查和应对工作。积极完善风险监控机制，对非持牌类金融机构实行严格准入管理。全市率先开发非法集资监测预警平台，形成常态化风险预警工作机制。

四是人才基础有效夯实。依托《“武昌英才”行动实施方案》、《武昌区支

持人才创新创业发展的若干政策》等多项人才政策，成立全市首个人才创新创业服务中心，大力推动开展招才引智工作。贯彻落实武汉“城市合伙人”计划、“百万大学生留汉创业就业计划”、“百万校友资智回汉工程”等人才方案，积极搭建金融机构人才对接平台。

虽然武昌金融业基本完成“十三五”既定发展目标，多个维度均铸就显著成绩,但仍存在较多不足之处亟待解决和完善。一是金融载体建设仍需加强。以中南中北路为轴线的华中金融城发展较成熟，滨江商务区等其他区域仍处于规划建设中，金融标杆楼宇资源缺乏、金融园区建设相对滞后。二是法人机构数量相对较少。金融机构多以分支机构为主，法人金融机构发展能级较低，区域辐射带动力不强。三是产融结合效应尚未凸显。武昌金融业与区内其他重点产业尚未实现优势互补、协同发展。四是金融服务功能亟待提升。直接融资难，间接融资渠道相对较少，仍然存在融资难、融资贵问题。金融、法律、财税咨询、信用评估等专业服务发展滞后，中高端复合型人才相对缺乏，科技研发、成果转化、风险分担等配套金融服务体系尚不健全。五是金融风险形势依然严峻。金融经济违法案情日渐复杂，监管排查风险工作难度提升。地方类金融机构清理规范难度大，整体防控机制尚未建立。

（二）武昌区金融业发展的机遇

一是多重国家战略聚焦武汉。“中部崛起”、“一带一路”以及长江经济带等国家发展战略的贯彻落实，各项政策红利叠加，有助于武汉提升在内循环大格局中的战略地位。

二是“国家中心城市”和湖北自贸区建设机遇。武汉市金融产业整体在夯实金融产业基础、深化金融改革开放、提升金融产业素质等赛道迎来优势和机遇。

三是全国碳排放权登记结算系统落户武昌。全国性金融功能要素平台资源聚焦武昌，将极大有利于武昌加快构建基于碳基金、碳信贷、碳债券、碳保险在内的碳金融体系，碳市场业务规模扩大将进一步推动丰富多样的金融衍生品种诞生，吸引绿色低碳技术、咨询和碳金融服务机构聚集发展，为武昌创建碳金融集聚区提供便利条件。

四是资本市场快速发展。资本市场迎来快速发展期，为武昌区充分利用交易平台资源，培育上市企业资源库，构建市场化、多层次的资本市场综合金

融服务链条创造了重大机遇。

五是金融业态不断创新。金融业与其他产业加快融合，共同推动产业转型升级，并催生供应链金融、金融科技等诸多新兴商业模式。

（三）武昌区金融业发展的挑战

“十四五”时期，武昌区金融业发展面临经济下行压力、监管难度提升、区域竞争加剧、新冠疫情影响等多重挑战。一是经济下行压力持续加大，金融资产流动性降低影响兑付能力，导致流动性风险加大。二是金融产业发展难度增大，业务交叉和趋同加剧市场竞争，多元化发展可能导致更难控制的潜在风险。三是金融市场监管面临挑战。新型金融产品与经营模式，对监管体制提出挑战。四是市内各区均高度重视金融产业发展，形成竞争态势。五是受到新冠疫情不利影响，数据处理、风险监控以及信息安全等方面带来挑战，正常金融市场秩序和宏观经济稳定承压。

二、指导思想、基本原则和发展目标

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局。深入落实省委“一主引领”、市委“主中心”发展要求，立足新发展阶段，坚持新发展理念，融入新发展格局。以改革创新为抓手、以市场化实践为导向，丰富现代金融核心区的功能和内涵，全面对标一线城市先进城区，加快推进武昌区金融业发展，打造立足湖北、辐射中部、全国一流、国际知名的现代金融核心区。

（二）基本原则

1. 政府引导，防范风险

坚持政府在金融业发展中的引导作用，落实国家、省、市金融经济政策，强化重点领域，改善薄弱环节，在政策执行过程中将防范和化解金融风险作为基础性工作常抓不懈，完善金融市场监管和风险防控机制，营造诚信、安全、和谐的金融业发展氛围，保障区域金融安全稳定运行。

2. 市场导向，加强创新

利用武昌区良好的市场环境和资源禀赋，充分发挥市场配置资源的决定

性作用，践行创新发展理念，进一步构建和完善金融创新体制机制，丰富金融业态和金融产品，以创新推动武昌区金融业跨越式发展，形成全国一流金融核心区的创新特色。

3. 产融结合，服务实体

坚持金融服务实体经济的本质要求，深化金融与高新科技、文化创意、商贸旅游等重点产业融合，增加金融服务供给，优化服务结构，加快发展绿色金融、碳金融、消费金融、科技金融、文化金融等业态，促进产融良性互动，持续为区域经济发展注入新的活力。

4. 集聚资源，优化环境

充分利用华中金融城、滨江商务区等金融集聚区的核心优势，进一步发挥金融产业集聚效应；以产业园区、高端写字楼等为空间载体，继续挖掘发展潜力，形成重点突出和特色鲜明的发展格局。优化金融服务环境，加强教育、医疗、住房等配套设施建设，引进国内外高端金融机构、人才，构建全面、综合、系统的金融业生态圈。

（三）总体目标

以改革创新为抓手、以市场化实践为导向，丰富现代金融核心区的功能和内涵，全力构建结构合理、优势互补、特色鲜明的多元化金融市场体系。力争到 2025 年末，将武昌区全面建设成金融体量区域领先、金融业态极大丰富、金融环境优势明显，兼具“经济效应”和“社会效应”的金融之城，创立武汉金融名片。

（四）具体指标

从量化指标角度，“十四五”期间武昌区金融业在产业增加值、税收贡献、金融机构及上市公司数量等各方面继续实现高速增长。

1. 金融产业规模继续增大

（1）产业规模保持较快增长。到 2025 年末，全区金融产业增加值达到 600 亿元以上，占全区 GDP 比重达 30% 以上。

（2）税收贡献持续增加。到 2025 年末，全区金融业税收贡献达 100 亿元以上，占全区重点企业税收收入的比重达 35% 以上。

2. 金融市场主体不断壮大

（1）金融机构数量不断增加。到 2025 年末，落户区内的区域总部型及法

人金融机构数量达 450 家以上，银证保期等主要金融机构数量持续保持全市领先地位。

（2）市场主体类型不断丰富。“十四五”期间，丰富新兴金融业态的市场主体，为企业发展和居民消费提供多层次多维度的金融服务。

3. 金融业更好助力实体经济

（1）信贷市场巩固发展。全区银行业保持较快发展态势，到 2025 年末，全区本外币各项存贷款余额突破 2.5 万亿元。

（2）上市企业数量持续增加。到 2025 年末，全区上市公司数量不低于 8 家，上市后备种子企业数量超过 50 家，形成数量充实、潜力巨大、层次丰富的资本市场融资梯队，争取培育一批声誉良好、实力雄厚的优质上市企业。

（3）股权投资基金取得长足进步。加快股权类投资基金发展，助力市场主体拓宽融资渠道。到 2025 年末，全区基金数量达到 70 家以上，基金规模突破 1000 亿元。

三、重点任务

（一）优化产业发展空间布局

围绕全区“一岸 T 轴一谷”整体空间发展布局，以建设 T 轴为核心，形成金融“一轴一带多园”产业空间格局。

1. 传统产业提档升级，全面打造金融核心主轴。重点推进中南路、中北路金融创新及传统金融业的转型升级，凸显中南路中北路金融主轴效应。坚持创新理念，打破固有发展思维，支持银行、保险、证券期货等机构在技术、产品、服务等各方面创新发展，助推全行业的提档升级。针对区内法人金融机构偏少问题，进一步挖掘中北路在土地、楼宇等方面的发展潜力，加快建设金融定制楼宇，推进天风大厦、省金控中心、碳汇大厦、长投生态中心及高投资本大厦等高端定制金融楼宇项目建设，提升空间承载能力，加快形成中北路洪山广场以北 – 岳家嘴以南金融总部楼宇标杆示范效应，持续为金融总部企业、国内外知名金融中介服务机构入驻提供优质空间载体。

2. 特色产业错位集聚，升级打造滨江金融服务带。着力打造滨江商务区，结合武昌区整体产业规划，重点在滨江商务区发展高端商务、总部经济等产业，同时错位互补，以植入总部金融、外资金融、金融科技等金融业态等形式，服

务滨江产业培育与发展，带动滨江商务核心区高端服务业聚集，形成滨江金融服务带。

3. 创新驱动产融结合，精准打造一批金融特色园区。改造升级小龟山金融文化公园，定位发展金融特色园区亮点项目，以金融元素为主导，导入优质产业资源，发展证券、期货、基金等资本市场服务机构，引入金融 + 文化产业，培育碳金融、文化金融、金融科技、数字金融、普惠金融等特色金融，提升园区金融集聚度，将其打造成产业改造升级的标杆、城市更新利用的典范、高质量发展园区的样板、资本市场发展的高地，成为武昌金融文化名片。以“碳汇大厦”为载体，依托中碳登产业引领和辐射优势，打造碳金融集聚示范楼宇，建设碳金融集聚区。

（二）促进市场主体量质齐升

1. 提升银行机构能级，扩大银行业竞争优势。着力提高区域总部型银行机构数量，支持各类银行机构在武昌区设立专业子公司等法人实体或功能性总部机构，增强区内银行业辐射能力。积极引进外资银行，制定招引名单，量身定制招商策略及配套政策，吸引优质外资银行落户武昌，提升区域金融开放程度。支持湖北银行、省农信社、湖北消费金融公司等法人金融机构改革创新，推动湖北银行登陆资本市场，提升综合金融服务能力。

2. 完善保险产业链，推进保险业长足发展。充实保险机构数量，鼓励各类资本在武昌区设立或参股法人保险机构，吸引国内外保险公司在区内设立区域型总部或功能型总部，支持设立研发中心、财务共享中心、信息中心等，鼓励发展健康保险公司、信用保险公司、责任保险公司等一批专业保险公司。创新保险公司产品和服务，支持保险公司运用互联网、云计算、大数据等新兴技术创新销售渠道和服务模式，鼓励保险公司提供个性化、定制化产品服务，减少同质低效竞争，寻求保险业务新的增长点。

3. 夯实证券业基础，促进证券期货专业化发展。支持证券期货公司拓展业务，优化市场布局，做大做强本地品牌。结合国家证券、期货行业准入规定及交叉持牌规定，鼓励在区内新设证券、期货法人或区域总部型机构。支持证券、期货公司设立资产管理、自营业务、经纪业务、承销保荐等专业子公司，发展证券、期货等投资咨询服务机构，促进区域资本市场的稳步发展。

4. 培引结合严控风险，推动新兴金融机构创新发展。在风险可控的前提下，

积极探索金融产业链延伸方向，丰富地方金融产业内涵，争取培育一批融资租赁、融资担保、商业保理、地方交易所等符合市场需求的地方金融组织。创新发展绿色金融、碳金融、数字金融、消费金融、科技金融、文化金融等特色金融，丰富金融产品服务体系，在数量、体量、空间分布等方面与传统金融机构互相补充、错位发展。

5. 聚焦金融服务根本，完善金融中介服务业态。积极引进会计、税务、法律、资产评估、信用评级、保险代理、经纪等国内外优秀中介服务机构。扶持本地金融中介服务机构，通过兼并重组和连锁经营等方式做大做强，塑造综合性、行业性、区域性金融中介机构品牌。打造链接政府部门、金融机构、金融中介服务机构的中介配套服务平台，推动信息交流与资源共享。鼓励中介机构服务创新，充分运用“互联网 +”、大数据、云计算等信息技术手段，拓展中介服务广度与深度，促进中介机构服务与金融业发展深度融合。

（三）提升金融行业服务能级

1. 深化改革鼓励创新，促进金融机构转型升级。支持金融机构进行体制机制创新，努力实现资产质量和经营效益的提升。鼓励区内金融机构进行金融业务、金融产品、金融服务更新升级，以市场为导向，开发满足市场需求的跨行业、交叉型金融产品，提高金融服务的针对性和颗粒度。大力发展金融科技，充分利用前沿的信息技术、互联网技术开发金融创新产品，提升金融业电子化与信息化水平，实现金融业的提质发展。

2. 加大支持强化保障，引导金融赋能实体经济。继续发挥传统金融机构服务实体经济主力军作用。引导银行等金融机构为实体经济提供信贷支持，加大对中小微企业、初创企业、轻资产企业信贷支持力度，降低企业融资成本。完善新型政银担合作机制，推进银税贷、再担园区贷等贷款模式，发挥政策性融资担保业务增信放大作用。鼓励保险机构积极服务民生改善、科技创新、企业融资等重点领域，加强银保合作，鼓励保险机构推出符合市场需求的融资保障产品，发挥保险行业融资保障功能。调动新兴业态金融机构服务积极性，发挥其在专业化领域的金融服务作用，与传统金融服务形成有效补充。

3. 推进金融网格化，全面提升金融服务质效。深化金融网格化服务机制，建立重点产业链、金融链长制，增强产业链上下游企业金融服务，有效满足重点产业链企业融资需求。充分运用云计算、大数据等现代科技手段，搭建便捷、

高效的投融资服务对接平台，整合提升信息对接效率，提高企业金融服务获得感。增强金融领域公共服务质效，联合相关政府部门、金融机构以及行业协会提供金融便民服务，剖析企业融资难、融资贵问题，精准了解企业融资堵点，准确调整融资服务措施，充分发挥金融反哺经济实效。

（四）加快区域资本市场建设

1. 培育上市后备资源，推动企业上市进程。实施中小微企业“萌芽”计划，加大企业上市辅导力度，储备上市后备种子型选手，建立上市后备梯队，支持企业到交易所上市融资。鼓励符合条件的企业登录北交所，培育新三板挂牌梯队，创新发展武昌民营经济板块，提升武昌民营经济板块的孵化功能，打造中部地区民营上市企业的“蓄水池”，为境内外资本市场不断输送优质上市资源，夯实资本市场“塔基”。

2. 发挥服务平台功能，建立多层次资本市场服务体系。优化企业上市培育机制，加强与三大交易所服务地方基地合作联动，充分发挥上海证券交易所中部基地培育平台功能，推动北交所（新三板）湖北基地落地运营，促进资本市场服务区域经济发展的重要平台作用，为上市培育提供新动能。组织金融机构提供资本市场专业服务，支持上市公司通过配股、增发、债券发行、资产证券化等方式拓宽多元化融资渠道，发挥资本市场枢纽作用，为经济高质量发展提供强劲动力。

3. 加强跨境资本合作，提高区域资本市场外向度。推动区内企业“走出去”。加强与国际资本市场有效对接，推动区内优质企业到境外上市或发债融资。加快国际资本“引进来”，吸引国际资本以参股区内企业、兼并重组，或以合格境外机构投资者（QFII）、人民币合格境外机构投资者（RQFII）等方式对区内企业进行投资。鼓励区内金融机构为外资、外商提供投资、交易、结算、保险等金融服务，增强涉外金融服务能力。

4. 促进基金集聚发展，扩大资本市场服务覆盖面。用足用好政府投资基金，强化政府引导作用，设立产业投资基金，支持产业发展。加强对接政策性银行或商业银行，放大财政资金引导效应，撬动社会资本，共同搭建天使投资、风险投资、产业融资等全链条的基金投资体系。大力发展公募、私募基金，打造适宜基金机构办公所需的物理载体，促进更多基金机构在武昌区集聚发展。

（五）突破性发展碳金融产业

1. 抢抓碳金融发展机遇，高标准建设全国碳金融集聚区。以全国碳排放权注册登记系统落户武汉为契机，承接武汉建设全国碳金融中心目标，努力建成具有全国重要地位和国际影响力的碳定价中心、碳排放权注册登记结算中心、碳金融数据中心和碳金融资金中心，形成立足中部、辐射全国的碳金融生态圈，建成具有重要影响力和较高开放度的全国碳金融集聚区，形成具有活力的碳金融产业经济。

2. 开展国家气候投融资试点，推进绿色低碳发展。实施基于全国碳市场的气候投融资体制机制创新，探索碳金融、碳定价引导和撬动社会资本向低碳领域聚集的路径，加快建立以碳排放权中央登记确权为核心的气候投融资体系，依托武昌在华中地区独有的金融优势和辐射力，利用金融投融资功能推动区域绿色发展提质增效，形成气候投融资“武昌样板”。

3. 依托“三大平台”支撑，发展碳金融要素交易市场。支持“中碳登”和湖北碳交中心等碳金融要素市场机构做大做强，大力引进武汉碳清算所（筹）等碳金融基础设施机构，以“三大平台”为支撑，形成碳登记、碳结算、碳清算等碳交易链闭环，打造碳金融要素市场发展高地。

4. 精准开展碳招商，完善碳金融服务市场。围绕碳科技、碳交易、碳金融、碳生活等领域精准布局涉碳服务产业链。积极引进碳资产管理、碳咨询研究、碳审计、碳信用评级、碳核算核查、碳检测计量、碳足迹和碳数据、碳交易法律服务、碳科技服务等碳市场服务机构。鼓励传统金融机构设立绿色银行、碳金融事业部或专营分支机构，发展一批“零碳”银行，吸引头部企业来武昌设立碳业务部门、碳资产管理机构，招引各类绿色发展基金、ESG 投资机构落户武昌，引导各类碳市场主体集聚发展，构建丰富的碳金融产业链。

5. 引导推进碳创新，开发多元化碳金融产品。依托“中碳登”及辖区金融机构，探索制定碳金融标准，分阶段有序推进碳金融产品创新开发，研究建立碳金融统计监测指标体系，探索建立全民碳普惠机制。重点开发碳债券、碳资产抵质押融资、碳资产回购、碳资产托管等碳市场融资工具，充分运用碳指数、碳保险、碳基金等碳市场支持工具，探索研究碳远期、碳期货、碳期权、碳掉期、碳借贷等碳市场交易工具，引导金融资源进入绿色领域，支持绿色低碳发展。

6. 搭建碳金融服务平台，打造碳金融生态圈。成立双碳产业暨碳金融研

究院，设立碳金融专家委员会，组建跨“政企校研服”的碳金融生态联盟，构建“研究院—专家委员会—碳金融生态联盟”等多位一体的碳金融智库体系，发挥高端智库咨询、产业孵化服务、行业交流互动作用，为碳金融发展提供强大智力支撑。开展全方位、立体式的碳普及、碳宣传行动，创立武昌碳金融活动品牌，提升全员碳意识，增进全员碳认知，营造“处处低碳、人人说碳”的绿色低碳发展氛围。

（六）完善金融行业营商环境

1. 加大政策支持力度，完善金融政策保障机制。丰富金融政策支持体系，以“1+8+N”政策体系中的金融产业政策为核心，不断优化和完善金融支持政策，构建支持多元化金融要素集聚、多渠道金融资源配置、多层次金融人才引进培育的政策体系，营造优质的金融政策环境。加大金融政策执行落实，降低政策门槛，简化申领流程，加强政策执行监督和效果评估。完善应对突发事件的金融长效保障机制，鼓励银行、保险等金融机构在突发事件中保证金融服务的持续性，采取多元化服务方式、提供金融便民业务、开展灵活信贷支持等措施，最大化发挥金融工具的调节作用。

2. 强化部门协同联动，提高政府团队专业素养。加强各部门信息共享，整合金融领域企业信息，及时了解区内金融行业发展情况。加强与财政、司法、工商、税务、公安等相关政府部门之间的配合，健全工作联动长效机制，统筹协调各部门在金融行业发展的各项重点工作任务，深化“放管服”改革，发挥“零号员工”精神，做到“有呼必应、有呼快应、未呼先应”，营造高效、便捷的金融服务环境。构建具备专业素养的金融服务团队，大力培养具备管理意识、创新意识的金融复合型人才，为组建具备专业素养的政府服务团队储备资源。

3. 实施金融强基工程，强化产业发展载体支撑。以金融定制楼宇为核心，优化各类楼宇建设，按照高标准规划、高品位设计、高质量建设的原则，打造一批具有国际一流水准，符合金融总部需求的高端商务楼宇。对现有楼宇项目进行改造升级，以满足金融总部企业的入驻要求。支持楼宇业主或物业服务企业以入驻企业的共性需求为导向，配套餐饮、零售、休闲、娱乐等服务项目。在中南路、中北路等核心金融集聚区加大金融品牌宣传，打造金融城市名片，持续扩大武昌“金融之城”的影响力和品牌效应。

4. 深化服务，发挥行业协会纽带作用。加强金融行业协会建设，吸引金融各领域行业协会聚集武昌抱团服务，发挥各行业协会维权、协调、服务作用，为会员企业拓展市场、商企对接、政企沟通提供渠道。引导协会带领会员企业加强自律管理，形成行业自律监管良好氛围。鼓励金融机构、金融行业协会、科研院所等进行要素市场创新发展研究，提高服务金融业科学发展的能力和水平。

（七）维护金融市场安全稳定

1. 健全监督管理机制，加强风险预警与处置。贯彻落实《湖北省地方金融条例》，完善金融风险管理工作机制，加强各部门协同，强化金融工作联动，形成监管合力。与省金融局、市金融局、人行武汉分行、湖北银保监局等上级金融监管部门加强监管配合联动，协同提高金融监管效率。加强风险预警与化解能力，完善区域性金融风险防御机制，定期开展金融风险排查和专项整治行动，建立完善常态化金融风险应急机制和处理机制，增强处理重大突发事件的能力，维护金融市场有序运行。

2. 加强市场御险能力，维护金融市场稳定运行。强化各类市场主体的风险管理意识和能力，积极培育风险意识和风险文化，提倡风险偏好、风险容忍、风险收益平衡等理念，强调风险管理创造价值、风险管理人人有责的观念。鼓励与风险管理相关金融机构发展，满足各类市场主体的投资、消费需求，促进风险管理产业化发展。督促市场主体依法合规经营，强化行业自律，引导各类市场主体规范化发展。建立金融消费纠纷第三方调解、仲裁机制，形成包括自行和解、外部调解、仲裁和诉讼在内的金融消费纠纷多元化解决机制。

3. 提高公众风险意识，营造诚信守法金融环境。提高社会公众对金融风险的认识，广泛利用电视广播、书刊杂志、数字媒体等渠道，多层面、广角度持续开展金融风险宣传教育，普及“风险自担、收益自享”理念。开展金融知识进校园活动，建立金融知识教育发展长效机制，推动部分大、中、小学开展金融知识普及教育，鼓励有条件的高校开设金融基础知识相关公共选修课程。鼓励各类企业开展金融知识培训，支持各类金融机构与企业开展各种形式的外部培训、学习、交流活动。重点加强与金融消费者权益有关的信息披露和风险提示，引导金融消费者根据自身风险承受能力和金融产品风险特征理性进行金融投资与金融消费。健全区域征信管理体系，推进各部门、各主体的信息

共享，加大惩治失信行为的力度，提高失信成本，形成完整高效的区域征信体系。

四、保障措施

（一）强化组织领导，统筹规划金融工作

充分发挥武昌区金融领导小组作用，成立武昌区金融业发展‘十四五’规划实施工作专班，主动开展政策咨询和论证，主动征求省市行业主管部门对区域金融产业发展的意见建议，并做好政策落实工作，不断提高决策科学化水平。

（二）完善政策配套，加大政策扶持力度

完善金融产业政策体系，扩大金融专项资金规模，创新金融政策扶持方式，保持和增强武昌区金融产业支持政策的竞争优势和影响力。密切跟踪国际、国内经济金融形势变化，积极开展区域金融政策研究，为优化调整提供及时有效的分析和决策支持。

（三）加强推广交流，树立金融品牌形象

构建全方位、多层次、常态化的武昌区金融宣传推广体系和长效机制，举办金融峰会、高端论坛、展会等活动，树立武昌区金融业品牌形象。加强与先进城市的交流合作，支持与长江经济带沿线城市、周边城市就金融业改革创新发展进行研究探讨，构建具有武昌特色、符合国际惯例的金融运行规则和制度体系。加强金融文化公园，金融展览馆、博物馆等公共设施建设，打造武昌金融文化品牌。

（四）健全制度规范，维护地方金融稳定

推进地方金融法治建设，健全金融监督管理体系，进一步完善金融风险预警、防范及重大突发事件应急处理机制。强化部门间沟通合作，定期开展跨部门的金融风险排查和专项整治行动，切实维护区内金融市场的安全稳定。

武昌区“数字政府”建设“十四五”专项规划

前　言

随着政府职能的不断转变和信息化的不断发展，以推进“互联网 + 政务服务”及“互联网 + 监管”建设为主要内涵的“数字政府”，正逐步成为创新政府管理和服务的新方式、新渠道、新载体。党的十九届五中全会明确提出要加强“数字政府”建设，提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标》纲要也提出要提高数字政府建设水平，加强公共数据开放共享，推动政务信息化共建共用，提高数字化政务服务效能。启动“数字政府”建设正当其时。

“数字政府”作为信息化时代新的政府组织形态和运行方式，与智慧城市相比，“数字政府”强调政府是“主体”，数字为“方式”，落脚于“治理”，通过组织流程再造和资源活化，实现全面感知、精准服务、高效管理和决策优化，它是电子政务发展的新阶段，是落实网络强国战略、加快建设“数字中国”的必然要求，是推进政府治理体系和治理能力现代化的重要途径，也是提升服务质量、增强政府公信力、建设人民满意的服务型政府的重要举措。

湖北省“数字政府”提出建立全省一盘棋工作机制，通过构建数字化管理、数字化支撑、数字化业务三大能力体系，基于数字化使能、数字化治理、数字化能力建设全省统一设计、部门一体化使用的协同工作应用，为全省各地开展“数字政府”建设指明了方向；武汉市重点推进政务服务“一网通办”、政府运行“一网协同”、民生服务“一码互联”、城市运行“一网统管”、社会治理“一网共治”、企业服务“一站直通”，促进城市精细化治理能力显著增强、市民体验感和获得感显著提升。

武昌区当前正处于疫后重振的恢复期、数字化转型的攻坚期、发展动力转换的关键期，基于政务数据资源的全面创新应用是未来数字政府的发展趋势，武昌区作为“首府之区、首义之区、首善之区、首创之区、首位之区”，将主动适应大数据时代发展新形势，延续《“智慧武昌”总体规划（2016–2020 年）》

的规划引导和突出成果，积极构建以数据为驱动力的数字政府治理模式，推动政务服务提质增效，推进社会治理精细化，实现营商环境的全面优化，围绕武汉市建设全国经济中心、国家科技创新中心、国家商贸物流中心、国际交往中心和区域金融中心定位，打造“金融之城”“设计之都”“文旅胜地”“商贸中心”“科创强区”，建设高质量发展的社会主义现代化武昌。

根据《国家信息化发展战略纲要》《湖北省人民政府关于推进数字政府建设的指导意见》（鄂政发〔2019〕4号）《湖北省人民政府关于推进数字政府建设实施方案》（鄂政发〔2019〕6号）《湖北省“数字政府”建设总体规划（2020–2022年）》和《关于印发武汉市推进“数字政府”建设实施方案的通知》（武数政办发〔2019〕1号）、等文件精神，结合武昌区实际情况，制定本规划，规划期限为2021–2025年。

一、发展现状

（一）发展基础

武昌区高度重视信息化发展，积极运用信息化技术手段提升利企惠民和城市管理水平，政府信息化建设和应用成效显著。2018年，武昌区被评为“中国标杆智慧城区”；区电子信息中心（现区大数据中心）被评为“2018中国智慧城市百佳优秀机构”，“智慧武昌”大数据中心项目入选《数字中国——智慧城市高质量案例精选》，“武昌区网上政府采购项目申报与电子政务项目备案系统”项目被录入《新型智慧城市创新成果白皮书》；2018年、2019年、2020年在中国政府网站绩效评估中，区政府门户网站连续三年位列全国区县级网站第三名、全省第一名；2019年，区政务服务“新三办”手机端微服务入选2019年全国区县级“数字政府”十大优秀创新案例；2020年，“城管精致化信息集成门户”入选全国区县级“数字政府”十大优秀创新案例，武昌区被评为“中国领军智慧城区”。

1. 统筹协调工作机制基本建立

强化组织领导保障。“十三五”时期，武昌区积极响应武汉市智慧城市和“数字政府”建设的总体部署，全区上下统一思想、加深认识、强化管理、狠抓落实，基本确立统一领导、上下衔接、统筹有力的信息化组织体系：先后成立了以区委书记为组长的“智慧武昌”建设领导小组和以区长为组长的“数字

政府”建设领导小组，负责全区信息化建设的组织领导、顶层设计和统筹协调；组建专家团队、咨询团队和法务团队；建立健全信息化技术咨询服务第三方机构管理制度，加强技术和法律保障，为全区信息化建设的科学决策发挥了积极作用。

强化顶层设计引领。2016 年，编制印发《“智慧武昌”总体规划（2016–2020 年）》，确定了网络覆盖“一网通”、应用支撑“一平台”、运行管理“一中心”，政务、民生、产业“三应用”、信息安全“一体系”的“11131”总体架构，通过强基、善政、惠民、兴业 4 大工程，构建起“智慧武昌”建设的四梁八柱，指导各部门信息化建设在框架内有序推进，变“零敲碎打”为“系统推进”。如智慧政务、智慧医疗、智慧平安小区、智慧城管、智慧养老、智慧旅游、智慧水务、智慧教育、智慧交通等，均在刚性约束下做到了弹性创新。

强化项目统筹管理。2016 年，出台《关于加强电子政务项目建设与管理工作的通知（试行）》（武昌政办〔2016〕32 号），实行全区信息化项目建设统一管理，实现了信息化项目的技术评审、预算审核、项目立项、资产登记、采购备案等全流程规范化管理，强化信息化项目的“事前规划”“事中监管”“事后分析”全流程统筹，改部门分散建设为全区集中技术备案、规范建设，从源头上减少重复投资、重复建设，节约财政资金。2017 年 10 月，“武昌区网上政府采购项目申报与电子政务项目备案系统”上线运行，全区所有单位（包括二级单位、学校）全部在网上申报信息化项目，实现了项目申报“网上全流程”管理。同时，将项目统筹关口前置，在预算阶段对各部门电子政务预算项目进行筛查，2017 年以来核减或取消项目 464 个，节约预算资金 9563.09 万元，逐步形成以项目统筹为抓手，建管并重、合力推进的电子政务工作良好格局。

2. 信息基础设施建设持续完善

完成政务网络升级改造。“十三五”期间，以政务网升级改造为契机，推动政务网线路延伸覆盖和扩容提速，网络承载能力实现万兆主干、千兆入室。截至 2020 年 12 月，政务网线路覆盖至 3 个集中办公区、96 个院外办公地点、14 条街道和 141 个社区。共计开通了 272 条政务外网和 196 条政务专网线路，互联网出口带宽提升至 7G，在全市率先实现省、市、区、街道、社区政务外网、政务专网双网“五级联通”，基本形成“横向到边，纵向到底”的全区域覆盖

格局。部署了覆盖3个集中办公区、14条街道和区、街两级行政事务服务中心，以及窗口单位、部分社区的政务公益Wi-Fi，为机关办公和企业群众来访办事提供便利。

建成区级政务云平台。2019年初，区大数据中心过渡机房在荆南街办公区投入使用，机房使用面积达251.7平方米，已容纳55个机柜、341台设备，为全区各单位提供计算、存储、网络及安全资源等基础设施资源服务。部署了区级政务云平台，建成34台物理主机，拥有952个物理计算核心、12544G内存、536TB存储容量，截至2020年12月，已承载了30个单位的65个政务信息系统，按照《楚天云服务目录及单价》测算，每年可减少部门硬件设备购买、设备托管、线路租用等费用1300余万元，为全区政务信息系统稳定运行提供了有力支撑与保障。

促进数据资源整合共享。2019年8月，建成全区统一的数据资源共享平台。先后制定数据共享交换制度、安全使用细则等2个管理办法和6套技术规范，构建了人口、法人、宏观经济和空间地理四大基础库，截至2020年12月，实现横向接入47家区级部门218个数据目录、纵向接入18家市级部门52个数据目录，累计入库数据3.24亿条，发布277项共享数据共3.22亿条。加强对入库数据的治理，发改、文旅、应急等部门依托全区统一的GIS地理库汇聚各类图层85个（高端楼宇、重大项目、危险源等）。建成了武昌区视频共享平台，接入全区43个部门、街道视频监控资源，实现了共计20237路视频资源的整合与共享，有效促进视频资源点位互补，避免重复建设。

发挥数据资源运用能力。建立区级疫情防控数据库，汇集13个数据源的34万余条数据，实现点对点、不间断、滚动式动态管理和数据及时更新，为我区疫情防控提供实时的数据查询、比对查重、信息共享等服务，疫情数据专题库信息已累计200万条；依托疫情数据专题库建设武昌区疫情大数据应用平台，实现“社区核查、街道审核、防疫工作组监督”全程网上运转，目前已核查25万人；全市首创境外抵汉人员扫码登记系统，采集信息时间由5小时降为40分钟。建立社区网格员统一信息采集系统，通过引入3.24亿条数据源头“活水”，实现社区网格的人、房、物信息报表自动填充、多平台推送，最大程度避免网格员“重复采集、重复录入”等问题；向社区推送公安、卫健、民政、社保等部门死亡人口信息188万条，实现网格员不上门即可查验老年人生存

状况，优化群众享受高龄津贴的良好体验；推送车辆登记、购房等数据 948 万条，协助网格员排查困难群众扶助资格，保障居民低保救助公平公正；整合市级国土规划部门不动产权证、房管部门房源和购房合同等数据 634 万条，协助窗口工作人员现场辨识房产证照真伪，破除以往真假难辨的问题；帮助将分散在各部门办证平台的信息 8.8 万条，通过机器自动采集并推送至市“一张网”办证平台，极大减轻区、街工作人员重复劳动负担；分析“民呼我应”百万条群众呼叫数据，将涉及 37 家部门的 522 类群众诉求类型细化为 786 类，形成群众诉求类型与部门职责、管理边界一一对应的知识库，有效解决群众诉求派不准承办单位、部门相互扯皮等难题，在“民呼我应”平台建设智能派单功能，为准确派发诉求工单提供有力保障；在第七次人口普查摸底工作中，通过应用大数据技术，为人口普查提供了基础底数的参考，大大提升了摸排的效率。将区视频共享平台汇集的相关区域视频调看权限分级授权给城管、水务、区、街网格化服务中心等 25 个部门和街道（105 个用户），促进视频资源在支撑城市管理、信访维稳、防洪排涝以及军运会、疫情防控等全区重点工作中发挥了重要作用。

加强网络信息安全管理。从 2018 年起，组建网络安全整体运维团队，将中心机房、全区 468 条政务网络线路、6533 台终端、政府门户网站以及 30 家单位的 65 套业务系统纳入统一管理，对关键信息基础设施实行网络安全整体运维，推行政务网实名制，实施终端准入策略，最大限度降低网络风险。持续做好网络安全制度和应急预案的制订工作，先后制定了机房安全、网络安全、系统安全、应急管理、运维服务管理等相关管理制度和规范，定期组织安全应急演练，强化安全技术措施防护建设和数据安全防范工作，加强数据安全防护和全检查，确保全区网络安全态势良好。

3. 政务协同办公水平显著提高

对内统一办公系统。面向全区党政机关、街道社区、企事业单位建设区级协同办公系统，提供统一的公文办理、文件传输、在线交流、政务云盘、政务邮箱等网上服务。截至 2020 年 12 月，全区实名认证用户 5300 余人，日均在线超过 3600 余人，网上签批办理公文 420 余份，无纸化办会 700 余次，实现了无纸化办会、网上签批公文和网上办事，提升了部门之间协同联动水平。特别是在疫情期间，该平台已成为全区各单位内部办公不可或缺的工具，采用

不见面的沟通方式保障了政务工作的安全稳定。不再批准各单位建设办公类平台，统一依托协同办公系统建设办公模块，现已承载运行 28 个部门的 62 个业务模块，初步实现“对内办公一个平台”。

对外统一门户网站。迁移整合区属部门网站至网站群集中管理，使区政府门户网站成为唯一在线的政府网站。按照全市网站集约化建设要求，2020 年 4 月完成区政府门户网站整体迁移至市平台，实现市区数据的对接与共享。不断升级改版门户网站，优化整合各部门对外服务事项，为居民和企业提供网上办事大厅、百科搜索、在线沟通等“一站式”服务，有效推进整体联动、高效惠民的网上政府建设。

4. 政府公共服务应用稳步推进

实行政务服务“一网通办”。按照省、市“一张网”建设工作要求，推动政务服务平台向街道、社区两级延伸，截至 2020 年 12 月，累计发布区、街道、社区行政权力和服务事项 16630 余项。按照省、市下发清单，开通全省通办事项 322 项，累计网上办件 131 万余件。持续深化电子证照归集，推进电子证照数据共享应用，累计归集整理电子证照 116 类，电子证照配置完整率达到 100%，以群众和企业需求为导向，利用电子证照、数据共享电子材料，减证便民成效明显。积极对接全国一体化平台，录入发布区、街道、社区行政权力和服务事项 289 项（街道 206 项、社区 83 项），率先实现政务服务“五级联通”。推进智慧政务体系建设，率先与湖北政务服务网对接，优化完善线上微信预约功能，线下同步升级改造预约叫号系统，为群众节约排队等待时间，优化政务服务环境。

深化政务服务“一门式”改革。印发《武昌区政务服务中心现行入驻审批服务事项清单》，除安全等特殊原因外，政务服务事项进驻实体大厅比例达 100%。完善“综合窗口”服务模式，形成“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”的工作模式，“综合窗口”一窗受理事项比率达到 80% 以上。截至 2020 年 12 月，包括行政许可、公共服务等 7 大类 1644 项事项，全区行政审批事项网上全流程办理率达 97% 以上，网上办结率达 100%，网上申办事项到现场办理次数不超过 1 次达 100%，网上申办事项零次跑动达 94.8% 以上，逐步实现行政审批事项全流程、全天候、全地域办理。

提升“新三办”服务水平。依托“武昌微邻里”打造“我要办事”服务平台，

入群居民达75万余人，汇聚了全区200余项网上办事服务事项，包括证件办理、资格审验、医疗养老、维权调解、网上缴费等办事服务，变“居民来找政府要服务”为“政府主动为居民送服务”，实现了“主动帮你办、全程掌上办、自助就近办”。同步打造武昌移动政务服务平台，聚合全区28个政务微信的在线服务功能，统一全区移动政务服务入口，着力解决办事找不准入口、查不到内容、下载安装多个APP、关注多个微信号等问题，为企业和群众提供全流程一体化在线服务，真正实现“一号在手、服务全有”。

扩宽公共服务渠道。在全市率先建成水果湖街东亭社区24小时政务服务自助区，自助服务设施设备覆盖到街道、社区、园区，截至2020年12月，我区共建成并投入使用21个24小时、11个8小时自助服务区点位，为群众提供公安、公积金、社保、房产查询等168项事项的自助办理，有效解决群众办事不方便、办事排长龙等民生热点问题，实现全天候政务服务。

深化重点领域服务应用。依托互联网+公共服务体系，信息化应用在教育、医疗、养老等公共服务领域持续深化，便民利民的公共服务持续完善。在教育领域上，区小学入学报名系统帮助学校快速收集报名学生信息，避免分配学校争议，提高了学校招生、新生报名效率及家长满意度；在校园主要入口、教室内等关键部位部署人脸识别通道闸，实现了学生日常状态的数据采集。在医疗领域上，建设全民健康信息平台，形成覆盖全生命周期的电子健康档案，通过“支付宝+家庭医生”签约服务，一对一开展医疗服务；整合分级诊疗平台、药品外延平台等采购平台，有效扩充了基层用药范围，让居民在家门口即可享受到“三甲医院”服务。在养老领域上，智能综合为老服务平台为武昌区28万老年人提供贴心服务，形成政府主导、社会依托、机构参与的居家养老新模式，提升了为老服效率和健康管理水平。在社区领域上，大力推进平安小区建设，集成视频监控、智能门禁、车辆识别、人脸识别等功能，有效加强小区智防水平，提升居民安全感，截至2020年12月，已完成凤凰城、水岸星城社区等50个智慧平安小区建设。

5. 营商环境改革创新不断优化

建设项目提速增效明显。依托大数据技术，用数据跑路压缩办理时限、精简申请材料、减少审批环节、调整审批流程，推广运用电子证照库，减少纸质材料提交，推广应用工程建设项目多规合一系统，全面深化工程建设审批制

度改革，全部审批按时办结。推行“帮办代办”个性化定制化服务，主动为申请人提供工程建设项目审批咨询、指导、协调和代办等服务，对重点区域重点项目有针对性提供服务，对已签约未开工的重点投资项目，开通“四专”窗口、建立专项档案、制定专门流程、安排专业人员，全程跟踪服务，提前介入跟踪帮办，为企业提供专家辅导、预排工期、协调办理等全流程、精准化服务。

深化改革激发企业活力。在与企业生产联系紧密、审批服务需求量大面广的领域，通过流程整合，推行“套餐服务”“证证联办”“证照联办”，再造开办餐馆、药店、医疗机构等应用场景服务流程，实现关联事项“一次排队、一套材料、一表受理”。全面推行工商登记全程电子化、24 小时网上申报、自助服务区全程帮办等网上办理服务，推进开办企业事项“全程网办”，实现 1 个工作日内办结。深化行政审批中介服务改革，清理规范行政审批中介服务事项 40 项，对外公布中介事项名称、涉及审批事项名称、收费标准、设立依据、办理事项等。深化不动产登记改革，优化不动产登记流程，完善房屋交易、税收和不动产登记“一表申报、一窗受理、一网通办”，实现中心城区不动产交易登记跨区域办理以及不动产登记交易自助缴费、缴税，推行房产抵押、抵押解封“不见面服务”。

创建一流文旅营商环境。构建“一部手机游武昌”全域智慧旅游体系，提供“一站式”旅游服务，发放高品质旅游名片，综合全面管理各景区，打造武昌旅游高质量 IP。

助力经济平稳健康发展。通过推进金融、楼宇等方面的行业应用，持续优化营商环境、带动产业的繁荣发展。整合财政、税务、房管、市场监管等部门数据，建成了涵盖信息统计更新、政策信息发布、大数据分析功能的楼宇经济信息管理平台，促进楼宇信息共享、资源互通、工作联动。为维护区域金融稳定发展，建成大数据金融平台，实现了主动监管、精准监管，为防范和处置非法集资工作提供技术支持，净化金融市场环境，给全区经济健康发展营造良好营商环境。

6. 社会治理建设能力有所突破

建立“民呼我应”工作机制。搭建贯穿区、街（部门）、社区、网格四级的“民呼我应”平台，对接城市留言板、阳光信访、市长专线等投诉渠道，实

现最大范围社情民意“一口式”受理，实行接收诉求、问题处理、后期评价“一站式”服务，将问题按照处理权限分成“社区、街道（部门）、区”三级，实现投诉处理权责分明、处置过程有力有序。对问题响应率、处置率、满意率进行全程评价，形成发现、上报、处置、评价的“民呼我应”闭环流程，第一时间解决好居民诉求。自 2019 年平台上线运行以来，累计办理案件近 33 万件，响应率 100%、办结率 100%、累计满意率 86.4% 以上。

提升城市管理精细化水平。通过智慧城管监督指挥系统，调度处置城管热线、微信投诉、视频监控、设备传感及执法终端等问题，同步实现辖区内执法人员监管、应急指挥、案件分析等功能，有效促进城市管理执法工作规范化。城管精致化集成门户对接 6 家单位的 8 个信息化平台，打通了网格事件、危险源监测、餐饮企业法人、视频监控等数据，构建城市精致化管理专题库，实现“监测 – 预警 – 处理 – 反馈”的协同业务流程，有效推动城市管理科学化、精细化、智能化。

优化水环境综合治理能力。开展全域范围排水管网详查与隐患排查，在摸清当前排水系统混错接问题和管道隐患缺陷的基础上，构建智能数字化管网，初步形成武昌区“水务一张图”，为提升城市对管道资源感知能力、推进“四水共治”奠定了坚实基础。建设完成渍水点监测系统，对全区 22 个易渍水点和 10 个桥涵安装了水位监测报警仪，实现了水位实时监测，为排涝防渍和应急处置提供有力支撑。

提升道路交通管理水平。建设违停抓拍系统，对机动车乱停乱放现象及时提示、劝离，辖区内主干道及周边交通秩序明显好转。初步完成区域信号灯智能控制系统建设，实现交通信号的优化协调控制，全区交通拥堵指数保持在 1.4 以下（畅通），同比下降 0.7%，做到了“数据随用即得、战法随想即成、应用随需而变、警务效能倍增”。完成智慧停车诱导系统的建设，有效提升了民众行车出行体验。

加强公共安全体系建设。通过三期平安城市建设，铺设了 7800 余路视频监控，提升了辖区内省直机关、三圈（医圈、校圈、商圈）、反恐重点目标、治安要害部位、公交站点、加油站、社区等人流量较大区域的视频覆盖率，打通与多个部门间视频信息传输的壁垒，为案件侦查、治安维稳提供相应的视频信息支撑。依托协同办公系统，建设应急指挥模块，为突发事件预防与应急准备、

监测与预警、应急处置与救援、恢复与重建等各环节应急管理工作提供信息化支撑,实现“统一接报、统一管理、智能指挥、协同处置、群防群控、动态监督”的应急指挥平台体系。

（二）发展趋势

1. 数字政府引领信息化发展新方向

国家相继出台《国家信息化发展战略纲要》《“十三五”国家信息化规划》等重大战略规划，党的十九届五中全会也明确提出要加强“数字政府”建设，加快数字化发展已成为建设现代化强国的必经之路和重要抓手。武昌区将在“数字中国”、省市“数字政府”建设框架下，着力提高保障和改善民生水平，加强和创新社会治理，通过业务协同联动，提升政务服务创新能力和民生服务水平,高标准打造武昌区“数字政府”,推动区域治理体系和治理能力现代化。

2. 信息技术为城市发展提供新动能

以云计算、大数据、物联网、人工智能等为代表的新一代信息技术高速发展、交叉融合，信息和通信技术领域创新空前活跃，新兴技术持续向经济、社会和公共管理领域渗透，引领和催生各领域发展方式的革命性转变，对城市建设管理和经济社会发展形成的各种海量数据进行实时采集、传输、处理、整合和分析，为提升城市经济社会各领域智能化水平提供了有效的支撑。面对经济社会深度变革的客观现实，新一代信息技术服务于政府职能转变与民生改善，将成为武昌区主动适应和引领经济发展新常态、推进经济社会转型升级的重要路径。

3. 改善民生需求对政府提出新要求

改善和服务民生是当前我国各级政府的工作重点，就武昌区而言，当前教育、医疗、养老等公共服务水平与人民群众期待还有较大差距、政务服务仍有流程不畅等方面问题，应加快提高市民福祉的便捷民生服务应用，提升政府行政履职效率，提高城市运行管理水平，发挥信息化对经济社会发展的引领作用，建设武昌区“数字政府”，不断缩小公共服务与人民群众需求之间的差距，增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

4. 疫情防控对社会治理带来新考验

在经济发展、社会转型加速和重大公共事件多发的背景下,社会治理面临跨部门、跨行业的挑战,应急管理水平亟待提高。应加强社会治理智能化建设,

全面整合政府数据资源，突破不同数据的地域、部门和层次约束。推进城管、环保、水务、交通、消防等物联感知设施智能化建设，加快政务网、物联网和无线网络的综合布局，使数据提取和交互更加便捷，并通过对数据的有效综合利用，形成高效协调的应急联动机制，提升社会治理智能化应用的广度和深度。

5. 安全问题对信息技术发展带来新挑战

习近平总书记指出："没有网络安全就没有国家安全。"随着物联网、云计算、大数据等新一代信息技术在各个领域的深入发展和应用，在"数字政府"建设过程中，汇聚、存储的民生、政务、经济等海量数据，会出现一系列新型安全隐患，如基础设施安全、终端接入安全、核心技术安全和城市各领域大数据安全等，随着武昌区"数字政府"不断推进和深化，安全问题日趋重要。

（三）面临挑战

1. 体制机制有待进一步完善

顶层设计需进一步强化和完善，上级直接下达区级建设的信息化项目占比较大，规划设计的部分项目在建设时由于政策或现实原因取消或搁置。各部门对信息化建设认识不一致，重视程度不同，导致发展不均衡，个别单位存在低水平建设、效能不高问题。人才培养机制不足以满足政府数字化转型的需要，缺乏既懂政府工作流程又精通信息技术的复合型人才。

2. 数据共享力度有待加强

受政策层面限制，现阶段公安、税务等垂管部门政务网络尚未打通，造成大量政务数据被部门控制、条块分割，缺乏有效共享，不同程度形成了条线专网、数据资源的重复建设、重复投资和信息不畅。少数部门共享意识仍不强，只根据自身业务需求开发建设政务系统，不考虑与其他部门横向共享政务数据资源。数据采集格式不统一、处理技术和应用平台各异，加大了数据互通的成本。

3. 数据服务能力有待提升

目前应用系统的开发多以满足政府日常管理和业务需求为出发点，对服务民众、便利企业考虑不充分，流程再造作用发挥不明显，横、纵向业务系统未完全打通，政务服务平台集成和整合程度不高，"一网通办""一网统管"服务能力受限。信息化应用水平处于浅层次应用阶段，信息技术与各个应用领域的深度融合与创新应用发展不够。

4. 协同治理模式发展不足

以部门为主的信息化建设模式导致不同部门的信息化水平和集成程度不同，建设成效也千差万别，直接影响了跨部门协同，导致数据壁垒出现，数据对社会治理应用的支撑能力不足，在社会治理的精细化、智能化、现代化等方面还存在一定差距。区内缺乏综合性指挥调度中心，无法支撑重大响应事件的预警防控、决策指挥和应急处置。

5. 安全保障能力亟需提升

安全是“数字政府”建设的前提和基本要求，信息安全保障缺乏持续的资金和技术人才，当前软硬件设施未国产化，全方位、多层次、一致性的自主可控网络安全防护体系以及统一的信息安全机制未形成，信息系统建设缺乏数据安全的同步规划，信息安全等级保护制度建设工作仍未全面落实。

二、总体要求

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，深入贯彻落实党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会精神和省委、市委有关全会精神，坚持以人民为中心的发展思想，用新发展理念统领发展全局，以“互联网 + 政务服务”为抓手，抓实新型智慧城区建设，加快技术融合、业务融合、数据融合的步伐，提升跨层级、跨区域、跨系统、跨部门、跨业务的协同管理和服务能力，以持续加强新一代信息基础设施建设，推动大数据、云计算、人工智能、5G、区块链等信息技术在社会管理、政府服务和公共服务等领域的深化应用，更大力度、更高标准，统筹规划、分步实施，有步骤地推进武昌区“数字政府”建设，实现政府治理体系和治理能力现代化，推动武昌高质量发展战略目标的实施。

（二）基本原则

1. 坚持需求导向，转变政府职能

坚持以人民为中心，将“数字政府”建设作为深化“放管服”改革的关键之举，结合当前面临问题及未来发展需求，大力推进“互联网 + 政务服务”，确保人民共享武昌区“数字政府”发展成果。

2. 坚持目标导向，强化统筹协调

坚持省、市、区一盘棋，建立统筹推进机制，加强统一领导，强化顶层设计，明确目标任务和责任分工，统筹规划“数字政府”基础设施、数据资源、业务应用、综合保障等内容，确保建设和管理规范统一、集约高效。

3. 坚持发展导向，加快融合创新

坚持政务数据资源共享开放，鼓励和引导政务数据资源社会化开发利用，加快技术融合、业务融合、数据融合步伐，创新数字化应用，优化营商环境，转变政府服务模式和治理方式。

4. 坚持安全导向，夯实网络安全

坚持强化信息安全保障，搭建信息安全防护体系，健全信息安全监管机制，完善标准规范体系，增强数据安全预警和溯源能力，稳步推进“数字政府”建设持续健康发展。

（三）建设目标

以全面提升政府决策科学化水平、社会治理能力、公共服务效能，推动政府数字化转型为目标，依托**“三大基础支撑新设施、一个城市运营指挥新中心、四类智慧创新应用”**框架，实现“一屏统管”“一云融合”“一网升效”“一湖聚数”“一体协同”“一区通服”“一站直通”“一网共治”“一套防护”“一个标准”，武昌区数字政府转型为“服务型政府”。

到 2021 年底，实现“一湖、一网、一云”，完善三大基础支撑新设施。夯实武昌区数据资源共享平台，基本建成涵盖全区共享政务数据资源的“一个湖”，数据治理 1.0 版本升级至 2.0 版本；进一步提升信息基础设施综合服务能力，建成泛在、融合、安全的政务“一张网”和集约、规范、共享的政务“一朵云”。

到 2023 年底，建成一个城市运营指挥新中心，为“数字政府”建设提供新支撑。全面提升武昌区政府决策科学化水平，建成城市管理精细可视的“一中心”；打造全区统一的“数字政府”运行管理体系、集约高效的统筹体系，健全全区统一的标准体系，进一步完善信息化基础设施和标准规范体系；构建网络信息安全保障体系，健全安全监督机制。

到 2025 年底，创新“四类智慧应用”，攻占政务数字化应用新高地。广泛应用信息技术，打造武昌区教育、医疗等重点领域的创新应用，“十四五”期间，每年推介 10 个智慧应用场景，并在区内形成一定规模，实现政府治理

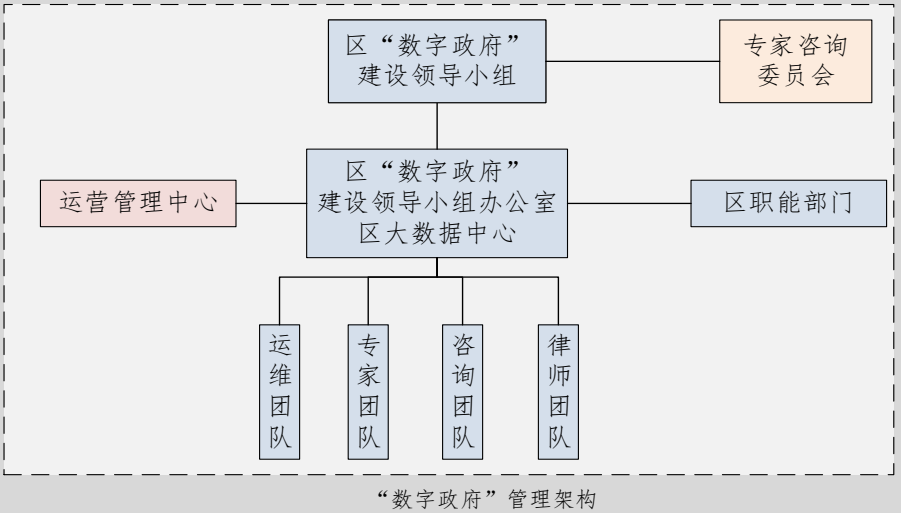
体系和治理能力现代化，为武昌建设创新型城区和国家中心城市核心区提供有力支撑。

三、总体架构

（一）管理架构

深入贯彻落实《湖北省人民政府关于推进数字政府建设的指导意见》（鄂政发〔2019〕4号），以“坚持对标一流、适度超前、务实高效”为目标，承接《市人民政府办公厅关于印发武汉市加快推进新型智慧城市建设实施方案的通知》（武政办〔2020〕114号），以“体制机制创新、技术应用创新”为驱动，以最大力度、最高标准、最强投入全面推进武昌区“数字政府”建设。

构建统一领导、上下衔接、统筹有力的组织管理体系，组建并调整武昌区“数字政府”建设领导小组，负责全区“数字政府”建设的组织领导、顶层设计、统筹协调，领导小组办公室设在区大数据中心，承担领导小组日常工作。完善专家团队、咨询团队、律师团队、运维团队和运营团队，专家团队由相关行业和领域的技术专家组成，与咨询团队共同支撑技术层面的设计、咨询、论证、指导和评估，律师团队为“数字政府”建设提供法律咨询服务，运维团队负责信息基础设施的运行与维护，运营团队承担城市运营指挥中心正常运转的职责。

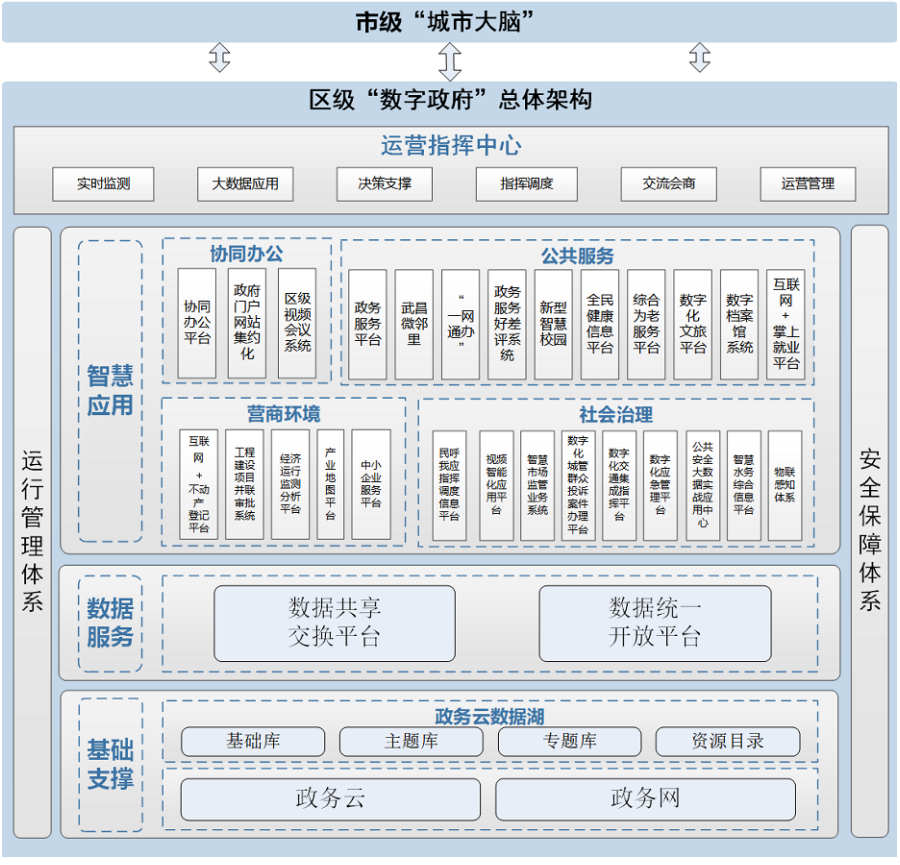


“数字政府”管理架构

（二）总体架构

以湖北省“数字政府”总体架构为指导，依托市级“城市大脑”，搭建武

昌区“数字政府”总体架构模型。



武昌区“数字政府”总体架构为“三横两纵”架构，“三横”分别是基础支撑层、数据服务层、智慧应用层，“两纵”分别是安全保障体系和运行管理体系。

基础支撑层：在充分利用现有资源的基础上，统一规划、统一标准、统一建设，实现政务云资源集约、共享，进一步推进政务网的基础网络升级改造，构建共建共享的政务大数据湖，建设全区统一的大数据中心，实现共性数据的汇聚、共享。

数据服务层：构建全区共建共享的大数据资源体系，优化数据交换渠道，建立数据开放平台，为各部门提供坚实的数据支撑，提升系统互联互通、数据共享效率，提高部门间协同合作效能。

智慧应用层：按照湖北省、武汉市“数字政府”业务应用的统筹建设要求，根据部门需求，从协同办公、公共服务、营商环境、社会治理四个领域出发建

设各类政务应用系统，突破传统业务条线垂直运作、单部门内循环模式，构建协同办公、政务服务、营商环境、社会治理整体板块，建设纵横贯通的整体型“数字政府”政务服务及管理体系。

运行管理、安全保障两大体系：完善对信息基础设施、平台和应用系统运行维护的流程管理，加强系统建设和应用的实施推进和效能评价，形成分级管理、责任明确、保障有力的“数字政府”运行管理体系。从管理机制、保障策略、技术支撑等方面构建全方位、多层次、一致性的安全防护体系，加强数据安全保护，构建武昌区“数字政府”建设、管理、运维全方位一体化网络安全保障体系，切实保障“数字政府”信息基础设施、平台和应用系统安全平稳运行，确保全区各部门政务系统良性运转、可持续运行。

四、主要任务

按照省、市对“数字政府”建设的相关要求，依托市级“数字政府”统一支撑平台，以持续优化营商环境、提升政务服务为目的，以数据共融共享为核心，以数字化、智慧化为实施路径，组织实施“1234”的战略布局：

“1”为一个运营指挥中心，包括运营管理、决策指挥、交流展示等功能；

“2”为两大保障体系，包括运行管理体系、安全保障体系；

“3”为三大基础支撑，包括政务云、政务网、数据湖；

“4”为四个领域的数字化应用，包括数字化协同办公、数字化公共服务、数字化营商环境和数字化社会治理。

（一）加快区运营指挥中心建设，实现一屏统管

建设武昌区城市运营指挥中心，从发挥状态监测、决策指挥、运营管理等功能出发，统筹管理人、事、物、空间等信息，充分利用大数据平台、智慧政务等应用系统，通过业务部门之间的数据交换与共享，实现终端感知和各系统与现有各专业指挥中心的互联互通，统一监控城市运行体征状态，满足突发事件处置和应急管理对信息快速集成的需求。引进专业运营管理团队，探索公司化运作模式，打造集“运营管理、决策指挥调度、交流展示”于一体的运营指挥中心。具体功能包括：

1. 城市运行指标的实时监测。对视频监控、产业促进、能源使用、环境监测、民生活动等关键基础信息进行综合监控和分析，根据需要形成城市运行的

相关指标，并提供具有多角度、多层级的城市运行指标视图。

2. 基于大数据的城市应用。实现对海量的交通数据、地理位置数据、环境数据、医疗数据、政务数据、教育数据、公安数据的实时、全面、系统的数据采集、存储、分析、挖掘，使城市环境变得越来越具备“智慧”特征，能更“智慧”地利用信息，对政府和社会更加“智慧”地判断与回应。

3. 基于大数据的城市管理决策。基于大数据应用进行专题分析，重点内容包括城市产业促进状况分析、资源配置适宜分析、重点产业经济景气指数分析、重点项目进度分析等。根据领导决策需要，实现动态信息和决策服务信息的接入和整合，为领导者和相关部门提供决策支撑。

4. 常态或应急状态下的指挥调度。在常态或应急状态下，对城市公共安全、群体性事件和城市服务事件等，形成呈现集中、指挥统一、多部门联合调度的及时处理局面，在为领导提供更科学、更全面的决策支撑信息的同时，提供指挥调度服务。

5. 运营指挥中心配套系统。用于满足召开电视电话会议、异地会商、汇报演示和分析研判等功能。主要由大屏图像显示系统，桌面显示系统、音响扩声系统、视频会议系统、中央控制系统及布线系统等组成。

6. 运营指挥中心管理模式。引进专业运营管理团队，探索公司化运作模式，遵循市场规范与技术，实行整体运营。通过对城市汇集的数据挖掘分析并运营，使数据产生价值，依托“数字政府”设计开发各类应用产品，为市民、企业提供产品服务。

（二）加强政务云平台融合应用，实现一云融合

加快政务云平台升级改造，推进政务云资源集约化建设与使用。完成区级大数据中心机房搬迁整合，建设异地政务数据备份系统，不断提升政务云平台支撑和运行保障能力，实现全区政务云资源的集中调度和综合服务。采用国产自主安全可控的云平台技术，建立国产密码基础支撑体系，确保运行可靠稳定。融合区级政务云和部门政务云，完成与市级政务云平台全面对接，形成覆盖全区、互联互通的云服务体系，实现计算、存储、容灾备份、服务支撑、安全保障等共性基础资源的集约共享。加大政务系统和政务数据的上云力度，制定上云技术规范，新增或者改造的非涉密政务系统直接上云，逐步实现已建非涉密政务系统 100% 迁移上云或者政务数据上云。

（三）持续推进政务网提速升级，实现一网升效

按照统筹规划、分级管理、资源共享、安全可靠的原则，依托于市级政务网建设，推进我区政务网络建设的提速升级。进一步优化政务网络架构和政务外网互联网出口架构，完善统一的政务网安全接入平台，加强政务业务专网和外网间的信息安全交换能力，推动我区部门业务专网应用向政务网迁移整合，实现政务外网对政务部门非涉密业务的全覆盖，充分发挥政务外网作用，融合、替代政务专网，提升“一网”效能。基于 IPv6 技术合理规划 IPv6 地址及分配策略，100% 实现区级政务外网 IPv6 改造，实现 IPv4 和 IPv6 网络的无缝衔接，推进政府及相关网站 IPv6 改造。进一步提升网络供给能力，增强网络可用性和稳定性，提高政务网络安全等级保护和应急保障水平。

（四）建设高质量的政务数据湖，实现一湖聚数

建立一个集应用数据、经验数据、知识数据的大数据体系，涉及政府行政数据、城市管理数据、民生服务数据、产业经济数据等，通过对数据的规范整编和融合共用，形成数据资源“总和”，建成武昌区的政务数据湖。实现城市资源的汇聚共享和跨层级、跨系统、跨部门、跨业务的协调联动，为城市管理的高效精准和安全运行提供数据全面支撑。

1. 建立统一数据管理与共享交换体系

按照国家、省、市统一的规范与标准，修订区级大数据管理的标准和制度，完善政务信息资源目录，按照“谁主管、谁提供、谁负责”的原则，进一步明确数据提供方、使用方、管理方在数据流通、存储、使用全流程中的权责，探索建立权责分明的工作机制。按照省、市数据标准规范和开放共享、资产管理、安全保障体系，提升数据准确性、流通性和安全性。扩大政务信息资源共享交换覆盖范围，提升数据共享交换支撑能力，保障数据供给，提高数据质量，提高企业和群众办事便利程度。

2. 完善六大基础数据库

按照相应接口规范和信息安全管理要求，围绕优化营商环境，整合各部门有关数据基础信息，完善人口、法人、空间地理、电子证照、信用信息和电子材料基础数据库建设，实现各级政府数据汇聚融合，为政务应用提供权威规范的人口、法人单位、多维度空间地理、电子证照、信用奖惩等基础数据支撑。重点建设主题数据库体系，以部门为主体，以管理服务对象基本信息、管

理服务资源基本信息、管理服务行政结果为核心，以需求为导向，以业务数据为基础完善相应主题数据库。

3. 持续开展数据治理工作

推进以数据归集为核心的共享交换 1.0 版本升级至以数据驱动场景赋能的 2.0 版本。进一步加大“数据汇集”力度，在统一数据标准和数据安全体系下，深度对接武汉市数据共享交换平台，由部门需求触发业务平台资源调用，依托区级数据共享交换平台获取相关市级数据，从全局角度对所有数据建模、知识化。逐步分类建立区死亡人口、困难群众、持证残疾等类别主题数据库，同时采用知识图谱和数据标签将数据纵横关联，合成“横向到边，纵向到底”的多维数据。通过区级协同办公系统，输出“多维数据”的关联、比对和查询结果，服务于区内各部门智慧应用，同时智慧应用场景产生的数据，统一汇聚到区级数据共享交换平台，为后续挖掘新场景提供数据支撑。依托 3D 地图实时可视化呈现区内“多维数据”治理分析结果，通过数据在不同场景里的学习进一步提高部门数据治理效率。

4. 推进政府数据有序开放

按照全市统一部署，建设区级数据开放和管理体系，明确数据开放管理和实施主体责任，加强政务数据开放标准化，推进交通、医疗、就业等各类数据资源集中和统一向社会开放。建设数据统一开放平台，围绕社会治理和民生服务重点领域，向社会开放公共数据资源，制定政府数据共享开放目录，完成可开放数据编目、挂接等工作，保障数据及时更新，推进数据资源可社会化再利用，以数据集形式向社会开放。

（五）强化数字化协同办公能力，实现一体协同

1. 优化协同办公平台及移动端

深化协同办公平台功能，集成公文处理、会议管理、即时通讯、视频通话、督查督办、业务审批等功能，进一步对接各部门业务模块，推进全区非涉密公文和各种文件传输互通，实现全区一体化办公；优化部门内部、部门之间办公和办文流程，提高管理服务能力，以数据流转代替线下公文传递，提升协同办公效率；定制开发个性化平台功能，满足不同单位对日常办公的需求，完善智能手机、平板电脑等移动终端的兼容通用，实现“对内办公一个平台”。

2. 推进政府门户网站集约化

按照省、市政府网站集约化建设标准规范，优化与市级政府网站信息资源库数据对接与共享，完善全区政府网站资源融合，提升管理效能和服务效率。优化政府与市民智能互动能力,收集社情民意、研判处置舆情；优化站点管理、栏目管理、资源管理、权限管理、内容发布、互动交流、用户注册、站内搜索、投诉举报、评价监督、个性定制、内容推送、栏目梳理等功能，实现“对外服务一网站”。

3. 完善区级视频会议系统

充分整合、利用已有网络和视频会议资源，升级现有视频会议系统功能，将视频会议覆盖至社区一级，实现省、市、区、街、社区五级视频会议系统联动，可同时召开不同层级的视频会议。建设综合调度视频会议室，同时接入疫情防控、卫健、水务、城管、应急等各类视频会议专线，便于全区统一指挥调度，进一步发挥视频会议在疫情防控、防汛抗洪、应急调度和社会管理等方面的作用。

（六）提升数字化公共服务效能，实现一区通服

优化整合各部门服务内容，推进政务服务事项标准化，改善群众办事体验；加快推动政务服务“一张网”重点领域应用，每年推介 10 个智慧应用场景，运用大数据、人工智能等信息技术解决痛点问题，实现区内民生服务均等化、普惠化、便捷化。

1. 提升数字化教育水平

优化教育基础设施，推进星级智慧校园示范建设，打造开放式、数字化、智能化校园环境。依托市教育云平台，加强新型智慧校园建设，以方便民众、支撑领导决策为目的，探索和开发个性化、数字化应用，数字化管理学校覆盖度 50% 以上。创新教育资源供给方式，建立教育资源服务共享平台，实现教育资源主动服务、精准服务、个性服务，实现区内优质教育资源共享。探索教育大数据挖掘分析应用，开展各学段教育管理和教学过程的大数据分析。

2. 提高数字化民政服务能力

进一步完善综合为老服务平台，优化平台的运营管理机制，纵向打通市级为老平台和街道养老服务设施网点、横向打通区级相关部门信息系统的数据通道，简化为老服务流程，宣传推广武昌区养老服务地图，积极推进人工智

能养老服务社会实验试点工作，提升养老机构智能化服务水平，提高养老数字化服务效能，增强养老服务质量与供给能力。打造居家养老服务阵地，形成市、区、街道、社区四级管理和服务网络，实现养老服务线上线下深度融合。完善婚姻登记服务工作流程，加强婚姻登记电子信息库建设，完成历史婚姻档案的整理和数字化录入工作，实现婚姻档案“双套制”（电子档案和纸质档案）管理。搭建慈善总会网络募捐信息平台，开通线上实时追踪功能，将捐赠信息实时公开，主动接受监督，增强慈善公信力；借助大数据技术公示慈善项目申请条件，细化申请流程，融合媒体、商业多方力量，实现供需之间的无缝对接，让“精准慈善”成为未来的发展方向。

3. 升级数字化人资管理服务

以高质量创业就业为抓手，落实“四办”服务改革，进一步优化“互联网 + 掌上就业”等信息服务平台，积极开展针对困难群体的专项招聘活动，向困难群体提供就业岗位。积极完善政务服务体系，扎实推进政务服务“一门一网一次”改革，优化办事流程，强化对群众、对企业的服务能力。持续推进“双随机、一公开”执法监管，全面做好专项执法检查工作，依法严厉打击恶意欠薪违法行为，实现“互联化 + 智慧监察”执法模式。加强劳动人事争议调解与仲裁的相互衔接，完善劳动人事争议调解智慧服务平台，积极推广宣传，加强劳动人事争议线上处理能力，为武昌区经济和社会的全面、协调、和谐发展，提供强有力的人才保证和支撑。

4. 提升数字化文旅服务体验

后疫情时代，创新“大数据 + 消费补贴”形式，依托各类文化、旅游、体育智能数字平台，建立消费者属性、位置、消费偏好等大数据画像，促进消费补贴精准投放，充分发挥文旅消费对推动疫后经济社会恢复发展的积极促进作用。大力发展数字景区、数字文博以及“云旅游”“云展览”“云综艺”等因疫情催生的数字文旅新型业态，实现文化和旅游景区、场馆的高清晰、高体验、高互动的数字化游览。强化线上线下文旅互动体验，构建数字“虚拟文化空间”，加快推进图书馆数字化建设和文化资源共享。启动“数字武昌古城”建设项目，以数字化手段将武昌古城的原始风貌、文物陈列、传统技艺、人文典故、历史事件等，以数字化再现形式在网络上向市民与游客展示，使历史文化遗存“活”起来、“动”起来。充分利用 5G、大数据、人工智能、物联网、AR/

VR 等技术手段，加快文旅产品开发、深化智慧应用，创新开发“智慧旅游”功能模块，强化线上线下文旅互动体验，加强部门、社区、行业协作，建设旅游数据中心，实现旅游相关数据共用共享，赋能旅游产业和企业提质降本增效，打造“一部手机游武昌”文旅品牌。

5. 完善数字化医疗体系

加快建设一体化全民健康信息平台，推动健康医疗大数据资源共享开放，加强医疗信息安全管理，实现全区医疗健康数据资源的集聚整合，各应用系统跨区域、跨部门的互联互通。依托人口健康信息平台，完善分级诊疗运行机制，通过远程会诊转诊、远程影像、区域检验质控、跨院转诊（检）和医生多点执业等服务的开展，逐步规范完善各级医疗机构之间的患者双向转诊、急慢分治、上下联动服务模式，加强区域医疗协同，提升基层医疗卫生机构信息化服务应用水平。利用 5G、云计算、AI 和物联网技术，构建和完善医疗健康相关微信公众号、APP，全面开展“互联网 + 医疗健康”便民惠民服务，推广“支付宝 + 家庭医生”，拓展延伸全生命周期的电子健康档案管理和互联网诊疗服务，拓展医疗处方平台，拓宽患者取药渠道，为群众提供更加方便优质的医疗服务。建立远程医疗服务平台和影像中心，促进优质医疗资源下沉。加速推进公共卫生应急和重大疫情防控指挥调度中心建设，加强医疗健康大数据和人工智能应用，强化全民健康数据整合，依法推进健康医疗大数据资源开放共享，服务全区大健康产业，推动医疗卫生与养老服务融合发展，构建养老、医护、康复等信息共享协同机制。

6. 加强政务服务体系建设

健全行政权力事项权责清单，编制完善公共服务事项指导目录，逐步实现与群众日常生产、生活密切相关的公共服务“全覆盖”。按照“应上尽上、全程在线”的原则，全区各类政务服务事项逐步纳入全省一体化政务服务平台办理。进一步压缩办理环节、精简办事材料、缩短办理时限，实现企业和群众办事“最多跑一次”。推动线上线下深度融合，政务服务事项进驻实体政务大厅实现“应进必进”，政务服务事项基本实现“一窗”分类受理，做到线上线下一套服务标准、一个办理平台。高标准建设政务服务大厅，提供从预约、取号、咨询、申报、取件、评价的“一站式”服务，实现企业和群众必须到现场办理的事项“只进一扇门”，实现大厅“人、事、物”的全面监管。

7. 深化政务服务

深入推进“互联网 + 政务服务”，进一步优化“一网通办”流程，重塑事项网上申请、审查、决定、支付、送达等流程；依托全省一体化政务服务平台，推动行政、公共服务等事项全流程线上办理；推广电子化申请表应用，实现单次填写、多次复用，优化办事体验。持续推进与政务服务一体化平台的对接，扩大“一网通办”的事项范围。利用区块链技术实现群众办事“只进一扇门”“最多跑一次”的升级版，提升群众获得感；提高事项关联能力，将相关联事项整合为“一件事”，减少群众、企业在多个系统间来回“跑”的局面。对接市政数局、市房管局、市自然资源与规划局等职能部门，在武昌开展审批系统嵌入不动产和房产信息查询端口的试点，杜绝虚假房产信息注册。按照省、市相关工作要求，积极落实端口、数据对接等工作，加快推进电子证照应用共享，将存量证照转化为电子证照，最大程度方便群众、企业不见面办事。扩展电子证照的使用场景，提升电子证照、电子印章、电子档案在办理政务服务事项中的应用度，实现对个人、企业办事高频证照服务覆盖，并在企业管理、社区事务受理、社会化服务等领域推行电子印章。继续在社区、园区、商务区推进政务自助服务区建设，自助终端下沉到服务区末梢，解决政府服务与群众办事最后一公里距离，实现“就近办、一次办”。

8. 强化政务服务评价监督

根据省市制定出台的政务服务“好差评”制度，按照全区统筹、分级实施、分级负责的原则，完成区级各环节硬件设施和软件要素的配置，实现区、街道、社区三级政务服务场所（包括街道、社区代办点）、“武昌微邻里”平台、智能自助终端机等“好差评”制度全覆盖。组织引导办事企业和群众参与评价，实现一事一评、有错必纠、持续改进，提升群众对政府服务的满意度。健全监管制度和办事监督机制，通过效能监督系统开展实时评估考核，实现网上政务服务状况的实时榜单管理。

9. 优化“武昌微邻里”平台

进一步将武昌区内各部门的 APP、微信公众号中，对群众服务、投诉、宣传等线上功能集成至“武昌微邻里”，为群众提供便捷服务。持续完善“武昌微邻里”平台，引入燃气、停车、交管等公共服务，集成家政、物业等第三方服务，提升对居民、企业的服务能力，提高社区“智治”水平，实现“对外服

务一平台”。

10. 稳步推进数字档案馆建设

以区数字档案馆建设为开端，结合区档案馆库房迁建，优化数字档案资源建设，简化档案查阅利用手续，实现数字档案馆向智慧档案馆转变；归集管理全区档案数据资源，共享数字档案馆系统数据流，提高档案查阅利用率；配合市档案馆建立统一的档案资源池，实现信息资源跨门类、跨区域共享，更好保障电子文件完整性、真实性、有效性。

（七）优化数字化营商环境服务，实现一站直通

加强惠企服务，以业务协同为主线，聚焦部门核心业务职能，不断推动业务创新和改革，进一步压缩企业开办、不动产登记、投资项目审批时限，为企业提供贴心服务，进一步优化营商环境，激发市场活力和社会创造力。

1. 加强数字化应用场景建设

按照全市统一部署，建立“数字政府”应用场景征集、遴选和发布制度，围绕“数字政府”建设，每年公开发布政府需求清单，重点面向医疗、教育、社区、金融、公安、交通运输、政务服务等领域，按需向辖区企业发布应用场景。

2. 搭建全区产业地图平台

依托市级统一的地理信息平台，构建产业地图，实现产业态势、园区画像、企业动态等内容的统计分析与综合展示。建设产业评估模型，构建不同区域下产业发展状态的直观展示并形成预判和预警，为产业结构调整、产业转型提供科学依据。构建智能化产业服务体系，全方位服务产业发展。

3. 优化不动产登记业务

梳理不动产登记事项清单，实行不动产交易、办税、登记统一受理、统一办结，优化办事流程，明晰数据需求清单及来源单位。全面开展不动产登记“一窗受理、集成服务”，推进“互联网 + 不动产登记”，为企业群众提供线上线下一体化办理体验。

4. 推进工程建设类项目线上办理

优化工程建设项目审批流程，推动项目审批“一窗受理”，整合分散设立的保障服务窗口，为用户提供“一站式”服务，实现用户“最多跑一次”。建设工程建设项目申办受理并联审批系统，实行工程建设项目审批统一管理，

推动工程建设领域行政许可类事项办理时限再提速。

5. 建设全区经济运行监测分析平台

通过智能化、可视化决策辅助工具和数据分析模型，整合各经济部门数据，建成全区经济运行监测分析平台，对全区经济运行现状及未来发展趋势进行科学预判和实时预警，实现全天候、全流程、全覆盖的金融风险监测和预警防控；进一步提升对全区宏观经济发展预期和运行轨迹的掌控能力，有效支撑全区宏观经济各领域相关政策动态调整，加快建立运行平稳、安全高效的经济运行新机制。

6. 助推企业服务“一站直通”

建设中小企业公共服务平台，为广大中小企业提供优质高效服务，不断改进平台功能设置，不断优化完善平台服务内容，一门式提供涉企服务，精准实施惠企政策，畅通企业诉求渠道，落实惠企政策精准化服务。依托楼宇、产业园区资源信息，以物联网、大数据、人工智能为基础，建设从物业管理到招商、运营、入驻管理、租赁管理、生活服务于一体的智能化管理运维系统；通过智能化手段和技术加强楼宇运营能力，广泛应用感应检测、远程传感、信息处理、分析判断、精准控制等技术，提供定制化方案，实现精细化运营。

（八）完善数字化社会治理体系，实现一网共治

围绕社会治理精细化、智慧化、数字化发展需求，以全区汇聚的社会治理大数据为支撑，构建“一网共治”的社会治理格局。重点推进社会治理、市场监管、交通出行、公共安全等方面的创新应用，深度对接各类市民诉求反映渠道，提升基层治理智慧化水平，构建跨部门联动，形成广覆盖、多层次、高质量的城市治理体系，提升城市管理数字化、应急快速化、决策科学化水平。

1. 探索视频智能化共享与应用

依托“武昌区政务网视频共享平台”已有的视频资源，打造集数据采集、通用基础平台、视频智能化场景展示中心于一体的“武昌区视频智能化应用平台”。建设基于人员和车辆的通用分析应用，按需增加以人、车、物为重要目标的视频图像信息线索、研判等应用场景，为全区各单位视频“智慧”应用提供统一的视频数据调用、人员和车辆通用分析应用和视频智能化场景展示。

2. 构建互联共享物联感知体系

编制物联资源目录，统筹物联应用建设，完成区级城市物联网管理平台

建设。按照全市统一标准，搭建设备统一管理、数据统一接入的物联设备接入平台和物联数据汇聚平台。依托政务网、视频专网融合构建物联通信网络，进一步汇聚视频资源，推进视频智能化应用，增强“视觉”辨识能力，汇聚城管、环保、水务、交通、消防等领域的物联设施，提升“触觉”和“听觉”灵敏度。与武汉市“城市大脑”连接，形成标准统一、分级分类、共享共用的区级物联感知数据资源池。推动物联感知技术在城市治理和服务领域的广泛应用，为全面提升城市精细化治理水平提供数据支撑。

3. 完善“民呼我应”指挥调度信息平台

完善现有的“民呼我应”指挥调度信息平台，进一步融合政务服务“一张网”相关服务与数据，继续完善对接市长专线、城市留言板、“民呼我应”平台，与区内业务部门平台对接，实现数据横向共享、信息上下贯通，趋势精准研判，服务扁平高效。构建以“武昌微邻里”为载体的移动端和以“武昌区民呼我应指挥调度平台”为载体的 PC 端，实现“一平台、双终端、多通道”一体化信息集成平台。进一步规划与建设“民呼我应”指挥调度平台，实现统一部署、任务发布、实时跟进、现场可调度、调度可方案化等功能，打造高效、灵活、全程化的指挥调度信息化平台。

4. 提升数字化城管治理能力

完善基础设施建设，提高物联设备覆盖率与连接率，提升物联网覆盖面积，采集整合城市路政、桥梁隧道、燃气热力、环境卫生、景观亮化等基础设施监管信息，实现基础设施发生故障提前预警。建立“互联网 + 执法检查”工作机制，推动现场检查和线上监管相结合的监管方式，加强营运车辆动态监控管理，推广交通智能视频监控报警技术的应用。改造现有区城管局指挥调度中心，优化数字城管平台，推动城市管理各部门平台整合、服务融合，加大数字城管平台功能开发，逐步推进城市管理智能化水平，优化完善城管数字化监督考核机制，提升执法实效，规范文明执法。

5. 完善数字化水务平台功能

通过在河湖港渠、堤防设施、排水管网、泵站闸门等区域关键点布设安装雨量计、液位计、流量计、监控视频，实现湖泊、港渠、河道、管网的水情在线监测，获取实时视频监控、运行工况动态、在线水质等信息数据建立水务基础设施信息数据库，建成集采集、存储、管理、服务于一体的水务数据物联网感

知体系，并通过对数据的统一采集、接口统一共享、资源统一分析展示、用户统一授权使用、系统统一维护，建设基于物联网、大数据、人工智能、云计算及移动应用技术的武昌智慧水务综合信息平台。完善实时检测体系，提高对雨情、汛情的监控能力，结合气象部门、水文部门的监测信息，实现智能预警功能。优化数据整合、梳理、应用能力，实现水情自动化监测、管理实时化调度，辅助科学化决策。

6. 提升数字化应急管理响应水平

依托国家一体化信息网络工程，建设应急通信网络，实现“全面融合、全程贯通、随遇接入、按需服务”，为全区应急管理提供统一高效的通信保障。配合上级应急部门，通过物联感知、卫星遥感感知、视频感知和全民感知等感知途径，加快完善应急指挥场所建设、监测预警系统建设和移动应急终端配备，动态监测、汇聚实时数据，依托全区统一的 GIS 地理库建设危险源、重大隐患等图层，为全区多维度分析风险信息提供数据源，提供应急专用机柜，加强应急数据存储、分析、预警，实现对各类应急资源的统筹管理、分析研判、统一调度。

7. 建设数字化市场监管应用

整合全区市场监管信息资源，构建市场监管综合信息库。以市场监管局综合信息库各类数据为基础，通过梳理整合监管业务，打造统一的全业务、全流程、全覆盖的智慧市场监管业务系统，实现对所有涉及武昌区市场监管范围，特别是对惠及民生的食品、药品、化妆品、保健食品、医疗器械、餐饮的监管，协同注册登记、投诉举报、应急处置等市场监管业务，提升监管效率；完善现场核查、日常巡查、上下联动、行政处罚、监督抽查、检验检测数据获取、汇总及各类数据预警等功能，实现以预防为主、风险管理、全程控制的监管目标，支持综合数据查询服务、数据统计分析报表、决策支持服务等信息数据统计汇总，以简单形象的模式展现于决策者面前。探索推行以远程监管、移动监管、预警防控为特征的非现场监管，重点推进追溯、检验检测、风险监测、公共服务等“互联网 +”监管项目实施，实现市场准入、主体监管、产品监管、流通监管、消费监管等各类信息资源的共享、运用，提升武昌区数字化监管水平。

8. 提升数字化公共安全实战能力

依托国家、省、市公安机关数字化建设总体框架，提升数据传输能力，优

化通讯指挥系统，深化数据挖掘能力，提升数据关联分析能力，提高数字化实战能力,完善数字化治安防控、态势感知体系。按照市公安局统一设计的“数字派出所”业务框架，配套区级所需硬件配备，自主封装具有武昌特色的派出所实战应用平台，形成有应用权限、有数据模型、有智能勤务、有配套机制的数字化实战运行新模式；以“数字派出所”为载体，全面梳理武昌区数据查控资源，以大数据实战应用中心、合成作战中心为枢纽，抓紧建设横向到边、纵向到底的多维数据合成作战网络,建立“前方呼叫、后方开炮”的梯次支援、集团服务的数据协作机制。以大数据实战应用中心为依托，组织各警种、各分局立足自身实际，不断拓展多来源数据关联、多警种联合建模、企业高校联合分析、开源数据情报分析等工作领域，为领导决策和一线实战提供更高水平的数据分析服务，不断完善有武昌特色的大数据态势感知、风险洞察、智能预警体系。

9. 强化数字化交通管理调度能力

推动 LTE 网络改造升级和 5G 网络部署，按照公安网、政务网各项管理规定，深化信息安全监管系统建设，完善日常监管机制，健全运维管理工作机制，推进专网集成指挥平台建设。提升数据共享交换能力，加强与公安、城管、市场监管、教育等部门的数据交互。基于交通数据共享，应用大数据分析、交通仿真技术，精确刻画道路拥堵点段的交通流组成和通行路径，优化调整交通组织方案，实现业务管理、路网运行监测监控、应急处置、公众出行、决策辅助分析的统一管理，促进交通大数据深度应用。推进重点点位卡口、高清视频等设备建设联网，实现辖区道路监控网络 100% 覆盖，加强数据采集、路网运行监测、重点路段监控等设施建设，构建云端互联的物联感知体系，提高交通违法精准发现能力，强化交通事故与违法行为关联分析，优化执法设备布设。进一步建设交通基础应用专网，提升执勤科队指挥调度能力；加强与公安、城管等部门数据交互能力，推动交通管控能力提升与道路、车辆动态数据处理能力；推进道路监控网络建设，强化交通事故与违法行为的处理效能。

（九）构建健全完善的安全体系，实现一套防护

严格落实网络安全工作责任制和国家相关制度要求，建立“立体防护、多方联动”的安全管理体系，持续完善安全管理体制机制，强化自主可控技术支撑，增强网络安全信息管理、安全保障等全方位防护能力。

1. 完善网络安全管理制度

根据安全管理部门的统一要求实施部署本级网络安全监测预警及协同处置工作，落实关键信息基础设施安全保障主体责任，明确管理方、建设方、运维方、接入方的安全管理职责，做好关键基础设施和重要信息系统建章立制工作，制定机房安全、网络安全、系统安全、应急管理、用户管理、外包服务管理和信息系统资产、档案等的管理制度和规范，以平台为基础实现安全事件预警、分析、通知、处置等各环节的“透明化”，为考核提供依据。定期组织安全应急演练，强化安全技术防护和数据安全防范建设，落实对政务基础设施和重要信息系统的安全隐患排查工作，加强数据安全防护和全面检查，为“数字政府”建设保驾护航。

2. 加快网络安全系统建设

开展关键政务信息系统的网络安全等级保护工作，重点做好公安、财政、社保、教育、医疗、交通等领域现有政务系统的定级备案、整改、测评工作，推动新建信息系统严格落实网络安全等级保护要求，切实维护信息基础设施和重要信息系统的运行安全。建立和完善网络安全监控体系，完善网络安全监控预测预警系统，强化与上级部门的协同联动机制，提高网络安全事件应急处置能力，实现快速判别安全事件的影响范围、攻击路径及攻击目的，有效支撑国家、省、市、区各级管理部门的安全决策和应急响应；按照网络和应用系统的重要性、涉密程度和安全风险等因素，实施网络安全等级保护，重点加强对个人隐私信息的保护；制定网络安全预警、检测和通报制度。按照全市统一部署，建设武昌区数据灾备中心，为全区各部门政务信息系统提供统一的备份服务，全面提升系统容灾能力。

3. 强化自主可控技术支撑

根据《国家政务信息化项目建设管理办法》《信息安全技术信息系统密码应用基本要求》等相关文件要求，同步规划、同步建设、同步运行密码保障系统，并定期开展密码应用安全性评估，采用符合国家标准的密码算法、技术，使用具有《商用密码产品认证证书》的密码产品或密码服务，保障政务信息数据的安全性，实现非授权对象访问政务信息数据“进不来、拿不走、看不懂”的目标。采用国产密码及自主可控的技术和产品，开展国产密码应用安全性评估工作。建立健全密码应用及自主可控安全性评估审查制度，助推操作系

统、数据库、中间件等国产化替代进程，推动安全可靠技术和产品在重要领域的应用。

（十）建立统一规范的运管体系，实现一个标准

1. 统一管理标准

制定“数字政府”需求管理、建设管理、运行管理标准，健全“数字政府”运维管理制度和政务信息系统运维管理细则，明确管理职责，推行基础设施模块化建设和管理运行维护模式。

2. 统一服务标准

从服务流程、服务提供、质量控制、运行管理四个维度，深入推进政务服务标准体系建设，全面统一政务服务事项标准、流程标准、大厅服务标准、考核评价标准。制定托管服务、中介服务等服务标准，形成统一业务规范，提升服务效率。

3. 统一数据标准

按照武汉市“城市大脑”数据标准规范，对全区数据资源进行梳理，制定法人、自然人、地理信息、宏观经济、社会信用等核心数据资源标准，分期分批建立卫健、教育、交通运输等行业数据资源标准，并逐步扩展到民生数据、社会互联网数据等领域。根据政务信息资源目录体系标准、数据标准，制定信息资源整合规范、资源库建设规范，以及数据归集、整理、存储和利用等环节的数据标准和管理规范。

4. 统一技术标准

建立核心技术体系标准，依托区级政务云平台，稳步推进全区各部门应用系统上云。制定数据交换共享接口标准、明确开放与共享技术标准，实现数据资源互联互通，破除信息孤岛。统一平台和系统建设技术标准，打破烟囱系统，实现政务横向和纵向兼容贯通。

五、实施步骤

根据省市“数字政府”建设要求以及武昌实际，武昌区“数字政府”采用整体同步、适度超前的模式分步建设。

（一）基础能力阶段

加强“云、网、数”三大基础支撑建设，加快系统上云的步伐，进一步完

善基础设施集约化建设规范、数据资源统一标准，形成高效便捷的政务云、高速安全的政务网、高质量的数据湖；打通数据共享交换渠道，完善数据共享制度和标准规范，优化数据共享交换平台功能；构建以数据驱动场景赋能的数据治理模式；探索视频智能化应用，构建全面互联共享的物联感知体系，搭建统一的融合通信系统，建设运营指挥中心，形成高效统一的顶层决策中心。

（二）能力提升阶段

优化区级数据共享交换平台；构建统一安全的政务云中心，提升网络安全保障能力；进一步推进政务网络体系改造升级。在养老、文化、旅游、医疗等方面完善数字化体系建设，提升数字化服务能力。完善数字化市场监管平台建设，提高以预防为主、风险管理、全程控制的数字化监管能力；数据治理能力、数据分析能力进一步提升，“互联网 + 监管”“互联网 + 服务”数字驱动能力再上新台阶；深化政务服务“一网通办”，扩大“一网通办”服务范围；加强数字化应用场景建设，完善交通、教育、经济数字化建设，提升教育基础设施建设水平，优化政企服务，完善惠企政策，进一步改善交通状况和监管能力，提升数字化公共安全实战能力；完善网络安全保障体系，加强网络安全信息管理，构建自主可控的安全防护体系。

（三）应用创新阶段

不断深化完善各领域应用，强化大数据分析，支撑政府决策和高效履职，在协同办公、公共服务、社会治理、营商环境等领域，形成一批带动示范效应的数字化创新应用；进一步完善政务服务体系建设，优化政务服务评价体系；完成全面感知的物联网体系建设，推进全区视频会议全覆盖；建立统一数据管理体系，完善基础数据库，持续开展数据治理工作，保证数据的存储、使用、流通，提升数据质量，加强数据标准化建设，全面推进区级数据共享交换平台建设，提高政府数据共享开放能力。

六、保障措施

（一）强化组织保障

在武昌区“数字政府”建设领导小组统一领导下，加强宏观指导，统筹规划、统一部署、协调推进“数字政府”建设，保障武昌区“数字政府”建设顺利推进。领导小组办公室承担领导小组日常工作，对“数字政府”建设

的技术路线、数据共享、省市对接、标准规范等进行指导和监督。各部门按照分工承担“数字政府”建设主体责任，落实主要领导负责制，明确专门科室，研究制订贯彻落实“数字政府”建设工作方案，明确目标任务和进度计划，统筹推进本部门、本行业“数字政府”建设。

（二）健全管理机制

进一步完善统筹协调机制，提升“数字政府”全程跟踪、综合监控和协调督导能力，有序推进“数字政府”建设。建立日常工作机制，统筹协调建设过程中遇到的重大问题。建立项目管理规范，包括项目需求确认、规划设计、建设实施、过程监督和应用效能评估等。完善信息化项目联审机制，实行资产、技术方案、立项、采购等相关部门网上全程审批。完善政务数据资源统筹管理机制，统筹推进政务数据资源有序开发和利用。进一步充实专家团队、咨询团队和律师团队力量，成立武昌区“数字政府”专家委员会，建立专家咨询与行政管理相结合的决策机制，对“数字政府”建设顶层设计和规划，以及技术方案的设计、论证、指导和评估等提供咨询和建议，协助开展信息化重大建设项目的备案评审、项目验收和绩效评估等工作，提升决策科学化水平。完善绩效评估机制，建立重点项目清单，对重点项目运行效能情况进行通报，促进“数字政府”建设规范有效开展。

（三）落实资金保障

将“数字政府”建设项目纳入区财政专项预算，完善多元投资机制，拓宽资金供给渠道，加大“数字政府”建设资金支持力度。加强“数字政府”建设资金管理，统筹区级政务信息化建设各类资金，集约建设政务信息系统，避免重复建设，降低投资成本。创新“数字政府”建设运营模式，完善财政资金购买服务的流程和机制，引导企业参与“数字政府”建设，探索政府与企业共建的投融资模式，开创合力共赢新格局。

（四）优化人才保障

加强武昌区“数字政府”人才队伍建设，营造良好的学习实践环境，积极开展形式多样的各类专项培训活动，培养既精通政府业务又能运用新一代信息技术开展工作的综合型人才。将武昌区“数字政府”建设列入各级领导干部和政府机关工作人员学习培训内容，全面提升各级领导干部信息化意识。鼓励高校、科研院所和互联网高科技企业参与到“数字政府”建设中，更好发

挥智库作用和人才优势，为“数字政府”建设提供有效支撑。充分利用电视、广播、报刊、互联网等各类媒体，广泛宣传“数字政府”建设新理念、新做法，加强对“数字政府”建设的舆论引导，不断提升“数字政府”的公众认知度和社会应用水平，提升公众对“数字政府”建设的参与度和知晓度，吸引高水平人才参与“数字政府”建设。

（五）加强技术保障

充分发挥政务云平台的统筹支撑作用，构建集约共享、灵活高效、安全可靠的统一“数字政府”技术支撑体系。做好政务网络和政务云平台等基础环境的运行保障和技术支撑，满足政务信息系统业务需求。有效整合各方面力量，吸纳优秀企业共同参与“数字政府”建设，为“数字政府”建设、运行提供长期稳定的服务和支撑。构建有效的信息安全防护体系，强化关键信息基础设施安全防护，加大对个人隐私等重要数据的保护力度。采用区块链、数据加密、数据脱敏、数据水印、数据审计等信息安全技术，构建信息安全防护设施，并与政务信息系统同步规划、同步建设、同步验收、同步运行。提升政务数据共享交换安全等级，严格规范数据使用程序和权限，严防信息泄露，为“数字政府”建设提供安全可靠的技术保障。

（六）做好监督保障

统筹做好“数字政府”建设的监督管理，将落实和推进“数字政府”建设纳入各部门年度目标绩效管理考核。加强对“数字政府”建设项目的进度、质量跟踪和监督检查，按年度对各部门“数字政府”建设工作进行评价，对工作落实不力的予以通报。以应用效果和服务对象满意度为评价主线，加强正向激励，引导“数字政府”建设从强化行政效能、优化营商环境、提高行政审批效率、增强公共服务能力上发力，为进一步深化“互联网＋政务服务”和“放管服”改革提供有力支撑和保障。

附件：

1．武昌区“数字政府”建设“十四五”专项规划项目建议清单

2．编制依据

附件1

武昌区“数字政府”建设“十四五”专项规划项目建议清单

序号	项目名称	牵头单位	完成时限
1	政务网络优化	区大数据中心	2021–2022 年
2	政务云平台融合	区大数据中心	2023–2025 年
3	城市运营指挥中心	区大数据中心	2023–2025 年
4	区级视频会议系统	区大数据中心	2021–2022 年
5	区级数据共享交换平台升级	区大数据中心	2021–2022 年
6	协同办公平台升级	区大数据中心	2021–2022 年
7	政府门户网站升级	区大数据中心	2021–2022 年
8	“武昌微邻里”平台升级	区社会管理网格化服务中心	2021–2022 年
9	新型智慧校园	区教育局	2023–2025 年
10	全民健康信息平台升级	区卫生健康局	2023–2025 年
11	综合为老服务平台升级	区民政局	2023–2025 年
12	互联网 + 掌上就业平台	区人力资源局	2023–2025 年
13	数字化文旅平台	区文化和旅游局	2023–2025 年
14	一体化政务服务平台升级	区行政审批局	2023–2025 年
15	实体政务服务大厅升级融合	区行政审批局	2023–2025 年
16	政务服务好差评系统升级	区行政审批局	2021–2022 年
17	数字化档案馆升级	区档案馆	2021–2022 年
18	视频智能化应用平台	区大数据中心	2021–2022 年
19	区级物联网平台	区大数据中心	2021–2022 年
20	“民呼我应”指挥调度信息平台升级	区社会管理网格化服务中心	2023–2025 年
21	数字化城管群众投诉案件办理平台	区城市管理执法局	2023–2025 年

序号	项目名称	牵头单位	完成时限
22	智慧水务综合信息平台	区水务和湖泊局	2021–2022 年
23	数字化应急管理平台	区应急管理局	2023–2025 年
24	智慧市场监管业务系统	区市场监督管理局	2023–2025 年
25	公共安全大数据实战应用中心	武昌公安分局	2023–2025 年
26	数字化交通集成指挥平台	武昌交通大队	2023–2025 年
27	互联网 + 不动产登记平台	区行政审批局 武汉市自然资源和规划局武昌分局	2023–2025 年
28	工程建设项目并联审批系统升级	区行政审批局 区建设局	2023–2025 年
29	经济运行监测分析平台	区发展和改革局 区商务局 区地方金融工作局 区科学技术和经济信息化局	2023–2025 年
30	产业地图平台	区科学技术和经济信息化局	2023–2025 年
31	中小企业服务平台	区企业和人才服务中心 区科学技术和经济信息化局	2021–2022 年

附件2

编制依据

1. 中共中央办公厅、国务院办公厅《国家信息化发展战略纲要》

2.《国务院关于加快推进“互联网+政务服务”工作的指导意见》(国发〔2016〕55号)

3.《国务院办公厅关于印发进一步深化“互联网+政务服务”推进政务服务“一网、一门、一次”改革实施方案的通知》(国办发〔2018〕45号)

4.《国务院关于深化制造业与互联网融合发展的指导意见》(国发〔2016〕28号)

5.《国务院关于加快推进全国一体化在线政务服务平台建设的指导意见》(国发〔2018〕27号)

6.《国务院办公厅关于印发全国深化“放管服”改革优化营商环境电视电话会议重点任务分工方案的通知》(国办发〔2019〕39号)

7.《关于做好公立医疗机构“互联网+医疗服务”项目技术规范及财务管理工作的通知》(国卫财务函〔2020〕202号)

8.《国务院办公厅关于促进“互联网+医疗健康”发展的意见》(国办发〔2018〕26号)

9.《国务院办公厅关于加快“互联网+监管”系统建设和对接工作的通知》(国办函〔2018〕73号)

10.《国务院办公厅电子政务办公室关于印发各省(自治区、直辖市)“互联网+监管”系统建设方案要点的通知》(国办电政函〔2019〕56号)

11.《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》

12.《中共湖北省委、湖北省人民政府关于加强全省政法机关信息化建设的意见》(鄂发〔2016〕18号)

13.《省人民政府关于加快推进“互联网+政务服务”工作的实施意见》(鄂政发〔2016〕79号)

14.《省人民政府关于印发湖北省深化“互联网+政务服务”推进“一网、

一门、一次”改革工作方案》（鄂政发〔2018〕29 号）

15.《省人民政府关于深化“放管服”改革持续推进政府职能转变的实施意见》（鄂政发〔2018〕28 号）

16.《省人民政府办公厅关于印发湖北省深化“互联网 + 放管服”改革工作方案的通知》（鄂政办函〔2018〕22 号）

17.《省人民政府办公厅关于促进“互联网＋医疗健康”发展的实施意见》（鄂政办发〔2018〕91 号）

18.《湖北省人民政府关于推进数字政府建设的指导意见》（鄂〔2019〕4 号）

19.《湖北省人民政府关于推进数字政府建设实施方案》（鄂政发〔2019〕6 号）

20.《省人民政府办公厅关于印发湖北省“互联网 + 监管”系统建设方案的通知》（鄂政办函〔2019〕44 号）

21.《省人民政府关于印发湖北省数字政府建设总体规划（2020–2022 年）的通知》（鄂政发〔2020〕12 号）

22.《中共湖北省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》

23.《市人民政府办公厅关于印发武汉市加快推进新型智慧城市建设实施方案的通知》（武政办〔2020〕114 号）

24.《关于印发武汉市推进“数字政府”建设实施方案的通知》（武数政办发〔2019〕1 号）

25.《市人民政府办公厅关于印发武汉市深化政务服务“马上办网上办就近办一次办”实施方案的通知》（武政办〔2019〕33 号）

26.《市人民政府办公厅关于印发市政协第十三届四次会议 2 号建议案办理工作方案的通知》（武政办〔2020〕34 号）

27.《中共武汉市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》

28.《武昌区推进“互联网 + 居家养老”新模式实施方案》（武昌政〔2018〕4 号）

29.《区人民政府办公室关于印发区政协十三届五次会议三号建议案的办理方案的通知》（武昌政办〔2016〕13 号）

30. 区人民政府办公室印发《关于加强电子政务项目建设与管理工作的通知（试行）》的通知（武昌政办〔2016〕32 号）

31.《中共武昌区委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》

武昌区生态环境保护“十四五”规划

前　言

“十三五”时期是我区环境保护事业发展史上极不平凡的五年。五年来，面对环境情势不断变化的重大压力，在武昌区委、区政府和市生态环境局的正确领导下，武汉市生态环境局武昌区分局紧紧抓住发展第一要务，深入贯彻落实十九大关于“加快生态文明体制改革，建设美丽中国”的任务，充分发挥环保部门在“生态文明”建设中的职能作用，圆满完成了“十三五”规划确定的环保目标和任务。经过五年努力奋斗，我区环境保护得到加强，城市环境综合治理成效显著，民生环境大有改善，生态文明建设取得重大进展，谱写了武昌环保事业的新篇章。“十四五”时期，是由全面建成小康社会到基本实现社会主义现代化的新起点，是污染防治攻坚战取得阶段性胜利、继续推进美丽中国建设的关键期，也是生态环境持续改善的窗口期。在上级政府的指导下，区委区政府的统筹谋划下，实现我区“十四五”生态环境保护的目标指标、任务措施和制度保障，是贯彻落实党中央、国务院大力推进生态文明建设的重要举措，是助推武昌区高质量绿色发展、加快美丽武昌区建设的基础支撑。

一、总论

（一）编制依据

1. 全国性标准和文件

根据国家质检总局、水利部、生态环境部、国土资源部、中华人民共和国环境保护部制定的以下相关法律文件及关于“十四五”环保规划的行业标准：

《中华人民共和国环境保护法》2015 年 1 月 1 日

《中华人民共和国土壤污染防治法》2019 年 1 月 1 日

《中华人民共和国水污染防治法》2008 年 6 月 1 日

《中华人民共和国水法》2002 年 10 月 1 日

《中华人民共和国大气污染防治法》2000 年 9 月 1 日
《中华人民共和国水土保持法》2011 年 3 月 1 日起
《中华人民共和国森林法》1998 年 4 月 29 日
《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》2013 年 6 月 29 日
《中华人民共和国清洁生产促进法》2003 年 1 月 1 日
《中华人民共和国放射性污染防治法》2003 年 10 月 1 日
《中国人民共和国城乡规划法》2008 年 1 月 1 日
《中华人民共和国土地管理法》2004 年 8 月 28 日
《中华人民共和国环境影响评价法》2003 年 9 月 1 日
《城市水系规划规范》GB 50513–2009（2016）
《水资源规划规范》GB/T 51051–2014
《机械产品绿色制造工艺规划 . 导则》GB/T 28613–2012
《企业节能规划编制通则》GB/T 25329–2010
《水土保持综合治理 . 规划通则》GB/T 15772–2008
《自然保护区生态旅游规划技术规程》GB/T 20416–2006
《历史文化名城保护规划规范》GB 50357–2005
《水土保持综合治理 规划通则》GB/T 15772–1995
《城市综合交通体系规划标准》GB/T 51328–2018
《城市环境卫生设施规划标准》GB/T 50337–2018
《声学低噪声机器和设备设计实施建议第 1 部分规划》GB/T 25078.1–2010
《城市环境卫生设施规划规范》GB 50337–2003
《中小河流水能开发规划编制规程》SL221–2019
《城镇再生水利用规划编制指南》SL 760–2018
《水工程建设规划同意书论证报告》SL/Z 719–2015
《流域综合规划评价报告编制导则》SL/Z 727–2015
《区域供水规划导则》SL/T 726–2015
《河湖生态保护与修复规划导则》SL/T 709–2015
《江河流域规划编制规程》SL/T 201–2015
《防洪规划编制规程》SL/T 669–2014
《水土保持规划编制规范》SL/T 335–2014

《城市供水水源规划导则》SL/T 627–2014

《矿山生态环境保护与恢复治理方案编制规范（试行）》HJ 652 — 2013

《县级土地整治规划编制规程》TD/T 1035–2013

2. 地方资料

《湖北省城乡规划条例》2011 年 10 月 1 日

《湖北省湖泊保护条例》2012 年 5 月 30 日

《湖北省大气污染防治条例》2004 年 7 月 30 日

《湖北林业推进生态文明建设规划纲要（2014~2020 年）》

《湖北省城镇化与城镇发展战略规划（2012–2030）》

《湖北省省级生态市（设区市）建设管理规程》2015 年 4 月

《湖北省省级生态县（市、区）建设管理规程（修订稿）》2015 年 4 月

《湖北省省级生态乡镇和生态村建设管理规程（修订稿）》2015 年 4 月

《湖北省水污染防治条例》2014 年 1 月 22 日

《湖北生态省建设规划纲要（2014–2030 年）》

《湖北省城市环境噪声管理条例》1987 年 4 月 1 日

《湖北省湿地公园管理办法》2014 年 5 月 1 日

《湖北省土地利用总体规划》（2006~2020 年）

《湖北省环境保护条例（修正）》1998 年 1 月 1 日

《中共湖北省委关于制定全省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》

《湖北省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》

《武汉市土壤污染防治工作方案》

《武汉市创建生态文明城市“十四五”规划》

《武汉市生态环境保护“十四五”规划》

《武汉市环境保护条例》

《武昌区“十四五”规划纲要》

（二）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持以习近平生态文明思想和视察湖北、深入

推动长江经济带发展座谈会等重要讲话精神为指引，扎实践行绿色发展理念，自觉把经济社会发展同生态文明建设统一起来，以改善环境质量为核心，统筹污染治理、生态保护修复和环境风险管控，努力改善民生，完善生态文明体制机制，形成绿色低碳的生产生活方式，走出一条生态优先与绿色发展的新路子，加快建设“天蓝、水绿、土净”的美丽武昌。

（三）编制原则

以可持续发展理论和党的十九大精神为方针，以实现生态文明为最终目标，实施生态城区的可持续发展战略，促进环境、社会、经济协调发展；以科技进步为动力，大力推行清洁生产，发展循环经济，促进产业结构和产品技术结构的调整和经济增长方式的转变；以强化依法监督管理为手段，严格控制污染物排放，实现环境质量明显改善；以生态建设和保护为重点，坚持污染防治与生态保护并重的方针，改善生态环境，提高人居环境质量，全面促进环境与经济、社会的协调发展。

（1）统筹规划：规划要站在全省全市的高度，在注重保持武昌区本身各项要素的整体性的同时，要体现与湖北省与武汉市的统一完整风格。武昌区的生态建设关系到武汉市的总体生态环境质量体系建设，因此结合湖北省、武汉市的生态规划的指导思想和重点方向，把武昌作为相对独立的一部分研究其环境系统特征，再进一步采取上下衔接的措施来有效控制环境污染。

（2）生态、社会、经济相协调：严格遵循生态规律，合理利用环境资源，对环境承载力的利用要根据环境功能的要求，促进生态系统良性循环。坚持以人为本、维护生态平衡为主要目标，努力提高人民生活水平，绝不能为眼前或局部利益而以牺牲环境为代价求发展。

（3）科学性和前瞻性原则：制定的规划措施既要有前瞻性、科学性、合理性，也要有经济性，从而保障规划得以落实。从城市生态平衡的角度考虑城市经济效益，实现物质的最佳循环，充分合理地配置水、土地等物质资源，提高物质资源利用率。

（4）适宜性原则：结合区域特点，实事求是、因地制宜地提出符合当地客观情况的生态环境目标要求，编制合理的治理方案及保护措施，立足于近中期、远期相结合，统一规划、使规划方案具有较强的指导性和可操作性。

（5）弹性规划原则：考虑到规划过程的复杂性与长期性，保留足够的弹

性和多样的选择，使近期建设和远期发展协调一致，同时有利于增强规划的可操作性。

（四）规划目标、范围及年限

综合考虑我区生态环境保护现阶段特点以及“十四五”时期经济社会发展趋势、生态环境保护形势，全区生态环境保护奋斗目标为：

积极创建生态文明建设示范区，实行最严格的生态环境保护制度，坚决打好蓝天保卫战、碧水攻坚战、净土持久战，构建以改善环境质量为导向，监管统一、执法严明、多方参与的环境治理体系。到 2025 年，实现污染物排放总量明显减少，生态系统稳定性显著增强，人居环境进一步改善，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。到 2035 年，全区主要污染物和碳排放总量持续减少，生态环境质量总体改善，生态空间规模和资源利用效率进一步提升，环境风险得到有效管控，“共建共治共享”的生态环境治理模式基本形成，为推动武昌高质量发展奠定良好生态环境基础，为推动武汉高质量发展、加快建设新一线城市和国家中心城市、努力在中部地区崛起中发挥引擎做出贡献。

规划范围：武汉市武昌区，面积 107.76 km^2，14 个街道。执行年限：2021–2025 年。

（五）武昌区环境保护的机遇及挑战

1. 机遇分析

我区经济由高速增长转向高质量发展。经济高质量发展、新旧动能转换在全区经济结构优化调整中继续发挥积极作用。全区第三产业、新兴产业、高新技术产业 GDP 占比越来越高，落后产能淘汰、传统产业升级、新兴产业增长的趋势不会改变。“十四五”期间，我区经济增长的绿色含量会更高，这是“十四五”以及今后一段时期改善环境质量的重要保障。同时，国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中，国内超大规模市场潜力将不断释放，对外开放将朝着更高水平深化，为武昌区进一步提升消费能级、构建开放型经济带来新机遇。

生态环境治理的力度和决心增强。近年来，区委、区政府高度重视生态环境工作，提出发展是硬道理，环保是硬约束，要坚持生态优先、绿色发展，扎实推进生态文明建设。“十四五”时期，长江经济带环境保护与修复、蓝天保卫

战、黑臭水体治理等工作会持续推进，生态环境治理的力度只会加强，不会减弱。

社会公众环境意识不断提高。生态环境是关系民生的重大社会问题，市民对优美生态环境的需要是我们改善环境质量、大力推进生态文明建设、提供更多优质生态产品的重要动力。解决老百姓最关心最直接最现实的环境问题也有助于我们更好地推进生态环境保护。这些均有利于生态环境保护工作的顺利开展。

2. 挑战分析

环境质量总体与国家标准和市民需求仍有较大差距。臭氧和二氧化氮已成为继 PM2.5 后，造成我区空气质量超标重要污染因子。全区还存在水质 V 类及劣 V 类的湖泊，水质状况需要改善。

区域产业结构、能源结构、交通运输结构不合理，污染物排放总量大、强度高的问题仍然突出。“十四五”期间，我区人口仍将持续增加，能源消费总量和用水量刚性增长，城市建设依然活跃，机动车结构和交通运输结构难以在短期内发生根本改变。在产业布局方面，火电、钢铁、焦化、水泥、石化、化工等重化产业大多集中布局在我区上风向区域，其大气污染排放量占全市工业排放 70% 以上，对我区乃至全市空气质量改善形成较大制约。

复合型污染、新型污染物影响凸显，污染预防和治理能力仍显不足。随着我区社会经济发展，过去环境污染主要由工业企业产生的情况，逐渐转变为工业污染和社会源污染并存的情形。机动车和扬尘等非工业源对我市 PM10 和 PM2.5 的贡献率已达到 50% 左右，控制挥发性有机物（VOCs）和氮氧化物（NOx）排放已成为长期性的艰巨任务。微塑料、抗生素等新型污染物以及气候变化带来的生态环境问题逐渐成为影响环境健康的新课题。

（六）规划思路与路径

1. 规划思路

坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。推行绿色发展，着力解决突出环境问题，全面提升辖区环境质量，加大生态系统保护力度，改革生态环境监管体制。

2. 规划路径

坚持人与自然和谐共生。以资源环境承载能力为基础，以自然规律为准则，

以可持续发展、人与自然和谐为目标，树立践行绿水青山就是金山银山的理念，建设生态文明。

推进绿色发展方式和生活方式。从源头抓起，形成内生动力机制，坚定不移走绿色低碳循环发展之路，加快构建绿色循环低碳发展产业体系。

着力全面提升城区环境质量，改善城区人居环境，满足人民日益增长的优美生态环境需要。

实行最严格的生态环境保护制度，坚持保护和修复并重，建立市场化、多元化生态补偿机制，统筹山水林田湖草系统治理。

二、“十三五”期间环保成就、现状及未来形势分析

（一）“十三五”环境保护工作回顾及评估

1. 改善大环境，强化责任落实，保证环保达标任务

在十三五期间，我区将环保目标考核指标和减排任务分解落实到相关部门和街道，工作完成情况纳入年度工作考核范围，明确任务，明确责任，形成了一级抓一级、层层抓落实的格局。建立健全了环保工作运行机制。部门相互配合，齐抓共管，设关不设卡，发改、工信、住建、武汉市生态环境局武昌区分局、武汉市自然资源和规划局武昌分局等相关部门联动，各负其责，严把环保准入关和监管关，为我区经济健康发展创造了良好空间。区人大、区政协及社会各界积极关注、大力支持环境保护工作，依法监督和支持环保部门履职行政，有力地推动了我区环保工作全面开展，形成了党委重视、人大监督、政府主抓、政协参与、部门联动、社会各界齐抓共管的良好局面。

通过大力推动城市环境综合整治提升，建成区绿化覆盖率达到 40.18%，达到 2020 年 40% 建成区绿化覆盖率目标要求，进行湖泊排污口截污，全区湖泊水体水质稳步好转。“十三五”期间，我区化学需氧量下降率为 11.91%，氨氮下降率为 26.44%，二氧化硫下降率为 10.4%，氮氧化物下降率为 27.01%，超额完成了市政府的环保目标。

2. 有序推进环保督察及有关环保专项督查反馈问题整改工作

中央环保督察、中央环保督察“回头看”及省级环保督察共反馈问题 88 项（共性问题 81 项，个性问题 7 项）。目前，已完成整改销号 53 项（共性问题 45 项，个性问题 5 项），其余 35 项整改任务正按进度持续推进整改。我区

严格落实省、市整改方案时限要求，积极推进环保督察反馈问题整改，完成了本年度绩效目标。对中央环保督察反馈的 41 项问题，目前已完成整改销号 35 项（提前完成 6 项），剩余 6 项整改任务正按序时进度持续推进整改；省级生态环保督察反馈问题认领 26 项，及时制定整改工作方案，扎实推进整改落实，确保按时整改到位，目前已销号 11 项，剩余 15 项整改任务按时间节点持续推进整改；中央环保督察“回头看”反馈意见整改，我区认领反馈问题 21 项，目前已完成销号 7 项，其余 14 项整改任务正按进度持续推进整改。我区拟制了《武昌区贯彻落实中央环保督察“回头看”及长江保护与湖泊开发专项督察反馈意见整改方案（送审稿）》并提请区委常委会、区政务常务会审议通过。

3. 区域水环境质量明显改善

（1）保障饮用水源安全

武昌区集中式饮用水源地包括长江平湖门水厂和长江余家头水厂，“十三五”期间水源地水质状况均保持优良，两个集中式饮用水水源地水质 29 个基本项目、33 项有机物特定项目、水质全分析 109 项监测结果均符合《地表水环境质量标准》（GB 3838–2002）中相应标准限值，水质达标率为 100%，稳定达到规划目标。根据环保挂牌督办及环保部饮用水源地专项督察要求，对余家头水厂水源地保护区进行了环境综合整治。具体包括：

抓好饮用水水源地环境综合整治。深入开展长江武昌段岸线排污口的调查、清理、整治工作，实施昼夜执法巡查。落实中央环保督查反馈意见整改要求，继续全力推进平湖门、余家头饮用水水源保护区环境综合整治，制定《整治工作方案》和《长效管理机制》，加强水源地周边环境整治，落实长效管理制度，依法查处各类环境违法行为，严防污染事故发生。

推进长江水源地保护区码头整治工作。完成环保部挂牌督办的余家头饮用水源地一级保护区项目：武昌余家头一级保护区内 11 个码头、9 个砂场、50 万吨砂石、19 艘趸船及其他旧设备拆解外运及现场清理，全部搬迁清理完毕。组织综合执法行动，先后开展 5 次大型综合执法，出动近千人次执法人员，清除菜地 20 处万余平米，收缴拆除捕鱼扳罾渔具 20 余具，捕杀家禽 60 余只，驱逐家畜 20 余头，拆除违法建筑 10500 平方米。对不按时搬迁的码头单位，依法执行清障令，实行断电、断水、断路和水上封航禁运，强力推进搬迁拆除。实现滩地清理完毕，完成生态恢复建设，展现滩地原貌，实现堤上见江，江

上见滩。对武昌余家头二级保护区内武汉市汽车轮渡管理所码头和长江武汉航道工程局码头实施迁离，武汉铁路局（战备码头）实施关闭待处。

完成平湖门饮用水源地一级保护区内武船 2、3 号码头拆除迁离、1 号军品码头完成军品实施拆除迁离，武汉良久商贸有限公司码头拆除；完成平湖门饮用水源地二级保护区内小五站（原交通局改制码头）、武汉南华高速船舶工程股份有限公司中昌植物油码头、东方豪码头、港口运输集团有限公司九通分公司码头、沙鸥码头的迁离拆除;长江武汉航道工程局码头已按要求整改完毕。

加强水源保护区的管理。安装隔离网、临时隔离挡板 3000 余米，界牌、宣传板各 45 块,分别在鹦鹉洲大桥和长江二桥安装道路水源保护警示牌 16 块、建设应急导流槽及应急池。2500 余人次参与巡查，依法劝阻垂钓、游泳市民 800 余人次。区生态环境分局与区水务和湖泊局建立了水污染事件预防及应急联动工作机制，组织修订了突发水污染事件饮用水源应急预案。

（2）湖泊水质持续好转

持续开展湖泊保护工作。我区监管主要湖泊有四美塘、内沙湖、紫阳湖、晒湖、外沙湖、水果湖，我区严格落实“河湖长制”要求，先后制定了《武昌区 2017 年环境联动行动方案》、《武昌区“四水共治”实施方案》、《武昌区“生态互动工程”2017 年目标责任清单》等一系列文件。落实每月至少两次的湖泊和饮用水水源保护区巡查制度，对涉湖非法排污行为实施严查、督促整改。同时不断强化系统治理、筑牢生态屏障，维护湖泊周边良好景观效果。进行了湖泊主要排污口截污、湖泊底泥清淤和水生态修复工作，在各部门通力协作，不懈努力下，“十三五”期间，辖区湖泊水质均好转或保持稳定。2020 年，内沙湖、四美塘、晒湖均达到 IV 类功能目标，其中，内沙湖水质由 2015 年的 IV 类上升为 II 类，四美塘由 IV 类提升为 III 类，晒湖由 V 类提升为 III 类；外沙湖水质提升至 V 类；紫阳湖为 V 类，保持稳定。

（3）黑臭水体治理效果明显

加强黑臭水体治理，环境综合整治成效卓著。按照《关于强化河湖长责任打赢黑臭水体和劣 V 类水体歼灭战的命令》（武汉市河湖长 3 号令）及《武汉市打赢劣 V 类水体歼灭战工作方案》要求，于 2020 年底前，全面消除建成区黑臭水体。区政府先后印发了《武昌区落实市委领导调研督导巡司河综合整治工作方案》《武昌区打赢劣 V 类水体歼灭战工作方案》等文件。目前，武

昌区罗家港（武昌段）、董家明渠、沙湖港（武昌段）、巡司河（武昌段）等黑臭水体，在多方努力下，经过前期整治，黑臭水体的控源、截污和污水处理等主体工程已经全部完工。湖大景观池、巡司河水质指标低于黑臭标准限值，沙湖港、罗家港、董家明渠部分时段、个别指标为黑臭，其余指标低于黑臭标准限值。辖区基本消除黑臭水体。

严格废水排放的监管，防治水污染。开展了工业污染源达标排放以及污染源监督性监测，削减了武船、滨湖机械厂电镀废水，已完成人福药业、滨湖机械厂、圆融化工厂搬迁和武昌焦化停产转向经营，不断加大工业污染源监测监察力度，并且严格实行了污染物排放达标与总量控制相结合的环境管理制度。完善污水处理厂和污水收集管网建设。武昌地区目前已建成沙湖污水处理厂，扩大了污水处理厂的二级处理能力，城市污水处理率达到 95%，加快了其配套的管网建设工程。完善了污水收集系统，将直排江湖的污水截流收集到管网系统经处理后达标排放。

为防止双层油罐地下水污染，对全区 22 户加油站的地下油罐实施更新改造，确保地下水安全。

4. 大气环境质量提升工作稳步推进

加强污染防治制度建设。起草了《武昌区拥抱蓝天行动实施方案》及考核细则、《武昌区黄标车淘汰工作实施方案》、《武昌区重点行业挥发性有机物污染整治工作方案》、《武昌区重点区域餐饮油烟污染综合整治工作方案》和《武昌区关于高污染燃料禁燃区范围内煤炭销售点取缔实施方案》，修订了《武昌区大气重污染天气应急预案》，召开全区改善空气质量动员大会，明确落实责任。

强化机动车排气污染防治。淘汰老旧车及黄标车，按照补贴政策发放补贴。加强机动车尾气排放路检，每月安排两次上路执法，与武昌交通大队在我区路检点进行联合执法检测。开展黑烟车巡查拍摄处罚，并下达处罚决定通知书进行处罚。与市车防中心在施工工地开展非道路移动机械监管执法和宣传。排查全区加油站以及其他有机溶剂储存装置的油气回收设施运行情况，加强监督管理，对未实施油气回收改造、改造后油气回收装置未正常使用的，依法进行查处。集中整治挥发性有机物减排工作，联合相关部门对巡司河路、丁字桥路汽修进行了综合执法，有效防范了汽修喷漆挥发性有机物污染反弹。5 年

共淘汰老旧车辆、黄标车 8314 台，完成目标。及时按照淘汰补贴政策落实相应淘汰黄标车财政补贴资金，共对 1437 台主动淘汰黄标车的车主发放补贴共计 1107.89 万元。发放环保标志 18909 个。

减少餐饮油烟、服务业烟尘和废弃物焚烧污染排放。餐饮油烟综合整治项目包括实施餐饮油烟整治和建设完善的监管系统，新建住宅类小区住户应安装油烟净化装置，实施老旧社区家用油烟直排设施环保改造；试行了餐饮业油烟在线监控，督促餐饮业油烟达标排放。加强禁燃区散煤生产、销售取缔工作。全区共开展综合执法 15 次，出动执法人员 400 余人次，收缴燃具 65 件。完成 205 户整治任务。我局协助区工商质监局对全区 13 家煤炭销售和经营单位进行了取缔处理。推进餐饮油烟污染治理。优先整治重点区域餐饮油烟污染，完成水果湖区域重点整治 45 家餐饮店油烟整治工作。对居民家庭油烟整治完成了 3600 户的整治工作。

开展挥发性有机物整治工作。对重点的 13 家汽修进行了取缔和转向处理，对 4 家 4S 店的喷漆房进行了升级改造安装了活性炭光氧催化净化设施。每月定期对全区加油站油气回收设施的建设及运行情况进行全面排查。

减少扬尘污染排放。强化建筑工地、拆迁工地、道路交通运输扬尘治理。建设工地推行了安装雾化喷淋降尘设施，所有拆除工地必须实施湿法作业；同时了建立施工扬尘污染违法行为与工程投标资格、资质管理联动机制。我区建设工地文明施工合格率达到 98% 以上。在全区安装建筑工地扬尘污染在线监控设施 9 套，实现对 16 家建筑工地扬尘污染情况实施远程在线监控。安装 4 套道路扬尘在线监控装置，和平大道机动车尾气在线监控系统投入使用。实施重点区域内建设工地、工业企业等重点大气污染源监管人员巡查管理制度。联手区城管委，引进高程喷雾洒水车辆，对重点区域和拆迁工地实施水雾压尘。

通过采取以上措施，“十三五”期间的空气质量较“十二五”期间明显转好，2020 全年优良天数为 291 天，优良率 82.2%，与 2015 年相比，重度污染天数由 6 天减少为 3 天，严重污染天数由 3 天减少为 0 天，PM10 浓度值为 59μg/m^3，与 2015 年同期相比下降 45.4%；PM2.5 浓度值为 34μg/m^3，与 2015 年相比下降 52.1%；二氧化氮年平均浓度为 40μg/m^3 微克 / 立方米，比 2015 年下降 29.8%，二氧化硫平均浓度为 8μg/m^3 微克 / 立方米，比 2015 年下降 66.7%。

5. 土壤污染治理稳步推进

严格按照《湖北省土壤污染防治条例》，落实《武昌区土壤污染治理与修复规划（2018–2030）》，稳步推进土壤污染防治工作，受污染地块安全利用率达到 100%，处全市领先地位，建设用地土壤环境安全得到基本保障，全区土壤环境总体质量保持稳定，土壤风险得到控制，完成了市绩效目标。

实施重点企业监管搬迁。武船的土壤安全监管工作已完成，确保企业搬迁过程中的土壤环境安全。针对武汉钢铁集团江南燃气热力有限责任公司关停生产场地的实施了初步调查，并按初查结果落实危废处置工作，确保污染地块土壤修复安全使用。5 家已关停企业均签订《企业土壤污染防治责任书》并开展疑似污染地块调查及风险评估工作，积极推动搬迁企业滨湖一分厂实施土壤修复工作。完成环保部全国土壤污染状况详查“重点污染源遥感核查工作平台”武昌区 2 户企业的录入工作。

开展我区饮用水源地土壤安全管控工作，近年来未发生因管控不到位而导致的饮用水源地出现安全隐患的问题。根据《市人民政府关于印发武汉市土壤污染防治工作方案的通知》精神，对余家头、平湖门两个集中式饮用水水源地保护区土壤环境质量实施调查。进行重点目标排查，对沿江相关地块开展土壤监测调查，完成调查地块监测工作，结果显示合格。

6. 固体废弃物的处置得到加强

认真贯彻落实“十三五”湖北省危险废物规范化管理督查考核工作，不断完善自查工作机制。深入开展年度危险废物规范化管理督查考核工作。工业固体废物处置利用率达 100%；工业危险废物、医疗危险废物安全处置率达 100%；对全区 65 家重点危险废物企业单位开展了危化安全检查，对存在不规范的企业实施整改；加快了电子废弃物的回收超市的建立；加强了辖区医疗机构废弃物的巡查监管；对辖区 48 家再生资源回收站进行规范化综合治理，进一步提高了再生资源回收经营户的守法经营意识有效维护了再生资源回收行业的正常市场秩序；加强危险废物（含医疗废物）和工业固体废物产生、贮存、运输、利用、处置全过程申报登记，加强对申报登记数据质量的审核，对虚报、瞒报、漏报、不报的，依法查处。

开展历史遗留危险废物排查和评估。整顿危险废物产生单位自建贮存利用处置设施。开展危险废物产生、利用处置能力和设施运行情况评估，科学规

划并实施危险废物集中处置设施建设规划，保障危险废物处置能力；配合我市扩大医疗废物集中处置设施服务范围，建立区域医疗废物协同与应急处置机制，因地制宜推进我区区医疗废物安全处置。

2020 年疫情期间迅速调整了医疗废物处置的机制，对辖区内医疗废物实施环保应急转运，成立医废组 10 余人协同处置全区医废、涉疫垃圾转运和方舱医院焚烧炉建设和处置医废工作、医废临时应急暂存库建设工作。在做好重要医疗机构医废转运同时，始终兼顾社区卫生服务中心和中小医疗机构，将其废物与就近的医疗机构的废物一并处理，形成了“1+N”的转运制度，确保了省直门诊等小型机构医废的日产日清。疫情期间全区医废及涉疫垃圾产生量 1600.4 吨：环保医废组（含涉疫垃圾组）、方舱组总计协调调度转移或处置医废及涉疫垃圾 785.1 吨，协调汉氏环保公司转运医废 815.3 吨。协助省、市级部门出台固体废物管理相关法规，推动出台固体废物管理相关制度，强化制度执行。

认真落实《市人民政府办公厅关于印发〈武汉市城乡生活垃圾无害化处理全达标三年行动实施方案〉的通知》（武政办〔2018〕55 号）各项要求。2020 年底，形成全区生活垃圾从产生到终端处理全过程、全方位覆盖的生活垃圾管理体系，生活垃圾减量化、资源化、无害化水平明显提升。着力构建生活垃圾分类收运体系，全区生活垃圾分类覆盖率达到 85%，单位（公共机构和相关企业）垃圾强制分类全覆盖，生活垃圾回收利用率达到 38% 以上。加快完善生活垃圾分类处置体系，城区生活垃圾无害化处理率达到 100%，餐厨垃圾资源化利用和无害化处理率达到 90% 以上。

持续开展固体废物污染防治专项整治行动。强化固体废物监管严格执法，严格执行相关固体废物管理相关制度措施，构建固体废物污染防治长效机制，提升固体废物环境风险防控能力，形成各管理部门齐抓共管、企事业单位落实主体责任的良好局面。

7. 声环境质量保持稳定

加大了建筑施工噪声污染的防治力度，禁止企业中午和夜间进行产生噪声污染的施工作业；坚持市区内机动车禁止鸣笛，强制淘汰超标机动车；加强路面保养、种植绿化带、建设隔声屏障、安装降噪装置等措施；加强对娱乐场所、街头大排档、马路市场的管理力度。武昌区站对辖区网格点进行了昼

间、夜间环境噪声监测。“十三五”期间，武昌区域环境噪声昼间监测均值为56.0–57.3dB（A），主要声源为生活噪声、交通噪声、施工噪声及工业噪声，较2015年升高了0.5–1.8 LaeqdB；夜间监测均值为48.8dB（A），达到2类区标准。交通噪声昼间等效声级L（A）eqdB平均值为69.9–71.3dB（A），较2015年增加了0.3–1.5dB（A）。

8. 依法行政，加强环境监察和监测能力

依法行政和法治建设工作成效明显。严格落实依法行政要求，强化行政执法监管力度，推进行政执法“三项制度”落实，健全完善行政执法云平台、“双随机、一公开”、两法衔接、公益诉讼等制度机制。严格规范执法程序，不断提升执法水平、强化执法效能，依法打击环境违法行为，狠抓日常巡查监管，辖区生态环境面貌持续改善。积极推行政务公开、信息公开，环评做到全文公开、流程公开、批复公开，任何人可以从省市环保网页或武昌区政府平台查询业务进度情况及文本内容。按时报送武昌区建设项目环保审批月报、季报及年报，做到填写规范，数据准确。完成规范性文件清理工作。落实环境影响评价制度，对项目环评实行分类管理，环评登记表项目全部实行网上备案、部分报告表项目试行告知承诺制。建设项目竣工环境保护设施验收由审批改成由建设单位自主验收。建筑工地夜间施工许可等全部做到即来即办，所有行政审批项目审批时间未超过公开承诺时限，提前办结率100%。

强化应急突发事件信息报送和处置工作。按应急预案三年修订的管理规范，组织修订《武昌区突发环境污染事故应急预案》、《武昌区环境保护局突发环境污染事故应急预案》、《武昌区区饮用水水源地突发环境污染事故应急预案专章》、《武昌区环境保护局突发环境污染事故应急预案简版》，区政府已予发布实施。

积极提升环境监测能力建设。构建环境空气小型站、微型站为基础的武昌区环境空气质量监测网络，建设黑臭水体、重点湖泊水质自动监测网络，加强环境监测仪器设备的购置，提升环境监测能力。开展了工业污染源达标排放及污染源监视性监测、环保治理设施运转效果的监测、建设项目竣工验收监测。对列入武昌区重点工业企业名录的单位确保监测频次。积极配合城管部门完成各类油烟噪声投诉监测任务。对城管部门转来的油烟噪声投诉监测要求，安排监测人员及时现场监测，为信访工作提供了有利的支持。积极配合

城管部门做好转交的油烟噪声监测任务，为城管执法提供技术支撑。

扎实做好污染源普查工作。按期完成全区污染源清查建库、入户调查和数据录入工作，详细掌握辖区污染源分布、各污染因子排放类型、数量等信息，截止目前，已完成名录、名单录入 223 个，其中工业源名单 148 个，生活源锅炉名单 74 户，排口名单一个。

9. 环境宣教能力和法治建设不断增强

以创建生态文明建设示范区为契机，持续加强文明城市建设、城市综合管理和生态环境整治，城市形象和品质明显提升。通过扎实推进文明城市建设，推进海绵城市建设，加强雨水资源利用和生态环境保护，整体提升城市排涝抗渍能力城市环境品质明显改观。选派技术骨干参加生态环境部京津冀交叉督察，拓展专业视野。积极开展“七五”普法宣传和环保科普宣传工作，围绕“宪法日”、“科普周”开展环保普法宣传和环保科普宣传教育活动。

积极编发环保相关文章。先后编印《读书调研思考、助力绿色发展——2015 年环保干部职工读书学研文集》和《武昌区环境质量公报汇编（2010—2015 年度）》、《树核心意识、建绿色武昌——2016 年环保干部职工读书学研文集》、《坚持生态引领、促进绿色发展——2017 年环保干部职工读书学研文集》和《武昌区环境保护工作掠影》、《树牢核心意识、守护绿水青山——2018 年环保干部职工学研文集》和《贯彻习近平生态文明思想读书学习交流心得汇编》、《大型历史文献纪录片 < 苦难辉煌 > 学习心得汇编》。为省环保厅《湖北环保》和武昌区《调查研究》、《网上党校读书俱乐部》荐稿，《建设生态文明，助推武昌发展调研报告》、《不忘初心、牢记使命、在环保攻坚战中冲锋陷阵》、《换届时节重读党章》、《坚持示范引领，加强环境监管》、《践行党章要求，当好环保卫士》、《共产党员要在推动生活方式绿色化争当表率》和《对党忠诚，积极工作》等多篇学习文稿获刊发。

积极向媒体投稿拓展我区环保影响。先后向《湖北日报》、《长江日报》、《楚天都市报》、《中国环境报》和《长江网》、《荆楚网》、《中国环境》等主流新闻媒体，提供反映打好蓝天碧水净土保卫战、开展新冠肺炎疫情防控等环保工作信息采用稿件 100 余篇，为《武汉环境》提供各类新闻稿件采稿 100 余篇。编发环保工作调研及理论学习文章 30 篇，向市生态环境局、区委、区政府政务网站编发环境政务信息采稿共计 400 余篇，位居全区职能部门前列。《水泵

房噪声起争执武昌环保及时调解化纠纷》、《武汉整治船舶维修露天作业》和《武昌区启用机动车遥感监测系统》等被《中国环境报》等媒体报道,拍摄《勇当武昌生态环境的守护者》宣传片，并为《学习强国》、《武汉环境》等媒体采用。协调编辑制作余家头水源地环境执法整治工作宣传展板和图册《整治水源地码头、修复长江滩生态》及电视短片《水源保护战》，被生态环境部及省市区有关方面多次采用。

加强学校环保宣传教育。积极协助相关部门督促指导辖区武汉市第二职业教育中心学校、武汉市第三十九中学、杨园学校、育苗幼儿园、育红幼儿园等多所中小学校和幼儿园，接受武汉市绿色学校（幼儿园）的复查考评及评估验收。指导帮助武汉市第十四中学举办“公众测水亭”设备使用专题辅导讲座,组织开展“公众测水亭”环境社会实践活动。协助武昌区教育局举办“环保嘉年华”活动，取得较大的影响效果。指导帮助积玉桥街融侨华府社区、徐家棚街国际城社区、积玉桥街四清里社区创建为湖北省级绿色社区。

积极做好环境宣传及教育培训工作。与区人大城环工委、区环保世纪行组委会、杨园街、徐家棚街、武昌区碧水蓝天环保协会在武昌余家头，共同举办“长江大保护、武昌在行动”2016 年武昌区纪念“六·五”环境日暨环保世纪行启动仪式。协助配合省、市环境宣教中心在余家头饮用水源保护区开展纪念“六·五”环境日相关活动。举办启动 2017 年武昌环保世纪行和机动车遥感监测系统纪念“6.5”环境日活动。分别与紫阳街、南湖街先后连续 3 年举办武昌环保世纪行启动式暨“美丽武昌、我是行动者”纪念“6.5”环境日主题宣传活动。与联合区委组织部在北京大学成功举办 2017 年生态互动工程环保专题培训班。每年组织开展一次全区街道社区环保协管员业务培训班。联合区城管委、水务局、司法局等部门和黄鹤楼街，在平湖门饮用水源保护区开展环境安全环保法律法规宣教活动。深入社区广泛开展“迎军运、讲文明、树新风”环保宣传活动，倡导生态环保理念。

10. 存在的问题

“十三五”期间我区在环境保护方面取得显著成绩的同时，仍然存在这一些问题与不足：

水污染治理任务仍然艰巨。“十三五”规划指标“劣 V 类水体比例 ≤ 9.1%“未完成。外沙湖、水果湖等湖泊在经过治理取得相应成效后，由于

雨污分流不彻底，地表径流污染、汛期排渍、后期管理等因素，水质仍出现反复，2020 年水果湖水质评价为劣 V 类，外沙湖、紫阳湖为 V 类，未达到水环境功能区要求，武昌区湖泊、河流治理力度仍需加大。城市生活污水管网建设不完善，“雨、污”分流不彻底和管网混错接问题导致沿江排口雨、污水混排入长江情况仍有发生。

空气质量改善压力巨大。空气质量虽然较十二五有所好转，可吸入颗粒物（PM10）、细颗粒物（PM2.5）、二氧化氮部分时段尚未达到《环境空气质量标准》（GB3095–2012）中的要求，夏季臭氧超标现象突出，冬季雾霾天气依然严重。“十三五”规划指标”空气质量优良天数比率“未完成。工地扬尘管控措施落实不到位。部分拆迁工地扬尘和施工工地裸土覆盖洒水降尘不到位；机动车尾气污染，重点路段通行的超标排放的柴油车，造成局部地区尾气积聚。

“十三五”规划指标”城市区域环境噪声均值“未完成，城镇交通环境噪声均值未达到《声环境质量标准》要求，声环境质量状况仍有待改善。

固体废物综合处置利用面临较大压力。武昌区每天产生的生活垃圾不断增多，垃圾分类处理不当情况时有发生，且其后续再利用处理滞后。由于电子科技产品换代速度越来越快，产生的大量电子废弃物，废弃物的循环再利用效率有待加强。

总体上看，我区“十三五”环境保护规划实施进展顺利，大多数指标可以实现，各项约束性指标基本达到目标要求，生态环境质量明显改善，市民的生态环境获得感幸福感安全感日益增强，为高水平全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官增添了绿色底色，详见表 1。

表 1　环境保护“十三五”规划主要指标完成情况

序号	指标名称	规划目标	2020 年	指标完成情况	指标性质
1	空气质量优良天数比率（%）	≥ 85	82.2	未完成	约束性
2	细颗粒物（PM2.5）年平均浓度（微克 / 立方米）	≤ 49	34	完成	约束性

序号	指标名称	规划目标	2020 年	指标完成情况	指标性质
3	颗粒物（PM10）年平均浓度（微克 / 立方米）	≤ 75	59	完成	约束性
4	考核断面和点位水质优良比例（%）	≥ 80	100	完成	约束性
5	劣 V 类水体比例（%）	≤ 9.1	16.7	未完成	约束性
6	城镇集中式饮用水水源水质达标率（%）	100	100	完成	约束性
7	乡镇集中式饮用水水源水质达标率（%）	--	--	-	约束性
8	土壤环境质量改善	不降低且达到考核要求	污染地块安全利用率 100	完成	预期性
			农用地安全利用率 --	-	
9	城市区域环境噪声均值（dB（A））	≤ 55	58.0	未完成	预期性
10	城镇交通环境噪声均值（dB（A））	--	70.6	--	--
11	生态保护红线	达标	达标	完成	约束性
12	森林覆盖率（%）	40	40.18（建成区绿化覆盖率）	完成	约束性
13	第三产业占 GDP 比例（%）	≥ 55	--	--	预期性
14	战略性新兴产业产值占规上工业产值比例（%）	≥ 20	--	--	预期性
15	煤炭消耗总量（万吨标准煤）	达标	达标	完成	约束性

序号	指标名称		规划目标	2020 年	指标完成情况	指标性质
16	主要污染物排放总量减少（%）	化学需氧量	完成市下达任务	11.91	完成	约束性
		氨氮		26.44	完成	约束性
		二氧化硫		10.40	完成	约束性
		氮氧化物		27.01	完成	约束性
		挥发性有机物（VOCs）		--	完成	预期性
17	工业固体废物处置利用率（%）		100	100	完成	预期性
18	危险废物处置利用率（%）		100	100	完成	约束性
19	污水集中处理率（%）		95	95	完成	预期性
20	中心城区污泥无害化处置率（%）		100	100	完成	预期性
21	生活垃圾无害化处理率（%）		85	100	完成	预期性
22	农村环境综合整治率（%）		--	--	--	预期性
23	农作物秸秆综合利用率（%）		--	--	--	预期性
24	规模化畜禽养殖废弃物综合利用率（%）		--	--	--	预期性
25	生态文明建设工作占党政实绩考核的比例（%）		≥ 15	--	--	预期性
26	生态文明建设示范区占比（%）		≥ 50	--	--	预期性
27	中小学环境教育普及率（%）		≥ 95	95	完成	预期性
28	公众对生态文明建设的满意率（%）		85	--	--	预期性

（二）自然与社会环境状况

1. 地理位置

武昌区是湖北省武汉市中心城区之一，位于武汉市东南部，长江南岸，与汉阳、汉口隔江相望，北至余家头罗家港与青山区毗邻，东南与洪山区接壤，西临长江，东拥东湖，是湖北省委、省政府所在地。中心位置约在北纬 30° 33′ 22.56″，东经 114° 18′ 37.90″；地理位置为东经 114° 14′ –114° 30′，北纬 30° 32′ –30° 37′，区域总面积达 107.76 平方公里。

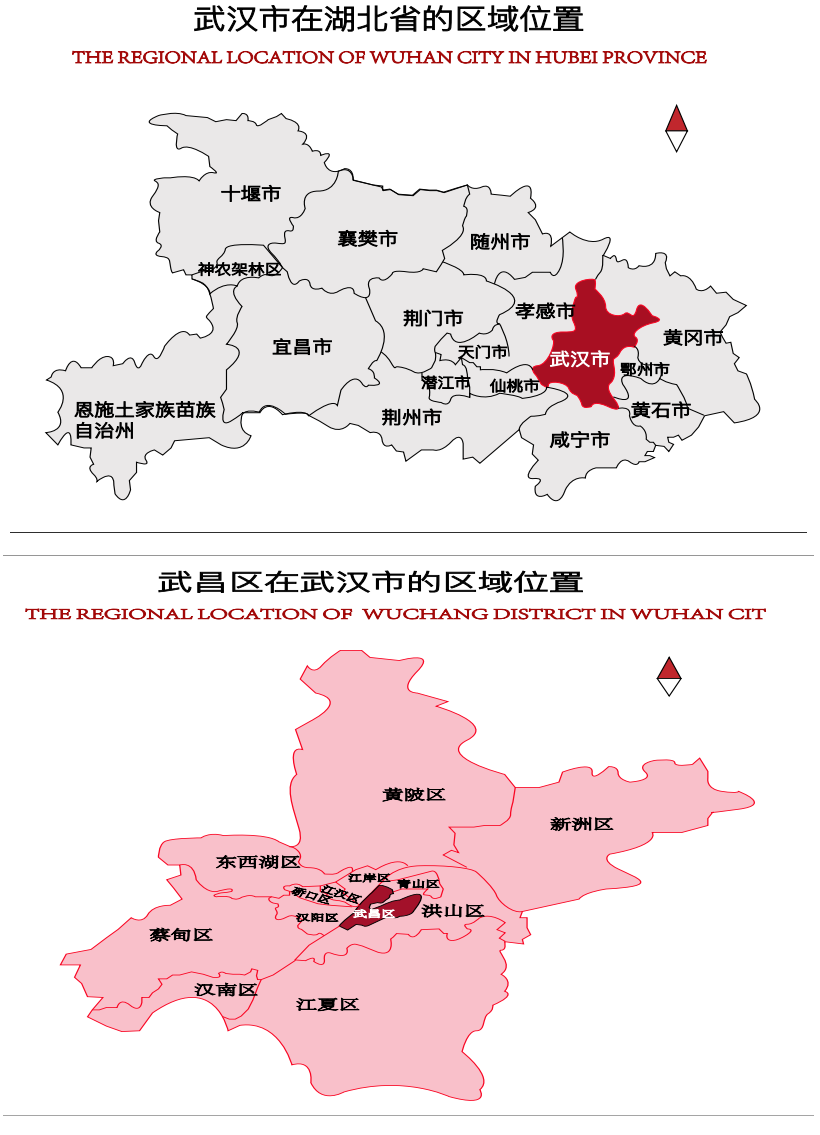


图 2-1 武汉市武昌区区位图

2. 行政区划

截至 2020 年，武昌区下辖积玉桥街、杨园街、徐家棚街、粮道街、中华路街、黄鹤楼街、紫阳街、白沙洲街、首义路街、中南路街、水果湖街、珞珈山街、石洞街、南湖街等 14 个街道。武昌区人民政府驻中山路 307 号。

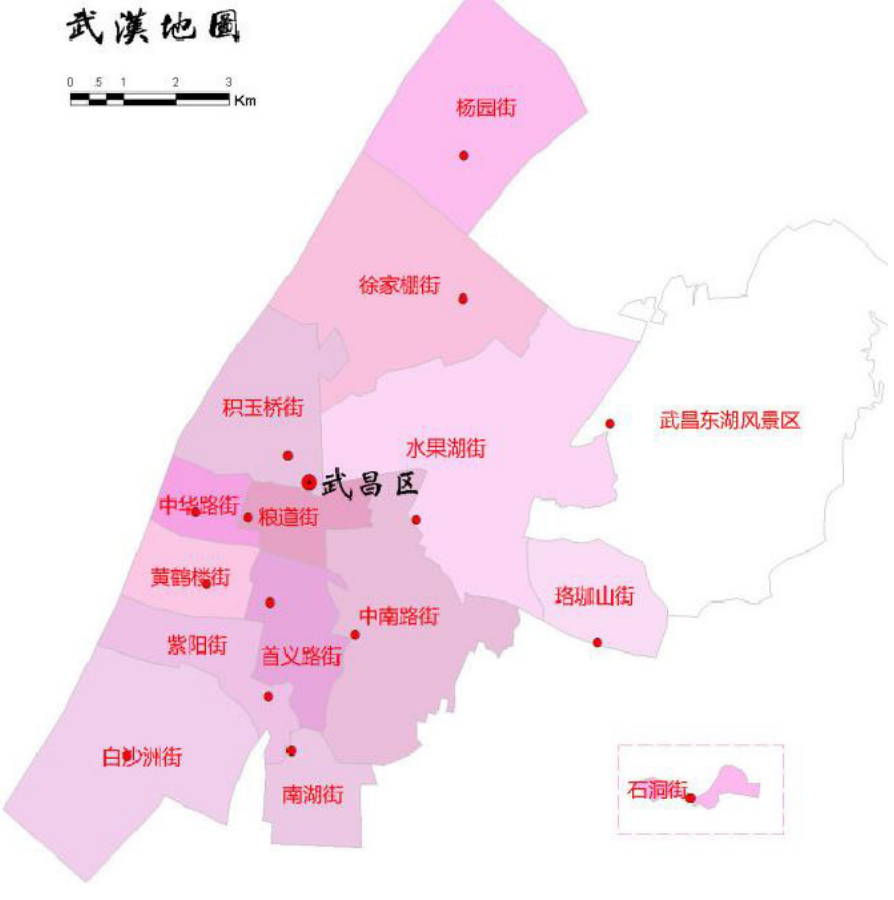


图 2-2 武汉市武昌区地图

3. 地质地貌

武昌区属典型的残丘型河湖冲积平原，辖区内山丘多，历史上老武昌城内民间有十三山之说，现武昌辖区北有紫金山、凤凰山、小龟山，南有蛇山、洪山、珞珈山平行而立，另有花园山、胭脂山、梅亭山等镶嵌在蛇山山脉的前后。武昌诸山之中尤以蛇山、洪山、珞珈山驰名于世。武昌地处长江侧畔，现武昌除滨临长江外，辖区还有东湖、沙湖、水果湖以及南湖的部分水域。境内最高点为珞珈山，海拔 118.5 米，最低点为南湖地区，海拔 20 米。

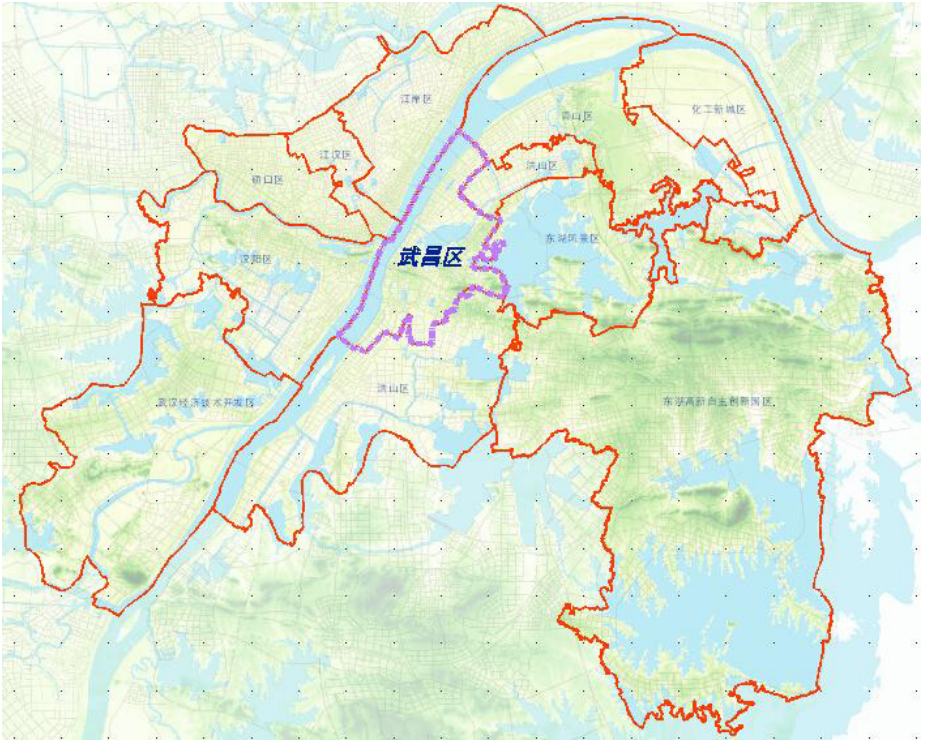


图 2-3 武汉市武昌区地质地貌图

4. 水文地质条件

武昌区处于长江之南，主要由剥蚀低丘和漫滩阶地组成，长江沿岸和湖泊周围的平坦、低洼地区，为灰褐色的冲积砂、亚砂土、亚粘土冲积物或淤泥质褐色亚粘土的湖积物。武昌部分地区为丘陵，建成区地面高程一般在 20.00–24.00m 之间，低于多年平均洪水位 26.03m，因此全赖环城江堤防汛。一般地面以下一米内可见地下水，常有流砂出现。现状武昌区行政范围内共涉及 3 个大的汇水区系统，分别为临江汇水区、东沙湖汇水区及汤逊湖汇水区，各汇水区现状总汇水面积约为 635km^2，武昌行政区范围内汇水面积 48.4km^2。

5. 气候特点

武昌区地处中低纬度，属亚热带季风性（温润）气候，由于隔江而踞，与汉阳、汉口略有差异，温差一般为 1 — 2 度。武昌的气候四季分明，降水充分，雨热同季，夏热冬冷，无霜期较长。具有常年雨量丰沛、热量充足、雨热同季、冬冷夏热、四季分明等气候特点。春秋短，各约 60 天；冬夏长，分别约为 110 天和 135 天。

6. 自然资源

武昌区陆地面积 60.96 平方千米，区内无农用地，以建设用地为主。地形以平原为主，有蛇山、凤凰山、洪山、小洪山、珞珈山等残丘，区内有沙湖、东湖、晒湖等湖泊塘堰。全区新增公共绿地面积 1.944 万平方米，人均公共绿地面积 5.7 平方米，城市绿化覆盖率已达 40.18%。武昌区山多水多，境内有蛇山、洪山、珞珈山、花园山、胭脂山等山丘，水域面积占全市总面积的 43.43%，有丰富的鱼类和水生动物资源。

7. 社会经济发展概况

“十三五”时期，武昌区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚决贯彻新发展理念，不断深化和落实“红色引擎 + 五线推进”工作部署，高标准实施“项目兴区”计划，圆满完成第七届世界军人运动会筹备任务，奋力夺取新冠肺炎疫情防控决定性成果，取得决胜全面建成小康社会决定性成就，2020 入围中国城区高质量发展水平百强榜第 27 名、全省第 1 名。

经济实力显著增强。2019 年，武昌地区生产总值、服务业增加值、一般公共预算总收入、地方一般公共预算收入分别达到 1522.04 亿元、1344.05 亿元、235.4 亿元、141.7 亿元，是 2015 年末的 1.73 倍、1.78 倍、1.38 倍和 1.44 倍，规模均居全市中心城区第 1，首位之区实力进一步巩固。过去五年，累计完成固定资产投资 1242.6 亿元、招商引资总额 3264.3 亿元、社会消费品零售总额 3445.5 亿元，发展支撑强劲有力。2020 年，经过疫情淬炼的武汉市，经济总量达到了 15616.06 亿元，增长速度为 –4.7%，经济增速出现了负增长；受新冠疫情影响，武昌区 2020 年 GDP 为 1492.63 亿元，较 2019 年减少 2%。

发展质量明显优化。服务业增加值占地区生产总值比重超过 88%。总部经济、楼宇经济发展水平大幅提升，现有商务楼宇 112 栋、589 万平方米，其中甲、乙级商务楼宇 88 栋、478 万平方米，年纳税过亿元楼宇 28 栋，楼宇企业税收贡献率达 46.2%，获评全国楼宇经济活力城区。招大引强成效突出，五年累计签约亿元以上现代服务业项目 104 个，新引进世界 500 强企业区域总部和分支机构 15 家，新增“四上”企业 538 家，市场主体总量突破 8 万余户。

产业集群加快崛起。以总部经济为引领，金融服务、工程设计、文化旅游、商业商务、信息科技、智慧数据、生物健康、新能源环保等产业协同发展的

“1+8”产业格局加速形成。打造“新金融特区”，集聚区域总部型及法人金融机构 360 余家，2019 年金融产业增加值完成 377.09 亿元，占全区地区生产总值的 24.78%。打造“设计之都”核心承载区，工程设计实力强劲，文化创意竞相发展，2019 年文化产业增加值超过 150 亿元，居全市中心城区第 1。建设全国全域旅游示范区，打造“五色旅游”，2016–2019 年游客量年均增幅保持在 12% 以上。加快消费供给升级，绿地缤纷城、帝斯曼中心等现代商业综合体开业运营，首店经济、首发经济蓬勃发展。新兴产业发展活力持续增强，科研院所、头部企业带动大众创新创业加速成长。

创新动能持续释放。在全市率先组建区创新委员会和区域创新委员会，建成创新发展和人才服务基地，开发“创新武昌”线上平台，实现创新资源融通互动、集聚整合。加快中科武大·智谷建设，形成“创谷 – 孵化器 – 众创空间”三级孵化支撑体系，五年累计新增省级及以上孵化载体 15 个，国家高新技术企业达到 330 家，2019 年高新技术产业增加值达到 349 亿元。深入实施“城市合伙人”计划、“武昌英才”行动，大力发展“大学 +”“院士 +”，五年累计引进领军人才 126 名，吸引大学生留汉 15 万名。

承载能力大幅提升。右岸大道、中华路城市阳台改造完工，武九铁路搬迁及配套工程持续推进，滨江核心区地下环路启动建设，武汉绿地中心即将竣工，武汉长江中心、阿里巴巴华中总部成功落户，滨江商务区形成优质企业集聚态势。天风大厦、湖北金控中心等项目进展顺利，湖北联发投、高投、长投等省级平台相继落地，华中金融城集聚效应更加凸显。大黄鹤楼武昌古城历史风貌旅游区全面推进，昙华林、户部巷、都府堤等历史文化街区展露新颜。杨园“设计之都”核心承载区、白沙新城全面启动土地征收。

人居环境更具品质。五年累计完成各类房屋征收 588 万平方米，城市加快有机更新。武汉长江公铁隧道、杨泗港长江大桥、轨道交通 7 号线、8 号线一期投入使用，五年累计建成及改造提升微循环道路 94 条，新改建绿地 39.3 万平方米，实施海绵城市工程 1004 万平方米，新增停车泊位 7.2 万个、新能源汽车充电桩 3.1 万个，新改扩建公厕 140 座，城区设施更加完善。长江武昌段水质达标率保持 100%，黑臭水体基本消除，空气质量稳步提升，土壤环境总体稳定。“精致城管”常态推进，垃圾分类设施实现全覆盖，城区干净、整洁、有序。

民生福祉不断增进。五年累计新增就业 15.3 万人，城镇登记失业率保持在 3.2% 以内。教育优质均衡发展，实施学校新改扩建项目 11 个，新增学位近 1.2 万个，普惠性幼儿园覆盖率达到 80.2%，中高考质量保持全省领先。基层医疗和公共卫生服务水平稳步提高，紧密型“医联体”、“互联网 + 医疗健康”模式深入发展，健康促进和爱国卫生运动广泛开展。五年累计建成幸福驿站 104 个。帮扶救助力度持续加强，社会保障实现应保尽保，“互联网 + 居家”养老服务体系日益完善，残疾人保障和服务体系更加健全。对口精准扶贫对象全部如期稳定脱贫，城市精准扶贫常态化开展。民兵预备役、国防动员、退役军人、双拥、民防等工作不断加强，普法、民族、宗教、侨务、对台、科普、史志、工会、青年、妇女儿童等工作实现新进步。

（三）环境质量现状

1. 地表水水环境现状

经过“十三五”期间的生态环境改善和水质提升工作，我区将都司湖、巡司河列入网络监测计划，进行湖泊排污口截污，其中，巡司河武昌段进行了包括封堵箱涵内混错接点、应急分流溢流污、实施分散式污水处理、实施明渠段清淤、强化管护及修复及巡司河水环境综合提升规划方案等综合整治措施。全区湖泊水体水质稳步好转，城市集中式饮用水源地水质达标率稳定达到 100%。

2. 空气环境质量现状

2020 年，全区优良天数 291 天，优良率 82.2%，与上年同期相比上升 15.4%。PM10 平均浓度 59μg/m^3，与上年同期相比下降 20.3%；PM2.5 平均浓度 34μg/m^3，与上年同期相比下降 20.9 %；NO2 平均浓度 40μg/m^3，与上年同期相比下降 18.4%；臭氧超标天数 31 天，较 2019 年减少 26 天。2020 年空气质量较 2019 年大幅提高，与疫情期间停工停产、车辆禁行关系较大。

3. 声环境质量现状

2020 年，武昌区开展了功能区声环境质量监测、城市区域声环境质量监测和城市道路交通声环境质量监测工作。按照《声环境质量标准》（GB3096–2008）和《环境噪声监测技术规范 – 城市声环境常规监测》的相关规定，对监测结果评价如下：（1）功能区声环境质量状况为武昌站总体超标，昼间等效声级 67.5dB（A），达标。夜间等效声级 dB（A） 67.8， 超 标 12.8dB（A）。

昼夜等效声级 73.9dB（A）。（2）交通干线噪声监测情况为交通噪声等效连续A 声级平均值为 70.6dB（A），较 2019 年上升了 0.3dB（A）。交通干线道路两侧 4a 类标准昼间限值为 70 dB（A），我区交通干线噪声昼间监测值已超过交通干线道路两侧 4a 类标准限值。（3）城市区域环境噪声监测情况如下：昼间监测均值为 58.0dB（A），较之 2019 年上升了 0.3dB（A）。我区的声环境质量亟待改善。

三、规划的主要任务和指标体系

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持以习近平生态文明思想和习近平总书记视察湖北、深入推动长江经济带发展座谈会等重要讲话精神为指引，坚持绿色发展理念，自觉把经济社会发展同生态文明建设统一起来，以改善环境质量为核心，统筹污染治理、生态保护修复和环境风险管控，努力改善民生，完善生态文明体制机制，形成绿色低碳的生产生活方式，走出一条生态优先与绿色发展的新路子，加快建设美丽武汉。

（二）规划原则

1.“十四五”生态环境保护规划的原则

生态优先、绿色发展。做实顶层设计、宏观决策，加快社会经济发展方式转变，使生态环境参与到综合决策和城市治理体系中，从源头解决好生态环境问题，通过生态环境保护规划引领全市产业布局和发展。

统筹兼顾、协同推进。树立一盘棋思想，统筹协调大气环境治理、水环境保护、土壤风险管控、长江经济带保护修复、应对气候变化、农村环境整治等多方面工作，切实改善我区生态环境质量。

信息公开、社会共治。以环境信息公开推动社会监督，以监督推动落实。引导市民有序参与环境决策、环境治理和环境监督，倡导绿色生活生产方式，实现生态环境全民共建、共治、共享。

深化改革，机制创新。按照“源头严防、过程严管、后果严惩”的总体思路，严格落实生态文明制度各项改革措施，建立完善的绿色发展体制机制，强化

执法监管机制，健全市场化治污机制，加大环境执法力度，用最严格的制度保护生态环境。

2.“十四五”生态环境保护规划的目标与指标

到 2025 年，全区主要污染物和碳排放总量持续减少，生态环境质量总体改善，生态空间规模和资源利用效率进一步提升，环境风险得到有效管控，“共建共治共享”的生态环境治理模式基本形成，为推动武汉高质量发展、加快建设新一线城市和国家中心城市、努力在中部地区崛起中发挥引擎作用奠定良好生态环境基础。

（1）建设目标：构建以主体功能为导向的生态空间体系、以循环高效为特征的生态产业体系、以防治结合为重点的环境保护体系、以人与自然和谐为基础的生态生活体系、以多元共治为目标的生态制度体系，力求建成“国土空间布局合理，发展模式绿色高效、生态环境优美宜居、生活方式低碳节约、生态制度完善健全”的生态环境保护体系。

（2）建设指标：根据国家、生态环境部具体要求，结合地方实际，从生态空间、生态经济、生态环境、生态生活、生态制度 5 个方面优化创建指标。考虑到不同地区生态环境保护的复杂性与系统性，综合考虑生态环境保护的尺度性与区域生态文明建设共性和差异性，指标应包括约束性指标、预期性指标与特色指标，以此引导不同区域生态环境保护的管理需求。

（三）规划指标体系

“十四五”生态环境保护规划的指标体系以全市生态环境质量改善为主线，适应新职能新要求，考虑全要素，能反映治污减排和空间优化等方面的进展。建立以环境治理、应对气候变化、环境风险防控、生态保护构成的综合指标体系，含多项约束性指标。

在环境治理方面，坚持以质量改善为核心，强化环境质量导向和考核，完善环境质量指标体系。将空气质量优良天数比率、PM2.5 年平均浓度、考核断面达到Ⅲ类水质的比例、地表水质量劣Ⅴ类水体比例、城区污水集中处理率作为约束性环境质量指标。将城市黑臭水体比例、地下水质量Ⅴ类水比例、城市生活污水集中收集率作为预期性环境质量指标。考虑工作基础和发展需要，将化学需氧量、氨氮、氮氧化物继续作为约束性指标；为了应对臭氧污染，挥发性有机物在“十四五”期间纳入总量控制约束性指标。

在应对气候方面，为适应环境部门应对气候变化和减排职能新要求，新增“单位地区生产总值二氧化碳排放”削减指标作为约束性指标；将单位地区生产总值能源消耗作为约束性指标、非化石能源占能源消费总量比重作为预期性指标。

在环境风险防控方面，新增“重点建设用地安全利用”反映土壤环境质量约束性指标。放射源辐射事故年发生率作为预期性指标。

在生态保护优化方面，将森林覆盖率、生态保护红线占国土面积比例继续作为约束性指标。新增生态质量指数（EQI）作为预期性指标。

结合我区实际情况，及我市环境保护“十四五”规划编制思路的建议，设置了与环境治理、应对气候变化、环境风险防控、生态保护相关的 20 项指标，具体见表 2。

表 2　武昌区“十四五”生态保护规划指标体系

指标名称	单位	2020 指标值	2025	指标类型	备注
（一）环境治理					
1. 空气质量优良天数比率	%	82.2	76	约束性	2019 指标值 66.8
2. 细颗粒物（PM2.5）年平均浓度	μg/m^3	34	42	约束性	2019 指标值 43
3. 考核断面达到Ⅲ类水质的比例	%	100	100	约束性	
4 地表水质量劣Ⅴ类水体比例	%	16.7	0	约束性	
5. 城市黑臭水体比例	%	0	0	预期性	
6. 地下水质量Ⅴ类水比例	%	--	完成市下达目标	预期性	
7. 城区污水集中处理率	%	95	≥ 97	约束性	
8. 城市生活污水集中收集率	%	--		预期性	
9. 氮氧化物排放总量减少	万吨	较 2015 年氮氧化物下降 27.01%	完成市下达目标	约束性	

指标名称	单位	2020 指标值	2025	指标类型	备注
10. 挥发性有机物排放总量减少	万吨	--	完成市下达目标	约束性	
11. COD 排放总量减少	万吨	较 2015 年 COD 下降 11.91%	完成市下达目标	约束性	
12. 氨氮排放总量减少	万吨	较 2015 年氨氮下降 26.44%	完成市下达目标	约束性	
（二）应对气候变化					
13. 单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	--	完成市下达目标	约束性	新增
14. 单位地区生产总值能源消耗降低	%	0.7%	完成市下达目标	约束性	
15. 非化石能源占能源消费总量比重	%	--	完成市下达目标	预期性	
（三）环境风险防控					
16. 重点建设用地安全利用	--	100	100	约束性	新增
17. 放射源辐射事故年发生率	起 / 每万枚	0	0	预期性	
（四）生态保护					
18. 生态质量指数	--	--	完成市下达目标	预期性	新增
19. 森林覆盖率	%	40.18	40	约束型	
20. 生态保护红线占国土面积比例	%	达标	7.5 左右	约束性	

四、“十四五”环境保护重点任务

（一）坚持创新驱动，促进武昌绿色发展

抓住新一轮科技革命和产业变革重大机遇，以生态环境高水平保护助推我市经济“绿色复苏”和高质量发展。强化国土空间规划和用途管控，加快产业、能源、交通运输结构优化升级，促进全市经济社会发展全面绿色转型。

建设绿色技术创新体系。大力发展绿色技术创新，加强先进适用绿色技

术和装备研发制造、产业化及示范应用。加快推进生态环保智库建设，鼓励建设生态环保创新合作平台。组织开展细颗粒物与臭氧污染成因及协同控制、地表水面源污染防治、大气污染物与温室气体减排、生物多样性调查评估、生物安全领域环境与健康等专项研究，加快推进和谋划碳捕集利用与封存研究装置等重大科技基础设施，加强全市生态环境保护科技基础支撑能力。

构建国土空间开发保护新格局。紧紧围绕国家中心城市、长江经济带核心城市和国际化大都市核心区定位，打造“金融之城”、“设计之都”、“文旅胜地”、“商贸中心”、“科创强区”，建设高质量发展的社会主义现代化武昌。“一岸 T 轴一谷”区域发展布局纵深拉开，长江沿岸滨江商务核心区初具雏形、武昌古城基本完成改造、杨园和白沙洲启动实质性建设，T 轴武珞路文旅商贸带和中南路中北路华中金融城持续升级，中科武大·智谷充满活力。棚户区、老旧社区生活条件明显改善。交通、环卫、消防、城市家具等公共设施布局科学适宜。生态文明融入全域发展。

壮大绿色环保现代产业体系。实施经济高质量发展战略，着力构建以战略新兴产业为引领、先进制造业为支撑、现代服务业为主体的现代产业体系，不断提升经济发展的“含绿量”。引进培育一批节能服务企业，鼓励辖区企业开展节能咨询、设计、评估、检测、审计、认证等服务，重点发展水环境综合治理、污水处理、噪声控制、垃圾转运、景观绿化等环境工程的设计、咨询、规划和总包业务，构建新能源环保产业链，打造区域节能服务中心。依托湖北碳排放权交易中心，积极培育碳减排服务业，鼓励发展低碳技术研发创新平台，重点围绕节能建筑材料、污染监测与控制、资源循环利用技术等，开展科技应用示范。实施“数字长江”建设行动，深入推进长江经济带绿色发展示范区建设。加快发展服务经济，实施现代服务业升级计划。

加快传统产业转型升级。积极承接武汉市创建国家数字经济创新发展试验区任务，大力推动人工智能、区块链、云计算、大数据、5G 等数字经济新兴技术与现代服务业、城市治理、社会民生深度融合，促进产业数字化提升、楼宇数字化改造、企业数字化转型，赋能产业和企业提质降本增效、突破实体空间。加快建设武昌数字经济总部基地等空间平台，引进和培育 100 家以上数字经济标杆企业，引导数字经济集聚发展。充分发挥院士专家的学术领军、技术领先、产业领航优势，聚焦量子技术、高端装备、生命健康等前沿领域，大

力实施院士专家引领高端产业发展行动，建立院士经济动态项目库，推进一批具有引领性、带动性和基础性的院士经济项目落地发展。深化政府数字化转型，深入推进数据资源整合共享开放，挖掘数据应用场景，推动行政业务数字化流程再造。

（二）深化系统治理，稳步提升水生态环境

1. 水环境现状

经过“十三五”期间的生态环境改善和水质提升工作，我区将都司湖、巡司河列入网络监测计划，进行湖泊排污口截污，其中，巡司河武昌段进行了包括封堵箱涵内混错接点、应急分流溢流污、实施分散式污水处理、实施明渠段清淤、强化管护及修复及巡司河水环境综合提升规划方案等综合整治措施。全区湖泊水体水质稳步好转，城市集中式饮用水源地水质达标率稳定达到 100%。

2. 规划目标与指标

在“十四五”规划期间（2021–2025 年），我区目标是进一步完善城市生活污水处理设施包括构建城市排水管网、污水处理厂、污泥处置装置和污水处理站。城区集中式饮用水源地水质达标率 100%，污染源工业废水排放达标率达到 100%，武昌区生活污水集中处理率达到 95% 以上，全区湖泊水质达到 IV 类水质及以上。

3. 规划内容

落实开展湖泊保护工作。严格落实“河湖长制”要求，制定《武昌区“四水共治”实施方案》。我区监管主要湖泊有四美塘、内沙湖、紫阳湖、晒湖、都司湖（区管）水体以及外沙湖、水果湖岸线，落实每月至少两次的湖泊和饮用水水源保护区巡查制度。

推进湖泊底泥清淤和水生态修复工作。推进武昌全流域江滩建设、险段加固，落实长江十年禁捕行动，确保一江清水向东流。持续推进大东湖生态水网构建工程，大力推进巡司河、沙湖、水果湖等湖泊港渠综合整治与生态修复工程，整体改善水环境面貌。采取引水、底泥疏浚、生态治理等综合措施对辖区湖泊进行整改，尤其是针对水质较差的水果湖、紫阳湖、外沙湖，继续开展巡司河武昌段岸线整治、截污和武泰闸历史风情园建设工程。提高“6 湖 5 港”生态岸线占比，加快外沙湖、水果湖、楚河环境综合整治工作，实施河湖生态

缓冲带恢复、水生植被恢复等措施，提升生态净化效果。深化河湖长制，推动群防群治，共同守护好河流湖泊。

完善污水处理设施建设。市级平台新建武泰闸污水处理厂（Q=15 万 m^3/d）和 20 万 m^3 调蓄池，解决武泰闸片和晒湖片污水出路问题及雨季溢流问题。

提升港渠水环境质量。“十四五”期间，持续推进沙湖水果湖楚河水环境综合整治工作，主要包括外沙湖排口改造，水果湖生态排口改造，湖区管道修复，入湖（河）暗管排查和整改，驳岸缓冲带生态改造，外沙湖清淤及水生态修复，水果湖水生态修复，楚河水生态修复，智慧水务和智慧工地工程。为解决茶港箱涵及水果湖箱涵溢流严重的问题，“十四五”期间扩建初雨调蓄池至 5 万 m^3，提高初雨收集标准至 8 mm。为提高新生路片污水截流倍数，提升沙湖水质，“十四五”期间新 建新生路调蓄池 6 万 m^3。

完善污水管网及污水处理设施建设。严格实行雨污分流，加快完善武锅片、民主二路等 30 余条道路的污水管网，稳步实施雨污水管网混接错接改造和支管系统建设，持续推进社区雨污分流改造工程，新建武泰闸污水处理厂，完善沙湖、二郎庙、黄家湖污水处理系统，提高辖区排水雨污分流效率，到 2025 年，污水集中处理率达到 95% 以上。新建武泰闸、新生路调蓄池，扩建沙湖调蓄池，解决相关地区雨季溢流问题。“十四五”期间，大力推进污水管网建设，重点实施武锅片分流区改造，主要新建和平大道等污水管道，通过完善区域污水系统，打通节点，积极发挥工程效益。

加强水源地保护，保障城市供水安全。建成水源地监测预警系统，加强水源保护区非供水设施清理，建设生态围栏和防护林，全面强化城区供水安全保障，保证水源地水质达标率 100%。对余家头水源地周边实施环境安全隐患综合整治。整治内容包括：关闭、截流、整治水源保护区内所有排污口；清拆一级水源保护区内与供水设施和保护水源无关的建设项目，建设生态围栏和防护林；整治二级水源保护区内各类环境安全隐患，建设污染物收集处理设施，严禁在保护范围内排放污染物。实施水源地监测预警系统建设，提高突发水污染等事件的应急处置能力。

加强企业污水排放监管措施。重金属工业废水不能未经处理直接排入城市下水道，以免扩大重金属污染，应在产生地点就地处理，不同其他废水混合，以免使处理复杂化；重金属浓度低于排放标准的处理水可以排放，符合生产

工艺用水要求的尽量回用。根据企业污水排放及处理情况，要求规划建设专用的企业污水处理设施，由企业自筹资金建设。

推进河湖岸带综合治理。在河岸带构建健康、合理的河岸植被缓冲带生态系统。确定缓冲带植物种类的分布和选取和缓冲带宽度，缓冲带植被组成应该尽量以当地树种为主，考虑拟构建地段的具体生态条件和要求，正确搭配水生植物、乔木、灌木以及植被的比例。河岸植被缓冲带的宽度是依据土壤和邻近地区 5 ~ 50 m 内的景观条件而定的。绿化带原则上按 50m 控制，护城河两侧绿化带按 20m 控制，其余支流两侧绿化带按 5~10m 控制。

（三）强化多污染物协同控制，持续改善大气环境

1. 空气质量情况

2020 年，全区优良天数 291 天，优良率 82.2%，与上年同期相比上升 15.4%。PM10 平均浓度 59μg/m^3，与上年同期相比下降 20.3%；PM2.5 平均浓度 34μg/m^3，与上年同期相比下降 20.9 %；NO2 平均浓度 40μg/m^3，与上年同期相比下降 18.4%；臭氧超标天数 31 天，较 2019 年减少 26 天。2020 年空气质量较 2019 年大幅提高，与疫情期间停工停产、车辆禁行关系较大。

2. 空气质量控制目标

在 2021–2025 年规划末，各工业污染源均实现达标排放，空气环境优于大气环境质量标准限值，同时重点控制 SO2、NOx、PM10、PM2.5 及臭氧的总量。空气环境质量进一步提升。

3. 大气污染控制规划内容

加快能源结构的调整与优化。严格限制使用燃煤，尽量采用清洁能源（电力、天然气和液化气等），减少燃煤烟气排放，遏制酸雨污染；全区大力推广使用液化气、太阳能和生物能，削减生活用煤量。提高能源利用效率。严格落实节能评估审查制度，新建高耗能项目单位产品（产值）能耗达到国内先进水平，用能设备达到一级能效标准。到 2025 年，全区单位工业增加值能耗降低 20%。积极发展绿色建筑，大力推进可再生资源在建筑中的规模应用，政府投资的公共建筑、保障性住房等率先执行绿色建筑标准。

严格控制有毒有害大气污染物排放。加强区域规划环境影响评价，依据区域资源环境承载能力，结合城市主题功能区划，合理确定重点产业发展布局、结构与规模。推进敏感区已建污染企业搬迁。结合城市主体功能区划，严格

限制在敏感区内建设高污染、高耗能行业项目。2023 年底前，对未建污染治理设施或者脱硫除尘治理设施落后的企业实施搬迁，对于企业规模较大，暂时难以搬迁的企业要加强环境监管，确保达标排放。2025 年底之前，基本建成循环型企业、循环型园区、循环型产业和循环型社会“四位一体”的循环经济发展体系。

开展机动车尾气污染控制。加强对机动车尾气污染监督管理，严格执行《汽车大气污染物排放标准》。定期对机动车排气污染进行检测，提高汽车尾气达标率。优先发展公共交通，严格机动车辆销售环保准入制度，城区逐步限制摩托车行驶，强化机动车尾气污染的防治。推进用车 I/M 制度实施，对所有机动车实施环保定期检验和机动车环保标志管理。成立区级机动车排气污染防治管理机构，积极开展机动车排气污染实时监测和抽检工作。新建机动车尾气检测线和超标车辆治理点，逐步形成行驶过程中车辆尾气排放的实时监控体系，提高机动车尾气检测和管理能力。利用 ETC 系统实施机动车环保标志信息化管理，2025 年底之前机动车定期检验率达到 100%。四，设立专项资金补贴鼓励高排放车辆提前报废，加强报废机动车辆管理，禁止报废车辆继续使用。完善机动车排气污染抽检超标车辆和被举报冒黑烟车辆的跟踪处理机制等监管手段。五，鼓励使用新能源汽车，政府部门公务用车采购向新能源汽车倾斜，新增或者更新公务用车中新能源汽车比例不低于 50%。公交、环卫等行业优先使用新能源或者清洁能源汽车，到 2025 年，城区公交车新能源和清洁能源车辆的比例达到 70%以上。

加强建筑施工管理，防止扬尘污染。严格监督建筑施工企业采用商品混凝土、适度撒水等以有效防治施工扬尘对周围环境的污染。积极推进“绿色施工”，施工工地统一设置全封闭围挡，硬化建筑工地路面，设置施工场地出口车辆冲洗平台，安装雾化喷淋降尘设施，非施工作业面裸露泥土采用防尘网或者简易植物覆盖；渣土运输车辆采取密闭措施，逐步安装卫星定位系统；大型煤堆、料堆实现封闭存储或建设防风抑尘措施；推行道路机械化清扫等低尘作业方式。强化建设与施工单位责任，建设单位应当将文明施工措施费纳入工程预算并确保专款专用；建立烟（粉）尘污染防治保证金制度，建立施工单位扬尘污染违法行为与工程投标资格和资质管理联动机制，对扬尘控制措施不到位的建设、施工单位，依情节分别给予责令限期改正、责令停工整改、

行政处罚等处理。

加强点源控制。继续加大大气污染治理，对行业规模予以整合，减少排放点源，集中治理。特别是要提高污染物达标水平和达标的稳定性，要开展深度治理。对餐饮油烟扰民点进行综合整治，取缔违法烧烤摊，将露天烧烤引导至室内进行，对摊点排档进行规范管理。排放油烟的餐饮服务场所全部安装高效油烟净化装置，并加强油烟治理设施运行监管。推广使用净化型家用抽油烟机，新建住宅类小区住户安装油烟净化装置，并推进老旧社区家用油烟设施改造。

协同开展细颗粒物（PM2.5）和臭氧（O3）污染防治。制定加强 PM2.5 和 O3 协同控制持续改善空气质量行动方案，推动 PM2.5 浓度持续下降，有效遏制 O3 浓度增长趋势。统筹考虑 PM2.5 和 O3 污染产生传输规律和季节性特征，强化分区分时分类差异化精细化协同管控。开展 O3 形成机理和源解析研究，推进 PM2.5 和 O3 协同治理科技攻关。

（四）推进静音工程，建设宁静武昌

1. 声环境污染情况

2020 年，武昌区开展了功能区声环境质量监测、城市区域声环境质量监测和城市道路交通声环境质量监测工作。按照《声环境质量标准》（GB3096–2008）和《环境噪声监测技术规范 – 城市声环境常规监测》的相关规定，对监测结果评价如下：（1）功能区声环境质量状况为武昌站总体超标，昼间等效声级 67.5dB（A），达标。夜间等效声级 dB（A） 67.8， 超 标 12.8dB（A）。昼夜等效声级 73.9dB（A）。（2）交通干线噪声监测情况为交通噪声等效连续 A 声级平均值为 70.6dB（A），较 2019 年上升了 0.3dB（A）。交通干线道路两侧 4a 类标准昼间限值为 70 dB（A），我区交通干线噪声昼间监测值已超过交通干线道路两侧 4a 类标准限值。（3）城市区域环境噪声监测情况如下：昼间监测均值为 58.0dB（A），较之 2019 年上升了 0.3dB（A）。因此我区的声环境质量亟待改善。

2. 规划目标

加大建筑施工噪声污染的防治力度，禁止企业中午和夜间进行产生噪声污染的施工作业；新建工业企业集中于白沙洲工业园，对高噪声设备进行隔音或消音处理；坚持市区内机动车禁止鸣笛，强制淘汰超标机动车；加强路

面保养、种植绿化带、建设隔声屏障、安装降噪装置等措施；加强对娱乐场所、街头大排档、马路市场等带来的生活噪音的管理力度。

3. 推进噪声污染治理，着力改善声环境

制定交通噪声控制规划方案。加强对道路建设的规划和环境管理，形成立体交通系统，使得人车分流，各行其道，从源头上降低交通噪声污染。道路选址尽量避开噪声敏感建筑物集中区域，在规划和建设中充分考虑已建成住宅的影响，合理规划道路和敏感建筑物集中区之间的防护距离，通过方案优化避免或降低对环境的不利影响。新建道路工程在预算中必须列出环保专项费用，并采取工程措施满足声环境保护要求。将交通噪声影响评估纳入建设项目规划方案，在道路建设同时同步实施噪声治理。

控制工业生产噪声消减。执行《工业企业厂界噪声标准》（GB12348–2008），加强工业噪声源的污染防治，确保稳定达标。在工业生产过程中向周围环境排放噪声的，应当符合国家规定的工业企业厂界环境噪声排放标准。从事工业生产的单位和个人应当合理布局生产设施、改进生产工艺、使用低噪声设备，采取消声、隔声、减振等措施，消除或者减轻噪声对周围生活环境的影响。鼓励采用低噪声的新技术、新材料、新工艺、新设备。

做好建筑施工噪声控制规划。建筑施工噪声是影响城市声环境质量的重要因素。它具有强度高、分布广、波动大、控制难等特点。特别是夜间施工所产生的噪声，严重干扰周围居民的休息，危害人体健康。现阶段，建筑噪声的控制技术还非常有限，难以通过治理达标排放。因此，强化管理，发挥管理的效能，将噪声污染的影响降低到最小限度，是当前较为客观的选择。

强化生活噪声控制规划。建筑物安装使用空调器、冷却塔、电梯、锅炉、水泵等公用设施，产生噪声、振动等干扰周围环境的，管理者应当采取措施进行治理。商业经营活动中使用空调器、冷却塔、抽风机、发电机、水泵等产生噪声的设备、设施的，应当按规定配置有效的防噪、防振设施，确保产生噪声不超过国家规定的排放标准。商业经营场所和营业性文化娱乐场所的经营者，应当加强对经营活动中产生噪声的管理和控制，防止产生噪声干扰周围环境。在商业经营活动和营业性文化娱乐活动中，不得使用高音喇叭、大功率音响器材或者采用其他发出高噪声的方法招揽顾客。

加强敏感区声环境保护。在噪声敏感建筑物集中区域，不得从事采用机

械方式切割、加工金属、石材、木材等材料，以及其他产生噪声干扰居民正常休息的生产经营活动。在噪声敏感建筑物集中区域及其附近的街道、广场、公园，二十一时至次日七时期间进行宣传庆典、文化娱乐、体育健身等活动，不得使用音响、抽打陀螺、甩响鞭等方式产生环境噪声影响周边居民正常休息。在其他时间进行上述活动的，所产生的环境噪声不得超过区域环境噪声排放标准。

实施新技术、新媒体、新方法来改善噪声污染。建设噪声自动监测系统、噪声地图、噪声污染防治工作简报，噪声污染防治公众宣传、公民热线投诉，噪声科研等。

（五）推进协同防治，保障土壤和地下水环境安全

1. 土地资源现状

武昌区，隶属于湖北省武汉市，位于武汉市东南部，长江南岸，与汉阳、汉口隔江相望，北至余家头罗家港与青山区毗邻，东南与洪山区接壤，西临长江，东拥东湖，是中心城区之一、武昌的核心组成部分，是湖北省委、省政府所在地。介于东经 114° 14′ —114° 30′ ，北纬 30° 32′ —30° 37′ 之间，总面积 107.76 平方千米。其中，陆地面积 60.96 平方千米，长江水域 10.7 平方千米，东湖水面 32.8 平方千米，沙湖水域 3.3 平方千米。中心位置在北纬 30° 33′ 22.56″ ，东经 114° 18′ 37.90″ 。武昌区建设用地占比高，辖区内有黄鹤楼、辛亥革命博物馆、东湖风景区、宝通禅寺等著名名胜古迹。

2. 存在的问题

武昌区土壤污染高风险行业的发展对土地的可持续性造成了一定的影响。生态优先的理念在规划中未充分体现，现行规划编制以严格控制建设用地规模为重点，对生态环境主要以控制不被占用等被动性保护为主，缺少生态建设的主动性举措，客观上导致了规划生态保护和建设缺乏系统，建设力度不够，部分城市生态资源受到破坏，特别是主城周边一些大型山体、湖泊受到侵蚀，未能有效彰显武昌区特色山水资源。

3. 规划目标

持续实施土壤污染防治行动计划，严格管控地下水污染风险，坚持预防为主，强化源头管控，严格建设用地风险防控，推进重点地块土壤污染治理与修复。以保障人居环境安全为出发点，以保护和改善土壤环境质量为核心，

坚持源头管控、综合施策，突出重点行业和污染物，实行分类管理，严控新增、减少存量，形成政府主导、部门协作、社会参与的土壤污染防治体系，促进经济社会和生态环境可持续协调发展，加快建设现代化、国际化、生态化城区。

五年内（2021 年 –2025 年）保证全区土壤环境质量总体保持稳定，建设用地土壤环境安全得到基本保障，土壤环境风险得到基本管控，受污地块安全利用率达到 100%。十年内（2021 年 –2030 年），全区土壤环境质量稳中向好，建设用地土壤环境安全得到根本保障，土壤环境风险得到全面管控，受污染地块安全利用率达到 100%，生态系统逐步实现良性循环。

4. 规划方案

加强土壤与地下水污染状况调查与环境安全性评估。加强土地空间布局管控和未利用地环境管理，强化建设用地准入管理。加强土壤污染重点监管单位环境监管，完善土壤污染重点监管单位名单，探索建立地下水重点污染源清单。定期对土壤污染重点监管单位和地下水重点污染源周边土壤、地下水开展监督性监测。督促重点监管企业定期开展土壤和地下水环境自行监测、污染隐患排查。深入开展土壤环境质量调查，以重点行业企业用地为重点，开展土壤污染状况详细调查，查明土壤污染面积、分布及其对武昌区环境质量的影响。重点掌握铅酸蓄电池、电子废物拆解、危险废物综合利用等土壤污染高风险行业安全处置状况、污染地块分布及其环境风险情况。并在之后对土壤环境质量状况进行定期调查，对修复后的污染地块每 3 年开展 1 次土壤环境质量状况调查，建立土壤环境质量档案。

严格控制和预防土壤和地下水污染管控。加强未利用地环境管理，防止土壤污染。组织开展实施未利用地调查和年度土地变更调查，建立未利用地清单实现动态更新。加强对滩涂、湿地的保护，严禁向滩涂、湿地非法排污、倾倒有毒有害物质；防范建设用地新增污染。排放重点污染物的新、改、扩建项目，在开展环境影响评价时，应按照规定增加对土壤环境影响的评价内容，提出土壤污染防治措施和环境监管要求。建设项目的土壤污染防治设施应与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用。对土壤环境质量不满足土壤环境功能区划要求的区域，停止审批新增相应污染物排放的建设项目环评文件；加强重点企业监管。编制全区土壤环境重点监管企业名单并进行动态更新。要求其向社会公布其产生的污染物名称、排放方式、排放浓度、排放总量、污

染防治设施建设运行情况。

加快推进土壤污染治理修复。明确治理与修复主体。根据生态损害赔偿制度，依据“谁污染，谁治理”的原则，造成土壤污染的单位或个人承担治理与修复的主体责任。责任主体发生变更的，由变更后继承其债权、债务的单位或个人承担相关责任；土地使用权依法转让的，由土地使用权受让人或双方约定的责任人承担相关责任。责任主体灭失或不明确的，由土地所在区人民政府依法承担相关责任；制订治理与修复规划。以人居环境安全突出土壤污染问题为重点，制订全区土壤污染治理修复规划，建立项目库，明确重点任务和责任单位，分年度制订实施计划；开展治理与修复。以武昌船舶重工集团有限公司、武昌焦化厂等土壤污染高风险项目的污染地块为重点，开展治理与修复；强化治理与修复工程监管。污染地块治理与修复方案需由环保部门组织专家论证并依法审批。修复工程依法开展环境影响评价和环境监理工作。治理与修复工程原则上在原址进行，并采取措施避免造成二次污染。需要转运污染土壤的，有关责任单位要将运输时间、方式、线路和污染土壤数量、去向、最终处置措施等，提前向所在地和接收地环保部门报告。工程完工后，责任单位需委托第三方机构对治理与修复效果进行评估，结果向社会公开，并提出验收申请。验收不合格的，土壤修复责任人应当在规定的期限内修复；经验收的修复结果应载入土地登记文件档案。实行土壤污染治理与修复终身责任制。

加强城市生态用地建设规划。为了保障城市生态用地，维持城市生态基本功能为目的，规划建设武昌区生态环城区。划分城市核心区、城郊结合部位的生态用地功能。促进城市环境建设，提升其生态文明水平，实现经济发展与环境保护双赢。从生态经济、生态环境、生态文化、生态人居和生态文明等五个体系入手，设计循环经济型的生态产业规划、可持续利用的资源开发规划、环境优美的人居生态规划、人与自然和谐的生态旅游规划、现代的生态文化规划、有序先进的环境文明规划。

（六）推进固废无害处理，建设卫生城市

1. 存在的问题

武昌区境内工业企业产生的工业固体废弃物污染，绝大部分可实现资源化再利用，但仍有一些产生量较小的工业固体废物利用价值低，难以实现综合利用，如废弃包装袋、编织带、碎布头、废包装泡沫。武昌区有 120 万常住

人口，每天产生的生活垃圾不断增多，垃圾分类处理不得当，后续再利用处理滞后。随着电子科技产品的快速更新换代，产生的大量电子废弃物，废弃物的循环再利用效率有待加强。整体来说武昌区基本实现了垃圾“无害化”和一定程度上的垃圾“资源化”，但在“减量化”上依然任重道远。

2. 规划目标

在武昌区“十四五”规划期间，建立完整的垃圾分类处理体系，除目前已有明确分类的医疗废弃物、餐厨垃圾、建筑垃圾外，对其他垃圾建立更细致的分类和处理设施体系。在此基础上充分发挥武昌区科教优势，整合武汉大学等高等院校、科研机构和企业科研资源，研究更为科学环保的垃圾处理技术，逐步推动武昌区固体废弃物资源化、无害化、减量化的处理产业发展。

3. 规划内容

建立高效的管理体系。垃圾分类回收，是垃圾减量化和资源化的最有效途径，源头分类应成为现阶段生活垃圾分类的首选模式。可以向杭州、台北等具备成功经验的城市借鉴先进科学的垃圾分类管理模式和经验。法律和相关管理方案，是促进垃圾科学处理的重要依据。奖惩机制，执法力度，监督方式将直接影响市民的行为习惯。发挥环境影响评价制度在垃圾处理处置场规划和建设中的作用，确保污染严重的项目不能立项。

公开固废处理信息。目前武昌区的固体废弃物主要采用焚烧处理，但焚烧方式在实现垃圾减量化的同时，可能产生有毒气体二噁英，其底渣和飞灰均需经二次处理。垃圾焚烧带来的环境污染容易对周边市民的日常生活造成严重影响，市民对政策和信息的了解不足亦导致市民对政府项目缺乏信任。在“十四五”规划期间应尽快实现信息公开，及时同公众进行信息交流，征求群众的意见和建议。

研发高效处置新技术。国外的垃圾焚烧技术已发展成熟，进而转向更为科学环保的垃圾处理技术。武昌区垃圾处理起步较晚，经验不足。通过技术引进、消化吸收和重点扶持科研单位等途径，逐步推动武昌区生活垃圾资源化、无害化、减量化的处理产业发展。水泥窑协同处置生活垃圾是一种成熟、可行，优势明显的新技术，发展潜力和空间巨大。随着我国水泥窑协同处置技术、政策、体制等方面问题的改善，加之经济与环保并肩发展，水泥行业在固体废弃物处理等方面或将大有发展。

加强危险废物医疗废物收集处理。继续开展危险废物专项整治三年行动，严厉打击危险废物非法转移倾倒等违法犯罪行为。统筹建立废铅蓄电池、废机油等回收网络，落实生产者责任延伸制度。严格落实常态化疫情防控工作要求，加强医疗废物分类管理以及处理处置全过程环境监管。建立医疗废物协同应急处置设施清单，完善处置物资储备体系，保障重大疫情医疗废物应急处置能力。

积极探索“无废城市”建设。深入推进重点园区循环化改造，培育一批循环经济示范企业和园区，构建废旧物资、再生资源循环利用体系。加快超大城市固废处置体系建设，加强建筑垃圾处置和资源化利用。推进污泥处置设施建设。推行垃圾分类和减量化、资源化。加快推进快递包装绿色化、减量化、可循环。加强白色污染治理，积极推广替代产品，增加可循环、易回收、可降解绿色产品供给。

严格核与辐射安全监管。推进放射性污染防治，完善核安全工作协调机制，将核与辐射纳入日常环境监管体系，提升核与辐射管理能力与水平。开展辐射环境常态化监测，完善放射源在线监控系统。强化辐射环境应急监测能力，组织辐射事故应急演练和应急预案修编，做好辐射事故应急物资储备。

加强新型污染物治理。加强环境激素、抗生素等新型污染物的调查及污染治理。进行重点行业重点化学物质生产使用信息调查和环境危害评估，识别有毒有害化学物质。以内分泌干扰素、抗生素、全氟化合物等有毒有害物质为调查对象，开展有毒有害化学物质环境调查监测和环境风险评估。

（七）推进二氧化碳排放达峰，积极应对气候变化

为响应武汉市政府深入实施二氧化碳排放达峰行动的号召。坚决打赢碳达峰、碳中和这场硬仗，积极发展低碳产业、低碳交通、低碳建筑，倡导低碳生活，持续降低碳排放强度，以二氧化碳排放达峰行动倒逼能源产业结构绿色低碳转型，建设绿色低碳先锋区。

深入实施二氧化碳排放达峰行动。实施以二氧化碳排放强度控制为主，总量控制为辅的制度，制定应对气候变化专项规划，开展碳达峰、碳中和路径评估研究。着力实施近零碳产业示范、近零碳建筑示范、近零碳交通示范、近零碳能源示范、近零碳生活示范五大工程。落实节能审查制度，加强事中事后监管。开展近零碳排放示范区和低碳示范工程建设。

控制温室气体排放。深入推进工业、建筑、交通等领域低碳转型。大力发展楼宇经济及被动式超低能耗绿色建筑，逐步实施既有居住建筑和公共建筑的绿色节能改造，强化对公共建筑用能监测和低碳运营管理。大力发展低碳交通，推广节能和新能源车辆，加快充电基础设施建设。加大对甲烷等其他温室气体控制力度。

加强应对气候变化管理。完善应对气候变化工作领导机制，加强部门协作。完善控制温室气体排放考核体系，推进温室气体清单编制年度化、规范化。加强应对气候变化基础能力建设，制定工业、农业温室气体和污染减排协同控制方案。依托湖北碳排放权交易中心，积极培育碳减排服务业，鼓励发展低碳技术研发创新平台，重点围绕节能建筑材料、污染监测与控制、资源循环利用技术等，开展科技应用示范。

（八）提升城市生态品质，建设美丽宜居城市

从生态系统整体性出发，强化山水林田湖草等各生态要素协同保护与治理，打造山地湖群镶嵌、水域林田相接的优美城市环境，不断提高群众绿色获得感、生活幸福感和生态安全感。

完善城市生态安全格局。严格生态保护红线管控，坚守基本生态控制线。构建分层多级、贯通三镇的城市风道，构建江湖相济、湖网相连的城市水道，构建蓝绿交织、清新富氧的城市绿道。推进武昌生态建设示范区创建工作。

坚持品质为要，优化城市功能体系。强化生产、生活、生态有机融合理念，高品质打造“一岸 T 轴一谷”区域发展布局，优化产业发展承载空间，提高基础设施适应性，建设宜居宜业品质城区。

规划构建合理适宜的城市公园体系，新建一批富有特色的区级和社区级公园，实现人均公园绿地面积达到 8.9 平方米。结合长江沿岸规划发展，打造 10 条垂江林荫道路。继续加强绿道规划建设，建立南湖、白沙洲片区的绿道骨架，新建秦园中路、黄鹂路等 8 条绿道，着力连通市区绿道，打通“绿色主脉”，新增总长度 20 公里。实施高品质的垂直绿化、街头绿化、城市基础设施绿化装饰。改造紫阳湖、水果湖、三角路等居住片区社区绿化，优化老旧社区居住环境。提升沿江沿湖岸线、黄鹤楼景区景观亮化水平。

倡导现代文明生活风尚。加快推行生活垃圾分类，推动居民小区、公共建筑、公共场所全面设置分类垃圾桶，创建垃圾分类示范小区、示范街区，提高

生活垃圾“集、收、运、处”能力，做到干湿垃圾分类转运。大力推进文明交通建设，建立健全机动车、非机动车、共享单车等各类交通工具有序安全行驶指导管理办法，引导居民文明出行，保证街面井然有序。倡导和推广现代城市生活方式，增强志愿服务的示范作用，形成积极向上的文明风尚。丰富群众参与城市管理的有效路径，形成人人维护武昌形象的浓厚氛围。

倡导绿色消费。建立绿色可持续消费体系，制定有效措施鼓励零售、商店、酒店、餐饮业等按照“减量化、再利用、再循环”的原则节水、节能；推进城市公共设施使用节能、节水产品，政府倡导绿色采购。构建节水、高效利用体系，采用技术、经济、行政和宣传等手段，鼓励节约用水，建设节水社会。制定推进绿色消费的经济政策，扶持绿色产业和产品的发展，在投融资、税收、用地、补贴等优惠政策方面扶持企业壮大和发展。广泛开展绿色消费的宣传教育，全面提高绿色消费的自觉性。

（九）深化改革创新，构建现代环境治理体系

构建现代环境治理体系，是落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想和全国生态环境保护大会精神的重要举措，是持续加强生态环境保护、满足人民日益增长的优美生态环境需要、建设美丽中国的内在要求，是完善生态文明制度体系、推动国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。

1. 加强环境监管能力建设

加强环境监管基层基础能力建设。根据国家各项建设标准，配备先进的监测仪器设备，建设一支高效、廉洁、文明的现代化环境监察执法队伍。全面开展环境监测综合分析能力建设，加强监测质量控制，提升武昌区环境保护监测站地表水、空气、噪声等环境要素的分析能力。全面推进环境管理信息化建设，实现环境监管业务信息化、管理信息资源化、信息服务智能化。创新执法监管机制，完善环境执法联动机制，加强组织协调，提升环境执法行政效能。

抓实环境监测能力建设。加快武昌区环境保护监测站标准化建设，建立高素质环境监测人才队伍。不断提高环境监测能力，并且做好污染源监测工作，提高污染源状况的综合分析能力。重点加强湖泊水质自动监测系统、声环境质量自动监测系统、大气环境质量自动监测站和机动车环保检测社会化的建设。

健全环境预警与应急监测能力。应急监测应按照《突发环境事件应急监

测技术规范》（HJ589–2010）规定，在第一时间结合污染现场的实际情况，制定包括监测项目、监测范围、布设监测点位、监测频次、现场采样、现场与实验室分析、监测过程质量控制、监测数据整理分析、监测过程总结等内容的监测方案，对污染物质的种类、数量、浓度、影响范围进行监测，结合扩散规律分析变化趋势及可能的危害，形成监测报告，并安排人员对应急监测情况进行全过程记录，建立应急监测档案。提升反应速度和事故现场应急监测能力，实现突发环境事件统一指挥。

开展生态系统状况监测评估。建立完善全市自然保护地生态环境监管工作制度，深入推进“绿盾”自然保护地强化监督。加强重点生态功能区动态监控和生态保护修复，持续开展基本生态控制线内既有项目清理，坚决守住自然生态安全边界。定期开展生态系统保护成效监测评估，开展生态质量状况监测，对重要生态保护修复工程实施成效开展评估，实施全过程生态质量、环境质量变化情况监测。

打造智慧环保平台。借助物联网技术，把感应器和装备嵌入到各种环境监控对象（物体）中，通过超级计算机和云计算将环保领域物联网整合起来，实现人类社会与环境业务系统的整合，以更加精细和动态的方式实现环境管理和决策的智慧。增强预报能力，推进执法与监测深度融合。建成以“一个数据仓库、一张环境地图、一个分析中心、一个指挥平台”为核心的生态环境智慧平台，实现‘能监控、能研判、能指挥’的工作目标，为深入打好污染防治攻坚战、推进生态环境治理体系和治理能力现代化提供更加有力支撑。

2. 创新体制机制，完善环保政策

健全生态环境治理责任体系。健全生态环境保护工作机制，强化组织领导和工作职能。制定实施《武汉市武昌区党政机关有关部门生态环境保护责任清单》，进一步完善齐抓共管、各负其责的大生态环保格局。实行最严格的生态环境保护制度，加强生态文明建设目标评价考核，强化领导干部自然资源资产离任审计和生态环境损害终身追责。配合做好生态环境保护督察工作，抓好相关问题整改。强化企业环境治理责任体系，健全公众参与环境治理体系，形成全社会共同参与生态环境保护合力。

落实生态环境管理制度。健全企业环境信用评价制度，稳步推行环境污染强制责任保险制度。全面实行排污许可制，推动建立以排污许可制为核心

的固定污染源监管制度，加强排污许可制度与相关管理制度的有效衔接。推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。全面摸清自然资源家底，开展自然资源调查评价监测和确权登记，加快建立自然资源资产产权制度，探索建立生态产品价值实现机制。完善市场化、多元化生态补偿，逐步扩大基本生态控制线区域生态补偿的要素品类与补偿标准。探索实施生态系统生产总值（GEP）核算制度。

充分发挥市场机制的调节作用，促进政府环境治理措施的落实。通过对现有环境资源的交易机制进行改革，建立健全生态环境资源权益交易的市场机制。首先根据市场经济的基本规律，在对所有生态环境资源进行综合评估的基础上，将符合市场交易特征的生态环境资源的全部或部分权益确定为可以进入市场交易的品种。其次，根据自然生态系统的科学规律合理确定供应总量的限度，科学合理地确定交易品种的基准价格。最后，通过市场独特的价格形成机制，使环境资源的景观价值、生态价值和存在价值内化为环境资源的交易价格，实现生态环境资源的外部经济性。这样，可以充分发挥市场机制的调节作用，促进生态环境管理政策与措施的落实。

建立绿色经济政策，支持环保产业和绿色经济的发展。加强法治政府建设，积极开展生态环境法律法规宣传工作。建立和推行企业产品环境成本核算办法，将产品使用过期后的环保处理费用纳入到产品定价之中。建立起绿色保险、绿色信贷等环境经济制度，促进绿色贸易，引导企业积极承担环保责任。建立促进清洁生产的激励机制，大力推进清洁生产，将清洁生产作为企业减污增效、政府环境质量管理的重点工作，对实施清洁生产的试点企业、重点污染源防治项目以及对资源综合利用率高、污染物少的技术工艺的推广应用给予优先资金扶持，对重点污染排放企业强制实行清洁生产审核，充分调动企业实施清洁生产的自觉性和积极性。加大对环保产业的支持力度，促进环保产业的发展。

五、重点项目与资金需求

（一）水环境保护规划重点工程

1. 水环境提升工程

“十四五”期间，持续推进湖泊港渠水环境提升，主要包括沙湖水果湖楚

河水环境综合整治工作、茶港箱涵及水果湖箱涵溢流整治、新生路片污水截流及沙湖水质提升等重点项目。

2. 污水处理厂改扩建

市级平台新建武泰闸污水处理厂（Q=15 万 m^3/d）和 20 万 m^3 调蓄池处理武泰闸片和晒湖片污水雨季溢流问题。

3. 泵站建设及涵闸改造

“十四五”期间拟新建一处 Q=0.15 m^3/s 的污水提升泵站，将截流污水提升至下游污水干管。对水果湖闸实施改造，用于分离污水中的水和污物。

4. 污水管网建设工程

“十四五”期间，大力推进污水管网建设，重点实施武锅片分流改造，新建和平大道等污水管道，通过完善区域污水系统，打通节点，积极发挥工程效益，主要包括水果湖汇水区内的雨污分流改造和混错接改造、巡司河和沙湖港武昌段排口整治、社区及高校雨污分流建设任务等项目。详见附图 3– 武昌区“十四五”污水系统建设规划图。

5. 水生态修复工程

“十四五”期间，在湖泊港渠主要排口截污工程的基础上，进行外沙湖水环境综合整治工程、水果湖楚河进行清淤及水生态修复、巡司河暗涵段和武昌区明渠段改造、沙湖北岸、晒湖西岸岸坡整治。对沙湖水岸星城排口、公正路排口、楚汉路排口、水果湖两处排口进行生态化改造。详见附图 5– 武昌区“十四五”水生态建设规划图，“十四五”武昌区水环境保护规划重点工程项目清单见表 3。

表 3“十四五”武昌区水环境保护规划重点工程项目

重点工程	序号	项目名称	项目任务
一、水环境提升工程	1	沙湖水果湖楚河水环境综合整治	外沙湖排口改造，水果湖生态排口改造，湖区管道修复，入湖（河）暗管排查和整改，驳岸缓冲带生态改造，外沙湖清淤及水生态修复，水果湖水生态修复，楚河水生态修复
	2	茶港箱涵及水果湖箱涵溢流整治	建初雨调蓄池至 10 万 m^3，提高初雨收集标准至 8mm
	3	新生路片污水截流及沙湖水质提升	建新生路调蓄池 2 万 m^3 和沙湖路调蓄池 2 万 m^3

重点工程	序号	项目名称	项目任务
二、污水处理厂改扩建	1	北湖污水处理厂新建工程（四厂合一）建设	落步嘴预处理站至三环线支隧工程，直径2d1500mm，长度1.7km。在原来二郎庙、落步嘴污水处理厂内和武东地区新建预处理站。在北湖地区新建污水处理厂，规模80万 m^3/d，尾水处理 等级达到一级A后沿八吉府路排入长江
	2	武泰闸片和晒湖片污水雨季溢流整治	市级平台新建武泰闸污水处理厂（Q=15万 m^3/d）和20万 m^3 调蓄池
三、泵站建设及涵闸改造	1	罗家港和平大道排水出口旱流及河流污水治理	拟新建一处 Q=0.15 m^3/s 的污水提升泵站，将截流污水提升至下游污水干管
	2	水果湖闸实施改造	现状水果湖闸为上开式闸门，为克服传统启闭闸门的弊端用于分离污水中的水和污物，可降低开闸后对水果湖的污染冲击。
四、污水管网建设工程	1	水果湖汇水区内的雨污分流改造和混错接改造	“十四五”期间，继续推进武昌区混错接节点改造，工程实施约998处混错接改造。
	2	巡司河和沙湖港武昌段排口整治	沿渠道两侧已建设d400–d1000mm污水干管，沙湖港整治时，已将周边的混流污水截流至污水管道，目前仍有部分混流污水排入港 渠，在徐东大街节点和兴河路处仍存在混流排口，“十四五”期间，完成对沙湖港的截污。
	3	社区及高校雨污分流建设	“十四五”期间，继续推进武昌区社区雨污分流改造，工程实施约221处社区雨污分流及5所高校雨污分流改造，从源头上控制截污，改 善水环境、控制水污染。
	4	洪山广场周边道路管道修复建设	如中北路、姚家岭路、水果湖路、体育馆路、八一路、民主路、中南二路、武珞 路五巷、武珞路六巷、东一路、东三路、洪山侧路、金沙路、烟霞路、公正路；沙湖东南岸道路，如沙湖大道、乐业路、安邦路、建机路、武重南路、兴国路、兴国北路、建机侧路、黄鹂路、东亭路、翠柳路，5979处隐患管道。

重点工程	序号	项目名称	项目任务
五、水生态修复工程	1	外沙湖水环境综合整治工程	采用环保清淤 + 原位覆盖 + 原位锁磷剂控制技术 + 微生物降解技术进行修复。拟恢复沉水植被面积约 185 万 m^2，植物配置品种为常绿苦草、眼子菜、黑藻等，使外沙湖沉水植物覆盖率至 75%，最大化 降低水体营养盐含量，控制外沙湖底泥污染物释放率。
	2	水果湖楚河进行清淤及水生态修复	水果湖清淤 8.36 万 m^3，构建湖泊湿地系统，划分生态分区开展鱼类调控，投加锁磷剂 提升水体透明度，构建水生植物群落覆盖率至全湖面积 70% 以上，湿 地及湖湾等区域实施增氧曝气工程。楚河清淤 4.27 万 m^3，投加锁磷剂提升水体透明度，构建水生植物群落覆盖率至楚河面积 70% 以上，河道内实施增氧曝气工程。
	3	紫阳湖岸线硬质化治理	对岸线地形进行改造，为后续岸线景观恢复提供条件，在清淤和地形改造之后，对底泥进行翻耕改造，翻耕深度 20cm，以有利于水生植物的根系发展，控制底泥磷释放，种植挺水植物约 7000m^2，浮叶植物约 2000m^2。
	4	巡司河暗涵段和武昌区明渠段改造	根据《巡司河流域水环境综合治理规划》，“十四五”期间对巡司河暗涵段和武昌区明渠段进行清淤或改造，同时对河岸带和滨水林地进行生态修复
	5	沙湖北岸、晒湖西岸岸坡整治	构建以灌木 – 草为主的湖滨缓冲带，面积约 1732 m^2，削减城市地表径流带来的面源污染。针对沙湖公园管理处驳岸构建以乔木为主的缓冲带，面积约 1580 m^2，种植的乔木包括 乌桕、水杉、池杉等

（二）大气环境保护规划重点工程

武昌区虽超额完成“十三五”任务，但仍存在夏季臭氧超标严重、机动车尾气污染较重、二氧化氮超标严重部分年度不降反升、颗粒物明显下降但依然超标等问题。究其原因，主要是来源于机动车尾气、建筑施工扬尘、道路扬尘。因此“十四五”期间继续推进全市空气质量改善，以满足人民群众对美好生态环境特别是空气质量的需要。

1. 重点企业大气污染物排放改造工程

推进实施燃气锅炉低氮燃烧改造；开展燃用生物质锅炉超低排放改造试点；推进工业粉尘无组织排放治理。强化巡查、督办。开展联动执法，巡查施工工地、下达督办、约谈施工单位、检查非移动机械，对非移动机械违法行为实施处罚。完成“散乱污”企业整治。组织各街道和区直相关部门，对“散乱污”企业拉网式排查，建立台账，实行动态管理，完成“散乱污”企业整治 34 家。启动燃气锅炉低氮燃烧改造工作。我区 10 吨以上燃气锅炉 17 台，目前已完成中船重工第七一九所、第七零一所等 9 台锅炉的改造，其余在 2025 年前完成。开展工业企业无组织排放整治工作。督促电建集团武汉重工、鄂安标牌等企业完成挥发性有机物的整治；督促悦马汽修等汽修单位完成工业废气治理工作。

2. 移动源排气污染整治

移动源排气污染治理主要任务包括：完成国Ⅲ标准柴油货车提前淘汰任务，推进国Ⅲ重型柴油车治理，针对提前淘汰和尾气治理工作，我市已经出台了《武汉市国Ⅲ柴油车提前淘汰补助实施方案》和《武汉市重型柴油货车尾气治理奖补工作方案》；持续开展柴油货车尾气排放路检抽检和非道路移动机械排气污染抽测执法，公安交管、生态环境部门形成机动车路检常态化联合执法机制，将持续对上路行驶柴油货车开展尾气排放抽检工作；加快港口岸电设施建设，提高船舶岸电使用率；开展车用、船用油品质量专项检查；强化重点区域交通污染防控措施。

3. 大气面源污染治理

大气面源的污染类型广泛，主要包括扬尘、露天焚烧、露天烧烤、露天喷涂等污染问题，重点是要提升大气面源污染精细化管理水平。大气面源污染防治主要任务包括：严格建设工地、拆除工地、储备用地等工地扬尘控制，推行工地“阳光施工”和渣土“阳光运输”，尽可能减少夜间施工作业污染；实

施重点扬尘源扬尘在线监控；强化道路扬尘管控，大力推广主次干道机械化清洗和吸扫相结合的压尘作业机制；针对冬、春季节天气扩散条件差，污染空气易积聚的特点，持续抓好在建工地和道路扬尘管控，加强工地在线监测和道路洒水频次，做好采暖季节治理工作，加强部门联动，适时启动重污染天气应急响应机制，确保实现改善空气质量目标任务。加强露餐饮油烟污染防治，监督配套安装高效油烟净化装置，详见表 4。

表 4　大气污染控制规划重点工程

序号	项目名称	完成年限	项目内容
1	蓝天工程	2025	1. 燃气锅炉低氮燃烧改造工程 2. 城市清洁能源基础设施建设工程 3. 汽修、工业涂装、包装印刷等重点行业挥发性有机物综合整治工程 4. 机动车和非道路移动源整治工程

（三）声环境保护规划重点工程

武昌区生态环境分局 2020 年共受理群众环境信访投诉 1512 件，其中水污染 7 件，大气污染 130 件、噪声 1323 件、固体废物 2 件及其他投诉 50 件，可见噪声污染对于群众的生活质量影响较大，因此十四五期间将持续开展声污染的防治工作，为居民提供良好安静的生活环境。表 5 为武昌区声环境保护规划重点工程。

表 5　声环境保护规划重点工程

序号	项目名称	完成年限	项目内容
1	交通工业噪声控制方案	2025	新建道路工程在预算中必须列出环保专项费用，并采取工程措施满足声环境保护要求。合理规划道路和敏感建筑物集中区之间的防护距离。将交通噪声影响评估纳入建设项目规划方案，在道路建设同时同步实施噪声治理。同时执行《工业企业厂界噪声标准》（GB12348–2008），加强工业噪声源的污染防治，确保稳定达标。

序号	项目名称	完成年限	项目内容
2	建筑施工噪声控制方案	2025	建筑施工噪声是影响城市声环境质量的重要因素。它具有强度高、分布广、波动大、控制难等特点。特别是夜间施工所产生的噪声，严重干扰周围居民的休息，危害人体健康。现阶段，建筑噪声的控制技术有限，难以通过治理达标排放。因此，制定建筑施工噪声控制方案，发挥管理效能，将噪声污染的影响降低到最小限度。
3	噪声在线监测举报系统	2025	建设噪声自动监测系统、噪声地图、噪声污染防治工作简报，噪声污染防治公众宣传、公民热线投诉，噪声科研等。

（四）固体废弃物处理处置规划重点工程

在“十四五”期间大力推动武昌区固废处理技术，主要包括以下重点内容：建立完整的垃圾分类处理体系，除目前已有明确分类的医疗废弃物、餐厨垃圾、建筑垃圾外，对其他垃圾建立更细致的分类和处理设施体系。在此基础上充分发挥武昌区科教优势，整合武汉大学等高等院校、科研机构和企业科研资源研究更为科学环保的垃圾处理技术，逐步推动武昌区固体废弃物资源化、无害化、减量化的处理产业发展。针对2020年新冠疫情，调整医疗废物处置的机制，形成医疗废物实施环保应急转运机制。配合处置全区医废、涉疫垃圾转运和方舱医院焚烧炉建设和处置医废工作、医废临时应急暂存库建设工作。

表6为固体废弃物处理处置规划重点工程。

表6　固体废弃物处理处置规划重点工程

序号	项目名称	完成年限	项目内容
1	垃圾分类按计划分步实施	2025	建立完整的垃圾分类处理体系，陆续向各社区、企业单位等合理投放垃圾分类设备，同时配备垃圾分类宣传指导员辅导居民。引入垃圾分类积分卡制度，逐步完善垃圾分类收集、分类运输、分类处理，实现垃圾减量化、资源化、无害化处理。

序号	项目名称	完成年限	项目内容
2	垃圾处理新技术试用	2030	与高效企业等机构合作，研究固废（垃圾、污泥）处置协同发电及热电技术；同时建设危险废物回转窑焚烧处置新技术的示范工程，提高对危险废物的无害化处理和资源化利用。

（五）土壤保护重点工程

1. 土壤环境调查与风险评估项目

主要包括重点行业企业、垃圾填埋场、渣场、工业园区用地、历史遗留污染地块等主要污染源所在地及其周边等，对其土壤污染展开详细调查，重点监测包括镉、铬、汞、铅、砷、镍、铜、锌等重金属以及石油烃、多环芳烃、苯系物为代表等有机污染物的浓度与空间分布特征，进行风险评估。预计投资 620 万元，完成时限 2025 年。同时筛查确定的疑似污染地块进行土壤环境初步调查确定污染地块名单，再分批次开展详细细查及评估。预计投资 450 万元，完成时限 2025 年。

2. 污染地块治理与修复项目

结合武昌区土壤污染状况详查工作，对重点行业企业地块开展土壤污染防治专项环境执法，对严重污染土壤环境、群众反映强烈的企业重点督办。根据我区污染地块再开发利用实际需求，制定武汉市武昌区土壤污染防治修复工作指南及相关管理细则，加强污染地块再开发利用全过程风险管控。按照“谁污染，谁治理”、“谁损害、谁赔偿”的原则，造成土壤污染的单位或个人要承担治理与修复的主体责任。责任主体发生变更的，由变更后继承其债权、债务的单位或个人承担相关责任；土地使用权依法转让的，由土地使用权受让人或双方约定的责任人承担相关责任；责任主体灭失或责任主体不明确的，由区人民政府依法承担相关责任。相关单位将对武昌区内污染严重地块进行治理与修复。

未按照规定进行调查评估、并制定治理与修复实施方案的，环境保护部门不得批准其涉及修复部分的再开发利用建设项目环境影响评价文件；国土资

源部门不得办理其用途改变或土地使用权流转等相关手续；规划部门不予发放建设工程规划许可证。未经治理与修复效果评估或效果评估不符合要求的污染地块，相关部门不得审批开工建设与治理修复无关的任何项目。

3. 土壤污染防治能力建设项目

本重点工程主要针对提升武昌区土壤环境保护基础能力、完善土壤污染应急机制与土壤污染防治管理制度，设计项目总数 3 个，投资需求为 40 万元，完成时限 2030 年。

建设土壤环境质量监测网络体系。按照国家、省和市相关要求，确定我区土壤环境质量国控监测站点和风险监控点位。2030 年底前实现土壤环境质量监测点位辖区内全覆盖。建立土壤环境基础数据库。充分利用国土资源、环境保护等部门数据，整合重点行业企业在产企业和关闭搬迁企业地块土壤环境质量调查结果，建立土壤环境基础数据库。配备土壤污染快速检测等必要的执法装备。

建立土壤污染应急机制。增强土壤应急能力建设。将土壤污染防治内容纳入突发环境事件应急预案，强化环境应急救援能力建设，加强土壤环境应急专家队伍管理，提高突发环境事件快速响应及应急处置能力。对于突发事件造成土壤污染的，责任主体应及时开展土壤环境调查与评估，采取措施防止污染扩散，必要时开展土壤污染治理与修复。2030 年底前完善我区突发环境事件应急预案。

完善土壤污染防治管理制度。逐步建立我区土壤环境管理体系。全面落实国家、省、市土壤环境保护相关的法律法规。建立相关部门间的信息沟通机制，实行联动监管。各街道和相关部门，要加强审查把关，防止未按要求进行调查评估、风险管控不到位、治理修复不符合相关要求的污染地块被开发利用，切实保障人居环境安全。

4. 土壤污染防治科研项目

本重点工程设计 3 个项目，投资需求 650 万元，完成时限 2030 年。此外，加快研究土壤重金属污染物迁移转化规律，研发土壤风险管控与预警技术；支持开展低浓度污染场地重金属钝化技术研究，筛选土壤重金属钝化材料，研发钝化剂复配产品及其农艺阻控技术；支持开展高风险污染场地土壤污染防控技术研究，场地污染土壤综合治理技术集成及综合示范等。

表 7　武昌区土壤污染治理与修复工程项目投资一览表

序号	项目名称	项目建设规模与内容、目标	总投资（万元）	完成时限
（一）	土壤环境调查与风险评估项目		1070	
1	重点行业企业用地调查项目	对筛选确定的金属冶炼、化工、焦化、电镀、铅酸蓄电池、电子废物拆解、危险废物综合利用及处置等重点行业企业用地土壤污染状况、污染地块分布及其环境风险进行调查。	520	2025
2	疑似污染地块土壤环境调查项目	对已筛查确定的5个疑似污染地块（武船二、三、四期、焦化厂等）进行土壤环境初步调查确定污染地块名单，再分批次开展详细调查与评估。	550	2025
（二）	污染地块治理与修复项目		10000	
1	污染土壤修复治理项目	对武昌船舶重工集团有限公司、武汉钢铁集团江南燃气热力有限责任公司武昌焦化厂等污染土壤进行修复。同时对场地内的危险废物及一般工业废物外运处置。	10000	2025
（三）	土壤污染防治能力建设项目		40	
1	土壤环境保护基础能力提升项目	建立土壤环境质量监测网络、建立土壤环境基础数据库、加强土壤环境监测能力建设、加强土壤环境监管执法能力建设	30	2030
2	土壤污染应急机制建立	将土壤污染防治内容纳入突发环境事件应急预案，完善我区突发环境事件应急预案。强化环境应急救援能力建设，加强土壤环境应急专家队伍管理，提高突发环境事件快速响应及应急处置能力。	5	2030
3	土壤污染防治管理制度制定	逐步建立我区土壤环境管理体系；按照“谁污染，谁治理”、“谁损害、谁赔偿”的原则，造成土壤污染的单位或个人要承担治理与修复的主体责任；未按照规定进行调查评估、并制定治理与修复实施方案的，环境保护部门不得批准其涉及修复部分的再开发利用建设项目环境影响评价文件；建立环境保护、国土资源、住房城乡建设、城乡规划等部门间的信息沟通机制，实行联动监管。	5	2030
（四）	土壤污染防治科研项目		650	
1	土壤风险管控与预警技术研发	加快研究土壤重金属污染物迁移转化规律，结合已有土壤环境质量普查、背景值调查等研究成果，积极开展重点区域土壤环境风险与预测工作，加强风险管控与预警技术体系研究，逐步形成“基础调查－质量监测－风险评估－预测预警”体系，通过“时间－预警－空间”3个维度构建土壤环境风险预测成果。	110	2030

序号	项目名称	项目建设规模与内容、目标	总投资（万元）	完成时限
2	钝化剂复配产品及其农艺阻控技术研发	支持开展低浓度污染场地重金属钝化技术研究，开发同相与类质同相固化稳定化、硅铝酸盐常温固定、HAS 土壤固化剂固化一系列相关技术。	140	2030
3	场地污染土壤综合治理技术集成及综合示范	开发重金属、有机物等典型土壤污染物化学淋洗、稳定固化、化学氧化、气相抽提等修复技术及相应的工艺路线，开发相关关键设备，配置化学淋洗、稳定固化、化学氧化等修复药剂，结合高风险污染场地进行验证。	400	2030

（六）资金筹措

水污染防治资金投入方面。区政府应持续推进“智慧武昌”建设，完善重点湖泊水质自动监测网络，提升环境监测能力。分别设立黑臭水体治理、污水系统建设以及水生态保护专项经费，财政部分配合各单位积极开展河流、湖泊自动点在线监测设备招标采购工作。

大气污染防治资金投入方面。区政府加大财政投入，分别设立改善空气质量专项资金，区财政按市政府设立市、区改善空气质量专项资金的要求，安排相应预算，重点加强对产业结构调整、重点行业（企业）大气污染综合治理、黄标及老旧车辆更新淘汰等重点领域大气污染防治工作的支持和引导，将大气环境监测、应急、监察、信息、宣传等能力建设和科学研究经费纳入财政预算予以保障。设置开展重点地区周边环境整治经费，黄标车补贴经费。

土壤污染防治资金投入方面。区政府应带头加大土地出让金、排污费等创新投融资模式开展土壤治理修复工作。相关财政部门要加大对土壤污染防治工作的支持力度，安排专项经费用于土壤污染防治重点工作。区财政局统筹安排环境污染防治专项资金，重点支持土壤环境状况质量现状调查、土壤污染防治能力建设、监测网络和信息平台建设、受污染地块的风险防控与环境修复、涉重金属等典型污染物企业技术改造及落后产能淘汰、土壤污染治理技术推广等方面。通过政府和社会资本合作（PPP 模式），发挥财政资金撬动功能，按照“谁投资、谁受益”的原则，带动更多社会资本参与土壤污染防治，加大对土壤污染治理与修复的支持力度。

六、规划的保障措施

为保障规划的顺利实施，必须加快推进环境保护历史性转变，着力克服制约环境保护的体制机制障碍，不断夯实环境保护的基础。

落实环保责任。各级政府要高度重视环境保护，积极创造良好的政策环境、体制环境和法制环境，确保规划全面实施。进一步厘清市、区两级事权，理顺政府和企业职责，将约束性指标及重大工程、重大项目、重大政策、重要改革任务目标化、项目化、工程化、清单化，逐一分解落实到相关职能部门和街道办事处。将环境保护列入各级政府绩效考核，并作为干部选拔任用的重要依据，实行环境保护一票否决制。

强化统一监管。严格执行环境影响评价制度，把主要污染物排放总量控制指标作为新改扩建项目环境影响评价审批的前置条件。建立健全规划环境影响评价和建设项目环境影响评价的联动机制，实行严格的环境准入。继续加强主要污染物总量减排，大力推进结构减排、工程减排、管理减排。完善城市污水收集管网，推进雨、污分流改造，强化污水、垃圾处理设施运行监管。抓紧推动制定和修订相关地方性法规，为环境保护提供更加完备、有效的法制保障。健全执法程序，规范执法行为，建立执法责任制。加强环境保护日常监管和执法检查。

增加环保投入。财政年度预算中逐年增加环境保护投入，适时增加同级环保能力建设经费安排。建立以政府为主导，以市场为支撑的多元投融资体制，推进环保投资主体多元化、建设市场化、运营商业化，鼓励和吸引社会资金投入环保事业，不断加大环境保护投入。加快污水收集系统、污水处理厂污泥及生活垃圾无害化处理处置、环境空气自动监测网络等基础设施建设步伐。

做强环保产业。充分发挥我市在节能环保产业技术、品牌方面的优势，以企业自主创新为动力，以工程总承包带动成套装备制造为主要途径，突出高效节能装备、水污染治理、大气污染防治三大特色，加速科技成果的转化和推广普及，培育龙头企业，形成环保产业集群。

创新体制机制。用好用足“两型”社会建设综合配套改革试验的政策优势，推进我市环境保护体制机制创新和跨越式发展。积极探索生态补偿制度，进一步完善排污权交易与“绿色保险”、“绿色信贷”、“绿色证券”政策，争取试点生态环保彩票。建立健全制约环境破坏行为的机制，适时提高排污费

征收标准，试点环保“三同时”押金管理制度，制定重点区域的地方环保标准。建立企业环境行为信用评价制度，健全环境污染责任保险制度。建立健全环保激励机制，研究出台鼓励循环经济、低碳经济、绿色消费的财政税收政策。

促进公众参与。以增强群众的环境保护意识和生态文明观念为目标，积极利用世界环境日、环保世纪行等载体，开展绿色社区、绿色家庭、绿色学校、环境友好企业等形式多样的创建活动，强化环境保护宣传教育，积极构建环境保护“统一战线”。推动环境信息公开，重大环境政策的制定，重要环境问题的决策决定，重大环境影响评价、排污收费等实行公示、听证等制度，保障群众环境知情权。进一步加大对环境违法行为有奖举报制度的宣传和贯彻力度，形成公众参与机制。抓好典型案件的报道，发挥舆论监督和警示教育的作用。积极培育和支持环保社会组织，建立引导、管理与服务机制，沟通、协调与合作机制。

武昌区公安工作“十四五”规划

“十四五”时期是我国全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，是全区对标一线城市先进城区建设高质量发展的社会主义现代化武昌的第一个五年。武昌区公安分局深入分析研判全区政治治安形势，制定全区公安工作“十四五”规划如下。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会及习近平授旗训词等系列重要讲话精神，认真落实中央、省、市、区和省公安厅、市公安局系列重要会议精神，围绕全区经济发展大局，牢牢把握“对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明”总要求，坚持“政治建警、改革强警、科技兴警、从严治警”，履行好党和人民赋予的新时代职责使命，努力使人民群众安全感更加充实、更有保障、更可持续，为促进经济复苏和高质量发展，打造国家中心城市核心区创造安全稳定的社会环境。

二、编制原则

（一）立足公安本职

坚持党对公安工作绝对领导，依法履行公安职责，切实抓好维护政治安全、社会治安秩序，保护人民群众人身财产安全，打击整治违法犯罪活动等工作，做到“法无授权不可为，法定职责必须为”，切实服务党委政府中心工作。

（二）深化公安改革

坚持“改革强警”，深入推进“智慧警营”建设，充分运用信息化手段，创新和完善立体化社会治安体系建设，提升社会治理水平。推出更多更高质量的服务举措，着力解决好群众办事难、办事慢、来回跑等突出问题，让人民群众有更多更直接更实在的安全感和获得感。

（三）合理制定目标

结合全区治安实际和战略发展目标，研判分析问题形势，制定各项中心业务五年工作目标，拟定阶段性完成计划，指导各职能部门挂图作战，有序推进，确保各项目标顺利完成。

（四）科学精准施策

认真学习上级领导机关工作要求，深入基层走访调研，广泛收集意见建议，结合目标要求，制定针对性强、执行性强的工作措施，切实解决实际问题，提高工作效率，完成目标任务，确保“十四五”规划顺利完成。

三、主要目标

（一）提升政治安全能力

做强反颠覆、反邪教、网上斗争“国家队”，坚决守住“五个不发生”底线（不发生暴恐案事件、不发生有重大影响的涉政涉稳事件、不发生重大公共安全案事件、不发生涉警舆情大炒作、不发生队伍大丑恶）。

（二）提升要素管控能力

完善涉稳风险滚动排查、分类管理、动态管控机制，确保精神障碍患者、吸毒人员及涉政、涉稳重点人员管控率 100%，重大事件预警率 100%，成功处置率 100%。不断完善“1、3、5”快反圈建设，确保全区反恐重点单位、机关事业单位、公司企业、人员密集场所等重点敏感部位绝对安全。

（三）提升侦查打击能力

落实大要案件联动快侦机制，持续推进合成作战，继续保持“四案全破”，电信网络诈骗发案逐年下降，盗抢刑事案件现场勘查证据提取率逐年上升，“黄赌”违法犯罪有效遏制，不被列为禁毒重点整治地区。

（四）提升智慧警务能力

抢抓智慧城市发展机遇，完善打击网上犯罪中心建设，推进警用无人机实战实用，实现智慧平安小区全覆盖，拓展平安单位、平安商圈、平安校园系列智慧应用。每年新改扩建一批智慧警营，打造不少于 3 个“5G”派出所。

（五）提升服务群众能力

深化“互联网 + 公安政务”，打造“一网、一窗、一机、一号”线上线下服务新生态；大力开展党建、队建转作风，落实全警实战大练兵提技能，提升群众满意度和公安执法公信力，各项测评均排名靠前。

四、工作措施

（一）维护政治安全

一是强化情报信息。按照全市统一规划，健全分局、派出所两级情报体系，固化完善“日分析、周研判、月会商、季讲评”综合分析研判机制；深入推进“情指勤舆”一体化合成作战，落实“研、交、办、督、结”全流程闭环处置。**二是健全工作体系。**定期向区委、区政府报告国家政治安全和社会政治稳定形势，推动党政主导、多元治理、社会共治。优化国保、反恐警力配置，强化专业培训，打造年轻化、知识化、专业化的反颠覆、反邪教、网上斗争“国家队”，加强专案工作，坚决摧毁敌对势力实施捣乱破坏活动的基础、渠道和平台。**三是严格管控打击。**深化“平安高校”建设，建立和完善教育部门、公安机关、高校三方联勤联动工作体系，加强新形势下 8 所高校思想政治工作，严防意识形态领域渗透。推进重点地区来汉务工、入学群体报备审查，落实管理服务措施，建立重点人员数据库。按照《武汉市反恐怖防范系统管理规范》要求，加强武昌火车站、户部巷、昙华林、楚河汉街等重点部位及 108 家反恐重点单位防范体系建设，构建全区反恐大格局。围绕中德安联、法国电力、武汉生物等金融、民生、医药等重点产业及新兴业态，加强维护政治安全专门力量、秘密力量和情报阵地建设，严密防范、严厉打击敌对势力破坏活动。从组织领导、职责任务、考核规范、保障机制等方面下功夫，建强新疆少数民族群众服务管理站，深化民族交往交流，促进民族团结进步。加强反恐装备建设，严厉打击传播暴恐音视频等涉恐违法犯罪。**四是化解矛盾纠纷。**大力推进派出所综合调解室建设，建立司法联调工作机制，强化矛盾纠纷源头化解。常态化开展“万名警察进社区”活动，落实领导包案化解机制，深化网上信访工作，推动社会力量参与重点信访事项化解稳控工作。坚持党政领导、综合治理，建立区、街道、社区三级维稳工作体系，完善涉稳风险滚动排查、分类管理、动态管控机制，落实属地管理，强化教育疏导和稳控处置，严防小事拖大、大事拖炸。

（二）科学有序管控

一是强化街面控制。科学调整警务站、派出所巡逻防控区域，提升见警率和覆盖率。推进巡逻勤务信息化改造，建设巡逻民警巡逻基地，建立“5G+ 巡逻”智慧模式，提升业务技能和巡控效能。**二是强化人员管控。**持续开展“一标三实”

基础信息采集管理，落实《武汉市门楼牌标志管理办法》，源头规范地址的“唯一性、标准性、法定性”，推动社会部门共享共用。深化“健康码”社会治理领域运用，做实涉政、涉恐、涉邪、涉稳、涉疫、精神障碍患者、吸毒人员以及刑满释放、变更强制措施等重点人员管理，严防发生极端案事件。**三是强化单位管控。**深入推进平安单位创建，全区党政机关、事业单位、大中型企业及其他治安保卫重点单位“星级”平安单位创建率100%。严格落实寄递物流行业“四个100%”。**四是强化网络管控。**做强网安大队，升级舆情监测系统，建立完善舆情处置考评通报机制。加大对全区有舆论属性或社会动员能力的互联网信息服务平台巡查力度，督促落实“先审后发”制度。创新发展互联网新时代群众工作机制，探索搭建群众参与的网络平台，发动民警、辅警“进圈入群”，掌握社情、网情、稳情。**五是强化重点治理。**加大与区相关职能部门“联手行动”，深入推进“清源行动”及站前地区、水果湖地区、校园周边综合整治等行动，优化治安环境。

（三）规范执法建设

一是加强制度建设。完善常见警情处置规范，健全多发案件取证指引和证据保管工作制度，加强与检察院、法院沟通，研究制定常见刑事案件基本证据标准。**二是严格执法监管。**深化执法办案中心建设，落实“一站式服务、合成化作战、智能化管理、全流程监管。在全局推行法制员驻所工作，强化源头管控。健全执法监管平台，完善“1+N”建设模式，及时预警执法风险、纠正执法问题。实行办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制。**三是广辟培训途径。**采取轮值轮训、专题辅导、视频讲评等多种方式开展规范执法培训，利用省厅、市局法制学习平台组织全警“每日一学”，逐步提升法治素养和执法能力。**四是推进执法办案信息化。**加强远程提讯系统建设，完善提讯功能，建立规范制度。升级执法公开平台，落实公安机关执法告知制度，实现案件办理情况、涉案财物信息、行政处罚决定书、执法依据、办案办事流程、便民服务监督电话实时网上公开。推进政法协同办案一体化平台建设，实现一体化数字卷宗单轨制协同办案。

（四）精准有力打击

一是强化合成作战。统筹侦查资源和手段，落实“四侦一化”合成作战机制，努力保持命案、枪案、抢劫案、抢夺案“四案全破”。完善打击网上犯

罪中心建设，融合各类侦控资源和大数据资源，打造技侦一体化作战平台，提升网上犯罪打防效能。**二是推进刑事技术建设。**贯彻落实公安部“两为主”要求，推行专业技术人员现场勘查制度，建立指纹、DNA、视频等技术比对闭环机制，强化比中指令和情报研判、案件侦查、人员侦控对接。按照“保证基本，瞄准精尖”原则，推进刑事技术装备建设，配齐现场勘查器材、现场信息采集终端、安全防护和其他辅助设备，满足破案打击现场勘查需求。**三是严打刑事犯罪。**落实大要案件联动快侦机制，完善“五快”打击机制，深化推广电动车物联网建设，逐年提高入户盗窃、扒窃、盗窃车内财物、盗窃商业门店等案件破案率。持续推进电诈犯罪专项治理，打好宣传、防范、反制、打击“组合拳”，力争发案数、群众损失数同比逐年下降，破案数、刑拘数同比逐年上升。建立内外联动协作办案机制，对食药环、知识产权领域违法犯罪进行“全环节、全要素、全链条”打击，推进健康中国、美丽中国、平安中国建设。依法打击非法集资、传销等涉众型经济犯罪和“黄赌毒”等热点违法犯罪行为，建立涉众型经济犯罪预警查处机制，完善严防“黄赌”反弹机制。

（五）优化政务服务

一是持续开展“四办”改革。建立完善“一网、一窗、一机、一号”四位一体的线上线下服务体系，实现公安政务服务“一网通办”。不断规范行政权责清单，拓展优化现场勘查、网上预审、寄递送达、告知承诺制和容缺受理等新机制应用，实现可办理事项集中办理。**二是加快推进政务服务改革。**持续开展“五减”、“五通”行动，落实负面清单、证照分离、“双随机、一公开”等改革举措。严格落实大学生落户、积分落户等户籍政策，丰富全区财智储备。**三是继续深化简政放权。**积极协调，争取对个人事项审批权限，从源头上缩短审批流程和办理时限。及时向社会公开简政放权情况，主动接受群众监督，确保真正惠及群众。**四是贯彻落实“民呼我应”。**推进“一张身份证办成事”，加强“无人警局”、“无人车管所”建设，打造15分钟、无接触公安政务服务圈。加强户政、出入境、交管“三机合一”建设。加快“市长专线”、“城市留言板”、“民呼我应”平台案件办理，对新技术、新产业、新业态、新商业模式持包容审慎态度。**五是提升窗口服务水平。**推行“五个一”服务（一个微笑、一套标准、一次告知、窗口统一受理、服务一站到位）。推动外国人工作类居留许可与工作证“两证合一”，全面推行外国人住宿登记“扫码自助”。

（六）严格队伍管理

一是加强政治建警。强化党建引领，完善“两个维护”制度，建立落实“不忘初心、牢记使命”制度，组织领导干部参加各级党校培训班，带动全警常态开展“政治轮训”。深入推进党史学习教育，办好警旗授旗仪式、警察节系列活动，以及入警、宣誓、授奖、荣休等警营仪式，提升队伍荣誉感和归属感。**二是推进教育整顿。**全面加强党风廉政建设和从严管党治警，严格落实“今日我值班”、“辅警引导员”制度及《严查“黄赌”违法犯罪严防民警涉足“黄赌”问题工作机制》。完善落实《武昌分局重大敏感案（事）件政工纪检（督察）跟踪督导实施办法》，定期对各类违纪违法案件进行分析研判，做到“一案一剖析、一案一通报”，定期对基层领导干部开展廉政风险评估、排查，完善预防机制。**三是推进履职能力建设。**突出实战实用实效，完善培训基地建设，打造专门的警训场地，满足大规模集中培训的教学和食宿需求。加强网上教育训练建设和校局交流合作，依托公安高校、地方高校优势资源，分类分期组织领导干部、业务骨干开展业务专题培训。**四是强化暖警爱警。**加大心理健康服务中心硬软件建设，建设心理健康咨询室，开展全警心理健康测评，建立民警动态心理档案。建立完善重大战役“三项惠警”措施，努力解决民警子女就学、家属就业、住院就医等“急难愁盼”问题。推进两个职务序列新调整政策的落实，落实保障各项津补贴，逐年提高辅警工资待遇，将党员辅警纳入支部管理。

运用5G通信技术发展武昌区智慧城市道路交通“十四五”规划

第一章　概述

一、项目背景

“十三五”期间,武汉交警持续高效推进智慧交管建设,牢牢抓紧“互联网、物联网、大数据、人工智能”技术潮流，从战略引领、技术革新、布局制高、落地开花等方面进行突破,实施智慧交管架构设计与应用实践,铺设备、融数据、研算法、建模型、增功能，构建了武汉公安交警科技信息化体系。但当前交通管理工作复杂性在不断增加，对科技要求更加迫切，新形势下公安交管信息化建设工作存在新的挑战。

为深入贯彻落实《交通强国建设纲要》要求，全国各级公安科技信息化部门以推进公安大数据智能化建设为关键抓手，将“科技兴警”作为重大战略部署强力推进，长远谋划、精细作为，不断加强数字警务、智慧公安建设。公安部出台了一系列文件推进全国公安信息化建设，初步确定了“十四五”期间公安科技创新工作的总体思路，明确了以公安大数据应用为核心的公安信息化发展方向，不断编制修改完善《公安部大数据智能化建设规划》，指导各级公安机关在强化标准规范建设、完成本级数据融合、统筹项目建设管理等重点难点问题上有的放矢、有规可依。

“十四五”时期是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，也是武昌区完善全区智慧交通管理建设新征程的开局起步期。随着武昌区近年来交通基础设施建设和城市发展速度加快，迫切需要加快智慧交管建设，以适应武昌区步入发展新阶段的需要。本规划针对目前武昌区智慧交管工作现状，组织专业团队对全区新一轮智慧交管建设需求进行调研。在立足现状和充分吸收国内外优秀建设经验的基础上，根据《交通强国建设纲要》、《公安部大数据智能化建设规划》、《公安信息化建设“十四五”规划》以及武昌区建设“数字政府”总体规划，提出武昌区智慧交通管理系

统“十四五”发展规划，遵循“向科技要警力、向技术要效益”的思想，逐步建立网络化、便捷化、智能化的城市道路交通管理体系。

二、规划范围及年限

（一）规划范围

本次规划范围为武汉市武昌区范围，武昌区位于武汉市东南部，长江南岸，北至余家头罗家港与青山区毗邻，东南与洪山区接壤，西临长江，东拥东湖，是中心城区的核心组成部分，是湖北省委、省政府所在地。区域总面积 107.76 平方公里，区辖 14 个行政街道，141 个社区，常住总人口约 126.37 万人。

图 1-1 武汉市武昌区规划范围示意图

（二）规划年限

本次规划年限为 2021–2025 年，基础年为 2021 年。其中：

2021–2022 年，提出规划发展目标和具体年度规划方案，明确发展方向和

设计方案、构建业务系统、打造信息化平台；

2023–2025 年，规划着力交通管理系统精细化、前瞻性、实用性建设，提高武昌区城市道路交通管理智慧化水平，提升交管服务效能。

三、规划编制依据

➢《交通强国建设纲要》

➢《国家信息化发展战略纲要》（国务院公报 2016 年第 23 号）

➢《推进“互联网 +”便捷交通 推进智能交通发展的实施方案》（发改基础〔2016〕1681 号）

➢《推进智慧交通发展行动计划（2017–2020 年）》（交办规划〔2017〕11 号）

➢《公安部大数据智能化建设规划》

➢《公安信息化建设“十四五”规划》

➢《关于加强交警系统执法规范化建设的意见》

➢《湖北省推进“互联网 + 放管服”改革实施方案》

➢《湖北省数字政府建设总体规划（2020–2022 年）》

➢《湖北省推进数字政府建设实施方案》

➢《全省公安机关服务长江经济带 发展十条意见》

➢《武汉市综合交通运输发展“十四五”规划》

➢《武汉市推进“数字政府”建设实施方案》

➢《武昌区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

➢《公安交通指挥系统工程建设通用程序和要求》（GA/T 651–2014）；

➢《公安交通指挥系统建设技术规范》（GA/T445–2010）；

➢《公安交通指挥系统设计规范》（GA/T 515–2010）；

➢《公安交通集成指挥平台通信协议》（GA/T 1049–2013）；

➢《公安交通管理移动执法警务系统通用技术条件》（GA/T 1014–2013）；

➢《公安视频图像分析系统》（GA/T 1399–2017）

➢《公安视频图像信息应用系统》（GA/T 1400–2017）

➢《信息安全技术 网关安全技术要求》（GA/T 681–2018）

➢《公安交通管理外场设备基础设施施工通用要求》（GA/T 652–2017）；

➢ 其他国家、行业、地方标准规范及政策文件等

四、指导思想和规划目标

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入落实省委“一主引领”、市委“主中心”发展要求，抓住新型基础设施建设的契机，以大数据智能化建设为核心驱动，以智慧高效的交通管理适应不断增长的交通需求，深入结合武昌区区域道路交通特点与发展规划，合理规划智能交通管理系统建设体系框架、建设时序、标准规范、设备布局，构建一个先进、高效、实用的武昌区智慧交通管理系统，为建设现代武昌、大美武汉贡献力量。

（二）规划目标

总目标：“十四五”时期，武昌区经济社会的高速发展对武昌区城市交通现代治理能力水平提出了更高的要求，为适应新时期社会发展的新要求，深入贯彻创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，提出以提升武昌区交通治理体系和治理能力现代化为总目标，以智慧化建设为支撑，提高交通状态综合感知能力，交通信息综合应用能力，交通事件应急保障能力。为建设和谐宜居、富有活力、特色鲜明的现代化大武汉创造有序、畅通、安全、绿色、文明的城市道路交通环境。

近期目标：按照“立足武昌区交通特色，打造智慧交管”的建设理念，确定智慧交通管理系统发展建设框架，建设时序；确定各系统结构、功能、标准、建设规范；确定适合武昌区道路交通特点的系统、前端设备并结合城市发展规划合理规划前端设施近期建设布局，基本实现功能完善、布局合理的武昌区智慧交通管理体系。提高辖区内重点环线、主次干路智慧交通管理设施覆盖率，基本实现重点路段、危险路段视频监控全覆盖、主次干路视频监控全覆盖，重要区域周边诱导覆盖，灯控路口电子警察全覆盖。加强交通事件智慧感知，实现自动进行交通事件信息记录、交通事件报警提示及信息记录、交通事件录像、交通流数据采集、视频录像等功能。提高智慧交通管理设施精细化管理，实时掌握智慧交通管理设施的生命周期和运行状况，从而提高智慧交通管理

系统的整体效率，助力实现道路交通事故预防“减量控大”、公安“放管服”改革目标。

中远期目标：扩展近期武昌区智慧交通管理系统建设规划，明确中远期武昌区智慧交通管理系统发展方向，提出交通大数据中心发展远景，构建交通基础设施智能化、科技应用普及化、交通管理高效化、惠及民众全面化的武昌区智慧交通管理系统，进一步推动智慧城市建设。加强智能识别，利用人工智能技术，对采集的海量视频数据进行结构化，实现按车型搜车、按车牌搜车、按类别搜车、同车型搜车、以图搜车等功能。优化智慧监管，充分提取结构化数据，基于交通数据中心，利用人工智能技术，智慧化分析道路交通运行的规律，对道路运行状态、警力分布状态、交通组织、交通设施状态等相关因素进行智慧分析，实时监控。

第二章　国内外智能交通及智慧交管发展现状

国内外实践表明，建设智能交通系统、实现智慧化交通管理是改善城市交通状况的有效途径。近年来，越来越多的城市认识到智慧交通在解决城市交通问题中的重要作用，不断加大智慧交通建设资金投入，其中智慧交通管理系统是智能交通系统的重要基础应用系统，智慧交管系统就是在智能交通的基础上面向道路交通管理者进行日常道路交通管理的系统。

一、国外智能交通发展情况

（一）新加坡

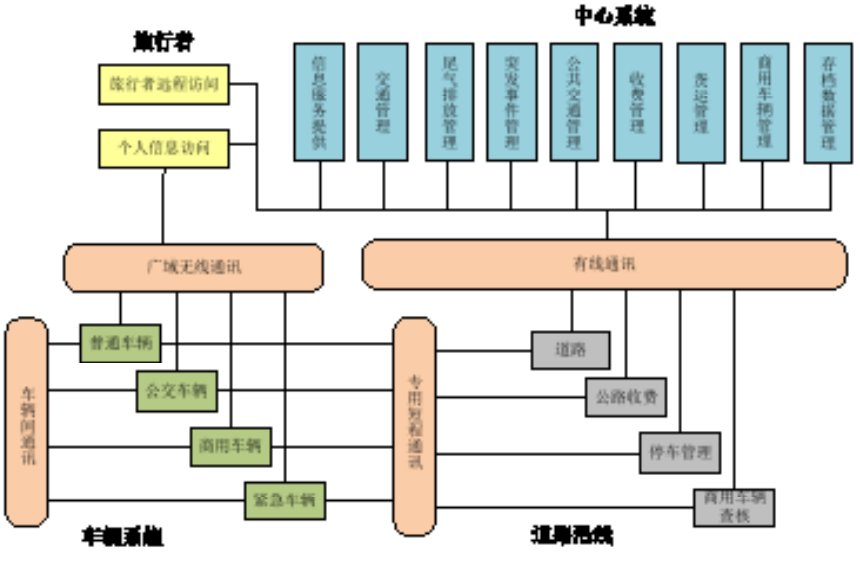
新加坡智能交通系统主要包括：路面电子交通系统、快速路监控指挥系统（Expressway Monitoring & Advisory System，简称 EMAS）、主干路监控指挥系统、交叉路口电子眼、绿波自控系统、行人绿灯通行延时系统、停车导航系统、道路行车速度系统及智能交通探测。

路面电子交通系统集中管理所有的交通信号控制、交通监控、事故管理、隧道和高速公路监测并提供实时交通信息。EMAS 系统主要负责监控快速路和主干路沿线的交通状况，及时提醒司机有关交通事故、交通信息等，并确保对这些事件迅速做出反应。自 2014 年初开始，新加坡共有总长约 142 公里、10

条主要干线道路配备了 EMAS 系统。交叉路口电子眼是一个负责监控主要交叉路口交通状况的视频系统，能够将交叉口的实时路况信息反馈到控制中心，支撑控制中心在第一时间解决交叉口拥堵及其他意外事故。绿波自控系统可以监测、调整和优化交叉口绿灯时长，以智能和自适应的方式在主要道路上形成“绿波”，满足不断变化的交通需求。行人绿灯通行延时系统可以延长老人和特殊人群过交叉口的时间。拥有延时卡的特殊行人在过人行横道的时候可以在感应区刷卡，以获得更多的绿灯时间。其原理是通过设置不同人群的步行速度，通过刷卡感应，自动配备相应的绿灯时间。这类延时卡需要向新加坡政府申请。停车导航系统能提供可用车位的即时信息，一般设立在流量较大的中心区域。根据各个停车场统计反馈的停车位信息，发布到路侧信息屏上，方便驾驶员寻找停车位。减少车辆因寻找停车位而占用道路时间，对缓解交通拥堵具有积极作用。道路行车速度系统可显示过往车辆的实时速度，并提醒驾驶者不要超速行驶。智能交通探测利用配备全球定位系统的出租车作为道路运行的检测器，探测收集路网交通信息，并提供给路网上的驾车者。

（二）美国

近年来，美国智能交通系统开发和应用的重点是出行信息服务系统、运营车辆管理系统、应急管理系统和车路协调系统等。美国智能交通系统国家架构体系将智能交通系统划分为 4 大类 19 个子系统，如下图所示。



2020 年 3 月，美国智能交通系统联合计划办公室（Intelligent Transportation System Joint Program Office）发布了《智能交通系统战略规划 2020–2025》（以下简称为《战略》）。《战略》重点提出了 6 项重点计划，从新兴技术评估研发到具体技术应用部署，从数据权限共享到网络安全保障，从自动驾驶持续推广到完整出行的全人群全链条出行服务，力求实现 ITS 技术的全生命周期发展。

新兴科技：美国交通部协同各部门建立长效机制，识别和评估新兴技术（如人工智能、自动驾驶汽车）在交通系统中的应用潜力，将具备潜力甚至颠覆性的创新技术引入交通系统。

数据共享：研发创立数据处理系统机制，推进 ITS 数据的共享，建立具有普遍性、一致性、安全可信赖的访问权限，以支持自动化、人工智能应用程序、交通服务数据与其他基本公共服务的融合。

网络安全：在交通系统各个环节进行持续性、系统性的评估 ITS 技术应用带来的风险漏洞，以便将攻击和故障相关的风险降到可接受的水平，并且完善事故发生后的网络韧性恢复能力。

自动驾驶：以安全第一、技术中立为原则，完善相关法律法规，提倡市场自由发展自动驾驶技术，推动自动驾驶车辆测试、部署和集成，全面促进自动驾驶技术安全、可操作且有效地集成到交通系统中。

完整出行：消除“交通荒漠”，重视弱势地区和弱势群体，针对交通需求难以得到满足的残障人士、交通设施尚不完善的偏远地区居民以及交通出行方式受限的低收入出行者，通过 ITS 技术提供全链条的智能出行服务体验。

加快 ITS 部署：通过 ITS 技术评估、ITS 专业能力构建、ITS 架构和标准制定以及 ITS 宣传交流等途径，促进 ITS 知识和技术向实践应用拓展，降低市场投资者的不确定性和投资风险，加速 ITS 技术从研究到落地的整体部署。

美国交通部在其 2012 年 8 月发布的《智能交通系统战略计划（2010–2014）：2012 年进展》中提到，Connected Vehicle 计划作为美国智能交通系统当前研究的重要内容，已经取得重要进展，且目前已经进入示范阶段，主要进展包括基于专用短程通讯 DSRC 技术的车车通讯（V2V）研究将初步完成，并建立面向安全的典型应用，与工业界和政府一起研究计划的实施进程，并针对更大规模的应用做出决策，为车路协同系统的最终全面实施开展相关研

究，并提供相关决策支持，进一步研究其他通信模式在车路协同系统中的应用，充分利用通讯频段，在车车通信基础上加快车路协同技术的应用。

2014 年 2 月 3 日美国交通部发表声明决定，将在全国范围内推动 V2V 通信技术在轻型车上的应用，重点在避免碰撞方面展开相关研究和应用，以最大限度提高行车安全性。随后政府将致力于制定关于 V2V 的相关法律并提交国会讨论。立法完成后将强制要求，新增乘用车均须搭载 V2V 车载装置。该法律的制定和随后的应用实施，是美国全面推进车路协同技术的重要步骤，也将成为世界范围内智能车路协同技术发展和应用的里程碑和助推器。

美国的车路协同研究已取得了重要进展，目前专用短程通讯技术已经初步应用于基于安全的车车通讯，移动数据通信技术已纳入研究范畴，但其他通信技术还未在考虑之列，车路协同系统应用的大环境仍需时日才能变成现实。

（三）欧洲

2008 年 5 月 19 日，欧盟委员会制定了关于为了安全应用智能交通系统（ITS），2009 年欧委会委托欧洲标准化机构 CEN，CENELEC 和 ETSI 制订一套欧盟层面统一的标准、规格和指南来支持合作性 ITS 体系的实施和部署。2013 年，ETSI 和 CEN/ISO 完成首版标准制订。第二版标准包已经进入微调阶段，主要是处理更为复杂的应用。最新的欧盟智能交通系统体系框架包括了 9 个用户需求领域和 49 个用户服务组，欧盟、美国和日本紧密合作确保该系统在全球兼容。

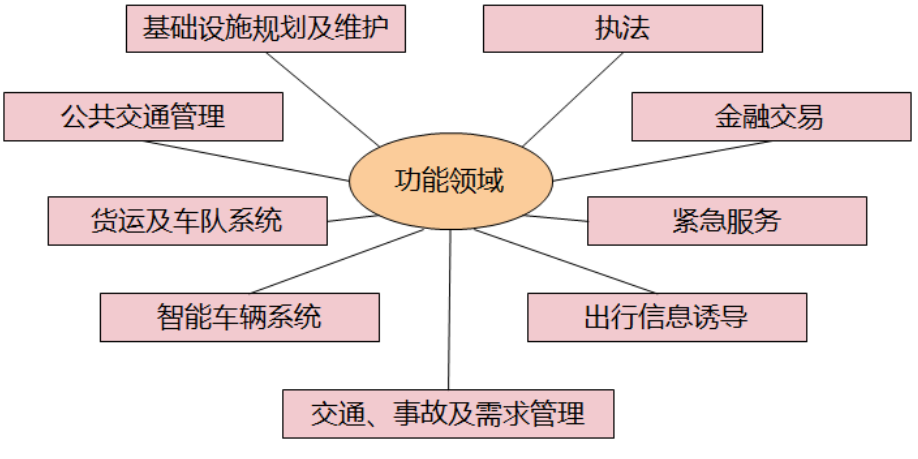


图 2-2 欧盟 ITS 总体框架图

2011 年 3 月推出的欧盟 2020 智能交通系统（ITS）确定的三大目标：交通可持续、竞争力和节能减排，为配合这个文件，欧委会于 2011 年积极制定配套措施和出台行动计划，在欧盟范围内全面部署和督促落实智能交通系统技术的研发及应用。2012 年 6 月，欧盟提出智能交通等领域快速发展 2020 实施方案，由欧盟政府官员、相关行业协会及企业代表共同参与的磋商机制（CAR21）发表了终期报告，报告在电动汽车、道路安全、智能交通系统、市场准入以及 CO2 排放等领域提出了快速发展的 2020 战略实施方案。

2013 年 9 月，由欧盟研究区交通科研（ERA-T）科学理事会提出，欧盟计划加强交通科研领域的国际科技合作。2014 年 2 月，欧盟标准化机构 ETSI 和 CEN 确认，已经根据欧委员要求完成车辆信息互联基本标准的制订。标准可确保不同企业生产的交通工具之间能够相互沟通，并能与道路基础设施沟通。该标准 2015 年在欧洲道路上实现。

目前欧洲正在进行 Telematic（车载通讯服务）的全面开发，计划在全欧洲建立专门的交通（以道路交通为主）无线数据通信网，正在开发先进的出行信息服务系统（ATIS），先进的车辆控制系统（AVCS），先进的商业车辆运行系统（ACVO），先进的电子收费系统等。欧洲在发展车路协同的过程中非常注重协议和标准的制定，并且与美国交通部门合作，正在制定全球范围内的统一的智能车路协同系统通信协议。

欧盟在智能交通系统 ITS 的研究与美国类似，其发展战略也转移到了交通安全上，重点研究道路交通安全的体系框架和标准、交通通信标准化和综合运输协同技术等，以着力推动综合交通运输系统和安全技术的实用化。

二、国内智慧交管建设情况

国内智慧交管建设起步较晚，但是很多地方也已建成成熟的智慧交管体系。比如深圳交管思路是以一个中心，两个围绕为总要求，聚焦抓好三项建设，重点推动十项工作再升级，稳步推进完善六个一流体系。上海着力构建三张网络、一个云平台、八项应用、四个保障体系组成的智慧交通系统。

（一）深圳

目前深圳实际管理人口超过 2000 万人，机动车驾驶人总数达 516.44 万人，而深圳交警警力约 1900 人，高密复杂的人、车、路环境与安全有序的交通出

行矛盾更加凸显。

2020年深圳公安交通管理工作的总体思路是：以一个中心，两个围绕为总要求，聚焦抓好三项建设，重点推动十项工作再升级，稳步推进完善六个一流体系。“一个中心”：即以深圳经济特区成立40周年系列安保活动为中心，打造“安全、畅通、有序、文明”的道路交通环境。“两个围绕”：即紧紧围绕深圳建设成为中国特色社会主义先行示范区、社会主义现代化强国城市范例的总要求；紧紧围绕粤港澳大湾区建设的总体部署，发挥深圳引擎作用。“三项建设”：即抓好党建促队建，中队标准化规范化数字化建设、执法规范化建设。“十项工作再升级、先示范”：即警务机制、交通安全、智慧交通、治堵保畅、改革创新、便民服务、基础建设、队伍建设等十个方面的工作再升级、先示范。“六个一流体系”：即一流的交通安全防控体系；一流的排堵保畅体系；一流的交通法治体系；一流的智慧交通体系；一流的交管服务体系；一流的交警专业队伍体系。

深圳市交通运输委员会建设了一个平台（交通信息交换平台），五大系统（交通综合监测系统、交通综合调控系统、交通运行指挥系统、公众出行信息服务系统、交通运输管理系统），并在大数据采集融合、应用和新技术的储备方面有一定积累。市交警基本完成八大管控业务系统（干线交通诱导、停车路径诱导、交通事故、事故检测发布诱导、违法管理、违法实时告知、警力勤务管理、122接处警）建设，开展了基础数据的采集，具备交通信号管控能力，实现了数据基础应用和多渠道的信息发布。

深圳市交通管理部门已经建成了“一个平台、八大系统”，“一个平台”即交通共用信息平台；“八大系统”包括交通信息采集系统、交通控制系统、网格化机动车识别综合应用系统、干线交通诱导系统、停车诱导系统、交通事件系统、智能交通违章管理系统、闭路电视监控系统等。该八大系统涵盖了智能交通建设的三个层面，如下图所示：

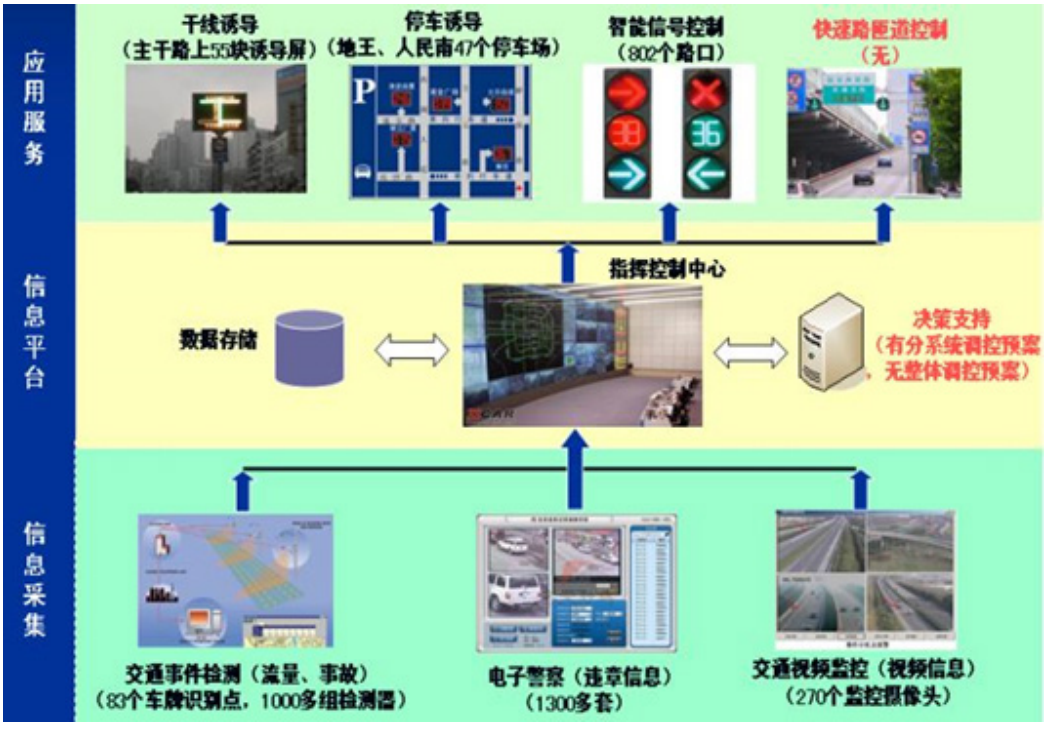


图 2-3 深圳市智能交通系统建设

交通信息采集包括交通控制系统、网格化机动车识别综合应用系统、智能交通违章管理系统、闭路电视监控系统、交通事件系统等；交通信息综合平台包括共用信息平台；应用和服务包括干线交通诱导系统、停车诱导系统、智能交通控制系统等。

（二）济南

济南交通大脑搭建了“一云四中枢”顶层架构，集成交通云、感知中枢、分析中枢、决策中枢、评估中枢于一体 (见图 24)。大脑交通云负责互联、共享交警现有各业务系统以及其他部分可提供的所有数据，并对各业务中枢进行管理、调度。感知中枢、分析中枢、决策中枢和评估中枢是交通大脑各项功能实现的基础引擎，分别承担全域感知、实时分析、智能决策及科学评估的重要功能。感知中枢依托大数据全息感知城市交通状况，实现多层次、全时空乃至节点级的交通设施、交通需求、交通运行态势的全方位感知；分析中枢通过人工智能和机器学习，支撑交通拥堵机理分析与研判、交通事件研判与预警等异常态势分析，实时推演和预测时空客流特征、交通运行状态；决策中枢构建交

通大数据“感知－分析－决策－评估”协同运行的闭环管控机制，提供全方位交通管理解决方案的制定、下发与资源调配，以及可视化的方案与全过程追踪监管；评估中枢利用交通仿真技术和数学模型，追踪多类别现状与优化的交通管控措施下交通运行特征与演变趋势，精细评价实施方案并识别存在的问题，并支持基于实时路况和行为分析的出行规划与诱导服务、智慧停车引导服务，以及各类交通信息的共享与实时发布。未来济南交通大脑将实现类脑推理决策辅助城市管理、交通管控、公众出行服务，培育交通大脑的自我学习与自我进化能力，不断提升智能度，使其在远期阶段能够在部分应用业务上实现自主感知、智能分析、智能决策和科学评估的闭环智慧管理，为城市远景发展、交通业务管理、公众出行提供全方位、智慧化服务。

图 2-4 济南交通大脑

济南交通大脑的建设是信息技术与交通工程两大技术体系融合应用的成果，支撑交通大脑的技术能力包括信息技术能力体系和交通工程能力体系。信息技术能力体系包括对海量感知信息的传输、存储和处理能力，对复杂交通模型、算法以及人工智能的高效计算处理能力，对管理和服务信息系统的支撑能力；交通工程能力体系包括完备的交通供给、需求以及供需匹配状态信息的感知能力，探寻状态机理的交通模型分析能力，生成优化方案的智能算法

能力以及实时调配的交通管理能力。信息技术能力框架包括底层基础设施即服务层（Infrastructure-as-a-Service, IaaS）的虚拟云主机、云管理平台、负载均衡服务、实时分布服务、大数据处理服务以及结构化、非结构化数据库服务等基础资源支撑能力；平台即服务层（Platform-as-a-Service, PaaS）提供分主题应用数据库、共享资源数据库和数据存储仓库等数据存储、管理和开发支撑服务，以及为大脑应用开发提供的统一的应用支撑服务能力等。交通工程能力框架包括底层汇聚海量交通行业数据能力，接入区域全覆盖的基础路网数据、高精度的车辆轨迹数据以及现有信息化系统建设采集到的所有交通调控和监管数据等，能够对这些数据实现统一的接入、汇总、存储和管理。在数据的基础之上，同步构建交通模型和算法的能力，涉及出行模型、交通流模型、交通安全模型、能耗模型等以及支撑各类应用所需要的创新交通算法。信息技术能力和交通工程能力为交通大脑的自我成长与学习提供基础的数据、模型和算法，集成出行的供给侧、需求侧、交通安全、交通秩序保障、出行信息服务等模块构建综合交通管理与服务框架。

（三）武汉

近年来，武汉交警智慧交管建设以立足标准、武汉特色、慧聚物联、时空AI云、升华“五智”、智控智决为思路，建设基于全局自建私有混合云平台，在此之上构建各类数据、算法、服务与应用，包括时空数据中心：建设基础地图数据库、实有车辆主题库、实有驾驶人主题库、实有道路主题库、实有事故主题库、实有违法主题库、实有停车场主题库、实有交通设施主题库等；AI分析算法仓：建设地图瓦片服务、指挥调度服务、图像视频解析服务、时空关联挖掘分析服务、信号控制优化服务、安全风险防控服务；时空可视中心：拥堵专题图、事故专题图、交通风险专题图、自定义大屏；基础应用中心：一图展示应用、专题制图应用、时空检索应用、时空建模分析应用、图文报表应用、资源总线应用；武汉特色智慧应用：智慧应急、智慧监管、智慧警规、智慧警民、智慧政务。

同时武汉交警近三年来建设了一大批特色应用。一是升级智慧出行，实现全市四级诱导，武汉交警利用高精度高可用室内外一体化导航技术，可实时查看停车场剩余车位信息并导航至指定车位，无缝集成至高德、百度地图，切实提高服务市民出行水平；二是打造“互联网+”民生服务新模式，通过

微博、微信、城市服务、手机 App 等多种新媒体对社会提供在线政务服务，建设“互联网 +”智慧车驾管服务平台，实现网上业务办理、微信业务办理、驾驶人考试管理、机动车检验管理等服务；三是建设武汉交管“车控网 +”系统，基于图像视频大数据挖掘分析，建立车辆人员关联档案，实现车辆数据与人口数据的关联、碰撞、挖掘，有效降低道路交通安全风险；四是建设“互联网 +”信号灯系统，利用互联网交通大数据提高信号系统自适应控制的效果，对信号优化前后效果进行全面、客观评价，提高信号系统调优效率；五是配发智能警务执法终端，打造数据警规系统，增强路面民警信息查询能力，提供执法、事故处置手段，强化基础数据采集；六是构建武汉交警物联网，实现重点车辆电子车牌、电动车 RFID、重点车辆北斗设备安装，组建一张物联交通传感网；七是打造武汉交警智慧应急系统，实现突发事件实时感知、突发事件实时接入、应急处置力量接入、突发事件预测预警、突发事件解析上图、应急预案演练、综合指挥调度、实时导航处突、协同指挥救援、警保快撤快赔、舆情信息发布、分析总结评估；八是建设武汉交警智慧监管系统，依托时空大数据分析与图像视频深度学习技术，实现对全市“人车路企环境”全面监管，可对全市重点车辆、驾驶员、企业、道路、环境等数据实时快速接入、汇集、存储，数据实时上图展示，运行态势一目了然；九是构建武汉交警数据魔方系统，构建灵活研判分析工具，支持数据自定义抽取、过滤、组织、管理、共享等操作，支持全时空、多维度、任意条件组合研判分析，可对路况、人流、车流、拥堵、事故、警力等数据进行多维度分析，支持自定义地图作图，可根据空间数据任意制作各类专题图，支持自定义大屏页面制作，提供各类可视化组件，民警可自由拖拽形成大屏页面，支持报表超市，实现多种专题报表制作。

图 2-5 武汉市智慧交通整体架构

三、智慧城市道路交通发展情况

智能交通系统是缓解交通拥堵、提高交通安全、改善交通污染的重要技术手段。随着 5G、人工智能、移动互联、大数据等新一代信息技术的迅速发展，以智能网联、车路协同、自动驾驶为主要特点的新一代智能交通系统逐渐成为解决交通问题新的突破口。

（一）发展现状

我国积极推进智能网联汽车测试示范区建设工作，初步形成了“5+2”的建设格局。各地区结合智能网联汽车发展状况，依托地区优势、特色资源，积极探索和建设示范区。北京－河北、上海、重庆、浙江、长春、武汉、无锡等地已建设智能网联汽车测试示范区，积极推动半封闭、开放道路的测试验证。

北京智能网联汽车产业白皮书（2018 年）提出了加快建设智能路网设施的行动计划，加快开展智能路网改造。白皮书提出“部署智能路网试点改造工程，规划建设卫星地面增强站、LTE-V、5G-V2X 路侧单元，实现交通道路通信设施、视频监控设施、交通信号、交通标识标线智能互联，具备路网全域

感知能力，满足复杂的车路协同需要。”

目前国内建设车路协同试点测试如火如荼，最新发布的《智能网联汽车技术路线图 2.0》中，明确提出发展规划第四步为 2025 年或更长时间实现包括车路协同控制在内的高度及完全智能驾驶。而今年各地城市也加快了各类智慧交通、智慧城市建设，智能网联汽车示范区等项目落地；今年三家国家级车联网先导区正式揭牌，这些都让车路协同产业的热度持续走高。

很明显，车路协同项目已经从早期的小范围小规模示范，发展到大范围规模化示范运营。车路协同的应用场景落地也变得越来越丰富。

（二）发展趋势分析

中共中央、国务院于 2019 年 9 月发布《交通强国建设纲要》，提出加强智能网联汽车（智能汽车、自动驾驶、车路协同）研发，形成自主可控完整的产业链。大力发展智慧交通。推动大数据、互联网、人工智能、区块链、超级计算等新技术与交通行业深度融合。推进数据资源赋能交通发展，加速交通基础设施网、运输服务网、能源网与信息网络融合发展，构建泛在先进的交通信息基础设施。

交通运输部 2019 年 12 月发布《推进综合交通运输大数据发展行动纲要（2020—2025 年）》要求到 2025 年，力争实现以下目标：综合交通运输大数据标准体系更加完善，基础设施、运载工具等成规模、成体系的大数据集基本建成。政务大数据有效支撑综合交通运输体系建设，交通运输行业数字化水平显著提升。综合交通运输信息资源深入共享开放。大数据在综合交通运输各业务领域应用更加广泛。大数据安全得到有力保障。符合新时代信息化发展规律的大数据体制机制取得突破。综合交通大数据中心体系基本构建，为加快建设交通强国，助力数字经济勃兴提供坚强支撑。

为贯彻落实习总书记和国务院要求，以智能交通引领和推动实现交通强国，交通运输部组织开展了智慧公路与新一代国家交通控制网试点工程，旨在形成涵盖基础设施、运载工具、通信与信息系统、管理和服务系统在内的新一代交通控制系统，推动道路交通运输系统由不受控状态逐渐向分层可控状态转变，不断提高道路交通管理和控制的协同运行效率，培育形成包含汽车电子、智能化控制、专用宽带通信和体验型交通服务在内的新一代交通信息和服务产业。

“十四五”时期是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，也是武昌区发展智慧城市道路交通起步时期。随着武昌区近年来交通基础设施建设和城市发展速度加快，迫切需要加快基础道路建设，建立5G+智慧道路车路协同示范区，全面提升武昌区交通供给能力、运行效率、安全性能和服务质量。

第三章　武昌区交通大队智慧交管发展现状及需求分析

一、发展现状

目前，武昌区交通大队在交通管理体系信息化方面基本完成部分基础系统的建设工作，先后完成了交通违法自动抓拍系统、智能信号灯系统区域化改造工程、智慧停车诱导系统、中队信息化作战室建设、民警移动警务终端、内部监管平台、AR智能管控平台等七大符合自身业务发展需求的信息化系统建设。为武昌区智慧交通管理系统的建设工作奠定了一定的基础。

（一）交通运行监测方面

在交通视频监控方面，大队同时目前接入视频网、公安网、互联网三路数据链路，各个平台分属不同通信网络，具备不同功能，使用时需要分别进行切换，且平台内部系统结构不同，操作复杂，系统资源浪费。同时基于高德地图建立AR智能管控平台，建设监测点位11个，目前仅具备显示单警电台定位功能。

（二）交通运行管控方面

在道路交通数据采集方面，为筹备2019年军运会进行路面改造，大部分城市道路原有地磁线圈被破坏，检测功能失效，只有部分微波检测器正常运行使用。

在交通信号控制方面，全区有交通信号灯286组，联网信号机203台，联网率仅70%，大部分为西门子SCOOT系统交通信号机，西门子信号机2008年投入使用，正常使用年限6–8年，机型较为老旧，目前已经超期服役，需要更换新型信号机。部分区域为海信信号控制机，辖区内信号控制机型号不统一，信号控制无法实现联网联控，实际控制效果不理想。此外，辖区内大部分信号机均没有交通信息采集设备接入，无法实现路口路段智能化感知、精细化管控，部分交叉口高峰期只能采用人工手动控制。在交通诱导屏建设方

面，目前能够实现交通安全警示发布、施工或拥堵信息发布、路况信息显示等功能，但路况信息发布具有一定延时，且在路况拥堵时不能发布路径引导信息缓解拥堵。

（三）交通数据资源管理方面

目前大队交通数据资源主要来自交管自身业务数据，信息化运用的数据没有与其他职能部门进行应用数据交换，如城管的渣土车、水务的渍水信息、运管的重点营运车辆等对通行秩序、事故预防等有影响的数据没有接入，未能形成区域大数据应用的局面。大数据分析研判的结果没有和业务工作实现闭环管理。各业务系统相对分散于不同的网络之中，没有进行信息集中存储与融合，形成了信息孤岛，各类数据不能有效呈现，无法助力工作效能的提升。信息安全建设存在短板，安全隐患问题急待解决；因人员、经费等原因，前期网络建设注重应用、实用投入，对网络安全设备投入不足，自建视频网需要加强有效的安全隔离措施，同时需进一步完善公安网、互联网监管。

（四）交通执法及事故处理方面

大队交通违法监控前端点位仅 397 处（违停抓拍球、监控、卡口等），主要集中于水果湖和武昌火车站等片区，其它如和平大道、友谊大道、徐东大街等主干道自动抓拍设备覆盖率较低，点位选点分散。在交通事故处理上，通过民警和辅警 PDA+ 微信平台 +12123 定责，其中通过 12123 服务台定责占 95%。PDA+ 微信平台 +12123 统计的数据之间筛选繁琐，数据无法有效融合。在执法办案方面，现有勤务机制与内部执法监督并没有成体系，执法办案缺乏有效考核与监督。

（五）交管政务服务方面

目前大队对外业务办理服务平台主要使用 12123 平台和武汉交警（微信公众号）。但是由于车管所硬件设施老旧、服务器卡顿、数据延迟等问题，导致民生服务能力有待提升，部分车驾管服务流程繁琐、时效滞后，用户使用时间成本、学习成本较高，服务便捷性与能效性不足。

二、需求分析

（一）总体需求

为深入贯彻落实党中央、国务院以及省市关于加强道路交通安全工作的一

系列重大决策部署和公安部公安大数据智能化建设发展战略，根据《交通强国建设纲要》、《公安部大数据智能化建设规划》、《公安信息化建设“十四五”规划》以及武昌区建设“数字政府”总体规划，武汉市公安局交通管理局武昌大队坚决服从贯彻党的领导方针战略，结合武昌区交通发展情况及道路交通管理实际，迫切需要针对交警业务，建设对全区交通态势进行运行监测，指挥调度，信息融合，交通诱导，统筹发展的智慧交管系统，以适应城市交通发展步入新阶段的需要，形成“安全、快捷、舒适、方便”城市交通系统，助力长江经济带建设。

为了提升武昌区道路交通管理水平、改善道路交通状况、提高交通信息服务水平，为人民群众提供安全、文明、畅通、有序的出行环境。本规划借鉴国内智慧交管工作先进经验，依托武汉市智慧交管“五智”系统架构，立足武汉市、武昌区城市交通发展现状与长远规划，提出武昌区智慧交通管理系统发展规划，引导武昌区交通管理工作健康、有序、高效开展。

（二）功能需求

1. 交通运行监测及分析

（1）路网运行监测功能需求

目前武昌区路网运行监测主要依靠外场视频监控、卡口监控、AR 智能管控平台。其中 AR 智能管控平台是我区创新应用的路网监测系统，该系统基于高德地图并应用增强现实技术，能够将监测目标的多种信息投应到视频监控中，把信号控制、交通诱导、单警定位、鹰眼和高位球机等视频监控系统高效融合，直观展示了监测区域内的交通状况和警力分布情况，具有较好的应用效果。

武昌区目前建立外视频监控对区内区域及路段难以实现全覆盖，当前平台仅具备视频监控及警力分布展示，功能有待完善，在下一步建设中需要增加视频监控及 AR 平台监测点位以提高监测覆盖率，完善 AR 平台的异常事件预警、应急指挥调度，目标全程跟踪等功能，加强路网运行监测能力。

2. 道路交通管控

（1）交通信息采集功能需求

交通信息采集系统（Traffic Information Collecting System）是利用安装在道路上和车辆上的交通信息收集系统（传感器、摄像头等）进行交通流量、行车

速度、管制信息、道路状况、停车场、天气等动态信息收集、处理和发布，是智能交通系统中的重要组成部分。

由于筹备 2019 年武汉军运会，区内路面翻新导致地磁线圈等检测器缺损严重，从武昌区现状及未来的需求来看，武昌区在路面交通信息采集方面存在较大缺口。目前监测能力需要提升改善，为保证设备运行准确性及可靠性，新增检测器以微波、视频检测器为主，力争到“十四五”末实现全区主干道道路运行情况监测 100% 覆盖。

（2）交通信号控制需求分析

交通信号控制系统是集现代计算机、通信和控制技术于一体的区域交通信号实时联网控制系统，可实现对路口交通信号的实时控制、进行区域协调控制、中心和本地的优化控制。区内信号机大部分为西门子信号机，整个武昌区域信号机型号不统一，同时检测设备大部分已损坏无法实时监测道路状况，因此大多路口采用单点控制信号方案，无法实现干线及区域协调控制，在高峰时期只能全靠手动调节信号方案。全区有交通信号灯 286 组，联网信号机 203 台，联网率仅 70%，当前信号机大部分未接入道路运行状况检测设备，无法实现路口路段智能化、精细化管控。

从武昌区现状及未来的需求来看，武昌区交通大队需求交通信号控制系统改建项目为：武昌区全区范围信号机逐步更换联网信号机，统一信号机型号，方便实现道路交通信号“联防联控”，提高信号控制效率。全区信号灯统一联网，力争到“十四五”末实现信号机联网率 100%。重点路口实现单点感应控制、干线绿波控制以及区域化控制，前期主要以水果湖、解放路、中南路等交通热点地区为主。

（3）交通诱导需求分析

交通诱导系统是基于电子、计算机、网络和通信等现代技术，根据出行者的起讫点向道路使用者提供最优路径引导指令或是通过获得实时交通信息帮助道路使用者找到一条从出发点到目的地的最优路径。

目前武昌区交通诱导系统主要依靠路面交通诱导屏，在重点区域主干路等上零星分布，没有权限显示诱导内容，但是对于武昌区交通大队来说，交通诱导屏有助于武昌大队未来针对重点区域的即时信息诱导，因此有必要对诱导屏点位数和功能进行完善。从武昌区现状及未来的需求来看，武昌区交通大队需

要在重点通道、区域增加区域性诱导显示屏，避免重点通道及区域拥堵。

3. 交通态势分析研判

武昌区缺少道路运行态势分析研判系统，不能对实时路网路况、拥堵、事故等实现全时空、多维度组合研判分析。

从武昌区现状及未来的需求来看，武昌区交通大队需求新建项目为武昌区交通运行状态分析研判系统。可应用大数据中心，对异常交通情况及时预警或报警提示，为交通管理、警力调度等提供数据支撑，并可实现多种专题报表制作（月报、周报、日报；按照片区或干道、重点路口交通状况分析报告等）。接入公安六合一平台海量事故自动分析、归纳、总结事故的规律，可实现功能为多维常规数据统计、常态化模板研判分析、道路交通死亡事故重点研判、事故高发倾向预警提示、多维度智能研判分析、研判结果分类展示、指定研判分析结论等。

4. 交通数据资源管理

（1）交通数据资源管理功能需求

目前武昌区交通大队信息化运用的数据来源没有与区内其他部门进行应用数据的有效交换，现有数据综合分析应用不足，没有实现区域大数据有效分析支撑业务管理的合理应用。从武昌区现状及未来的需求来看，武昌区交通大队需要建设交通数据中心，实现以下功能；

1）数据处理功能需求分析

根据各系统的功能需求和他们之间的内在联系，对来自多渠道的数据进行数据融合、析取、分析等处理，通常采用分类、统计、关联、序列分析等数学过程对数据进行初步处理，形成二次数据库，供用户访问和用户服务分析使用。

2）数据管理功能

数据管理就是为储存业务应用所需的数据构建数据库系统。数据库系统主要由基础数据库、应用数据库、分析数据库组成。

3）数据查询、分析功能

数据的查询、分析是根据不同服务对象的不同要求，对平台中的大量的数据进行查询、分析并输出所需信息。数据查询、分析实际上是提供给用户使用的一个用户界面，用户使用该界面提交查询请求，根据用户查询要求进行数据查询、分析并输出查询、分析结果。交通流数据主要来自于外场基础系统采

集的过车数据进行处理，获取路段的行程速度，实现对城区路网动态运行状况进行分析。

4）数据研判分析方面

通过对平台汇集的海量交通数据进行综合的研判分析，实现交通流、交通违法、交通事故数据的研判分析，以便及时采取相应的措施；实现行驶车辆的轨迹分析，为治安防控、案件侦破提供线索；实现套牌车的自动甄别，发现套牌车及时报警、处置；实现 OD 数据的查询，为路网规划、交通管理提供决策依据。

5）综合信息汇集共享

汇总、存储和共享交通基础数据，包括交通运行状况、交通事件、施工占道、交通管制信息等，形成交通信息中心，并实现与政府职能部门、社会单位进行信息交换，实现信息资源的共享应用。

（2）数据传输安全功能需求

数据安全方面，构建集光纤传输骨干网、移动通信网、无线局域网、无线传感网、广播网等多种方式为一体的基础网络传输架构，建立形成公安信息网、公安视频传输专网、公安移动信息网、互联网等不同网络，为数据、视频图像、语音等信息的传输提供强有力保障。随着未来数据来源增多，数据量增大，现有数据传输安全措施难以满足需求，需进行网络安全加固。武昌区交通大队亟需建立一套专业的网络信息安全系统，切实保障大队视频网、公安网、互联网的安全性。

5. 交通执法及事故处理

（1）交通执法功能需求

武昌区交通大队现有建设智能交通设施外场点位 397 处（自动违停抓拍球机、监控、卡口等），大部分分布在火车站、水果湖一带，远远不能满足武昌区日常监控抓拍的需要。

从武昌区现状及未来的需求来看，武昌区交通大队需要改建以及新建交通违法自动抓拍摄像机，实现片区全覆盖，主干道全覆盖，重点区域为武昌火车站、汉街、水果湖区域等。同时抓拍系统算法要进行升级，可以通过对比民警 PDA 与抓拍系统，算法学习过滤海量图片。

（2）交通事故处理需求

积极利用新型科技装备，增强交通事故处理智能化水平。新建推广应用交警无人机、智慧巡逻车、事故现场勘查及预警防护等警队装备。

6. 交管政务服务

（1）对外服务需求

武昌区交通大队对外业务办理服务平台主要使用 12123 平台和武汉交警（微信公众号）。但是由于车管所硬件设施老旧，服务器卡顿等问题。导致民生服务能力不足，部分车驾管服务流程繁琐、时效滞后，人民群众使用时间成本较高，服务便捷性与效能性不足。应引进无人车管所等先进技术实现车管业务智能化、先进化、无人化。

（2）对内管理、绩效考核、调度指挥等需求

交警系统执法监管平台，要全力推进依法管理道路交通的进程，走法治强警之路。将建设全区交警系统执法监管平台，将交通执法中的接处警、受立案、案件审核审批、送达、案件结果评价等执法环节全部嵌入监管平台，实现执法全环节风险预警、管理和监督。推动建立民警执法电子档案管理机制。推行基于执法监管平台的电子执法档案管理机制，打造“一人一档，终身追溯”的“数据化执法档案”，督促民警追求“执法有作为”。

从武昌区现状及未来的需求来看，武昌区交通大队对外服务需求更新基础电脑硬件设施，实现专用设备的更新迭代，对服务器进行升级改造。对内管理需形成内部监管平台体系，形成内部监管考核评价，监管能力绩效可视化，强化违规业务防范能力。

（三）业务分项目标及考核指标

通过对现状武昌区智慧交通管理系统基本建设情况及各业务系统应用情况的调查，本规划立足国家、省、市交通信息化方面政策指导，紧密联系武汉市智慧交管系统发展方向，综合考虑武昌区智慧交管工作建设现状及实际需求，从智慧交管基础应用系统支撑建设，前端硬件设施覆盖建设，现有系统及平台功能进一步完善等方面，提出了武昌区智慧交通系统业务分项目标及考核指标。如表 3–1 所示。

表 3-1 业务分项目标及考核指标

编号	类别	具体指标	目标（2020-2023 年）	目标（2024-2025 年）
1	交通运行监测及分析	路网运行监测范围	核心区（水果湖、商圈、医圈等）全面覆盖、主干道（中南路、解放路、徐东大街等）主线覆盖、辖区主要出入口覆盖	武昌区道路全面覆盖
		新增 AR 实景高点主干道监控点位	10 个以上	重点区域全覆盖
		AR 实景高点视频监控点位主干道覆盖率	80% 以上	100%
		视频监控点位区域覆盖率	80% 以上	100%
2	道路交通管控	重点区域路口改造	水果湖、解放路、中南路等交通热点 40 个	250 个路口
		辖区内主次干道、关键支路、重要交通节点交通流检测器覆盖率	80% 以上	100%
		交叉口信控联网率	70% 以上	90% 以上
		交通诱导屏布设覆盖率	中南路、解放路、徐东大街、水果湖区域等	主干道基本覆盖
3	交通态势分析研判	交通态势研判系统集成功能完整性	日常路网运行监测与协调管理；突发事件下的值班接警、信息处理发布、应急指挥调度管理，满足常态下监测监管、应急态下协同处置指挥调度的需要等。	进一步实现研判数据可视化，常态监控可视，预案部署可视化，应急资源管理可视化等，实现多种专题报表制作等。
		交通相关信息数据库	构建涵盖全区交通相关部门、行业的基础数据库、业务数据库、分析数据库	持续更新基础数据库、业务数据库、分析数据库数据内容

编号	类别	具体指标	目标（2020–2023 年）	目标（2024–2025 年）
4	交通数据中心	交通信息共享率	80% 以上	90% 以上
		数据中心功能完善程度	基本功能全覆盖	持续引入新功能
		数据传输安全加固	100%	100%
5	交通执法及事故处理	违法自动抓拍建设	2021 基础年建设 90 处点位，后续每年 250 处点位	每年 250 处点位
		自动抓拍准确率	85%	95% 以上
		新型警用装备配置	购置交管无人机、智能巡逻车等	持续引入警用新装备
6	交通政务服务	对外服务基础硬件设施更新率	100%	100%
		“放管服”便民举措以及“互联网 + 管理”	优化综合业务平台架构，完善档案影像化、机动车检验智能化等业务应用，深入推动事故网上查询、法定证件、检验标志电子化管理等“互联网交通管理服务 20	持续加强数字化“互联网 +”服务能力
		对内管理监管平台功能	将交通执法环节全部嵌入监管平台，实现执法全环节风险预警、管理和监督。推动建立民警执法电子档案管理机制。实现绩效考核、考勤打卡可视化等	持续优化内部监管功能

第四章　武昌区智慧交通管理系统规划总体方案

一、系统定位与目标

（一）发展定位

为了更好地履行武昌交通大队职能，大力推进全区城市道路交通管理工作智慧化，建立武昌区智慧交通管理系统。系统建成后将成为全区智慧交通管控、交通综合执法、交通政务服务、数据共享和信息发布的“城市交通管理大脑”。

（二）发展目标

以安全有序、畅通高效和低碳环保为核心目标，充分保障交通安全，大力提升交通系统运行效率和秩序，努力减少交通污染。以信息技术和通信技术为基础，推动全区智慧交管系统一体化发展，建成现代化交通管理系统，实现内部管理更加精细化、外部服务更具人性化，促进全区经济社会的可持续发展，达到城市交通管理智慧化的发展目标。

二、系统总体框架

系统从武昌区交通管理工作的实际应用需求出发，按照“1+1+5”（一个综合交通管控平台加一个社会化服务平台加五大应用系统）的智慧交通管理系统总体框架进行建设，提升武昌区城市交通管理体系水平与服务能力。

总体框架图如下图所示。

图 4-1 武昌区智慧交通管理系统总体框架

各系统建设内容及主要功能如下表所示。

表 4–1 武昌区智慧交通管理系统建设内容

序号	建设内容	主要功能
平台		
1	综合交通管控平台	智能交通管控平台具备实时交通态势监控、分析研判、交通组织与管控、交通基础数据管理、交通信息综合统计查询、日常勤务管理等功能，实现各交通管控子系统的功能集成和信息集成。
2	社会化服务平台	建立为社会公众提供交通服务的“公众信息服务平台”与为满足交管部门内部业务管理需求的“交通运政执法平台”。
应用系统		
1	交通运行监测系统	接入现有道路监控、新建道路交通监控兼顾诱导屏信息发布监控、接入 AR 高空实景监控等资源。具备交通事件（交通事故、排队长度过长、逆向行驶、烟 / 雾、遗洒等）检测、监控、分析及预警处理功能。
2	交通信号控制系统	新增交通信息检测设备，接入社会相关机构数据，整合系统内部资源，建立交通信息采集系统。实现浮动车、微波、视频、地磁等多种方式采集的交通信息融合及存储、处理、分析、交换、分发。对既有系统交通信号系统升级改造，新建交通信号控制系统。结合路口实际，实现区域协调、干线协调、感应控制等多种控制方式组合应用，提升路口通行能力。
3	交通违法监测系统	系统应具有自动监测记录闯红灯、超速、违法停车、逆行、闯单行道、占用专用道路以及货车、黄标车驶入禁行区域等违法行为能力；能够利用视频监视系统开展电子巡逻或巡查，同时具有检测交通数据功能。
4	交通诱导系统	通过交通诱导系统向道路交通参与者发布即时的路况信息和交通诱导信息，在城区主要出入口重要通道，发布安全提醒，或即时提供市区交通状态、天气等信息。
运行保障系统		
1	信息安全系统	建设智慧交管专网的安全设施，包括防病毒、防火墙、隔离网闸等，保证智慧交管专网自身的安全；建设安全边界接入平台，包括数据接入和视频接入两部分。

第五章　建设项目规划方案

一、综合交通管控平台

综合交通管控平台部署在武昌区交通大队监控指挥中心，平台将交通运行监测系统、交通信号控制系统、交通违法监测系统、交通诱导系统、社会化信息服务平台等接入，实现交通管理基础应用系统的系统集成，利用现有系统的数据管理和分析功能，对交通数据进行高效的管理与维护，在此基础上实现以武昌区道路交通运行状态信息、交通违法信息、交通事故信息为核心的专业应用，实现指挥中心真正意义上的“监、控、管三合一”，从而在集成平台上对武昌区智能交通系统进行监控、管理，实现交通管理基础应用系统间的数据融合、共享与交互。

综合交通管控平台是一个以交通数据为支撑；以 AR 综合管控平台软件为中心，基础应用子系统呈星状拓扑方式进行组织的；为综合交通管控提供解决方案的智能化综合性平台体系，形成日常值班监测预警，应急协调指挥的可视化综合城市交通管控平台。

（一）平台架构

智能交通集成管控平台采用层级结构：数据支撑层、应用层和展现层。

数据支撑层：平台以武昌区现有交通数据系统支撑。数据存储模块实现中心平台数据存储和交通管理数据交换。数据接口模块实现主要包括交通流参数、各类业务统计和监管数据、警车警员定位信息、设备运行状态信息等的数据提取。云计算模块主要为应用层专题业务分析研判功能提供分步计算、流式计算等实时、非实时大数据基础计算支撑。同时对“云计算—分布式”系统进行用户管理、软件管理、存储管理、节点管理部署管理、运行监控等系统管理。

应用层：主要包括基础功能和平台核心功能两部分，基础功能主要包括数据处理、多维度数据展示、业务数据多维分析、自定义分析专题、GIS 数据展现、信息主动定向推送和系统管理；平台应用功能包括交通运行态势监控、交通信号控制、交通安全的态势评估、警力监控、交通仿真、动态网络交通分析－预测－优化和辅助决策等。

展现层：主要以分析报表、图形、文本等方式进行展现。

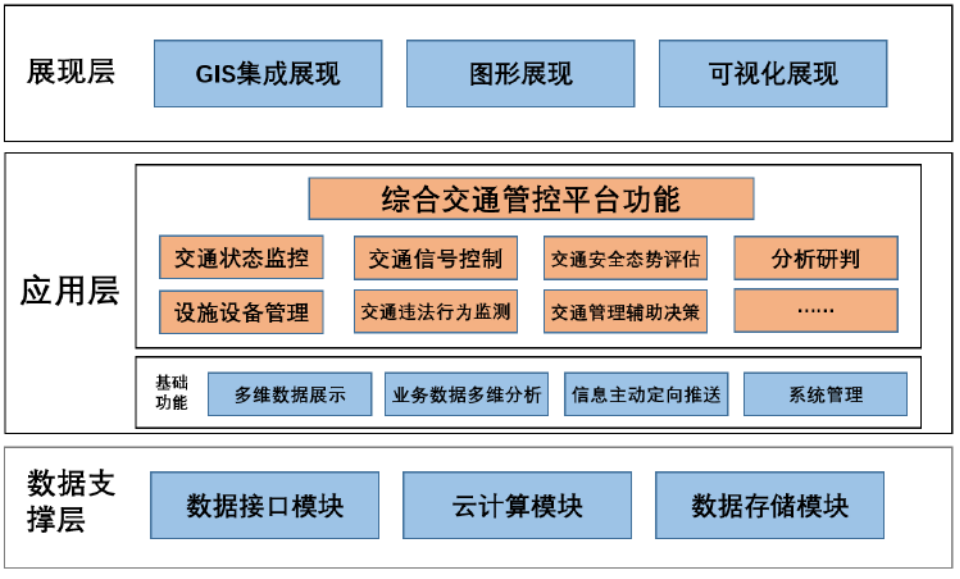


图 5-3 综合交通管控平台框架图

（二）平台功能

综合交通管控平台为各交管业务子系统数据的集成提供了实现机制，从而实现了信息的互联互通和数据共享，为各系统之间的业务联动处理提供了保障。基于上述服务关联，综合交通管控平台实现主要功能如下：

1. 集成展示

模块功能包括展示交通信号控制、视频监控图像、城市道路路况、设备状态、交通诱导信息、车辆监控等功能。通过各种手段辅助指挥人员直观、迅速掌握路面的各种状况。

（1）交通路况单元

可以依据路网中车辆的旅行时间、平均速度和交通流量三个指标对道路的拥堵状况作出评价，并在 GIS 地图上至少以红、黄、绿三种或多种颜色表示出来，使指挥人员直观了解宏观道路拥堵情况，道路状况监控岗的工作人员可以结合信息上报功能，将拥堵路段的情况和原因及时上报给审核调度人员和指挥部署人员，指挥人员可以结合指挥管理功能对拥堵问题做出快速指挥调度。

（2）视频监控单元

视频监控单元将电子警察、AR 高点监控视频、路面视频、卡口视频等集

中起来，随时供指挥者调阅，查看。既可以输入地点查询，也可以点击地图上的标记查看，使指挥人员及时了解关键点的道路情况，并且，所有的视频都可以整合在其他的功能模块中作为对道路状况进行确认的手段，协助指挥人员及时调度处置交通异常情况。

（3）事件监测单元

事件检测单元能够通过安装在事故易发路段的高清球机，自动检测出左右 150 米范围内的事件情况，并能自动报警，指挥人员能在第一时间查看事件发现时刻的抓拍图片，并通过视频了解事件发生的全过程。指挥人员可以根据情况调配民警进行及时处理。

（4）信号监控单元

信号控制单元能够通过 GIS 平台，提供直观的实时交通信号当前状况、参数查询设置等功能。实现信号交叉口单点自适应控制、主干道信号协调控制和区域协调控制等，智能分配交通流量，依据不同时段交通流量的变化自动进行交通控制，减少道路拥堵，实现路网交通能力最大化。另外信号系统提供了针对安保活动的勤务预案，协助安保任务的正常执行，最大程度的降低对社会民众出行的影响。

（5）诱导信息单元

诱导信息单元可以通过诱导系统对道路拥堵情况进行发布，引导出行者进行路线选择，系统除可以通过指令向诱导屏发布道路信息外，还预留了其他发布接口，支持后期的短信发布、网络发布、广播发布、车载系统发布等等，可以全方位多渠道为社会民众提供交通服务。

（6）北斗 /GPS 监视单元

北斗 /GPS 监视单元能够实时监控巡查车辆或人员所在的位置，及时了解巡查车辆或人员的分布情况，依照预案直观的配置人力资源，并能对人员在岗情况进行监督。系统还提供了最优最近巡查人员调配提示功能，便于指挥人员单点调度最佳人选进行处警，合理利用资源，真正实现指挥调度的扁平化。

（7）管制信息单元

管制信息单元主要是将日常交通管制的信息输入后在 GIS 地图上直观显示，包括管制发生的地点、影响的相关路段及区域，供指挥人员调度时进行参考。

（8）设备状态单元

设备状态单元使设施管理人员及系统维护人员能通过系统远程发现设备出现的问题，包括设备是否具有电源故障，是否能够正常监测等等。另外，可以结合设施维护功能形成台帐，发现各种设备的优缺点，为交通信息化的后续建设提供选材依据。

2. 指挥调度

本功能模块包括指挥信息收集、审核调度、指挥部署、交通控制和信息发布等功能，主要是通过综合集成指挥平台的指挥管理功能，建立闭环控制指挥模式，形成包括信息收集、审核调度与指挥部署、交通控制与信息发布为基础的三级指挥方式。其目的是快速获取指挥所需交通信息，以便及时调配交通资源，解决道路交通问题，降低突发事件对道路正常秩序的影响。

（1）信息收集

信息收集单元能将其他岗位发现的异常交通情况进行自动收集并纳入指挥管理，同时系统设置信息收集岗，对上级下达、群众来电、广播信息、接警、互联网、内部 OA 网、电子邮件、电视媒体发布的各种信息收集在一起，信息收集员对信息进行分析、分析处理，确定上报信息的紧急程度，以方便审核人员有策略、有重点、有步骤的及时解决交通异常问题。

（2）审核调度

审核调度单元主要是中心指挥人员协助一线民警处理城市道路上的突发事件，可以根据所上报的信息的具体情况，选派事故或事件发生点最近最优的一线民警到达现场，及时的处置事件，达到迅速出警，解决问题的目的。对于审核人员无法决定的重大问题可以上报指挥长进行处理。

（3）指挥部署

指挥部署单元由指挥长使用，主要对重大问题和审核调度人员无法解决的问题进行分析确认，按照信息的具体情况对一线民警进行指挥部署，及时解决道路上突发事件，为及时恢复道路交通的正常秩序提供保障。

（4）交通控制

交通控制单元主要用来协助一线民警及时到达事件现场，解决突发事件。

（5）信息发布

信息发布单元主要用来协助一线民警及时发布影响交通问题的信息。

3. 车辆管控

本功能模块主要是对车辆黑名单进行管理、布控、报警，对过往车辆实施追踪和行车轨迹的查询、回放。包括：黑名单布控、黑名单查询、稽查报警、报警查询、套牌车管理、实时追踪、追踪查询、轨迹回放等功能。要求对肇事逃逸、公安协查、被盗抢、套牌车辆等进行布控，并能在平台上进行自动报警，协助公安部门进行车辆查缉。提供人工和自动两种方式进行套牌车识别，并将确认的套牌车纳入黑名单布控模块进行查缉。车辆追逃功能，能够在车辆通过某个卡口点或电子警察点（有卡口功能）的几秒内，获取信息、展示在平台上，并提供下一可能经过的卡口点列表及视频点列表，协助指挥人员对路面卡点进行指挥部署。要求对套牌车黑名单查缉，并可以对套牌车辆进行布控查缉。

（1）黑名单来源管理

可以将嫌疑车辆录入系统，实现数据的电子化。除手工录入外，本单元还可以实现大批量导入数据，并可以连接多个系统（车管库、套牌嫌疑车库、非现场处罚平台），自动提取嫌疑车辆导入系统，以提高一线执勤的效率。

（2）黑名单审核

由于布控车辆时需要严格的审核，并需记录审核信息，所以本单元在提供黑名单数据审核的基础上自动记录审核人、审核时间等信息，以便日后查看。

（3）黑名单布控

在经过审核后，执勤民警可以快速的在本单元将相应的黑名单数据准确的布控到相应的卡口上，帮助一线执勤民警对车辆及时的进行查缉。此外，还提供了自动下发的功能，确保提高民警执勤效率。

（4）黑名单布控日志

系统对每次布控都有详细的记录，并可以根据布控信息进行汇总，生成详细的曲线图，直观的帮助民警进行分析，以便进行合理的布控。

（5）黑名单查询

由于系统对黑名单信息有详细的记录，本单元可以帮助民警方便的查找到黑名单信息，以便高效的进行管理。

（6）稽查报警

当已经布控的车辆通过卡口点或电子警察时，可以在 2–3 秒内，将车辆

图片及其他情况展示在本单元内，帮助一线执勤民警及时的进行查缉。

（7）报警查询

系统会将已经报警的信息记录进数据库，可以调出已报警的信息，进行结案操作，系统将自动记录结案信息。

（8）套牌车管理

下端卡口可以自动识别出套牌车辆，并将信息传到系统中，并提醒及时的进行稽查，在查缉完毕后进行结案处理，系统自动记录结案内容，确保工作的高效开展。

（9）实时追踪

本单元能够在车辆通过某个卡口点或电子警察点的 2–3 秒内，将车辆图片及其他情况展示在平台上，并提供下一个可能通过的卡口点列表及视频点列表，协助指挥人员对一线民警进行指挥部署。

（10）追踪查询

系统会对实时追踪过的车辆进行详细的记录，本单元可以查看曾经追踪过的车辆，并查看其轨迹，方便民警分析。

（11）过车查询

系统会对经过工控机的车辆进行详细的记录，在本单元可以对其查询，并查看过车图片等详细信息，以便民警对经过的车辆进行查看。

（12）轨迹回放

根据下端工控机发上的信息，结合 GIS，对一确定的车辆进行轨迹查看，方便民警进行分析。

4. 交通执法

本功能模块包括违法数据分拣与录入、违法数据查询、特种车辆维护、特种车辆违法查询等功能。要求自动采集、组织违法数据，工作人员可以直观、快捷地查询违法信息并执行数据分拣操作。要求提供违法数据的手工录入功能作为补充。对于特种车辆及其违法数据提供独立功能进行管理。

（1）违法数据分拣单元

提供丰富的查询条件对未分拣的违法数据进行查询并显示车牌识别、车辆类型、违法行为等文字信息及证据图片。工作人员以此为依据执行违法数据分拣操作。分拣操作共分为通过、作废、套牌车识别三种类型。执行分拣操作后

的违法数据将周期性、自动提交公安部门非现场处罚系统。

（2）违法数据录入单元

提供违法车辆号牌号码、车辆类型、违法内容、违法地点、违法时间等基本文字信息及证据图片的手工录入功能。该功能是违法数据自动采集的有效补充，工作人员可以全面、灵活的提交不能被采集设备自动发现的特殊违法数据。

（3）违法数据查询

提供丰富的查询条件，对已分拣、未分拣及手工录入的违法数据进行综合查询。查询结果除显示违法数据基本文字信息及证据图片外，还将显著标示数据的分拣状态、分拣人、分拣日期等数据操作状态信息。

（4）特种车辆维护

提供特种车辆的查询、添加、修改、删除等基本操作。详细记录特种车辆的号牌号码、车辆类型等基本信息，并同时记录特种车辆数据录入人、录入时间及附加说明等操作信息。本单元维护的车辆数据将作为违法数据查询、处理各单元中特种车辆识别的数据基础。

（5）特种车辆违法查询

以特种车辆维护单元录入的数据为依据，过滤特种车辆违法数据，并提供号牌类型、号牌号码、违法时间等丰富、全面的查询条件。工作人员可以方便、迅速地定位特定车辆、特定时间段、特定车辆类型的特种车辆违法数据。

5. 分析研判

本功能模块包括交通流分析、拥堵多发路段分析、违法行为分类分析、违法多发地点分析、违法时间段分析、违法趋势分析等功能。整合原有的车驾管、违法处理等系统，可对某段时间或地点的违法行为、交通事故进行统计、分析和研判，对路面状况进行统计。

（1）违法行为类型分析

根据指定的时间段统计分析在这个时间段内的每一种违法行为发生的具体情况（包括违法次数，占全部百分比，同期环比），同时以列表和图表的形式显示分析数据。交通管理部门可根据分析结果制定每种违法行为的重点整治时间，使专项整治更有针对性。

（2）违法时间分析

按照小时为单位统计每种违法行为类型的具体情况（包括违法次数，占全部百分比）。同时以列表和图表的形式显示分析数据，图表显示方式可以选择柱状图和曲线图。交通管理部门可根据此统计分析结果，在违法行为多发时段调派重点警力，提高执法部门的工作效率。

（3）违法行为发生趋势分析

以月，年为单位，分析在一定时间段内的不同违法行为的发生趋势，同时以列表和线状图的形式显示分析数据。交通管理部门可根据此统计分析结果，在指挥决策时对处于上升态势的违法行为进行重点整治，防患于未然。

（4）违法多发地点分析

根据输入的时间段，行政辖区，以违法次数为依据显示该行政辖区前 20 个违法行为多发地点，同时以列表和柱状图的形式显示分析数据，可以在电子地图上以不同颜色标注出这些多发地点。交通管理部门可根据分析结果，对违法多发地段重点部署警力或者进行专项整治，再结合违法时间分析结果，可做到在重点时间、重点地段部署重点警力，极大的提高了执法民警的工作效率。

（5）基于时间的交通流分析

根据用户设定的时间间隔（天、周、月）统计交通流量（交通流量、平均车速），同时以列表和线状图的形式显示分析数据，能够方便直观的看出某个监测点每天或者每周每月的交通流量值，交通管理部门可根据每天不同时段的流量变化情况调整路口信号配时，使路口车辆放行更合理。同时，还可将流量变化信息通过诱导系统发布，指导出行者选择更为合理的出行路线。

（6）基于地点的交通流指标分析

叠加对比分析两个不同检测点的交通流指标。根据选择的两个不同监测点,用户设定的时间间隔（天、周、月）统计交通流量（交通流量、平均车速）。同时以列表和线状图的形式显示分析数据，能够方便直观的看出两个检测点每天或者每周每月的交通流量值，可以形成两个检测点的交通流量的对比。交通管理部门可根据对比分析结果找出两个检测点交通流指标之间互相影响的关系，进而可以通过信号配时、重新组织交通流等手段调整上下游检测点的流量，以达到最佳放行效果。

（7）拥堵多发路段分析

根据输入的时间段，行政辖区，以发生持续时长为依据显示该行政辖区前 20 个拥堵常发地点，同时以列表和柱状图的形式显示分析数据，可以在电子地图上以不同颜色标注出这些多发地点。交通管理部门根据分析结果对重点拥堵路段一是在早晚高峰时段调派警力人工疏导，二是可以组织交通工程专家对重点拥堵路段进行交通勘查，通过重新渠化，重新设置交通设施等手段以减轻拥堵。

6. 勤务管理

本功能模块主要包括勤务部署、勤务督察、勤务考评等功能。通过建立事前勤务安排、事中勤务督查、事后考核评价的全流程管理机制。打造灵活配置的勤务考核体系，考核指标配置按需设定，适应多样化管理模式需要，有效支撑日常勤务管理，实现勤务扁平化指挥、精细化用警、可视化调度、透明化考核、自动化评价。

（1）勤务部署单元

根据道路交通数据、时段特征、区域岗位特征等指标建立科学布岗分析模型，以警力跟着警情走的布岗原则，指导岗位科学部署。对岗位数量、出勤时段、警力部署等动态调整，提高岗位匹配度。

（2）勤务督察单元

建立全方位勤务实时监督体系，结合人性化执勤引导、正向激励勤务管理工作。整合数字对讲机、警用 PDA、执法记录仪等设备的北斗 /GPS、执法、签到签退等数据，根据民警个人足迹，实时了解勤务部署情况、到勤情况、勤务异常情况、勤务执行情况，实现勤务自动预警、自动推送、回溯管理、上勤提醒、每日小结。

（3）勤务考评单元

平台对民警终端数据自动关联对比，分析生成在岗轨迹、快速处警、主动疏导、现场纠违、执法规范5类勤务数据，指导日常勤务考评，实现管理标准化、报备常态化、运营指标化、运行可视化、绩效评估系统化，提升警情处置效率、提高警员监管力度。

7. 设备管理

本功能模块对日常使用的交通设施设备进行维护管理，建立设施设备台账，包括信号灯、信号机、监控摄像机、电子警察、诱导屏、护栏、管线、标识、

标线、标志杆等信息进行管理，并要求对设施维修管理、安装地点管理、路段信息管理、设备信息管理等功能。

8. 系统管理

本功能模块主要包括用户管理、角色管理、系统日志、配置管理、系统帮助等功能。

（1）部门管理单元

提供部门组织的维护操作，有效管理不同级别部门间的层次关系。工作人员可以增加部门信息，也可对已有部门信息执行查询、修改、删除等操作。部门数据维护包括部门编码、部门名称、部门级别、上级部门、管辖区域等基本信息。

（2）人员管理单元

提供人员综合管理功能，有效管理系统使用人员所具有的行政组织关系及人员角色等权限级别。工作人员可以新增人员信息，也可对已有人员信息执行查询、修改、删除等操作。人员管理单元维护的数据信息将作为对应人员登录系统及执行操作的基本判断依据。

（3）警员管理单元

提供警员综合管理功能，有效管理纳入系统的警员所具有的行政组织关系及车辆北斗 /GPS 信息等附属信息。该单元维护的数据是关联功能单元获取警员详细信息的数据基础。

（4）角色权限管理单元

提供权限集的创建及编辑功能，并以角色为权限集的体现方式。通过直观、便捷的操作界面，高效、严谨的管理不同角色可执行的功能操作及操作内容允许的数据范围。角色权限分为功能权限和数据权限。功能权限标示角色可执行的操作，数据权限标示角色执行操作面向的数据范围。角色定义是人员管理中角色分配的数据基础。

（5）字典管理单元

提供系统运行基础数据的维护功能，包括道路代码、违法行为代码及枚举数据的查询、新增、修改、删除等操作。该单元的管理模式提高了系统的适用性和可扩展性。

（6）日志管理单元

详细记录系统操作人员的操作历史数据，包括操作人员的警号、姓名、部门、操作内容、操作时间及操作结果等信息。为监控系统运行提供数据依据。

（7）系统参数管理单元

提供系统运行关键参数的维护功能，涉及的参数均为系统稳定运行的必要保证。

二、社会化服务平台

社会化服务平台以“1+1”为基本架构，主要包括两大模块：“交管考核平台”与“公众信息服务平台”。通过对内与对外服务两平台并行，实现武昌区社会化服务全面化、标准化、科学化。

（一）规划目标

构建畅达、高效、安全、绿色的社会化服务平台。通过建立“对内服务”与“对外服务”的综合服务平台，对内进行交警业务考核包括德、政、勤、绩，对外服务面向公众和企业。

秉承“交通无处不在、服务在您身旁”的人文交通理念，建立为社会公众提供交通服务的“公众信息服务平台”与为满足交管部门内部业务管理需求的“交管考核平台”。

（二）平台架构

社会化服务平台以“1+1”为基本架构，主要包括两大模块：“交管考核平台”与“公众信息服务平台”。实现对内对外服务的并行统一，对内服务是主要满足交管部门内部工作人员德、政、勤、绩的要求，建立交管考核平台，实现日常打卡，绩效考核，品德要求等；对外服务是为社会公众包括个体出行者与企业车辆提供有关出行服务和违章信息报送功能的“公众信息服务平台”，主要通过交管 12123、武汉交警平台等对社会公众与企业车辆提供服务。

（三）平台功能

“交管考核平台”的服务对象是交管部门内部的民警、辅警等，是了解交通管理部门业务管理需求，定制开发相应的管理平台，为民警，车管工作人员等提供快速通勤路线、重点区域管理以及包括自身执法单位交通监管的德、政、勤、绩功能的交通服务平台。

“公众信息服务平台”包括两个主要业务，一个是交管 12123APP，它可

实现面向武昌区内机动车驾驶人服务比如学习减分、违法处理预约、车驾管业务预约等；在惠民服务中，实现应急救援、驾驶证行驶证电子信息、道路情况上报等。

另一个是武昌区“无人车管所”服务，通过智慧车驾管平台的建设，深入推进交警“放管服”改革。依托交管局微信公众号为入口，互联网 + 智慧服务 + 自助服务，使用智慧导流、大数据分析、AI 引导等智慧手段，实现“网上办、掌上办、就近办、便捷办”。通过建设智慧车驾管平台，实现以下解决方案：

图 5-4 无人车管所整体解决方案

智慧车驾管平台主要包括以下内容：

1. 驾驶证人像数码照片采集及质量认证平台

“驾驶证人像数码照片采集及质量认证平台”依托于互联网，将各驾校、移动端、自助拍照机等途径采集的合格照片汇聚起来，照片经过公安数据交换平台进入到公安内网的驾驶证人像数码照片前置服务器数据库中，然后再通过“交通管理综合应用平台”外挂系统请求服务的驾驶人照片写入接口将照

片从公安内网前置服务器推送到“交通管理综合应用平台”的驾驶人照片表中，写入或更新驾驶人的照片信息。最后，照片信息会经过公安部的边界数据交换平台再次进入到外网的“交通管理综合应用平台”数据库中，综合平台的各个模块可以调取。

2.“警民通”交警智慧服务窗口

依托“武汉交警”微信公众号为入口，提供网上预约、窗口队列查询、微信评价、事项查询、材料预审等网上操作。办事群众可关注微信公众号，通过微信公众号进行微信在线预约排队，实时关注窗口业务办理的状态，以及窗口排队人数。通过智慧大脑，对办理事项、地理位置、窗口排队人数等信息进行大数据分析，通过 AI 技术生成办事指引，引导群众就近便捷办理。通过排队叫号系统、窗口智能终端、便民服务查询台、电子留言板等设备进行线上线下打通，实现网上预约签到、现场排队、人证核验、排队展示、办事引导。与交警综合业务管理平台对接，经办人可直接在交警综合业务管理平台发起叫号。

3. 机动车驾驶人考试身份核验系统

机动车驾驶人考试身份核验系统主要有考试预约、自助入场、信息核验、排队叫号、成绩查询等

4. 行驶证车辆照片自助采集打印系统

行驶证车辆照片自助采集打印系统主要有行驶证车辆照片自助采集、行驶证车辆照片后台管理等功能

5. 驾驶证人像数码照片自助打印

基于交警档案全面电子化的大趋势，立足于《驾驶证人像数码照片采集及质量认证平台》对驾驶证人像数码照片的标准化采集，实现将驾驶证人像数码照片直接打印在驾驶证上无需粘贴。

三、应用系统建设

（一）交通运行监测系统

交通运行监测系统是交通指挥中心业务支撑系统最重要的部分，为指挥决策提供最直观的信息，可以说是指挥中心的“眼睛”。其通过设在道路上的摄像机，实时获取道路交通及重要场所的动态直观图像信息，并可进行硬盘

录像检索、违章抓拍打印等功能，可与交通信号控制系统实现联动，实时将摄像机镜头自动对准附近交通堵塞路段，为指挥人员做出决策，快速调度警力，及时处理现场，迅速疏导交通提供依据。

交通运行监测系统利用视频监测、AR 实景监控系统实现武昌区日常道路交通运行监测。视频监测技术以其监测范围广、不破坏路面及影响交通、采集交通参数最多、可靠性及准确率高以及可保留图像信息等成为其他检测方式不可替代的监测方式。AR 实景监控系统通过研究虚拟标签的增强现实标注技术、增强现实摄像机的 3D 自动定位技术、无人机、汽车电子标识等新技术，实现业务系统深度融合、信息资源共享，有效提高整体与各子系统效能的发挥。

1. 系统结构

针对武昌区交通大队交通运行监测现状及需求，规划建设武昌区交通大队交通运行监测系统，主要包括视频监测与 AR 实景监控系统两部分。视频监测是基于视频检测技术，通过将前端摄像机采集的视频信号输入到检测设备，由检测设备进行视频信息的分析处理，进行目标跟踪与模型匹配，实现对特定交通事件的检测，使交通指挥人员能够轻松掌握路段的交通情况并及时发现路段异常事件。AR 实景监控系统监测是在武昌区重点区域布设高位球机，增设 AR 实景监控系统监控点位，实现实景监控 AR 全息监测、全景巡视、全时指挥。

交通运行监测系统由前端图像采集部分、通信传输部分和监控中心构成，组成如下：

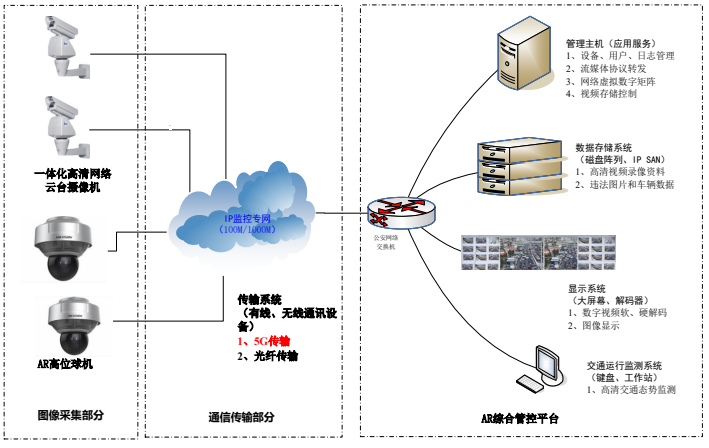


图 5-5 交通运行监测系统

前端设备主要是通过一体化高清网络云台摄像机与 AR 高位球机等监测采集设备，把活动景物的光信号转变为图像的数字信号。

通信传输部分通过 5G 传输与光纤传输等将视频图像传送到 AR 综合管控平台。

管控平台主要是完成视频图像的显示及控制。管控平台接收设备将图像还原（硬解码或者软解码），进入大屏幕显示系统显示。管控平台操作人员通过大屏幕实现图像的实施监控浏览、通过控制键盘将控制信号发送到虚拟矩阵，虚拟矩阵通过传输设备将控制信号发送到前端图像采集设备，完成对前端视频采集设备的控制。并且管控平台部分部还可以对前端设备传回的图像进行存储记录。

2. 系统模块功能

（1）视频监测系统功能

1）本地录像，保存一定时间段内的本地视频监控录像资料，并能方便地查询、取证，为事后调查提供依据。

2）视频调用，远程视频监控监控人员可远程任意调取各处道路交通状况存储的监控图像，并可远程发出控制指令，录像资料的智能化检索、回放、调整摄像机镜头焦距、控制云台进行巡视或局部细节观察。

3）权限管理为保证驾驶员隐私和录像资料的安全，系统具有操作权限管理，系统登录、操作进行严格的权限控制，保证系统的安全性。

4）系统可扩容性强，若需要添加新的视频监控点位，在服务器端添加相应视频监控点位信息和设备信息即可。

（2）AR 实景监控系统功能

1）总体功能

①全息监测

系统通过增强现实技术，能对监控范围内各种感兴趣的交通要素和对象以信息标签的形式直观呈现在系统界面内，并支持信息标签搜索、标签分级、标签跟随等功能，实现虚实结合、时空一体的道路信息可视化管理。在标注的形式上，除了简单的静态标签，系统还能够动态显示信号灯的状态、车流量等标签，包括一些交通统计研判数据等都可以在整个视频画面中一一展现，充分做到标签的智能化和数据的可视化。系统可以把握交通各种微观环境，再

加上实时的全域警情推送和播报，实现了交通数据多元化的监测。

②全景巡视

系统所配置的高点摄像机可以进行高空 360 度全视野瞭望，针对一些需要重点关注的低点区域，可以通过直接在系统内调看低点的摄像机、车载摄像机、执法记录仪、无人机等联网设备的视频画面。实现高低联动，既能掌控整体，又能兼顾局部，达到立体监控的效果。高点单元可对重点区域进行全局监测，可在监测画面上鸟瞰整个监测区域的道路、建筑物、标志物等，如果发现突发事件，可立即在视频画面上通过视频接力的方式找到距离突发事件最近的低点监测单元进行快速调看。同时，系统提供多种界面展现方式，如一机多屏、画中画等给客户带来最直接、最方便的监控和业务操作体验。

③全时指挥

系统支持实时可视化警力调度功能，通过对接警员携带的手持警务终端、对讲机、执法记录仪等设备，进行地理位置信息的坐标映射，能实时定位出警员在视频画面中的具体位置，指挥中心人员可根据现场实际情况调整警力分布，指挥员可点击标签获取警员相关信息，进行警力调配和视频联动。另外，通过高点单元的智能标签技术，支持在视频画面上增加静态标签和动态标签，支持标签检索、定位、目标测量、方位感知等，协助现场的指挥调度，真正做到把握全局、控制局部。

2）系统功能

①高高联动。在 AR 实景中，通过选中已添加的高点位摄像机，然后可通过该标签观看该点位摄像机的实况，并可提供录像回放、录像切片等功能。例如：在实战应用中，城市道路选择 A、B 两个高点，同时已相互配置高点摄像机标签的情况下，在 A 点视角看到 B，点击高点切换，切换到 B 点后，可看到 A 点标签。这一系列的过程即为高高联动，减少原有系统的切换繁琐和操作复杂等问题。

②高低联动。在 AR 实景中，通过选中已添加的低点位摄像机，然后可通过该标签观看该点位摄像机的实况，并可提供录像回放、录像切片等功能。例如：在实战应用中，城市道路选择高点位摄像机的全景画面，此时选择低点位摄像机打开实况画面，以画（AR 界面）中画（实况）形式呈现，最终实现高低联动，可减少两个不同画面之间的来回切换。

③车辆报警。在交警的实战应用中，当有布控车辆进过布控点位时，布控点位的摄像机就可以抓拍到相应的布控车辆，此时在 AR 实景画面中显示车辆报警信息，同时包括抓拍照片、车牌、布控原因、报警时间、报警地点等。然后在界面中点击对应的报警信息时，会以画（AR 界面）中画（报警窗口）方式弹出报警窗口，从而显示详细的报警信息，增加实战应用的效果和实时性。

④人员报警。在交警的实战应用中，当有可疑人员经过布控点位时，布控点位的摄像机就可以抓拍到相应的可疑人员，此时在 AR 实景画面中显示人员报警信息，同时包括抓拍照片、姓名、布控原因、报警时间、报警地点等。然后在界面中点击对应的报警信息时，会以画（AR 界面）中画（报警窗口）方式弹出报警窗口，从而显示详细的报警信息，增加实战应用的效果和实时性。

⑤建筑物标签。将 AR 实景中的建筑物以添加标签的方式添加在 AR 实景画面中，同时还可配置建筑物的标签信息。在实战应用中，如果点击 AR 实景画面中的建筑物标签，可通过该标签实时浏览该点位摄像机的实况画面或预设好的缩略图。在城市的实战应用中增加直观性，可直接通过点击标签的方式直达现场实况。

⑥卡口标签。在传统的实战应用画面中，只能通过设备型号或点位标注查看此卡口摄像机的类型，无法直观地显示卡口在道路中的部署方向，给办案人员增加相应的工作量，从而降低了办案效率。通过在 AR 实景画面中添加卡口标签，同时卡口标签在绘制时可表示方向，可以按车辆方向绘制。另外，卡口可绑定相应的摄像机，通过该摄像机也可直接浏览卡口实况。

⑦道路标签。路面信息对于交警的实战应用中也有至关重要的作用，传统画面中无法体现相应的道路信息，如采用传统的地图方式，又无法实时展现画面信息。通过在 AR 实景画面中添加道路标签，同时可选择颜色和方向，然后点击此道路标签，即可将实况画面展现在 AR 实景中，方便现场快速定位。

⑧预警中心。呈现扁平化、易用化、美观化，同时可将所有人、车、物联网业务报警统一展现，新增报警有效性确认流程，新增态势感知。最终实现扁平化指挥调度、警情一键派发、警情态势感知。

⑨ AR 实景指挥。可搭配全景摄像机，实现建筑物标签添加，同时高点监控切换，采用纠偏算法，在前端使用高清球型摄像机进行变倍时，标签不会产生偏移。低点摄像机可直接点击查看实况，最多可同时观看 5 个低点标

签的实况。在全景画面中，实现人车预警；在全局 + 重点点位，实现全方位多角度；在实景化指挥，实现临场感贴合实际；利用人和车分析与报警，提高处警效率，真正实现精细化的指挥调度。

⑩多维数据统计中心。传统数据统计中心界面功能较单一，同时没有预警、展示等界面，信息相对独立。多维数据统计中心界面，主要功能有：案件类型卡片：实现案件类型的有效分析，例如：盗窃事件、抢劫事件、打架斗殴事件、故意伤害事件等，同时对事件还可做分类、统计、分析，最终以树状图、饼状图等多种方式输出呈现。案件状态卡片：主要分为处理中、已结案、已报废、已破案等，将实时显示近一个月或者更多事件的所有案件状态。清查统计卡片：距近一年内案件数量按部门统计，根据每个部门案件数量进行实时分析。警情统计卡片：对今日警情数量进行统计和呈现，同时对近一个月警情数量进行统计和分析，最终统一呈现在相应的界面上。这样整体多维数据统计中心就能实现多维数据可视化、展示布局自定义化、统计模板自定义化。

表 5–1 交通运行监测系统功能及描述

交通运行监测系统	功能	功能描述
视频监测	本地录像	保存一定时间段内的本地视频监控录像资料
	视频调用	远程任意调取各处道路交通状况存储的监控图像，并可远程发出控制指令，录像资料的智能化检索、回放、调整摄像机镜头焦距、控制云台进行巡视或局部细节观察
	权限管理	系统具有操作权限管理，系统登录、操作进行严格的权限控制，保证系统的安全性。
	系统扩容性强	系统可扩容性强，若需要添加新的视频监控点位，在服务器端添加相应视频监控点位信息和设备信息即可
AR 实景监控系统	全息监测	武昌区监控范围内交通要素及对象以信息标签形式直观显示在系统界面
	全景巡视	360° 全视野瞭望武昌区重点区域
	全时指挥	可视化警力调度，协助现场指挥

（二）交通信号控制系统

交通信号控制系统依据区域路网结构及交通流分布状况，以合理组织交通流、完善城市道路交通基础设施、提高信息采集设备覆盖率为前提，对控制区域内的交通流进行实时监视、检测、控制、协调，以有效地改善控制区域内的交通状况。

交通信号控制系统主要包括交通流检测设备、交通信号控制机和交通控制中心三部分。三者不可分割，交通流检测设备检测信息经过交通信号控制机传到交通控制中心，中心控制软件根据交通流信息的时空变化，信号控制方案也将发生改变。

交通流检测设备通过采集武昌区道路交通流量、密度等数据、自动识别交通事件，全面掌握武昌区域内部的“动、静”交通分布情况，实时把握武昌区的交通运行状态。交通信号控制则实现武昌区全区范围内信号机统一型号，统一联网，统一调整方案。方便实现道路交通信号控制“联防联控”，提高控制效率。现规划在武昌区重点交通路口实现单点感应控制、干线绿波控制以及区域化控制升级改造工作。下图为交通信号控制系统工作流程：

1. 系统结构

交通信号控制系统由三部分组成，分别为交通流检测器、交叉口信号控制机以及中心控制软件，其总体架构如下图 5–6 所示。系统采用集中控制模式，所有交通信号控制机均通过总控中心计算机平台进行控制和管理，各分控中心具备管辖区域内区域控制信号机配时方案控制权。

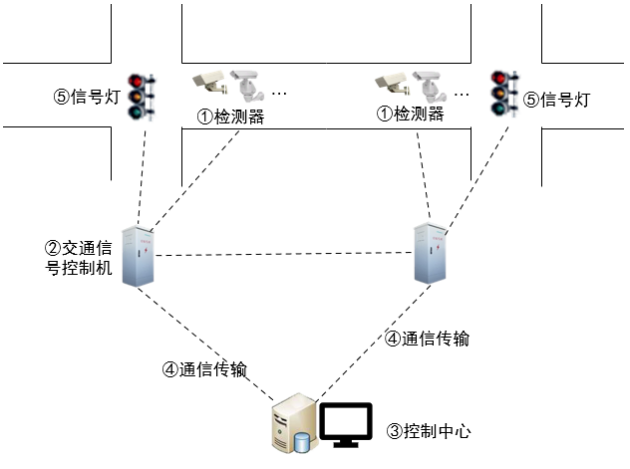


图 5-6 交通信号控制系统总体架构图

（1）交通流检测器

道路交通流信息的自动检测、自动采集是交通信号控制系统工程中最基本的要素之一。交通流检测器用来收集每个交叉口的本地交通信号控制机所使用的有关当前交通流状态的信息，以便为绿灯时间的分配提供支撑；交通流检测器还用来采集数据以支持监测、管理和评价交通系统的性能指标，但是很少有管理部门能够利用它们的检测系统同时实现上述三个功能

（2）交通信号控制机

交叉口信号控制机通过使用用户设定的配时方案来控制显示信号灯色。本地控制机根据本地的特定数据实施特定的控制策略或者直接执行来自中心信号系统的控制策略。交叉口信号控制机一般具有的主要功能：

1）交通流信息检测采集；

2）信号灯控制；

3）执行信号控制方案表；

4）交叉口本地感应控制；

5）交叉口本地多时段定时控制；

6）执行控制中心的协调控制方案；

7）向中心（或分控中心）上传交通数据。

（3）交通控制中心

主要由交通信号控制中心服务器、专业数据存储系统、客户终端工作站等设备组成。主要功能如下：

1）负责协调路口控制级的运行；

2）连接各种服务，提供系统参数、路口特征参数的上传下载及同步；

3）连接用户终端监视系统运行、修改参数、进行人工干预；

4）连接数据终端进行交通信息的统计处理；

5）监视系统各组成部分的运行情况，并维护相关日志；

6）进行信息的发布，可与上层指挥系统提供相关交通数据。

2. 系统模块功能

（1）交通流检测

交通流检测应能与综合交通管控平台对接，为交通运行评价、交通诱导、交通信号控制提供参数输入。交通流检测系统主要功能是对于过往车辆进行

计数、测速、车型分类，然后分析计算占道信息、单位时间内车流量、车流平均速度等，以此判断道路拥挤状况，然后通过通信接口，把采集到的数据按预定的时间处理周期发送到管控平台，为交通信号控制方案的更新提供基础数据输入。

1）总体功能

交通流检测总体功能主要包括前端设备功能、接入服务功能和数据上传功能。

①前端设备基本功能

数据采集功能，前端采集设备应按照设定的采样周期对流量、占有率、车速、车头时距、排队长度、车辆类型等交通数据进行采集。数据传输功能，前端采集设备将采集到的数据上传至数据中心，待系统将数据按照系统规则进行预处理。

②接入服务功能

数据预处理功能，数据中心对前端设备传输上来的数据进行预处理，能对不合理、有误、重复的数据进行筛选予以剔除，对已上传至数据中心的数据进行删除清理，针对不同采集设备的传输上来的数据按照不同采集设备、采集位置、数据类型进行分类标记。

设备管理功能,用户能对系统中用于流量采集设备进行管理。用户可添加、删除系统中的采集设备,并可以对采集设备的基本信息进行查看、修改和保存。

故障报警功能，当采集设备出现故障时，采集系统可向交通流信息采集系统提交报警信息，系统可以弹出对话框、文字故障列表、地图中多态图标指示等方式进行提示。

③数据上传功能

模块将前端设备采集的数据统一上传至数据存储系统，由数据中心进行统一存储、管理和应用

2）模块功能

模块软件功能可独立实现或对接平台集成实现，主要功能包括但不限于以下：

①态势监测

交通态势展示：实时展示区域交通态势，可以使用户从宏观上掌握区域

性交通运行状态，为交通组织、警力调配、信息发布等提供依据。

实时路况展示：实时展示道路交通状态，通过实时展示，直观地了解辖区的交通运行状态。

人工干预：当用户通过视频监控等方式确认路况判态结果与实际路况的符合性，出现误判时可通过此模块及时修正路况状态。

②流量统计

交通数据监测：实时展示重点路段的交通流数据，便于准确掌握重点道路的交通流参数，判断交通状态的变化状态。

（2）交通信号控制

1）交通信号控制功能

①单点感应优化控制

单点感应控制就是在路口级根据检测器测得的交通流数据来改变信号显示时间，关注的是当前运行相位的交通流，可随时改变绿灯时长，控制逻辑简单。感应式信号控制随检测器设置方式可以分为：半感应控制和全感应控制。信号配时方案由由优化算法软件根据路口实际交通状况生成。

②干线协调优化控制

控制区域内的路口交通信号控制机都在区域计算机的控制之下，线协调信号配时及相位差方案依据交通流情况由线协调自适应优化算法模块实生成，并能实现单向、双向绿波时距图形化调整。同时，能够在不同时段实施不同的绿波控制方案，即在不同时段绿波控制参数设置不同，亦可根据关键路口的实时交通流参数，从武昌区本地方案库中调用合适的协调控制方案，实现动态绿波带控制。依据智能化采集交通量，完成数据处理与融合、实时的信号周期、相位、相序、绿信比等完成智能化交通协调优化控制。支持面向拥堵路段的瓶颈控制、非拥堵状态下的分时段干线绿波控制。

③区域协调优化控制

联网接入武昌区交通大队中心管理控制系统的交通信号控制机可以接受中央控制计算机下达的控制指令以及协调优化参数，实现多个相关路口交通信号的区域协调控制。通过区域协调控制使局部或整个区域的路口交通信号灯能在武昌区中心控制系统的优化控制下，实现最优的信号配时，保证区域的停车次数最少，延误最小。信号配时方案由优化算法软件根据实际交通状

况实时生成。

2）特殊交通控制功能

①特殊车辆信号控制

实时判断特殊车辆的运行线路、路口转向、优先等级等信息，为救护车、消防、抢险等应急求援车辆提供相应的信号优先服务，对渣土车、渍水车、“两客一危”等重点营运车辆限行武昌区重点管控区域，车流引导等，主要包括：动态延长绿灯通行时间、缩短红灯等待时间、插入指定相位、限制信号通行时间等。

②可变导向车道控制

能够实现通过人工切换、定时切换、自适应切换等方式实现可变导向车道指示标志与道路交通信号的协同控制，支持可变导向车道指示标志设备信息、可变车道控制方案设置与运行状态监视等功能。

③潮汐车道控制

能够实现通过固定方案、自动触发方式实现潮汐车道的相关设备与交通信号协同控制，支持相关设备信息配置、潮汐车道方案设备与运行状态监视等功能。

④人工干预控制

模块可以根据实际交通情况人工发出命令对路口信号进行直接干预控制。具体包括从系统已有方案中选择或新建一个方案下发至路口交通信号控制机执行，执行完成后恢复至原来控制状态。系统支持通过远程遥控对交通信号控制机进行手动步进控制；支持对指定交叉口进行关灯、全红、黄闪等特殊控制；设置指定路口一直运行特定信号相位，直到撤销锁定为止。

针对武昌区交通大队信号控制系统要求及武昌区交通信号控制现状，系统功能包括如下：

表 5–2 交通信号控制系统功能及具体描述

模块	功能	功能描述
交通流检测	态势监测	对武昌区交通态势运行状况掌握，必要时进行拥堵、高峰路段分析，必要时进行人工干预
	流量统计	对武昌区交通数据进行监测，实现设备、路口、路段流量统计
交通信号控制	交通信号控制	能对武昌区重点区域例如中南路、水果湖等路口实现单点感应优化控制、干线协调优化控制、区域协调优化控制等升级改造功能

模块	功能	功能描述
交通信号控制	特殊交通控制	在特殊节日、重大事件时期，武昌区交通信息控制系统可进行特殊车辆信号优先控制；对渣土车、渍水车、“两客一危”等重点营运车辆限行武昌区重点管控区域，车流引导等；在常发热点拥堵交叉口实施特殊交通组织方式，例如可变车道、潮汐车道、人工干预等

（三）交通违法监测系统

交通违法监测系统基于先进的光电、计算机、图像处理、运动检测技术、远程数据通讯和数据库等技术，对经过监控区域之内的路面的机动车违法行为进行全天候、不间断、无遗漏的记录，能有效遏制机动车交通违法行为，并对事故预防和规范道路交通秩序起到重要作用。大队交通违法监测前端设备主要为违停抓拍球、监控、卡口等设备，基础建设水平还比较薄弱，后期规划主要是对基础设备的利用与新建。

1. 系统结构

针对交通违法带来的交通事故和安全隐患，规划符合武昌区现状的交通违法监测系统，对出行者的交通行为进行检测，对违法违章行为进行抓拍。一是利用已建监控摄像头，通过视频智能交通事件检测系统对现有摄像机视频监控进行分析，及时甄别道路交通事件；二是新建违法抓拍球机，通过对武昌区违停抓拍球的增扩建，实现违法监测覆盖范围的完善。

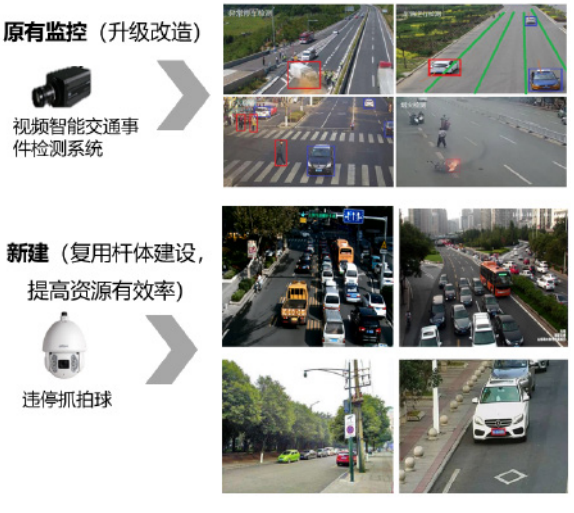


图 5-7 武昌区交通违法监测系统建设计划

2. 系统模块功能

武昌区交通违法监测系统建设由视频智能交通事件检测系统、违法抓拍球组成，具体系统功能模块介绍见下表。

（1）视频智能交通事件检测系统

武昌区视频智能交通事件检测器基于视频监测技术，通过将前端摄像机拍摄到的模拟/数字视频信号输入到检测设备，由检测设备进行DSP前端处理，进行目标跟踪和模型匹配，实现实时交通流量统计调查和自动监视摄像机视野内异常交通事件的功能，系统能够实时分析检测视频，监控道路状况，及时甄别发现交通事故、异常停车、车辆逆行、道路遗撒、人员闯入等多种交通事件，检测汇报交通拥堵状态。将武昌区现有老旧摄像头利用起来，对武昌区道路进行异常停车检测、交通拥堵检测、车辆逆行检测、行人闯入检测、超速行驶检测、非法停车检测。

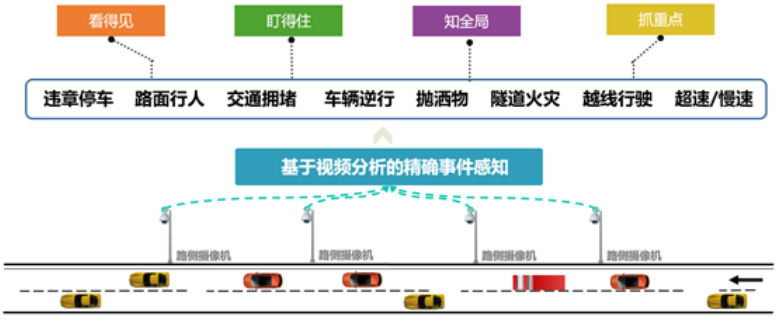


图 5-8 视频智能交通事件检测系统功能

（2）违法抓拍

武昌区交通大队新建交通违法自动抓拍球，实现片区全覆盖，主干道全覆盖，重点区域为武昌火车站、汉街、水果湖区域等。主要实现功能为：

1）违停抓拍

①违法停车及异常停车联动抓拍

系统可对直接对视域内禁止停车区域内出现的违法停车行为进行自动检测和抓拍记录；可根据技术要求抓拍车辆进入违停区一张、违停等待一张、离开违停区三张违法照片，或者连续抓拍三张同一位置、具备一定时间间隔的违法图片，作为非现场交通执法的证据。

在非车牌可自动识别的监测视域之外，系统同时可采用事件检测+球机

自动联动违法抓拍的模式，实现对视域内远端固定区域内违法停车的自动检测和联动抓拍取证功能（该功能须球机支持 3D 自动定位技术，且须开放其控制协议）。

图 5-9 固定视角的违法停车抓拍过程

图 5-10 区域事件检测+球机抓拍违法停车过程。

②基于多机联动控制违停抓拍

系统可基于同一路段的多球机或云台摄像机，实现联动违法停车抓拍，可手动或自动将关联摄像机对同一违法车辆前、后牌，进行位置锁定、违法记录、并合成一张违停取证图片，能够看清车内是否有人员存在，可避免常规的系统对于临时停车的误判而引起的执法歧义。同时对恶意遮挡车辆号牌的行为起到更大的震慑作用。

图 5-11 多机联动抓拍效果图

③号牌车型识别功能

按国标《机动车号牌图像自动识别技术规范》要求实现对机动车实现号牌自动识别功外，还能对车型进行一体化识别。断面车辆同时经过时，断面车辆识别时间不大于 300ms。

④嫌疑车辆报警功能

可以设置布控缉查车辆号牌，当系统识别出来的车辆号牌结果符合条件时，能在管理中心进行报警，并具有现场报警输出接口。

⑤断点续传通讯功能

系统抓拍的机动车等特征图片数据保存在前端高清成像单元，同时经过通讯程序向后台存储服务器实时传输。当网络发生故障时，违法图片数据暂存在 SD 存储卡内，当网络恢复时再进行续传。

系统支持多种方式进行通讯，支持定时定点通讯、人工启动和实时传输三种形式。在通讯中断或中心设备出现故障等非正常情况下，仍可采用人工下载数据。

⑥自动对时功能

系统具有自动校时功能。一天 24h 内，系统设备的计时误差不超过 1.0s。系统中心管理平台每天应能够对接入的前端设备进行至少一次设备时钟校准。

表 5–3 交通违法监测系统功能描述

建设计划	系统	功能及描述
利旧	视频智能交通事件检测系统	对武昌区现有老旧摄像头利用起来，对武昌区道路进行异常停车检测、交通拥堵检测、车辆逆行检测、未礼让行人功能、行人闯入检测、超速行驶检测、非法停车检测。
新建	违法抓拍	武昌区交通大队新建交通违法自动抓拍球，实现片区全覆盖，主干道全覆盖，重点区域为武昌火车站、汉街、水果湖区域等。功能实现违停抓拍、号牌车型识别功能、嫌疑车辆报警功能、断点续传通讯功能、自动对时功能等

（四）交通诱导系统

交通诱导系统是基于电子、计算机、网络和通信等现代技术，根据出行者的起讫点向道路使用者提供最优路径引导指令或是通过获得实时交通信息帮助道路使用者找到一条从出发点到目的地的最优路径。

目前武昌区交通诱导系统主要依靠路面交通诱导屏，武昌区交通诱导屏在重点区域、主干路等主要实现行车途中诱导与停车诱导两模块功能。

1. 系统结构

交通诱导系统遵循分流、分级、支撑预案、视觉效果、安全保障、连续原则、城市风格、避免扰民等原则进行系统架构，交通运行监测系统数据、交通信号控制系统数据、交通违法监测系统数据等上传至数据处理系统，经过分析研判后，下发诱导信息到交通诱导屏中。武昌区诱导需求具体包括行车信息诱导和停车诱导两模块。

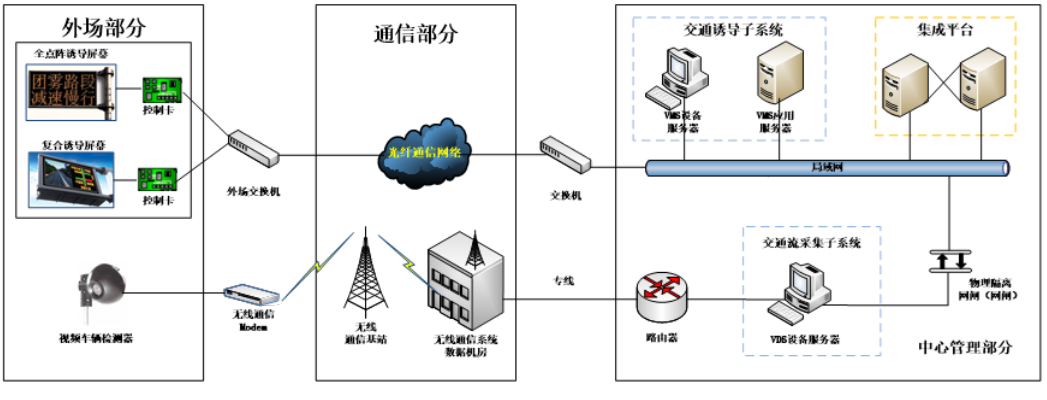


图 5-12 交通诱导数据流程

2. 系统模块功能

交通诱导系统点位布设根据勘察及调研，从交警实战业务角度出发，逐个选点，系统化设计，每一处的开挖位置、屏体朝向、偏转角度、横臂长度、横臂离地高度、应用方法都在设计之初考虑周全。

武昌区交通诱导屏在功能上分主要有两个方面：行车途中诱导与停车诱导。对于行车途中诱导而言，交通诱导屏不仅显示前方拥堵状态，还通过复杂的数据计算，提示预计拥堵时长以及最优通行方案。路况预测数据 2 分钟即可更新一次。显示信息包括生成路况、到达时间、交通事件预告、最佳路径推荐等。其主要设置区位分级如下图 5–13：

a b c

图 5-13 行车诱导区位分级原则

其诱导屏设置区位原则上满足：

（1）与区位交通需求相适应原则

城市的外围区和中心区以及不同的地理中心，其土地开发成熟度和路网的发展情况都有所不同，每个区域的车流性质差异较大，所以在布设时仔细分析各个区域的特点，有针对性地进行布点设计。交通诱导屏布点的目的非常明确，就是通过提供实时交通信息改善城市的交通拥堵状况，所以对于外围的车辆，主要以对过境车辆进行远程的分流诱导为主，指引过境车辆绕过交通拥挤的城区；对于城区内的车辆，主要以发布城区内的拥堵信息为主，以避开拥堵路段。

（2）重点路段布设原则

交通诱导屏设置在路网中的关键路段，使得诱导信息能为最多的出行者使用，发挥最大的效益。根据各路段道路等级、交通流量等数据，选择关键路段。

（3）重点路口布设原则

1）重大分流点

主要指高路、快速路的立交系统以及城市主干路和主干路之间的立交系统及重要的平面交叉口，这些地方往往是交通转换的关键节点，具有诱导分流的条件。

2）重大交通源

主要指区域性交通枢纽、大型商业中心，医院和体育场馆等。这些地方车流较大，尤其足节假日和重大活动的时候。布点的目的是疏解其周边路网的交通压力。

3）常发性拥堵点

常发性拥堵点是指经常发生交通拥堵，而比较难通过改扩建道路解决拥挤问题的路段。在发生拥堵时，需要通过可变情报板提前引导车辆绕过这些拥堵路段。

对于停车诱导而言，能实时提供城市停车信息，为驾驶员节省时间，减少因缺乏停车信息而引起的车辆“盲流”，更有效地改善“停车难”的状况，提高停

车场车位使用率。停车诱导的功能主要是：对于该地区情况不熟悉的出行者可进行更好的定位引导，在关键路段处设置交通诱导屏，为驾驶员提供前方停车场泊位占用状况信息；减少乱停乱放的车辆，以及由此而引起的危害（噪音、废弃污染、能源损耗，时间的损失，阻碍其他交通的通畅等等），以此平衡区域内停车场的最大负荷。

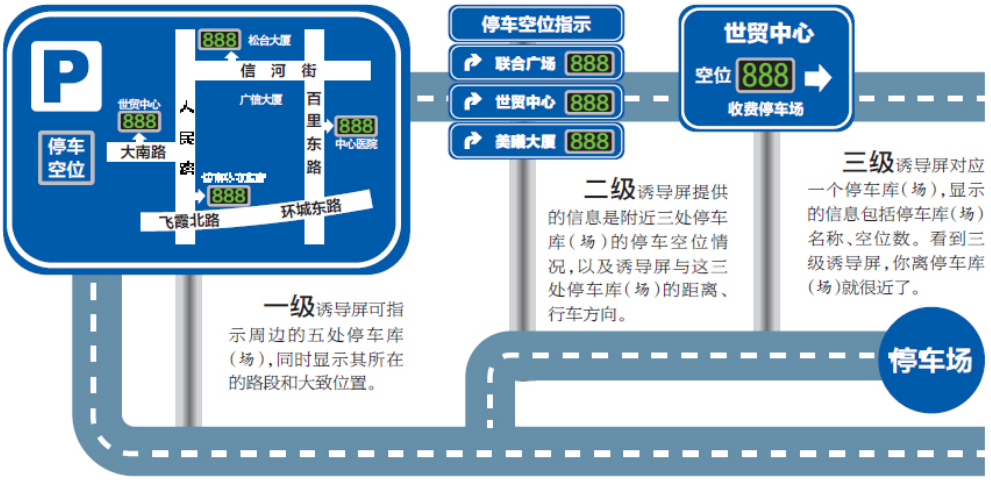


图 5-14 停车三级诱导

其诱导屏设置原则上满足：

（1）一级诱导屏

以区域为单位，呈现区域内各停车场空余车位数据信息的停车诱导系统。一级诱导系统主要放置于诱导区域周边主干道、主要次干路附近，以提示该辖区的各停车场剩余车位的统计数据。

（2）二级诱导屏

以若干具体停车场的方向、空车位数为信息发布内容，指引可供选择的停车场，二级诱导一般设置在距离停车场周边 1–4 个路口处，以提示该辖区的各停车场剩余车位的统计数据，一般指向 3–5 个停车场，由若干个子发布屏分别提示停车场的空车位及方位的信息。

（3）三级诱导屏

以停车场为单位，呈现本停车场空余车位数据信息的停车诱导系统。室外三级诱导系统主要放置于停车场入口附近，以提示该停车场剩余车位的统计数据。

交通诱导屏功能及描述如表 5–4 所示

表 5–4 交通诱导屏功能描述

模块	功能及描述
行车途中诱导	武昌区主干道区域交通诱导屏不仅显示前方拥堵状态，还通过复杂的数据计算，提示预计拥堵时长以及最优通行方案。显示信息包括生成路况、到达时间、交通事件预告、最佳路径推荐（传统只能覆盖设有检测器的路段）。
停车诱导	对于该地区情况不熟悉的出行者可进行更好的定位引导，在关键路段处设置交通诱导屏，为驾驶员提供前方停车场泊位占用状况信息；减少乱停乱放的车辆，以及由此而引起的危害（噪音、废弃污染、能源损耗，时间的损失，阻碍其他交通的通畅等等），以此平衡区域内停车场的最大负荷。

（五）信息安全系统

公安交警系统网络是一个信息业务网络，主要包含机动车信息查询、机动车驾驶人信息查询、进口机动车计算机核查、道路交通事故信息统计、道路交通死亡事故 24 小时快报、道路交通违法异地信息交换、机动车驾驶人异地办证核查、机动车登记和驾驶证管理等系统。如果武昌交通大队网络系统一旦出

现安全问题，将可能造成整个系统或局部系统的瘫痪，给工作带来巨大麻烦。因此，加固公安交警系统网络并提出合理化的防范措施，对武昌区交通大队的正常工作具有重要意义。

1. 系统结构

交警信息安全系统主要包括两个层面：网络层安全需求以及应用层安全需求。

2. 系统功能

（1）网络层安全需求

网络层安全需求是保护网络不受攻击，确保网络服务的可用性。武昌区交通大队网络网络层的安全需求是面向系统安全的，包括：隔离内外部网络；实现网络的边界安全，在网络的入出口设置安全控制；实现安全漏洞检测，及时发现网络服务和操作系统存在的安全隐患，及时采取补救措施，将安全风险降到最低。

具体而言，武昌区交通大队网络系统在网络层的安全需求可以描述为：

1）解决网络的边界安全，防止外部攻击，保护内部网络；通过防火墙和应用代理隔离内外网络；

2）内外网络采用两套不同的 IP 地址，实现地址翻译（NAT）功能；

3）根据 IP 地址和 TCP 端口进行入出控制；

4）基于 IP 地址和 MAC 地址的对应防止 IP 盗用；

5）基于 IP 地址计费和流量控制；

6）基于 IP 地址的黑白名单；

7）防火墙对用户身份进行简单认证；

8）根据用户身份进行入出控制；

9）基于用户的计费和流量限制；

10）URL 检查和过滤。

（2）应用层安全功能要求

武昌区交通大队网络系统在应用层安全功能要求可以描述为：

网络应用层安全需求是针对用户和系统应用资源的，必须确保合法用户对信息的合法存取。网络的信息资源须按需求的安全等级进行系统而周密的规划，根据规划采取相应的安全管理手段来保证系统的实用、可靠和安全性。

网络应用主要是应用于大队内部的信息管理，因而：

1）外部非授权用户不得拥有访问大队内部信息的权限；

2）内部、外部授权用户只能拥有系统赋予的访问授权；

3）不同级别的内部用户拥有对信息的不同访问权限；

4）不同部门的内部用户拥有对信息的不同访问权限；

5）某个部门的信息可以授予其他部门内部用户一定的访问权限；

6）授权用户不论在什么地方，什么时间，对信息的访问权限一致。

大队网络应用层的安全威胁主要是：身份窃取和假冒，数据窃取和篡改，非授权存取，否认与抵赖。以上安全威胁产生的安全需求如下：

1）数据保密：由于无法确认是否有未经授权的用户截取网络上的数据，需要一种手段来对数据进行保密。数据加密就是用来实现这一目标的。

2）数据完整性：需要一种方法来确认送到网络上的数据在传输过程中没有被篡改。数据加密和校验被用来实现这一目标。

3）身份认证：需要对网络上的用户进行识别，以确认对方的真实身份，保证身份不被窃取与假冒。访问授权：需要控制谁能够访问网络上的信息，并且他们能够对信息进行何种操作。访问授权能够防止对系统资源的非授权存取。

4）审计记录：所有网络活动应该有记录，这种记录要针对用户来进行，可以实现统计、计费等功能；还可以防止否认，确保用户不能抵赖自己的行为，同时提供公证的手段来解决可能出现的争议。

网络安全平台主要具有以下功能：

表 5–6 网络层安全需求功能及描述

功能	功能描述
访问控制	本系统在网络边界部署防火墙，启用访问控制功能，并限制具有拨号访问权限的用户数量；按用户和系统之间的允许访问规则，决定允许或拒绝用户对受控系统进行资源访问，控制粒度为单个用户。
入侵防范	通过配置 IPS 入侵防范设备，在网络边界处监视以下攻击行为：端口扫描、强力攻击、木马后门攻击、拒绝服务攻击、缓冲区溢出攻击、IP 碎片攻击和网络蠕虫攻击等。

功能	功能描述
网络设备防护	对登录网络设备的用户进行身份鉴别，身份鉴别信息应具有不易被冒用的特点，口令应有复杂度要求并定期更换；对网络设备的管理员登录地址进行限制；具有登录失败处理功能，采取结束会话、限制非法登录次数和当网络登录连接超时自动退出等措施；当对网络设备进行远程管理时，防止鉴别信息在网络传输过程中被窃听；

应用层安全平台具有如下功能：

表 5–7 应用层安全平台功能及详细描述

功能	功能描述
数据完整性与保密性	采用加密措施实现鉴别信息存储保密性，并检测鉴别信息和重要业务数据在传输过程中完整性是否受到破坏；
安全审计	本系统通过配置安全审计服务器，对网络系统中的网络设备运行状况、网络流量、用户行为等进行日志记录；审计记录包括：事件的日期和时间、用户、事件类型、事件是否成功及其他与审计相关的信息；对内部网络用户私自联到外部网络的行为进行检查。
备份和恢复	在系统设计时，通过双机互备方式保证数据存放安全。同时，针对系统故障、人为误操作、自然灾害等情况下的数据丢失，购置磁带库及恢复软件作为数据恢复的技术手段，实现对重要信息进行备份和恢复。

第六章　规划项目建设计划

一、分期建设计划

通过建设武昌区综合交通管控平台，交通运行监测、交通信号控制、交通违法监测等基础应用系统，结合 5G+ 智慧交管协同应用，进一步完善各系统功能，补齐武昌区交通大队交管信息化建设短板，进一步提升大队交通管理工作水平，打造安全、高效、绿色的道路交通环境，助力武昌区经济社会快速发展。

武昌区智慧城市道路交通“十四五”规划建设受武昌区交通管理基础设施、项目资金、人力等因素制约，部分子系统的建设需建立在其他系统建设具有一定成果的基础上才可开展，故本次规划应根据武昌区当前智能交通管理系统相关建设及规划进程，确定系统开发的先后顺序，合理安排基础设施建设。

建设实施具体可分为以下几个阶段：

第一阶段：基础应用系统建设阶段。考虑到当前武昌区内需求的急迫性，优先建设交通运行监测系统、交通信号控制系统、交通违法监测系统、信息安全系统等。另外，以多部门业务数据为基础，以武昌区智慧交通管控指挥中心大厅和物理大屏为载体，构建武昌区综合交通管控平台。

第二阶段：综合应用系统建设阶段。继续建设完善第一阶段建设任务，构建社会化服务平台、交通诱导系统等，并将第一、二阶段内规划建设的各个子系统进行功能集成。

第三阶段：系统集成和完善阶段。将全部基础应用系统进行功能集成，在系统集成工作完成之后充分地挖掘系统功能，完善前期已建系统，完成交通数据中心建设等。

武昌区智慧交通管理系统“十四五”发展规划项目分期建设计划如表 6–1。

表 6–1 武昌区智慧交通管理系统规划项目建设时序

编号	项目		建设规划				
			2021	2022	2023	2024	2025
1	综合交通管控平台						
2	社会化服务平台						
3	基础应用系统	交通运行监测系统					
4		交通信号控制系统					
5		交通违法监测系统					
6		交通诱导系统					
7		信息安全系统					

二、投资估算

本次规划项目总投资 8200 万元，其中综合交通管控平台 200 万元，社会化服务平台 200 万元，应用系统建设 6800 万元，运行保障系统建设 200 万元，

项目建设其他费用 800 万元。根据规划建设内容，具体建设项目及投资估算见下表。

表 6–2 实施工程建设投资估算

序号	项目名称	项目建设概要	投资估算（万元）
平台			
1	综合交通管控平台	建设目标：以武昌区交通管理大队现有交通数据资源和多部门业务数据为基础，以武昌区智慧交通管控指挥中心大厅和物理大屏为载体，通过对武昌区数据中心、政务、网格、安监、查违等多个部门业务系统数据的多维度分析、关联挖掘、实时监测预警以及视频平台的监控，结合应急管控指挥的运行工作体系，形成日常值班监测预警，应急协调指挥的可视化综合城市管控平台。 主要内容： ①集成展示 ②指挥调度 ③车辆管控 ④交通执法 ⑤分析研判 ⑥勤务管理 ⑦设备管理 ⑧系统管理	200
2	社会化服务平台	建设目标：构建畅达、高效、安全、绿色的社会化服务平台。通过建立“对内服务”与“对外服务”的综合服务平台，对内进行交警业务考核包括德、政、勤、绩，对外服务面向公众和企业。 主要内容： ①对内服务。构建监管考核平台。为民警，车管工作人员等提供快速通勤路线、重点区域管理以及包括自身执法单位交通监管的德、政、勤、绩功能的交通服务平台。 ②对外服务。建立公众信息服务平台。依托交管12123APP、“武汉交警”微信公众号，实现面向武昌区机动车驾驶人服务、惠民服务、企业车辆服务和交通信息查询服务等。构建智慧车驾管平台，深入推进交警“放管服”改革。依托交管局微信公众号为入口，互联网 + 智慧服务 + 自助服务，使用智慧导流、大数据分析、AI 引导等智慧手段，实现“网上办、掌上办、就近办、便捷办”。	200

序号	项目名称	项目建设概要	投资估算（万元）
应用系统			
3	交通运行监测系统建设项目	建设目标：构建交通运行监测系统，实现对全区道路交通运行状况实时感知，交通事件实时检测预警。为交通运行协调指挥中心与各分中心间的协调联动、数据共享和全市交通应急指挥等提供保障，使之成为全区交通信息发布中心和交通安全应急指挥中心。 主要内容： ①全局监测。利用道路交通信息采集系统，中视频、微波等交通检测技术，采集武昌区道路交通流量、交通密度等数据、自动识别交通事件，全面掌握武昌区域内部的“动、静”交通分布情况，实时把握武昌区的交通运行状态。 ②重点区域监测。通过 AR 综合管控平台在重点区域高点布设实现视频监控 AR 全息监测、全景巡视、全时指挥、全程管控、全域研判、全业务门户。	500
4	交通信号控制系统	建设目标：实现武昌区交通信号控制系统全区范围信号机统一型号，统一联网，统一调整方案。对武昌区路口交通信号的实时控制、进行区域协调控制、中心和本地优化控制。 主要内容：对交通信号控制系统路口信号灯及路况感应系统进行改造升级。实现道路交通信号控制实现“联防联控”，提高控制效率。重点交通路口群实现单点感应控制、干线绿波控制以及区域化控制。路口信号控制机、路口交通流检测器。	5000
5	交通违法监测系统建设项目	建设目标：构建交通违法监测系统，对经过监控区域之内的路面的机动车违法行为进行全天候、不间断、无遗漏的记录，有效遏制机动车交通违法行为，并对事故预防和规范道路交通秩序起到重要作用。 主要内容：增加违停抓拍球、监控、卡口等设备的点位，并对各设备的功能细节进行完善；利用视频智能交通事件检测系统对现有摄像机视频监控进行分析，及时甄别道路交通事件。	1000

序号	项目名称	项目建设概要	投资估算（万元）
6	交通诱导系统建设项目	建设目标：构建交通诱导系统，在辖区内重点通道及区域实现区域性诱导，避免产生大范围拥堵。 主要内容：通过智慧诱导屏显示拥堵状态，并通过计算提示预计拥堵时长以及最优通行方案。实现路况预测数据2分钟更新一次。显示信息包括路况、交通事件、最佳路径推荐。	300
7	信息安全系统建设项目	建设目标：构建信息安全系统，满足系统对信息安全方面的需要，保证平台安全有效的运行。 主要内容： ①网络安全平台。构建网络安全平台，通过访问控制、安全审计、入侵防范、网络设备防护等功能，保障平台安全有效的运行。 ②数据安全平台。建立数据安全平台，保证数据完整性和保密性。通过双机互备方式保证数据存放安全，并购置磁带库及恢复软件作为数据恢复的技术手段对重要信息进行备份和恢复。	200
8	项目建设其他费用	可研编制费、初步设计费、监理费、招标代理费、造价咨询费、工程量清单及招标控制价、工程结算审核、施工阶段全过程造价控制、竣工决算编制费、保测评费、第三方测试费、建设管理费、项目预备费等费用。	800
9	总投资		8200

第七章　保障措施

一、组织保障

为保障武昌区智慧城市道路交通“十四五”规划建设工作顺利开展，建议成立“武昌区智慧城市道路交通“十四五”规划推进领导小组”，负责组织、协调、指导武昌区智慧城市道路交通“十四五”规划的实施、相关政策制定、标准体系建立、资金筹措管理等。领导小组负责全区智慧交通管理系统发展策略把控，统筹、推进督促相关建设工作，协调区内相关部门及对口单位，建立起联动互通、相互配合、协调管理的工作推进模式，形成各部门职责明确、齐抓共管的组织管理机制，并建立智慧交通管理系统项目建设责任体系，形成统一领导、分工负责、任务督办、绩效考核的工作格局。

同时，建议成立“武昌区智慧城市道路交通“十四五”规划建设专家咨询组”，咨询组成员由来自政府部门、高等院校、科研单位等的相关专家组成，负责项目实施可行性分析、技术方案论证、项目阶段检查、项目验收和评估等工作，保证武昌区智慧交通管理系统项目建设的建设水平与投资效益。

二、制度保障

为保障规划中智慧交通管理系统建设和运营维护，建议领导小组编制智慧交通系统建设管理办法，各部门应依据此管理办法执行智慧交通管理系统的建设及管理，每年度依据管理办法从科技系统建设和应用、业务规范、运行维护、数据质量、系统安全、队伍建设、投入产出等方面进行综合考核，并将考核结果纳入部门目标考核体系。同时，可通过购买服务的方式，充分发挥社会资源的积极性，参与武昌区智慧交通管理系统的建设和服务。

三、资金保障

智慧交通管理系统建设周期长，建设资金需求较大，运营维护要求高，需要持续、稳定的资金支持。部分系统建设主要目标为增强行业信息化管理手段建成后多体现为社会效益，其建设、运营和管理一直以来多为政府行为，因此武昌区项目建设费用建议由武昌区区级财政资金解决。同时，将智慧交通管理系统建设需求纳入本地区经济社会“十四五”发展规划予以保障，将部

分交管科技建设维护所需资金纳入公安信息化专项资金，开辟多元化、多渠道、多层次的资金投入模式。加强经费投入论证，避免重复建设和投资浪费，提高资金使用效益，确保建设维护资金合理支出。

为了实现保障武昌区智慧交通管理系统的持续快速发展，武昌区政府部门必须加大资金投入，建议武昌区政府部门设立智慧交通管理系统专项建设运行维护资金，该专项资金可由政府、国企、社会资金投入等多种渠道。在保障武昌区交通大队统一管理的基础上，具体运维工作可采用政府购买服务的形式，充分利用全社会信息技术资源，保障系统高效、持续、稳定的运行。用于智慧交通管理系统建设、研发以及后期的运行维护。

四、人才保障

智慧交通管理系统的发展离不开大量的专业技术人才，人才在ITS的规划、建设、研发、运行、应用中均为起到核心作用的重要因素。智能交通代表了先进技术和传统交通技术的结合，对相应的技术人才知识结构有着较高的要求，为保证武昌区交智慧交通管理系统的建设，在系统建设初期时需要有大批的人才提供技术支持，后期也要有许多技术人员对系统进行不断的开发和维护。一般而言，专业技术人才主要包括：管理型人才、擅长理论方法的研究型人才、擅长技术开发和实施的应用型人才、具备多学科知识的复合型人才。

武昌区应创建良好的工作环境，采取多种方式培养智能交通运输相关专业人才，满足全区智慧交管技术咨询需求。要在资金和相关制度上支持专业人员参加必要的短期培训；选送部分骨干到高等院校进修学习；定期开展智能交通专业技术交流活动，采取聘请专家讲课和专题交流等多种形式提高技术人员的专业素质。同时，建立良好的人才竞争机制及有效的激励机制，合理引进外省及高校人才进入区内发展。

五、技术保障

在信息技术、通讯技术、电子传感技术发展日新月异，物联网、云计算、大数据等新概念层出不穷的时代，智慧交通的实现模式、服务功能必然也会不断的、快速的更新，车联网、电子牌照、无人驾驶车辆等是未来行业发展趋势。因此科技应用和创新应该作为武昌区智慧交通发展的一项长期战略措施。

可通过智慧交通相关的科研研究及示范工程，探索先进技术应用的可行性。因此武昌区有关部门应重视智慧交通科研支撑，鼓励相关企业或研究机构，根据实际情况，不断加强研究开发或借用其它城市的先进技术、申报科研项目，并将科研创新成果结合实际，应用到武昌区的智慧交通管理系统建设与发展实践中去，也可为其他城市的研究建设所借鉴。

华中金融城
“十四五”（2021–2025 年）发展规划

前　言

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是武汉抢抓机遇、迎难而上、浴火重生，发挥“一主引领”龙头作用，打造“五个中心”，建设现代化大武汉的关键时期。随着武汉国家中心城市的地位越发突显，市委、市政府提出建设武汉 2049 远景战略发展目标 –– “更具竞争力更可持续发展的世界城市”，明确形成江南、江北主中心的空间格局。双中心的空间结构明确了武昌在大武汉未来发展地位的重要性，即与汉口共同作为承担大武汉“世界城市”核心职能的核心空间载体。华中金融城与武昌滨江商务区作为江南主中心，是实现武汉市 2049 远景战略发展构想的重要组成部分。

为完成 2035 年基本建成国家中心城市核心区、国际化大都市承载功能进一步增强的愿景，武昌区在“三区融合、两翼展飞”的空间发展构想上进一步提出“一岸 T 轴一谷”区域发展布局。华中金融城是“一岸 T 轴一谷”区域发展布局“T 轴”中的重要一环，华中金融城的建设是转变武昌区金融产业发展方式，加快构建金融机构聚集、金融市场完善、金融创新活跃、金融服务高效的多层次、功能互补的现代金融产业体系、将武昌区建设成为武汉区域金融中心核心区的关键点。华中金融城不仅是承载着武汉区域金融中心的“江南金融核心区”，也是承载着武汉未来十年发展空间的城市升级案例。《武昌华中金融城“十四五”（2021–2025）发展规划》将对促进整个武昌区及武汉市金融业的发展、优化产业结构、增加创新优势起到重要的指导作用。

《武昌华中金融城“十四五”（2021–2025）发展规划》是在分析华中金融城片区“十三五”建设与发展状况的基础上，依据《武汉 2049 远景发展战略规划》、《武汉建设国家中心城市行动规划纲要》、《武汉区域金融中心建设总体规划（2014–2030）》、《武汉区域金融中心空间布局规划（2014–2030 年）》、

《武昌区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《武昌区加快金融产业发展实施方案》、《武昌区加快商贸业发展实施方案》、《华中金融城“十三五”（2016–2020）发展规划》、《武汉华中金融城规划方案设计》和《中北路金融大道城市设计及重点地块规划方案设计》等相关规划及文件精神，制定的“十四五”期间华中金融城建设与发展目标任务、发展重点和政策取向，是华中金融城未来发展的指导性文件，也是武昌区制定金融产业集群建设相关政策和安排重点项目投资建设的基本依据。

第一章　华中金融城“十三五”发展回顾

一、华中金融城现状建设情况

近年来，武昌区着力发展金融业，打造“武汉江南金融商务中心和历史文化名城”的奋斗目标提出之后，随着城市建设的不断深入，“华中金融城”的格局已定：先期武汉中央文化区项目 45 万平方米商务楼宇建设已完成；中北路金融主轴的楼宇建设稳步推进，预计于 2025 年楼宇建设可基本完成；华中金融城核心区一期建设已初具规模，其他项目正在紧锣密鼓的筹划之中。

（一）规划建设已成规模

1. 中北路金融主轴建设情况：“十三五”期间，中北路沿线推动的项目共 17 个，其中，电车二公司南地块已启动征收，岳家嘴电信小区地块和农行干部学院南地块共 2 个项目处于征收收尾阶段，省六建扩大地块待出让；岳家嘴无线电二厂地块（联投中岳大楼）、滨湖电子二期地块（长投生态中心）、省六建地块（武汉平安幸福中心）、广泽中心南地块（高投资本大厦）、地铁 C35 地块（泰悦国际）、麦德龙地块（华中科创产业园）、电视机厂地块（亘星·国际）、省建机 A1 地块（方正金融中心）、青鱼嘴地块（铁投·碳汇大厦）、武重 E 地块（襄阳大厦）、武重 B 地块（湖北金控大厦）、武重 F 地块（天风大厦）及秦园路储备地块（越秀 · 星悦峯）共计 13 个地块已出让，其中岳家嘴无线电二厂地块（联投中岳大楼）、广泽中心南地块（高投资本大厦）、地铁 C35 地块（泰悦国际）共计 3 个地块正在办理规划及建设许可手续；麦德龙地块（华中科创产业园）、电视机厂地块（亘星·国际）、省建机 A1 地块（方正金融中心）、青鱼嘴地块（铁投 · 碳汇大厦）、武重 E 地块（襄阳大厦）、武

重 B 地块（湖北金控大厦）、滨湖电子二期地块（长投生态中心）、省六建地块（武汉平安幸福中心）及武重 F 地块（天风大厦）共计 9 个项目正在施工建设中；秦园路储备地块（越秀·星悦峯）已竣工；中央文化区项目的楼宇建设全部完成，中北路金融主轴格局已基本成型。

2. 华中金融城核心区建设情况：“十三五”期间，金融城核心区“小龟山金融文化公园”项目建设完成；“融创中心”项目内 K1、K2、K3、K6、H7 及洪棉宿舍地块建设有序进行；民主一路 11 号地块还建房项目已开工建设。同时，地铁 7 号线的开通运营，明显改善了区域内的交通拥堵情况，提升了规划区域内的交通可达性。

表 1：华中金融城“十三五”期间征收拆迁项目列表

序号	项目名称	总户数	总建筑面积（万平方米）	征收决定	征收验收
1	青鱼嘴	304	1.4	武昌征决字 [2015]7 号	2016.6.12
2	武重 B	71	0.7	武昌征决字 [2015]5 号	2017.5.19
3	滨湖电子二期	396	2.3	武昌征决字 [2016]15 号	2017.11.27
4	电视机厂	424	10.9	武昌征决字 [2015]22 号	2018.12.27
5	广泽南	196	1.5	武昌征决字 [2016]24 号	2018.2.9
6	洪棉宿舍	85	1.4	武昌征决字 [2016]23 号	2018.8.22
7	省六建	972	5.6	武土资规拆许字 [2010] 第 66 号	2019.7.23
8	省六建扩大	277	2.1	武昌征决字 [2015]16 号	2017.6.8
9	C35	124	0.5	武土资规拆许字 [2010] 第 64 号	2016.3.11
10	岳家嘴无线电二厂	195	1.1	武昌征决字 [2015]17 号	2018.2.9
11	岳家嘴电信小区	282	3.7	武昌征决字 [2015]17 号	预计 2021 年底
12	农行干部学院南	410	3.0	武昌征决字 [2016]30 号	预计 2021 年底

序号	项目名称	总户数	总建筑面积（万平方米）	征收决定	征收验收
13	电车二公司南	764	5.6	武昌征决字 [2019]2 号	预计 2021 年底
14	积玉桥 C 扩大	68	0.5	武昌征决字 [2020]3 号	预计 2021 年底
合计		4568	40.2		

（二）金融集聚效应的体现

华中金融城中南路、中北路沿线聚集了银行、保险、证券、担保等各类金融机构，华中金融中心初步形成。华中金融城区域内有武汉保利广场、知音工行大厦等多个已建成商务楼宇，目前拟建及在建商务楼宇共 17 座，均可在近几年内交付使用，为金融产业在此聚集提供了宽阔的发展平台和充足的空间载体，商务楼宇的集聚与各类金融机构的落户已在此区域逐步形成良好的金融产业氛围。

（三）文化社区氛围业已成熟

武汉中央文化区用地面积约 1.8 平方公里，总建筑面积约 340 万平方米，区域内已形成以文化为核心，兼具旅游、商业、商务、居住功能的综合文化社区。“十三五”期间，楚河汉街创意生活体验区与武昌其他三大文化产业集聚功能共同助推武昌区成功跻身国家级文化产业试验园区。同时，如万达瑞华、万达嘉华等超星级酒店，汉街、万达广场等高端商业配套以及复地国际、万达·御湖世家等高端社区已建设成熟，区域内已形成较为良好的综合文化社区氛围。

二、华中金融城发展存在问题

（一）用地权属含大量企事业单位，土地置换难度较大

华中金融城核心区规划范围内用地权属复杂，其中包含大量省级单位用地，土地置换难度较大。

（二）金融城核心区二期房屋征收规模较大，拆迁还建房源不足

华中金融城核心区二期房屋拆迁总规模预估达到 59 万平方米，拆迁规模较大，项目启动难度很大，项目范围内原地块还建房源不足。

（三）启动资金融资难度大

预估金融城核心区二期拆迁成本达两百亿，支出规模较大，在如何筹措建设资金、拓宽融资渠道、缓解财政资金供需矛盾等问题上难度较大。

第二章　华中金融城“十四五”发展思路及目标

一、“十四五”华中金融城发展形势

（一）发展优势

1. 地理区位优越

华中金融城区域毗邻省委、省政府、各省直机关及中国人民银行武汉分行等金融监管机构，是武汉市江南片区乃至湖北省政治核心区域；其北拥沙湖，西临蛇山，东接百年名校武大，是整个武汉市不可多得的一块宜商宜居、人文丰富、人才聚集的区域，是湖北省武汉市经济发展的代表性名片。

2. 配套设施及基础环境较为完备

华中金融城区域道路交通发达，依托城市二环线、徐东大街、武珞路、友谊大道等城市主干道实现快速流通；该区域内目前共计有四条地铁线路：地铁二号线穿过金融城核心区，与沿中北路布局的四号线在洪山广场处交汇；沿中山路布局的轨道交通七号线与轨道交通二号线在螃蟹岬交汇；轨道交通十二号线途经核心区；因此，该区域交通十分便利。区域内布局有武汉中央文化区、1818 中心等多个大型城市综合体项目，有武汉洪山宾馆、武汉保利大酒店等 8 家四星级以上酒店，有中商广场、家乐福等 4 家大型商业中心，商业配套充足。临沙湖的地理优势为商务生活及休闲提供了优良环境。

3. 产业基础优势

从武昌区宏观金融布局来看，目前已有人民银行武汉分行、国家外汇管理局湖北省分局、中国保险监督管理委员会湖北监管局等金融监管及银行、证券、期货、保险、基金管理等各类金融机构，数目位居武汉市各城区前列。

4. 建设空间尚存潜力

“一轴”中北路南段已建设完毕，开发地块沿中北路分布，主要分布在楚河汉街以北区域。中北路中段及北段沿线可开发用地约 20 个地块，总净用地面积约 54.5 公顷，目前仅 3 块用地待开发，4 块用地待出让，其余 13 块用地均已出让、建设。

待开发用地包含电车二公司地块（5.54 公顷）、沙湖污水处理厂地块（9.8 公顷）及百安居地块（3.11 公顷）共 3 个地块，均未启动；电车二公司地块用地现状为公交场站用地，招商方向为居住建筑和商务写字楼开发；沙湖污水处理厂地块用地现状为排水用地，招商方向为居住建筑开发；百安居地块用地现状为商业设施用地，招商方向为商务写字楼开发。

待出让用地包含电车二公司南地块（约 2.93 公顷）、岳家嘴电信小区地块（约 2.17 公顷）、农行干部学院南地块（约 1.56 公顷）及省六建扩大地块（约 0.83 公顷）共 4 个地块；电车二公司南地块用地现状为居住用地，招商方向为居住建筑开发，预计建设量约 4.5 万平方米；岳家嘴电信小区地块现状拆迁基本完成，招商方向为商务写字楼开发，预计建设量约 10 万平方米；农行干部学院南地块现状拆迁基本完成，招商方向为商务写字楼开发，预计建设量约 7 万平方米；省六建扩大地块已完成征收程序，招商方向为零售商业及商务办公，预计建设量约 4 万平方米。共计约 7.5 公顷用地待开发，预计建设量

约 25.5 万平方米。

目前，待开发、待出让用地共计约 26 公顷，占“一轴”区域可开发用地的 47%，且这些用地中，电车二公司地块、电车二公司南地块及沙湖污水处理厂地块紧邻沙湖，景观环境良好。

华中金融城核心区可开发用地约 80 公顷，其中，待开发地块共计 14 个，总面积约为 35 公顷，预计规划建筑约 160 万平方米。待出让用地为小湖口地块（约 1.8 公顷），该地块已启动拆迁，规划结合地铁站点复合开发，招商方向为商务办公及商业零售，预计建设量约 10 万平方米。目前，待开发、待出让用地共计约 36.8 公顷，占可开发用地的 46%。

整体而言，华中金融城区域土地开发潜力较大。

（二）发展劣势

1. 配套服务有待完善

在《武汉远景战略 2049 规划》中明确提出建设江南、江北两个主中心，目前华中金融城核心区居住环境有待进一步提升，服务配套设施有待进一步完善，且设施数量有待增加，品质有待加强。

2. 交通服务水平有待提升

规划区域内支路网密度较低，南北向通道有待加强。虽然区域道路交通发达，依托城市二环线、徐东大街、武珞路、友谊大道等城市主干道实现快速流通，但支路网络密度较低，仅为 2.8 公里 / 平方公里，远低于国内外高密度开发区域 6 公里 / 平方公里的支路网密度，常规公交系统以及交通运行的环境和品质都有待优化。地铁二号线、四号线、七号线及十二号线建成开通后，规划区内已基本具备了完善的地下轨道交通系统，但部分地铁站周边的发展依旧处于起步阶段，需进一步突出与彰显轨道交通站点的优势作用。

（三）发展机遇

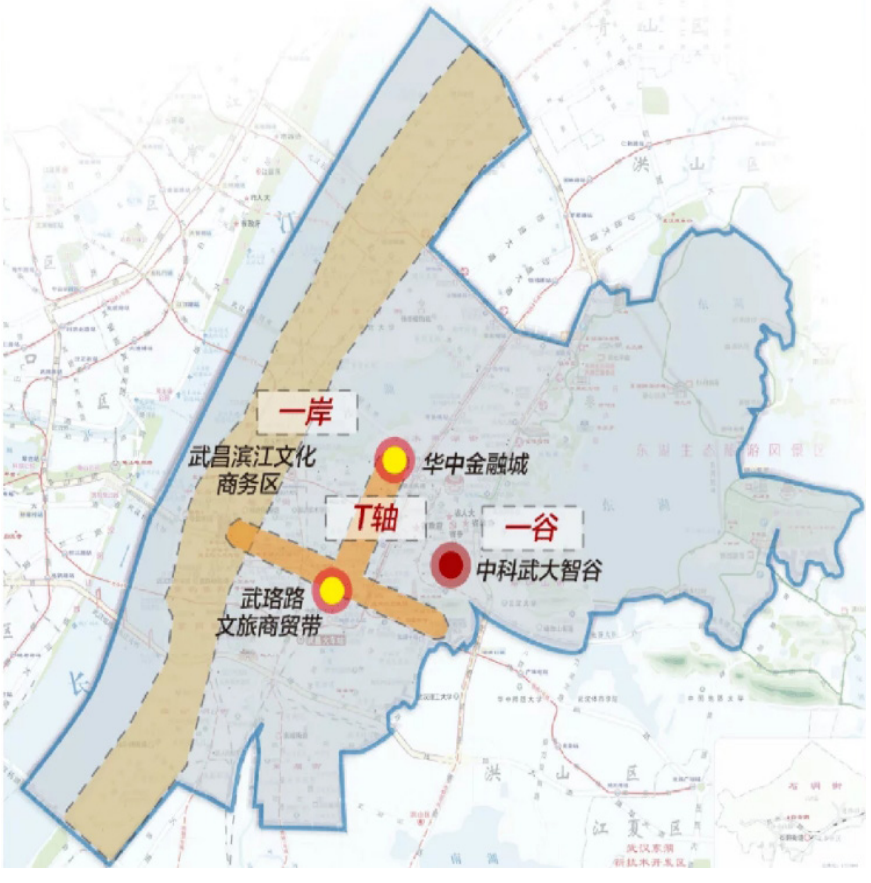
1. 国家战略叠加的机遇

“一带一路”、推动长江经济带发展、促进中部地区崛起等国家战略叠加聚焦，为武汉高质量发展提供了战略机遇，为武汉经济发展创造了良好的时机。金融作为现代经济的核心，在城市发展中起着重要的支撑作用，华中金融城的战略构想，就是武汉为了响应国家战略而提出的。

2. 武汉 2049 及“五个中心”建设机遇

“十四五”时期是武汉发展重要的战略机遇期，是实现武汉 2049 远景战略的重要时期，是建设“国家中心城市”的奋斗期。市委十三届十次全会提出加快打造全国经济中心、国家科技创新中心、国家商贸物流中心、国际交往中心和区域金融中心，努力建设现代化大武汉。华中金融城的建设与发展将推动全市金融产业充分发展，强化金融集聚功能，助力武汉打造“五个中心”。

3. 武昌区快速建设机遇



区委、区政府提出“一岸 T 轴一谷”发展战略不仅为我区的空间发展提出了建设构想，而且也为我区城市建设注入了强劲活力。加快中北路沿线、华中金融城核心区土地整理出让，推进金融企业总部大楼建设，大力引进外资银行、城商行，以及证券、保险等传统金融机构，对促进金融总部企业集聚发展起着重要作用。随着地铁 2 号线、4 号线、7 号线、12 号线等重大交通基础设施的陆续建成通车，我区交通条件极大改善，这必将为市民出行提供便捷服务，为金融中心建设、吸引行业人才、金融产业集聚提供便利。

4. 金融产业建设机遇

根据《武汉区域金融中心建设总体规划（2014–2030）》，依托武汉现有金融空间基础，对接《武汉 2049 远景发展战略规划》，至 2030 年，武汉金融产业将形成“一心、两核、资本谷”的空间结构。华中金融城作为“两核”之一，将依托现有的产业基础，完善现代金融产业体系，充分发挥现实“双带”的辐射带动功能，在长江以南形成以华中金融城总部金融集聚区为核心、与武昌滨江商务区相互联动的金融集聚区。

（四）发展挑战

1. 金融区竞争压力增强

武汉市内规划及在建的新兴金融商务区数量众多，从武汉金融产业现状调研情况来看，主城各行政区打造金融核心的热情高涨，均制定了相应的金融产业发展规划，拟打造的金融产业集聚区达 13 个之多，如建设大道金融街重点发展现代服务业和金融产业，已初步形成一定的金融聚集效应，而东湖高新区的光谷金融港集聚了银行、保险、证券等金融机构的数据中心、票据中心、银行卡中心、档案管理中心、客服中心、研发中心、培训中心等，金融后台中心已初具规模。

2. 土地开发成本逐渐推高，征收难度加大

由于中南路、中北路地区区位优势和已开发成熟的商务圈辐射，区域内房价逐年上涨，一定程度上提升了区域土地开发成本，给开发初期招商引资带来一定的影响。同时，面对复杂的征收拆迁工作，需要加强有效调控、统筹引导，提前做好相应的征收安置方案，以面对未来更大的拆迁风险和维稳压力。

二、“十四五”华中金融城发展指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局。紧紧围绕全面建成武汉区域金融中心的总体目标，以《武汉区域金融中心建设总体规划（2014—2030）》为指导，以促进金融更好地服务实体经济为目的，围绕华中金融城总部金融集

聚区建设，通过转变金融产业发展方式，加快构建金融机构聚集、金融市场完善、金融创新活跃、金融服务高效的多层次、功能互补的现代金融产业体系，努力把武昌区建设成为武汉区域金融中心核心区。

三、“十四五”华中金融城发展目标

华中金融城是武昌区“一岸T轴一谷”区域发展战略中“T轴”上的中南路中北路“纵轴”，主要以空间品质提升、多元业态布局为抓手，推动金融商务、商贸商业、文化旅游融合发展，提升城区功能和品位，建设全国有影响力的金融之城。

“十四五”时期，在产业布局上重点对标国际新概念、新趋势、新战略，打造“新金融特区”；加强土地资源整合利用，推动多种金融产业招商落户，进一步促进金融业态集成和金融要素集聚，构建“新金融特区”楼宇群；培育融合新模式、新机制、新业态、新载体，打造金融科技成果转化、金融文化展示基地；整合周边商贸商业、文化旅游资源，形成多业态融合发展的金融之城。在空间品质上，注重城市空间形象打造，整合周边景观资源、人文资源，形成城市特色风貌轴线；注重环境品质提升，营造高品质的街道、绿化、广场等公共空间，提供高品质的公共服务设施，结合金融品牌策划，进一步提升区域形象和品位。

到“十四五”末，华中金融城总部金融集聚区规模进一步壮大，在“一岸T轴一谷”中的地位进一步彰显；带动武昌区金融产业发展,助力武汉打造“五个中心”，成为武汉市打造“立足华中，带动中部的专业金融中心”的主要承载平台。

四、“十四五”华中金融城发展基本原则

（一）金融产业发展引领原则

在武汉市整体金融空间体系框架基本明确的基础上，明确招商方向，细化招商目标，发挥现有特色，积极引进新型金融产业，引领江南片区、武汉地区乃至华中区域的金融发展，实现高标准规划、高质量建设。

（二）交通金融一体化发展原则

华中金融城具有突出的区域交通优势，金融功能开发要充分考虑交通因

素，在快速疏散过境交通客流的同时，充分借助便捷的交通吸引高端客流集聚，增强区域内部交通承载力，形成商流汇聚整合效应，推动区域金融产业提升发展。

（三）坚持先行先试原则

华中金融城作为武汉建设区域金融中心的重要承载平台，要坚持先行先试，大胆改革创新，探索科学发展的新途径、新举措和新机制，为武昌区、武汉市乃至华中地区金融发展提供强大动力。

（四）绿色共享优先原则

坚持以人为本，打造连续、易达和高品质的公共空间，增加公共绿地，优化生态环境，成为百姓亲近自然、享受生活的重要场所。同时，树立生态绿色的发展理念，加强环境保护，推进生态建设，发展循环经济，推广低碳技术，积极建造低碳建筑，有效控制和减少污染物排放，探索低碳实践的先行先试。

（五）复合协调发展原则

武汉市中心城区可供开发的土地资源十分有限，要充分利用区域的土地资源价值，对其进行差别化管理，同时，在规划设计、开发建设和运营管理中，注入复合发展的理念，促进产业、功能、业态的多元化和综合化发展，提高资源利用效率，提升区域整体价值。立足武汉经济社会发展全局，促进“一轴一片”联动发展、“产学研”的互动发展、区段之间的错位发展，增强区域功能、空间发展的整体性和系统性。

五、“十四五”华中金融城发展思路

（一）挖掘区域特色，突出主导功能

华中金融城以中北路、中南路、小龟山金融文化公园、洪山广场为脊梁，搭建江南核心的整体骨架；强化中北路金融主轴放射性轴线，在加强可达性的同时，突出金融主导功能，构建金融机构密集、金融资本集中、金融市场完善、金融创新活跃、金融科技发达、金融服务高效的现代金融体系，逐步建成融合金融、办公、生活、休闲、娱乐、文化等功能为一体的综合城市化区域。

（二）注重顶层设计，坚持规划先导

华中金融城发展应高度重视顶层设计，通过建立一套职能清晰、分工明确、权责一致的工作机制及战略化、层次化、项目化、实施化的规划体系，统筹集

聚城市功能、促进经济发展、改善城市形象、彰显生态环境等各方面的协调发展，明确开发区域发展目标、策略及方式，科学引导城市的良性发展。

（三）深化建设计划，明确开发时序

“十四五”期间，将延续“十三五”期间金融城核心区一期建设，并先行开发金融城核心区二期中小湖口村等用地，二期剩余地块将依据实施性规划明确开发时序。目前，华中金融城“一轴”中仅剩电车二公司地块、百安居地块及沙湖污水处理厂地块 3 个地块待开发，开发度较高。

第三章　华中金融城“十四五”建设计划和重点项目

一、“十四五”华中金融城空间布局

“十四五”期间，华中金融城致力打造金融总部区、金融交易区、金融人才区、金融服务区四大金融功能区，形成功能复合、极具活力的金融中枢。

金融总部区。依托中南路、中北路现有的金融产业基础，重点围绕中北

路、中南路沿线区域建设金融总部区。吸引新兴金融机构在空间上的有效集聚，成为华中地区金融中心的中枢。

金融交易区。在整合现有金融业务资源和管理资源的基础上，积极推进企业参与多层次资本市场融资，打造集金融市场交易功能和金融市场管理功能为一体的金融交易区。

金融人才区。发挥辖区科研院所、人才智力密集优势，加强金融人才培训和金融人才信息交流的功能建设，建立地区金融人才服务中心；发挥人才聚集功能，鼓励和支持高端金融人才在华中金融城有效集聚。

金融服务区。积极引进多类型金融服务机构，丰富金融产业生态，致力将华中金融城建设成为功能综合型的金融服务功能区。

二、“十四五”华中金融城建设计划

依据现状情况和趋势，采取“明确重点、分区分期推进”的建设模式。结合华中金融城“一轴一片”的空间发展结构和功能层级，实行中北路沿线“一轴”优先建设，金融城核心区加快建设，形成整体推进的建设计划，力争在2025年前，中北路金融主轴建设基本完成，金融城核心区初具雏形。

（一）强力推进中北路金融主轴的建设

1. 推动拟启动项目征收储备

“十四五”期间，中北路沿线拟完成电车二公司地块、百安居地块及沙湖污水厂地块共3宗地块的征收储备工作。土地总面积约276.75亩，现状建筑面积约7.28万平方米，拟规划建设总面积约83.8万平方米。

2. 加快拟出让项目招商供地

“十四五”期间，全力推动岳家嘴电信小区地块、农行干部学院南地块、省六建扩大地块及电车二公司南地块共计4个项目出让。

3. 推动已出让地块项目建设落地

“十四五”期间推动岳家嘴无线电二厂地块（联投中岳大楼）、广泽中心南地块（高投资本大厦）及地铁C35地块（泰悦国际）3个项目的方案审批、证件办理工作及后续项目建设工作。“十四五”期间推动岳家嘴无线电二厂地块（联投中岳大楼）、广泽中心南地块（高投资本大厦）、滨湖电子二期地块（长投生态中心）、省六建地块（武汉平安幸福中心）、电视机厂地块（亘星·国际）、

省建机 A1 地块（方正金融中心）、青鱼嘴地块（铁投·碳汇大厦）、武重 E 地块（襄阳大厦）、武重 B 地块（湖北金控大厦）、武重 F 地块（天风大厦）、麦德龙地块（华中科创产业园）和 C35 地块（泰悦国际）等 12 个项目建设工作。其中，预计武重 F 地块（天风大厦）、青鱼嘴地块（铁投·碳汇大厦）2 个项目 2021 年 12 月前交付使用，武重 B 地块（湖北金控大厦）2021 年 12 月前基本竣工。

4. 提高中北路沿线精细化管理水平

随着中北路金融主轴项目陆续建成并投入使用，对标国内外先进街区，提高中北路沿线精细化管理水平，提升环境品质，打造智能化街区，进一步提升金融主轴形象和品位，巩固武昌区金融之城的地位。

（二）大力推进金融城核心区建设

“十四五”期间，继续按照“政府主导，市场运作，整体规划，分期实施”的方式，形成实施性规划。主要工作安排如下：

1. 推动金融城核心区一期建设完成

推动“融创中心”项目的施工建设完成，初步形成金融城核心区形象。

2. 推动金融城核心区二期启动征收、出让工作

“十四五”期间将先行推动小湖口村用地（约 1.8 公顷）的征地、储备出让工作。其次全面梳理规划范围内土地整理和开发建设难点，加紧与中南电力等大型用地权属单位协谈，取得业主单位支持。于“十四五”期间先期推动武汉铁路局地块（约 1.7 公顷）、省电建一公司地块（约 2.7 公顷）、何家垅小学地块（约 1.5 公顷）及省广电地块（6.1 公顷）共计 4 个地块（12 公顷）的征收拆迁及后续储备工作。

（三）积极筹措资金与还建房，保障项目顺利推进

1. 保证项目还建安置工作

推动电视机厂片、民主一路 11 号与东龙世纪花园片的房源建设，在核心区二期范围内拟选择合适地块建设还建房源，其他可在白沙等区域综合筹集，保障还建房源相对充裕。

2. 资金问题解决方案

认真研究谋划储备一批重点项目，积极申报一批地方政府专项债券，大力推进项目的续建和收尾工作，实现项目尽早挂牌出让，回笼资金，优先偿

还部分项目贷款并按照贷款约定认真落实按时还本付息，省级棚改项目时限较长可采取借新还旧方式缓解还款及建设资金压力，保障项目顺利实施。

（四）推动金融产业招商落户

1. 强化金融产业招商，推动优势产业发展

充分借助银监部门影响，与区直部门及街道共同推动银行分支机构落地。全面梳理保险类金融机构名单，确定我区“保险示范区”地位，争取更多保险业机构在武昌设立地区或全国总部及产品研发、技术服务、人才培训中心。

2. 加大金融创新，不断巩固我区在全市金融创新龙头地位

积极开展外联招商活动，推动其他类金融企业落户，鼓励更多商业保理企业、新兴金融企业入驻，加强金融创新，活化企业生态，巩固全市金融创新龙头地位。

3. 营造金融发展良好环境

增强公服配套设施的品质，提升金融区整体形象与环境品质，从而吸引多种金融企业入驻，形成强大的金融集聚效应。

三、“十四五”华中金融城重点项目

明确重点项目为未启动房屋征收的项目。

（一）“一轴”中北路金融主轴

至 2025 年，完成中北路金融主轴沿线 3 宗地块的征收储备工作。

1. 电车二公司地块位于中北路青鱼嘴，用地面积约 5.54 公顷（约 83.1 亩），估算现状建面约 2.37 万平方米，约 170 户，规划建筑面积约 17.73 万平方米。

2. 百安居地块位于中北路青鱼嘴，用地面积约 3.11 公顷（约 46.65 亩），估算现状建面约 3.38 万平方米，规划建筑面积约 17.12 万平方米。

3. 沙湖污水厂地块位于中北路与乐业路交汇处，用地面积约 9.8 公顷（约 147 亩），估算现状建面约 1.53 万平方米，约 281 户，规划建筑面积约 49 万平方米。

（二）“一片”金融城核心区

至 2025 年，完成小湖口村等 5 宗地块的征收储备工作。

1. 小湖口村位于星海路小龟山，用地面积约 1.8 公顷（27 亩），估算现状建面约 5.2 万平方米，规划建筑面积约 10 万平方米。

2. 省广电地块位于公正路，用地面积为 6.1 公顷（91.5 亩），估算现状建

面 8.6 万平方米，规划建筑面积约为 24 万平方米。

3. 武汉铁路局地块位于紫沙路，用地面积约 1.7 公顷（25.5 亩），估算现状建面约 4.1 万平方米，规划建筑面积约 7.6 万平方米。

4.. 省电建一公司地块位于民主二路，用地面积约 2.7 公顷（40.5 亩），估算现状建面约 6.2 万平方米，规划建筑面积约 10.2 万平方米。

5. 何家垅小学地块位于民主路。用地面积约 1.5 公顷（22.5 亩），估算现状建面约 4.5 万平方米，规划建筑面积约 1 万平方米。

第四章　华中金融城“十四五”发展的保障措施

一、加强组织领导

加强华中金融城管委会在区域内用地征收、城市建设及招商等工作的引领地位，加强管委会与街道及相关单位的合作，保证用地征收等工作顺利开展。围绕华中金融城建设、金融产业发展等工作目标，主动开展政策咨询和论证，并做好政策落实工作。

二、加强人才智力支持

鼓励和吸引各类高层次金融人才到华中金融城发展，对引进的金融机构中高级管理人员，争取按照有关政策给予奖励，并努力提供落户、居住、子女教育、医疗、出入境等便利服务。

三、加强金融生态环境建设

与区有关部门及街道共同加大金融产业宣传力度，重视金融科普知识和金融法制教育宣传，强化金融理念。加强对金融产业发展的研究，致力打造良好的金融生态环境。

四、健全制度规范

适应华中金融城发展长期性、复杂性和艰巨性的特点，进一步提高规划和土地管理的权威性和严肃性；对重大问题要进一步广泛征询意见，提高科学民主决策水平。

武昌滨江文化商务区“十四五”(2021-2025 年)发展规划

第一章　发展基础

一、规划范围及期限

1. 规划范围

规划范围为二七长江大桥、长江、中山路、友谊大道围合区域以及鹦鹉洲长江大桥、长江、杨泗港长江大桥、夹套河路、白沙洲大道围合区域。总规划面积约 16.8 平方公里。

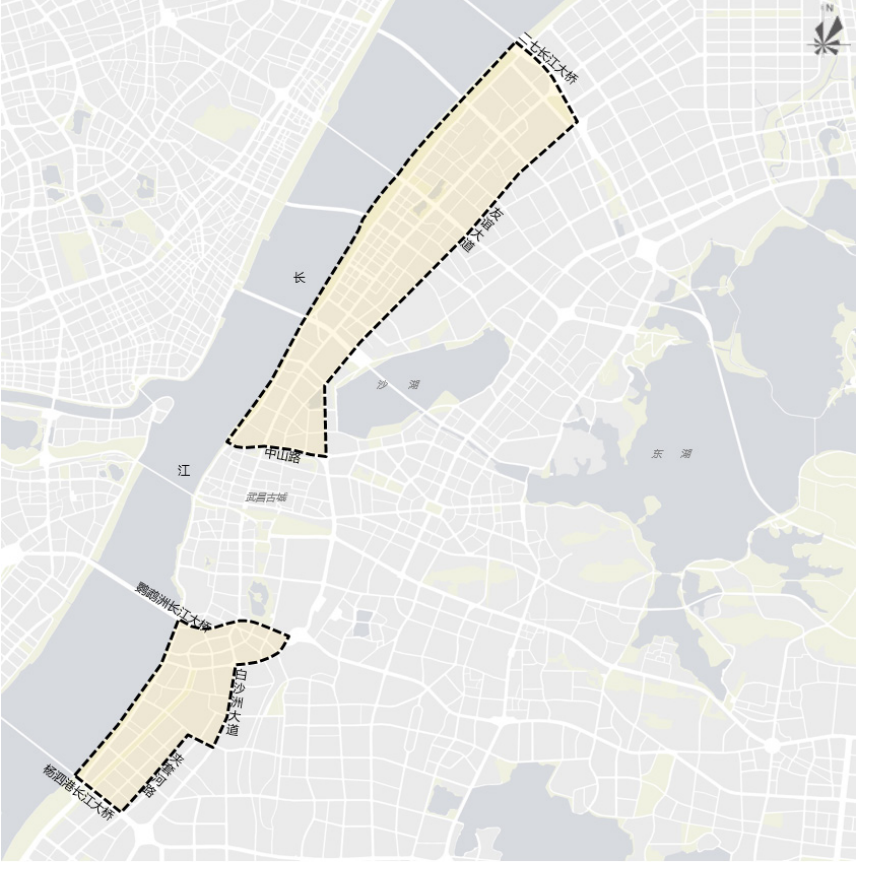


图 1：武昌滨江文化商务区规划范围

2. 规划期限

规划期限与“十四五”国民经济和社会发展同步，即为 2021 年 –2025 年。

二、“十三五”发展回顾

1. 规划进展

目前，武昌滨江片区内已编已审的规划有《武昌滨江商务区核心区实施性城市设计》、《武车宿舍片概念性城市设计》、《武昌滨江商务区核心区地下空间修建性详细规划》；已编待审的规划有《武汉市主城区 A1103、A1104 编制单元控制性详细规划导则》;在编的规划有《武车生活片控规升级城市设计》。

白沙片区内已编已审的规划有《白沙洲片品质提升和功能再造策略研究》、《鹦鹉洲大桥南片控规升级版城市设计》；在编的规划有《大白沙片整体规划研究》、《明伦片概念规划方案设计》、《涂家沟控规升级版城市设计》。

杨园片区内已编待审的规划有《武汉市主城区 A0902 编制单元控制性详细规划导则》；已编待审的规划有《杨园片实施性规划》。

2. 建设成效

（1）加快推进重点功能区建设，有效保障产业空间

武昌滨江商务区核心区规划法定化基本完成，A1–A3、B1–B4、J1–J3、C1–C3、D2、月亮湾等 15 宗地块已挂牌出让或启动建设，合计建筑规模约 188.3 万平方米，占总规划建筑规模的比例约为 61.3%。滨江商务区土地整理实现新突破，武汉长江中心、福星惠誉月亮湾 1 号、龙湖滨江天街、阿里巴巴华中总部、武船一分厂、积玉桥 C 和新生路等项目成功落地，右岸大道改造完工；滨江商务区核心区房屋征收工作已全面进入收尾阶段，白沙洲、杨园地区规划与土地储备同步推进，武昌医院一二期已开建，明伦街片、武咸包 5 号地块、白沙新城南片、国棉二厂宿舍片等项目征收进展顺利。同时，总部经济集聚发展初见效果，一批过百亿的总部型楼宇及城市综合体项目签约落户滨江高端商务服务总部集聚区。

（2）有序推进城市更新，大力提升人居环境

据统计，“十三五”期间，结合“三旧”（棚户区）改造计划或者征收拆迁计划，武昌滨江片区共实施旧城改造项目约 29 项，完成征收拆迁 262 万平方米，涉及居民 2 万余户。规划新建建筑面积约 500 万平方米，有效的改善与提升了城市面貌形象与人居环境品质。

（3）加快基础设施建设，夯实城市发展基础

“十三五”期间，滨江文化商务区加快推进了基础设施建设，完成了一批市级重点工程项目，切实的稳固了城市发展基础。其中有序推进了轨道交通5号线、7号线、8号线建设；实现了杨泗港长江大桥、武汉长江公铁隧道正式通车；完成了右岸大道等多条城市道路建设；启动了武九铁路北环线搬迁工程；建成了武昌生态文化长廊首开段；开展了月亮湾城市阳台建设等。

（4）持续完善蓝绿体系，丰富生态发展内涵

“十三五”以来，滨江文化商务区推进了武九铁路腾退改造、月亮湾城市阳台、“口袋公园”、“大湖+”生态整治等系列工程，实质性的改善了区域生态环境。包括全面启动了武九铁路的搬迁腾退工作，开展了公共空间生态化改造工作；重点完成沿江港口岸线资源环境整治、余家头江滩生态修复工程，清理砂石货场，取缔砂码头趸船，搬迁生产码头船舶，拆除违法建筑及构筑物，启动白沙洲江滩建设，实现真正还岸于民；利用城市微空间建设了一批街头公园和“口袋公园”；并开展了区内自然湖泊的“大湖+”生态整治工程。

（5）加快公服设施建设，不断完善民生保障

“十三五”期间，针对人口负荷重、现状公服设施不足的问题，滨江文化商务区不断完善公服设施用地供给，持续健全基本公共服务体系，不断完善民生保障。特别是加快推进了教育、医疗等公共服务设施的建设完善，建成了一批普惠性幼儿园，加快推进了陆家街中学整体改造工程，启动了武昌医院一二期建设。另外，还完成了一批农贸市场标准化改造以及社区老年人服务中心建设，进一步提升了社区服务水平与质量。

3. 发展不足

（1）相关规划审批及法定化工作相对滞后

“十三五”期间，滨江文化商务区推进了相关规划编制，但受制于产业功能策划不清、房屋征收难度过大等现实问题，杨园片、武车宿舍片等重要功能区的规划成果审批及法定化工作较为滞后，影响后续的开发建设进度。

（2）重点功能区域房屋征收有待提速

从滨江文化商务区整体开发进度来看，白沙等部分重点功能区域的房屋征收进度相对滞后。为抢占全市快速发展的重要先机，领先实现市级战略部署，需加快这些功能区域的房屋征收进度。

（3）基础设施和管理服务有待完善

虽然滨江文化商务区已经加快基础设施的建设步伐，但城市基础设施和城市管理服务还存有一些薄弱环节，不能完全适应当前快速推进的城市化需求。具体表现在，重点功能区的道路、电力等基础设施建设还不完善，硬件水平不能满足产业发展需求。

第二章　发展形势及目标

一、发展形势

1. 发展机遇

（1）城市转型发展热点

“十四五”时期是国内全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是武汉市的重要战略发展机遇期。随着国家加快构建新发展格局，国家中心城市、“一带一路”、长江经济带、中部地区崛起等国家战略聚焦武汉，将鼎力助推全市加快建设国家中心城市、长江经济带核心城市和国际化大都市。同时，武汉市为适应城市转型发展的时代诉求，提出了五个中心、百里沿江生态文化长廊、滨水生态绿城等高质量发展目标，并相应制定了系列发展政策，将惠及滨江文化商务区发展。

（2）空间区位优越独特

作为长江主轴的核心组成部分，滨江文化商务区拥有交通便捷、生态优越、景观独特等得天独厚的区位优势。交通方面，区内拥有七条过江通道和三条南北向快速通道，现状及在建的轨道线路共有五条穿过区内，区域内外交通畅达便捷。生态方面，拥有全市最广阔的江景资源和 12 公里以上的滨江岸线，滨江腹地空间开阔。同时，武九铁路北环线、武昌生态文化长廊等生态型廊道贯穿区内。景观方面，依托独特的地理优势和丰富的景观资源，滨江文化商务区已然成为都市风貌的展示窗口和城市形象的代理名片。

（3）存量发展资源充足

依托区政府一贯谋定而后动的发展思路，滨江文化商务区坚守住重要的土地发展资源，拥有着较为集中且成规模的存量用地，在全市两江四岸区域

中，滨江文化商务区具有明显的后发优势，可为市级发展战略提供重要的空间载体。

（4）产业培育势头良好

在产业方面，虽然当前企业总部、金融产业等高端产业的实力仍偏薄弱，但区域的产业培育势头良好，创新发展氛围渐佳。其中，滨江商务区的武汉长江中心、阿里巴巴华中总部、龙湖天街等项目已经开建，核心产业功能开始有序落位。同时，以铁四院等众多实力企业为核心，全区积极培育和带动创新产业发展。

2. 面临挑战

（1）全市商务区竞争压力增强

全市规划在建的新兴商务区数量众多，滨江文化商务区当前的产业基础相比而言仍显薄弱。主要是作为江南地区未来高端产业的集聚载体，目前其产业结构较为单一，周边产业层级不高，与商务总部经济的产业关联性不强，尚未形成梯次产业分布格局，因此，存在着一定的竞争压力。

（2）土地开发成本推高

受地理区位影响，伴随着区域轨道交通的陆续建成、商务核心功能片的不断成熟、相关配套设施的不断完善，滨江文化商务区的房屋征收成本逐年推高。同时，在全市开发强度新政的影响下，城市更新及招商的难度不断加大。加上宏观经济已进入新常态，开发商投资处于谨慎状态，因此，土地开发的整体难度在逐步变高。

二、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局。围绕建设国家中心城市、长江经济带核心城市和国际化大都市的全市总体发展定位，助力打造“五个中心”，支撑“长江经济带”与“长江大保护”的重要发展，立足“百年大计，世纪精品”和“以人为本、造福于民”的核心宗旨，以优化空间格局培育产业功能，

拓展公共空间、完善基础设施和改善生态环境为重点，推动武昌滨江地区实现跨越式发展，不断提升和拓展公共空间的开放性、规划建设的可持续性、滨江景观的亲水性及公众的参与性等特点，以“规划先行，有序开发；资源整合，融合发展；水陆联动，生态宜居；着眼长远，面向未来”为指导思想，建设高复合、高品质的滨水城区，倡导低速、低碳的发展理念，在武汉创新驱动、转型发展的过程中，发挥引领作用。

三、基本原则

体现创新发展。通过思想创新、科技创新、产业创新、人才创新、管理创新等多途径的创新发展，促进全区综合功能、产业能级和社会效益的全面提升，形成驱动发展的新引擎。

体现协调发展。立足武汉经济社会发展全局，促进滨江与腹地之间的联动发展、两岸之间的互动发展、区段之间的错位发展、水陆之间的融合发展，增强区域发展的整体性和系统性。

体现绿色发展。树立生态绿色的发展理念，加强环境保护，推进生态建设，发展循环经济，推广低碳技术，积极建造低碳建筑，有效控制和减少污染物排放，探索低碳实践的先行先试。

体现开放发展。充分发挥滨江区域独特的资源禀赋优势，在规划设计、开发建设和运营管理中，注入开放发展的理念，促进产业功能的开放化发展，催生新业态新模式，保持区域发展的领先性与先进性。

体现共享发展。坚持以人为本，打造连续、可达和高品质的公共空间，增加公共绿地，优化生态环境，成为百姓亲近自然、享受生活的重要场所。

四、发展目标

抓住“一带一路”、国家中心城市、长江经济带、中部地区崛起等国家战略机遇，加快以服务经济为主的产业格局形成，彰显生态开放、活力多元的环境品质，打造世界级城市滨水综合示范区与华中区域服务经济发展引领区，成为国家中心城市、长江经济带核心城市和国际化大都市的综合中心。

第三章　主要任务

一、空间布局

1. 武昌区空间布局

在武昌区“三区融合，两翼展飞”空间发展战略引领下，“十四五”时期全区重点打造“一岸 T 轴一谷”的现代都市发展格局，推动各功能区块更具特色，长江主轴更具品质。

“一岸”指长江右岸。由北至南分别是杨园片区、武昌滨江核心区、积玉桥片区、武昌古城和白沙片区，通过产业融合、城市更新和功能提升，重点发展总部经济、文化旅游、创意设计、知识及创新产业、高端滨水社区等功能，打造长江右岸经济主轴，成为展示武汉国际化大都市形象气质的新窗口。

“T 轴”指由武珞路文旅商贸带和华中金融城构成的产业活力轴带。以产业植入、空间品质提升及多元业态布局为抓手，推动金融商务、商贸商业、文化旅游融合发展，提升城区品位和魅力。

“一谷”指中科武大智谷。依托武汉大学、中科院武汉分院科技、创新资源，整合八一路、东湖南路沿线楼宇和空间资源，以产学研一体，有序植入“政产学研用金”创新要素，构建全过程创新孵化链条，打造全面创新改革试验承载区和科教创新策源地。

2. 滨江文化商务区空间布局

在武昌区整体空间骨架下，武昌滨江文化商务区“十四五”时期将重点打造“一岸三板块”的空间发展格局，即以长江右岸为依托，形成武昌滨江片区、白沙片区、杨园片区三大功能板块。按照特色鲜明、整体发展的原则，以长江为轴线，串联各功能性区域，优化资源配置，加速产业聚集，构建“一岸联三区、区区展特色”的功能发展格局。

形成一条综合发展轴。以长江为轴线，凸显交通、文化、生态、景观等综合功能，体现现代城市设计理念，强化绿化景观特色，构建优美的滨水天际线，展现现代都市风貌，促进文化、景观和功能的协调统一，建设水绿相映的城市综合发展轴。

构建三大特色功能区。根据沿江各区域的现状基础、开发进度和区位特点，进一步明确各个功能区的发展导向。按照“整体提升、特色突出”的原则，推

进三大功能区的建设实施。其中，武昌滨江片区作为核心功能承载区，将通过功能引入与产业融合，落位总部经济、国际金融、信息咨询、高端滨水社区等功能；白沙片区作为重要战略发展区，将通过功能引入与提升，落位知识及创新产业、生态智慧社区等功能；杨园片区作为设计产业集聚区，将通过城市更新与提升，落位创意设计、品质宜居社区等功能。

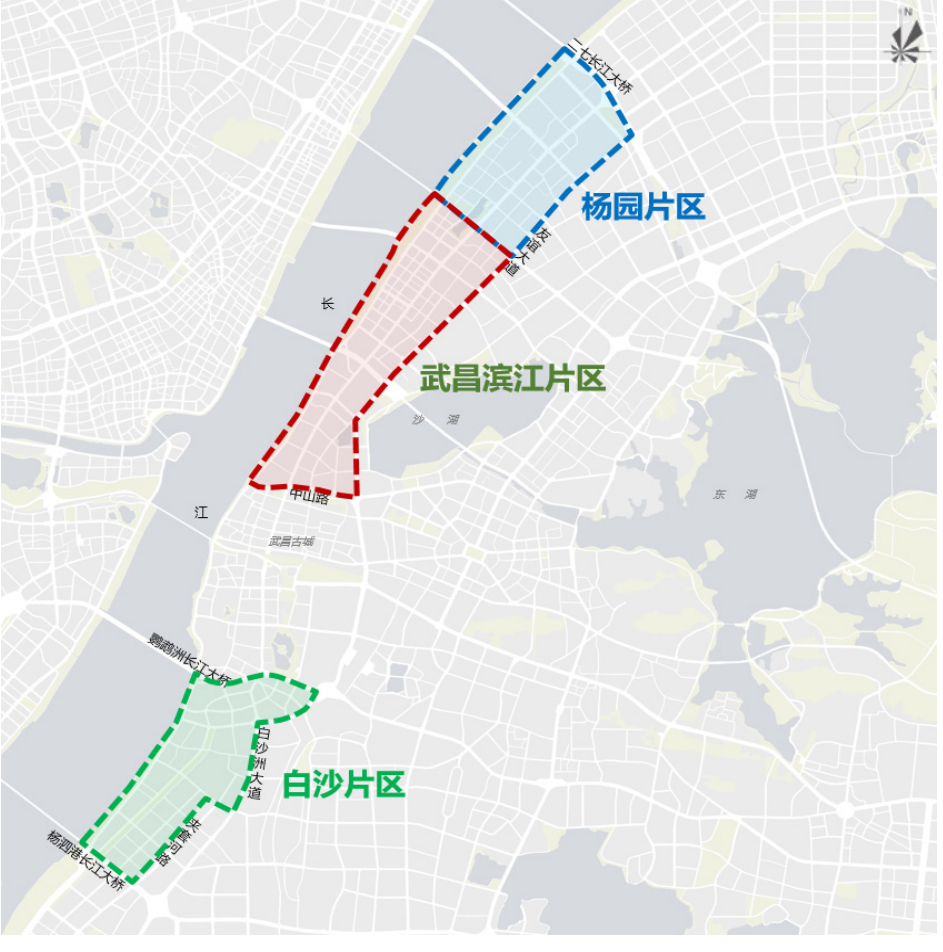


图2：武昌滨江文化商务区空间布局

二、武昌滨江片区发展任务

1. 规划范围

北至长江二桥，南至中山路，东至友谊大道，西至长江。用地面积约 6.5 平方公里，沿江总长度约 5.7 公里。

图3：武昌滨江片区规划范围及功能板块

2. 发展定位与策略

（1）发展定位

以总部经济为龙头、高端商务为主导、国际金融、信息咨询产业集群为支撑、人文生态为基底，华中总部经济聚集最高水平、具有国际影响力的区域性总部商务首善区，形成具有重要影响力的国际化大都市江南核心区，成为华中地区现代化建设引领区、支撑全市“五个中心”高质量发展的核心引擎。

（2）发展策略

根据片区发展定位和现实基础，考虑“分片推进、重点实施”的开展建设。即在十四五期间，武昌滨江片区将形成商务核心功能片、武车综合配套片、积玉桥高端生活片三个功能板块。针对商务核心功能片，要加强引导总部聚集，树立核心品牌，针对央企职能总部和区域总部、跨国公司第二总部、民营企业总部、独角兽企业、有潜力的平台研发机构等开展精准招商，搭建总部集聚平台，吸引总部企业聚集，树立核心品牌；并集聚商务功能，准入活力业态，注重构建产业配套服务与活力配套环境；同时促进紧凑开发，丰富空间形态，加强区域集约开发，塑造标志性滨江形象与城市名片；另外注重配套先行，有序推进分期建设。

商务核心功能片为徐东大街、和平大道、武车二路、长江的围合区域，是片区内的核心功能板块，需进行重点打造。一方面，要完成相关建设用地的整理储备，完成供地前的准备工作；另一方面，要加强后续招商与建设力度，保障总部商务功能的有序落位与集聚，即加快推进征收与储备、招商建设等工作。

武车综合配套片为徐东大街、和平大道、武车二路、长江、武车路、友谊大道的围合区域，为商务核心功能片提供高端居住和产业配套服务。重点需要完成区内的规划、征收及预招商工作。

积玉桥高端生活片为武车路、友谊大道、中山路、长江的围合区域，为已建成的居住生活区，重点进行零星地块开发建设与老旧社区更新改造。

3. 发展任务

（1）建设计划

高品质推进商务核心功能片的建设，加快总部商务功能的落位和核心功能格局的成型。一是推动已出让地块的高品质建设，十四五期间拟完成武汉长江中心、福星惠誉开发地块、龙湖天街、月亮湾城市阳台、长江沿岸铁路集团总部及配套、劲酒集团第二总部等项目的建设实施，包括 A1\B1–B4\C1–C3\J1–J3、A2\A3、D2、E2、E1\F1–F3 以及月亮湾等地块；二是完成片区内的拆迁收尾工作，推动 C4、D1、E3、G1 等剩余存量地块的招商、土地出让工作和开发建设工作，并基本建成。三是基本完成地下环路建成并通车，地面道路基本完成，改善区域交通组织和提升区域交通出行效率。引导总部企业聚集落位，保证总部经济氛围浓厚并初具规模，展现总部商务区的都市面貌，成为城市形象的展示窗口与靓丽名片。

大力推进武车综合配套片的建设。稳步开展武车宿舍片城市设计深化及控规法定化，在高水准完成规划的基础上，谋划区域房屋征收及预招商工作，适时推动片区更新改造。

推进积玉桥高端生活片的招商、供地及建设。一是推动存量地块的招商及土地出让，即在十四五期间内完成大堤口 A 片、四马路公交枢纽等地块的招商与供地。二是推动成熟地块的高品质建设，即在十四五期间内完成华电地块、交职院扩大用地、积玉桥 C 片、新生路片和临江大道 76 号等地块的建设实施。

（2）重点项目

共涉及 19 个重点项目，可分为招商及土地出让类、高品质建设类等两类。

一是重点推进 7 个项目招商及土地出让。具体包括商务核心功能片的 C4、D1、E3、G1 等地块，武车综合配套片的武车宿舍片等地块，以及积玉桥高端生活片的大堤口 A 片、四马路公交枢纽等地块。

二是重点推进 12 个项目高品质建设。具体包括商务核心功能片的 A1\B1–B4\C1–C3\J1–J3、A2\A3、D2、月亮湾、A4–2、地下环路、长江沿岸铁路集团总部及配套、劲酒集团第二总部等地块，积玉桥高端生活片的华电、交职院扩大用地、积玉桥 C 片、新生路片等地块。

三、白沙片区发展任务

1. 规划范围

北至鹦鹉洲大桥，西至长江，南至杨泗港大桥，东至白沙洲大道和夹套河路。用地面积约 5.1 平方公里，沿江总长度约 3.4 公里。

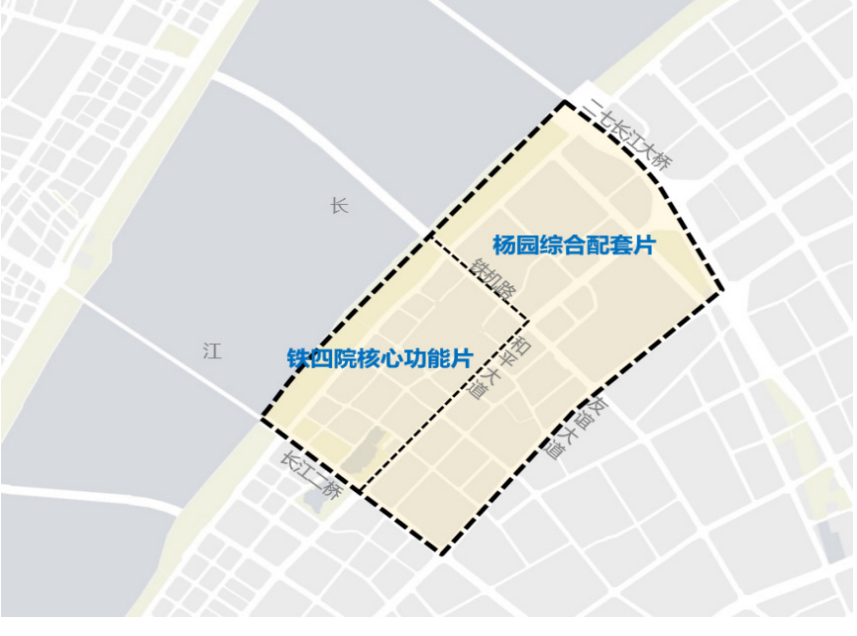


图 4：白沙片区规划范围及开发单元

2. 发展定位与策略

（1）发展定位

打造南部智慧经济门户区，即以智慧创新为核心，以生态文化为重点，

以人才集聚为突破的人、产、城、绿融合发展的智慧经济型城市功能区。形成全市两江四岸地区的发展新亮点，实现以知识和创新产业为特色的经济活动中心，成为长江主轴产城融合示范区、5G 时代的智慧产业试验田。

（2）发展策略

完成整体片区的规划编制与法定化工作，再结合片区发展条件与规划定位情况，考虑分区划片推进招商、土地出让与建设实施。即在十四五期间，按武泰闸片、鹦鹉洲大桥南片、沙鸥片、杨泗港大桥北片四个开发实施单元推进。其中，武泰闸片为二环线、津水路、白沙洲大道、老武金堤路的围合范围，拟形成文体创新中心；鹦鹉洲大桥南片为二环线、长江、江盛西路、武金堤路、江安路、老武金堤路的围合范围，拟形成文旅创新综合中心。沙鸥片为武金堤路、江盛路、白沙洲大道、江安路的围合范围，拟形成白沙智慧产业配套区。杨泗港大桥北片为长江、杨泗港大桥、夹套河路、江盛路的围合范围，拟形成区域性智慧产业中心。

为保障实施效率与效果，针对四个开发实施单元，以市区联席方式，区平台推进征收工作，市区平台共同推进招商工作，按“成熟一片、推动一片、出让一片”思路进行片区开发。并实行政企互动演进的模式，将自上而下的引导性与自下而上的自主性相结合，合力谋划区域发展，引导片区功能业态布局。在推进过程中注重区域联动，谋划大区域协同发展，北侧可承接武昌古城的外溢产业与人口，南侧可与青菱工业园、大学城形成科创智企互动，东侧可与南湖科企高校形成产学研一体化发展，西侧可与四新片区形成商贸展销互动。并强调空间形态引导，利用好岸线资源，凸显区域生态品质，打造彰显武昌南部门户的经典形象。

3. 发展任务

（1）建设计划

有序推进白沙片区四个实施单元的招商、土地出让及建设工作。一是十四五期间完成四个实施单元的招商及土地出让工作。运用开门做规划的思维，在供地环节提前与招商开发团队沟通，综合考虑政府与市场的开发意见，共同策划片区的功能业态布局，形成可实施性较强的规划成果，指导后续推进开发建设工作，保障片区的发展建设有序实施。二是完成片区内基础设施的建设工作，特别是完成城市道路的建设，解决南北通道少、交通微循环差的

问题，快速的改善白沙片区的交通出行环境，以配套先行促进片区的有序开发建设。

（2）重点项目

重点推进 5 个项目的招商及土地出让。具体包括武泰闸片、鹦鹉洲大桥南片、沙鸥片、杨泗港大桥北片、倒口湖片等地块。

四、杨园片区发展任务

1. 规划范围

北至二七长江大桥，西至长江，南至长江二桥，东至友谊大道。用地面积约 5.2 平方公里，沿江总长度约 3.2 公里。

图 5：杨园片区规划范围及功能板块

2. 发展定位与策略

（1）发展定位

打造工程设计、文化创意、国际社区相融合的国际工程设计之都，形成“智创南岸·活力北翼”。构建长江以南的智创产业集聚的世界级“工程设计之都”，实现长江主轴产业腾飞的新引擎、新动能。同时立足丰富的社区与生态资源，构建武昌以北的生态文化交织的国际化“滨江活力社区”，实现滨水旧城改造

升级的新典范、新标杆。

（2）发展策略

完成整体片区的规划编制与法定化工作，再结合片区规划定位与发展重心情况，考虑分区划片、重点实施的推进建设。即在十四五期间，杨园片区将形成铁四院核心功能片、杨园综合配套片两个功能板块。其中，铁四院核心功能片为长江二桥、和平大道、铁机路、长江的围合范围，以铁四院为核心拟形成智创产业集聚区，成为杨园片区的功能产业中心；杨园综合配套片为二七长江大桥、长江、铁机路、和平大道、徐东大街、友谊大道的围合范围，是杨园重要的生活与产业配套功能区，将为铁四院智创产业集聚区的发展提供配套服务与支撑。

针对铁四院核心功能片，进行存量用地的招商、土地出让及建设。通过整合区域桥梁、道路、地铁、船舶、钢铁等设计资源，以相关设计机构为触媒，打造以工程设计、文化创意为主导的智创产业集聚区，与南侧紧邻的滨江商务区形成产业互动，构筑一体化的商务氛围。针对杨园综合配套片，进行存量地块的招商、土地出让、建设以及老旧社区的更新改造。完成江滩生态走廊、绿宝石项链、社区环境整治等内容，保证杨园片区整体职住平衡发展。

3. 发展任务

（1）建设计划

集中推进杨园片区存量地块的招商、土地出让及建设，并推进区内老旧社区的更新改造。一是加快完成片区内存量地块的招商、土地出让。包括铁四院一期与二期、杨园普天片、国棉二厂片、江南实业等地块。同时，完成片区内成熟地块的高品质建设，包括铁路遗址公园、武昌医院片、余家头产业用地、风光村产业用地、武船一分厂、纺织器材村等地块。二是推进片区内老旧社区的更新改造，完善配套设施建设，完成区域城市道路与微循环道路的建设，补充完善公共服务配套设施，完成江滩生态走廊与绿宝石项链等生态绿化建设，全面提升片区生活环境品质。

（2）重点项目

共涉及 11 个重点项目，可分为招商及土地出让类、高品质建设类等两类。

一是重点推进 5 个项目招商及土地出让。具体包括铁四院核心功能片的铁四院一期、铁四院二期等地块，以及杨园综合配套片的杨园普天、国棉二厂

和江南实业等地块。

二是重点推进 6 个项目高品质建设。具体包括铁四院核心功能片的铁路遗址公园、武昌医院等地块，以及杨园综合配套片的余家头产业用地、风光村产业用地、武船一分厂和纺织器材村等地块。

五、其他片区发展任务

1. 建设计划

加快完成其他片区的招商、土地出让与建设工作。一是在十四五期间拟完成片区内存量用地的招商与土地出让工作，包括中铁武南编组站、省机电设备公司宿舍、武锅 B、中铁七局 A、紫金村等地块。二是高品质完成片区内成熟地块的开发建设，包括大东门小学、珞珈山小学等地块。

2. 重点项目

共涉及 7 个重点项目，可分为招商及土地出让类、高品质建设类等两类。

一是重点推进 5 个项目招商及土地出让。具体包括中铁武南编组站、省机电设备公司宿舍、武锅 B、中铁七局 A、紫金村等地块。

二是重点推进 2 个项目高品质建设。具体包括大东门小学、珞珈山小学等地块。

六、民生保障任务

1. 还建房保障

确立集中还建安置的思路。针对武昌滨江文化商务区内后续的拆迁还建需求，考虑集中在白沙片区和杨园片区进行解决。推进已开展的还建房项目的实施落地，包括白沙片区的涂家沟项目、杨园片区的国棉二厂项目等。

2. 公服配套提升

结合人口布局和民生需求，加快完善公共服务设施的配建布点，优化城市空间格局，实现公共服务齐备化，进一步健全民生保障。即根据武昌区已开展的公服设施规划研究情况，推进区内医疗、教育、养老设施的配建落位，加快实现各项配套设施的服务全覆盖。推进已开展的公服设施项目的实施落地，包括武昌医院、337 南七医院等医疗设施、滨江核心区小学与初中、大东门小学、倒口湖中学、紫金村小学等教育设施、阿波罗燃气项目等养老设施等。

另外结合区内存量地块的开发，完善社区级配套设施的布局落位。

第四章　保障措施

一、加强组织领导

进一步加强组织领导和统筹协调，从体制上确保滨江文化商务区的可持续发展。健全全区统筹的领导体制，加强区级层面对开发行为的统筹协调力度，推动不同区段错位发展。建立强有力的管理体制，进一步发挥组织协调作用，加强跨区域的规划协调、项目协调和政策协调，高效有序地推进滨江文化商务区发展。

二、完善规划管理

加强规划引导和控制。促进区域开发规划和产业规划相协调、项目引进和功能培育相结合，确保规划落地。注重土地资源的集约节约利用，加强政府对公共资源的控制、整合和利用，为未来发展预留空间。完善和细化规划编制，加强城市设计引导。加强滨江公共空间和建筑形态的有机结合，从整体上实现功能、生态、景观的统一和谐。对滨江景观和环境进行控制和引导，塑造标志性的城市空间形态。

三、创新开发机制

做好项目的策划、规划和储备，加强招商引资和开发统筹。充分调动沿江各街道的积极性，协调各方利益关系，为加快推进滨江文化商务区发展提供机制保障。鼓励有实力、有品牌的企业参与开发建设，确保项目按规划要求实施。

四、优化投资结构

切实提高资金利用效率，发挥政府投资的引导作用，鼓励社会力量参与滨江文化商务区的开发建设，实施投资、经营主体多元化战略，拓展融资渠道、优化投资结构。发挥政府投资的引导作用，推动整体规划的有效落实。广泛吸引社会资本参与，探索多元投融资模式，确保开发的高质量和国际化水准。

五、健全制度规范

适应滨江文化商务区发展长期性、复杂性和艰巨性的特点，进一步提高规划和土地管理的权威性和严肃性，健全相应的法规制度。加大法规和政策支持力度，坚持执行征询程序。根据实际需要，扩大征询事项范围。对重大问题要进一步广泛征询意见，提高科学民主决策水平。

第五章　“十四五”滨江文化商务区重点项目一览表

序号	功能区	功能板块	工作重点	项目名称	时间节点	备注
1	武昌滨江片区	商务核心功能片	招商及土地出让	滨江核心区 C4 地块	2022	
2				滨江核心区 D1 地块	2023	
3				滨江核心区 E3 地块	2022	
4				滨江核心区 G1 地块	2022	
5			高品质建设	武汉长江中心	2025	
6				滨江核心区 A2、A3 地块	2022	
7				滨江核心区 D2 地块	2022	
8				滨江核心区小学	2021	
9				滨江地下环路	2023	
10				月亮湾城市阳台	2023	开发主体为市铁投
11				长江沿岸铁路集团总部及配套	2023	
12				劲酒集团第二总部	2023	
13		武车综合配套片	规划编制及法定化、征收及预招商	武车宿舍片	2025	
14		积玉桥高端生活片	招商及土地出让	大堤口 A 片	2021	
15				四马路公交枢纽	2023	
16			高品质建设	华电地块	2023	
17				交职院扩大用地	2023	
18				积玉桥 C 片	2022	
19				新生路片	2022	
20				临江大道 76 号	2023	

序号	功能区	功能板块	工作重点	项目名称	时间节点	备注
21	白沙片区		规划编制及法定化	《大白沙片整体规划研究》	2022	
22			房屋征收、招商及土地出让	武泰闸片	2025	
23				鹦鹉洲大桥南片	2025	
24				沙鸥片	2025	
25				杨泗港大桥北片	2025	
26			招商及土地出让	倒口湖片	2022	
27	杨园片区		规划编制及法定化	《杨园实施性规划》	2021	
28		铁四院核心功能片	招商及土地出让	铁四院一期	2025	
29				铁四院二期	2025	
30			高品质建设	铁路遗址公园	2023	开发主体为市铁投
31				武昌医院片（一期、二期）	2022	
32		杨园综合配套片	招商及土地出让	杨园普天片	2023	
33				国棉二厂片	2023	
34				江南实业地块	2021	
35			高品质建设	余家头产业用地	2023	
36				风光村产业用地	2023	
37				武船一分厂	2022	
38				纺织器材村	2023	
39	其他片区		规划编制及法定化、招商及土地出让	中铁武南编组站	2023	
40			招商及土地出让	省机电设备公司宿舍	2021	
41				武锅 B	2021	
42				中铁七局 A	2021	
43				紫金村	2022	
44			高品质建设	大东门小学	2021	
45				珞珈山小学	2022	

武昌古城“十四五”发展规划

前　言

武昌古城拥有 1800 年的历史沉淀和文化积累，是武汉城市发展根源之所在，是长江文明之心、历史文化名城的核心组成部分，也是武昌区三大核心功能区之一。《武汉市国土空间总体规划（2018–2035 年）》明确了建设更富魅力的滨水文化名城、建设更以人为本的宜居城市的发展目标。毋庸置疑，武昌古城是实现武汉市新一轮发展目标重要的着力点和空间载体。

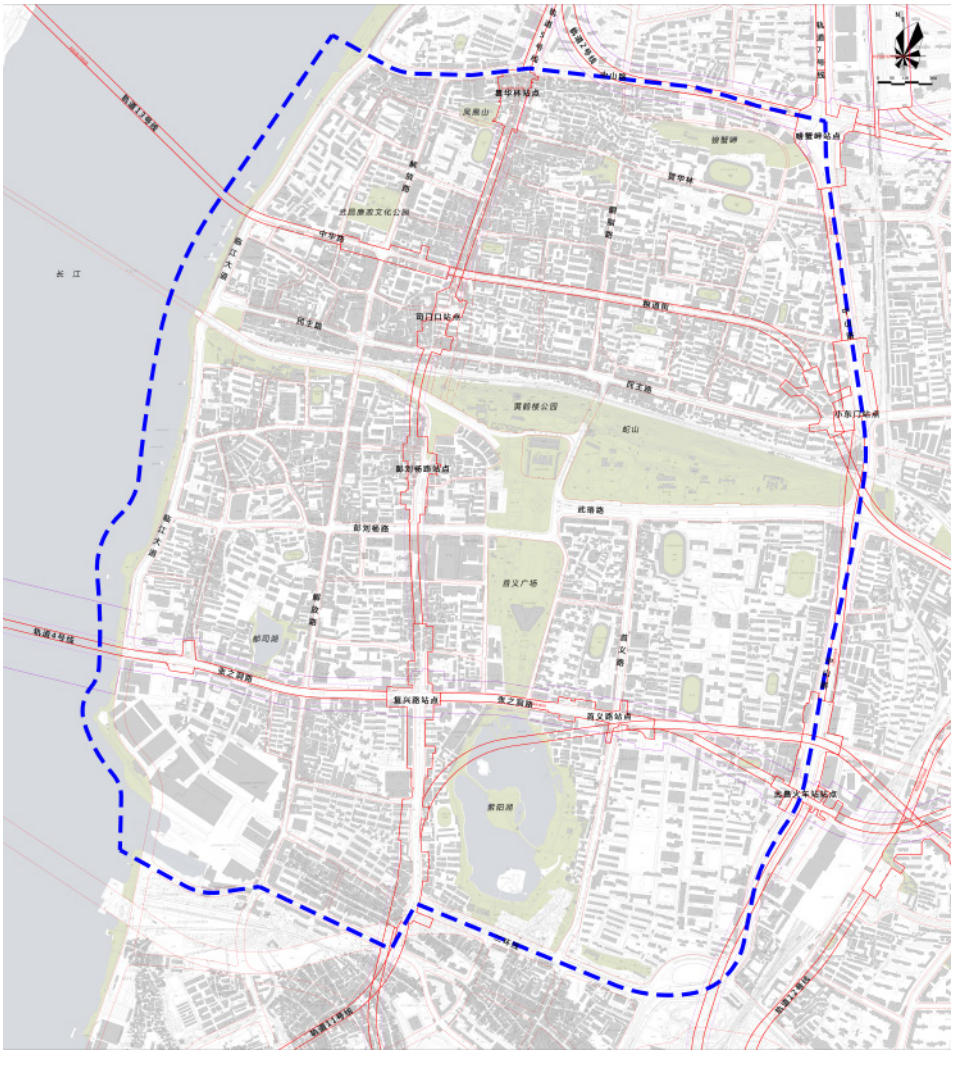
《武昌古城“十四五”发展规划》根据武昌区人民政府《关于武昌区“十四五”专项规划、区域规划、空间规划编制工作的通知》总体要求编制，旨在落实国家历史遗产保护及城市发展新目标和要求，强化对古城保护发展的战略性引领和实施指导作用，是“十四五”时期推进武昌古城保护发展的重要依据。

一、实事求是，研判古城发展新形势

（一）规划范围及期限

规划范围。本次规划范围是以原武昌明城墙范围为主体，东、北至中山路，南至二环线，西至长江，用地面积约为 7.7 平方公里。

规划期限。本次规划期限为 2020–2025 年。


长江
轨道17号线
轨道3号线
轨道4号线
轨道11号线
轨道12号线
轨道7号线
轨道2号线
轨道6号线
轨道8号线
轨道9号线
轨道10号线
轨道13号线
轨道14号线
轨道15号线
轨道16号线
轨道18号线
轨道19号线
轨道20号线
轨道21号线
轨道22号线
轨道23号线
轨道24号线
轨道25号线
轨道26号线
轨道27号线
轨道28号线
轨道29号线
轨道30号线
轨道31号线
轨道32号线
轨道33号线
轨道34号线
轨道35号线
轨道36号线
轨道37号线
轨道38号线
轨道39号线
轨道40号线
轨道41号线
轨道42号线
轨道43号线
轨道44号线
轨道45号线
轨道46号线
轨道47号线
轨道48号线
轨道49号线
轨道50号线
轨道51号线
轨道52号线
轨道53号线
轨道54号线
轨道55号线
轨道56号线
轨道57号线

坚克难不松劲，古城保护稳步推进，城区更新改造日新月异，社会事业协调发展，民生改善富有成效，经济、政治、社会、文化和生态文明建设进一步加强，为“十四五”时期的发展奠定了坚实基础。

古城保护发展机构正式成立。为进一步加强武昌古城保护建设工作，2019 年 4 月 30 日，中共武汉市武昌区委机构编制委员会批复成立武汉市武昌区武昌古城保护发展中心，专门负责管辖范围内相关规划编制、土地储备整理及征收和项目建设，统筹协调环境整治及市政设施配套建设、文物、优秀历史建筑保护修缮及利用、特色街区管理维护、文化旅游产业项目招商、文化活动策划及古城宣传推介服务等具体事项。武昌区武昌古城保护发展中心的成立，开启了武昌区保护发展武昌古城的新篇章。

市区重大战略项目相继落地。长期以来，市、区两级政府高度重视武昌古城的保护发展，坚持规划引领，陆续启动了道路交通、水环境整治、基础设施改造等系列城建重大项目。目前，首义文化旅游区、蛇山南坡、鹦鹉洲长江大桥、汉阳门城市阳台一期工程、户部巷片整治改造、轨道 4 号线等重大项目已基本完成，古城交通、旅游环境得到较大提升；城市轨道 5 号线、和平大道南延线工程等重要交通通道建设正在稳步实施；武船厂区搬迁改造、临江大道南延线工程、得胜桥千年古轴工程、昙华林片工程、斗级营片工程、紫阳湖公园环境提升、老旧小区改造等武昌古城亮点片区建设正在紧锣密鼓推进。

古城文化保护建设稳步推进。古城多元文化的挖掘、收集、整理、保护及宣传利用研究一直在持续推进中。目前，武昌古城现有各级文物和历史建筑共计 149 处，其中在册历史建筑共计 80 处，拥有国家 5A 级景区黄鹤楼、4A 级景区首义文化旅游区和武汉革命博物馆等一批国家级旅游景区，昙华林、户部巷 2 条湖北旅游名街，其中黄鹤楼被视为武汉最广为人知的文化地标。武昌古城已初步形成以文化旅游、商业休闲为主导的产业格局，户部巷风情街、昙华林核心区等亮点项目相继建设完成，“江城守艺人·2018 年第二届武汉昙华林非遗节暨非遗手工艺术展”等文化展示展演活动多次举办，武昌古城的文化影响力和吸引力不断扩大。

民生福祉事业水平持续提升。“十三五”时期，古城建设、教育、卫生等各项社会事业深入发展，民生保障工作扎实推进，群众幸福感不断提升。按照武汉市老旧小区改造三年行动计划，黄鹤楼街首义大院、黄鹤楼街武汉大学

人民医院 14 栋宿舍楼、粮道街戈甲营社区、中华路街都府堤社区等老旧小区改造项目全面启动完成，群众居住条件明显改善；启动了省实验中学扩改建项目，成功举办了省实验中学、武汉中学百年校庆，武昌古城教育影响力、辐射力进一步增强；完成了胭脂路长虹集贸市场综合整治，居民买菜更放心、更舒心；开展了全民健身运动，定期举办古城定向赛等多种活动。

（三）“十四五”发展环境

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是武汉抢抓机遇、迎难而上、浴火重生，打造“五个中心”，建设现代化大武汉的关键时期。武昌古城作为“五首之区”武昌的核心区域，发展基础扎实、文化底蕴深厚、战略目标清晰，“十四五”时期是**大有作为的重要战略机遇期**。

1. 面临的机遇

多项国家战略助力城市快速发展。国家加快构建新发展格局，武汉区位、交通、科教、产业等优势更加凸显，“一带一路”、长江经济带、中部地区崛起等国家战略聚焦武汉，中央一揽子支持政策赋能武汉，必将强力助推武汉加快建设国家中心城市、长江经济带核心城市和国际化大都市。“十四五”时期，武汉市加快打造全国经济中心、国家科技创新中心、国家商贸物流中心、国际交往中心和区域金融中心，努力建设现代化大武汉。这也为武昌古城经济、社会、文化、生态等城市综合发展带来新机遇。

经济增长进入服务经济发展新常态。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题。“十四五”期间的宏观经济由高速增长转向高质量发展阶段，有利于武汉进一步提升消费能级，创新消费模式，提升开放发展水平，增强经济发展活力。作为武昌区三大核心功能区之一，武昌古城将把握经济发展新常态，提升传统消费，培育新消费，实现产业发展的提质，加快建设文旅胜地。

新科技革命为产业转型升级提供新动力。当前，信息化新技术革命使得传统服务业的发展模式发生了根本性变化，一大批传统服务业企业在互联网思维的引领下得以转型升级。未来，互联网无疑将继续加速对传统服务业以及相关产业的全面渗透。新科技革命将推动 5G、大数据、区块链等技术与武

昌古城传统产业发展的融合创新，不仅有助于发展壮大新兴产业，而且有助于改造传统服务业产业，释放出产业转型升级的新动力。

国家助力武汉疫后重振迎来新机遇。面对突如其来的新冠肺炎疫情，武汉市统筹推进疫情防控和经济社会发展，全力打好疫情防控阻击战、经济发展战、民生保卫战，武汉保卫战取得决定性成果，经济社会发展呈现强劲复苏态势。为支持湖北、武汉疫后重振，国家财政政策加大向湖北、武汉倾斜力度，通过政府专项债、抗疫特别国债等方式加大对武汉市重大项目建设的支持，这也为武昌古城加快重大项目落地实施和公共服务水平提升带来了新机遇。

2. 面临的挑战

古城特有格局和意象信息模糊。在城市发展变迁中，山体—城垣—城壕的古城格局被逐渐掩埋，城垣、城门、街巷等大量宝贵的历史信息逐渐模糊。武昌古城基本格局自明朝初步确定，设城门九座，东有忠孝门（小东门）、宾阳门（大东门），南有中和门（起义门）、保安门、望山门，西有文昌门、平湖门、汉阳门，北有武胜门。自民国拆除武昌城垣以来，片区的历史格局逐渐消失，历史特征信息不断丢失，九座城门中仅有中和门（起义门）保存至今，古城墙仅在蛇山、凤凰山等区域留有遗址片段；古城内的螃蟹岬、凤凰山、花园山等重要山体被建筑压占包围，山体山形、轮廓大多已不完整，影响山水格局的整体感知；城内外的众多历史湖泊水系在漫长的城市建设中被侵占填埋，井壑沟桥难寻踪迹。

文脉传承和历史风貌环境彰显不足。随着城市建设发展，以官署、书院、商号、教育、居住等为主的传统城市功能不断改变，小肌理、高密度的城市风貌不断消失。为了满足城市生产与生活的需要，近代武昌古城中出现了一些大体量、大空间、大尺度的建筑，如工业厂房、体育馆、行政办公楼等，打破了城市原有的传统风貌格局，城市空间肌理由细腻向粗糙特征转化。此外，古城内的历史建筑保护与活化利用不足，部分老建筑年久失修，建筑质量较差，同时还伴有违规加建改建现象。

产业较为低端单一，承载空间较少。在产业结构上，古城总体呈现以文化旅游为主，传统商业、工业及新型服务业并存的局面，经济发展普遍滞后于周边新开发片区。在业态上，古城现有设施和业态整体低端，文旅、文创等新兴产业不成规模，缺少可持续发展的动力与创新力。在空间上，古城现状用

地构成以居住、公共设施为主，占总用地的72%，产业承载空间不足。另外，武昌古城由于历史文化遗存较多，同时受黄鹤楼俯视线、文物保护、强度分区等一系列要求限制，可开发空间较少，开发利用成本较高，新型产业难以入驻。

居民生活水平和基础设施亟待提高。随着城市人口不断集聚，根据武汉市常住人口数据统计，截至2018年，武昌古城范围内人口规模达到23.5万人，人口密度约3.05万人/平方公里，人均居住面积不足31平方米。老旧建筑规模较大，建筑质量和风貌较差，部分无卫浴条件。市政设施老化，道路结构矛盾凸显，部分路段交通拥堵，停车设施严重缺乏。

实际建设情况复杂，征收改造难度大。武昌古城作为老旧城区，房屋面积狭小、结构破旧、权属复杂，不少地方还存在各种历史遗留问题，如涉公、涉军、涉校单位众多，武九铁路又横亘而过，居民腾退、街区改造难度大，规划、征收工作相对缓慢；历史遗存较多，在土地招拍挂、房屋登记等方面存在问题。

（四）发展形势要求

国家层面：彰显城市特色文化与精神。习近平总书记在党的十九大报告中指出：文化自信是一个国家、一个民族发展中更基本、更深沉、更持久的力量，要坚持中国特色社会主义文化发展道路，建设社会主义文化强国。武汉市是有着3500年建城史的国家历史文化名城，是长江文明的重要承载地。武昌古城作为武汉城市文化、城市精神的发源地，拥有黄鹤楼、武昌起义军政府旧址、传统城市格局、街巷肌理、市井文化等众多文化资源，应在贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神、建设更富魅力的滨水文化名城、彰显武汉城市特色、增强文化自信中担负起重要使命。

省市层面：助力建设现代化大武汉。武汉市国民经济和社会发展第十四个五年规划中指出，我市“十四五”时期经济社会发展主要目标为：紧紧围绕国家中心城市、长江经济带核心城市和国际化大都市总体定位，加快打造全国经济中心、国家科技创新中心、国家商贸物流中心、国际交往中心和区域金融中心，努力建设现代化大武汉。武昌古城作为“五首之区”武昌的核心区域，重点瞄准武汉市打造全球经济中心和国际交往中心的远景目标，聚焦文化旅游产业发展，在城市产业功能发展、城市景观风貌营造、滨水生态环境提升、城市历史文脉传承、城市社会文化繁荣等方面建设中应达到更高要求，助力建设现代化大武汉。

区域层面：全力打造大黄鹤楼历史风貌旅游区。武昌古城是武昌区三大核心功能区之一，也是武昌区提升城市软实力、打造城市文化品牌的着力点。一直以来，武昌区委、区政府高度重视古城的保护和发展，坚持“精心谋划推进古城保护建设、着力打造魅力古城城市新名片”的工作路线，按照国家5A级景区和全市亮点片区建设标准，加快建设特色项目，着力完善城市功能，持续改善人居环境，全力打造大黄鹤楼武昌古城历史风貌旅游区，努力实现武昌颜值提高、内涵提质、品味提升。

二、攻坚克难，开创旧城更新新局面

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，主动适应引领经济发展新常态，坚持稳中求进的总基调，以服务人民为根本，按照武汉市建设国家中心城市、长江经济带核心城市和国际化大都市的总体定位，打造“长江文明之心、历史之城”的总体目标，立足“百年大计，世纪精品”和“以人为本、筑城为民”的宗旨，重点围绕提高内涵品质、提升活力特色、提档颜值风采，扎实推进旧城更新，真正让老旧街区“变活”，焕发新的生命力。

（二）基本原则

坚持规划先行、重点实施。坚持科学规划、开门规划，立足国际标准、高点定位，邀请知名专家、顶级设计策划机构，全方位、深层次、高水平开展相关规划研究及方案设计。在整体规划指导下，结合古城保护积极引入适宜古城发展的高端产业，将古城保护与旅游发展、文化传承有机结合，形成武昌古城重点实施的项目库，逐步开展具体项目的实施建设，显著提升古城环境品质。

坚持保护优先、活化利用。立足武昌古城历史底蕴深厚、文化遗产丰富的优势，推进古城保护、传承和利用，全方位探索文化资源开发利用、历史文化街区有机更新的新机制、新模式、新路径。坚持修旧如旧、新旧融合，遵循建筑风貌时代性，确保文化遗产原真性，保护城市文脉肌理。坚持“留改拆建控”并举，保护优先，适度改造，合理开辟公共空间，建筑做到一栋一议，传承

历史文化，探索风貌保护与城市更新有机结合。

坚持以人为本、突出特色。立足安民、富民、乐民，进一步加强保障和改善民生。秉持“景区、街区、社区”三区合一的系统化方式，以优化基础设施为根本，同时融入文化产业、旅游产业，让城市更加宜居宜业宜游。立足古城风貌及各街区特色，统筹“留改拆建控”，采取保留修缮、保护利用、环境整治和更新重塑等相适宜的保护方式，逐片区、逐街区推动武昌古城经济社会协调发展。

（三）发展愿景

武昌古城将积极融入国家中心城市、长江经济带核心城市和国际化大都市发展大局，深入挖掘历史文化资源，坚持国家 5A 级景区的标准，通过城市有机更新建设，集中展示古城历史文化风貌，激发产业发展新动能，将武昌古城打造为千年历史文化沉淀与山江际会生态格局相辉映、人文活态传承与艺术文旅创新相融合的武汉历史之城重要展示区。

重点要实现以下四个方面的内容：

历史文化保护示范区。按照“旧城复修、文脉复归、生态复原、生产复兴”的原则，遵循“建古色古香的城，住老街老巷的人，招有产有质的业，聚有品有名的客”的理念，坚持国家 5A 级景区的标准，以创新的思维方式进行探索，以科学的体制机制作为保障，重点关注城市空间布局、传统风貌保护、建筑特色风格、艺术文旅创新等方面的建设。有效保护古城整体特色格局，修缮改造一批特色老街，使历史记忆得以延续、古城文脉得以传承、城市个性得以彰显。

城区产业转型引领区。紧紧围绕区域产业发展基础，充分发挥资源、产业和区位优势，优化顶层设计、加大政策支持力度、改善空间环境、完善运行管理机制体制，加快打造更具吸引力、竞争力的综合环境，构建特色鲜明、优势突出的现代产业体系。聚焦戏曲艺术产业、中医药养生业、胭脂山制衣业、博物馆业、乐器产业、音乐创意产业等众多领域，以文化创意产业为核心，植入以创意设计、影视动漫、VR/AR 内容制作、数字会展等为代表的新型文化体验、文化服务业态，引领武昌古城产业转型升级。

文旅融合发展创新区。激活武昌古城文化基因，保护利用好散落在武昌古城大街小巷的文化遗产、工业遗产、文化保护单位、优秀历史建筑等历史文化资源，通过城市更新改造方式，使历史文化资源优势转化为旅游产业发展

优势。加快推进蛇山北坡节点改造、得胜桥千年古轴建设，打造升级昙华林、戈甲营、常平仓、青龙巷、斗级营、胭脂路等特色街区，全面开展逐片区、逐街巷改造升级，促进文化和旅游发展相得益彰，完成经济效益和社会效益共同提升。

和谐社会建设样板区。坚持以保障和改善民生为一切工作的出发点和落脚点，建立优质均衡的公共服务体系和规范有序的现代社会管理体系。在提供更好的教育、更稳定的工作、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更平安的生活环境上不断取得新进展。努力探索具有时代特色、适应实际情况、满足群众需求的创新基层治理方式，在武昌古城推行景区、街区、社区“三区合一”的发展模式，健全党组织领导的德治、法治、自治相结合的社区治理体系，增加人民群众的获得感、幸福感、安全感。

（四）功能布局

根据武昌古城区位条件、发展基础和战略要求，逐步形成“一纵、三横、九大板块”的空间格局。

“一纵”：古城风貌展示中心轴线。以得胜桥千年老街、黄鹤楼、首义文化区为纵轴，刻画古城骨架，围绕古城文化、传统文化、市井文化、黄鹤楼文化、首义文化等重点，立足集中展现武昌古城千年历史文化和传统空间格局。

“三横”：古城商业服务活力轴线、古城绿色空间轴线。以东西城壕、蛇山、张之洞路为横轴，集合城垣游赏、文化展示、休闲体验、商业服务等特色功能，展现武昌古城现代休闲活力与山江际会的古城生态格局。

“九大板块”：农讲所红色文化板块重点建设成革命教育基地和红色旅游胜地；**得胜桥民俗文化板块**重点发展办公管理、市井生活、餐饮休闲、民俗手工业、传统商业、文化体验商业等，重塑武昌传统街市文化；**昙华林艺术文化板块**重点植入展览、艺术、教育等文化产业，建设艺术人文体验区；**解放路商贸休闲板块**重点发展商贸服务、休闲娱乐业，建设汉文化特色活力街区；**蛇山自然生态板块**重点提升山体生态和景观，优化配套设施；**武音音乐艺术板块**重点发展音乐文化创意产业，搭建音乐文化交流平台；**武船文旅体验板块**重点发展历史文化旅游、商务服务和生态居住产业；**首义历史文化板块**重点建设成辛亥革命国家级纪念重地、特色历史文化旅游区和城市绿心；**财经教育科研板块**重点发展高新技术产业和科技服务业，打造环高校创新创意产业区。

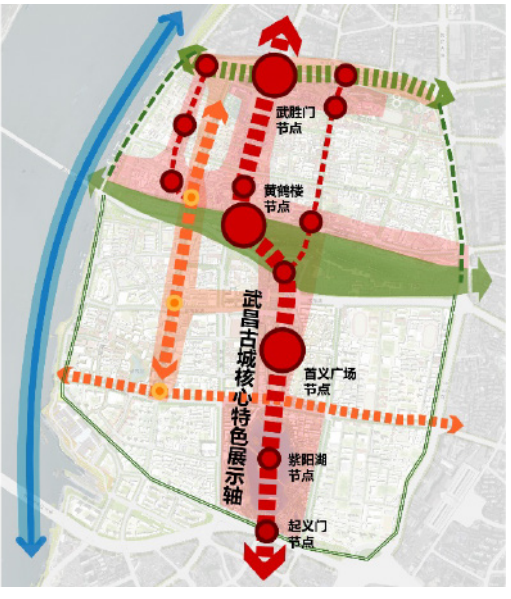


图2“一纵三横”特色空间结构图

图3“九大板块”空间布局图

（五）市、区“十四五”建设要求

武汉市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要中对武昌古城的发展要求主要为：紧紧围绕武汉市加快打造全国经济中心、国家科技创新中心、国家商贸物流中心、国际交往中心和区域金融中心，努力建设现代化大武汉的发展目标，加快发展现代服务业，聚焦创意设计、文化遗产、文化商贸、博览会展等，深入推进文化旅游融合发展，助力城市能级更加强大；大力发展文化产业，市民文明素质和城市文明水平全面提升，助力城市文化魅力更加彰显；加快武昌古城段的长江生态廊道建设，助力世界滨水生态名城更加彰显。

武昌区国民经济和社会发展“十四五”规划纲要中对武昌古城的发展要求主要为：按照武昌区全面建设超大城市中心城区高质量发展示范区的目标要求，坚持“留改拆建控”并举，加强旧城旧居功能提升和设施完善，构建以得胜桥千年老街、黄鹤楼、首义文化区连线为纵轴，东西城壕、蛇山、张之洞路平行走向的“一纵三横”空间结构，恢复重点历史地段山体—城垣—城壕的古城格局。以5A级景区建设标准推进武昌古城全域旅游品质提升，开展历史建筑、文化遗产保护展示和开发利用，依托古城内院校建成“音乐谷”“中医巷”“美术街”，打造独具特色的历史文化集中展示区。

（六）“十四五”建设目标

“十四五”期间，武昌古城保护发展将进入快车道，结合武昌古城亮点片区建设，**全力建成一批独具特色的“引爆”项目，连点成线、以线带面，加快推动武昌古城特色风貌环境营造和产业经济发展，夯实古城发展总体框架，为全面建成武汉历史之城重要展示区打下决定性基础。**

古城格局风貌更加凸显。梳理保护山水格局、传统轴线、城垣形制、传统街巷等古城传统格局要素，坚持历史文化保护利用与城市建设的融合发展，结合古城亮点区片有机更新，建设形成以得胜桥千年老街、黄鹤楼、首义文化区为纵轴，以东西城壕、蛇山、张之洞路为横轴的“一纵三横”古城特色空间结构，适当恢复重点历史地段山体—城垣—城壕—轴线的古城格局，彰显武昌古城深厚的文化底蕴。

产业创新活力显著增强。立足武昌古城历史、文化、旅游、人才等资源优势，打造以文化旅游业为龙头、文创科研产业为支撑、商贸服务业为特色的多样化人文商贸旅游区。在现状产业发展的基础上进行整合提升，结合得胜桥千年古轴、昙华林片、东西城壕片、斗级营片、蛇山北坡片、武昌湾等重点建设项目，形成“昙华林—得胜桥—黄鹤楼—首义广场—起义门”的文化旅游产业区，“司门口—斗级营—大成路—武船”的特色商贸服务产业区，依托古城内院校建成“音乐谷”“中医巷”“美术街”，全面激活古城产业经济增长的质量和效益。

生态环境品质明显提升。以“城市双修”为契机，逐步清理修复蛇山、凤凰山、螃蟹岬、胭脂山、花园山、紫阳湖、都司湖等重要山水资源，夯实武昌古城山水营城的生态大格局。以人的活动为核心，开展文保单位、历史建筑和遗迹的保护展示与现代化利用，打造多样化的文化主题城市公共空间。以慢行街区为导向，恢复打通历史街巷、微改造特色街巷，建设高品质生活街道。以城市公共空间为抓手，营造人本、绿色、人文、品质的古城生态环境。

人居生活水平持续提高。加快推进城市轨道 5 号线、和平大道南延线、临江大道南延线等重大交通设施和社会停车场建设，完善古城特色交通体系。有序开展古城老旧社区改造工程，重点改造完善社区卫生、养老、托育、教育、家政、快递等小区配套和供水、排水、供电、弱电、道路、供气、供热、消防、安防、生活垃圾分类、通信等市政基础设施，改善居民居住条件。强化历史文化

遗产的有机更新和合理利用，促进历史遗产保护利用的公众参与和成果共享。

三、砥砺奋进，谋定古城建设新征程

（一）古城保护获得新进展

通过市区联动、规划引领，结合武昌古城历史文化资源和自身特点，以历史文化资源的保护和重大项目的推进为重点，推动古城整体保护，促进古城品质提升，让武昌古城可感知、可触摸、可品味。

1. 把握古城整体定位

在“长江文明之心”、“长江主轴”、“历史之城”等市级战略中找准武昌古城的区域功能定位，在城市职能中明确产业转型方向，在近期建设中找准项目实施重点，是开展古城保护工作的先决条件。坚持古城保护与发展相协调，统筹武昌古城与汉口租界区、汉阳龟北片区的关系，协调武昌古城与周边武昌滨江商务区、华中金融城功能联动，融入区域产业格局，既做到功能互补、优势互补，又明确各自重点，促进区域协同发展。进一步保护、利用和挖掘古城价值，彰显古城文化特色和优势，推进古城在文旅、宜居、休闲、商业、工艺、餐饮、创意等方面的创新发展，瞄准武汉城市文化地标，逐步实现古城“一揽江城之胜景，重现武汉之繁盛，彰显古城之特色，激扬武汉之精神”的建设定位。

2. 保护传统格局风貌

紧扣武昌古城历史风貌区整体定位，重点围绕整体格局、传统风貌、尺度肌理等方面进行保护和传承，充分展现千年古城的历史和时代魅力。重点保护古城以得胜桥千年老街、黄鹤楼、首义文化区为纵轴，以东西城壕、蛇山、张之洞路为横轴的“一纵三横”特色空间结构，彰显武昌古城依山傍江、传统营城的建城特征。保护与修复武昌古城最具代表性的“江、湖、山、楼、街”自然与人文资源景观。严格保护 5A 景区黄鹤楼公园与 4A 景区红楼等的武昌特有“城市名片”，加强黄鹤楼、红楼、瑞典教区等优秀历史建筑的文化展示和利用。防止大拆大建，保持传统街道空间形态与尺度，推进特色片区、特色街巷的微改造，提升古城整体风貌。

3. 营造古城舒适环境

以“总体规划为引领，分步分片实施”的工作思路，系统科学推进武昌古城的各项建设工作，加快实施建设一批能够突出古城整体保护价值、提升整

体保护结构的重点项目，大力提升古城环境品质。重点推进体现古城格局的工程建设，包括武胜门遗址公园、得胜桥千年古轴、中华路城市阳台等重点项目，凸显城门、城墙、轴线、街巷要素，延续“一轴继承中枢”的古城轴线空间；逐步推进斗级营、武昌湾、华中音乐谷等特色街区工程建设，为武昌古城建设注入产业的活力，焕发古城新生；有序开展老旧社区改造、公共空间及特色街巷景观环境整治、公共及市政基础设施提升等项目，提升古城空间品质。

4. 重视文化遗产保护

加强古城历史文化研究和整理，推进物质文化遗产保护与利用，加强非物质文化遗产传承与保护，发挥古城文化魅力与提升文化软实力。一方面，注重对昙华林历史文化街区和首义片、农讲所片历史地段的保护，以保护规划为纲，推动保护与整治工作。严格按照《文物保护法》的规定，落实文物古迹保护和合理利用。加强古建老宅的保护与修缮，结合现代需求进行活化利用。另一方面，加强非物质文化遗产保护和传承，促进非物质文化遗产和传统工艺的产业化和开发，以非遗文化展示、民俗文化活动等多种方式，传承好非物质文化遗产。

（二）产业发展迈上新台阶

立足武昌古城当前产业发展的自然禀赋、产业基础和战略定位，通过提升战略主导产业、优化优势支柱产业、培育新兴产业，努力构建以文化旅游业为主导、以商贸服务业为特色、以文化创意业和新兴产业为突破的产业体系。

1. 提升发展文化旅游业

整合武昌古城文化旅游资源，优化古城空间旅游布局，打造国家 5A 级大黄鹤楼——武昌古城历史风貌旅游区。结合昙华林片、斗级营片、武昌湾等重点工程，拓展产业承载与发展空间，积极推进历史文化街区、精品主题酒店、特色文化体验等项目建设；打造两条南北向历史路径的精品旅游路线，联通黄鹤楼、长江大桥、昙华林、起义门等旅游资源，将碎片化的城市文化遗产有机联系起来，多视角体验古城魅力。建议路径一选取昙华林正街—武胜门—得胜桥千年古轴—黄鹤楼—红楼—辛亥博物馆—紫阳湖—起义门。建议路径二选取昙华林正街—武胜门—红巷—户部巷—斗级营—中华路城市阳台—大成路—花堤街—音乐谷—武昌湾；结合旅游线路沿线整治改造，加强特色化辨识性景观节点营造、功能性服务性驿站配置以及武昌特色的旅游文化产品

开发，完善吃、住、行、游、购、娱六大旅游功能，体验不同特色的古城文化。

2. 优化发展商贸服务业

加快户部巷、斗级营片、得胜桥千年古轴、昙华林核心区等的商业业态调整，促进现有商贸业优化升级。得胜桥千年古轴定位为集传统生活文化展示、城市休闲、商业服务、旅游功能于一体的古城文化旅游核心服务区。解放路沿线区域定位为传统休闲商业区，加快区域改造提升，重点发展商贸服务、住宿餐饮等产业。鼓励引导传统商贸企业，采取线上线下有效融合的营销方式，提高“互联网 +”技术在商圈经济中的布局和应用，增强企业发展活力。充分发挥轨道交通集聚人气优势，提升古城商圈的可达性和影响力。

3. 培育发展文化创意业

依托昙华林历史文化街区、武汉音乐学院、湖北美术学院、胭脂山衣坊等资源，打造具有文化特色的创意产业集聚区。大力整合现有老厂房、老仓库、老旧居住建筑等存量空间载体，以文化创意产业园建设为重点，加快培育特色文化创意产业集群，构建较为完整的文化创意产业链，促进多层次、差异化集聚发展。昙华林核心区围绕文化旅游业、创意设计咨询业、工艺美术业等，打造昙华林多元艺术文化区;华中音乐谷和武昌湾片围绕音乐文化、武船文化、长江文化等重点，不断推动产业纵向拓展和横向联合，打造国际化音乐文化水岸；胭脂路片围绕服装设计、创意休闲体验等，完善以制衣业为核心的文化创意产业链。

4. 积极发展新兴产业

瞄准全球产业变革和技术变革前沿趋势，培育生物医药等战略性新兴产业成为区域经济新的增长极。依托湖北省中医药大学巩固发展现代中医药，推动中医药传承创新与高质量发展，打造集教学、科研、诊疗、预防、保健、养生、康复等多功能于一体的全国知名“中医巷”。

（三）城区建设展现新魅力

推动重点板块与重大基础设施建设，促进城市面貌改造提升和产业培育发展，实现武昌古城经济社会可持续发展。

1. 推动重点项目实施

以整体规划为总纲,围绕得胜桥千年老街—黄鹤楼—首义文化区“一纵”，东西城壕、蛇山、张之洞路“三横”的特色空间结构,坚持“留改拆建控”并举，

坚持合力打造，加快得胜桥千年古轴、斗级营、东西城壕、武昌湾等重点项目规划落地和建设实施。

2. 完善基础设施建设

持续改善城市基础设施，继续推进老旧社区改造、街巷整治等民生工程。全力保障轨道交通 5 号线、11 号线三期（武昌段首开段）等重点项目建设，加快推动轨道站点接驳及公交建设。结合得胜桥千年古轴等重点项目，加快区域微循环道路建设。按照外围分散的原则，加快公共停车场供给，加强停车诱导系统建设，提高停车资源利用效率。加强供水、供电、供气、供热等公共配套设施改造，努力推动综合地下管廊建设，提高公共服务能力。

3. 加强生态环境改善

重点围绕长江滨水岸线、古城城垣带以及蛇山，织补山水蓝绿网，构筑古城生态人文休闲共享空间。结合城市微更新，完善街头广场、公园和绿地，提升城市生态品位。深入实施蓝天净土保卫战，持续实施大气污染防治行动，推进“控尘、治源、管车、禁燃、增绿”五大措施，大力实施城市空气质量达标管理。

4. 提升公共文化服务

着力推进古城文化事业繁荣发展，进一步弘扬新时期武汉精神，全面提升社会文明程度。用好用活城区内的武汉市革命博物馆、毛泽东旧居纪念馆、辛亥革命博物馆等爱国主义教育基地，进一步加强国防文化宣传，推动弘扬优良传统和时代精神相结合。挖掘传统节日的文化内涵，创新发展优秀传统文化，深入开展全民阅读、惠民演出等公益性文化活动，繁荣发展文学艺术、民俗演艺等事业。提升古城文化影响力，打造古城特色文化品牌，注重多媒体、跨平台的新型传播网络，打造对外文化交流新渠道，助力武汉国际交往中心建设。

（四）民生改善实现新提升

坚持以人民群众需求为导向，全面发展各项社会事业，促进社会和谐稳定。

1. 升级教育资源空间

优化学校用地，推进湖北省武昌实验中学、武昌文华中学、武汉市第十四中学等历史名校的改扩建，结合《中小学校设计规范》以及学校发展需求，提升现有办学条件，改善学校环境；保护利用贡院、经心书院、两湖书院等书

院文化资源，结合校史馆、博物馆、景观小品等方式，传承古城书院文脉，彰显武昌科教文化的绵延厚重。

2. 完善医疗养老体系

构筑综合医疗卫生服务和养老服务体系。加快建设中华路街社区卫生服务中心，按照防大疫要求高标准打造区域一流的社区卫生服务机构。继续推进人民医院心血管大楼、武汉市第三医院首义院区新建烧伤科门诊大楼改造项目。完善区域重大疫情防控和公共卫生应急救治能力，推动公共卫生信息化建设，提升基层医疗卫生服务水平，积极推进社区卫生服务中心和服务站一体化管理，完善“15 分钟健康服务圈”。开展医养融合康复服务，统筹发展居家、社区和机构养老，提升社会养老服务水平，推进“互联网 + 居家”网点建设，确保每个街道有 1 个中心辐射式网点，每 3–4 个社区有一个社区嵌入式网点，每个社区有 1 个老年服务中心。

3. 积极引导就业创业

遵循武昌区就业政策，畅通公益性岗位进出渠道，优先安置就业困难人员就业，做好退役军人安置和就业保障。结合区域经济转型方向，发挥政府促进就业的主导作用，加大高层次创新创业项目的培养引进力度，大力扶持科技、文化、AI 技术、设计等创新创意类的企业和创业主体。整合政府、高校、社会、创业者四方资源，推进创业载体建设。

4. 优化社会保障体系

对接武昌区社会保障体系建设标准，努力实现“应保尽保”，有序推进全覆盖、多层次的社会保障服务网络体系。健全社会保险体系，大力推进社会保险扩面工作，推动进城务工人员参加社会保险，帮助贫困人口跨越参保门槛。加强工商、民政、公安等部门协作，建立社会保险费征缴联动工作机制，实现应保尽保、应收尽收。强化社会兜底保障，发展智能联办、数据共享的智慧救助平台，建立健全救助对象发现、核定、认定、救助、管控等管理机制。坚持“房住不炒”定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房保障制度。

四、一以贯之，狠抓保护发展新任务

在充分衔接市区国民经济和社会发展五年规划的基础上，统筹安排武昌古城近期行动计划。“十四五”时期，系统科学推进武昌古城的各项建设工作，

加大与武昌古城范围内市级重点工程项目的无缝对接，在规划层级、实施时序等方面进行综合统筹，处理好拆除与整治、近期与远期、局部与整体的关系，逐步推进武昌古城保护与全面复兴。

（一）规划先行，接力开展相关专项规划

坚持规划引领，进一步完善武昌古城规划体系，加大规划实施力度。

1. 推进已编规划成果法定化

开展得胜桥片控规升级版城市设计

对接市自然资源和规划局控规升级城市设计协调平台，完成城市设计成果标准化、法定化，将得胜桥片规划成果纳入规划管理“一张图”，保障片区重点项目落地实施。

2. 完善相关专项规划及研究

（1）开展武昌古城交通组织专项规划研究

在武昌古城全域范围内构建以人为本、公交优先、慢行友好的特色路网交通体系，提出交通组织优化方案，实现古城交通的转型升级。

（2）开展武昌古城特色街巷整治规划设计导则研究

梳理总结武昌古城街巷特征，形成分类分级标准，制定街巷保护更新图谱。以“安全、绿色、活力、特色”为价值导向，开展特色街巷设计导则研究，分类指引特色街巷整治改造，实现“促进绿色出行、提升文化品质、增强街区活力、回归街道生活”的建设目标。

（3）开展武昌古城旅游配套设施专项规划研究

以“建古色古香的城，住老街老巷的人，招有产有质的业，聚有品有名的客”的理念，按照国家 5A 级景区和全市亮点片区的建设标准，构建食、住、游、购、娱等旅游配套服务设施体系，完善游客休憩、餐饮购物、文化特色、互动体验等功能，打造大黄鹤楼武昌古城历史风貌旅游区。

（4）开展武昌古城城市风貌特色专项规划研究

梳理自然生态、历史人文和重要空间等景观风貌特色资源，明确武昌古城的景观风貌总体定位，提出古城景观风貌分区与框架结构，研究建筑风格、色彩规划和高度控制等核心要素管控方案，提供城市夜景系统、城市眺望系统、道路景观建设等方面的建设指引。

（5）开展武昌古城文化品牌策略研究

结合武昌古城发展定位，提出古城文化品牌发展战略和行动纲领，构建古城视觉体系、文化导视体系及文化产业系统，明晰武昌古城文化品牌发展策略。

（6）开展武昌古城低效空间评估及提升规划研究

全盘清理武昌古城全域范围内的老旧厂房、闲置建筑等低效空间，提出功能激活、价值提升的策略指引，保障多元人群需求，实现低效空间优化利用。

（7）开展武昌古城历史风貌区“留改”类项目实施政策研究

针对武昌古城历史风貌区项目特征，以问题和目标为导向，结合多元化改造模式，开展土地规划、历史建筑修缮、财税、管理等相关配套政策研究，支持项目实施落地。

（二）重点实施，分类推进保护建设项目

以整体规划为总纲，围绕得胜桥千年老街—黄鹤楼—首义文化区“一纵”，东西城壕、蛇山、张之洞路“三横”的特色空间结构，坚持“留改拆建控”并举，统筹安排实施项目库，引导武昌古城的整体复兴。主要涉及 10 个蛇山以北地区和 5 个蛇山以南地区的重点实施项目。

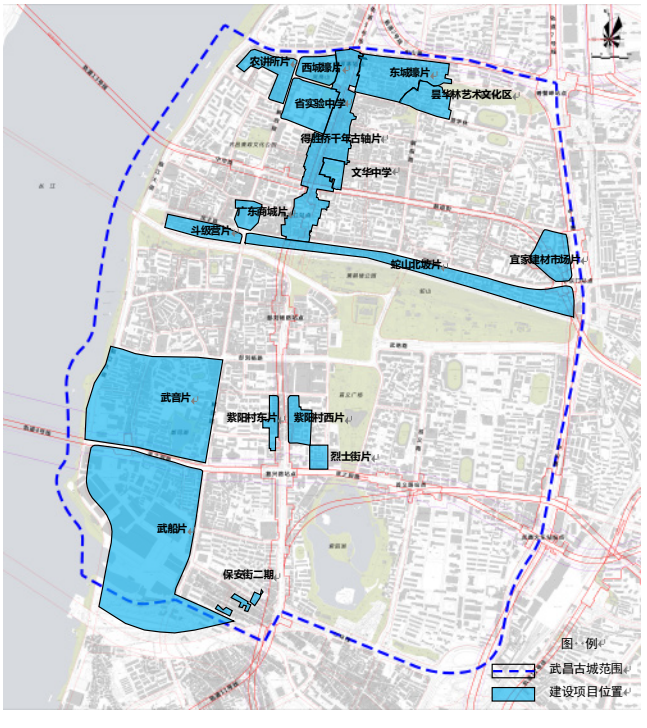


图4 武昌古城重点实施项目图

1. 蛇山以北地区重点实施项目

目前，以军运会亮点区片建设为契机，蛇山以北地区已经完成了中华路城市阳台一期工程、昙华林艺术文化区一期工程、户部巷升级改造、戈甲营、太平试馆和青龙巷微更新等重点项目的建设；初步完成了得胜桥千年古轴第一界面、昙华林正街、省实验中学、都府堤红色片区、斗级营片、昙华林博物馆等项目的规划方案设计，启动了东城壕片、农讲所片、广东商城片、蛇山北坡片、胭脂路片、常平仓老旧小区改造等项目的规划设计；完成了昙华林启动片、农讲所片和斗级营片等 3 个地块的房屋征收，启动了得胜桥千年古轴、省实验中学、紫阳村东西片、东西城壕片、广东商城、蛇山北坡节点地块等 6 个项目的房屋征收。下一步，拟启动西城壕片、宜家建材市场片等 2 个项目的规划设计，并加快推进相关项目的房屋征收和建设实施。

（1）得胜桥千年古轴片项目

包括得胜桥老街两侧区域。立足片区文化价值挖掘，从公共空间塑造、交通梳理、功能提升、建筑整治、景观营造等多方面形成整体更新方案，建立得胜桥老街传统纵轴的主体空间，重塑古城传统空间格局。通过保护性修缮改造 80% 的保留建筑，最大化保护复兴现有城门城墙遗址、书院名居旧址等物质文化遗产，营造集文化展示、休闲娱乐、市井生活于一体的匠心独运、自然质朴、古色古香的历史体验街道空间。

（2）昙华林艺术文化区项目

主要为昙华林瑞典教区片。拆除现有占压山体危房，保护性修缮和改造现状 80% 的保留建筑，活化利用仪表厂、真理中学旧址、瑞典教区、徐源泉、夏斗寅公馆等历史建筑，植入非遗体验、艺术创作、文化创意等业态。完善入口门户形象，打造城墙博物馆、雕塑公园等亮点功能，实现由现状线型街道向以文化创意、商业休闲和旅游观光为主体的城市复合型历史文化街区的转变。

（3）东、西城壕片改造项目

改造现有建筑风貌、修复山体绿化景观，还原古城山体—城垣—城壕的鲜明格局，展示古城城垣城壕文化、自然景观，打造集城垣游赏、文化展示、休闲体验于一体的综合性游赏区。

（4）省实验中学改扩建项目

以省实验中学百年校庆为契机，结合学校发展需求，提升现有办学条件，

改善学校环境。挖掘武昌贡院文化，重塑贡院文化轴，传承片区历史文脉。利用改建风雨操场，复合建设 280 个公共停车位，解决片区停车需求。

（5）农讲所片项目

位于武昌古城西北角。加强农讲所文保单位的保护，以红色文化为主题，结合粮仓、城墙、城壕遗址等历史文化资源，打造集文化展览、主题商业、餐饮及休闲活动为一体的文化活力街区。

（6）斗级营片项目

挖掘片区文化价值，打造大黄鹤楼景区的饮食文化体验区。空间上北联户部巷、南串蛇山，打通南蛇山、北户部巷的空间联系；建筑风貌上，反映不同时期建筑风貌特征，整体提升黄鹤楼周边空间形态；功能上，植入博物馆、蛇山休闲广场、汉剧文化广场、老字号中医馆等亮点功能，打造集饮食文化、民宿文化和传统文化为特色的商业休闲区。

（7）广东商城片项目

深入研究武昌的发源地、历史轴线节点、古城商贸中心等价值特色，通过产业提档升级和综合改造，承接户部巷、黄鹤楼景区旅游和城市服务功能，实现城市商业文化活力中心回归。

（8）蛇山北坡片节点改造项目

采用渐进式改造、节点式联通的方式，建立蛇山南北功能、景观、交通联系，显露蛇山绿色山体，改造第五立面，植入文化创意、商业休闲和旅游观光等亮点功能，构筑大黄鹤楼景区南北联络带和古城文化展示区。

（9）宜家建材市场片项目

结合城市轨道工程建设和场地价值特色，依托片区文化创意氛围，引进新媒体及传统媒体、广告、设计等文化科技企业，以 TOD 开发模式，打造具有古城风韵、站城一体的城市文化科技交往中心。

（10）文华中学改扩建项目

结合得胜桥千年古轴规划建设和学校发展需求，充分挖掘文华书院历史文化价值，以校园总平面规划为指导，统筹推进文华中学改扩建，彰显百年名校风采。

2. 蛇山以南地区重点实施项目

武昌古城蛇山以南区域以 2011 年辛亥百年庆典为契机，陆续实施完成了

首义广场、辛亥革命博物馆、蛇山南坡显山透绿等一系列的城市文化地标区域建设。目前，有生物所片、歌笛湖片、人民医院心血管大楼、药检专科学校片和天丰宾馆片区 5 个在建项目；已完成紫阳村东、西片、武昌湾、保安街扩大片和老城厢片 4 个项目的规划方案设计；拟启动武昌湾、保安街扩大片、烈士街片等房屋征收以及华中音乐谷项目的规划方案设计工作。

（1）武昌湾项目（武船厂区片）

由张之洞路、解放路、鹦鹉洲大桥与长江所围合区域，总用地面积约 64 公顷。优化临江大道线型和断面，依托历史和艺术人文底蕴，激活文保单位和工业遗产，打造多个地标型文化设施，打造人性尺度、功能混合、亮点纷呈的世界级文化水岸和武汉最国际化社区。

（2）华中音乐谷项目（武音片）

充分挖掘音乐学院及周边区域空间发展潜力，优化提升武汉音乐学院校区资源，以音乐学院为基础向周边拓展，搭建文化产业创新发展平台，强化音乐创意产业功能和环境品质综合提升，打造音乐文化创意产业聚集区。

（3）保安街二期片项目

充分整合周边地块，以整体更新的方式，补充片区教育、医疗、商业等生活配套设施，形成现代城市活力社区。

（4）紫阳村东、西片项目

依托双轨道站点优势，整合周边用地，进行整体更新。紫阳村西片作为武汉大学人民医院发展用地，进一步提升医疗服务功能；紫阳村东片采用“院子文化”的设计理念，打造为城市立体生态街区。

（5）烈士街片项目

激活城市存量空间利用，以整体更新的方式，推动现代城市形象更新。

（三）筑城为民，持续改善旧城人居环境

1. 老旧社区改造

按照《国务院办公厅关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》（国办发〔2020〕23 号）相关要求，结合《武汉市老旧小区改造三年行动计划（2019—2021 年）》，分批开展武昌古城老旧社区改造工程。按照先急后缓、分步实施的原则，统筹安排符合条件老旧小区改造，解决市政基础设施配套不全、共用设施设备破损老化、环境脏乱差、物业管理机制不健全等问题，完

善基层治理体系。

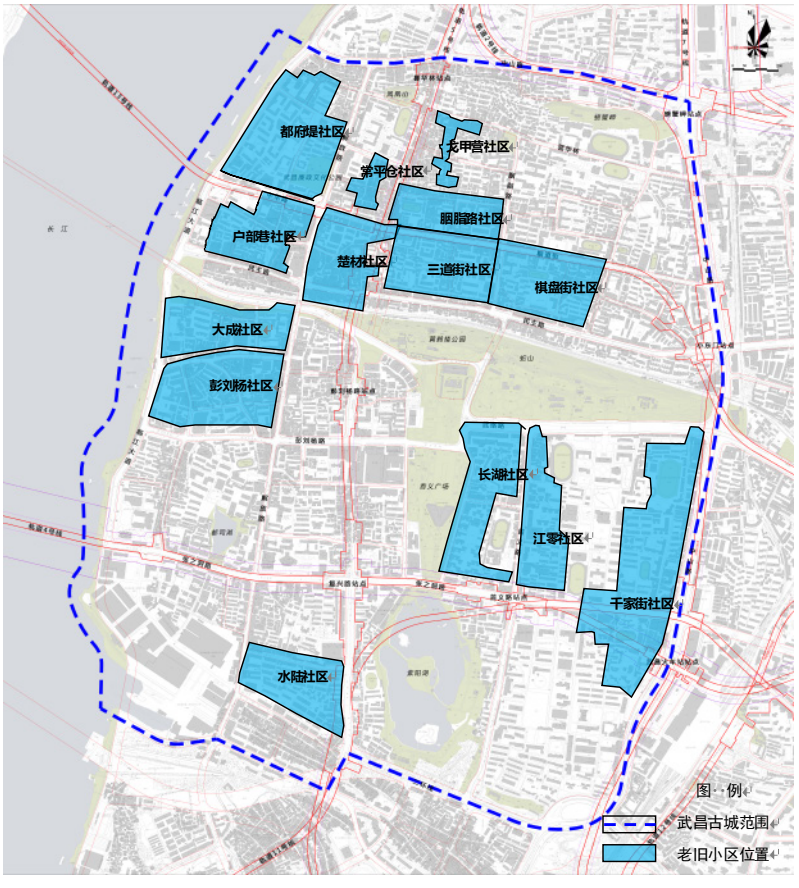


图5 武昌古城老旧小区改造项目图

（1）老旧社区项目

蛇山以北地区包括戈甲营社区、常平仓社区、都府堤社区、胭脂路社区、户部巷社区、楚材社区、三道街社区、棋盘街社区等 8 个老旧社区；蛇山以南地区包括大成社区、首义路街江零社区、黄鹤楼街彭刘杨社区、紫阳街水陆社区、首义路街长湖社区、首义路千家街社区等 6 个老旧社区。

（2）主要改造内容

包括小区内及小区红线外与小区直接相关的基础设施，可分为基础类、完善类、提升类 3 类。其中基础类为市政配套基础设施改造提升以及小区内建筑物屋面、外墙、楼梯等公共部位维修等，包括水、电（含通信）、气、道路、路灯、安防设施、消防设施改造和违法建筑整治、生活垃圾分类、楼道修缮（含楼道

照明改造）、绿化美化等 11 项改造内容；完善类为环境及配套设施改造建设、小区内建筑节能改造、有条件的楼栋加装电梯等，包括停车场配建及优化、建筑本体公共部位修缮、加装电梯、功能用房建设等 4 项改造内容；提升类为公共服务设施配套建设及其智慧化改造，包括在有条件的小区同步配套文体活动、养老、智慧便民等公共服务设施等 3 项改造内容。

2. 公共空间及特色街巷景观环境整治

结合古城亮点片区改造，以城市公共空间营造为抓手，开展公共空间、特色街巷、城市夜景等景观环境整治，建设人本、绿色、人文、品质的古城景观环境。

（1）公共空间改善工程

开展凤凰山、螃蟹岬、花园山、紫阳湖等山水资源以及历史遗产的保护展示与现代化利用，打造多样化文化主题城市公共空间。其中，公园类项目主要有东西山系人文绿道（蛇山段）、江滩公园（武船厂区段）、巡司河公园（鲇鱼套片）、凤凰山城垣公园、紫阳湖公园、武胜门遗址公园、花园山公园、廉政文化公园、汉阳门公园、大桥公园等10个；广场类项目主要有中华路城市阳台、经心书院广场、夏口留园广场、司门口广场、昙华林雕塑公园、歌笛湖游园等 6 个，大部分集中在蛇山以北地区。

图6 武昌古城重点公共空间项目图

（2）特色街巷营造工程

开展古城街巷调研评估，分类分批推进特色街巷景观环境整治，打造高品质、高活力的慢行街区。重点推进昙华林东段、昙华林西段、都府堤红巷、户部巷、得胜桥千年老街、青龙巷、胭脂路、候补街等 8 个街巷的景观提升工程，形成示范工程项目。伺机开展中山路、粮道街、民主路、彭刘杨路、张之洞路“五横”以及解放路、云架桥、花堤街、复兴路、首义路“五纵”的城市重点街道景观整治，形成主导工程项目。

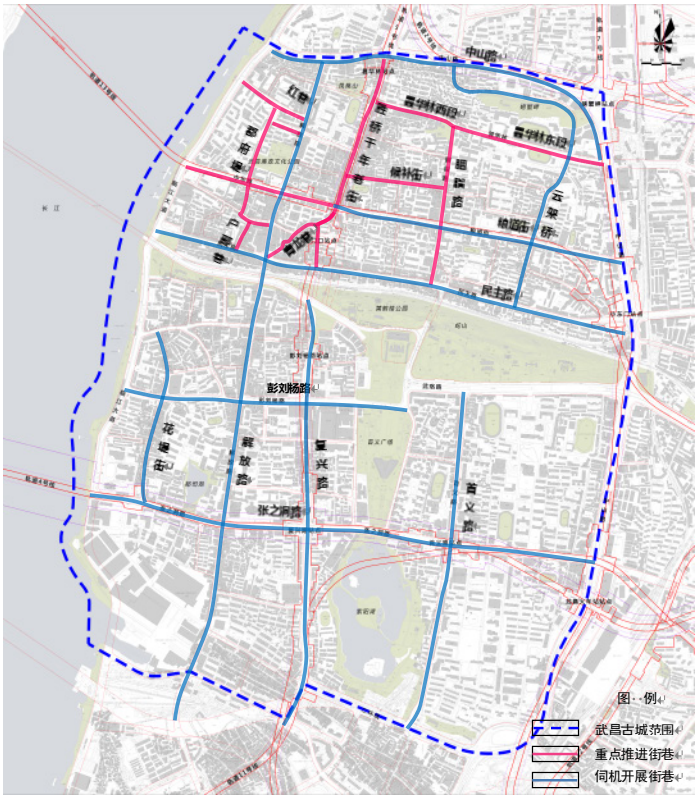


图 7 武昌古城特色街巷项目图

（3）景观环境提升工程

围绕城市核心景观展示和旅游品牌建设，加快推进黄鹤楼俯视线二期景观亮化、张之洞路、解放路、民主路门面招牌整治提升、中华路城市阳台、黄鹤楼夜游等 4 个重点工程建设。

3. 公共及市政基础设施提升

加大道路交通、医疗卫生、集贸市场、公共停车场、市政设施等基础设施

的改造力度和资金投入，提高武昌古城民生设施服务水平。

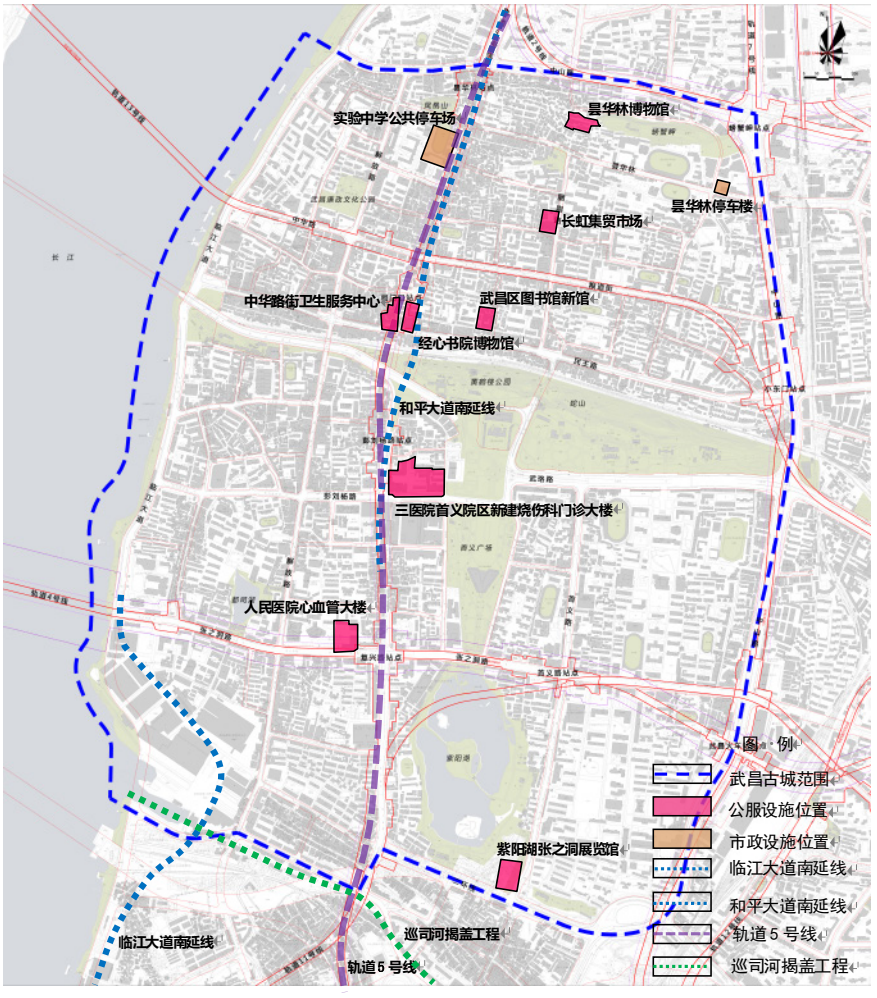


图8 武昌古城公共及市政基础设施提升项目图

（1）公共服务设施完善工程

加快推进中华路街卫生服务中心、人民医院心血管大楼、武汉市第三医院首义院区新建烧伤科门诊大楼、胭脂路长虹集贸市场综合整治、经心书院博物馆、昙华林博物馆、武昌区图书馆新馆、紫阳湖张之洞展览馆等 8 个重点项目的建设。

（2）市政基础设施提升工程

加快推进临江大道南延线、和平大道南延线、轨道 5 号线、巡司河揭盖工程等重大城建项目，开展解放路南段改造，文昌门、平湖门、彭刘杨路泵站供

电双回路改造，平湖门饮用水源保护区环境综合整治，武昌路、黄鹤楼智慧桥梁设备安装，昙华林停车楼、实验中学公共停车场等 6 个项目。

五、扎实推进，确保规划实施新成绩

（一）加强组织领导

建立健全武昌古城组织管理机制，全面统筹推进古城保护发展。充分发挥武昌古城保护发展中心工作领导和平台作用，加强对管辖范围内保护开发行为的统筹协调力度；适时补充领导小组成员单位，完善古城联席会议机制，强化“一盘棋”意识，坚定不移推进古城复兴。

（二）完善规划管理

强化政府公共服务职能，推进法规、政策、规划、标准等制定。强化规划战略引领和约束指导作用，保持战略定力，坚持公众参与，有序推动规划实施和重点项目落地。

（三）创新开发机制

做好项目的策划、规划和储备，加强招商引资和开发统筹。深化市区联手、市场联合的开发机制，创新土地出让方式，鼓励有实力、有品牌的企业参与开发建设，保障项目实施和建设品质。

（四）拓宽资金渠道

积极争取中央、省、市建设资金。拓宽土地储备资金来源，实施投资、经营主体多元化战略，发挥政府投资的引导作用和杠杆效应，广泛吸引社会资本、金融资本参与武昌古城的开发建设。

（五）加大政策支持

加大对古城保护建设的支持力度。针对武昌古城开发强度低、保护成本高、开发运营难度大等问题，加强对武昌古城保护开发的政策倾斜以及专项资金投入。

附件：

表 1 武昌古城“十四五”重点项目实施清单

六、武昌古城“十四五”重点项目实施清单

类型		序号	开展项目	用地面积（公顷）	建设时序
相关专项规划		1	得胜桥片控规升级版城市设计	255	2020—2021
		2	武昌古城交通组织专项规划	770	2020—2020
		3	武昌古城特色街巷整治规划设计导则	770	2020—2021
		4	武昌古城旅游配套设施专项规划	770	2020—2020
		5	武昌古城城市风貌特色专项规划	770	2020—2022
		6	武昌古城文化品牌策略研究	770	2020—2022
		7	武昌古城低效空间评估及提升规划	770	2020—2025
重点保护建设项目	蛇山以北地区	8	得胜桥千年古轴片项目	16	2020—2025
		9	昙华林艺术文化区项目	3.7	2020—2021
		10	东、西城壕片改造项目	13	2020—2022
		11	省实验中学改扩建项目	6.5	2020—2021
		12	农讲所片项目	4	2020—2025
		13	斗级营片项目	3	2020—2023
		14	广东商城片项目	2	2020—2023
		15	蛇山北坡片节点改造项目	12.8	2020—2023
		16	宜家建材市场片建设项目	3.6	2020—2025
		17	文华中学改扩建项目	1.71	2020—2025
	蛇山以南地区	18	武昌湾项目（武船片）	64	2020—2025
		19	华中音乐谷项目（武音片）	37	2020—2025
		20	保安街二期片项目	5.2	2020—2023
		21	紫阳村东、西片项目	3.5	2020—2023
		22	烈士街片项目	1.6	2020—2025

类型		序号	开展项目	用地面积（公顷）	建设时序
人居环境提升项目	老旧社区改造	23	戈甲营社区	3	2020—2021
		24	常平仓社区	4.8	2020—2021
		25	都府堤社区	37	2020—2021
		26	胭脂路社区	8.4	2020—2023
		27	户部巷社区	10.6	2020—2023
		28	楚材社区	10	2020—2023
		29	三道街社区	14.9	2020—2025
		30	棋盘街社区	14.3	2020—2025
		31	大成社区	10.7	2020—2025
		32	首义路街江零社区	11	2020—2021
		33	黄鹤楼街彭刘杨社区	18	2020—2021
		34	紫阳街水陆社区	13	2020—2021
		35	首义路街长湖社区	1.5	2020—2021
		36	首义路千家街社区	2	2020—2021
	公共空间改善工程	37	东西山系人文绿道（蛇山段）	长度约5400米	2020—2025
		38	江滩公园（武船厂区段）	长度约1300米	2020—2025
		39	巡司河公园（鲇鱼套片）	4.2	2020—2025
		40	凤凰山城垣公园	6.5	2020—2025
		41	紫阳湖公园	33.5	2020—2025
		42	武胜门遗址公园	1.2	2020—2025
		43	花园山公园	0.5	2020—2021
		44	廉政文化公园	2.1	2020—2021
		45	汉阳门公园	0.6	2020—2023

类型		序号	开展项目	用地面积（公顷）	建设时序
人居环境提升项目	公共空间改善工程	46	大桥公园	3.92	2020—2025
		47	中华路城市阳台	1.6	2020—2025
		48	经心书院广场	1.5	2020—2021
		49	夏口留园广场	0.5	2020—2021
		50	司门口广场	0.8	2020—2023
		51	昙华林雕塑公园	0.3	2020—2020
		52	歌笛湖游园	0.5	2020—2021
	特色街巷建设工程	53	昙华林东段	14	2020—2021
		54	昙华林西段	2	2020—2021
		55	都府堤红巷	20	2020—2021
		56	户部巷	9.6	2020—2020
		57	得胜桥千年老街	3	2020—2023
		58	青龙巷	7.2	2020—2023
		59	胭脂路	长度约800米	2020—2023
		60	候补街	长度约340米	2020—2023
		61	中山路	长度约2000米	2020—2025
		62	粮道街	长度约1400米	2020—2025
		63	民主路	长度约2400米	2020—2025
		64	彭刘杨路	长度约1400米	2020—2025
		65	张之洞路	长度约1800米	2020—2025

类型		序号	开展项目	用地面积（公顷）	建设时序
人居环境提升项目	特色街巷建设工程	66	解放路	长度约3400米	2020—2025
		67	云架桥	长度约1700米	2020—2025
		68	花堤街	长度约850米	2020—2025
		69	复兴路	长度约2000米	2020—2025
		70	首义路	长度约1700米	2020—2025
	景观环境提升工程	71	黄鹤楼俯视线二期景观亮化	770	2020—2023
		72	张之洞路、解放路、民主路的门面招牌整治提升	长度约7.2公里	2020—2022
		73	中华路城市阳台	1.6	2020—2023
		74	黄鹤楼夜游	——	2020—2025
	公共服务设施提升	75	中华路街卫生服务中心	建筑规模4000平方米	2020—2021
		76	人民医院心血管大楼	1.2	2020—2022
		77	武汉市第三医院首义院区新建烧伤科门诊大楼	新建地上5层、地下2层门诊楼	2020—2022
		78	胭脂路长虹集贸市场综合整治	0.4	2020—2021
		79	经心书院博物馆	0.8	2020—2021
		80	昙华林博物馆	0.4	2020—2021
		81	武昌区图书馆新馆	1.0	2020—2021
		82	紫阳湖张之洞展览馆	1.2	2020—2025
	市政基础设施提升	83	临江大道南延线	长度约1500米	2020—2025

类型		序号	开展项目	用地面积（公顷）	建设时序
人居环境提升项目	市政基础设施提升	84	和平大道南延线	长度3600米	2020—2021
		85	轨道5号线	长度3600米	2020—2021
		86	巡司河揭盖工程	——	2020—2025
		87	解放路南段改造	——	2020—2025
		88	文昌门、平湖门、彭刘杨路泵站供电双回路改造	——	2020—2021
		89	平湖门饮用水源保护区环境综合整治	——	2020—2021
		90	武昌路、黄鹤楼智慧桥梁设备安装	——	2020—2021
		91	昙华林停车楼	280个	2020—2021
		92	实验中学公共停车场	——	2020—2022

武昌区“十四五”国土空间规划

总　则

一、编制背景

2019 年 1 月 23 日，中央全面深化改革委员会第六次会议审议通过了《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》。按照自然资源部关于做好市县国土空间规划编制工作的通知，武汉市基本完成了规划期至 2035 年的新一轮国土空间总体规划编制工作。2021 年是“十四五”开局之年，为有效衔接国民经济和社会发展五年规划，有序落实新一轮国土空间总体规划，落实城区经济、社会、产业等发展目标和指标，为国民经济发展规划落地实施提供空间保障，特编制完成武昌区“十四五”国土空间规划（以下简称“武昌国土空间五年规划”）。

二、规划目的和意义

按照《中华人民共和国城乡规划法》及中央关于构建新时期国土空间规划编制体系的精神，参照市级国土空间总体规划编制技术指南，武昌国土空间五年规划是依据全市国土空间总体规划，对接国民经济和社会发展规划，以城市重点建设地区、重要基础设施、民生保障工程和生态环境保护为重点内容，以五年为期限的国土空间建设规划。其主要作用体现在以下几个方面：

1. 强化左右联动，有效对接国民经济和社会发展规划。国土空间规划是空间规划体系的基础，“十四五”规划是“十四五”时期国民经济和社会发展总的行动纲领。当前武昌区正在紧锣密鼓地编制“十四五”规划，统筹做好“十四五”规划和国土空间规划编制工作，充分发挥规划引领作用，强化空间统筹，是实现区级社会、经济高质量发展的关键举措。

2. 强化上下传导，完善健全国土空间规划体系。武昌国土空间五年规划是武昌区级层面的国土空间近期建设规划，对上传导《武汉市国土空间总体规划（2020 年 –2035 年）》、《武汉国土空间总体规划分区战略研究武昌区分区大纲》的目标、指标和任务，对下为控制性详细规划和规划综合实施方案等

提供指导依据，是武昌区“十四五”国土空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图。

3. 强调远近结合，滚动实施国土空间总体规划。对接新一轮全市国土空间总体规划，将总体规划长远目标分解成年度实施的具体目标，促进国土空间规划由“目标控制”向“过程控制”、由“蓝图规划”向“行动规划”转变，真正发挥规划对城市建设的引导作用。

4. 推进规划项目化，有序引导和调控开发建设行为。通过编制区级国土空间五年规划，实现近期建设规划的项目化和年度化，将重大项目分年度落实到空间，分解到责任部门。

三、规划依据、目标及范围

1. 规划依据

（1）《中华人民共和国城乡规划法》

（2）《中共中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》

（3）《武汉国土空间总体规划过渡版》

（4）《武汉国土空间总体规划分区战略研究武昌区分区大纲》

（5）《武汉市综合交通规划》

（6）《武昌区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

（7）《武昌区战略空间发展规划》

（8）《武昌区建设国家中心城市核心区发展规划》

（9）其他相关法律法规

2. 规划范围及期限

武昌国土空间五年规划的规划范围为武昌区行政范围，规划面积为 70.5 平方公里。

规划期限与“十四五”国民经济和社会发展同步，具体为 2021 年 –2025 年。

第一章　武昌区“十三五”国土空间规划实施评估

一、国土空间规划建设的成就

“十三五”时期，武昌区城市建设取得了迅猛发展。2019 年，地区生产总值增长 7.4%，达到 1522.04 亿元，经济规模跃居中心城区第一。国土空间规划建设的具体成就主要表现在以下几个方面：

功能区建设加快推进。滨江核心区规划法定化基本完成，A1–A3/B1–B4/J1–J3，C1–C3，D2、月亮湾等 16 宗地块已挂牌出让或启动建设，合计建筑规模约 188.3 万平方米，占总规划建筑规模的比例约为 61.3%。滨江商务区整体土地整理实现新突破，武汉长江中心、福星惠誉、龙湖天街、武船一分厂、积玉桥 C 等项目成功落地，右岸大道、中华路城市阳台改造完工；华中金融城建设提速，天风大厦、湖北金控中心等在建项目进展顺利，湖北联发投、高投、长投等省级平台相继摘牌总部办公用地；武昌古城紫阳村、西城壕、得胜桥千年古轴等片区启动征收，昙华林核心区一期完成整治修缮和东段提升，武船及鲇鱼套片区项目完成规划及土地出让前相关准备工作；白沙洲、杨园地区规划与土地储备同步推进，明伦街片、国棉二厂宿舍片等项目征收全面启动。

核心产业发展空间得到有力保障。以总部经济为引领，金融服务、工程设计、文化旅游、商业商务、信息科技、智慧数据、生物健康、新能源环保等产业协同发展的“1+8”产业格局加速形成。总部经济集聚发展成果显著，一批过百亿的总部型楼宇及城市综合体项目签约落户滨江高端商务服务总部集聚区。全区共有区域总部型及法人金融机构（企业）360 余家。文化产业支柱地位逐步确立，文化产业规模与比重均位居全市各城区第一。商贸产业集聚发展特色鲜明，加快消费供给升级，绿地缤纷城、帝斯曼中心等现代商业综合体开业运营，首店经济、首发经济蓬勃发展。新兴产业发展活力持续增强，科研院所、头部企业带动大众创新创业加速成长。创新产业发展取得显著突破，推进“智谷”、“文谷”、“金谷”项目建设，小洪山科学城项目土地征收等工作加快推进并同步启动功能规划、建筑规划、招商策划，昙华林、斗级营片区“文化创谷”建设启动修缮升级管理工作和推动规划深化设计，“新金融特区行动计划”着力打造华中地区最具影响力的基金专业楼宇。

城市更新有序实施。五年累计完成各类房屋征收 588 万平方米，城市加

快有机更新，为城市经济发展腾出空间和释放活力，更新改造后的水果湖地区“端庄大气”，黄鹤楼俯视线“古典秀美”；户部巷风情街、昙华林核心区改造修缮后精彩亮相、华丽升级；武汉长江公铁隧道、杨泗港长江大桥、轨道交通7号线、8号线一期投入使用，五年累计建成及改造提升微循环道路94条，新改建绿地39.3万平方米，实施海绵城市工程1004万平方米，新增停车泊位7.2万个、新能源汽车充电桩3.1万个，新改扩建公厕140座，城区设施更加完善。

蓝绿空间面貌进一步改善。“十三五”以来，武昌区加大环境纵深治理力度，推进落实“湖长制”、“河长制”，改善了水源地环境，确保水体环境安全。完成沿江港口岸线资源环境整治和余家头江滩生态修复工程，清理砂石货场，取缔砂码头趸船，搬迁生产码头船舶，拆除违法建筑及构筑物近万平方米，启动白沙洲江滩建设，还岸于民、绿满江滩。谋划“四水共治”，区内黑臭水体治理成效显著，巡司河、沙湖港、董家明渠和罗家港的黑臭基本消除，内沙湖和四美塘2019年水质分别达到Ⅱ类和Ⅲ类；实施了都司湖、紫阳湖生态修复，晒湖防渗及水生态修复等水质提升和外源污染控制工程。全面提高绿化建设水平，以“花开三镇，绿满武昌”为抓手，大力提升全区生态园林绿化水平，全区绿化覆盖率稳定保持在40%左右。

教育、医疗等公共服务设施建设成就显著。针对人口负荷重、现状公服设施不足的问题，不断完善公服设施用地供给。“十三五”期间，实施学校新改扩建项目11个，新增学位近1.2万个，义务教育持续优化基础布局，全力打造八大优质教育学区。全区共有各级各类医疗卫生机构444家，其中，三级公立医院8家，社区卫生服务中心19家，全区医疗机构床位数1.5万余张。2019年每千名老年人口养老床位数达到37张。结合军运会完成洪山体育馆主场馆改造。公服设施服务半径得到进一步优化，人均公共服务设施用地面积明显提高。

历史街区保护与复兴步伐明显加快。以建设“历史之城”为目标，以武昌古城为核心，大力推进历史街区保护与复兴。成立武昌古城保护发展中心，全面主导古城规划实施工作。“十三五”期间，武昌古城国土空间规划成果体系日趋完善，完成了《昙华林历史文化街区保护规划优化》、《蛇山以北地区保护提升规划》等顶层、法定性规划，。历史保护提升工程取得丰硕成果，完成了昙华林核心区、昙华林东段全面改造提升及业态更新，完成都府堤路、戈

甲营、胭脂路等一批老旧社区微更新规划及部分改造提升。

二、国土空间规划建设的不足

重要功能片区规划及建设水平有待提升。一是规划审批及法定化工作整体滞后，“三核两翼”重点功能片区规划编制领先全市，但受制于产业功能、房屋征收等困难，华中金融城、杨园片、武车宿舍片等重要功能区规划成果至今未能完成法定化。二是展现大都市形象及承载国家中心城市核心功能的空间载体建设较为滞后，呈现出一定的“有需求无空间”矛盾。

微循环道路网建设有待加速。在快速路网及轨道交通建设加快推进的同时，受制于武九铁路搬迁、功能区规划审批滞后等原因，部分区域次干路、支路等微循环路网建设相对滞后，居民出行“最后一公里”问题尚未得到有效解决，局部区域交通拥堵情况仍然突出。

国土空间规划实施缺乏空间统筹协调。重点建设项目实施落地支撑力度有待加强，相关部门尚未达成建设共识，涉及绿化、教育、文化等设施的历史遗留项目进展缓慢。

城市风貌精细化协调管理机制尚未建立。城市风貌塑造涉及规划、建设、园林、城管及各市区级建设公司，协同管理难度较大，建筑、道路、绿化及公共空间等方面建设的精致化程度有待提升，“绣花功夫”尚待加强。

第二章　武昌区“十四五”国土空间发展框架

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察湖北武汉的殷殷嘱托，坚持以人民为中心，加快生态文明制度体系建设，加强推进长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”战略，按照建设国家中心城市、长江经济带核心城市和国际化大都市首位之区的战略目标，加快提升国家中心城市核心区功能，全面对标一线城市先进城区，构建现代化、高水平的国土空间保护和开发体系，加快提升产业体系、治理能力、文明程度、民生福祉、生态环境的现代化水平，为建设现代化大武汉作出武昌贡献。

二、规划目标

（一）城区发展目标

瞄准“创建创新型城区和国家中心城市核心区”的整体发展目标，以打造产业武昌、创新武昌、精致武昌、幸福武昌为抓手，充分发挥国土空间规划引领作用，严守发展底线，提升土地及建筑空间利用效能，做好重大项目空间支撑，培育更活跃、更优质的产业空间，塑造更精致、更生态的城市面貌，完善城市品质内涵，提升市民热爱度及客人喜爱度，努力建设长江经济带核心城市、国家中心城市及国际化大都市首位之区。

（二）空间发展目标

围绕全市国土空间总体规划“资源保护”和“空间保障”的目标，结合“十四五”国际、国内发展趋势、对标城市经验以及武昌区自身发展面临的关键问题，对接市政府工作报告精神及全市“十四五”国土空间规划提出的四大核心任务，“十四五”期间武昌区国土空间规划重点关注空间承载、魅力城区、民生保障和规划治理，促进高质量发展、高颜值建设、高品质生活和高效能治理。

一是重点关注国家中心城市功能的空间承载。落实“五个中心”建设的空间需求，围绕全区战略发展结构，保持战略定力，持续推进重点功能区规划、土地出让及产业培育。强化项目兴区与产业强区理念，瞩目创新发展，全面承接国家中心城市核心功能，形成产业落地有空间，空间实施优产业的良性发展格局。

二是重点关注魅力城区建设。“十四五”期间，武汉城建发展阶段将由城建补课的阵痛期向精致城建的探索期转型。武昌区应持续提升生态环境质量；建设城市亮点片区，塑造典型的城市特色；完善道路及基础设施体系；重点提升城市窗口展示区形象，优化美化“第五立面”，加强天际线管控，强化城市色彩引导，着力打造高品质城市环境。

三是重点关注民生品质保障。从多元化、多视角出发，着重在社区服务综合性、公共空间可达性、公共服务设施多元化等方面提升城市民生品质，在推动高质量发展过程中办好民生事业、补齐民生短板、破解民生难题。

四是重点关注国土空间现代化治理。坚持超大城市中心城区治理现代化方向，牢固树立“全周期管理”意识，加强城市规划、建设、管理、运营的衔

接贯通，深化共建共治共享治理格局，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平。

三、空间发展框架

按照《武汉市国土空间规划过渡版》及《武汉国土空间总体规划分区战略研究武昌区分区大纲》规划要求，紧扣空间发展特色，在“三区融合，两翼展飞”发展战略引领下，“十四五”时期重点打造“一岸 T 轴一谷”的现代都市空间格局，推动各功能区块更具特色，长江主轴更具品质。

“一岸”指长江右岸。由北至南分别是杨园片区、武昌滨江核心区、积玉桥片区、武昌古城和白沙片区，通过产业融合、城市更新和功能提升，重点发展总部经济、文化旅游、创意设计、知识及创新产业、高端滨水社区等功能，打造长江右岸经济主轴，成为展示武汉国际化大都市形象气质的新窗口。

“T 轴”指由武珞路文旅商贸带和华中金融城构成的产业活力轴带。以产业植入、空间品质提升及多元业态布局为抓手，推动金融商务、商贸商业、文化旅游融合发展，提升城区品位和魅力。

“一谷”指中科武大智谷。依托武汉大学、中科院武汉分院科技、创新资源，整合八一路、东湖南路沿线楼宇和空间资源，以产学研一体，有序植入“政产学研用金”创新要素，构建全过程创新孵化链条，打造全面创新改革试验承载区和科教创新策源地。

四、建设重点地区

在近期建设总体规划结构指导下，结合各建设平台、街道近期发展构想，进一步明确近期建设重点地区。主要包括 4 类：

1. 重点建设地区：是对全区城镇空间格局优化和整体功能提升具有重要作用，需要统筹各类公共资源进行集中建设和辅以最优政策保障的地区。主要包括武昌滨江商务核心区、武昌古城蛇山以北、武昌湾及音乐谷、华中金融城二期、白沙片、中科武大创谷片等区域。

2. 积极推进地区：是对区级经济发展和空间优化具有重大带动和促进作用，需要通过公共资源的配置，有选择性地进行定向突破和政策倾斜的地区。主要包括杨园铁四院周边、武车宿舍片等区域。

3. 培育发展地区：是对未来城市发展存在重大机遇和发展潜力，但全面开发建设时机尚不成熟，需要围绕重大项目，逐步引导市场力量推动基础设施建设的地区。主要包括武昌火车站周边片、省公安厅片、油料所片等区域。

4. 生态引导地区：是对城市生态保护和利用具有重要作用，以保护生态框架和环境为前提，以不破坏生态平衡、不影响生态功能发挥、不降低景观质量为基本原则，协调发挥生态服务和社会经济功能的地区。主要包括沙湖、内沙湖、紫阳湖、四美塘、晒湖、都司湖、水果湖、巡司河等湖泊河流及蛇山、小洪山、珞珈山等山体周边区域。

五、核心指标

按照“十四五”发展目标，结合市级国土空间总体规划编制技术指南、武汉市“十四五”国土空间规划等指标体系和要求，按照可操作性、可管控、可监督、可实施的原则，从规模管控、专项配置、空间效率三个方面，综合提出“十四五”国土空间发展的 14 个主要规划指标。

类型	序号	指标名称	单位	2020 年	2025 年
规模管控	1	常住人口规模	万人	142.8	145.2
	2	常住人口城镇化率	%	100	100
	3	城镇建设用地总规模	平方公里	53.85	54.5
专项配置	4	人均公园绿地面积	平方米 / 人	–	8.9
	5	人均文化设施用地面积	平方米 / 人	–	0.3
	6	人均公共体育场地占地面积	平方米 / 人	0.39	2
	7	每千人口医疗卫生机构床位数	张 / 千人	–	10
	8	每千名老年人拥有养老床位数	张 / 千人	47	50
	9	建成区路网密度	千米 / 平方公里	4.88	5.98
	10	城区生活垃圾无害化处理率	%	100	100
	11	5G 基站覆盖率	%	–	100
空间效率	12	人均城镇建设用地面积	平方米 / 人	38.0	37.5

类型	序号	指标名称	单位	2020 年	2025 年
空间效率	13	供地率	%	–	60
	14	主城区绿色出行比例	%	–	75

第三章　功能区发展行动计划

一、行动目标

凝聚全区共识，对接长江主轴、城市亮点区块、大白沙等市级层面规划，以功能区建设为抓手，加快实施“一岸 T 轴一谷”空间战略，推进房屋征收、招商、土地出让及项目实施。至 2025 年，各功能区规划法定化全面完成，“一岸 T 轴一谷”规划实施取得突破性进展。

二、行动策略

（一）以全市百里长江生态历史廊道和长江主轴建设为契机，加快推进长江右岸城市产业、功能及形象综合提升。

一是稳步推进滨江核心区规划实施。完成控规导则、城市设计图则等法定性规划审批，锁定规划蓝图；加快推进滨江核心区土地整理、招商及土地出让，妥善做好拆迁收尾；保持战略定力，引导优质企业及高端现代服务产业入驻，延伸扩展总部、金融及上下游产业链条，提升会计、法律、会展、咨询等专业服务水平；结合长江中心、龙湖天街等项目开工，高水平完成地下环路工程建设，全面推进微循环道路建设。

二是市区联动，跨区协作，实现大白沙地区跨越式发展。紧抓百里生态长江城市历史廊道的建设机遇，充分发挥白沙地区存量用地集中的发展优势，加强市区协作，区际协作，优化大白沙片区战略发展及城市设计，明确区域发展定位，谋划面向未来的核心产业，明确区域空间形象，策划具有示范引领性的引爆项目。按照“统一规划、统一储备、统一招商、统一供应、统一建设”要求，大力推进区域宗地收储、房屋征收及土地整理，加快道路及市政基础设施建设，补齐片区文化、体育、医疗、教育及养老等公共服务设施短板，实现大白沙地区跨越式发展。

三是放大空间及产业区位优势，实现杨园片全面提档提升。发挥紧邻滨江核心区的联动发展优势，依托铁四院工程设计产业优势，把优势切实转化为发展动力。尽快完善杨园片城市设计编制及规划法定化，以武九铁路搬迁为契机，加快区域道路微循环建设，谋划铁路遗址主题公园策划、规划及实施建设，改造利用老工业厂房，植入生态游览观光、历史文化体验、文化创意主题功能，打造与四美塘公园融为一体的休闲景观区域。重点推进铁四院周边旧城改造更新，加快房屋征收及土地整理，完善高铁、磁悬浮等核心产业链条，承接滨江核心区外溢功能，实现杨园片区城市功能转型和综合提升。

（二）聚焦金融、文旅、商贸产业发展，构筑城市腹地产业功能活力T轴

一是聚焦产业提质升级，做强中南路中北路华中金融城“纵轴”。夯实“一轴一片”整体空间结构，不断完善中北路金融产业轴建设，加快推进污水处理厂、电车二公司、百安居等剩余存量用地房屋征收、招商及规划调整。主动谋划金融城二期规划建设，明确拆改留方案，研究并固化片区城市设计方案，明确建设规模及功能配比、拆迁安置方案，在此基础上推进房屋征收和土地整理，谋划华中金融城产业及空间可持续发展。

二是聚力资源整合，做优武珞路文旅商贸带“横轴”。依托武珞路沿线亚贸商圈、中南商圈、黄鹤楼、长春观、首义文化区、华中音乐谷、斗级营户部巷等商贸和文化旅游发展资源，以历史文化为根基，以文旅商贸融合为抓手，强化存量低效用地提档升级和再开发，重点推进中南商圈、华中音乐谷、斗级营户部巷等重要功能区域规划升级、老旧社区改造、产业植入重塑，开创武昌文旅商贸产业发展新局面。

（三）促进科研技术成果转移转化、创新人才集聚，建设国内领先、国际一流的中科武大智谷。

加强中科武大智谷整体实施性规划研究，充分挖掘周边空间资源，锁定产业发展定位和空间发展载体。依托珞珈山、小洪山及东湖山水景观资源优势，以中科武大科教融合协同创新基地为核心抓手，不断培育八一路智慧创新产业带、东湖南路科教创新体验带。其中“八一路智慧创新产业带”建设，以中科武大科教融合协同创新基地建设为支撑，同步对八一路周边的楼宇空间进行企业腾退和产业植入，打造集创业孵化、人才交流、科技成果转化于一体的开放式、全要素的智慧创新产业带。“东湖南路科教创新体验带”建设，将大

力推进东湖南岸沿线空间对外开放，结合东湖绿道建设打造国际一流、国内领先的科教创新体验带。打造武汉乃至全国最具竞争力的全产业链式的特色创客创业孵化园区。推进风光村项目高质量建设，开展国际方案征集，突出地块枕山面水的景观特色，植入创新文化内涵，实现创客、自然与特色滨水景观的深度融合，打造集创新路演、高端艺术家工作室、创意工坊、主题街区等于一体独具特色的创新创业文化村落。

第四章　创新转型行动计划

一、行动目标

以集约节约利用土地为抓手，以城市土地及空间资源为载体，以产业结构持续调整优化为目标，发挥国土空间规划引领和支撑作用，不断完善创新产业空间布局，为努力建设创新型城区提供空间保障。

二、行动策略

一是优化创新产业空间格局，引导集群发展。坚持以总部经济为龙头，在空间上引导现代服务产业集聚集群发展，提升金融、文创、商贸、旅游等重点创新产业发展能级，培育信息安全、智能装备制造、医药研发等战略性新兴产业聚集空间。围绕“两轴一心”（滨江沿岸、东湖西岸、城区中心），不断培育完善中科武大创谷、武昌古城文谷、杨园高铁磁浮产业园、中南二路工程设计街区等创新产业集聚区规划建设，打造集创业工作、生活和娱乐为一体的创新经济集聚区和多功能城市活力社区，并形成节点和辐射带动效应。

二是强化土地集约利用，实现“腾笼换鸟”。通过土地集约节约评估、低效用地清理、基准地价更新等方式，促进低效用地及传统产业园区转型。加大存量挖潜，依托“三旧”改造空间，积极盘活存量资源，打造小型化、嵌入式的众创空间。提升存量楼宇“集聚度”和要素“贡献度”，通过楼宇招商、腾笼换鸟、盘活存量等不断提升楼宇经济的税收产出和对当地财政的贡献占比。鼓励大型体育、文化公共服务设施用地复合利用，鼓励地下空间建设，提升土地利用价值。

三是拓展环高校科技创新区。结合产学研一体区建设，探索产学研一体

的“校区、园区、社区”三区联动的创新发展模式，形成城市创新创意功能发展的核心区。充分利用武汉大学、中科院、美院、音乐学院等重点高校及科研机构密集的科教资源优势，划定产学研一体区，加快培育科技创新转型发展区。

第五章　滨水绿城行动计划

一、行动目标

充分利用江河湖泊资源，提升河湖水体水质，构建治污为本、科学保护、健康和谐的水生态水环境保护与修复体系，推进滨水公园建设，提升城市生态环境品质和绿化空间布局均衡性，塑造魅力生态型城区。

二、行动策略

一是突出生态优先，彰显滨江临湖的资源禀赋，营造“湖城共生”的蓝绿网络。在新时期绿色发展理念背景下，针对当前蓝绿空间存在的河湖开放性不强、绿地覆盖率低、环境品质不高等问题，以“通江、达湖、成网”为主线，建立多层次、网络化、水城共生、开放连续的城市蓝绿空间格局。重点推进湖泊生态资源周边及现状绿地缺乏区域内的公园绿地建设，建成滨江核心区中央公园、杨园绿宝石项链、巡司河带状公园、螃蟹甲山体公园、小龟山公园、铁路遗址公园等市、区大型公园，依托旧改，见缝插针配套建设街头绿地，新建一批富有特色的区级和社区级公园，实现人均公园绿地面积达到 8.9 平方米。结合长江主轴建设，打造 10 条垂江林荫道路。突出水体岸线资源的公共属性，综合统筹岸线资源的功能需求和集约利用，增强滨水空间的亲水开放性，实现“可近水、可触水”。在结构性绿廊网络基础上，加强和完善滨水岸线、带状廊道和小微绿地等各类空间的建设，形成舒适、连续、多样的滨水空间网络格局。提出全域蓝绿公共空间网络近远期建设计划和年度重点项目，保障资金和资源集中投放，由区城管委牵制定实施计划，确保全域公共空间网络体系的整体推进。

二是深入推进湖泊治理和品质提升。整体构建“一湖一策”、“一湖一品”、“大湖 +”的“三步走”规划体系。稳步提升湖泊水质，推进巡司河等重要河道治理和紫阳湖、沙湖、内沙湖等湖泊整治提升，严守滨水绿化控制线，突出

滨水生态环境保护，营造多样性亲水空间，打造以水为核心的公园群落。突出湖泊特色彰显，对湖泊及周边的公园进行整体公园景观提升及设计，充分挖掘湖泊及周边的功能特色，确定湖泊公园的景观发展定位，实现“一湖一公园一故事”。开展“大湖 +”试点建设，从大区域视角研究挖掘湖泊的核心特质及未来发展方向，通过盘查湖泊周边存量地，找准主题定位，因地制宜发展相关产业，提升湖泊周边区域的功能内涵和景观品质，打造湖泊主题功能区，形成“湖 – 城”生命共同体，促进湖泊生态环境的保护。

三是构建城区绿道系统，提高公共空间共享性。对接市级层面东西山系国家人文绿道建设工程、东湖绿道、历史之径等慢行体系，建设山水与人文相融的绿道网络，增强“ 可进入、可停留”。依托江滩、老武金堤、生态文化长廊等亮点空间资源，结合道路微循环建设强化慢行路权供给，结合旧城更新疏通街区慢行空间，打造“ 游憩型区域绿道、功能型城市绿道、连通型社区绿道”三级绿道体系，并向大区域城市腹地和武汉全域延伸，提高公共空间的可达性、共享性。继续加强绿道规划建设，建立南湖、白沙洲片区的绿道骨架，新建秦园中路、黄鹂路等 8 条绿道，着力连通市区绿道，打通“绿色主脉”，新增总长度 20 公里。

四是深入实施蓝天净土保卫战。持续实施大气污染防治行动，推进“控尘、治源、管车、禁燃、增绿”五大措施。持续深化常规污染源治理，加强夏秋季臭氧和秋冬季 PM2.5 污染防控，突出挥发性有机物（VOCs）治理攻坚，促进空气质量达到更高标准。加强土壤污染防治，实施建设用地土壤环境分级和分类管理，加快推进受污染土壤的治理与修复试点，解决土壤污染历史遗留问题，建立土壤治理责任追究机制，保证受污染地块安全利用率达到 90% 以上。整合优化环境质量监测点位，加快建设智慧生态环境信息平台。

第六章　历史之城行动计划

一、行动目标

紧抓亮点区块打造的政策机遇，以武昌古城为核心，深挖武昌区历史底蕴和文化特色，加强重点历史地段和旧城风貌区的功能提升和设施完善，大力推进区域历史风貌保护和城市建设，集中展现武昌古城千年历史文化与“山

江际会”的古城生态格局，以5A级景区的建设标准，将武昌古城打造为最具武汉特色的传统历史文化集中展示区。

二、行动策略

一是融入全市“历史之城”建设格局，强力推进武昌古城复兴。按照“旧城复修、文脉复归、生态复原、生产复兴”的原则，遵循“建古色古香的城，住老街老巷的人，招有产有质的业，聚有品有名的客”的理念，坚持国家5A级景区的标准，通过“景区、街区、社区”三区合一的系统化方式，将武昌古城打造为千年历史文化沉淀与山江际会生态格局相辉映、人文活态传承与艺术文旅创新相融合的武汉历史之城重要展示区。

二是规划先行，接力开展相关专项规划。结合《武昌古城蛇山以北地区保护提升规划》、《得胜桥片区修建性详细规划》等审查通过的规划成果，按照《武汉市中心城区控规升级城市设计编制工作安排》的总体要求，组织开展《得胜桥片控规升级版城市设计》编制工作，优化整体控制性详细规划，明确用地布局，划定五线，明确分地块指标、建筑高度等规划控制要求和建筑风貌、色彩、体量等规划指引要求，将规划成果纳入规划管理“一张图”。以整体规划为总纲，围绕得胜桥千年老街—黄鹤楼—首义文化区“一纵”，东西城壕、蛇山、张之洞路“三横”的特色空间结构，坚持“留改拆”并举，统筹安排实施项目库，引导武昌古城的整体复兴。

三是积极保护物质文化遗产和非物质文化遗产。对紫线、旧城风貌区实施分级分类保护和管理，对历史公园、老码头、老市场等，留下不同时代的文化记忆。以“城市双修”为契机，逐步清理修复蛇山、凤凰山、螃蟹岬、胭脂山、花园山、紫阳湖、都司湖等重要山水资源，夯实武昌古城山水营城的生态大格局。以人的活动为核心，开展文保单位、历史建筑和遗迹的保护展示与现代化利用，打造多样化的文化主题城市公共空间。以慢行街区为导向，恢复打通历史街巷、微改造特色街巷，建设高品质生活街道。以城市公共空间为抓手，营造人本、绿色、人文、品质的古城生态环境。

四是以用促保，引导历史资源功能复合、多元利用。立足武昌古城历史、文化、旅游、人才等资源优势，打造以文化旅游业为龙头、文创科研产业为支撑、商贸服务业为特色的多样化人文商贸旅游区。在现状产业发展的基础上进

行整合提升，结合得胜桥千年古轴、昙华林启动片、东西城壕片、斗级营片、蛇山北坡片、武船厂区等重点建设项目，形成“昙华林—得胜桥—黄鹤楼—首义广场—起义门”的文化旅游产业区，“司门口—斗级营—大成路—武船”的特色商贸服务产业区，以及“美院—政法—武音”的文创科研产业区。坚持成片保护和整街坊保护，策划文化活动新空间，推动传统表演艺术、民俗活动的传承延续；创新改造方式，完善保护利用机制。

第七章　共享社区行动计划

一、行动目标

落实习近平总书记在十九大报告中提出的“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”民生发展目标，以公共服务设施和市政基础设施建设、完善为抓手，补齐民生短板，加快健全均衡发展、覆盖城乡的基本公共服务体系，努力构建市民健康的生活方式和美好的生活环境。

二、行动策略

一是完善城区应急空间系统，有效应对重大公共安全风险。新冠疫情是危机也是大考，城市公共安全问题成为国土空间规划必须重点关注的问题。科学谋划应急空间保障体系，谋划武昌区应急空间布局规划编制，统筹规划城市生产、生态、生态空间，科学布局应急物资储备空间和传染病收治医院。重视国土空间规划对应急情况的“留白”“留绿”及相应空间的基础设施衔接，预留应急改造设计的空间。结合优质生活圈的建设，改造提升社区公共消防、公共配电、公共安全等基础设施，增强社区医院、学校、体育馆、图书馆、党建中心、社区综合体等公共服务设施在应急管理中的地位和作用，激活社区“微空间”的功能并整合进应急管理体系。同时，结合老旧小区改造，加快提升老旧建筑给水系统、排水系统、通风系统等能力，防范疾病通过建筑公共设施传播。

二是强化公共服务设施普惠均好布局。按照“以人为本、全面覆盖，普惠均好、统筹城乡”的原则，构建文化、养老、医疗、体育和教育等类型完善、层级分明的公共服务体系。推进社区卫生服务中心拓面提质，发挥社会办医作

用。加快建设武昌文化体育中心，升级改造武泰闸体育场，合理布局一批社区健身小广场，进一步推动机关、学校、企事业等单位体育设施对外开放。立足人口结构演变趋势，开展武昌区基础公共服务设施配套标准评估及更新研究，完成中小学、医疗公共设施布点专项规划评估及修编，完成养老设施、幼儿园布点专项规划，制定社区养老服务业发展三年规划。

三是打造社区生活圈。开展全区 15 分钟生活圈、12 分钟文体圈、10 分钟生命急救圈、5 分钟教育圈等专项规划研究，开展大型居住功能组团生活圈评估及品质提升规划，明确不同社区生活圈的发展特点，全面查找问题和制定对策，结合空间单元划分，落实各类功能用地的布局及各类服务要素配置的具体内容、规划要求和空间方案，打造安全、友好、舒适的社区生活平台和便捷可达、复合共享的社区生活圈模式。

四是推进儿童友好、老年友好城市建设。以特殊人群真实需求和行为特征为基础，以社区为基本单元，强化公共空间、社区街道、文化设施、活动设施、教育设施等空间的规划建设。积极创建人工智能养老示范区，深化“互联网 + 居家养老”方式，整合提升社区医疗与养老服务能力，未来五年建成 3 家医养融合康复服务中心，实现治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料、安宁疗护等健康和养老服务一体化。

五是聚焦民怨民盼，推进老旧社区整体提升。制定开展老旧社区改造提升规划标准研究，制定全区老旧社区改造提升五年规划及老旧社区市政基础设施运行评价及提升专项规划，更新水、电、路、气等市政基础设施。明确实施步骤及相关扶持政策，探索社区自治的模式路径，提高柔性化治理、精细化服务水平，让城市更加宜居，更具包容和人文关怀。

第八章　高品质城区行动计划

一、行动目标

以“精致武汉”建设为契机，全面推进“美丽武昌”建设，实现城区面貌显著变化和城市功能、城市环境、城市品质明显提升，建成一流的城市形象和清爽、舒适的宜居环境，打造大武汉国家中心城市的“精致之区”。

二、行动策略

一是打造城市形象卓越片区。加快推进武昌古城、水果湖、汉街等城市亮点区块或重要门户区域精细化规划和建设，提升城市设计水平，稳步推进中华路、月亮湾城市阳台建设。

二是深入开展“城市双修”。一方面强化规划实施精细化水平。坚持城市建设像绣花一样精细，于细微处见功夫的理念，践行“工匠”精神，按照城市设计相关管控要求，高标、高效推进滨江核心区、武昌古城、华中金融城等城市重点功能区、历史风貌街区及大型城市公园、江滩公园、城市绿道、口袋公园等重点区域规划实施，通过精细化实施塑造精致武汉形象，增加市民认同感。二方面开展摸排自查，改造提升城市风貌不协调区域。组织开展区内城市风貌摸排自查工作，从历史风貌区特色风貌提升、重点道路综合改造、山体湖泊周边改造、公园绿化品质提升以及绿道慢行系统升级改造等方面建立问题清单和整改措施，持续开展拆违飓风、精致环卫、星级管理、标牌提升等专项行动，有序拆除主次干道临街违规门店和临江、临湖及景区违规建筑，加强建筑立面、广告招牌优化美化，实施主干道、景点等区域占道经营现象常态长效整治，逐步补齐城市风貌品质欠账及短板。

三是高标准完善基础设施建设。保障城市供水安全，加强余家头水源地周边环境安全隐患综合整治，加快推进雨水资源化、污水再生利用等水资源利用工程。严格实行雨污分流，加快完善武锅片、民主二路等 30 余条道路的污水管网，稳步实施雨污水管网混接错接改造和支管系统建设，持续推进社区雨污分流改造工程，新建武泰闸污水处理厂，完善沙湖、二郎庙、黄家湖污水处理系统，提高辖区排水雨污分流效率。提升燃气、热力、通信等市政保障能力；持续推进综合管廊、生态文化长廊建设，从升级景观绿化品质、打造居民活动空间两大方面强化海绵城市建设，有效覆盖 50% 建成区面积。合理布局停车位、充电桩、加氢站，开展公共停车场智能化改造，提高居民出行便捷性。加强公共厕所建设，设置密度达到 3–5 座 / 平方公里。

四是开展综合交通体系提升。落实中央关于小街区、密路网的城建理念，围绕补短板、促升级、增后劲、惠民生，完善城区路网规划体系，稳步推进次、支路网及停车设施规划实施。一是大力推进 1 个全生命周期样板区规划道路建设，完善武昌古城道路系统，“十四五”武昌古城范围内共建设 5 条 (段)

次支路、总长 2.237 公里；二是实现杨园、水果湖 2 个 15 分钟生活圈配套道路基本可达 基本可达，其中杨园新建 13 条（段）总计 4.947 公里，水果湖新建 2 条（段）共计 0.622 公里。三是全面推进 3 个重点功能区道路建设，其中滨江核心区新建 11 条（段）总计 10.813 公里，华中金融城新建 3 条（段）总计 1.83 公里，白沙新城新建 5 条（段）总计 2.371 公里。

五是完善公共开放空间网络。在结构性绿廊网络基础上，完善带状廊道、滨水空间和小微空间等各类公共开放空间布局，持续增加公共空间的面积和开放度，形成舒适、连续、多样的公共开放空间网络格局。全面贯彻“街道全要素”理念，慢行交通设施随道路建设同步实施，明确路权分配，尽可能设置独立路权的非机动车道和人行道，提升慢行交通品质，对积玉路、八一路、中北路等 6 条（段）共 13.96 公里现状道路进行慢行品质改造提升，完善 37 处立体过街设施新建和改造。

第九章　附表

一、附表：“十四五”国土空间规划及实施建设项目库

六大行动计划			编号	项目名称	责任主体	完成时间
功能区发展	武昌滨江商务核心区	规划编制	1	武汉市主城区 A110302、A110303、A110305 片管理单元控规导则	滨江管委会、区规划分局、地空中心	2021.12
			2	武昌滨江核心区实施性城市设计方案调整方案	滨江管委会、区规划分局、地空中心	2021.06
		规划实施	1	滨江核心区地下环路	滨江管委会	2023.06
			2	“两横九纵”规划道路实施	滨江管委会、区建设局	2023.06
			3	滨江小学、初中规划实施	滨江管委会、区教育局	2022.06
			4	C4、D1、E1–E3、F1、F3、G1 地块出让及建设	滨江管委会	2025.06

六大行动计划			编号	项目名称	责任主体	完成时间
功能区发展	武昌古城	规划编制	1	武昌古城亮点区块实施性规划	古城中心、区规划分局、地空中心	2020.12
			2	黄鹤楼5A级景区旅游专项规划		2021.12
			3	武昌古城特色街巷规划设计导则及示范段实施性规划		2021.12
			4	武昌古城微公共空间实施性规划研究		2022.12
			5	得胜桥千年古轴整治提升综合规划		2021.06
			6	得胜桥片控规升级版城市设计		2021.06
			7	中华路片改造提升规划		2021.01
			8	华中音乐谷实施性规划		2021.01
	华中金融城	规划编制	1	华中金融城实施性城市设计	华中金融城管委会、区规划分局、地空中心	2022.06
			2	A110506\A110509\A110510片控制管理单元控规导则优化	华中金融城管委会、区规划分局、地空中心	2023.06
		规划实施	1	“一片”区域规划道路实施	华中金融城管委会、区建设局	2025.06
			2	小学、初中实施	华中金融城管委会、区教育局	2025.06
			3	小湖口村、电车二公司等11地块征收及出让	华中金融城管委会	2025.06
	白沙新城	规划编制	1	大白沙片实施性规划	滨江管委会、市土储、区规划分局、地空中心	2021.06
			2	A1501\A1503片控制编制单元控规导则优化		2021.12
		规划实施	1	道路及基础设施	滨江管委会、市土储、区建设局	2023.06
			2	文化、体育、医疗、教育及养老等公共服务设施建设	滨江管委会、市土储、相关主管部门	2025.06
			3	鹦鹉洲大桥南片等五个实施单元房屋征收、招商及土地出让	滨江管委会、市土储	2025.06

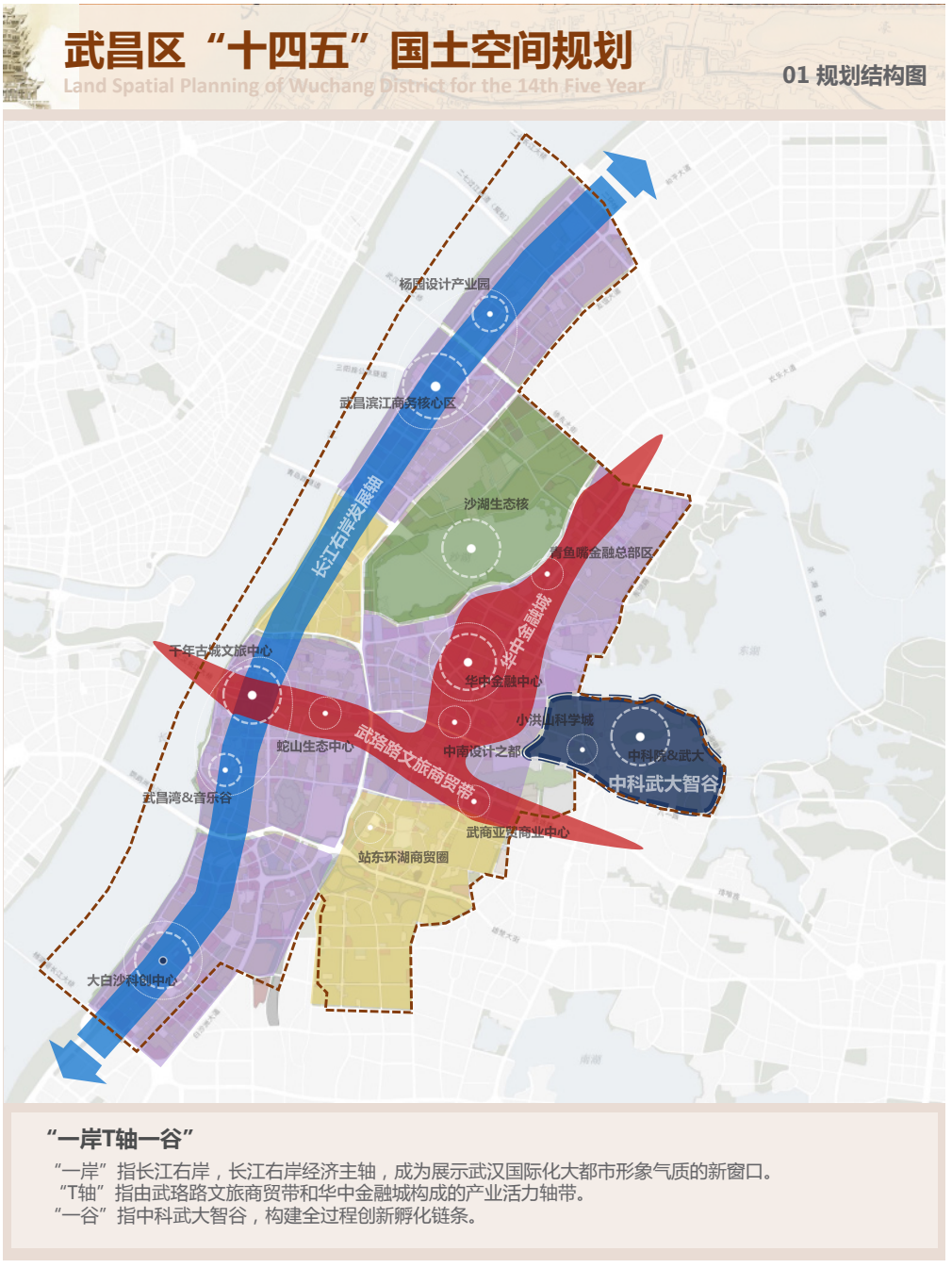
六大行动计划			编号	项目名称	责任主体	完成时间
功能区发展	杨园	规划编制	1	杨园片实施性城市设计	滨江管委会、规划分局、地空中心	2021.12
			2	A0902 片控制编制单元控规导则优化		2022.06
			3	铁路遗址主题公园策划及规划方案	市铁投、区园林局、区规划分局	2025.06
		规划实施	1	道路及基础设施	滨江管委会、区建设局	2023.06
			2	文化、体育、医疗、教育及养老等公共服务设施建设	滨江管委会、相关主管部门	2025.06
			3	高铁磁浮产业园、国棉二厂等地块征收及出让	滨江管委会	2025.06
创新转型	规划编制		1	武昌区“十四五”创新产业发展规划	区发改委、区科产局	2021.12
			2	武昌区“十四五”土地集约节约利用规划	区发改委	2021.12
			3	环高校科技创新区发展规划	区发改委、区科产局	2022.12
滨水绿城	规划编制		1	武昌区“大湖 +”实施性规划	区城管委、区水务局	2023.06
			2	武昌区蓝绿公共空间网络提升规划	区城管委、区水务局、区园林局	2021.12
	规划实施		1	小龟山公园改造提升工程	华中金融城管委会、区园林局	2025.06
			2	螃蟹甲山体公园改造提升工程	古城中心、区园林局	2025.06
			3	”七湖一河“改造提升工程	区城管委、区水务局	2025.06
			4	绿道建设工程	区园林局、相关平台	2025.06
历史之城	旧城更新开发工程		1	昙华林核心区	区文创公司	2021.12
			2	实验中学改扩建	滨江管委会、区教育局	2021.06
			3	斗级营片区	古城中心	2021.09
			4	得胜桥千年古轴片	古城中心	2021.12
			5	农讲所片建设	古城中心	2021.06
			6	华中音乐谷	古城中心	2021.06

六大行动计划		编号	项目名称	责任主体	完成时间
历史之城	特色街巷建设工程	1	红巷红色旅游片区整治提升工程	古城中心、区建设局、中华路街	2020.12
		2	昙华林西段环境综合整治工程	古城中心、区建设局、粮道街	2020.12
		3	户部巷环境综合整治	区建设局	2020.09
		4	昙华林东段环境综合整治工程	古城中心、区建设局、粮道街	2020.09
		5	青龙巷平面整治工程	古城中心、区建设局、粮道街	2021.12
	景观环境提升工程	1	黄鹤楼俯视线二期景观亮化建设	区城管局	2021.12
		2	张之洞路、解放路、民主路店招提升	区城管局	2021.12
		3	中华路城市阳台建设	市级平台	2021.12
		4	黄鹤楼夜游项目	市旅游集团	2021.12
	老旧社区改造工程	1	戈甲营社区改造	粮道街	2020.12
		2	常平仓片改造	中华路街	2021.12
		3	都府堤社区改造	中华路街	2020.12
		4	首义路街江零社区	首义路街	2020.12
		5	黄鹤楼街彭刘杨社区	黄鹤楼街	2021.12
		6	紫阳街水陆社区	紫阳街	2020.12
		7	首义路街长湖社区	首义路街	2021.12
		8	首义路千家街社区	首义路街	2020.12
共享社区	规划编制	1	武昌区应急空间布局规划	区发改委、区规划分局	2021.12
		2	武昌区公服设施规划评估及提升规划	区发改委、区规划分局	2021.12
		3	武昌区养老设施布点专项规划	区民政局、区规划分局	2021.12
		4	武昌区 15 分钟生活圈专项规划	区民政局、区规划分局	2021.12
		5	武昌区儿童友好型城市专项规划研究	区民政局、区规划分局	2022.12
		6	武昌区老年友好型城市专项规划研究	区民政局、区规划分局	2022.12

六大行动计划		编号	项目名称	责任主体	完成时间
共享社区	规划编制	7	武昌区老旧社区改造提升五年规划（2021–2025 年）	区建设局、区规划分局	2021.12
		8	武昌区老旧社区市政基础设施运行评价及提升专项规划	区城管局	2021.12
		9	武昌区微循环道路建设五年规划（2021–2025 年）	区建设局	2021.12
		10	武昌区停车场建设五年规划（2021–2025 年）	区建设局	2021.12
		11	武昌区电动汽车充电设施专项规划	区发改委、区规划分局	2022.12
高品质城区	规划实施	1	月亮湾、中华路阳台二期建设	市铁投区、建设局、相关建设平台	2023.12
		2	民主二路等 30 余条道路污水管网改造	区建设局	2025.12
			沙湖、二郎庙、黄家湖污水处理系统改造提升	区建设局	2025.12
			公共停车场智能化改造	区建设局	2025.12
			新型绿色基础设施建设	区建设局	2025.12
			39 条（段）次、支路建设	区建设局	2025.12
			6 条（段）现状道路慢行品质提升	区建设局	2025.12
			37 处立体过街设施新建和改造	区建设局	2025.12
			长效性城市风貌整治与提升	区建设局	2025.12

第十章　附图

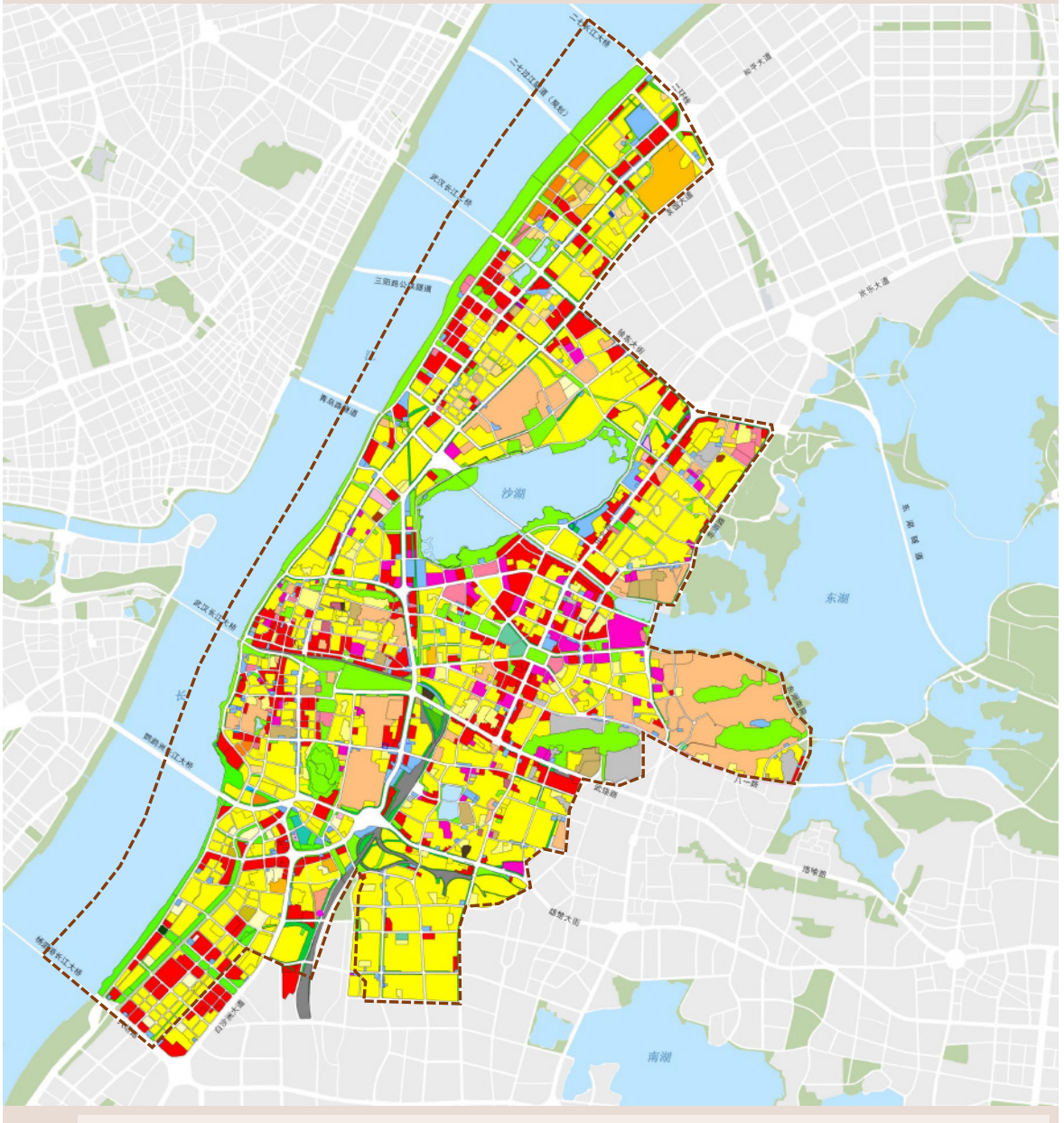
1. 规划结构图
2. 用地规划图
3. 近期建设分级指引图



武昌区“十四五”国土空间规划

Land Spatial Planning of Wuchang District for the 14th Five Year

02 用地规划图



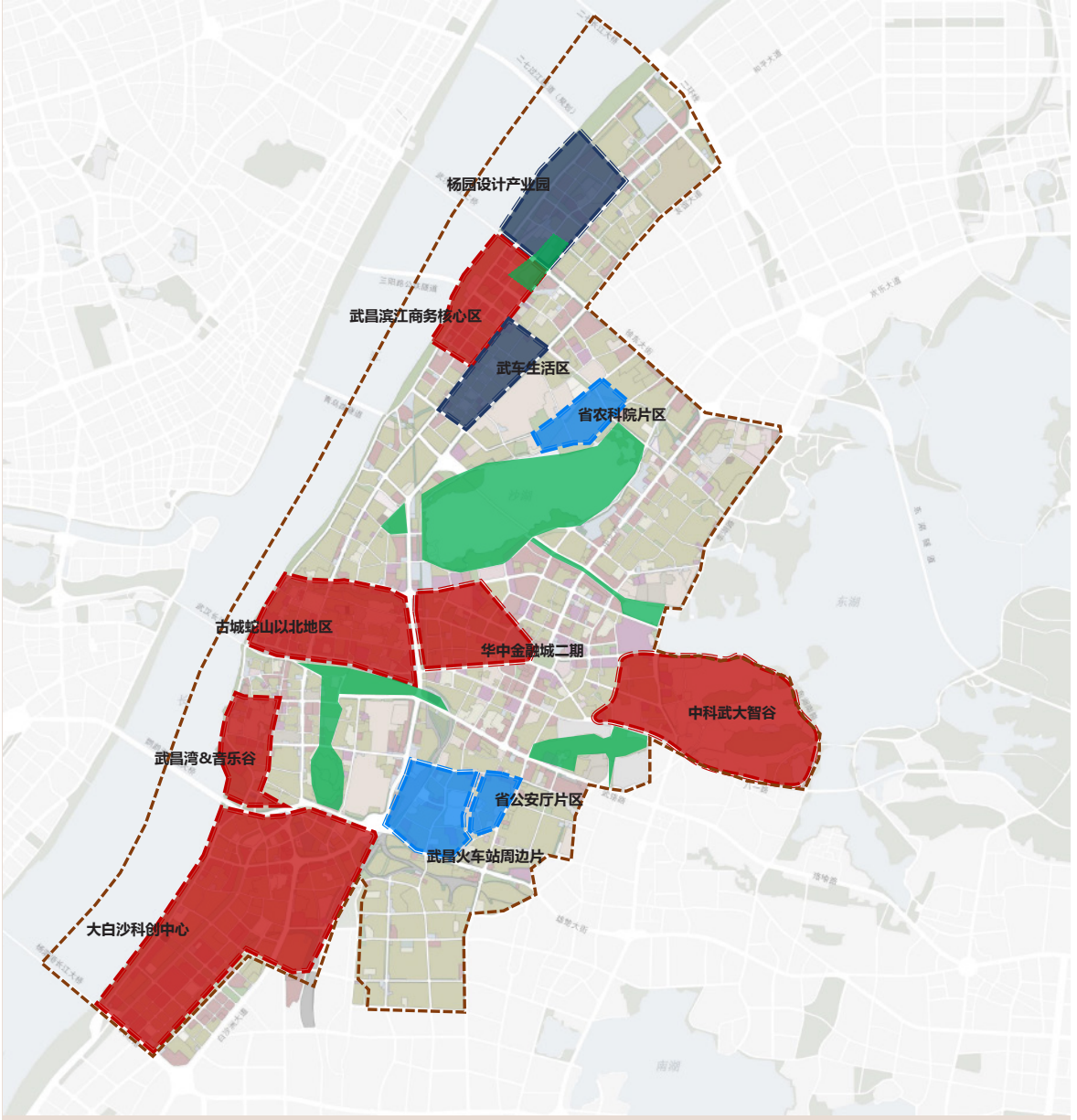
图例

居住用地	中小学用地	宗教用地	市政设施用地	区域交通设施用地
行政办公用地	体育用地	商业、商务用地	公园绿地	特殊用地
文化设施用地	医疗卫生用地	娱乐康体用地	防护绿地	行政管辖范围
教育科研用地	社会福利用地	加油加气站用地	水域	道路

武昌区“十四五”国土空间规划

Land Spatial Planning of Wuchang District for the 14th Five Year

03 近期建设分级指引图



图例

重点建设区　积极推进区　培育发展区　生态引导区