

区十六届人大

( 19 )

五次会议文件

## **关于武昌区 2025 年财政预算执行情况和 2026 年财政预算草案的报告**

——2025 年 12 月 29 日在武汉市武昌区第十六届人民代表大会  
第五次会议上

武昌区财政局局长 孙 红

各位代表：

受区人民政府委托，现将武昌区 2025 年财政预算执行情况  
和 2026 年财政预算草案提请区十六届人大第五次会议  
审议，并请区政协各位委员和列席人员提出意见。

### **一、2025 年全区财政预算执行情况**

2025 年，全区财政工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习领会习近平总书记考察湖北重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹发展和安全，加力推进更加积极的财政政策落地见效，加大重点领域资金保障力度，深化财政科学管理试点改革，有效支撑稳增长、保民生、防风险，财政运行总体平稳。

区第十六届人大常委会第三十六次会议审查批准了武昌区 2025 年财政预算调整方案，全年预计执行情况与调整方案一致：

（一）地方一般公共预算执行情况

地方一般公共预算收入完成 1,453,000 万元，同比增长 5.0%。地方一般公共预算支出完成 1,124,300 万元，同比下降 9.1%。一般公共预算支出分科目情况如下：

1. 一般公共服务支出 93,300 万元；
2. 国防支出 2,111 万元；
3. 公共安全支出 86,960 万元；
4. 教育支出 283,578 万元；
5. 科学技术支出 30,669 万元；
6. 文化旅游体育与传媒支出 4,254 万元；
7. 社会保障和就业支出 240,784 万元；
8. 卫生健康支出 79,104 万元；
9. 节能环保支出 2,545 万元；
10. 城乡社区支出 123,696 万元；
11. 农林水支出 10,846 万元；
12. 交通运输支出 70 万元；
13. 资源勘探工业信息等支出 2,133 万元；
14. 商业服务业等支出 7,073 万元；
15. 金融支出 1,362 万元；
16. 援助其他地区支出 3,325 万元；

17. 住房保障支出 129,316 万元;
18. 粮油物资储备支出 85 万元;
19. 灾害防治及应急管理支出 6,012 万元;
20. 债务付息支出 17,013 万元;
21. 债务发行费用支出 64 万元。

一般公共预算平衡情况是：收入总计 1,950,317 万元，其中：地方一般公共预算收入 1,453,000 万元，转移性收入 386,610 万元，地方政府一般债券转贷收入 50,000 万元，调入资金 17,347 万元，上年专项结转收入 43,360 万元。支出总计 1,950,317 万元，其中：地方一般公共预算支出 1,124,300 万元，各项上解支出 780,351 万元，一般债务还本支出 45,666 万元。以上收支相抵，当年收支平衡。

## （二）政府性基金预算执行情况

政府性基金预算收入总计 1,597,879 万元，其中：区级政府性基金收入 85,600 万元；转移性收入 845,100 万元，包括：国有土地使用权出让收入 824,811 万元，彩票公益金收入 2,000 万元，超长期特别国债收入 18,289 万元；地方政府专项债务转贷收入 585,927 万元；上年专项结转收入 81,252 万元。支出总计 1,539,216 万元，其中：城乡社区支出 807,936 万元，债务付息支出 87,419 万元，债务发行费用支出 600 万元，其他支出 124,211 万元，债务还本支出 507,050 万元，调出到一般公共预算 12,000 万元。结转下年支出 58,663 万元。

### （三）国有资本经营预算执行情况

国有资本经营预算收入总计 8,457 万元，其中：国有资本经营预算收入 3,709 万元，转移性收入 2,337 万元，上年专项结转收入 2,411 万元。支出总计 6,061 万元，其中：解决历史遗留问题及改革成本支出 714 万元，调出到一般公共预算 5,347 万元。结转下年支出 2,396 万元。

### （四）全区政府债务情况

2025 年新增政府债券 739,507 万元，其中：一般债券 73,980 万元，专项债券 665,527 万元。重点投向教育、医疗、基础设施建设等项目。

截至 2025 年底，武昌区政府债务余额 3,845,022 万元，其中：一般债务余额 572,016 万元，专项债务余额 3,273,006 万元。全区债务余额控制在省政府核定的政府债务限额以内。

上述各项财政收支执行情况均为预计数，待市区财政体制结算完毕后，再按照收支平衡的原则编制 2025 年财政决算，报请区人大常委会审议批准。

## 二、2025 年落实区人大决议及主要工作情况

（一）积极释放财政政策效应，经济发展态势在精准施策中全面焕新

坚持服务高质量发展，精准配置资源，培育新质生产力，激发市场活力。一是聚力支持产业转型。紧扣“黄鹤楼星空”计划、环沙湖双碳经济带等产业规划布局，探索政府投融资

体制改革，安排资金 91,070 万元，壮大首义科创母基金规模，实施“拨转股”改革试点，成功争取创业投资专项债券，构建覆盖企业初创、成长、壮大全周期的财政资金支持体系。**二是聚力激发市场活力。**用好纾困贷款贴息、创业担保贷款贴息等政策组合工具，安排资金 26,973 万元，足额保障“昌七条”、区域发展等政策补助资金，落实各类消费提振、文旅惠民等财政支持政策，更好发挥财政在稳增长中的支撑作用。**三是聚力形成有效投资。**统筹用好预算内投资、中央转移支付、地方政府债券等资金 436,399 万元，支持武昌古城片区面貌改造提升、城市更新改造、城市地下管廊建设等基础设施及“两重”“两新”项目建设，持续优化配套与服务，提升城市品质及韧性。

**（二）尽力而为增强保障水平，民生福祉底线在倾力投入中兜牢兜实**

坚持将保障和改善民生作为财政支出的优先方向，尽力而为、量力而行，全年民生支出占比超 80%。**一是聚焦落实就业优先。**统筹安排资金 30,310 万元，全面落实灵活就业人员社保补贴、公益性岗位补贴、就业创业及培训等扶持政策，支持开展“春风行动”“学子聚汉”工程等专项招聘活动，促进重点群体就业创业，支持特殊群体高质量就业。**二是聚焦教育优质均衡。**安排资金 283,578 万元，落实学前教育免费政策，进一步推动义务教育优质均衡发展，鼓励高中段学校和职业教育多样化发展，持续增加学位供给，构建“幼

有善育” “学有优教”全链条支持体系。三是**聚焦提升综合保障**。安排社会保障支出 210,474 万元，落实基本养老、社会救助等各项政策，增强多层次社会保障能力。安排卫生健康支出 79,104 万元，加强基层医疗体系建设，提升基本公共卫生保障水平。安排资金 172,552 万元，基层社会治理、区域安全稳定等重点领域保障有力。

（三）**守正创新纵深推进改革，财政治理体系在协同联动中持续完善**

坚持以改革创新为根本动力，过紧日子要求和财政科学管理同向发力，着力构建与现代化经济体系相适应的财政管理体制机制。一是**全面推进零基预算改革**。加强政策统筹整合，硬化预算标准约束，管控支出总量，切实增强财政统筹平衡和可持续发展能力。二是**全面落实过紧日子要求**。将《党政机关厉行节约反对浪费条例》要求转化为具体行动和刚性约束，严控“三公”经费和一般性支出，加大支出结构调整优化力度，统筹用于社会民生和经济发展等领域。三是**全面实施预算绩效管理**。以成本控制为重点，优化绩效目标管理，完善评价指标体系，加强绩效运行监控，强化评价结果运用，切实提升绩效评价质效。

（四）**精准靶向筑牢安全底线，财政运行安全在系统防控中坚实巩固**

坚持深化改革和完善监管有机结合，推动预算管理提质增效和财政运行安全平稳。一是**切实兜牢“三保”底线**。将

“三保”摆在财政支出优先位置，加大财政资源统筹力度，建立健全保障清单，强化“三保”预算编制和执行审核，防范支付风险，夯实兜底机制。二是**切实提升监管效能**。持续构建“大监督”格局，健全与纪检监察、巡视巡察、审计等各类监督的协作联动机制，围绕保障和改善民生、防范化解重点领域风险等四个领域加大监督，严肃财经纪律。纵深推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治，加强中小校园食品安全和膳食经费管理、养老服务和公办福利机构监督检查。扎实推进监督与审计发现问题整改，持续规范财政财务管理。三是**切实有效化解运行风险**。用足用好一揽子化债政策，加强专项债券“借用管还”全生命周期管理，开展全口径地方债务监测，强化政府支出事项和政府投资项目预算管理，在发展中预防和化解风险。持续开展财政基础管理提升专项行动，修订完善内部监督与风险防控机制，财政安全屏障更加坚固。

各位代表，2025年是“十四五”规划收官之年。回望过去五年，我们始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以“政”领“财”、以“财”辅“政”，把准财政工作方向，履行财政职能职责，财政改革发展取得了丰硕成果。

——五年来，我们始终坚持做大做强财政蛋糕。坚持把高质量财源建设作为中心工作，地方一般公共预算收入从1,095,116万元跃升到1,453,000万元，年均增长6%；地方

一般公共预算收入中税收占比保持在 85%以上，持续处于全省领先水平。

——五年来，我们始终坚持积极融入发展战略。精准对接国家重大战略和政策导向，申报发行地方政府债券 1,400,795 万元，全面落实增值税留抵退税、小微企业普惠性减税等结构性减税降费政策，有效发挥财政在应对经济下行压力、补齐基础设施短板、稳投资促发展等方面的“压舱石”作用。

——五年来，我们始终坚持加大民生投入力度。牢固树立以人民为中心的发展思想，民生支出占一般公共预算支出比重持续稳定在 80%左右。累计投入各类民生资金 4,598,606 万元，重点向教育、医疗、社保、就业等领域倾斜，推动基本公共服务更加普惠均衡优质。

——五年来，我们始终坚持守牢财政安全底线。严格落实党政机关过紧日子要求，全面加强政府债务风险防范化解，基本建立全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，监督检查与系统整治协同并进，高质量发展和高水平安全实现良性互动。

——五年来，我们始终坚持加强改革系统集成。以实施财政科学管理为抓手，全面推进大财政体系建设，协同推进零基预算、政府投融资体制、国有“三资”管理、全过程预算绩效评价等重点改革工作，财政管理规范化、标准化、精细化水平不断提升。



以上工作成效，是区委统揽全局、坚强领导的结果，是区人大、区政协及代表委员们监督指导、大力支持的结果，也是各部门齐心协力、共同奋斗的结果。在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，当前财政运行和管理中还存在一些困难和问题，财政收入持续增长的基础仍不稳固，财政收支矛盾仍然突出；财政科学管理的作用尚未充分发挥，财政资源和预算统筹力度仍需加强。对此，我们一定直面问题，采取积极措施，加以有效解决。

### 三、2026 年全区预算草案

**2026 年全区财政工作的指导思想是：**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记考察湖北重要讲话精神，完整准确全面贯彻新发展理念，加强财政科学管理，优化财政支出结构，做优增量，盘活存量，切实提升财政资源配置效能，增强财政可持续发展能力，为全区重大战略任务和社会事业实现更高质量发展提供坚实财力保障。

#### （一）地方一般公共预算

地方一般公共预算收入预期完成 1,482,060 万元，同比增长 2.0%。尽管地方一般公共预算收入预计较 2025 年增长，但由于转移性收入等其他收入来源预计减少，且上解支出增加，区级可用财力较 2025 年减少。地方一般公共预算支出安排 1,083,109 万元，同比下降 3.7%，具体安排如下：

1. 一般公共服务支出 89,678 万元；

2. 国防支出 400 万元;
3. 公共安全支出 79,076 万元;
4. 教育支出 305,290 万元;
5. 科学技术支出 32,666 万元;
6. 文化旅游体育与传媒支出 2,975 万元;
7. 社会保障和就业支出 254,733 万元;
8. 卫生健康支出 81,843 万元;
9. 节能环保支出 500 万元;
10. 城乡社区支出 113,426 万元;
11. 农林水支出 8,976 万元;
12. 资源勘探工业信息等支出 827 万元;
13. 商业服务业等支出 3,133 万元;
14. 金融支出 1,000 万元;
15. 援助其他地区支出 3,100 万元;
16. 住房保障支出 65,194 万元;
17. 灾害防治及应急管理支出 8,342 万元;
18. 债务付息支出 17,700 万元;
19. 债务发行费用支出 50 万元;
20. 预备费 10,900 万元, 占一般公共预算支出的 1%;
21. 其他支出 3,300 万元。

一般公共预算平衡情况是: 收入总计 1,970,422 万元, 其中: 地方一般公共预算收入 1,482,060 万元, 转移性收入 369,762 万元, 地方政府一般债券转贷收入 96,300 万元, 调

入资金 22,300 万元。支出总计 1,970,422 万元，其中：地方一般公共预算支出 1,083,109 万元，各项上解支出 789,797 万元，一般债务还本支出 97,516 万元。以上收支相抵，当年收支平衡。

## （二）政府性基金预算

全区政府性基金预算收入总计 1,364,069 万元，其中：区级政府性基金收入 147,802 万元；转移性收入 739,338 万元，包括：国有土地使用权出让收入 737,338 万元，彩票公益金收入 2,000 万元；地方政府专项债务转贷收入 418,266 万元；上年专项结转收入 58,663 万元。支出总计 1,325,051 万元，包括：城乡社区支出 720,425 万元，债务付息支出 97,000 万元，债务发行费用支出 500 万元，其他支出 102,000 万元，债务还本支出 385,126 万元，调出到一般公共预算 20,000 万元。结转下年支出 39,018 万元。

## （三）国有资本经营预算

全区国有资本经营预算收入总计 5,575 万元，其中：区属国有企业上缴利润收入 1,487 万元，转移性收入 1,692 万元，上年专项结转收入 2,396 万元。支出总计 3,413 万元，其中：解决历史遗留问题及改革成本支出 72 万元，国有企业资本金注入 1,041 万元，调出到一般公共预算 2,300 万元。结转下年支出 2,162 万元。

## 四、起好步开新局，确保完成 2026 年预算任务

2026 年是“十五五”规划的开局之年，我们将在习近平

新时代中国特色社会主义思想的指导下，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记考察湖北重要讲话精神，紧紧围绕中央经济工作会议要求，认真落实区委决策部署，实施更加积极、更加给力的财政政策，抢抓中央一揽子财政增量政策战略机遇，积极主动应对困难挑战，推动财政工作继续提质增效、进而有为。

**（一）更高质量拓展财政发展空间，着力构建更具韧性的财源体系**

**一是纵深推进财源建设。**坚持把高质量财源建设作为财政工作的生命线，以新质生产力为引领，聚焦传统产业转型升级、新兴产业培育壮大和未来产业前瞻布局，优化财政政策供给，激发市场活力，构建根基稳固、结构优化、动能充沛的现代财源体系。**二是夯实动力循环机制。**树牢大财政视野，全力推动大财政体系建设走深走实，深化新发展阶段投融资体制改革，健全完善政府投资基金体系，科学盘活存量资源资产，推动资产资本资金相互转化，不断夯实高质量发展动力源。**三是抢抓战略发展机遇。**聚焦中央实施更加积极有为的宏观政策，积极争取特别国债、预算内投资和地方政府债券等资金，用足用好专项债券置换等财政政策空间，以政府投资有效带动社会投资。

**（二）更大力度强化财政资源统筹，着力提升财政资源的配置效能**

**一是聚焦服务中心大局。**紧盯城市更新“五改四好”、

环沙湖双碳经济带等内涵式高质量发展主攻方向，积极向上争取资金，持续优化结构，将财力更加高效地配置于重点关键领域，以城市发展方式转变带动经济发展方式实现跃升。

**二是支持产业提能升级。**构建更加科学高效的政府投资基金管理体系，推动实现规模化、专业化运作，更好服务于科技创新和产业升级。用好用活创投债等政策工具，深化“拨转股”改革，持续扩大财政资金乘数效应。**三是持续推动投资于人。**坚持在高质量发展中保障和改善民生，加强预期管理，兜牢兜实“三保”底线。强化就业、养老、托育、教育、医疗等领域财政投入和政策支持，持续提升公共服务保障水平，民生支出占比保持在80%以上。

**（三）更深层次推进财政科学管理，着力提高财政管理的治理能力**

**一是深化零基预算改革。**蹄疾步稳、循序渐进推进零基预算系列改革任务，强化财政资源统筹，持续推进支出标准体系建设，健全完善“三库一清单”，提升预算管理质效。

**二是加强预算绩效管理。**将预算绩效管理深度嵌入大财政体系，构建“事前评估—事中监控—事后评价—结果应用”闭环，进一步管控支出总量、优化支出结构、创新支出方式，将成本预算绩效管理贯穿在财政管理的全过程、各环节。

**三是强化投资项目管理。**预算评审和绩效评价协同发力，加强对项目资金使用的全链条动态监测，提升政府投资项目综合绩效管理系统化、精细化水平，做到花钱必问效、无效必问责。

（四）更严标准守牢财政安全底线，着力构建更加稳固的财政防线

一是构建闭环监督体系。持续健全完善“大监督”格局，深入开展财经纪律专项整治，常态化开展预算执行监督，提升财会监督与纪检监察、巡视巡察、审计等其他各类监督的贯通协调效能，进一步压实检查结果整改实效。二是加大财会监督力度。聚焦党政机关过紧日子、提升财政管理质效等领域开展监督检查，持续开展代理记账行业专项整治，严肃查处违法违规问题，进一步严肃财经纪律。全面执行区人大及其常委会决议，配合做好政府预算全口径审查和全过程监管、预算执行监督等工作。三是强化政府债务管理。高效统筹发展和安全，科学安排置换债券、新增债券等化债资源，加强专项债券资产和收益管理，有效防范化解政府债务风险。

各位代表，做好 2026 年财政工作，任务艰巨，责任重大。我们将在区委的坚强领导下，在区人大和区政协的监督指导下，迎难而上、实干笃行，奋力完成全年财政工作任务，为实现“十五五”良好开局，谱写中国式现代化武昌篇章作出积极贡献！