

武昌区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和2035年远景目标纲要

武昌区发展和改革局 编印

二〇二一年九月

武昌区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和2035年远景目标纲要

武昌区发展和改革局 编印

二〇二一年九月

目 录

第一篇 发展基础和发展环境	1
第一章 发展基础	1
第二章 发展环境	7
一、面临的新机遇	7
二、面对的新挑战	8
第二篇 指导思想和主要目标	9
第三章 指导思想	9
第四章 基本原则	10
第五章 主要目标	12
第三篇 坚持创新驱动，塑造发展新优势	17
第六章 完善创新发展体制机制	17
一、建强引领创新的组织机制	17
二、优化促进创新的空间体系	18
三、提升创新成果的转化水平	18
第七章 激发各类创新主体作用	19
一、强化科技创新策源作用	19
二、提升企业技术创新能力	19
三、实施人才优先发展战略	20

第八章 大力推动创新赋能发展	20
一、加快发展数字经济	20
二、加快发展院士经济	21
三、加快建设智慧城区	22
第四篇 坚持质效优先，推动经济体系升级	22
第九章 推动区域经济高能级集聚	22
一、提升总部经济发展水平	22
二、提升楼宇经济发展水平	23
三、提升民营经济水平	24
第十章 推动重点产业集群化发展	24
一、打造金融之城	24
二、打造设计之都	25
三、打造文旅胜地	25
四、打造商贸中心	26
第十一章 推动新兴产业突破性发展	27
一、发展信息科技	27
二、发展智慧数据	27
三、发展生物健康	28
四、发展新能源环保	28
第五篇 坚持品质为要，优化城市功能体系	29
第十二章 优化区域发展布局	29

一、建设“一岸”	29
二、建设“T轴”	31
三、建设“一谷”	32
第十三章 优化发展基础支撑	32
一、推进城市有机更新	32
二、提升交通路网水平	33
三、完善基础服务设施	33
四、加快布局新型基础设施	34
第十四章 优化城区形象品质	34
一、树立干净整洁城区形象	34
二、创造美丽园林城区环境	35
三、倡导现代文明生活风尚	36
第十五章 优化生态环境治理	36
一、深入实施江河湖水岸同治	36
二、深入实施碧水保卫战	37
三、深入实施蓝天净土保卫战	37
第六篇 坚持生命至上，全面打造健康武昌	38
第十六章 构建强大公共卫生体系	38
一、完善公共卫生应急管理体系	38
二、提高医疗服务供给水平	39
三、深化医药卫生体制改革	40

四、推进中医药服务创新	40
第十七章 提升全生命周期健康服务	41
一、提高妇幼健康水平	41
二、积极应对人口老龄化	42
三、做好重点人群健康服务	42
第十八章 创造健康生活环境	43
一、提高全民健康素养	43
二、提高全民身体素质	43
三、丰富健康服务供给	44
第七篇 坚持以人民为中心，创造美好幸福生活	44
第十九章 努力实现更充分更高质量就业	45
一、健全就业优先长效机制	45
二、提升创业带动就业效能	45
三、构建和谐稳定劳动关系	46
第二十章 持续提升教育现代化水平	46
一、提高教育核心竞争力	46
二、优化教育体系运行机制	47
三、加强教育资源空间建设	47
第二十一章 健全多层次社会保障体系	48
一、健全社会保险体系	48
二、加强社会保障服务	48

三、发展多元救助方式	49
四、保护妇女儿童权益	49
第二十二章 丰富群众精神文化生活	50
一、加强社会主义文化建设	50
二、提升公共文化服务水平	51
第八篇 坚持系统思维，加快迈向现代治理	51
第二十三章 深化社会治安防控体系	52
一、深入贯彻落实总体国家安全观	52
二、构建一体化社会治安防控新格局	52
三、完善处理群众矛盾诉求有效机制	53
第二十四章 深化公共安全体系建设	54
一、构建更加完善的安全生产监管体系	54
二、构建更加迅速高效的应急管理体系	54
三、构建更加保障有力的防灾减灾体系	55
第二十五章 深化基层社会治理创新	56
一、优化基层治理格局	56
二、完善基层治理体制	56
三、畅通社会参与渠道	57
第九篇 坚持改革开放，打造更优发展环境	57
第二十六章 全面提升政务服务水平	58
一、加快转变政府职能	58

二、不断提高审批效率	58
三、持续做优涉企服务	59
第二十七章 完善依法治区体制机制	60
一、建设法治政府	60
二、建设法治社会	60
三、强化法治保障	61
第二十八章 推动更高水平对外开放	61
一、加强对外交流与合作	61
二、营造国际化发展环境	62
第十篇 规划实施保障	63
第二十九章 坚持和加强党的领导	63
第三十章 促进规划落地	64
一、加强规划协调管理	64
二、完善规划实施机制	64
第三十一章 推动工作落实	65
一、明确责任分工	65
二、坚持项目兴区	65
三、强化资金保障	66

武昌区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要

武昌区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要，根据《中共武昌区委关于制定武昌区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年全区国民经济和社会发展的战略性、纲领性、综合性总体规划，主要阐明全区未来一段时期发展的思路和重点，明确发展目标、主要任务和重大举措，是政府履行职责的重要依据，是全区人民群众的共同愿景。

第一篇 发展基础和发展环境

第一章 发展基础

“十三五”时期，武昌区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总

体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚决贯彻新发展理念，不断深化和落实“红色引擎+五线推进”工作部署，高标准实施“项目兴区”计划，圆满完成第七届世界军人运动会筹备任务，奋力夺取新冠肺炎疫情防控决定性成果，取得决胜全面建成小康社会决定性成就，2020入围中国城区高质量发展水平百强榜全国第27名、全省第1名。

经济实力显著增强。2019年，地区生产总值、服务业增加值、一般公共预算总收入、地方一般公共预算收入分别达到1522.04亿元、1344.05亿元、235.4亿元、141.7亿元，是2015年末的1.73倍、1.78倍、1.38倍和1.44倍，规模均居全市中心城区第1，首位之区实力进一步巩固。过去五年，累计完成固定资产投资1242.6亿元、招商引资总额3264.3亿元、社会消费品零售总额3484.21亿元，发展支撑强劲有力。2020年，经过疫情淬炼的武昌整装再出发，经济二季度基本打平、三季度强势转正，重振发展好于预期。

发展质量明显优化。服务业增加值占地区生产总值比重超过88%。总部经济、楼宇经济发展水平大幅提升，现有商务楼宇112栋、589万平方米，其中甲、乙级商务楼宇88栋、478万平方米，年纳税过亿元楼

宇 28 栋，楼宇企业税收贡献率达 46.2%，获评全国楼宇经济活力城区。招大引强成效突出，五年累计签约亿元以上现代服务业项目 104 个，新引进世界 500 强企业区域总部和分支机构 15 家，新增“四上”企业^①538 家，市场主体总量突破 12 万余户。

产业集群加快崛起。以总部经济为引领，金融服务、工程设计、文化旅游、商业商务、信息科技、智慧数据、生物健康、新能源环保等产业协同发展的“1+8”产业格局加速形成。打造“新金融特区”，集聚区域总部型及法人金融机构 360 余家，2019 年金融产业增加值完成 377.09 亿元，占全区地区生产总值的 24.78%。打造“设计之都”核心承载区，工程设计实力强劲，文化创意竞相发展，2019 年文化产业增加值超过 150 亿元，居全市中心城区第 1。建设全国全域旅游示范区，打造“五色旅游”，2016—2019 年游客量年均增幅保持在 12% 以上。加快消费供给升级，绿地缤纷城、帝斯曼中心等现代商业综合体开业运营，首店经济、首发经济蓬勃发展。新兴产业发展活力持续增强，科研院所、头部企业带动大众创新创业加速成长。

^① “四上”企业：规模以上工业企业、资质等级建筑业企业、限额以上批零住餐企业、规模以上服务业企业。

创新动能持续释放。在全市率先组建区创新委员会和区域创新委员会，建成创新发展和人才服务基地，开发“创新武昌”线上平台，实现创新资源融通互动、集聚整合。加快中科·武大智谷建设，形成“创谷-孵化器-众创空间”三级孵化支撑体系，五年累计新增省级及以上孵化载体15个，国家高新技术企业达到330家，2019年高新技术产业增加值达到349亿元。深入实施“城市合伙人”计划、“武昌英才”行动，大力发展战略“大学+”“院士+”，五年累计引进领军人才126名，吸引大学生留汉15万名。

承载能力大幅提升。右岸大道、中华路城市阳台改造完工，武九铁路搬迁及配套工程持续推进，滨江核心区地下环路启动建设，武汉绿地中心即将竣工，武汉长江中心、阿里巴巴华中总部成功落户，滨江商务区形成优质企业集聚态势。天风大厦、湖北金控中心等项目进展顺利，湖北联发投、高投、长投等省级平台相继落地，华中金融城集聚效应更加凸显。大黄鹤楼武昌古城历史风貌旅游区全面推进，昙华林、户部巷、都府堤等历史文化街区展露新颜。杨园“设计之都”核心承载区、白沙新城全面启动土地征收。

人居环境更具品质。五年累计完成各类房屋征收

588 万平方米，城市加快有机更新。武汉长江公铁隧道、杨泗港长江大桥、轨道交通 7 号线、8 号线一期投入使用，五年累计建成及改造提升微循环道路 94 条，新改建绿地 39.3 万平方米，实施海绵城市工程 1004 万平方米，新增停车泊位 7.2 万个、新能源汽车充电桩 3.1 万个，新改扩建公厕 140 座，城区设施更加完善。长江武昌段水质达标率保持 100%，黑臭水体基本消除，空气质量稳步提升，土壤环境总体稳定。“精致城管”常态推进，垃圾分类设施实现全覆盖，城区干净、整洁、有序。

民生福祉不断增进。五年累计新增就业 15.3 万人，城镇登记失业率保持在 3.2% 以内。教育优质均衡发展，实施学校新改扩建项目 11 个，新增学位近 1.2 万个，普惠性幼儿园覆盖率达到 80.2%，中高考质量保持全省领先。基层医疗和公共卫生服务水平稳步提高，紧密型“医联体”、“互联网 + 医疗健康”模式深入发展，健康促进和爱国卫生运动广泛开展。五年累计建成幸福驿站 104 个。帮扶救助力度持续加强，社会保障实现应保尽保，“互联网 + 居家”养老服务体系日益完善，残疾人保障和服务体系更加健全。对口精准扶贫对象全部如期稳定脱贫，城市精准扶贫常态化开展。

民兵预备役、国防动员、退役军人、双拥、民防等工作不断加强，普法、民族、宗教、侨务、对台、科普、史志、工会、青年、妇女儿童等工作实现新进步。

社会氛围更加和谐。推进扫黑除恶专项斗争，开展“鼎星”平安城市创建，实施智慧平安示范小区等平安单元建设，刑事有效警情连续 11 年下降，群众安全感持续增强。安全生产、食品安全形势总体平稳。“七五”普法成效显著。成立网上群众工作部，创新“民呼我应”工作机制，不断丰富武昌“大调解”模式，开展“化积案、解民忧、促和谐”攻坚行动，群众诉求得到及时解决。创新开展习近平新时代中国特色社会主义思想武昌周周讲学习活动，广泛开展楷模推选、“线上线下”百姓宣讲活动，常态化推进文明创建，形成向善向上的良好社会氛围。

治理水平稳步提高。形成超大城市中心城区现代化治理总体方案和实施路径。全面实施武昌区机构改革。持续创新基层社会治理，构建“四治”融合^①社区治理模式，探索推进小区党组织建设、在职党员干部下沉社区、老旧小区物业管理“三个全覆盖”，基层引

^① “四治”融合：自治、法治、德治、智治融合。

领和服务群众的能力大幅增强。全面落实“放管服”^①改革,不断深化“四办”^②改革,率先实现政务服务“五级联通”^③,成立武昌区企业和人才服务中心,建立健全“店小二”式企业服务机制,积极推进社会信用体系建设,营商环境持续优化。

过去的五年,是武昌经济社会各领域实现跨越发展的五年,首府之区、首义之区、首创之区、首善之区、首位之区的实力和影响大幅增强,创新型城区和国家中心城市核心区建设迈出坚实步伐,为未来五年乃至十五年发展奠定了坚实基础。

第二章 发展环境

一、面临的新机遇

一是我国经济由高速增长转向高质量发展,创新发展的加快、产业发展的提质、城市管理的精致化、社会治理的现代化等,为武昌区产业升级和创新发展带来新机遇。二是在以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中,国内超大规模市场潜力将不断

① “放管服”:简政放权、放管结合、优化服务。

② “四办”:马上办、网上办、就近办、一次办。

③ “五级联通”:政务服务网络省、市、区、街道、社区联通。

释放，对外开放将朝着更高水平深化，为武昌区进一步提升消费能级、构建开放型经济带来新机遇。**三是**新一轮科技革命和产业革命深入发展，武汉获批国家数字经济创新发展试验区，为武昌区超前布局未来产业、打造新增长动力带来新机遇。**四是**湖北省明确“一主引领”，旗帜鲜明支持武汉做大做强，武汉市强调“一主做优”，以两江四岸为核心，打造国家中心城市“主中心”，武昌区作为全市发展排头兵、江南核心区，将会有更大的发展平台和上升空间。**五是**中央出台支持湖北武汉经济社会发展一揽子政策，武汉成为国内外疫后重振风向标城市，区域发展的吸引力和影响力进一步扩大，为武昌区引进更多重大项目和提升公共服务水平带来新机遇。

二、面对的新挑战

一是当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情影响广泛深远，世界进入动荡变革期，发展的不稳定性不确定性明显增加，对武昌区未来发展带来挑战。**二是**我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的关键时期，也是全面深化改革的攻坚期，武昌区推进新旧动能接续转换、产业转型升级面临诸多新挑战。**三是**随着超大城市发展格局的多中心化和去中心化，未来武汉城市发展也将呈现多极化，

城区之间对人才、项目、资金等资源要素的竞争日益加剧，对中心城区产业集聚带来竞争挑战。**四是**自身还存在一些短板和不足，主要表现在：重点产业的集群效应、品牌效应还不够强大，创新驱动发展的动力引擎尚未充分激发；重大功能区建设和城市有机更新仍需提速增效，区域综合承载能力有待提升；城市管理、社会治理领域还存在薄弱环节，公共应急响应能力有待提高，教育、医疗、养老、文化体育等服务供给还不能满足群众更高品质、更加多元的美好需要，等等。

总体而言，“十四五”时期仍是武昌区突破发展的战略机遇期，新阶段新要求，必然面临新压力新问题，但机遇大于挑战。面对国内外形势变化，需要更加主动作为，以积极姿态充分融入国家战略，将战略优势化为发展动力，努力谱写高质量发展新篇章。

第二篇 指导思想和主要目标

第三章 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚

持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入落实省委“一主引领”、市委“主中心”发展要求，立足新发展阶段，坚持新发展理念，融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，全面对标一线城市先进城区，加快提升国家中心城市核心区功能，加快提升产业体系、治理能力、文明程度、民生福祉、生态环境的现代化水平，为建设现代化大武汉作出武昌贡献。

第四章 基本原则

坚持党的全面领导。党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势。必须坚持和完善党的领导体制机制，充分发挥党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，增强有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾的能力和定力，不断

从胜利走向新的胜利。

坚持以人民为中心。人民是历史的创造者，人民幸福是发展的旨归。必须坚持人民主体地位，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，在推动高质量发展过程中办好民生事业、补齐民生短板、破解民生难题，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

坚持质量效率优先。当前已迈入高质量发展新阶段。必须坚持发展速度与质量并重，加快质量变革、效率变革、动力变革步伐，推动数字经济引领创新发展，推进更高水平的投资、消费和对外开放，进一步极化空间新价值、培育发展新动能、增创竞争新优势，全面构建高质量发展新格局。

坚持协调均衡发展。协调与均衡是持续健康发展的内在要求。必须坚持协调发展理念，更加注重发展的系统性、整体性、协同性，更加注重经济与社会的均衡发展，更加注重南中北片区的共同发展，更加注重“留改拆”区域的融合发展，让宜居生活环境覆盖城区每一个角落。

坚持全域健康策略。健康是经济社会发展的基础条件。把健康理念融入经济社会发展各项政策，提高

健康服务质量、健康保障水平，加快形成有利于健康的生活方式、生态环境和生产模式，全面维护人民群众健康，实现健康与经济社会良性协调发展。

坚持强化特色优势。个性之美是城市现代化的灵魂。必须坚持对自然生态、历史文化和人文风情的尊重，保护好利用好发展好辖区独特的山水资源、历史文脉和街巷肌理，推动生产生活生态有机融合，促进传统与现代交相辉映，建设一个内外兼修、个性十足的品质之城。

坚持现代治理方向。一流城市要有一流治理。必须坚持超大城市中心城区治理现代化方向，牢固树立“全周期管理”意识，推进自治、法治、德治、智治“四治”融合，加强城市规划、建设、管理、运营的衔接贯通，深化共建共治共享治理格局，不断提升城市治理科学化、精细化、智能化水平。

第五章 主要目标

展望 2035 年，基本建成国家中心城市核心区，国际化大都市承载功能进一步增强。“首位之区”含金量、含新量、含绿量、含情量显著提高，城区形象现代大气、

古今交融、有品有味，城市、人与自然和谐共生，美丽武昌基本建成，群众生活幸福平安、健康舒心、更有尊严，超大城市城区治理体系和治理能力现代化基本实现，国内外影响力、对外开放水平达到新高度。

具体到“十四五”时期，紧紧围绕国家中心城市、长江经济带核心城市和国际化大都市核心区定位，打造“金融之城”、“设计之都”、“文旅胜地”、“商贸中心”、“科创强区”，建设高质量发展的社会主义现代化武昌。

——高质量发展迈上新台阶。创新驱动发展战略深入实施，投资效率和企业效率明显上升，消费对经济增长贡献持续加大，总部经济集聚度、楼宇经济亩产率大幅提高，重点产业辐射效应日益凸显，新兴产业形成规模，民营经济实力跃升，形成一批百亿级、五百亿级产业集群。到2025年，地区生产总值规模超过2200亿元。

——高水平创新取得新突破。重大基础研究、科技成果转化、创新项目孵化、优秀人才引进等领域齐头并进，创新创业活力迸发。全面深化改革成为破解难题、激发活力的有力助推器，探索形成一批有影响的武昌经验、武昌模式。服务型政府建设得到群众认可，政务环境、市场环境、法治环境持续优化，营商环境产生

口碑效应。

——高标准建设展现新魅力。“一岸 T 轴一谷”区域发展布局纵深拉开，长江沿岸滨江商务核心区初具雏形、武昌古城基本完成改造、杨园和白沙洲启动实质性建设，T 轴武珞路文旅商贸带和中南路中北路华中金融城持续升级，中科·武大智谷充满活力。棚户区、老旧社区生活条件明显改善。交通、环卫、消防、城市家具等公共设施布局科学适宜。生态文明融入全域发展。未来五年，累计完成固定资产投资 1800 亿元。

——高品质生活满足新期待。就业比较充分，居民收入水平持续增加。公共卫生体系健全完善，健康武昌深入人心。教育资源布局优质均衡，教育质量和现代化水平全国领先。为民服务平台集成化、便捷化，社会保障、养老、生活照料、文化体育等公共服务在保基础之上更加多样化。社会救助更高水平覆盖，社会组织、慈善事业健康有序发展。

——高效能治理实现新提升。基层社会治理体系和治理能力现代化取得重大成效，共建共治共享格局基本成熟定型。城市管理精细化、长效化体制机制全面形成，居民素质和社会文明程度显著提高，城区环境更加整洁、更加宜居、更有温度。防范化解重大风险

和应急管理能力明显增强，维护公共安全和社会稳定的体制机制更加健全，民主法治建设有序推进，建成最平安城区。

专栏 “十四五” 时期经济社会发展主要指标

类别	序号	指标名称	单位	2020 年	2025 年	平均增速 [累计]	属性
经济发展	1	地区生产总值增长	%	—	—	7 左右	预期性
	2	全员劳动生产率增长	%	—	—	>7	预期性
创新驱动	3	全社会研发经费投入增长	%	—	—	完成市下达目标	预期性
	4	每万人口高价值发明专利拥有量	件	21.5	28	5.4%	预期性
	5	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重	%	—	—	完成市下达目标	预期性
民生福祉	6	居民人均可支配收入增长	%	—	—	与经济增长保持同步	预期性
	7	城镇调查失业率	%	—	—	<6	预期性
	8	劳动年龄人口平均受教育年限	年	12	12.5	—	约束性

类别	序号	指标名称	单位	2020年	2025年	平均增速[累计]	属性
民生福祉	9	每千人口拥有执业（助理）医师数	人	6.9	7	0.02	预期性
	10	基本养老保险参保率	%	99.4	>99.4	-	预期性
	11	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数	个	0.9	3	0.42	预期性
	12	人均预期寿命	年	81.4	83	0.32	预期性
绿色生态	13	单位地区生产总值能源消耗降低	%	-	-	完成市下达目标	约束性
	14	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	-	-	完成市下达目标	约束性
	15	空气质量优良天数比率	%	82.2	完成市下达目标	-	约束性
	16	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	%	50	完成市下达目标	-	约束性
	17	绿化覆盖率	%	40.25	41.51	0.252	约束性

第三篇 坚持创新驱动，塑造发展新优势

充分发挥市场配置创新资源的决定性作用，以需求为导向，以企业为主体，围绕产业链部署创新链，围绕创新链构筑人才链、打通资金链，积极打造区域创新高地。

第六章 完善创新发展体制机制

一、建强引领创新的组织机制

强化区创新委员会统筹协调作用，整合创新工作力量，理顺创新工作机制，提高引导区域创新发展的能力和水平。发挥党、政、企、社、媒、校（院所）、金合力，共同研究制定、优化完善区域创新考核评价指标体系，建立更加紧密的区域创新主体利益联结机制，引导各方主动承担、积极履行区域创新工作职责，推动形成龙头企业主导、高校院所参与、地方政府服务的区域创新大格局。做优做大线下区创新发展和人才服务基地、“创新武昌”线上服务平台，促进创新要素互动链接、跨界融合、转化利用。

二、优化促进创新的空间体系

优化配置创新空间资源，形成与企业发展相适应、充满创新活力、具有市场竞争力的多层次园区发展格局。引导各类创新载体优化升级，聚焦产业集聚率、孵化成功率、出孵落地率，实现众创空间、孵化器、园区建设从量的积累到高质量发展的转变。推进小洪山科学城产业园建成全国有影响的创新创业示范基地，支持珞珈创谷建设华中地区知名园区品牌，打造和提升斗转科技园、5.5 产业园等一批特色科技楼宇。到 2025 年，引进和培育独角兽或准独角兽企业 6 家以上。

三、提升创新成果的转化水平

建立健全科技中介服务体系，鼓励社会力量兴办科技中介机构，形成专业化、市场化、社会化的服务网络体系。加快推进成果转化平台建设，推动中科院创新孵化中心、华为（武汉）人工智能创新中心等项目落地。推动科技成果转化资金投入的多元化，发挥政府引导基金和产业基金作用，积极引导社会资金投入，鼓励企业融资服务对接平台建设，支持金融机构与创新型企业、研发机构协同创新。积极搭建技术、市场、资本、评估、产权等各方参与平台，着力提高成果转化成功率、项目实际投资率、技术就地转化率。

第七章 激发各类创新主体作用

一、强化科技创新策源作用

支持辖区高校院所开展一流大学、一流学科建设，积极争取重点实验室、大科学装置等重大科研基础平台设施布局。引导支持高校、科研院所坚持“四个面向”，打破技术研发资源无形的墙，与企业联合组建“产学研”联盟，开展协同创新。支持国内外一流高校院所与辖区企业联合创办各类科研机构、实验室，探索建设一批以市场为导向、运用现代治理机制的新型研发机构。加大产权保护力度，构建区域知识产权攻防体系，积极推进基层知识产权保护网络建设，促进知识产权高质量创造、高水平运用、高效率保护。持续提高全民科学素质水平。

二、提升企业技术创新能力

强化企业创新主体地位，引导创新要素加快向企业聚集，促进企业开展跨界创新、协同创新。引导鼓励企业加大科技投入，加强高端人才引进，开展“产学研”合作，提升自主创新能力，积极向产业价值链中高端发展，增强自身核心竞争力。大力引进

一批符合武昌未来发展方向的优质创新型企业或企业研发中心，发挥大企业引领支撑作用，支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地，加强共性技术平台建设，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。

三、实施人才优先发展战略

强化人才工作顶层设计，分层分类建立武昌人才信息库、项目库、需求库。统筹推进人才队伍建设，引进一批战略科技人才，集聚一批产业领军人才，培养一批优秀青年人才，落实武汉市“1553”、“黄鹤英才”人才工作计划，实施“武昌工匠”培育工程，未来五年，力争推荐各级各类专家和人才项目 100 个，建成区级名师工作室 100 家，吸引大学生留汉 18 万人。建立靶向精准的高端人才服务体系和高效便捷的人才公共服务体系，强化核心人才对项目、资金、技术、团队的引领和集聚能力，用“留得住”带动“引得进”。

第八章 大力推动创新赋能发展

一、加快发展数字经济

积极承接武汉市创建国家数字经济创新发展试验

区任务，大力推动人工智能、区块链、云计算、大数据、5G 等数字经济新兴技术与现代服务业、城市治理、社会民生深度融合，促进产业数字化提升、楼宇数字化改造、企业数字化转型，赋能产业和企业提质降本增效、突破实体空间。加快建设武昌数字经济总部基地等空间平台，引进和培育 60 家以上数字经济标杆企业，引导数字经济集聚发展。积极支持数字经济创新创业活动，加快各类城市数字经济场景应用。实施全民数字教育计划，持续提升全民数字素养。

二、加快发展院士经济

充分发挥院士专家的学术领军、技术领先、产业领航优势，聚焦量子技术、高端装备、生命健康等前沿领域，大力实施院士专家引领高端产业发展行动，建立院士经济动态项目库，推进一批具有引领性、带动性和基础性的院士经济项目落地发展。推动企业合作建设院士专家工作站，促进科技资源和创新要素进一步向建站企业集聚，打造一批产学研集成创新典范。成立“武昌院士之家”，建立健全政府与院士专家的对接服务机制，促进院士专家与地方发展之间、院士专家之间的交流合作，更好发挥院士在科研教学、人才培养、重大决策咨询等方面的重要作用。

三、加快建设智慧城区

深化政府数字化转型，深入推进数据资源整合共享开放，挖掘数据应用场景，推动行政业务数字化流程再造。加快“智慧武昌”建设，构建各类城市感知终端于一体的运行支撑平台，提高城区运行管理的感知预判能力。推动交通出行、教育、医疗健康、城市管理、企业服务等公共服务领域数字化应用。持续推进全域感知网络部署，构建“随时接入、高效协同、全域感知、智能融合、自主可控、安全可信”的数字基础设施。

第四篇 坚持质效优先，推动经济体系升级

深化“1+8”产业发展格局，加快现代服务业升级和新兴产业培育，推进产业链提升和价值链升级，形成综合实力雄厚、产业能级高、集聚辐射能力强的现代产业体系。

第九章 推动区域经济高能级集聚

一、提升总部经济发展水平

大力引进国内外企业总部，重点吸引具有引领标

杆地位的企业地区总部、区域总部、业务总部、研发中心、投资中心等。发展壮大本土企业总部，鼓励工程设计、商贸商务、建筑等企业整合资源、拓展市场，加快融入国际国内双循环发展格局。创新总部企业招引机制，紧密对接总部企业落地需求，探索建立区域联合招商、办公空间互补、利益共同分享等合作机制。到2025年，辖区各类500强、央企功能性总部突破100家，上市公司达到8家，累计新增投资30亿元以上现代服务业项目10个、知名研发机构10家。

二、提升楼宇经济发展水平

推动楼宇供给升级，统筹推进新建楼宇品质高端、优质楼宇亩产最大、普通楼宇特色发展、问题楼宇再造提质、自持空间资源优化等工作，实现楼宇品质、运营服务、商企结构变革。提升楼宇经济发展质效，建立健全楼宇经济考核评价、商务楼宇星级评定、楼宇招商引资合作等机制，提升“亿元楼宇”能级，助推“准亿元楼宇”晋级，打造一批专业特色楼宇。提高楼宇产业集聚度，对商务楼宇进行系统定位、整体统筹，聚焦主导行业，优化业态布局，逐步建立相对集中的产业群、行业群，形成更高质量的楼宇经济生态圈。

三、提升民营经济发展水平

完善民营经济发展工作机制，搭建民营经济信息数据、信用信息和融资服务平台。健全政银企常态化合作、金融网格化服务、民营企业直接融资机制，探索风险补偿和分担机制，多途径解决民营企业融资难问题。持续做大做强“四上”企业库，实现更多民营企业进入武汉 100 强、全国 500 强、世界型企业行列。健全支持中小微企业发展壮大的政策体系，推动中小微企业健康发展。构建亲清政商关系，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。培育和发扬企业家精神，弘扬精益求精的工匠精神，引导支持民营企业创建一批名店名品。

第十章 推动重点产业集群化发展

一、打造金融之城

做大做强总部型金融机构体系，大力引进外资银行、保险、证券、期货、基金等总部型金融机构及碳金融、消费金融、汽车金融，补齐金融机构门类。培育完善多层次金融市场体系，推动存贷款规模稳步增长，提升保险

保障水平，加大企业上市培育，加快股权投资基金发展，构建金融要素市场体系。引领打造标杆级金融创新体系，依托中碳登产业引领和辐射优势，创建“碳金融集聚示范区”，创新发展绿色金融、金融科技、消费金融、文化金融。优化构建可持续金融生态体系，打造金融营商环境标杆，完善金融中介配套服务，实施金融人才引进培育计划，完善常态化金融风险防范化解体系。到2025年，金融业增加值力争突破560亿元。

二、打造设计之都

加快杨园、中南片“设计之都”核心区承载地建设，充分挖掘辖区高校院所设计类学科优势，鼓励铁四院、中南电力设计院、中南建筑设计院、中交二航院等龙头企业组团走出去，不断增强武昌工程设计产业品牌集聚效应。积极引进国内外著名工程设计机构、专业服务机构，打造以勘察设计、建筑工程设计、工业设计等为重点的工程设计产业集群。推动以设计为主的全生命周期业务模式，支持工程设计产业跨行业、跨部门渗透联合，促进文化创意与工程设计产业的融合发展，提升产业附加值。到2025年，文化产业增加值达到220亿元。

三、打造文旅胜地

深入打造武昌古城、武昌滨江、楚河汉街、东湖西

岸等“一城三带”文旅集聚区，建设3-5个富有文化底蕴、特色鲜明、标志性强的文化地标和文化品牌，新增1-2家4A级以上旅游区，创建2-3个省市旅游名街，将武昌建成全领域、多层次文旅休闲之城。加快武昌古城改造建设和保护性开发，持续打造大黄鹤楼武昌古城历史风貌旅游区，探索“景区+街区+社区”发展模式，形成世界级历史人文展示区。以东湖西岸文化传媒产业为核心，培育发展数字出版、网络视听、影视媒体、动漫设计等文创产业，打造高品质的文化创意集聚带。

四、打造商贸中心

以阿里巴巴、居然之家等龙头企业和武商梦时代、华联SKP等重点项目为带动，增强商圈高端商业功能，培育体验式、定制化服务新业态，打造华中高品质消费重要目的地。探索新零售发展模式，构建便利化、智慧化、标准化的社区商业新场景，繁荣发展生活性服务业。到2025年，构建完善“3个市级商业中心、2个区级商业中心、4条特色商业街区、若干个便民商业网点”的实体商业网点体系和“数据终端+线上商店”为核心的新零售商业，社会消费品零售总额超过1200亿元。大力发展战略电商，创新发展服务贸易，推动

外贸外资高质量发展，未来五年，力争累计培育可上市的外贸外资企业、电商企业各 10 家。

第十一章 推动新兴产业突破性发展

一、发展信息科技

依托武汉大学、中科院武汉分院在空间物理信息技术上的优势，加快建设小洪山科学城产业园、斗转产业科技园，促进空天地一体化感知的智慧城市领域创新与应用实施，引进培育智慧城市硬件、软件与应用服务头部企业，做大做强信息科技产业链。以互联网应用服务为重点，深化 5G 技术在实体经济领域以及交通、医疗、环境、教育等公共服务领域的深度融合应用，支持企业开拓应用场景，促进各行各业实现基于移动互联网的创新发展。

二、发展智慧数据

加强公共数据与社会数据融合汇聚，探索政务数据开放共享路径，支持企业开展基于政府大数据的应用开发、数据与咨询服务。加快推进数据产业化应用，培育引进计算机视觉、智能语音处理、自然语言处理、新型人机交互等智能计算研发与应用企业，支持企业开发基

于 GIS、经济发展、城市管理、社会治理等数据融合的大数据可视化平台，鼓励数据可视化企业与传统行业合作，拓展行业应用场景，提升数据流通变现能力。

三、发展生物健康

支持辖区大型医院、科研院所、重点医药企业充分利用信息技术，培育健康服务新业态。鼓励辖区医院上线互联网医院，重点推动线上诊疗、远程会诊，支持开展基于 5G 技术的远程高清会诊。依托湖北中医药大学，打造集教学、科研、诊疗、预防、保健、养生、康复等多功能于一体的全国知名“中医巷”，促进现代中医药产业发展。超前布局以生物医药及基因工程为主的先导产业，实现生物产业突破性发展。

四、发展新能源环保

引进培育一批节能服务企业，鼓励辖区企业开展节能咨询、设计、评估、检测、审计、认证等服务，重点发展水环境综合治理、污水处理、噪声控制、垃圾转运、景观绿化等环境工程的设计、咨询、规划和总包业务，构建新能源环保产业链，打造区域节能服务中心。依托湖北碳排放权交易中心，积极培育碳减排服务业，鼓励发展低碳技术研发创新平台，重点围绕节能建筑材料、污染监测与控制、资源循环利用技术等，开展科技应用示范。

第五篇 坚持品质为要，优化城市功能体系

强化生产、生活、生态有机融合理念，高品质打造“一岸 T 轴一谷”区域发展布局，优化产业发展承载空间，提高基础设施适应性，建设宜居宜业品质城区。

第十二章 优化区域发展布局

一、建设“一岸”

“一岸”即武汉市“两江四岸”武昌沿江区域，核心为滨江商务区和武昌古城，推动现代之城、历史之城毗邻共融，打造国际化大都市形象展示区。南北两端白沙洲、杨园片区，坚持产城融合理念，拓展优化城区空间。

滨江商务区加快武汉长江中心、龙湖滨江天街、阿里巴巴华中总部等重大项目建设，规划新增滨江一线楼宇 33 栋、建筑面积约 185 万平方米，构建滨江天际线，引进高端商务、国际金融、信息咨询类总部企业，打造高端现代服务业总部集聚区。完善交通、生态、观光功能，提升沿江通达性，建成滨江地下环路和生态文化长廊，开放滨水生态空间，实现滨江岸线、道路、

楼宇贯通互联。

武昌古城推进大黄鹤楼武昌古城历史风貌区建设，加强旧城功能提升和设施完善，构建以得胜桥千年老街、黄鹤楼、首义文化区连线为纵轴，东西城壕、蛇山、张之洞路平行走向的“一纵三横”空间结构，恢复重点历史地段山体—城垣—城壕的古城格局。以5A级景区标准推进古城全域旅游品质提升，推动历史建筑、文化遗产的保护、展示和利用，依托院校资源打造“音乐谷”“中医巷”“美术街”，打造文化创意产业集群，形成独具特色的历史文化集中展示区。

杨园片区发挥铁四院龙头引领、武汉理工大学余家头校区学科资源优势，聚焦工程设计、创意设计，打造武汉“设计之都”核心区承载区。整体规划推进旧城更新改造，加强与滨江商务区联动发展，形成集商务商贸、高档居住、文体娱乐为一体的沿江综合发展区。

白沙洲片区融入武汉市大白沙地区发展布局，开展市区联动、跨区协作，聚力康养、商务、会展、物流等产业发展，加快房屋征收和土地收储，完善道路及市政基础设施，补齐文化、体育、医疗、教育及养老等公共服务设施短板，实现产城融合跨越式发展。

二、建设“T轴”

“T轴”即武珞路文旅商贸带“横轴”和中南路中北路华中金融城“纵轴”，以空间品质提升、多元业态布局为抓手，推动金融商务、商贸商业、文化旅游融合发展，提升城区功能和品位。

华中金融城重点打造中南路中北路金融主轴和金融城核心区，未来五年累计完成总建设规模258万平方米，建设全国有影响力的金融之城。主轴建成天风大厦、湖北金控大厦、平安银行大厦、铁投·碳汇大厦、长投生态中心、高投资本大厦等一批高端金融楼宇，集聚优质金融资源。升级打造小龟山金融文化公园等金融特色园区，培育融合新模式、新机制、新业态、新载体，打造金融文化展示基地。

武珞路文旅商贸带整合武珞路沿线黄鹤文化、首义文化、宗教文化、大学文化等旅游资源，建成蛇山、小洪山、珞珈山串联绿道，打造城市休闲旅游特色线路。推动武商梦时代、华联SKP等商业体引进国际顶级品牌旗舰店，推进中南中北等市级商圈提档升级，建设高端商贸消费中心。大力发展首店首发经济，积极运用智慧门店、大数据平台等新技术模式和新零售渠道，融合VR/AR互娱，形成以消费体验为中心的泛

零售业态，提升区域消费吸引力。

三、建设“一谷”

“一谷”即中科·武大智谷。高水平推进中科院武汉院所、武汉大学周边产业空间改造升级利用，发挥小洪山科学城产业园区区域创新发展引领标杆作用，有序植入“政产学研用金”创新要素，加强创业孵化引导、科技成果转化承接，推动创新链优势转化成产业链优势，培育信息技术、智能制造、生命健康三大产业，形成1-2个百亿级新兴产业，打造驱动武昌发展的新增长极。

第十三章 优化发展基础支撑

一、推进城市有机更新

统筹做好“留改拆”，持续推动项目兴区，有序实施老旧社（片）区更新改造，促进城区颜值提高、内涵提质、品味提升，实现城市有机成长。因地制宜探索形式多样的“微改造”，发挥“以奖代补”激励引领作用，促进“政府主导、企业承办、居民参与”的多方共建，充分调动群众积极性，形成自下而上的城市更新动力。全面梳理老厂房、老建筑、公共空间等闲

置资源及彰显城区特色的重要节点，结合片区产业定位、文脉传承、风貌特征，再造城市新空间，植入空间新功能，彰显武昌现代都市品质。

二、提升交通路网水平

保障 11 号线三期、12 号线、10 号线一期、13 号线等轨道交通及二七路至铁机路过江通道、复兴路延长线等重点工程建设，推动轨道交通和公交、步行、自行车等多种交通方式的一体化衔接。加强对辖区交通通行能力的分析研究，实施骨干路网微改造，打通紫阳东路延长线、中南三路等一批影响群众出行的“断头路”、拥堵点，推进老旧社区路网改造，科学优化交通组织，路网密度达到 5.98 千米 / 平方公里^①。完善慢行系统网络，提高慢行交通在出行中的使用比例。实现医疗卫生设施配套路网全覆盖，建成和平大道、友谊大道配套集疏散道路，形成杨园、水果湖两节点 15 分钟生活圈畅通路网。

三、完善基础服务设施

科学建设紧急避险平台、消防和人防设施、紧急医疗救护设施，提升城区安全韧性。建设巡司河—长江连通生态廊道、巡司河泵站（规划规模 $Q=40m^3/s$ ），

① “十三五”时期末，辖区路网密度为 4.88 千米 / 平方公里。

扩大新生路雨水泵站前池，实施易渍水地段排水改造工程，建立健全排水管网日常运行维护机制，提升城区防洪排涝能力。持续推进海绵城市建设，有效覆盖 50% 建成区面积。合理布局停车位、充电桩、加氢站，开展公共停车场智能化改造，提高居民出行便捷性。加强公共厕所建设，设置密度达到 3—5 座 / 平方公里。

四、加快布局新型基础设施

构建新型基础设施开放体系，引导市场主体共建重大科技基础设施、前沿技术创新平台，加快布局建设 5G 网络、数据中心、人工智能、区块链等信息基础设施，加强智慧城市部件、综合管廊等新型物联网集成载体建设，提升信息基础设施服务能力。开展“5G+”融合应用示范，鼓励高新企业参与智慧应用建设，适度开放公共空间和公益性应用场景，推进新技术、新模式落地发展。建设 35.5 公里电力通道，基本建成一流电网体系。

第十四章 优化城区形象品质

一、树立干净整洁城区形象

推进“精致城管”常态化，建立精细化管理标准、

规范体系和作业执行制度，全面提升城市管理工作水平。坚持“五边五化”“五子”管理养护办法，持续开展拆违飓风、精致环卫、星级管理、标牌提升等专项行动，有序拆除主次干道临街违规门店和临江、临湖及景区违规建筑，加强建筑立面、广告招牌优化美化，实施主干道、景点等区域占道经营现象常态长效整治，创建一批示范片区、示范道路和示范项目。推进环卫机械化作业率达到90%以上。推进再生资源回收利用体系建设，规范行业管理。完善公共设施快修快补和长效管护责任机制，形成主动发现、及时处置、快速修复的工作闭环。

二、创造美丽园林城区环境

规划构建合理适宜的城市公园体系，新建一批富有特色的区级和社区级公园，实现人均公园绿地面积达到8.9平方米。结合长江沿岸规划发展，打造10条垂江林荫道路。继续加强绿道规划建设，建立南湖、白沙洲片区的绿道骨架，新建秦园中路、黄鹂路等8条绿道，着力连通市区绿道，打通“绿色主脉”，新增总长度20公里。实施高品质的垂直绿化、街头绿化、城市基础设施绿化装饰。改造紫阳湖、水果湖、三角路等居住片区社区绿化，优化老旧社区居住环境。提升

沿江沿湖岸线、黄鹤楼景区景观亮化水平。

三、倡导现代文明生活风尚

加快推行生活垃圾分类，推动居民小区、公共建筑、公共场所全面设置分类垃圾桶，创建垃圾分类示范小区、示范街区，提高生活垃圾“集、收、运、处”能力，做到干湿垃圾分类转运，实现生活垃圾分类投放正确率达90%以上、回收利用率达35%以上。大力推进文明交通建设，建立健全机动车、非机动车、共享单车等各类交通工具有序安全行驶指导管理办法，引导居民文明出行，保证街面井然有序。倡导和推广现代城市生活方式，增强志愿服务的示范作用，形成积极向上的文明风尚。丰富群众参与城市管理的有效路径，形成人人维护武昌形象的浓厚氛围。

第十五章 优化生态环境治理

一、深入实施江河湖水岸同治

把修复长江生态环境摆在压倒性位置，推进武昌全流域江滩建设、险段加固，落实长江十年禁捕行动，确保一江清水向东流。持续推进大东湖生态水网构建工程，大力推进巡司河、沙湖、水果湖等湖泊港渠综合

整治与生态修复工程，整体改善水环境面貌。提高“6湖5港”生态岸线占比，加快外沙湖、水果湖、楚河环境综合整治工作，实施河湖生态缓冲带恢复、水生植被恢复等措施，提升生态净化效果。深化河湖长制，推动群防群治，共同守护好河流湖泊。到2025年，湖泊水质优良比例总体达到100%。

二、深入实施碧水保卫战

建成水源地监测预警系统，加强水源保护区非供水设施清理，建设生态围栏和防护林，全面强化城区供水安全保障，保证水源地水质达标率100%。严格实行雨污分流，加快完善武锅片、民主二路等30余条道路的污水管网，稳步实施雨污水管网混接错接改造和支管系统建设，持续推进社区雨污分流改造工程，新建武泰闸污水处理厂，完善沙湖、二郎庙、黄家湖污水处理系统，提高辖区排水雨污分流效率，到2025年，污水集中处理率达到96%以上。新建武泰闸、新生路调蓄池，扩建沙湖调蓄池，解决相关地区雨季溢流问题。

三、深入实施蓝天净土保卫战

持续实施大气污染防治行动，推进“控尘、治源、管车、禁燃、增绿”五大措施。持续深化常规污染源治理，

加强夏秋季臭氧和秋冬季 PM2.5 污染防控，突出挥发性有机物（VOCs）治理攻坚，促进空气质量达到更高标准。加强土壤污染防治，实施建设用地土壤环境分级和分类管理，加快推进受污染土壤的治理与修复试点，解决土壤污染历史遗留问题，建立土壤治理责任追究机制，保证受污染地块安全利用率达到 90% 以上。整合优化环境质量监测点位，加快建设智慧生态环境信息平台。

第六篇 坚持生命至上，全面打造健康武昌

把健康融入经济社会发展、城市建设和社会政策，普及健康生活，优化健康服务，完善健康保障，建设健康环境，发展健康产业，全方位、全周期维护和保障群众健康。

第十六章 构建强大公共卫生体系

一、完善公共卫生应急管理体系

健全优化公共卫生应急管理体系，完善公共卫生应急指挥、智慧化多点触发、多渠道预警和应急响应、分级分层分流救治、公共卫生机构与街道社区联动、社区群防群控、舆情应对处置等工作机制。建立

以区疾控中心为枢纽、辖区医疗机构公共卫生科、社区卫生服务中心为网底的紧密型疾病预防控制网络，推进疾控机构与医疗机构人员交叉轮训，促进临床素养与公共卫生素养双提升。全面提高应对突发公共卫生事件的疫情预警、风险研判、实验室检测、流行病学调查与初步处置能力，改造建成 1 个 P2+ 实验室和 4 个 P2 实验室。完成区公共卫生服务中心（市七医院迁建）平战结合项目建设，增强社区卫生服务中心疾病预检分诊和应急处置功能，打造“10 分钟医疗急救圈”。

二、提高医疗服务供给水平

调整优化医疗卫生资源布局，加快市七医院人才引进和医疗服务能力建设。构建以市七医院为骨干，上接省、市综合医院，下联社区卫生服务中心的分级医疗体系。推进社区卫生服务中心拓面提质，发挥社会办医作用，形成“15 分钟社区卫生服务圈”。继续做优医联体服务，完善辖区医疗卫生资源配置、就医机制，推动全科（家庭）医生签约服务履约率达到 100%，实现基层首诊、分级诊疗、双向转诊、急慢分治、防治结合，逐步引导患者向基层医疗卫生机构合理分流。积极发展“互联网 + 医疗健康”服务模式，推动

覆盖全人口全生命周期的预防、医疗、康复和一体化电子健康管理服务，到 2025 年实现居民电子健康档案建档率 90% 以上。

三、深化医药卫生体制改革

组建区域公共卫生管理委员会，全面整合辖区各级各类医疗资源，深度融合疾病预防控制、妇幼保健、养老康复和公共卫生应急管理，提高公共卫生体系运行效能。到 2025 年，达到每千常住人口编制床位数 12 张、执业（助理）医师数 7 人、注册护士数 6.5 人的保障水平。持续深化公立医院综合改革，优化多元办医格局，建立科学合理的公共卫生人员流动机制，健全人才保障与激励机制。探索区域医联体多元复合式医保支付方式，开展医保重症社区卫生服务机构定点和按疾病诊断相关分组（DRGs）分级付费试点。加强医疗领域重点科室、重点区域、重点环节、重点技术的质量安全管理，推进合理检查、用药和治疗。

四、推进中医药服务创新

发挥湖北省中医院龙头作用，完善以各级各类中医医疗机构和其他医疗机构中医科室为骨干、社区卫生服务机构为基础的中医药服务体系，更好发挥中医药在治未病中的主导作用、在重大疾病治疗中的协同

作用、在疾病康复中的核心作用。引进建设国家中医药院士(专家)传承工作基地,通过名师带徒方式,加强中医药人才培养。依托湖北中医药大学,推进中医药科学和技术创新,加大中医药非物质文化遗产的保护和传承力度,探索中医药理论与实践创新。大力传播中医药知识和易于掌握的养生保健技术方法,促进规范的养生保健服务加快发展。

第十七章 提升全生命周期健康服务

一、提高妇幼健康水平

落实三孩政策,倡导优生优育,构建计划生育家庭发展支撑体系,落实法定计划生育家庭奖励扶助政策。实施妇幼健康和计划生育服务保障工程,加强出生缺陷综合防治,扩大新生儿疾病筛查,提升孕产妇和新生儿危急重症救治能力,孕产妇死亡率、婴儿死亡率分别降至9/10万和2.5‰以下。努力将出生人口性别比控制在107以内。建设武昌区0-3岁示范托育中心,逐步实现街道托育机构全覆盖,鼓励支持社会力量举办普惠性托育机构,扩大普惠性托育服务供给。探索发展家庭育儿共享平台、家庭托育点等托育服务新模式新业态。

二、积极应对人口老龄化

积极创建人工智能养老示范区，深化“互联网+居家养老”方式，完善居家养老服务建设、多样化服务供给、养老服务托底保障等机制，打造居家、社区、机构“三位一体”智能化养老服务体系。全面实行养老机构星级评定管理。探索推广政企联动、公建民营的普惠养老。整合提升社区医疗与养老服务能力，未来五年建成3家医养融合康复服务中心，实现治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料、安宁疗护等健康和养老服务一体化。加强老年常见病、慢性病的健康指导和综合干预，推动开展老年心理健康与关怀服务，提高老年人健康管理服务水平。

三、做好重点人群健康服务

突出抓好中小学健康促进，强化肥胖、视力不良等学生重点疾病筛查干预。加强慢性病综合防控，完善癌症、脑卒中、冠心病、高血压、糖尿病等重大疾病防治服务保障机制。积极落实免疫预防和病媒生物防制各项措施，加强艾滋病、结核病、病毒性肝炎等重点传染病防控，做到适龄儿童免疫规划疫苗接种率超过95%、甲乙类传染病发病率低于180/10万。建设区级残疾人综合服务活动中心和康复服务中心，提档升级阳关家园，持

续提高残疾人康复服务水平。加强心理健康服务体系建设，提高突发事件心理危机的干预能力和水平。

第十八章 创造健康生活环境

一、提高全民健康素养

完善居民健康素养监测体系，强化个人健康责任，引导形成自主自律、符合自身特点的健康生活方式。建立健全健康促进和教育体系，提高健康教育服务能力，从小抓起，普及健康科学知识。推进健康饮食文化建设，开展“三减三健”行动（减盐、减油、减糖、健康口腔、健康体重、健康骨骼），引导形成科学膳食习惯。常态化推进国家卫生城市建设，完善新时代爱国卫生运动实施机制，持续控烟限酒，广泛开展健康社区、健康学校、健康单位、健康家庭等建设，形成人人热爱健康、追求健康、促进健康的社会氛围。

二、提高全民身体素质

完善全民健身公共服务体系，加快建设武昌文化体育中心，升级改造武泰闸体育场，合理布局一批社区健身小广场，进一步推动机关、学校、企事业单位等单位体育设施对外开放，到2025年，人均公共体育场地

占地面积达到 2 平方米 / 人。广泛开展全民健身运动，大力开展消费体育产业，开发城市定向赛、游泳、皮划艇等时尚运动，开展“武昌超马”、社区足球赛等特色健身活动，推动全民健身生活化。积极探索体医融合的疾病管理与健康服务模式。提升体育赛事管理服务能力，承办或打造 2-3 项品牌体育赛事活动。

三、丰富健康服务供给

支持引导健康与养老、旅游、互联网、健身休闲、食品融合发展，大力培育健康新产业、新业态、新模式。发展基于互联网的健康服务，鼓励发展体检、咨询等健康服务，促进个性化健康管理服务发展。构建健康医疗大数据产业链，创新健康医疗大数据应用新业态。引导发展专业的医学检验中心、医疗影像中心、病理诊断中心和血液透析中心等。支持发展第三方医疗服务评价、健康管理服务评价、健康市场调查和咨询服务。

第七篇 坚持以人民为中心，创造美好幸福生活

紧盯群众最关心最直接最现实的利益问题，持续加强普惠性、基础性、保障性民生建设，更好满足群众多样化民生需求，让群众有更多获得感、幸福感、安全感。

第十九章 努力实现更充分更高质量就业

一、健全就业优先长效机制

坚持就业优先战略，完善优化具有武昌特色的就业政策，加强高校毕业生、农民工、退役军人等重点人群就业服务，多渠道支持灵活就业，未来五年累计新增就业人数 10.5 万人，城镇调查失业率控制在 6% 以内。畅通公益性岗位进出渠道，优先安置就业困难人员。充分利用“互联网 + 掌上就业”等信息服务平台，提高就业供需对接的针对性、有效性。推动人力资源服务产业加快发展，到 2025 年，力争人力资源服务企业达到 200 家，培育 6-8 家省、市级领军企业。

二、提升创业带动就业效能

积极落实一次性创业补贴、创业担保贷款等政策，加大创业培训力度，加强创业平台建设，支持劳动者通过新业态实现多元化创业。深入开展大众创业、万众创新，进一步发挥创业孵化示范基地、创业园区和众创空间等平台带动作用，支持其与高校、企业共建面向特色产业的实训场景，加快培养满足社会需求的实用型技能人才。完善创业投资生态链，提高政府

引导基金参与度，强化新兴领域创投服务。积极树立并宣传创业典型，营造良好创业创新氛围。未来五年，力争扶持 2 万人成功创业，带动就业 4.2 万人。

三、构建和谐稳定劳动关系

健全科学的企业工资决定机制、正常增长机制和支付保障机制，落实最低工资制度，保障劳动者收入。全面推行劳动合同制度，保证企业劳动合同签订率达到 90% 以上，进一步提高劳动合同履行质量。推动带薪年休假等规定落实，规范企业特殊工时制度，加强高温天气劳动保护和女职工、未成年工特殊保护。健全劳动关系三方协商协调机制，完善推广武昌劳动人事争议调解智慧服务平台。深入开展劳动保障诚信建设，加强拖欠农民工工资“黑名单”管理。

第二十章 持续提升教育现代化水平

一、提高教育核心竞争力

提升学前教育公益普惠水平，推动义务教育优质均衡发展，促进普通高中多元特色发展，进一步提升教育教学质量。加强教育队伍建设，加大教师流动力度，积极探索“区管校聘”，构建教师跨学段交流机制，

均衡学校师资力量。深化“五育并举”^①机制、优质学区均衡建设、办学管理机制改革、育人方式变革、5G时代教育新业态发展，不断提升教育现代化水平。推进职业教育产教融合发展，引导民办教育规范有序发展，支持特殊教育、社区教育、民族教育、国际教育协调发展，完善终身学习体系。

二、优化教育体系运行机制

贯彻落实党的教育方针，牢牢把握社会主义办学方向，落实立德树人根本任务，发挥教育在培育和践行社会主义核心价值观中的重要作用。完善绿色教育评价体系，充分发挥评价导向作用，提高教育评价科学性、专业性、客观性，让评价成为深化教育改革、推动工作落地的有力支撑。深化平安校园建设，打造“警校家+”^②升级版，推动平安校园硬件建设投入向软件管理升级转变，建设平安和谐校园。

三、加强教育资源空间建设

超前谋划教育布局，按照资源集约、中心辐射、集中投放的原则，提升学校建设效率和品质。按照“先急后缓、先重后轻”原则，有序安排教育建设项目，做到

① “五育并举”：德、智、体、美、劳教育全面发展。

② “警校家+”：警方、学校、家长加企业、社区等主体的多位一体护学模式。

学校建设与优质学校引入相衔接，与区域经济社会发展相匹配。探索众筹众建，积极发动师生参与学校规划，将师生的设计理念融入楼宇、道路、公共设施、校园绿化建设，将学校打造成师生幸福成长的乐园。推进智慧校园建设，创新教学模式、课堂形态、行政管理，构建学校、教师、学生、家长多维互动的智慧教育生态圈。

第二十一章 健全多层次社会保障体系

一、健全社会保险体系

继续推进社会保险扩面，积极推动进城务工人员参加社会保险，帮助贫困人口跨越参保门槛。鼓励发展补充社会保险和商业保险，构建基本养老保险、企业年金和商业保险相结合的多层次养老保险体系。完善基本医疗保险制度，促进城镇职工医保、城镇居民医保有序衔接。健全预防、补偿和康复相结合的工伤保险制度体系。加强市场监管、民政、公安等部门协作，建立社会保险费征缴联动工作机制，实现应保尽保、应收尽收。依法严惩社会保险欺诈。

二、加强社会保障服务

建立困难群众救助帮扶政策动态调整机制，推动

救助保障水平与区域经济社会发展水平适应性发展。打造智慧救助平台，建立健全救助对象发现、核定、认定、救助等管理服务机制，提高托底保障及时性、精准性和公平性。加强对高龄老人、残疾人、困难儿童、孤儿、事实无人抚养儿童等弱势群体的关爱服务。完善退役军人服务体系，做好双拥工作。坚持“房住不炒”原则，培育住房租赁市场，发展共有产权住房，构建多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房保障制度。

三、发展多元救助方式

把慈善救助作为新型社会救助体系和新型社会福利体系的重要补充，推动社会慈善事业健康发展，创新慈善救助工作方法，有效提高慈善救助的针对性和实效性。依托“社创谷”平台，进一步提高社会组织培育孵化质量和水平，探索建立公益慈善类社会组织服务库，引导更多专业社会组织开展精准帮扶救助。深入街道、社区开展公益便民慈善志愿活动，探索建立社区自助互助服务体系，打造“小微慈善”、“随手公益”等社区互助品牌，营造人人慈善为人的社会环境。

四、保护妇女儿童权益

统筹兼顾妇女在政治、经济、文化、社会和家庭生活各方面的发展利益，坚持男女平等基本国策，保

障妇女合法权益，消除不利于妇女发展的障碍，有效解决制约妇女发展的重难点问题，协调推进妇女在经济、社会、健康、教育等各领域的全面发展。注重家庭家教家风，充分发挥妇女和家庭在社会治理中的独特作用。坚持把儿童发展放到优先位置，提供更加均等和优质的基本公共服务，实现更加优惠和优越的福利保障，建设更加和谐友好的家庭和社区环境，构建全覆盖的家庭教育指导服务体系，积极创建适合儿童发展的友好城市社区。保障儿童身心健康，提高儿童综合素质，促进儿童在德智体美劳各方面实现全面发展。严厉打击拐卖、绑架、暴力、虐待等针对儿童的违法犯罪行为，深入开展未成年人思想道德和普法教育活动。

第二十二章 丰富群众精神文化生活

一、加强社会主义文化建设

推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，引导群众坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。发展社会主义先

进文化，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德教育，发挥文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展的作用，进一步提高社会文明程度。传承历史文化，推进文物合理利用，加强非遗传承保护，促进传统工艺振兴，努力延续历史文脉。

二、提升公共文化服务水平

不断完善现代公共文化阵地，统筹公共文化设施建设和资源配置，持续推动街道、社区公共文化硬件设施提档升级，打造 12 分钟文体圈。加快公共文化资源数字化步伐，以公共文化场馆为载体，打造线上线下融合的公共文化服务平台，推动博物馆、艺术馆利用 VR 技术发展场景融合。广泛开展群众性文化活动，更好发挥首义之春、昙华林非遗节等文化活动品牌效应。深入实施舞台音乐、舞蹈、摄影、音乐等艺术精品创作扶持工程，完善艺术创作生产引导激励机制，提升一批、创排一批、扶持一批重点剧目、精品剧目。

第八篇 坚持系统思维，加快迈向现代治理

牢固树立安全发展理念，强化全周期管理，查漏

洞、补短板、强弱项，把高效治理贯穿城区治理全过程，确保群众安居乐业、社会安定有序。

第二十三章 深化社会治安防控体系

一、深入贯彻落实总体国家安全观

把维护国家政治安全摆在首位，严密防范敌对势力渗透颠覆破坏，加强涉政重点人员教育管控，依法依规积极稳妥做好民族宗教工作，深入推进反邪教斗争，打赢反恐防暴主动仗，建立健全重点区域突发事件快速响应处置机制，筑牢政治安全铜墙铁壁。压紧压实意识形态工作责任制，强化新闻宣传、理论讲堂、文化文艺等阵地管理，把握意识形态工作领导权、话语权和主动权。严格落实网络安全工作责任制，加强网络综合治理，及时有效应对网络舆情。加强学校思想政治工作，坚决抵制极端思想、错误言论向大中小学渗透。

二、构建一体化社会治安防控新格局

坚持专群结合、群防群治，提高社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平，增强社会治安防控的整体性、协同性、精准性，形成问题联治、工作联动、平

安联创的平安武昌建设机制。常态开展“天网、地网、敲门、敲锣、亮剑”五大行动，推进老旧派出所改造提升，加强站前地区、水果湖地区、校园周边综合整治，做到智慧平安小区全覆盖、星级平安单位创建达标率100%、枫桥式派出所创建率50%。纵深推进“清源行动”，建立涉众型经济犯罪预警机制，持续推进电信诈骗犯罪专项治理，依法打击“黄赌毒”等热点违法犯罪行为。健全涉稳、精神障碍患者、吸毒人员等重点人员管理机制和刑满释放人员安置帮教工作机制。依法严厉打击危害食药环违法犯罪活动，切实保障食品药品安全和生态环境安全。

三、完善处理群众矛盾诉求有效机制

坚持和完善信访工作机制，进一步明确和落实信访工作首办责任、化解责任和稳控责任。突出前置防线、前端控制、前瞻治理，以“民呼我应”、“武昌微邻里”等平台为支撑，加强对信访大数据的分析研判运用，创新互联网新时代群众工作机制。深化领导干部大接访、万名警察进社区等制度，加大积案化解力度，及时就地解决信访问题。健全多元化解矛盾纠纷机制，充分发挥人民调解、行政调解、司法调解“三调”联动效应，建强人民调解员队伍。探索下沉党员干部参与纠

纷化解方式。加强社会心理服务和危机干预机制建设。

第二十四章 深化公共安全体系建设

一、构建更加完善的安全生产监管体系

严格落实安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求，强化部门监管责任，压实企业主体责任，进一步完善“一案双查”制度。有序开展安全生产专项整治“三年行动”，建立健全风险管控和隐患排查治理双重预防机制，化解突出问题和重大隐患。深入推动安全生产网格化全覆盖。大力开展“四不两直”^①“双随机一公开”^②执法检查，全面落实行政执法“三项制度”^③，建立跨部门执法检查联动机制，探索委托街道执法模式，强化安全生产执法震慑作用。加强安全生产宣教体系建设，提升全民安全防范意识。

二、构建更加迅速高效的应急管理体系

健全应急管理组织体系和指挥体系，加强部门

- ① “四不两直”：不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待、直奔基层、直插现场的安全生产暗查暗访制度。
- ② “双随机一公开”：在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。
- ③ “三项制度”：行政执法的公示制度，行政执法全过程的记录制度，还有重大执法决定的法制审核制度。

间横向协调配合和应急联动，完善街道、社区信息报送及会商机制。强化应急预案体系建设，修订区级应急预案、专项应急预案和部门应急预案，优化突发事件应急处置流程，加强综合灾害事故应急演练，提高预防和处置突发事件的能力。培育专兼融合的应急救援队伍，形成政府综合救援队伍、街道社区救援队伍、辖区重点企事业单位专项救援队伍、社会专业救援队伍和志愿者救援队伍组成的五级应急救援队伍体系。

三、构建更加保障有力的防灾减灾体系

健全防灾减灾救灾体制机制，加强区减灾委员会及办公室统筹研究和综合协调职能，健全监测评估会商和预警信息统一发布机制，形成分工合理、职责清晰的工作体系。加快区应急救援备灾中心、社区应急救援站建设，大力推进街道、社区风险管控标准化工作，持续推进国家、省、市综合减灾示范社区创建，健全减灾物资保障机制，加强灾情信息员队伍建设，完善专家库，提升灾害应急处置能力。健全灾害救助平台，引导社会组织积极参与减灾救灾，构建政府主导、多元联动、协同配合、有序参与的防灾减灾新格局。

第二十五章 深化基层社会治理创新

一、优化基层治理格局

推动社会治理和服务重心向基层下移，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建立党组织领导的自治、法治、德治、智治“四治”融合的社会治理共同体。发挥各级党组织的领导作用，以“社区党组织 - 小区党组织 - 网格党支部、功能型党支部 - 楼栋党小组 - 党员中心户”五级组织架构为基础，推动机关企事业单位党员干部下沉常态化，运用各层级区域化党建平台，引领带动社会各方力量常态化参与社会治理。

二、完善基层治理体制

大力推动基层治理资源向街道社区下沉，深化“民呼我应”改革，巩固问题诉求全收集、工作力量全进入、分级分类全处理、服务过程全评价的闭环运行机制，全面提升街道统筹协调能力和解决问题水平。完善和落实街道职责和社区工作准入制度，建立各级各部门主体责任清单和配合责任清单。推进综合执法改

革，实现街道一支队伍抓执法。加强社区工作者队伍建设，试行社区书记事业单位管理，优化社区工作者待遇，优化社区工作者管理机制，提高社区工作者积极性和服务效能。

三、畅通社会参与渠道

建立健全社会服务资源运用管理机制，推动“社创谷”平台培育和运用模式创新，探索建立公共服务项目清单公布制度和公益资源交易市场平台，促进更多优质社会组织和服务项目持续参与基层治理。拓宽群众参与基层社会治理的制度化渠道，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。抓好基层协商民主建设，完善“四民工作法”^①“四议两公开”^②机制，运用好社区议事厅、居民恳谈会等载体，健全社会治理决策公开征询制度，探索居民专家“小区顾问”制度，全面构建社会治理人人参与、和谐社会人人共享的良好局面。

第九篇 坚持改革开放，打造更优发展环境

深化简政放权、放管结合、优化服务改革，扩大对

① “四民工作法”：民事民提、民事民议、民事民评、民事民决。

② “四议两公开”：党支部会提议、“两委”会商议、党员大会审议、居民代表会议或居民会议决议、决议公开、实施结果公开。

外开放，持续优化市场化法治化国际化便利化营商环境，营造稳定公平透明、可预期、极具吸引力的发展环境。

第二十六章 全面提升政务服务水平

一、加快转变政府职能

全面实行政府权责清单制度，最大限度减少政府对市场资源的直接配置和对市场活动的直接干预。实施涉企经营许可事项清单管理，加强事中事后监管，健全以“双随机一公开”监管为基本手段、以信用监管为基础的新型监管机制，推进跨部门联合监管和“互联网+监管”，对新产业新业态实行包容审慎监管。健全重大政策事前评估和事后评价制度，建立健全企业群众参与政策制定、评议营商环境机制，提高决策科学化、民主化、法治化水平。深化行业协会、商会和中介机构改革。

二、不断提高审批效率

深入推进政务服务事项对标优化，按照“能简化就简化，能线上办就线上办，能不见面就不见面”的要求，对照国内先进城市最优标准，开展减事项、减环节、减材料、减时限、减跑动次数的“五减”行动，

探索推行“颗粒化”审批^①服务,全方位推动政务服务流程重塑。推进“一事联办”集约服务,编制“一件事”清单,实现一号申请、一套材料、一窗取件。完善优化网上政务服务,大力推行“不见面”办理、“指尖办事”。大力推广24小时自助政务服务终端及园区、楼宇政务服务专窗,实现企业群众就地就近办事。

三、持续做优涉企服务

做优做强企业和人才服务中心,健全服务企业、解决问题的部门联动机制,构建“一门受理、内部协调、一门回告”的涉企服务闭环,实行涉企集成式服务。全面落实《优化营商环境条例》,在工程招投标、政府采购、政策扶持等方面审慎科学设置附加条件,坚决破除各种隐形壁垒,营造公开公平公正的市场环境。倡导“店小二”精神,做实政府联系服务重点企业、企业服务专员机制,完善“千名干部联千企”等挂点服务企业制度,打造畅通高效的政企互动渠道。健全营商环境专项暗访、考核评价、作风巡查和第三方评价机制,形成持续优化营商环境的良性循环。

① “颗粒化”审批:把审批事项涉及的审批程序、审查要件、资料样本、环节时限、权限责任、服务标准等要素进行精细拆分,把规范和标准建立在最小运行单元上,使管理和服务能够深入到每个细节。

第二十七章 完善依法治区体制机制

一、建设法治政府

提高法治建设水平，坚持统筹推进依法治区、依法执政、依法行政，法治武昌、法治政府、法治社会一体建设，提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。深化市场监管、生态保护、交通运输、城市管理等领域综合行政执法改革，推进行政执法管理与监督云平台建设，构建职责明确、依法行政、公开透明的政府治理体系。健全完善重大行政决策机制，加强合法性审查，强化目录管理和规范实施。推动诚信政府建设。完善政府法律顾问工作制度。落实行政复议体制改革，强化行政复议规范化建设。加强法治培训，持续推进“红心青苗”人才工程，全面提升公职人员法治思维和依法行政能力。

二、建设法治社会

大力弘扬宪法精神，大力弘扬社会主义法治精神，不断增强全社会宪法意识。落实司法体制综合配套改革要求，进一步提高司法质量、效率和公信力。做好“八五”

普法，推进法治文化阵地提档升级，精心打造法治文艺精品力作，加强青少年法治教育，营造学法用法尊法守法浓厚氛围。加强信用体系建设，创新和完善信用监管，强化契约精神，建立健全守信联合激励、失信联合惩戒制度，引导诚信规范经营。推进智慧社矫建设，创新监管、教育、帮扶模式，提高社区矫正力量。

三、强化法治保障

成立“武昌区律师工作委员会”，推动街道政务中心、派出所、司法所律师全覆盖，创新律师参与普法及矛盾纠纷调处工作机制。广泛吸纳社会力量参与公共法律服务体系建设，做好“法援惠民生”品牌系列活动，培育专业化社会化调解组织，提升群众享有的基本公共法律服务质量和水平。探索“法律服务+大数据支撑”模式，建立涵盖群众咨询、受理、反馈平台和法律服务事项的办理后台，通过采集和分析法律服务需求信息，切实提高涉法矛盾隐患风险预警和研判能力。

第二十八章 推动更高水平对外开放

一、加强对外交流与合作

把握内陆城市开放新机遇，充分融入国家“一

带一路”战略和长江经济带战略，积极参与武汉建设内陆地区新高地。加强与长江沿岸地区在创新驱动、交通联网、生态保护等方面的交流与合作。深化与长三角、珠三角地区在科技、信息、金融等高端服务业方面的合作。探索建立与远城区产业合作发展机制，探索建立区区联合招商机制，拓展辖区发展空间。发挥区域金融中心优势，鼓励辖区金融机构发展涉外投融资业务，积极引进外资金融机构，推动建立区域涉外服务金融后台中心。推进教育医疗、健康养老、文化旅游、体育休闲、专业服务等领域开放，吸引更多外资投资。用好自贸区改革创新辐射效应，大力发展战略性新兴产业、外贸信息服务等新兴服务贸易。

二、营造国际化发展环境

大力推行国际标准、国际规则、国际标识，构建与国际接轨的政策体系和发展体系。积极组织参加国际性展会活动，精心培育和组织高端会议、展览、文化、体育等具有全球影响力的大型活动，争取更多国际中介机构、商会、协会等国际性组织落户。加快建设国际人才自由港和离岸创新创业基地，规划建设国际医院、国际学校、国际社区等国际化公共服务设施，鼓励开

展国际交往礼仪、公共场所礼仪培训，提升国际化生活品质。挖掘和包装彰显武昌魅力的 IP 资源，加强产业地标、知名企业和品牌产品宣传推介，不断提升区域影响力和国际知名度。

第十篇 规划实施保障

保障“十四五”规划有效实施，要在党的领导下，更好履行各职能部门、各街道办事处职责，最大程度激发社会各界的活力和创造力，形成全区人民共同奋进的强大合力。

第二十九章 坚持和加强党的领导

严格落实党的全面领导制度，发挥各级党委（党组）引领作用，提高把方向、谋大局、定政策、保落实的能力和水平，为实现“十四五”规划提供坚强保证。加强领导班子和干部队伍建设，完善政绩考核评价体系和奖惩机制，调动各级干部干事创业积极性、主动性、创造性。强化基层党组织整体功能，发挥战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，更好带领群众奋力建设

高质量发展的社会主义现代化武昌。

注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，最大限度凝聚全社会共识和力量，推进改革发展，维护社会和谐稳定。

第三十章 促进规划落地

一、加强规划协调管理

加强统筹管理和衔接协调，形成以国民经济和社会发展规划纲要为统领，专项规划、区域规划、空间规划、年度计划等为支撑的发展规划体系。各职能部门通过制定实施建设计划、行动计划、年度计划及各类政策意见、实施方案等，分解规划纲要提出的目标任务，推进规划纲要的实施。

二、完善规划实施机制

开展规划实施情况动态监测和评估工作，把监测评估结果作为改进政府工作和绩效考核的重要依据，并依法向区人民代表大会常务委员会报告规划实施情况，自觉接受人大监督。发挥审计机关对推进规划实

施的审计监督作用。密切关注形势变化和风险演化，坚持守住底线，做好应对困难复杂局面准备。需要对本规划进行调整时，由区政府提出调整方案，报区人民代表大会常务委员会批准。

第三十一章 推动工作落实

一、明确责任分工

将约束性指标及重大工程、重大项目、重大政策、重要改革任务目标化、项目化、工程化、清单化，逐一分解落实到相关职能部门和街道办事处。各职能部门和街道办事处要建立严格的工作责任制，认真履行各自职责，全面激发市场主体的积极性和创造性，引导市场主体行为与全区战略意图相一致。

二、坚持项目兴区

以规划为指导，推动项目建设，以项目促进规划落实，确立中长期规划对重点项目布局的指导作用，充分发挥重大项目建设对经济社会发展的支撑拉动作用。加强项目策划、开发、储备和建设力度，建立健全项目不断生成、滚动发展、有序推进的长效机制，努力建成一批事关全区经济社会发展全局的重大

项目。

三、强化资金保障

加强规划实施的资金保障力度，积极组织财政收入，不断优化财政支出结构，科学合理安排预算，全力保障纳入规划纲要的重点任务、重大项目的资金需求。积极争取国家支持湖北武汉一揽子政策，实现更多各类支持性资金向武昌区倾斜。推进投资主体多元化，鼓励和引导民间投资，吸引社会资金参与项目建设。

实现全区“十四五”规划和2035年远景目标，机遇与挑战并存，梦想与辉煌同在。全区上下务必更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚定不移走中国特色社会主义道路，牢记嘱托、感恩奋进，迎难而上、勠力同心，奋力夺取建设高质量发展的社会主义现代化武昌的新胜利！