

政府工作报告

——2025年12月29日在武汉市武昌区第十六届人民代表大会
第五次会议上

武昌区人民政府代理区长 彭勇军

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，
并请区政协委员和列席人员提出意见。

一、2025年及“十四五”工作回顾

2025年是武昌经济总量跨越2000亿元新起点的奋进之年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实党中央决策部署和省、市工作要求，在区委坚强领导下，在区人大、区政协监督支持下，锚定在全省支点建设和全市打造“五个中心”中“走在前、做示范”目标，实干担当、顶压前行，推动高质量发展难中求成、高位奋进，在“十四五”收官之年交出高分答卷，经济社会发展取得显著成效。

一年来的主要工作情况如下：

（一）经济运行量质齐升，综合实力再创新高。预计地区生产总值突破2100亿元，地方一般公共预算收入同比增长5%，支撑“楚天首区”的两项核心指标规模继续保持中心

城区第一，在中国城区高质量发展百强榜中连续四年进位、升至第 40 名。

投资拉动支撑有力。加快实施重大项目，新开工长江天际等亿元以上项目 40 个，高效推进 30 个省市级重大项目，长江沿岸铁路总部等 28 个项目竣工投产，全年固定资产投资规模再次突破 400 亿元、创近三年新高。高效争取政策资金，获批超长期特别国债、中央及省预算内资金、专项债等项目 52 个，资金支持超 29 亿元。前瞻推进项目谋划，紧盯产业所向、地方所需、民生所望，深度谋划“十五五”重大项目 559 个、总投资超 8000 亿元，其中科技创新和产业转型类项目占比超八成，形成项目滚动接续良好态势。

消费活力加速释放。加力提振消费，华中首个独栋街区武汉 SKP·K 大道焕新开街，华中最大规模天街武汉滨江天街盛大启幕，策划推出商文旅融合线路 7 条、促消费活动 300 场，引进首店、旗舰店超 100 家，预计全年完成社零额 890 亿元，规模全市第一。持续提升外贸，依托阿里巴巴全球速卖通省级跨境电商产业园、湖北联丰省级公共海外仓等平台，深入开展“出海扬帆”赋能计划，吸引集聚跨境电商及生态企业 43 家，带动全区完成外贸进出口 145 亿元，其中跨境电商出口额同比增长 300%。

发展环境持续优化。提质“零号员工”服务，常态开展政企早茶会、恳谈会，创新推出“企呼我应”快线，高分通过国家级无差别综合窗口改革试点验收，落实税收、社保等

政策助力企业压降成本超 2 亿元，新增“小巨人”企业 2 家、省级专精特新中小企业 20 家，外资企业净增数全省第二。辖区新增“两院”院士 6 位、占全省半数以上，推出“武昌人才十条”，打造全市首个博士后人才公寓，人才创新创业生态更加向好。深化“大招商”工作机制，创新开展链式招商、资本招商、场景招商，举办“楚商回乡 楚材聚汉”系列活动 23 场次，签约引进省大数据集团、拼便宜华中总部等产业项目 188 个，阿里巴巴华中总部入选年度全市十大招商引资落地项目，长城汇、襄阳大厦、长江产业大厦等 3 栋商务楼宇获评全市首批超甲级写字楼，全年项目签约总额突破 1500 亿元。

（二）产业转型加快推进，发展动能持续增强。坚持向“质”而行、向“新”而进，推动主导产业高端化升级、数创产业集群化突破、特色产业前沿化布局，形成多元支撑、动能充沛的现代产业体系。

主导产业向新提质。金融优势巩固提升，新增农发行武汉分行、国开证券湖北分公司等金融企业 12 家，全区基金备案规模突破 500 亿元、稳居中心城区首位。设计品牌持续擦亮，铁四院“智能勘察设计”、中南建筑院“数字化管理”等平台引领行业加速数智化转型，中交桥隧公司智慧养护系统“全球出诊”，全区规上工程设计企业营收超 450 亿元。文旅产业活力迸发，斗级营二期火热开街，四美塘商文旅综合体落地，辛亥革命博物院推出全市文博领域首个 XR 元宇

宙项目，湖广总督署遗址、古鄂州南市遗址考古发掘再现武昌文化、商贸深厚底蕴，全年接待游客 5400 万人次、实现旅游收入 550 亿元，创历史新高，荣获文化产业竞争力百强区、旅游综合竞争力百强区全国前十。

数创产业集聚壮大。产业空间扩容提质，中科·武大智谷三大核心项目小洪山科学城、科教融合协同创新基地、珞珈创新港产业园建成投用，新增优质产业空间 32 万平方米；滨江数创走廊由“一楼引领”向“沿江成廊”拓展，武汉阿里中心提前一年开园投用，数创云谷启动建设，带动周边联发国际、汇通新长江等存量楼宇数字化转型。产业生态持续丰富，组建科创产业融合发展中心，揭牌成立湖北省北斗产业联盟，发布“十大应用场景”清单，设立首期 5000 万元“拨转股”政策资金池，“北斗七星式”科创产业服务体系加快构建。产业集群聚链成势，坚持龙头引领、生态赋能，推动阿里系、滴滴系、京东系生态链企业扎堆入驻，吸引荆楚人形机器人等 11 个重点项目落地，全区数字经济核心企业突破 1 万家、核心产业增加值规模居中心城区第一。

特色产业加快发展。双碳产业追新逐绿，强化中碳登联动招商，新增落地 3 家绿色金融专营机构及 40 个碳金融创新产品，累计集聚涉碳企业超 460 家、总营收突破 100 亿元，“武碳通”气候投融资规模超 390 亿元，武珞路中学低碳校园入围全国绿色空间典型案例，以碳汇大厦为核心的环沙湖双碳经济带全面起势。绿色船舶产业破浪启航，联合武汉理

工大学共建产业基地，招引武汉理弘科技、南通标益等重点企业 15 家，成功打造湖北船舶大厦、武汉船舶大厦 2 栋专业楼宇，武昌绿色智能船舶产业集聚区纳入省级规划。生命健康产业稳步拓展，大众口腔实现港股上市，湖北大学合成生物学智能平台入选首批国家级生物制造中试能力建设平台，全区生命健康产业营收突破 220 亿元、同比增长 10%。

（三）城市更新创新突破，城区面貌精彩焕新。深入践行人民城市理念，聚焦“五改四好”主攻方向，统筹做好城市更新、精细管理和环境优化，城区内涵品质全面提升。

城市更新示范先行。创新探索存量更新，高效实施小刘家湾房地产发展新模式省级试点、湖北大学危旧房合作化改造市级试点，成功打造小龟山金融文化公园旧厂房更新样板，2 个项目上榜全国十佳城市更新案例。优化丰富“好房子”供给，引导企业高标准建设准四代住宅，针对性配置优质学校、便民新商业等好服务，有效激活房地产市场，建发望湖、武昌源著等“日光盘”频现。健全完善要素保障，完成房屋征收 37.6 万平方米、6 个攻坚项目全面清零，推动傅家坡客运站片等 17 宗土地供应，全年完成城市更新投资 60 亿元、中心城区第一。

城区功能日益完善。大抓交通路网建设，武昌南部南北大动脉新武金堤路全线通车，武车中路、江民路等 14 条微循环道路投用，完成 12 公里非机动车道连续化整治，新增停车泊位 1.6 万个、充电桩 1 万个，居民出行更加便捷。持

续提升安全韧性，新建电力通道 5 公里、燃气管网 13.3 公里，疏浚排水管网 850 公里，完成武汉大学下九区、省粮食局周边 2 处易渍水点改造，建成海绵城市 10.5 平方公里。精细推动城区治理，扎实开展“文明交通 畅行武汉”行动，高标准常态推进“四线一口”环境综合整治，成功打造示范线路 2 条、示范点位 16 处，重点区域实现 24 小时动态保洁，城管共情执法经验在全国交流。

生态环境更加宜居。从严从实抓好中央、省环保督察反馈问题和长江经济带生态环境警示片披露问题整改，巡司河问题通过省级验收。空气质量稳步改善，强化扬尘管控、污染天气应对、汽车尾气治理，空气优良天数同比增加 18 天。水环境持续向好，长江入河排污口整治任务全面完成，全区湖泊水质稳定在地表水Ⅲ类及以上，外沙湖、楚河及水果湖水环境综合整治工程荣膺全国市政工程最高质量奖，紫阳湖获评省级“幸福河湖”，全区美丽湖泊创建率达 83.3%。生态空间不断拓展，沙湖公园建成世界花园大会永久展区，武昌湾 1956 公园焕新开放，新建口袋公园 10 个、林荫路 5 公里，打造“临江—沙湖—东湖”片区绿色出行走廊。

（四）民生保障精准有力，幸福底色更加鲜明。始终将千家万户的“心头事”作为执政为民的“头等事”，民生成果更加可感可及。

教育医疗优质均衡。“学在武昌”扩容提质，东湖中学、南湖二小等 6 个教学楼项目建成交付、新增学位 4080 个，

实现更多孩子在家门口上好学校，2025年中考普高率达74.2%，高考一本上线率连续三年突破70%、校校都有600分，获评国家学前教育普及普惠区和义务教育优质均衡发展区。

“健康武昌”普惠共享，市七医院新院区建成投用，与省人民医院实现联合办医，18家社区卫生服务中心实现医联体合作全覆盖，24.2万居民签约家医团队，慢病患者、适龄儿童、孕产妇等重点人群健康管理持续强化，圆满完成国家级健康区创建验收。

全龄友好服务提升。保障老有颐养，建设适老化住房8.2万平方米，全区8家公立医院开设老年医学科，区级养老中心、水果湖综合养老中心建成运营，新建社区幸福食堂10家，提供“三助一护”超150万人次，养老服务实现“家门口可达”，获评全国老年友好型社会建设典型案例。助力青有所成，发放“青创贷”超4600万元，依托鄂港澳青创园招引企业团队69个，全年新增高校毕业生就业创业3.4万人。实现幼有善育，全区累计托位达6910个，每千人口托位数较五年前增长近5倍，开办青少年爱心托管班104个，14个街道、重点楼宇片区实现全覆盖。

兜底保障成色更实。就业帮扶坚实有力，开展招聘会40余场，定期组织直播电商、家政护理等技能培训，超5000名失业人员实现再就业，城镇新增就业3.1万人。安居工程扎实推进，老旧小区改造项目新开工65个、完工107个，筹集保障性租赁住房4000套，加装电梯200部，人居环境

品质显著提升。兜底救助精准高效，实现社保扩面 4.3 万人次，困难群众“应缴尽缴、应享尽享”完成率 100%，发放特困、低保、孤困儿童、残疾人等各类保障金 8235 万元，医疗救助困难群众 6000 余人次。对口五峰、新洲协作帮扶和援藏援疆工作深入推进。

（五）治理效能显著增强，安全底线全面夯实。聚焦群众需求，提升治理效能、化解隐患、稳定大局，为经济社会高质量发展奠定坚实基础。

基层治理扎实有效。治理效能持续提升，开展基层减负“回头看”，建立社区事项准入、“三个清单”及动态调整机制，推动社区回归服务本位。共治活力充分激发，凝聚社会组织、辖区单位、下沉党员、新就业群体等多方合力，推动 17 个小区实现“建管运治”一体化，39 个小区引入信托制物业，改造公共空间 200 余处，群众愿景加速转化为幸福图景。居民诉求精准响应，高频问题接诉即办、未诉先办、不诉自办，老旧小区改造、私搭乱建、物业纠纷等案件量同比分别下降 7.8%、26.9%、4.5%，实现问题解决在萌芽、解决在基层。

风险隐患防范有力。深入推进安全生产治本攻坚三年行动，紧盯消防、交通、建设、老旧直管公房等重点领域，排查整治一般隐患 2.8 万余处、重大事故隐患 628 处，安全生产保持“一无两降”。坚持在发展中预防和化解债务风险，统筹运用资产盘活、债务置换等方式，多措并举筹集资金，

1家融资平台实现退出，债务风险安全可控。持续做好非法金融活动风险排查整治，稳步推动“保交房”风险化解，粮食安全、食品药品、网络意识形态等重点领域风险稳定可控。

社会大局安全稳定。信访源头治理成效显著，全面排查化解各类矛盾纠纷，全区信访总量持续下降，初次信访事项一次性化解率达96%。应急处置高效平稳，提升城市运行数据融通、动态感知、“一网统管”水平，有效处置突发应急事项1665件。治安防控持续加强，扎实推进常态化扫黑除恶，深入开展毒品治理攻坚，严厉打击电信诈骗，涉网案件破案率全市第一，侦破涉企刑事案件42起，为企业挽回经济损失1.2亿元，“黄鹤卫士”群防群治模式实现14个街道全覆盖，全区刑事警情、违法犯罪警情实现“五连降”，群众安全感稳步提升。

过去一年，我们坚持把政治建设摆在首位，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，坚决整治群众身边不正之风和腐败问题，政府系统风清气正的政治生态持续巩固。深化法治政府建设，持续推进行政复议和基层综合执法体制改革，高质量办理省市区三级人大代表议案建议301件、政协提案266件，满意及基本满意率100%。严格落实“习惯过紧日子”要求，深入推进零基预算改革，持续压减一般性支出，突出“三保”优先位置，腾出更多财力用于民生之需、紧要之处，全年民生支出占比超80%。

与此同时，民兵预备役、国防动员、退役军人、双拥、

民族宗教、外事侨务、对台、科普、档案、史志、工会、红十字、青年、妇女儿童、残疾人等各项工作取得新进展、实现新突破，为武昌发展作出新贡献。

各位代表，2025年是“十四五”规划的收官之年。回望过去五年，面对严峻复杂的外部形势和转型升级的内在压力，我们迎难而上、勇毅前行，在应对挑战、抵御风险中拼搏奋进，在把握机遇、主动谋划中担当作为，推动高质量发展取得历史性突破、标志性成果、整体性跃升，以实干实绩擦亮了“楚天首区”金字招牌。

——五年来，我们坚持发展为要，综合实力量级跃升。地区生产总值年均增速6.3%，2024年在中心城区率先突破2000亿元大关，地方一般公共预算收入规模连续八年稳居中心城区第一，社零额规模历史性跃居全市第一，新开工亿元以上重大项目235个，亿元楼宇增至30栋，经营主体突破20万户，3次获得全省营商环境综合评价县市区第一，在中国城区高质量发展百强榜上连续六年领跑全省。

——五年来，我们坚持创新驱动，产业体系加快重构。服务业增加值占GDP比重超90%，“金工文商”四大主导产业竞争力稳居省市前列，“黄鹤楼星空”计划引领数字经济成为新引擎，中碳登助推双碳经济跑出加速度，省级及以上专精特新中小企业、高新技术企业分别突破100家、900家。

——五年来，我们坚持建管并重，城区品质蝶变升级。滨江商务区、华中金融城基本建设成型，武昌古城昙华林、

斗级营成为城市文旅新地标，杨园设计产业片、白沙洲科创片加快更新，新增道路 37 公里、停车泊位 8.4 万个，空气质量优良率较“十三五”末提升 9 个百分点，美丽湖泊数量增至 5 个，在中心城区率先建成省级生态文明建设示范区。

——五年来，我们坚持人民至上，民生福祉持续升温。近八成财政支出投资于民生，新增城镇就业 15.6 万人，完成社保、医保护面 51 万人次，新改扩建学校 11 所，全区三级医院增至 16 家，新增养老床位 1430 张，居民人均可支配收入超 7.5 万元，人均预期寿命提高至 84.98 岁。

——五年来，我们坚持系统治理，平安根基不断夯实。完成政府机构改革，“1+4”区属国企架构落地，入选全省基层治理创新实验区，战胜世纪疫情冲击和极端雨雪冰冻灾害影响，社会大局和谐稳定，获评“平安湖北建设示范区”。

各位代表！以上成绩的取得来之不易、成之惟艰，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是省、市和区委坚强领导的结果，是区人大、区政协监督支持的结果，是全区广大干部群众拼搏实干的结果。在此，我代表区人民政府，向在各个岗位上辛勤工作、无私奉献的武昌人民，向给予区政府工作大力支持的各位人大代表、政协委员和离退休老领导、老同志，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和驻区各单位、机构，向所有关心、支持武昌发展的各界人士和朋友们，表示衷心感谢并致以崇高敬意！

在总结成绩的同时，我们也清醒认识到，前进道路上还面临不少困难挑战：高质量发展基础还不稳固，居民消费意愿和企业投资信心需进一步提振；产业转型仍处于阵痛期，新产业、新动能还需大力培育；城市更新还有不少硬骨头要啃，部分城区面貌、基础设施和公共服务离群众期盼尚有差距；政府服务管理效能仍需提升，少数干部争先意识、担当精神、专业能力有待进一步增强。对此，我们一定直面问题，采取有效措施，切实加以改进。

二、“十五五”时期发展目标和主要任务

各位代表，“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是全省加快建成支点，全市全力打造“五个中心”、全面建设现代化大武汉的关键五年。面对“两个大局”加速演变的时代背景，我们要深刻认识到，当前和今后一个时期我国发展环境面临深刻复杂变化，中部崛起、长江经济带发展等多重战略叠加实施，区域竞争合作不断向纵深推进，武昌发展的机遇前所未有、挑战也前所未有。我们要更加主动扛起“楚天首区”的政治担当，不断弘扬“走在前、做示范”的志气，坚定对标一线城市先进城区，坚定加快转型发展，大力建设示范引领的实力之城、近悦远来的活力之城、宜居宜业的品质之城。

根据《中共武昌区委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，区政府制定了《武昌区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，提请本次大会

审议。综合考虑国内外发展趋势、省市发展态势和武昌发展实际，今后五年我区经济社会发展的主要目标是：到二〇三〇年，地区生产总值力争突破 3000 亿元、对全市贡献提升至 10%左右，转型发展取得显著成效，综合发展水平持续争先进位，确保基本建成社会主义现代化强区取得决定性进展。实现上述目标，要重点抓好以下工作：

——**加快建设示范引领的实力之城。全面增强综合实力**，立足巩固对全市的贡献水平，增强大招商工作质效，做实稳商服商行动，打造“热带雨林”式营商环境，促进大中小企业融通发展，实现经营主体数量、增量和质量同步提升、保持领先，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。**全面增强产业实力**，锚定数智化、绿色化、融合化方向，以发展新质生产力为重要着力点，深化“链长+链主+链创”三链融合机制，实施重点产业优化提升、培育壮大、高效发展行动，增强总部经济、楼宇经济集聚辐射能力，加快实现主导产业升级、新兴产业突破、未来产业布局，构建“1451”现代化产业体系。**全面增强文化实力**，聚焦把文化旅游业打造成支柱产业，深入建设国家文旅产业融合发展示范区，强化“文化+”“+文化”融合，高品质打造武昌千年黄鹤之路，加快推进武船片保护性发展，持续复兴武昌古城，引领全域打造山水交融、文脉绵延、时尚休闲的“文旅慢城”。

——**加快建设近悦远来的活力之城。全面释放创新活力**，坚持以“用”为导向，强化科技成果转化，推动更多高

校院所创新资源在武昌转化落地，强化科技企业引育，用好区位资源、校友乡贤、首义科创基金矩阵等方面优势，推动形成科技中小企业和专精特新企业“繁星满天”的良好局面，强化科创场景牵引，全域打造城市级“试验场”，分领域定期梳理发布创新场景清单，形成创新“强磁场”和完整生态。

全面释放内需活力，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，加快建立大消费工作格局，高水平建设国际消费中心城市先行示范区，打造全国一流商圈和特色商业带，持续扩大有效投资，加大向上争资力度，推动“十五五”储备项目落地，加快建成一批带动力大、牵引性强的项目。

全面释放开放活力，积极融入和服务全国统一大市场，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，促进国企、民企、外企协同发展壮大，持续增强开放枢纽功能，培育壮大跨境电商产业，大力发展多式联运服务业，形成商贸商务产业新的增长点。

——**加快建设宜居宜业的品质之城**。全面提升功能品质，坚持“三生融合”“人产城”一体发展，聚焦“一城三带”重点功能片区建设和群众居住条件改善，以“五改四好”为主攻方向，以“六带”联动为重要路径，实现城区底板抬升、渐进提质。

全面提升环境品质，坚决抓牢长江大保护，巩固提升巡司河、沙湖等流域综合治理成效，解决好城市内涝、空气污染、油烟噪声等群众关心的环境问题，实施片区一体化运维和综合环境大治理，创建“交通畅行”“全域畅

游”“全龄友好”示范城区。全面提升民生品质，坚持尽力而为、量力而行，深入落实就业优先发展战略，科学布局教育、医疗、养老、托育等公共服务资源，持续优化住房保障、社会保障和救助帮扶，抓牢抓实安全生产和矛盾纠纷排查化解，创成全省基层社会治理体系和治理能力现代化建设示范区，持续擦亮“学在武昌”“健康武昌”“平安武昌”品牌。

三、2026 年主要工作安排

2026 年是“十五五”规划开局之年，更是武昌迈向现代化强区的关键一年，必须以前瞻性视野、系统性思维、战略性举措，在服务国家和省、市战略中抢占先机，在引领区域发展中塑造优势。全年工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记考察湖北重要讲话精神，认真落实省、市和区委部署要求，切实扛起“走在前、做示范”的责任使命，以干就干到极致、做就做到最好的奋进姿态跨越赶超、争先创优，加快推动发展能级、发展速度、发展质效、发展后劲整体提升，奋力开创武昌发展新局面，在全省加快建成支点、全市全力打造“五个中心”中作出新的更大贡献。

2026 年，全区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 5.5%以上，地方一般公共预算收入保持正增长，社会消费品零售总额增长 5%，居民收入增长和经济增长同步，文化、社会、生态文明建设取得新成效。

实现上述目标，要重点抓好以下五个方面工作：

（一）以扩大内需为突破，夯实经济增长支撑。以扩大有效投资筑牢发展根基，以深化招商引资汇聚优质资源，以做强消费能级激发市场活力，将内需潜力转化为发展动能，支撑经济高质量发展。

扩大有效投资。狠抓重大项目推进，强化投委会职能和调度机制，统筹协调项目谋划储备、开工复工、投资纳统、竣工投产等重点工作，推动目录库、储备库、实施库项目高速转化、接续有力，全年新开工高能级、标志性重大项目 25 个以上，完成固定资产投资 410 亿元以上。全力向上争资争项，聚焦“两重”“两新”，加强中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债等投向领域项目谋划储备、资金申报，全年策划重大项目 50 个以上，争资规模在全市比重稳中有升。提升政府投资效能，加强征地拆迁、用地用能、立项审批等要素保障，持续扩大对带动就业、改善民生、提振经济效果好的项目投资，在城市更新、基础设施、社会民生等重点领域积极引入社会资本，更好发挥政府投资带动放大效应。

深化招商引资。坚持链式思维招商，完善重点产业链图谱，紧盯链主企业、龙头企业上下游生态链关键环节，强化产业链专场推介，力争引进龙头企业项目 5 个以上、产业链重点项目不少于 50 个。聚焦重点区域招商，发挥辖区企业、驻外招商点、异地商协会桥梁作用，积极对接北京、上海、深圳、浙江等地央国企、科创民营企业，策划举办系列专场

招商活动，通过“老带新”“以商招商”等方式，接续落地一批重点企业项目。整合平台资源招商，建立健全动态更新、精准高效的招商服务平台，全面整合载体资源、应用场景、资本工具、招商人员等要素，用好园区招商、场景招商、资本招商、校友招商等模式，持续提升项目对接服务效率，全年重点产业项目签约金额不少于 300 亿元。

做强消费能级。依托武汉 SKP、武商梦时代聚力发展高端时尚消费，引入更多国际一线品牌，大力发展首发经济，带动周边老旧商圈提质升级，打造中南中北国际消费圈。依托武汉滨江天街、武昌万象城等滨江商业体集群，布局发展体验式、潮流式、数字化消费，探索发展情绪消费、知识消费，支持直播电商、即时零售等新业态，以独特场景、新型业态和创新经营模式营造差异化消费体验，打造武昌滨江潮流消费圈。依托昙华林、斗级营等古城街巷，大力发展非遗体验、特色文创、主题民宿、老字号等，打造武昌古城商文旅消费圈。扩围升级新型社区商业，培育生活服务类平台经济，优化家政、养老、托育、助餐等服务消费供给，新建市级一刻钟便民生活圈 5 个，新开品牌连锁便利店 20 家以上，打造一刻钟便民生活圈全域推进先行区试点。

（二）以产业创新为牵引，激发新质发展动能。坚持科技创新和产业创新融合发展，强化创新载体建设、重点企业引育、产业生态优化，培育壮大新质生产力，为高质量发展注入强劲动能。

加快主导产业升级。增强金融产业实力，引进金融企业

不少于 10 家，新增上市企业 1 家，实现金融顾问服务站重点领域、重点商圈、重点楼宇全覆盖。提升设计之都承载，加快杨园铁四院片、中南七医院片更新改造，支持龙头设计企业加快数智化转型，吸引更多产业链上下游、新业务板块企业集聚发展。拓展文旅融合深度，加强历史文化资源保护利用，丰富黄鹤楼—武昌古城旅游区体验项目，高水平服务长江国家文化公园武昌段、武汉中国长江博物馆建设，打造彰显长江文明的核心地标，力争全年旅游收入突破 600 亿元。巩固商贸商务优势，依托外贸供应链平台促进内外贸渠道对接、品牌对接、产销对接，全区跨境电商出口额实现翻番，强化商务楼宇功能提质和运营服务，大力发展法律、会计、咨询等专业商务服务，新增亿元楼宇 1 栋、特色楼宇 3 栋。

做大数字经济能级。深入实施“黄鹤楼星空”计划，全力推动数字经济规模质效齐升，规上核心产业企业营收突破 300 亿元。开展空间载体提质行动，启动白沙中央科创园区建设，提速推进数创云谷项目，加快国铁城投中心、武汉船舶大厦、保利滨江中心等新建楼宇企业引育，持续推动存量楼宇产业向数字经济集聚，打造“一廊引领、多片支撑”的滨江数智经济带。开展企业集群强链行动，聚焦软件服务、空天信息、人工智能等核心方向，进一步完善政策支撑体系，充分发挥省大数据集团、长江北斗、阿里巴巴等链主企业引领作用，招引上下游及生态合作伙伴，全年新增数字经济企业 1500 家，落地产业链重点项目 20 个。开展生态赋能增效行动，建立常态化场景创新机制，力争落地示范场景 10 个、

推出城市“超级场景”1个，完善“拨转股”“投贷联动”等科技金融支持体系，支持50家数字企业创新发展，持续开展生态链供需对接、行业论坛、创新大赛等数创类活动，不断营造产业发展浓厚氛围。

提升双碳产业质效。高水平建设环沙湖双碳经济带，推进环沙湖EOD项目落地实施，统筹生态、产业项目一体化融合发展，办好2026年中国碳市场大会专场招商活动，靶向招引双碳服务机构与头部企业20家，全区涉碳企业突破500家。深化国家气候投融资试点，增强“武碳通”平台功能，实现投融资规模达460亿元，创新碳金融产品与服务，新增绿色专营机构不少于3家，联合社会资本组建双碳投资基金群，推动绿色智能船舶、绿色建造等特色产业集群发展，增强绿色发展动能。提速建设低碳场景，打造沙湖碳心科普基地等标杆项目，推广“武碳江湖”碳普惠平台，建设一批生产生活绿色转型的示范样板，完成国家级“质量支持降碳减污扩绿创新试点”创建，实现环沙湖区域从“点上亮丽”到“全域精彩”跨越。

（三）以城市更新为抓手，促进城区内涵发展。坚持向存量要功能、向集约要空间、向更新要效益，强化“六带”联动效应，统筹推进城市更新改造、基础设施提升、人居环境改善，实现城区功能焕新、品质升级、发展提质。

以更高站位抓好城市更新。滚动推进片区更新，大力实施“五改四好”三年行动，整合政策、资源、力量，加快完成中南路片、武汉大学片等首批7个“小而美”片区更新，

启动武泰闸体育场、航海学院片等第二批 13 个片区改造，沿城市干道、环湖岸线等宜居片区谋划推出优质项目，建设更多好房子、好小区、好社区。扩大试点示范效应，梳理总结湖大危旧房合作化改造、小刘家湾房地产发展新模式经验做法，完善规划审批、资源保障、融资方式等实施路径，以点带面示范推出武科大徐家棚宿舍危旧改等更多亮点项目，形成机制化推进存量更新的武昌模式。全力保障项目实施，推行“多证合一”等改革措施，持续探索“XOD+新 PPP+EPC”复合型开发模式，推动跨项目统筹、小区域平衡，完成四美塘旧改、蛇山北坡小东门节点等 9 个项目征收清零，实现 15 宗土地供应，为项目快速落地提供有力保障。

以更高标准提升城区功能。持续提升“一城三带”品质，编制武昌古城“文旅慢城”专项规划，稳步推动得胜桥古轴片、经心书院等项目建设，加快推动滨江杨园设计产业片、白沙洲科创片优质地块开工建设，全力推动环沙湖片农行南、襄阳大厦二期等项目早开工早投产，以高品质空间支撑产业升级。持续优化交通路网，服务保障轨道交通 12 号线建成运营，完成体育馆路、八一路等 10 公里主次干道慢行交通精细化改造，新建黄鹂路、西城壕侧路等微循环道路 10 条，新增停车泊位 1 万个、充电桩 3000 个，强化学校、医院、商场等周边堵点治理，努力破解出行堵、停车难等“城市病”。持续提升城区韧性，完成月亮湾变电站建设，新建、改造燃气管网 12.9 公里，推动城市生活污水收集处理“厂网一体化”，优化东沙片区“治水”机制，强化背街小巷等

低洼渍水点改造，新增海绵城市 5.3 平方公里。

以更大力度优化城区环境。着力提升城市形象，巩固“四线一口”环境综合整治成果，高品质推进小微空间整治，强化数智赋能和管理创新，常态化抓好市容管控、环卫保洁、市政管养，不断提高城市精细化管理水平。着力提升城区景观，围绕热门景点、窗口区域提升道路绿化水平，强化樱花季、汉马等重点节会园林景观保障，持续做好立体增绿、见缝插绿，打造东湖路、天鹅路等“绣美花路”，新建口袋公园 5 个，让“出门见绿、漫步赏景”更加触手可及。着力提升生态品质，高质量完成中央及省环保督察反馈问题整改销号，深化大气污染物协同治理，狠抓长江岸线生态保护，加快推进巡司河流域治理工程建设，“一湖一策”巩固提升美丽河湖创建成果，打造一批“花漾江滩”景观，让良好生态成为武昌幸福生活常态。

（四）以幸福可感为导向，推动民生服务跃升。坚持保障基本和多元供给相结合，推动民生服务从“全面覆盖”向“品质升级”迈进，让幸福底色更加鲜亮、更有温度。

提升公共服务品质。擦亮“学在武昌”名片，以“双减”和数字化改革为主线，加快实施杨园学校、滨江实验中学等 9 所学校新建、改扩建，扩大优质学位均衡供给，深化优秀骨干教师交流轮岗和数智赋能教学，稳步提升普高率，让更多孩子享受优质教育。推动“健康武昌”升级，深化医联体协同机制，进一步推动检查检验结果互认，扩大家庭医生签约覆盖面，探索家庭病床服务试点，让智慧医疗管理服务更

加普及。聚焦“一老一小”，持续优化“区—街—社区—家庭”四级服务体系，推动兜底保障型、普惠支持型、完全市场型养老机构分层分类发展，新建中南路街综合养老中心，建设医育融合示范园2家，多渠道扩充普惠托育服务供给，让老有颐养、幼有善育更加温暖可及。

织密社会保障网络。实施就业优先战略，促进就业服务资源向基层延伸，加强零工驿站、创业孵化基地等平台建设，布局覆盖全区的家门口就业培训点，做细高校毕业生、退役军人等重点群体就业创业服务，抓好大龄、长期失业等困难人员兜底帮扶，强化灵活就业人员权益保障，全年新增城镇就业3万人、高校毕业生就业创业3.3万人。优化社保医保服务，升级智慧服务场景，强化基金监管及风险防控，守护好居民群众“养老钱”“看病钱”。健全社会救助体系，加强对孤寡老人、困境儿童、流浪人员、残障人士等重点群体关爱服务，创新“物质+服务+提升”救助供给形式，满足困难群众多元化需求。

提升基层治理质效。全面实施街道履职事项清单，让街道、部门各司其职、各归其位。深化党建引领基层治理，推广“三事分办”分类处置机制，实现从“解决一件事”到“办好一类事”。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进社区警务与基层治理深度融合，加强综治中心一站式解纷平台建设，畅通群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，提高矛盾纠纷预防化解能力和信访工作法治化水平。

守牢平安稳定底线。切实抓牢安全生产，巩固治本攻坚

三年行动成果，从严抓好建筑施工、交通、消防、燃气、特种设备等领域安全监管，深化重大事故隐患动态清零工作，提升本质安全水平。持续抓好风险防范，加大对房地产、非法金融等领域风险排查化解力度，健全完善预付费资金长效监管机制，稳妥推进债务化解，扎实做好食品药品安全、粮食安全、网络安全工作，夯实各领域风险管控。全面抓实社会稳定，常态化开展扫黑除恶专项斗争，高压严打涉毒、电诈等犯罪行为，系统破解未成年人犯罪预防治理、个人极端案事件防范等难题，建设更高水平的平安武昌。

（五）以实干担当为保障，建设人民满意政府。坚持党建引领，坚守为民初心，提振“四气”精神，持续强化政府自身建设，当好推动高质量发展的执行者、行动派、实干家。

聚焦能力提升，全面建设学习型政府。强化理论武装，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，始终从政治上想问题、作决策、办事情。深化专业素养，加强前沿知识学习，提高运用改革、市场、法治、科技、数据等手段破解发展难题的本领。创新学习机制，进一步增强干部培训的针对性、实效性，主动学习先进城区经验做法，着力锻造一支能干肯干、敢作善为的高素质专业化干部队伍。

聚焦流程优化，全面建设高效型政府。健全完善区政府议事规则与决策程序，强化全区重点工作统筹协调与督查督办，推动各项工作高效落实。强化数据赋能，丰富应用场景，推动政务服务站点建设和智能化升级，打造智能、高效、便利的数字政府。锻造务实作风，扎实推进政府系统党风廉政

建设，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠治“四风”，持续精文减会，切实为基层减轻负担。

聚焦崇法善治，全面建设法治型政府。坚持依法行政，全面推进严格规范公正文明执法，强化行政执法监督，提升行政复议和行政应诉工作水平。深化政务公开，扩大公众参与，以公开促落实、优服务、强监督。依法接受人大及其常委会法律监督和工作监督，自觉接受政协民主监督，主动接受社会和舆论监督，高质量办好人大代表议案建议和政协提案提案，持续加强审计监督、司法监督、统计监督，不断增强政府透明度和执行力。

聚焦人民至上，全面建设服务型政府。着眼更好为民服务，政府带头过紧日子，把资金更多用在重大领域和关键项目上，深入践行“一线工作法”，纵深推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治，加强各渠道群众诉求快接快处，扎实办好年度10项重大民生实事。着眼更好为企业服务，持续推进“高效办成一件事”“综合查一次”改革，做优“零号员工陪伴成长”品牌，常态开展政企恳谈会、服务进楼宇等系列活动，帮助企业找资金、找人才、找市场，做企业最贴心的“合伙人”。

各位代表！发展未有穷期，奋斗永无止境！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省、市和区委的坚强领导下，锚定“走在前、做示范”高标追求，在改革中奋进、在创新中图强，为实现“十五五”良好开局、奋力谱写中国式现代化武昌篇章作出新的更大贡献！

《政府工作报告》名词注释

(按名词出现先后顺序)

1. “五个中心”：全国经济中心、国家科技创新中心、国家商贸物流中心、国际交往中心、区域金融中心。

2. 无差别综合窗口：按照“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”模式，实现“一窗受理，综合服务”的窗口。

3. XR 元宇宙项目：XR (Extended Reality) 是虚拟现实 (VR)、增强现实 (AR)、混合现实 (MR) 等多种沉浸式技术的统称，XR 元宇宙项目即运用多项扩展现实技术搭建的虚拟世界项目，为用户提供超越现实的体验，是未来数字生活和经济的重要发展方向。

4. “拨转股”：政府财政资金以“拨投结合”的方式支持初创期、成长期科技企业开展科技研发和成果转化。即：前期专项资金以项目资助形式投入科技企业，并约定后续转化为股权的条件；后期企业达到转股条件时，依据约定将投入资金转化为股权，并按照“适当收益”原则逐步退出，以提高财政资金的使用效率和效益。目前，区级已设立 5000 万元“拨转股”财政专项资金。

5. “北斗七星式”科创产业服务体系：“政、产、学、研、金、服、用”创新要素体系，实现创新链、产业链、人才链、金融链一体布局，以科技创新推动产业创新。

6. “武碳通”：武汉气候投融资综合服务平台。平台以碳金融为核心，以“碳账户”为基础，可实现气候友好型项目、企业与资金精准对接，促进碳金融创新发展。

7. “五改四好”：大力推进既有建筑、老旧小区、老旧街区、老旧厂区、城中村改造，建设好房子、好小区、好社区、好城区。

8. “四线一口”：铁路、高速公路、快速路、进出城道路沿线和入城口。

9. “三助一护”：助餐、助洁、助医和远程照护。

10. “三个清单”：社区主责事项清单、社区协助事项清单、社区负面事项清单。

11. “1+4”区属国企架构：武昌国资控股集团和首义科创投集团、古城文旅集团、东湖城建集团、武房资产集团。

12. “1451”现代化产业体系：坚持总部经济引领，巩固金融服务、工程设计、文化旅游、商贸商务四大主导产业，做强软件服务、空天信息、双碳服务、绿色交通、生命健康五大新兴领域，抢占人工智能一个未来赛道。

13. “一城三带”：“一城”即武昌古城，“三带”即以滨江数创走廊为核心的滨江数智经济带、以华中金融城为基础的环沙湖双碳经济带、以中科·武大智谷为引领的环大学创新发展带。

14. “六带”联动：以城市更新带改造、带开发、带建设、带整治、带保护、带管理，实现城市高质量发展。

15. “一廊引领、多片支撑”：以滨江数创走廊为引领，杨园设计产业片、滨江核心区片、白沙洲科创片为支撑。

16. 城市“超级场景”：基于城市发展定位与核心需求，整合数字技术、产业资源、公共服务等多要素打造的高集成度、高示范性、高价值密度的综合应用场景。

17. EOD 项目：生态环境导向的开发（Ecology-Oriented Development）项目，是一种创新性的项目组织实施方式，旨在通过生态环境治理与关联产业的深度融合，实现环境效益、经济效益和社会效益的多赢。

18. “XOD+新 PPP+EPC” 复合型开发模式：一种整合多种资源以实现高效协同发展的综合开发模式。其中，XOD（X-Oriented Development）模式是满足多种需求开发模式的统称，“X”代表不同特色导向，如公共交通导向（TOD），生态环境导向（EOD），医疗设施导向（HOD），资源导向（ROD）等；新 PPP（Public-Private Partnership）模式是政府和社会资本合作模式的新机制；EPC（Engineering, Procurement, Construction）模式指由工程总承包企业承担项目的设计、采购、施工等工作并对工程全面负责的项目模式。

19. “三事分办”：小事直办、大事商办、难事联办。

20. “四气”精神：胸怀“小干部干大事业”的豪气，鼓足“办法总比困难多”的勇气，坚定“在表扬声中干工作”的志气，涵养“功成不必在我”的大气。